

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

6 OKTOBER 2009

Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit teneinde personen automatisch van de nationaliteit vervallen te verklaren wanneer zij strafrechtelijk veroordeeld worden tot een vrijheidsstraf van minimum één jaar

(Ingediend door de heer Michel Delacroix)

TOELICHTING

Krachtens artikel 8 van de Grondwet is het de burgerlijke wet die bepaalt hoe de staat van Belg wordt verkregen, behouden en verloren.

De federale wetgevende macht is dus bevoegd om de voorwaarden te bepalen waaronder het vervallen van onze nationaliteit kan worden uitgesproken.

Artikel 23, § 1, 1^o en 2^o, bepaalt reeds: «De Belgen die hun nationaliteit niet hebben verkregen van een ouder die Belg was op de dag van hun geboorte en de Belgen wier nationaliteit niet werd toegekend op grond van artikel 11, kunnen van de Belgische nationaliteit vervallen worden verklaard indien zij ernstig tekortkomen aan hun verplichtingen als Belgisch burger».

De vervallenverklaring wordt gevorderd door het openbaar ministerie, en het hof van beroep doet uitspraak in eerste en laatste aanleg.

De indiener van het voorliggende voorstel, die de minister van Justitie meermaals hierover heeft onderzocht, stelt vast dat het Parket over een ruime marge beschikt om te oordelen of een vervallenverklaring al dan niet moet worden gevorderd, ondanks het positief injunctierecht waarover de minister beschikt en de strafrechtelijke beleidsrichtlijnen die het van hem ontvangt.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

6 OCTOBRE 2009

Proposition de loi modifiant le Code de la nationalité belge en vue d'automatiser, la déchéance de la nationalité en cas de condamnation pénale à une peine privative de liberté d'un an minimum

(Déposée par M. Michel Delacroix)

DÉVELOPPEMENTS

Conformément à l'article 8 de la Constitution, c'est la loi civile qui détermine la manière dont s'acquiert, se conserve, et se perd la qualité de Belge.

Il entre donc dans les compétences du pouvoir législatif fédéral de déterminer les conditions dans lesquelles une déchéance de notre nationalité peut être prononcée.

L'article 23, § 1^{er}, 1^o et 2^o, précise déjà que «Les Belges qui ne tiennent pas leur nationalité d'un auteur belge au jour de leur naissance et les Belges qui ne se sont pas vu attribuer leur nationalité en vertu de l'article 11 peuvent être déchus de la nationalité belge s'ils manquent gravement à leurs devoirs de citoyen belge.»

L'action en déchéance doit être poursuivie par le ministère public, et c'est la cour d'appel qui est appelée à statuer, en premier et dernier ressort.

L'auteur de la présente proposition, qui a déjà questionné à plusieurs reprises le ministre de la Justice à ce sujet, est amené à constater que le Parquet dispose, dans ce domaine, d'un large pouvoir d'appréciation quant à l'opportunité de l'action en déchéance, nonobstant l'usage du droit d'injonction positive appartenant au ministre et les directives de politique criminelle qui lui sont adressées par ce dernier.

De vervallenverklaring moet volgens de indiener dan ook op grond van objectievere criteria kunnen worden gevorderd, zonder daarom de samenleving het recht te ontzeggen om los van deze criteria, geval per geval, een dergelijke maatregel te vorderen voor het hof van beroep.

Hij meent ook dat een strafrechtelijke veroordeling ongetwijfeld een ernstige tekortkoming aan de verplichtingen van Belgisch burger inhoudt, en dat het, niettegenstaande het recht van het Parket om geval per geval een vervallenverklaring voor het hof van beroep te vorderen, aangewezen is om deze maatregel automatisch te nemen wanneer het gedrag van een persoon die beantwoordt aan de criteria van artikel 23, § 1, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, strafrechtelijk zwaar bestraft wordt door de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde.

De indiener van dit voorstel herinnert eraan dat in tegenstelling tot burgerlijke veroordelingen, strafrechtelijke veroordelingen een bestraffing zijn van het gedrag van een burger door de maatschappij. De maatschappij stelt hiermee dus vast dat een burger tekortgeschoten is in zijn verplichtingen tegenover haar.

Om enige speelruimte te laten aan de gerechten die zullen moeten beslissen over de gevallen die hen worden voorgelegd, wil de indiener van het voorstel het vervallen van de nationaliteit pas automatisch laten verklaren vanaf een vrijheidsstraf van minstens één jaar, al dan niet met uitstel. Hij verwijst hierbij naar het onderscheid dat in het strafrecht wordt gemaakt tussen een straf van twaalf maanden en een straf van één jaar.

*
* *

Par conséquent, il souhaite objectiver les critères de base qui motiveront la déchéance de la nationalité, sans pour autant priver la société du droit de solliciter de la cour d'appel une telle mesure indépendamment de ces critères, selon l'examen individuel de chaque cas.

Il estime également que faire l'objet d'une condamnation pénale présente, sans aucun doute, un manquement grave aux devoirs de citoyen belge et qu'il conviendrait, nonobstant le droit du Parquet général de requérir, au cas par cas, une déchéance devant la cour d'appel, d'automatiser cette mesure lorsque une personne répondant aux critères de l'article 23, § 1^{er}, du Code de la nationalité belge, voit son comportement sanctionné gravement, au plan pénal, par les cours et tribunaux de l'ordre judiciaire.

L'auteur de la présente proposition rappelle que, contrairement aux condamnations civiles, les condamnations pénales représentent une sanction de la part de la société vis-à-vis de l'attitude d'un citoyen et, par conséquent, une constatation que cette dernière constitue un manquement à ses devoirs vis-à-vis d'elle.

Afin de pouvoir laisser une latitude aux juridictions amenées à statuer sur les cas qui leur seront soumis, l'auteur de la présente proposition a fait le choix de fixer le seuil au-delà duquel la déchéance de la nationalité sera automatique à une peine privative de liberté, assortie ou non d'un sursis, d'un an minimum. Il renvoie, à ce sujet, à la différence que le droit pénal précise entre une peine de douze mois et une peine d'un an.

Michel DELACROIX.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 23 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit van 28 juni 1984, gewijzigd bij de wet van 27 december 2006, wordt aangevuld met een paragraaf 10, luidende :

« § 10. Niettegenstaande § 1, worden de Belgen die hun nationaliteit niet hebben verkregen van een ouder die Belg was op de dag van hun geboorte en de Belgen wier nationaliteit niet werd toegekend op grond van artikel 11, van rechtswege van de Belgische nationaliteit vervallen verklaard indien zij definitief veroordeeld worden tot een vrijheidsstraf van minimum één jaar, al dan niet met uitstel. ».

17 augustus 2009.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 23 du Code de la nationalité belge du 28 juin 1984, modifié par la loi du 27 décembre 2006, est complété par le paragraphe 10, rédigé comme suit :

« § 10. Nonobstant le § 1^{er}, la condamnation définitive à une peine privative de liberté d'un an minimum, assortie ou non d'un sursis, entraînera de plein droit la déchéance de la nationalité belge pour les Belges qui ne tiennent pas leur nationalité d'un auteur belge au jour de leur naissance et les Belges qui ne se sont pas vu attribuer leur nationalité en vertu de l'article 11 ».

17 août 2009.

Michel DELACROIX.