

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

15 JULI 2009

**Voorstel van resolutie
betreffende de toestand in Colombia**
(Ingediend door mevrouw Olga Zrihen c.s.)

TOELICHTING

Deze tekst werd eerst ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 27 november (stuk Kamer, nr. 52-1701/1 - 2008/2009). In overleg met de indiener werd dit voorstel van resolutie ingediend in de Senaat.

In Colombia, een land met 43 miljoen inwoners, woedt al meer dan 40 jaar een intern gewapend conflict tussen de gewapende verzetsgroepen of guerrillabewegingen — vooral dan de Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) en het Ejército de Liberación Nacional (ELN) —, de paramilitairen, de drugshandelaren en de ordrestrijdkrachten van de regering (politie en leger). Die aanhoudende gewapende strijd, waarbij veel spelers betrokken zijn, met de meest uiteenlopende territoriale beweegredenen, heeft het conflict in die mate aangewakkerd dat het een diepe humanitaire en sociale crisis heeft veroorzaakt.

De oorzaken van het gewapende conflict in Colombia gaan weliswaar ver in de tijd terug, maar een van de belangrijkste aspecten ervan is de controle over regio's en de toegang tot economische rijkdommen. Die doelstellingen worden echter nagejaagd ten koste van de wettelijke rechten van de bevolkingsgroepen, binnen een context met heel grote sociale en economische ongelijkheden. Die toestand heeft ernstige gevolgen voor de burgerbevolking, zoals blijkt uit de vele ontheemden en de herhaaldelijke schendingen van de mensenrechten en van het internationaal humanitair recht. De bevolking moet bovendien ook de ellende ondergaan die wordt veroorzaakt door corruptie en drugshandel, een belangrijke financieringsbron voor de bij het conflict betrokken groeperingen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

15 JUILLET 2009

**Proposition de résolution
relative à la situation en Colombie**
(Déposée par Mme Olga Zrihen et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Ce texte a préalablement été déposé à la Chambre des représentants le 27 novembre 2008 (doc. Chambre 52-1701/1 - 2008/2009). En accord avec les auteurs, cette proposition de résolution est déposée au Sénat.

Pays de 43 millions d'habitants, la Colombie connaît depuis plus de 40 ans un conflit armé interne entre les groupes d'opposition armés (ou forces de guérilla, dont principalement les FARC et l'ELN), les paramilitaires, les narcotrafiquants, et les forces de sécurité gouvernementales (police et armée). La persistance de ce conflit armé en présence de multiples acteurs aux logiques territoriales les plus diverses a intensifié le conflit au point de générer une profonde crise humanitaire et sociale.

Les origines historiques du conflit armé en Colombie sont profondément enracinées, mais l'un des enjeux majeur de ce conflit est le contrôle des territoires et l'accès à des ressources économiques. Or ces objectifs se développent au détriment des droits légitimes des populations, dans un contexte social et économique de grandes inégalités. Cette situation a des répercussions importantes sur la population civile, comme en témoignent le grand nombre de personnes déplacées et les violations récurrentes des droits de l'homme et du droit international humanitaire. Les problèmes liés à la corruption et au trafic de drogue, qui constituent une importante source de financement pour les acteurs du conflit, contribuent également à la souffrance des populations.

De opeenvolgende regeringen hebben een reeks beleidslijnen gevolgd om te proberen de toestand te verbeteren, doch zonder een definitieve oplossing te vinden voor het veralgemeende geweld. Ingevolge een nationale vredesbeweging bracht de pas verkozen president Andrés Pastrana in 1998 een vredesproces op gang, dat de steun genoot van de internationale gemeenschap, inclusief de Verenigde Staten. Dat vredesproces voorzag in onderhandelingen met de guerrillabewegingen. Omdat resultaten uitbleven, werden de gesprekken met de FARC evenwel in februari 2002 stopgezet; in mei 2002 werden de gesprekken met het ELN opgeschort.

De FARC tellen gemiddeld 10 000 à 14 000 strijders, het ELN bestaat uit ongeveer 4 000 strijders. Die bewegingen hebben grootschalige bastions uitgebouwd in veel landelijke regio's van het land, waar zij *de facto* de lokale beleidsmaatregelen van de regering hebben bepaald, en forse controle op de bevolkingsgroepen hebben uitgeoefend. Zij hebben zich niet alleen gericht op hun militaire doelwitten, maar vaak ook op de goederen van de rijke landeigenaren; afpersing en ontvoering zijn de regel geworden. Vanaf de jaren '90 hebben de FARC er overigens naar gestreefd steeds vaker in de stedelijke gebieden toe te slaan, waarbij de burgers almaar harder werden getroffen.

Aan de overzijde staan de paramilitaire groeperingen, met naar verluidt 10 000 à 20 000 strijders tellen. Ze zijn ontstaan uit burgergroeperingen « voor zelfverdediging » die het leger in de jaren '70 en '80 bij wet heeft opgericht om het te helpen bij zijn operaties om opstanden neer te slaan. Die groeperingen hebben in 1989 hun wettelijke grondslag verloren, maar zijn uitgegroeid en hebben hun aanwezigheid in het land uitgebreid (zie het deel in verband met demobilisatie).

Sinds de vredesbesprekingen tussen de regering en de FARC op 20 februari 2002 zijn afgesprongen, doen zich heftiger confrontaties voor tussen de Colombiaanse ordrestrijdkrachten — die samen met de paramilitaire groeperingen optreden — en de guerrillabewegingen.

In 2002 werd Álvaro Uribe tot president verkozen (hij zou in 2006 worden herkozen) op grond van de belofte dat hij het staatsgezag en de nationale veiligheid over het hele grondgebied zou herstellen via een beleid van « democratische veiligheid ». Die veiligheid strekte ertoe de regio's te consolideren en er de controle van de guerrilla over te nemen.

Met dat doel werden belangrijke maatregelen genomen, met name de indienstneming van 30 000 beroepssoldaten en de oprichting van een netwerk van burgerbewaking dat een miljoen mensen telt. Aldus worden veel burgers verzocht zich ten dienste van het leger te stellen om het « terrorisme » van de guerrilla te bestrijden. Dat beleid van « democratische veiligheid » heeft echter meer te maken met veiligheid dan met

Les gouvernements successifs ont mis en application une série de politiques afin de tenter d'améliorer la situation, mais sans trouver de solution définitive à la violence généralisée. En 1998, à la suite d'un mouvement national pour la paix, Andrés Pastrana, nouvellement élu président, initie un processus de paix, soutenu par la Communauté internationale dont les États-Unis. Ce processus prévoit des négociations avec les mouvements de guérilla. Mais suite à l'absence de résultats, les entretiens avec les FARC (Forces Armées Révolutionnaires de Colombie) ont été interrompus en février 2002 et suspendus avec l'ELN (Armée de libération nationale) en mai 2002.

Les FARC comptent en moyenne quelque 10 000 à 14 000 combattants et l'ELN est composée d'environ 4 000 combattants. Ces mouvements ont établi de vastes bastions dans de nombreuses zones rurales du pays, où ils ont déterminé de fait les politiques gouvernementales locales et exercé un important contrôle sur les populations. Outre leurs cibles militaires, ils s'en sont pris fréquemment aux biens des riches propriétaires terriens; les extorsions de fonds et les enlèvements sont devenus monnaie courante. Par ailleurs, à partir des années 1990, les FARC ont cherché à multiplier leurs attaques dans les zones urbaines, touchant de plus en plus les civils.

Les groupes paramilitaires — qui compteraient entre 10 000 et 20 000 combattants — trouvent leur origine dans des groupes civils « d'autodéfense », légalement créés par l'armée dans les années 70 et 80 pour l'aider dans ses opérations anti-insurrectionnelles. Ils ont perdu leur base légale en 1989, mais se sont développés et ont étendu leur présence dans le pays (voir partie démobilisation).

Après la rupture des négociations de paix entre le gouvernement et les FARC le 20 février 2002, les affrontements entre les forces de sécurité colombiennes — agissant avec la collaboration des groupes paramilitaires — et les groupes de guérilla se sont intensifiés.

