

**Belgische Senaat  
en Kamer van  
volksvertegenwoordigers**

---

ZITTING 2008-2009

---

15 SEPTEMBER 2009

---

**Biometrische paspoorten**

---

**VERSLAG**

NAMENS DE SENAATSCOMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE  
BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING EN  
DE KAMERCOMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **ZRIHEN** (S) EN  
DE HEER **DE CROO** (K)

---

**Sénat et Chambre  
des représentants  
de Belgique**

---

SESSION DE 2008-2009

---

15 SEPTEMBRE 2009

---

**Passeports biométriques**

---

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE DU SÉNAT ET  
DE LA COMMISSION DES RELATIONS  
EXTÉRIEURES DE LA CHAMBRE  
DES REPRÉSENTANTS  
PAR  
MME **ZRIHEN** (S) ET  
M. **DE CROO** (CH)

---

Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport :

**Voorzitters / Présidents :** Marleen Temmerman (S) en/et Geert Versnick (Ch/K).

**SENAAT / SÉNAT**

**Leden / Membres :**

CD&V	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Elke Tindemans.
MR	Alain Destexhe, Philippe Fontaine, Philippe Monfils.
Open VLD	Bart Tommelein.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
sp.a	Guy Swennen, Marleen Temmerman.
cdH	Céline Fremault.
Écolo	Marie Nagy.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Wouter Beke, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Tony Van Parys.  
Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Caroline Persoons.  
Nele Lijnen, Martine Taelman, Marc Verwilghen.  
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem.  
Christophe Collignon.  
Myriam Vanlerberghe.  
Marc Elsen.  
José Daras.

**KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS / CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS**

**Leden / Membres :**

CD&V	Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele.
MR	Xavier Baeselen, François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme.
PS	André Flahaut, Patrick Moriau.
Open VLD	Herman De Croo, Geert Versnick.
Vlaams Belang	Alexandra Colen, Francis Van den Eynde.
sp.a	Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen.
Écolo-Groen !	Wouter De Vriendt.
cdH	Georges Dallemagne.
N-VA	Peter Luyckx.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Ingrid Claes, Gerald Kindermans, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın.  
Daniel Bacquellaine, François Bellot, Corinne De Permentier, Olivier Maingain.  
Maria Arena, Jean Cornil, Yvan Mayeur.  
Katia della Faille de Leverghem, Willem-Frederik Schiltz, Hilde Vautmans.  
Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers.  
Hans Bonte, Maya Detiège, N.  
Meryem Almaci, Juliette Boulet.  
Christian Brotscome, Brigitte Wiaux.  
Jan Jambon, N.

**Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative :**

LDD	Martine De Maght.
-----	-------------------

**I. INLEIDING**

Op 15 september 2009 heeft de heer Leterme, minister van Buitenlandse Zaken, een uiteenzetting gegeven over de biometrische paspoorten tijdens een gezamenlijke vergadering van de commissies voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging (Senaat) en voor de Buitenlandse Betrekkingen (Kamer).

Daarna volgde een gedachtewisseling met de leden van de twee respectieve commissies.

**II. UITEENZETTING DOOR DE HEER YVES LETERME, MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

De Ministerraad heeft op 11 september 2009 de overheidsopdracht aangekondigd voor de uitrusting en bijhorende software van alle biometrische loketten in ons land.

Door deze beslissing voldoet België aan de Europese verordening inzake biometrische gegevens in paspoorten (Europese verordening nr. 2252/2004 van 13 december 2004) die alle lidstaten verplicht om biometrische gegevens op te slaan van de door hen afgeleverde paspoorten en reisdocumenten. Deze biometrische gegevens kunnen dan optisch worden gelezen, bijvoorbeeld door het veiligheidspersoneel op de luchthavens, en vergeleken met de vingerafdrukken van de persoon die zich aanmeldt.

Naast het garanderen van de veiligheid, hoopt de minister dat dit initiatief ook de identiteitsfraude in België zal tegengaan.

Reeds genomen maatregelen zijn de beter beveiligde en gecentraliseerde stockage ter preventie van de diefstal van paspoorten en de uitrusting van enkele van onze diplomatieke en consulaire posten voor de opname van biometrische gegevens, bestemd voor de aanmaak van visa en paspoorten.

Onder biometrische gegevens moet begrepen worden een ICAO1/ISO-conforme foto van het gezicht en de vingerafdrukken van de twee wijsvingers. Deze gegevens worden aangevuld met een elektronische handtekening.

Na een proefproject dat een aanvang zal nemen in 2010, zullen vanaf het voorjaar van 2011 de gemeentebesturen worden uitgerust met « *live enrollment* »-apparatuur: camera's voor een live-registratie van de foto (keuze tussen een « *light* » en een « *heavy* » versie), een scanner voor de live-registratie van vingerafdrukken en een *signature pad* voor het digitaal registreren van de handtekening.