En 2002, Álvaro Uribe est élu président (il sera réélu en 2006), en vertu de la promesse de rétablir l'autorité de l'État et la sécurité nationale sur l'ensemble du territoire, à travers la politique de « sécurité démocratique ». Celle-ci visait à consolider les territoires et à reprendre le contrôle de ces territoires à la guérilla.

D'importantes mesures ont été prises à cet effet, soit le recrutement de 30 000 soldats professionnels et la mise en place d'un réseau de surveillance citoyenne d'un million de personnes. Un grand nombre de civils sont ainsi invités à se mettre au service de l'armée pour lutter contre le « terrorisme » représenté par les mouvements de guérilla. Cependant, cette politique de « sécurité démocratique » relève plus de la sécurité

democratie, en behalve gedeeltelijke successen — met name betere geweldindicatoren en een prominentere aanwezigheid van de openbare macht — heeft het niet geleid tot een gevoelige daling van de schendingen van de mensenrechten, temeer aangezien grotere delen van de burgerbevolking bij het conflict worden betrokken, het paramilitarisme opnieuw op ruimere schaal dreigt op te duiken, weliswaar minder zichtbaar dan via de georganiseerde paramilitaire groeperingen. Omdat het verschil tussen de burgers en de strijders almaar vager wordt, dreigen de gewapende groeperingen steeds meer druk op de burgers uit te oefenen om op een of andere manier aan het conflict deel te nemen.

Terwijl president Uribe het gewapende conflict in Colombia beschouwt als een uiting van het wereldwijde terrorisme, heeft dat conflict echter verscheidene oorzaken; die kunnen niet alleen met terrorismebestrijding worden weggewerkt, maar moeten ook worden aangepakt door de sociale ongelijkheden tegen te gaan. Want wereldwijd is Colombia een van de landen met de grootste ongelijkheid: 70 % van de gronden is er in handen van 3 % van de bevolking. Bovendien heeft de bestrijding van de drugshandel niet geleid tot een afname van de grote financiële opbrengsten van die illegale handel.

Het aanhoudende geweld jegens burgers (1), de vele vragen die rijzen omtrent de demobilisatie van de paramilitaire groeperingen (2) en de onverminderde straffeloosheid (3) zijn zeker de ergste symptomen van die crisis.

1. De schendingen van de rechten van het individu en van het internationaal humanitair recht

a) De mensenrechten

Het gewapende conflict heeft enorme gevolgen voor de burgerbevolking, vooral in landelijk gebied. Bepaalde bevolkingsgroepen zijn bijzonder kwetsbaar: vrouwen, kinderen, mensenrechtenactivisten, vakbondsmensen, inheemse en Afro-Colombiaanse gemeenschappen, landbouwers en landbouwgemeenschappen, ook al omdat sommigen van hen wonen op gronden die voor de verschillende betrokken partijen economisch belangrijk zijn.

Volgens Amnesty International heeft het gewapende conflict 3 à 4 miljoen mensen ontheemd; alleen al in 2007 waren er 305 000 ontheemden.

Het recentste rapport van Amnesty International over Colombia (1) geeft aan dat de guerrillabewegingen tussen juni 2006 en juni 2007 meer dan 210 burgers hebben gedood en dat in dezelfde tijdspanne ten minste 230 moorden op burgers worden

que de la démocratie, et hormis des réussites partielles — variation des indicateurs de la violence et présence plus affirmée de la force publique —, elle n'a pas entraîné de diminution sensible des violations des droits humains. D'autant plus que, en impliquant des segments plus larges de la population civile dans le conflit, elle encourt le risque de voir une résurgence du paramilitarisme sur une base élargie et moins voyante que les groupes organisés de paramilitaires. La différence entre les civils et les combattants devenant de plus en plus floue, les groupes armés risquent de faire de plus en plus pression sur les civils pour qu'ils participent d'une manière ou d'une autre au conflit.

Alors que le président Uribe considère que le conflit armé en Colombie est une manifestation du terrorisme global, les causes de conflit sont cependant multiples. Elles ne peuvent être résolues uniquement via la lutte contre le terrorisme, mais doivent l'être également via la lutte contre les inégalités sociales. Car la Colombie est l'une des sociétés les plus inégales au monde: 70 % des terres appartiennent à 3 % de la population. Par ailleurs, la lutte contre le trafic de drogue est organisée de manière telle qu'elle n'a pas diminué les rentrées financières importantes générées par ce trafic.

La violence persistante contre les civils (1), les nombreuses questions que pose le processus de démobilisation des groupes paramilitaires (2) et le maintien de l'impunité (3), sont certainement les manifestations les plus graves de cette crise.

1. Les violations des droits de la personne et du droit international humanitaire

a) Les droits de l'homme

Le conflit armé a des répercussions importantes sur la population civile, surtout dans les zones rurales. Certains groupes sont particulièrement vulnérables: femmes, enfants, défenseurs des droits humains, syndicalistes, communautés indigènes et afro-colombiennes, agriculteurs et communautés paysannes dont une partie vivent sur des terres présentant un intérêt économique pour les différentes forces en présence.

Amnesty International considère que le conflit armé a provoqué entre 3 et 4 millions de déplacés internes et qu'en 2007, 305 000 personnes ont été déplacées.

Selon le dernier rapport d'Amnesty International sur la Colombie (1), plus de 210 civils auraient été tués par les mouvements de guérilla entre juin 2006 et juin 2007 et au moins 230 meurtres de civils ont été attribués aux paramilitaires (agissant seuls ou en

(1) Amnesty International Report 2008 — *The State Of The World's Human Rights*, 28 mei 2008.

(1) Rapport 2008 d'Amnesty International, *La situation des droits humains dans le monde*, 28 mai 2008

toegeschreven aan de paramilitairen (die alleen optreden, of in samenwerking met de ordestrijdkrachten). Voorts hebben de paramilitairen naar verluidt 3 à 4 miljoen hectare grond ontvreemd. De ordestrijdkrachten van de Staat zijn sinds 2002 overgegaan tot meer dan 995 buitengerechtelijke terechtstellingen; alleen al tussen juni 2006 en juni 2007 hebben de ordestrijdkrachten 280 moorden gepleegd. De slachtoffers, vooral landbouwers, worden vaak voorgesteld als «in de strijd gesneuvelde guerrillastrijders». Nochtans had de minister van Defensie in juni 2006 richtlijn 10 afgekondigd, die stelde dat buitengerechtelijke executies het recht op leven schenden.

Nog volgens Amnesty International waren de guerrillabewegingen, met name de FARC en in mindere mate het ELN, in 2007 verantwoordelijk voor ongeveer 150 ontvoeringen en voor de meeste ontvoeringen met een politiek motief. De meeste andere ontvoeringen zijn doorgaans het werk van criminele bendes. Er waren in 2007 weliswaar minder ontvoeringen (521, tegenover 687 in 2006), maar hun aantal blijft hoog. De ontvoering van Ingrid Betancourt, alsook haar bevrijding in juli 2008, samen met 14 andere gevangenen, heeft veel media-aandacht gekregen, maar dat neemt niet weg dat de FARC-guerrilla nog 23 geüniformeerde gevangenen («uniformados») en 4 burgergijzelaars gevangen houdt. Bovendien zijn de onderhandelingen over de vrijlating van andere gegijzelden gestaakt sinds Raúl Reyes, een onderhandelaar van de FARC, in maart 2008 omkwam bij een interventie van het Colombiaanse leger in Ecuador.

In verband met vrouwen en kinderen maken alle partijen bij het conflict zich nog altijd schuldig aan seksueel misbruik en andere gewelddaden tegen vrouwen en meisjes. In verschillende regio's van het land zouden vrouwen en meisjes door paramilitairen en criminele bendes met geweld zijn ingezet voor prostitutie. Ook werden gewapende guerrillastrijdsters er, tegen hun reproductieve rechten in, toe gedwongen abortus te plegen of voorbehoedsmiddelen te nemen (1).

Voorts valt te betreuren dat kindsoldaten worden ingezet door ongeregelde militaire groeperingen (van guerrillero's of paramilitairen) aangezien één op vier strijders jonger dan 18 jaar is (2). Volgens Unicef tellen de paramilitaire organisaties en guerrillabewegingen in Colombia naar schatting 6 000 à 7 000 kindsoldaten. In dat verband zij erop gewezen dat de secretaris-generaal van de Verenigde Naties in zijn rapport over kinderen in gewapende conflicten aanklaagt dat kinderen voor dergelijke conflicten worden geronseld en ingezet. Hij maakt de lijst op van de bij het conflict betrokken

(1) *Colombia: Scarred bodies, hidden crimes: Sexual Violence against women in the armed conflict*, Amnesty International, oktober 2004.

(2) *Human Rights Watch*, Rapport 2006, januari 2006, Country summary — Colombia.

collaboration avec des forces de sécurité) durant cette même période. Par ailleurs, les paramilitaires auraient volé entre 3 et 4 millions d'hectares de terres. Le nombre d'exécutions extrajudiciaires commises par les forces de sécurité de l'État s'élève à plus de 995 depuis 2002. Pour la seule période de juin 2006 à juin 2007, 280 homicides ont été commis par les forces de sécurité. Les victimes, essentiellement des cultivateurs, sont souvent présentées comme «des membres de la guérilla tués au combat». Et ce, bien que le ministre de la Défense ait promulgué en juin 2006 la Directive 10, qui répétait que les exécutions extrajudiciaires constituaient une violation du droit à la vie.

Toujours selon Amnesty International, les mouvements de guérilla, essentiellement les FARC et dans une moindre mesure l'ELN, étaient responsables en 2007 de quelque 150 enlèvements et de la plupart des enlèvements à caractère politique. La plupart des autres raptos sont liés à des gangs criminels. Le nombre d'enlèvements était en recul en 2007 (521 cas en 2007 contre 687 cas en 2006), mais les chiffres restent cependant élevés. Si le cas d'Ingrid Betancourt, libérée en juillet 2008 en même temps que 14 autres otages, a été largement médiatisé, la guérilla des FARC détient encore 23 prisonniers en uniforme et 4 otages civils. En outre, les négociations en cours pour d'autres libérations ont été stoppées depuis la mort de Raúl Reyes, négociateur des FARC, suite à l'intervention de l'armée colombienne en Équateur en mars 2008.

Concernant les femmes et les enfants, toutes les parties au conflit ont continué à soumettre des femmes et des jeunes filles à des sévices sexuels et à d'autres formes de violence. Dans plusieurs régions du pays, des femmes et des jeunes filles auraient été recrutées de force à des fins de prostitution par des paramilitaires et des gangs criminels. Quant aux combattantes membres de groupes de guérilla, elles étaient contraintes à avorter ou à prendre des contraceptifs, en violation de leurs droits en matière de procréation (1).

On déplore également le recrutement d'enfants soldats dans les groupes militaires irréguliers — guérilla et paramilitaires — puisque un combattant sur quatre a moins de 18 ans (2). L'Unicef estime à 6 000 ou 7 000 le nombre d'enfants soldats enrôlés chez les paramilitaires et les mouvements de guérilla en Colombie. On notera à cet égard que le Secrétaire général des Nations unies, dans son rapport sur les enfants et les conflits armés, dénonce les pratiques de recrutement et d'utilisation des enfants et établit la liste des parties au conflit qui recourent à ces pratiques tout

(1) *Colombie, le conflit armé favorise les violences sexuelles à l'égard des femmes*, Amnesty International, octobre 2004.

(2) *Human Rights Watch*, Rapport 2006, janvier 2006, Country summary — Colombia.

partijen die zich aan dergelijke praktijken bezondigen, maar er zich nog altijd niet toe willen verbinden met die praktijken komaf te maken (1).

Ook de situatie van de vakbonden verdient meer aandacht. Colombia wordt immers door de meeste internationale vakbondscentrales binnen de International Trade Union Confederation (ITUC) beschouwd als het gevaarlijkste land ter wereld om vakbondsactiviteiten uit te oefenen (2). In Colombia behoren de vakbondsmensen als groep tot de grootste slachtoffers van schendingen van de mensenrechten: doodslag, ontvoering, verdwijning, intimidatie en bedreiging. Volgens het jaarboek van de ITUC lijkt het selectieve en stelselmatige geweld tegen vakbondsmensen gevaarlijke proporties aan te nemen. Zo zijn 78 vakbondsmensen vermoord in 2007, terwijl het geweld de jaren daarvoor enigszins was afgenomen. Het onderwijs heeft nog altijd het meest te lijden onder het geweld; 39 mensen uit die sector zijn vermoord, iets meer dan de helft van het totaal.

Een positief signaal is dan weer dat de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO), in het raam van de tripartiete overeenkomst inzake vakbondsrecht en democratie tussen de Colombiaanse regering, de vakbondscentrales en de werkgeversorganisatie, een Permanente Vertegenwoordiging heeft geopend in Colombia. Dat volstaat evenwel niet, daar dat ILO-kantoor nog altijd niet functioneert, of althans niet naar behoren.

In de loop der jaren hebben de opeenvolgende Colombiaanse regeringen diverse maatregelen genomen om de veiligheid van de vakbondsmensen te verbeteren, in het raam van het beschermingsprogramma van het Colombiaans ministerie van Binnenlandse Zaken en Justitie; zo konden de vakbondsmensen onder meer beschikken over lijfwachten, gepantserde voertuigen en gsm's. Niettemin maakt Amnesty International (3) zich zorgen over het feit dat die maatregelen soms werden ingetrokken of ingeperkt, ook als het gevaar voor de vakbondsmensen hoog was. De overheid voert vaak budgettaire redenen aan om die beperkingen te rechtvaardigen.

b) Internationaal humanitair recht

Alle bij het verscheurende conflict in Colombia betrokken partijen treden het internationaal humanitair

(1) «Children and armed conflict, Report of the Secretary-General», A/59/695-S/2005/72, blz. 9-10, en bijlage II, blz. 38.

(2) *Annual Survey of violations of trade union rights* (ITUC), 2007.

(3) *Colombia, Killings, arbitrary detentions, and death threats — the reality of trade unionism in Colombia*, Amnesty International, 3 juli 2007.

en continuant de refuser de s'engager à y mettre un terme (1).

La situation des syndicats mérite également une attention accrue dans la mesure où la Colombie est considérée par la plupart des centrales syndicales internationales, regroupées au sein de la Confédération Syndicale Internationale (CSI), comme étant le pays le plus dangereux au monde pour l'exercice de l'activité syndicale (2). En Colombie, les syndicalistes constituent l'un des principaux groupes victimes d'atteintes aux droits humains, qui prennent notamment la forme d'homicides, d'enlèvements, de disparitions, d'actes d'intimidation et de menaces. Selon le rapport de la CSI, la violence systématique et sélective à l'égard des syndicalistes semble dangereusement augmenter. C'est ainsi que 78 syndicalistes ont été assassinés au cours de l'année, après une période de légère baisse de la violence au cours des années précédentes. Le secteur le plus vulnérable aux actions violentes reste celui de l'éducation, avec 39 cas d'assassinats signalés dans ce secteur, soit plus de la moitié du nombre total.

L'ouverture d'une représentation permanente de l'Organisation Internationale du Travail (OIT) en Colombie, dans le cadre de l'accord tripartite pour le droit syndical et la démocratie conclu entre le gouvernement, les centrales syndicales et l'association patronale, constitue toutefois un signal positif, mais pas suffisant, dans la mesure où le bureau de l'OIT ne fonctionne pas, à ce jour, de manière effective et efficace.

Au fil des ans, les gouvernements colombiens successifs ont pris diverses mesures pour améliorer la sécurité des syndicalistes, dans le cadre du Programme de protection du ministère de l'Intérieur et de la Justice. Les syndicalistes se sont notamment vu offrir des gardes du corps, des véhicules blindés et des téléphones portables. Néanmoins, Amnesty International (3) s'inquiète devant le fait que ces mesures ont parfois été retirées ou limitées, même lorsque les dangers étaient élevés pour les syndicalistes. Les autorités invoquent souvent des contraintes budgétaires pour justifier ces restrictions.

b) Le droit international humanitaire

Toutes les parties impliquées dans le conflit qui déchire la Colombie bafouent le droit international

(1) Doc N.U., Rapport du Secrétaire général sur les enfants et les conflits armés, A/59/695-S/2005/72, pp. 10-11 et annexe II, p. 44.