**I. INTRODUCTION**

Le 15 septembre 2009, M. Leterme, ministre des Affaires étrangères, a présenté un exposé sur les passeports biométriques au cours d'une réunion commune de la commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat et de la Commission des Relations extérieures de la Chambre.

L'exposé du ministre a été suivi d'un échange de vues avec les membres des deux commissions concernées.

**II. EXPOSÉ DE M. YVES LETERME, MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES**

Le Conseil des ministres a annoncé, le 11 septembre 2009, la conclusion d'un marché public concernant l'équipement en matériel et en logiciel de tous les guichets biométriques en Belgique.

Par cette décision, la Belgique se conforme au règlement européen relatif aux données biométriques intégrées dans les passeports (Règlement européen n° 2252/2004 du 13 décembre 2004), qui oblige tous les États membres à stocker les données biométriques intégrées dans les passeports et les documents de voyage qu'ils délivrent. Ces données biométriques peuvent alors être soumises à une lecture optique, par exemple par le personnel de sécurité des aéroports, et comparées aux empreintes digitales de la personne qui se présente.

Le ministre espère que cette initiative permettra non seulement de garantir la sécurité mais aussi de lutter contre la fraude à l'identité en Belgique.

Parmi les mesures déjà prises, citons l'amélioration de la sécurisation et de la centralisation du stockage en prévention du vol de passeports et l'équipement de plusieurs de nos postes diplomatiques et consulaires en vue de l'enregistrement de données biométriques destinées à la fabrication de visas et de passeports.

On entend par « données biométriques » une photo du visage conforme à la norme ICAO1/ISO et les empreintes digitales des deux index. Les données en question sont complétées par une signature électronique.

Au terme d'un projet-pilote qui sera lancé en 2010, les administrations communales seront équipées, dès le printemps 2011, d'un système de « *live enrollment* » : caméras pour un enregistrement « *live* » de la photo (choix entre une version « *light* » et une version « *heavy* »), un scanner pour l'enregistrement « *live* » des empreintes digitales et un *pad signature* pour l'enregistrement numérique de la signature.

Om tegemoet te komen aan de bezorgdheden van beroepsfotografen (vrees voor inkomensverlies), werd met de Nationale Vereniging van Beroepsfotografen overeengekomen dat de door hen genomen foto's, die aan de ICAO/IOS-normen voldoen, ook aanvaard worden voor de biometrische paspoorten.

Deze foto's worden niet fysiek geleverd, maar zullen via een onlineplatform rechtstreeks aan het gemeentehuis worden bezorgd. Burgers die een dergelijke foto gebruiken, krijgen een korting van 5 euro op de prijs van het paspoort. Als de kwaliteit van de foto niet ICAO/ISO-conform is, kan in het gemeentehuis ter plekke een nieuwe foto worden genomen.

De budgettaire weerslag van het DBFM 2-contract (Design — Build — Finance — Maintain) behelst een bedrag van 15 à 16 miljoen euro, volledig ten laste van de federale begroting. Ook de opleiding van het personeel van het plaatselijk bestuur (zowel provinciaal als gemeentelijk) zal worden gefinancierd door de federale overheid.

### III. GEDACHTEWISSELING

*De heer De Croo (Kamer)* vraagt zich af of een dergelijk systeem geen problemen stelt voor kinderen door hun veranderende fysiologie tijdens de groei. Moet er niet minstens een speciaal tarief voor kinderen worden voorzien?

*De minister* antwoordt dat het criterium voor het afleveren van een paspoort een sluitende identificatie van de persoon in kwestie is. De ambtenaar van de dienst bevolking zal oordelen of de bestaande foto nog voldoet, anders zal een nieuwe foto worden gemaakt. Er is overigens nu reeds een speciaal tarief voor minderjarigen voorzien.

*De heer De Croo (Kamer)* wenst ook te vernemen welke gemeenten zullen aangeduid worden voor het proefproject.

*De minister* antwoordt dat het de bedoeling is om pilootgemeenten van verschillende aard te selecteren. In de komende maanden zal eerst het functioneren in de consulaire posten waar het systeem nu reeds wordt geïntroduceerd, worden nagegaan. Op advies van de administratie zal dan een eerder pragmatische keuze worden gemaakt.

*De heer De Croo (Kamer)* peilt naar het aantal jaarlijks afgeleverde paspoorten.

Volgens *de minister* worden jaarlijks ongeveer 400 000 paspoorten in België uitgereikt en 40 à 50 000 paspoorten in buitenlandse posten.

Afin de rencontrer les préoccupations des photographes professionnels (crainte d'une perte de revenus), il a été convenu avec l'Association nationale des Photographes professionnels que les photographies prises par eux seraient également admises pour les passeports biométriques si elles satisfont aux normes ICAO/IOS.