(2) Rapport annuel des violations des droits syndicaux de la CSI, 2007.

(3) *Colombie, homicides, détentions arbitraires et menaces de mort, la réalité du syndicalisme en Colombie*, Amnesty International, 3 juillet 2007.

recht met voeten. Sommige hebben zich schuldig gemaakt aan oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid.

Onder schendingen van het internationaal humanitair recht worden handelingen of onachtzaamheden verstaan die strijdig zijn met het gemeenschappelijk artikel 3 van de vier Verdragen van Genève, met het bijbehorend Aanvullend Protocol II, alsook met het gewoonterecht, *in casu* schendingen waarvoor de Staat, de paramilitairen en de guerrillabewegingen verantwoordelijk zijn.

Ondanks de verklaringen van verscheidene hoge gezagsdragers van de Staat, die ontkennen dat er een binnenlands gewapend conflict woedt en stellen dat het om een terroristische dreiging gaat, vertoont de toestand in Colombia volgens het Internationaal Comité van het Rode Kruis alle kenmerken van een niet-internationaal gewapend conflict. Op een dergelijk conflict is het gemeenschappelijk artikel 3 van de vier Verdragen van Genève van toepassing, alsmede het bijbehorend Aanvullend Protocol. Dat eventueel sprake is van (krachtens het internationaal humanitair recht verboden) terroristische acties, verandert in geen enkel opzicht de juridische omschrijving van het conflict. Die omschrijving is fundamenteel, in die zin dat ze bepaalde verplichtingen impliceert. Zo moeten de georganiseerde gewapende groeperingen en de strijdkrachten tijdens het verloop van de vijandelijkheden de normen van het internationaal humanitair recht en de erin vervatte grondbeginselen in acht nemen en doen nemen. Zij hebben ook de plicht een onderscheid te maken tussen mensen die rechtstreeks aan de vijandelijkheden deelnemen en de burgerbevolking, alsmede tussen de militaire en de burgerlijke doelwitten.

2. Proces van demobilisatie, ontwapening en herintegratie van de leden van de illegale gewapende groeperingen

Op 15 juli 2003 hebben de Colombiaanse regering en de meeste van de met de Verenigde Zelfverdedigingsmilities van Colombia (Autodefensas Unidas de Colombia/AUC) verbonden paramilitaire groeperingen een akkoord ondertekend dat het begin inluidde van de officiële gesprekken, en dat met name voorzag in de demobilisatie van de paramilitaire strijders tegen eind 2005. Omdat heel wat onzekerheden op dat proces wogen, drong de internationale gemeenschap er bij Colombia op aan een wettelijk kader uit te werken dat de voorwaarden voor de demobilisatie moest vastleggen. De wet «gerechtigheid en vrede» van 25 juli 2005 vormde het kader waarin de Colombiaanse overheid daartoe voorzag. Die wet had betrekking op de AUC én op de guerrillabewegingen, maar in de feiten vooral op de AUC.

Volgens de Colombiaanse regering is de demobilisatie rond sinds 2006, met de ontwapening van 31 000 paramilitairen.

humanitaire. Certaines ont notamment commis des crimes de guerre et des crimes contre l'humanité.

Les infractions au droit international humanitaire sont constituées par des actes ou omissions contraires à l'article 3 commun aux Conventions de Genève, au protocole II additionnel à ces conventions ainsi qu'au droit coutumier, dont la responsabilité incombe à l'État, aux paramilitaires et aux guérillas.

Malgré les déclarations de plusieurs hauts responsables de l'État, niant l'existence d'un conflit armé interne et affirmant qu'il s'agit d'une menace terroriste, le Comité International de la Croix-Rouge (CICR) estime que la situation de la Colombie présente tous les éléments constitutifs d'un conflit armé non international, auquel s'appliquent l'article 3 commun aux quatre Conventions de Genève et le Protocole additionnel II. L'existence éventuelle d'actes de terrorisme (interdits par le droit international humanitaire) ne modifie en rien la qualification juridique du conflit, une qualification fondamentale dans la mesure où elle implique certaines obligations. Ainsi, dans la conduite des hostilités, les groupes armés organisés et les forces armées doivent respecter et faire respecter les normes du droit international humanitaire, ainsi que ses principes fondamentaux. Ils ont aussi le devoir de faire la distinction entre les personnes qui participent directement aux hostilités et la population civile, ainsi qu'entre les objectifs militaires et les biens à caractère civil.

2. Le processus de démobilisation, de désarmement et de réinsertion des membres des groupes armés illégaux

Le 15 juillet 2003, le gouvernement colombien et la plupart des groupes paramilitaires liés aux Milices d'autodéfense unies de Colombie (Autodefensas Unidas de Colombia/AUC) signaient un accord marquant le début des pourparlers officiels et prévoyant notamment la démobilisation, jusqu'à la fin de 2005, des combattants paramilitaires. De grandes incertitudes pesaient sur ce processus et la communauté internationale a insisté pour que la Colombie se dote d'un cadre légal, fixant les conditions de démobilisation. La loi «justice et paix», adoptée le 25 juillet 2005, a constitué le cadre défini à cet effet par les autorités colombiennes. Elle concerne les AUC et les mouvements de guérilla mais dans les faits, elle s'est appliquée principalement aux AUC.

Selon le gouvernement colombien, la démobilisation s'est achevée en 2006 avec 31 000 paramilitaires qui ont été démobilisés.

Krachtens de belangrijkste bepalingen uit de wet moeten de leden van de gewapende groeperingen hun misdaden en de eventueel daarbij verworven goederen aangeven — al wordt wie verzuimd dat te doen of wie liegt, daarvoor niet gestraft. De gevangenisstraffen variëren van 5 tot 8 jaar. Tevens bevat de wet een onderdeel waarmee de sociale reïntegratie van de leden van de illegale groeperingen wordt beoogd, alsook — zowel symbolisch als financieel — herstel van de schade die de slachtoffers hebben geleden.

Die gedeeltelijke demobilisatie heeft niet verhinderd dat het paramilitaire geweld in het hele land blijft voortduren. Sinds de paramilitairen in december 2002 een staakt-het-vuren hebben afgekondigd, werden immers ruim 2 500 moorden en verdwijningen aan hen toegeschreven. In zijn achtste kwartaalverslag raamde de door de Organisatie van Amerikaanse Staten (OAS) gesteunde missie ter ondersteuning van het vredesproces in Colombia (MAPP) het aantal nieuwe gewapende groeperingen in februari 2007 op 22; samen zouden er circa 3 000 strijders deel van uitmaken. Ook de International Crisis Group maakt gewag van de oprichting van nieuwe gewapende groepen, die méér zijn dan gewone misdaadorganisaties, zoals de regering beweert (1).

Volgens Amnesty International voldoet die wet niet aan de internationale vereisten inzake het recht van de slachtoffers op de waarheid, noch aan de vereisten inzake gerechtigheid en herstel van de geleden schade. Nochtans betreft het hier grondvoorwaarden voor elk onderhandelings- en demobilisatieproces. Op 3 oktober 2005 heeft de Raad van de Europese Unie (Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen) niet alleen verscheidene bekommelingen in herinnering gebracht, maar tevens aangegeven dat de wet hoe dan ook daadwerkelijk en transparant ten uitvoer moet worden gelegd. Vandaar dat de Raad heeft beslist samen te werken met de slachtofferverenigingen en hen te steunen in hun acties om de tenuitvoerlegging van de wet te verkrijgen. Voorts heeft de Raad verklaard de vrees van het Hoog Commissariaat voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties te delen aangaande de korte tijd die beschikbaar is voor gerechtelijk onderzoek, de beperkte mogelijkheden om herstel te eisen, de beperkte maximumstraffen voor de zwaarste misdrijven enzovoort (2). Op 19 november 2007 heeft de Europese Unie, in de nieuwe Conclusies van de Raad over Colombia, laten weten dat ze in deze aangelegenheid waakzaam blijft.

Er is overigens een groeiende invloed waar te nemen van politieke en sociale groeperingen die met de paramilitairen zijn verbonden en die nu legaal zijn geworden. De gedemobiliseerde strijders mogen zich

Selon les principales dispositions de la loi, les membres des groupes armés doivent déclarer leurs crimes et les biens qu'ils auraient acquis dans le cadre de leurs activités (cependant, l'omission et le mensonge ne sont pas pénalisants). Les peines de prison vont de 5 à 8 ans. La loi prévoit également un volet de réinsertion des membres de groupes illégaux et de réparation, à la fois symbolique et pécuniaire, des préjudices subis par les victimes.

Cette démobilisation partielle n'a pas empêché la poursuite de la violence paramilitaire dans l'ensemble du pays. En effet, depuis qu'ils ont proclamé un cessez-le-feu en décembre 2002, plus de 2 500 meurtres et disparitions ont été attribués aux paramilitaires. Dans son huitième rapport trimestriel, la Mission d'Appui au Processus de Paix en Colombie (MAPP/OEA) estimait en février 2007 que 22 nouveaux groupes armés avaient été identifiés, forts de quelque 3 000 combattants. L'International Crisis Group souligne également l'émergence de nouveaux groupes armés «qui ne sont pas de simples bandes de criminels, comme le prétend le gouvernement» (1).

Selon Amnesty International, cette loi ne satisfait pas aux exigences internationales en matière de droit des victimes à la vérité, à la justice et à des réparations; des exigences pourtant fondamentales et nécessaires à tout processus de négociation et de démobilisation. Le 3 octobre 2005, le Conseil de l'Union européenne (Conseil Affaires générales), tout en rappelant plusieurs sujets de préoccupation, a affirmé que la loi nécessitait d'être mise en œuvre de façon effective et transparente. Dès lors, le Conseil a décidé d'apporter une coopération aux groupes de victimes pour appuyer la mise en œuvre de la loi. Il a par ailleurs déclaré qu'il partageait un grand nombre de craintes exprimées par le Haut Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme, concernant notamment le peu de temps disponible pour les enquêtes, les possibilités limitées de demander réparation, les peines maximales limitées pour les délits les plus graves, etc. (2). La vigilance de l'Union européenne a été réaffirmée dans les nouvelles conclusions du Conseil sur la Colombie, publiées le 19 novembre 2007.

On observe, par ailleurs, l'influence croissante des groupes politiques et sociaux liés aux paramilitaires devenus maintenant légaux. En effet, les combattants démobilisés peuvent, à présent, s'organiser politique-

(1) Zie «Colombia's New Armed Groups, Latin America Report N° 20», 10 mei 2007, International Crisis Group.

(2) Conclusies van de Raad over Colombia, 3 oktober 2005.

(1) *Les nouveaux groupes armés en Colombie*, rapport Amérique Latine n° 20, 10 mai 2007, International Crisis Group.

(2) Conclusions du Conseil sur la Colombie, 3 octobre 2005.

nu immers politiek organiseren en ernaar streven invloed te verwerven via de democratische spelregels.

Tot slot moet ook het schandaal van de «parapolitiek» worden vermeld, te weten de betrekkingen die de paramilitairen onderhouden met diverse prominente Colombiaanse parlementsleden en politici. «Paragate», zoals de Colombiaanse pers het schandaal heeft genoemd, evolueert spectaculair sinds november 2006, want straf- en tuchtonderzoeken hebben onverminderd hooggeplaatste militairen in opspraak gebracht in zaken van schendingen van de mensenrechten door de paramilitairen.

3. De straffeloosheid

De straffeloosheid is hét heikele punt in de mensenrechtencrisis in Colombia. Hoewel de opeenvolgende regeringen de omvang van het probleem hebben erkend, zijn ze niet bij machte of bereid gebleken de nodige maatregelen te nemen om de wet toe te passen en dus de daders te straffen — of het nu gaat om leden van de veiligheidsdiensten, dan wel om leden van de paramilitaire groeperingen of de guerrillabewegingen.

Slechts zelden worden de schenders van mensenrechten gestraft. De bevolking heeft haar vertrouwen in het gerecht en de rechtsstaat verloren. De regering geeft toe dat de rechtsstaat erg te lijden heeft onder ernstige scheeftrekkingen in de werking van Justitie en wijt dat aan een gebrek aan middelen, opleiding en gespecialiseerd personeel, alsook aan de alomtegenwoordige corruptie. Met de steun van de grote internationale hulpprogramma's heeft ze radicale hervormingen op de sporen gezet, om die leemten weg te werken.

Het vraagstuk van de straffeloosheid in Colombia heeft echter diepere oorzaken dan een mank lopende rechtsbedeling — hoe slecht die ook functioneert. De pogingen om daar tegen op te treden, zullen maar weinig uithalen tegen de schendingen van mensenrechten zolang de regering de politieke wil niet opbrengt om erop toe te zien dat al wie zich aan dergelijke schendingen schuldig maakt, daar ook voor zal worden gestraft. Bijna alle zaken van ernstig seksueel geweld tegen vrouwen of meisjes worden in de doofpot gestopt of blijven ongestraft, zelfs al is alom bekend dat de daders moeten worden gezocht bij de veiligheidsdiensten, de paramilitairen of de guerrilla.

Het in maart 2008 uitgebrachte rapport van de Hoog Commissaris voor de Mensenrechten (1) aangaande de tenuitvoerlegging door de Colombiaanse regering van de aanbevelingen van de Verenigde Naties met betrekking tot de mensenrechten bevatte de vraag die

(1) Rapport van de Hoog Commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten over de mensenrechtensituatie in Colombia, A/HRC/7/39, 29 februari 2008.

ment et chercher à acquérir de l'influence par le jeu démocratique.

Il est enfin à noter que le scandale de la «parapolitique», à savoir les liens entretenus par les paramilitaires avec plusieurs parlementaires et hommes politiques colombiens de haut rang — aussi appelé «paragate» dans la presse colombienne — se développe de façon spectaculaire depuis le mois de novembre 2006. Des enquêtes pénales et disciplinaires continuent de mettre en cause des militaires de haut rang dans des affaires de violations des droits humains commis par les paramilitaires.

3. La question de l'impunité

L'impunité est au cœur de la crise des droits humains. Bien que les gouvernements successifs aient reconnu l'ampleur du problème, ils n'ont pas eu la capacité ou la volonté de prendre des mesures pour que les responsables aient à répondre de leurs actes devant la loi, qu'ils soient membres des forces de sécurité, des groupes paramilitaires ou des mouvements de guérilla.

Les responsables d'atteintes aux droits humains étant rarement punis, le public a perdu confiance en la justice et en l'état de droit. Le gouvernement affirme que l'état de droit s'est désagrégé en raison de graves dysfonctionnements dans le système judiciaire, citant le manque de moyens, de formation et de personnel spécialisé et l'omniprésence de la corruption. Avec l'aide de grands programmes d'aide internationaux, il a introduit des réformes judiciaires radicales pour remédier à ces lacunes.

Cependant, le problème de l'impunité en Colombie va bien au-delà des problèmes inhérents à la justice, aussi réels soient-ils. Les tentatives de remédier à ces dysfonctionnements ont peu de chance d'avoir des effets significatifs sur l'ampleur des atteintes aux droits humains, tant que le gouvernement n'aura pas la volonté politique de veiller à ce que tous les auteurs de telles atteintes aient à répondre de leurs actes. La quasi-totalité des affaires de violences sexuelles graves contre des femmes et des jeunes filles sont étouffées ou restent impunies, même quand il est de notoriété publique que ces actes ont été commis par les forces de sécurité, les paramilitaires ou les groupes de guérilla.