Ces photos ne seront pas fournies physiquement, mais elles seront remises directement à la maison communale par le biais d'une plate-forme en ligne. Les citoyens qui utilisent une telle photo bénéficieront d'une remise de 5 euros sur le prix du passeport. Si la qualité de la photo n'est pas conforme à la norme ICAO/ISO, une nouvelle photographie pourra être prise sur place, à la maison communale.

L'impact budgétaire du contrat DBFM 2 (Design — Build — Finance — Maintain) représente un montant de 15 à 16 millions d'euros, intégralement à charge du budget fédéral. La formation du personnel de l'administration locale (tant provinciale que communale) sera, elle aussi, financée par le fédéral.

### III. ÉCHANGE DE VUES

*M. De Croo (Chambre)* se demande si un tel système ne risque pas de poser problème en ce qui concerne les enfants, du fait des nombreux changements de physiologie qui interviennent durant leur croissance. Ne faudrait-il pas au moins prévoir un tarif spécial pour les enfants?

*Le ministre* répond que le critère qui préside à la délivrance d'un passeport implique une identification fiable de la personne concernée. Le fonctionnaire du service de la population jugera si la photo existante est encore valable, à défaut de quoi une nouvelle photographie sera prise. Par ailleurs, un tarif spécial est déjà prévu pour les mineurs d'âge.

*M. De Croo (Chambre)* aimerait également savoir quelles communes seront désignées pour le projet-pilote.

*Le ministre* répond qu'il est prévu de sélectionner des communes pilotes de divers types. Au cours des prochains mois, l'on évaluera d'abord le fonctionnement du système dans les postes consulaires où il a déjà été introduit. On opérera ensuite un choix plutôt pragmatique, sur avis de l'administration.

*M. De Croo (Chambre)* demande combien de passeports sont délivrés annuellement.

*Le ministre* répond qu'environ 400 000 passeports sont délivrés chaque année en Belgique, et entre 40 000 et 50 000 passeports dans les postes consulaires et diplomatiques à l'étranger.

*De heer De Croo (Kamer)* verwijst vervolgens naar een omzendbrief van de FOD Binnenlandse Zaken in verband met identiteitsfoto's die voorziet dat voor personen met een hoofddoek de gelaatstreken (ogen, oren, neus en mond) moeten onderscheiden kunnen worden. Wordt dezelfde omzendbrief toegepast voor paspoortfoto's of eisen sommige landen foto's die blootshoofds zijn genomen?

*De minister* stelt dat deze principes voortvloeien uit engagementen die de EU heeft genomen op multilateraal vlak betreffende de technische kwaliteit van de foto's. Eenmaal die technische kwaliteit gehaald wordt, geldt de omzendbrief uiteraard ook hier.

*De heer Dallemagne (Kamer)* vraagt naar het aantal fraudegevallen dat de uitwerking van een nieuw systeem rechtvaardigt.

Volgens *de minister* gaat het om een paar honderd (200 tot 400) gevallen per jaar.

*De heer Dallemagne (Kamer)* stelt vast dat de oude paspoorten nog een tijdje naast de nieuwe zullen bestaan. Is de minister zich daarvan bewust?

*De minister* antwoordt dat de oude exemplaren systematisch zullen worden vervangen als zij worden vernieuwd.

*De rapporteurs,*

Olga ZRIHEN (S).  
Herman DE CROO (K).

*De voorzitters,*

Marleen TEMMERMAN (S).  
Geert VERSNICK (K).

*M. De Croo (Chambre)* évoque ensuite une circulaire du SPF Intérieur concernant les photos d'identité, qui prévoit que, pour les personnes qui portent le voile, il faut pouvoir distinguer les traits du visage (yeux, oreilles, nez et bouche). Applique-t-on la même circulaire pour les photos de passeport ou certains pays exigent-ils des photos prises alors que la personne concernée est tête nue?

*Le ministre* précise que ces principes découlent d'engagements multilatéraux de l'UE concernant la qualité technique des photos. Dès lors que cette qualité technique est atteinte, la circulaire est évidemment aussi applicable en l'espèce.

*M. Dallemagne (Chambre)* demande quel est l'ampleur des fraudes constatées qui justifient l'élaboration d'un nouveau système.

Selon *le ministre*, il s'agit de quelques centaines (200 à 400) de cas par an.

*M. Dallemagne (Chambre)* constate qu'il y aura, lors du lancement, une coexistence des nouveaux avec les anciens passeports. Le ministre en est-il conscient?

*Le ministre* répond que les anciens exemplaires seront retirés systématiquement lors du renouvellement de la validité des passeports existants.

*Les rapporteurs,*

Olga ZRIHEN (S).  
Herman DE CROO (CH).

*Les présidents,*

Marleen TEMMERMAN (S).  
Geert VERSNICK (CH).