Le rapport du Haut Commissaire aux droits de l'homme (1), publié en mars de cette année, concernant la mise en œuvre par le gouvernement colombien des recommandations des Nations unies en matière des droits humains a demandé la pleine application de

(1) Rapport du Haut Commissaire des Nations unies pour les droits de l'homme sur la situation des droits de l'homme en Colombie, A/HRC/7/39, 29 février 2008.

aanbevelingen onverkort uit te voeren, met name in verband met de strijd tegen de straffeloosheid, het doorknippen van de banden tussen de overheidsambtenaren en de paramilitairen, maar ook in verband met de mensenrechten en het internationaal humanitair recht.

Volgens de International Crisis Group zijn de gerechtelijke instanties, en in het bijzonder het bureau van de procureur-generaal (Fiscalía General de la Nación) (1) vaak niet bij machte hun onderzoek tot een goed einde te brengen doordat het aan middelen ontbreekt, de veiligheidsdiensten niet meewerken en er bovendien sprake is van intimidatie.

Met dit voorstel van resolutie willen de indianers via dialoog en reflectie de regering en de internationale gemeenschap bewust maken van de politieke en menselijke uitdagingen waar Colombia voor staat.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. wijst op het voorstel van resolutie van 14 juli 2006 betreffende de toestand in Colombia ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers;

B. is zich ervan bewust dat het interne gewapende conflict in Colombia tussen de door het leger gesteunde paramilitairen, de guerrillabewegingen en de ordrestrijdkrachten leidt tot ernstige schendingen van de mensenrechten, vooral in de landelijke regio's;

C. betreurt dat nog steeds tienduizenden mensen — mensenrechtenactivisten, leden van de inheemse gemeenschappen en van de Afro-Colombiaanse gemeenschappen, boeren, vakbondsmensen, vrouwen en meisjes alsook leden van het middenveld — worden vermoord;

(1) De *Fiscalía General de la Nación* werd via de Colombiaanse Grondwet in 1991 opgericht en moet onderzoek voeren naar alle in Colombia gepleegde strafmisdrijven, met inbegrip van de schendingen van de mensenrechten. Tevens moet de *Fiscalía General* de verdachten in beschuldiging stellen.

ses recommandations, notamment en ce qui concerne la lutte contre l'impunité, l'élimination des liens entre agents de l'État et les paramilitaires, sur les droits de l'homme et le droit international humanitaire.

Selon l'International Crisis Group, les autorités judiciaires, et en particulier le bureau du procureur général (*Fiscalía general de la Nación*) (1) sont souvent dans l'impossibilité de mener à bien leurs enquêtes par manque de moyens et du fait du manque de collaboration de la part des forces de sécurité, mais aussi parce qu'elles font l'objet d'intimidations.

Par la présente proposition de résolution, les auteurs souhaitent lancer un dialogue et une réflexion en vue de conscientiser le gouvernement et la Communauté internationale aux enjeux politiques et humains qui traversent la Colombie.

Olga ZRIHEN.
Elke TINDEMANS.
Myriam VANLERBERGHE.
José DARAS.
Philippe MAHOUX.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant la proposition de résolution du 14 juillet 2006 relative à la situation en Colombie déposée à la Chambre des représentants;

B. considérant que le conflit armé interne en Colombie entre les paramilitaires soutenus par l'armée, les mouvements de guérilla et les forces de sécurité, donne lieu à des graves atteintes aux droits humains, surtout dans les zones rurales;

C. considérant que plusieurs dizaines de milliers de personnes — des défenseurs des droits humains, des membres des communautés indigènes et des communautés afro-colombiennes, des paysans, des syndicalistes, des femmes et des filles, des membres de la société civile — continuent d'être assassinés;

(1) La *Fiscalía General de la Nación*, mise en place par la Constitution de 1991, est chargée de mener l'enquête sur toutes les infractions pénales commises en Colombie, y compris les violations des droits humains, et de prononcer l'inculpation des suspects.

D. stelt vast dat het gewapende conflict drie à vier miljoen mensen heeft ontheemd en dat de ordestrijdkrachten van de Staat sedert 2002 zijn overgegaan tot meer dan 995 buitengerechtelijke terechtstellingen;

E. constateert dat het gewapende conflict dat in Colombia woedt, gekenmerkt is door ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht, inzonderheid van de verdragen van Genève ter bescherming van burgers bij gewapende conflicten;

F. verwelkomt de bevrijding in juli 2008 van Ingrid Betancourt, van de drie Amerikaanse gevangenen en van elf Colombiaanse militairen;

G. herinnert eraan dat de FARC-guerrilla nog drieëntwintig geüniformeerde gevangenen en vier burgergijzelaars gevangen houdt, alsmede dat de onderhandelingen over de vrijlating van andere gegijzelden werden gestaakt sinds Raúl Reyes, een onderhandelaar van de FARC, omkwam bij een interventie van het Colombiaanse leger;

H. stelt vast dat de meeste mannen en vrouwen die in Colombia aan politiek doen vaak worden bedreigd, dan wel zelfs het doelwit zijn van moorden of ontvoeringen, en dat de FARC de verkozenen blijven viseren; naar verluidt zijn de FARC meer bepaald verantwoordelijk voor de meeste van de negenentwintig moorden die in de aanloop naar de verkiezingen van 28 oktober 2007 op kandidaten werden gepleegd;

I. beklemtoont het belang van de inachtneming van de aanbevelingen van de Hoge VN-Commissaris voor de Rechten van de Mens, en dan vooral :

- een einde aan de straffeloosheid maken en eisen dat het burgergerecht een vonnis velt over alle schendingen van de mensenrechten, zelfs indien er militairen bij betrokken zijn;

- eisen dat het recht van de slachtoffers op de waarheid, op rechtvaardigheid en op herstel in acht wordt genomen;

- de banden verbreken tussen de militaire en de paramilitaire strijdkrachten, alsook de paramilitairen daadwerkelijk ontmantelen;

- de veiligheid waarborgen van de kwetsbare groepen onder de burgerbevolking, inzonderheid mensenrechtenactivisten, ontheemden, inheemse bevolkingsgroepen en Afro-Colombiaanse gemeenschappen, boeren, vrouwen, meisjes en kinderen;

J. geeft aan bijzonder verontrust te zijn over de situatie van de vakbondsorganisaties, het seksuele geweld jegens vrouwen en het feit dat kindsoldaten worden geronseld voor de ongeregelde gewapende groepen;

D. considérant que le conflit armé a provoqué entre trois et quatre millions de déplacés internes et que le nombre d'exécutions extrajudiciaires commises par les forces de sécurité de l'État s'élève à plus de 995 depuis 2002;

E. considérant que le conflit armé qui sévit en Colombie se caractérise par des violations graves du droit international humanitaire, notamment les Conventions de Genève visant à protéger les personnes civiles dans le cadre des conflits armés;

F. saluant la libération en juillet 2008 d'Ingrid Betancourt, des trois prisonniers américains et de onze militaires colombiens;

G. rappelant que la guérilla des FARC détient encore vingt-trois prisonniers en uniforme et quatre otages civils; que les négociations en cours pour d'autres libérations ont été stoppées depuis la mort de Raul Reyes, négociateur des FARC, suite à l'intervention de l'armée colombienne;

H. considérant que des hommes et les femmes politiques sont fréquemment menacés ou même la cible d'assassinats ou d'enlèvements et que les FARC continuent de prendre pour cible des élus. Les FARC seraient notamment responsables de la plupart des vingt-neuf assassinats de candidats commis à l'approche des élections locales du 28 octobre 2007;

I. soulignant l'importance du respect des recommandations du Haut Commissaire des droits humains de l'ONU, principalement :

- mettre fin à l'impunité et exiger que tous les cas de violations des droits humains soient jugés par la justice civile, même dans le cas d'engagement de militaires;

- exiger que les droits des victimes à la vérité, à la justice et à la réparation soient respectés;

- rompre les liens entre les forces militaires et les paramilitaires et démanteler de manière effective les paramilitaires;

- garantir la sécurité des groupes vulnérables de la population civile, notamment les défenseurs des droits humains, les personnes déplacées, les populations indigènes et des communautés afro-colombiennes, les paysans, les syndicalistes, les femmes, les filles et les enfants;

J. se déclarant particulièrement préoccupée de la situation des syndicats, des violences sexuelles commises à l'égard des femmes et du recrutement des enfants soldats au sein des groupes armés irréguliers;

K. is zich ervan bewust dat de wet « gerechtigheid en vrede » niet op effectieve en transparante wijze wordt toegepast, dat zij feitelijke amnestie verleent aan bijna alle gedemobiliseerde paramilitairen en dat zij niet voldoet aan de internationale vereisten inzake het recht van de slachtoffers op de waarheid, gerechtigheid en herstel;

L. weet dat paramilitairen met de steun van het Colombiaanse leger nog steeds ernstige schendingen van de mensenrechten plegen, zich wederrechtelijk grond toe-eigenen (tussen drie en vier miljoen hectare) en nog sterker lijken te zijn geworden, ondanks het demobilisatieproces;

M. is verontrust over de oprichting van nieuwe gewapende groepen ingevolge het demobilisatieproces, waarvan sommige banden hebben met de georganiseerde misdaad en de drugshandel;

N. verklaart zich zorgen te maken over het probleem van de drugshandel en over het feit dat die een belangrijke financieringsbron is voor de ongeregelde militaire groepen — guerillastrijders en paramilitairen —, waardoor de beslechting van het conflict nog meer wordt bemoeilijkt;

O. attendeert erop dat de ongeregelde militaire groepen ook kindsoldaten ronselen; één op vier strijders is immers jonger dan achttien jaar. Unicef raamt het aantal kindsoldaten in Columbia op 6 000 of 7 000;

P. is verontrust over de « parapolitieke » crisis, waarbij momenteel een onderzoek loopt naar een groot aantal parlementsleden van wie wordt vermoed dat zij betrekkingen met paramilitairen onderhouden;

Q. is ervan overtuigd dat de Colombiaanse regering de tenuitvoerlegging van de beslissing van het Grondwettelijk Hof over de rechten van de ontheemden naast zich neerlegt, en dat de wet « gerechtigheid en vrede » voor de slachtoffers een dode letter blijft;

R. wijst erop dat het werk van de journalisten, de verkiezingskandidaten en de vertegenwoordigers van de Staat gevaarlijker is geworden, en in bepaalde gevallen zelfs onmogelijk is gemaakt doordat de Staat lijdzaam toeziet hoe de straffeloosheid zegeviert en doordat de verschillende bij het conflict betrokken partijen het internationaal humanitair recht niet in acht nemen;

S. is ingenomen met de verklaring van het voorzitterschap van de Europese Unie van 19 mei 2008, waarin de EU aangeeft zich ernstige zorgen te maken over de moordpartijen en de doodsb bedreigingen jegens leiders van sociale organisaties en voorvechters van de mensenrechten in Colombia, alsook over de oprichting van criminele gewapende groepen die bezit nemen van de illegale structuren voor territoriale controle die door

K. considérant que la loi « justice et paix » n'est pas appliquée de manière effective et transparente, qu'elle accorde une amnistie « de fait » à la quasi-totalité des paramilitaires démobilisés et ne satisfait pas aux exigences internationales en matière de droit des victimes à la vérité, à la justice et à des réparations;

L. considérant que des paramilitaires, bénéficiant du soutien de l'armée colombienne, continuent à se livrer à de graves atteintes aux droits humains et d'usurpation des terres (entre trois et quatre millions d'hectares) et semblent s'être renforcés malgré le processus de démobilisation;

M. se déclarant préoccupée par l'émergence de nouveaux groupes armés à la suite du processus de démobilisation, dont certains ont des liens avec le crime organisé et le trafic de drogue;

N. se déclarant préoccupée par le problème du trafic de drogue et les ressources financières non négligeables qu'il procure aux groupes militaires irréguliers — guérilla et paramilitaires —, ce qui constitue un obstacle supplémentaire à la résolution du conflit;

O. considérant que les groupes militaires irréguliers recrutent également des enfants soldats, puisque un combattant sur quatre a moins de dix-huit ans. L'Unicef estime à 6 000 ou 7 000 le nombre d'enfants soldats en Colombie;

P. se déclarant préoccupée par la crise de la « parapolitique », à savoir qu'un nombre élevé de parlementaires font actuellement l'objet d'une enquête pour leurs liens présumés avec les paramilitaires;

Q. considérant que le gouvernement colombien ne respecte pas la mise en œuvre de la décision de la Cour constitutionnelle relative aux droits des déplacés internes et que les victimes n'ont pas eu les bénéfices de la loi « justice et paix »;

R. considérant que l'inertie de l'État face au problème de l'impunité, ainsi que le non-respect par les différentes parties au conflit du droit international humanitaire ont rendu le travail des journalistes, des candidats et des représentants de l'État plus dangereux, voire impossible dans certains cas;

S. saluant la déclaration de la présidence de l'Union européenne du 19 mai 2008, par laquelle l'UE exprime sa sérieuse préoccupation pour les meurtres et les menaces de mort dont ont été victimes des dirigeants d'organisations sociales et des défenseurs des droits de l'homme en Colombie, ainsi que de l'émergence de groupes armés criminels qui occupent et s'emparent des structures illégales de contrôle territorial mises en

de Autodefensas Unidas de Colombia werden opgezet vooraleer ze werden gedemobiliseerd;

T. verwijst naar de conclusies van de Raad van de Europese Unie (Raad Algemene Zaken) van 3 oktober 2005 en van 19 november 2007;

U. wijst erop dat de humanitaire acties en de rechten van het individu centraal staan in de samenwerking tussen Colombia en de Europese Unie;

V. herinnert eraan dat de Europese Unie in de loop van december 2008 moet beslissen of ze het stelsel van preferentiële handelsregelingen (SAP+) hernieuwt en dat Colombia in het kader van de Andesgemeenschap (CAN — Colombia, Peru, Bolivia, Ecuador) aan het onderhandelen is over de ondertekening van een associatieovereenkomst met de Europese Unie;

W. stelt de ten dele effectieve installatie vast van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) in Colombia, goedgekeurd op 23 november 2006, die tot taak heeft de fundamentele rechten van de werknemers te bevorderen en te beschermen, in het bijzonder het recht op leven, op vakbondsvrijheid, op vrije meningsuiting en op collectieve onderhandeling, alsook de naleving van het IAO-beleid te waarborgen;

X. constateert dat Colombia met de jaren is uitgegroeid tot de incarnatie van de meest ernstige en meest voorkomende schendingen van de vakbondsvrijheid;

Y. heeft kennis van het feit dat 45% van de bevolking onder de armoedegrens leeft, inclusief de meeste ontheemden, en dat het gewapend conflict die situatie van sociale ongelijkheid nog verergert;

Vraagt de regering :

in het kader van haar bilaterale contacten met Colombia, als lid van de Europese Unie,

1. in verband met het gewapend conflict, de Colombiaanse regering en alle bij het conflict in Colombia betrokken partijen ertoe op te roepen :

a) te erkennen dat op hun grondgebied een gewapend conflict woedt;

b) zich in te zetten voor een politieke beslechting van dat conflict, op grond van vredesonderhandelingen waarbij rekening wordt gehouden met de sociale, economische en politieke grondslagen van het conflict;

c) de bij het internationaal humanitair recht opgelegde verplichtingen na te leven, en in het bijzonder het verbod op blinde aanvallen tegen de burgerbevolking en haar bezittingen;

d) te ijveren voor overeenkomsten die de vrijlating van de gijzelaars mogelijk maken en elk militair

place par les Autodéfenses Unies de Colombie avant leur démobilisation;

T. considérant les conclusions du Conseil de l'Union européenne (Conseil Affaires générales) du 3 octobre 2005 et du 19 novembre 2007;

U. considérant que les actions humanitaires et les droits de la personne sont au centre de la coopération entre la Colombie et l'Union européenne;

V. considérant que le renouvellement des préférences commerciales (SPG+) doit être décidé par l'Union européenne courant décembre 2008 et que la Colombie, dans le cadre de la Communauté Andine des Nations (CAN — Colombie, Pérou, Bolivie, Équateur) est en phase de négociation pour signer un accord d'association avec l'Union européenne;

W. considérant l'installation partiellement effective du Bureau de l'Organisation Internationale du Travail (OIT) en Colombie, acceptée le 23 novembre 2006, avec pour mission de promouvoir et protéger les droits fondamentaux des travailleurs, en particulier leur droit à la vie, à la liberté syndicale, à la liberté d'expression et à la négociation collective, ainsi que de garantir le respect des politiques de l'OIT;

X. considérant que d'année en année, la Colombie est devenue le symbole des atteintes les plus graves et les plus fréquentes dans le domaine des libertés syndicales;

Y. considérant que 45% de la population vit en dessous du seuil de pauvreté, y compris la majorité des personnes déplacées et que cette situation d'inégalité sociale est aggravée par le conflit armé;

Demande au gouvernement :

dans le cadre de ses relations bilatérales avec la Colombie, en tant que membre de l'Union européenne,

1. en ce qui concerne la résolution du conflit armé, d'appeler le gouvernement colombien et toutes les parties au conflit en Colombie :

a) à la reconnaissance d'un « conflit armé » sur son territoire;

b) à œuvrer pour parvenir à une solution politique au conflit qui soit basée sur des négociations de paix et qui tienne compte des origines sociales, économiques et politiques du conflit;

c) à respecter les obligations imposées par le droit international humanitaire, et en particulier l'interdiction de mener des attaques indiscriminées qui prennent pour cibles les populations civiles et leurs biens;

d) à promouvoir des accords permettant la libération des otages et à éviter toute initiative militaire qui

initiatief te voorkomen dat het leven van de gijzelaars in gevaar zou brengen; via diplomatieke en zelfs regionale weg alles in het werk te stellen om te komen tot het sluiten van een humanitaire overeenkomst die het pad zou effenen voor de vrijlating van de door de FARC-guerilla vastgehouden militaire gevangenen en civiele gijzelaars;

2. in verband met de schendingen van de mensenrechten en van het internationaal humanitair recht, de Colombiaanse regering en alle bij het conflict in Colombia betrokken partijen te verzoeken :

a) de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen van de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties te respecteren en het Bureau van het Hoog Commissariaat voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties in Colombia, waarvan het mandaat in 2007 is hernieuwd tot 2010, te blijven steunen;

b) toepassing te verlenen aan de door de Verenigde Naties uitgevaardigde richtsnoeren in verband met de verplaatsing van ontheemden in hun eigen land en aan de beginselen inzake de teruggave van de woningen en de goederen van de vluchtelingen en de ontheemden; en ondertussen te eisen dat de desbetreffende resoluties van het Grondwettelijk Hof ten uitvoer worden gelegd;

c) voor ogen te houden dat irreguliere gewapende groepen niet boven de wet staan en dat zij die zich vandaag schuldig maken aan misdaden tegen het internationaal humanitair recht later kunnen worden vervolgd door het Internationaal Strafgerechtshof;

d) het Colombiaanse middenveld en in het bijzonder de mensenrechtenorganisaties krachtiger te steunen zodat het kritische bewustzijn van de bevolking ten aanzien van andere vormen van geweld dan dat van het gewapend conflict, met name het geweld dat wordt veroorzaakt door onrechtvaardigheden, armoede en sociale, economische en politieke uitsluiting tot uiting kan komen en wordt gestimuleerd;

e) ervoor te zorgen dat de permanente vertegenwoordiging van de Internationale Arbeidsorganisatie in Colombia in de gelegenheid wordt gesteld de uitoefening van het recht op vrijheid van vereniging te bevorderen en doeltreffend te controleren, overeenkomstig de tripartiete overeenkomst van juni 2006, en de aanbevelingen van de IAO onverkort in acht te nemen; erop toe te zien dat die vertegenwoordiging voldoende middelen krijgt zodat ze doeltreffend kan werken; er tevens voor te zorgen dat de bijzondere onderzoeksceel die binnen de Fiscalía General de la Nación (bureau van de procureur-generaal) belast is met het onderzoek naar de moorden op en de arbitraire opsluitingen van vakbondsmensen (en naar andere misdaden) niet alleen over politieke steun, maar ook over passende personele en financiële ondersteuning beschikt;

mettrait en danger la vie des otages; à déployer tous les efforts diplomatiques, voire régionaux, pour arriver à la conclusion d'un accord humanitaire qui permettrait la libération des prisonniers en uniforme et des otages civils détenus par la guérilla des FARC;

2. en ce qui concerne les violations des droits de l'homme et du droit international humanitaire, d'inviter le gouvernement colombien et toutes les parties au conflit en Colombie à :

a) respecter la mise en œuvre des recommandations du Haut Commissaire des droits humains de l'ONU et à continuer à appuyer l'Office du Haut Commissaire des droits humains de l'ONU en Colombie, dont le mandat a été renouvelé en 2007 jusque 2010;

b) appliquer les Principes directeurs des Nations unies relatifs au déplacement des personnes à l'intérieur de leur propre pays, ainsi que les Principes sur la restitution des logements et des biens des réfugiés et des personnes déplacées, et d'exiger entre-temps l'exécution des résolutions de la Cour constitutionnelle à ce sujet;

c) rappeler que les groupes armés irréguliers ne sont pas au-dessus de la loi, et que ceux qui se rendent coupables des crimes contre le droit international humanitaire aujourd'hui pourront être exposés à des poursuites devant la Cour pénale internationale demain;

d) renforcer son soutien à la société civile colombienne, et en particulier aux organisations de défense des droits de l'homme, afin de rendre visible et d'impulser une conscience critique à la population envers d'autres formes de violences que celle du conflit armé, à savoir celles causées par les injustices, la pauvreté, l'exclusion sociale, économique et politique;

e) veiller à ce que la représentation permanente de l'OIT en Colombie soit en mesure de promouvoir et de contrôler efficacement l'exercice du droit à la liberté d'association, conformément à l'accord tripartite de juin 2006, et de respecter pleinement les recommandations de l'OIT; que des ressources suffisantes lui soient allouées pour assurer la pleine effectivité de son service. De la même façon, le service d'enquête spécial chargé, au sein de la « Fiscalía General de la Nación » (bureau du procureur général), d'enquêter sur les homicides et les mises en détention arbitraires des syndicalistes (et autres crimes), doit pouvoir également disposer non seulement du support politique, mais aussi de ressources humaines et financières adéquates;

f) ervoor te zorgen dat de wet « rechtvaardigheid en vrede » voldoet aan de internationale vereisten inzake het recht van de slachtoffers op waarheid, gerechtigheid en herstel, en de nodige maatregelen te nemen opdat personen die ervan worden verdacht aansprakelijk te zijn voor ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht en die niet werden vervolgd (maar met toepassing van het Decreet 128 werden vrijgelaten) alsnog voor het gerecht worden gedaagd;

3. via onze permanente vertegenwoordiger van de Verenigde Naties in Genève uiting te geven aan haar bezorgdheid over de mensenrechtensituatie in Colombia tijdens het periodiek universeel onderzoek van de Raad voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties (van 1 tot 12 december 2008), er voorts bij het secretariaat-generaal van de Verenigde Naties voor te pleiten dat in Colombia opnieuw een speciale VN-vertegenwoordiger wordt aangesteld, en in dat raam bijzondere aandacht te besteden aan de problematiek van het seksueel geweld jegens vrouwen en aan de problematiek van de kindsoldaten;

4. in het kader van de preventieve diplomatie middelen vrij te maken om een pluralistische conferentie van de Belgische en Colombiaanse sociale partners te financieren teneinde de dialoog aan te moedigen en gemeenschappelijke en eenvormige voorstellen te formuleren. Die conferentie zou kunnen worden georganiseerd in 2009, tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie;

5. ruimere steun te verlenen aan de betrekkingen en aan de samenwerking met Colombia in het kader van de Europese Unie, overeenkomstig de in december 2003 gesloten en door België bekrachtigde Overeenkomst inzake politieke dialoog en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Andesgemeenschap en haar lidstaten (Bolivia, Colombia, Ecuador, Peru en Venezuela), anderzijds; tevens diverse samenwerkingsprogramma's te steunen in het kader van het nieuwe Strategisch Plan (2007-2013), meer bepaald die van de « laboratoria voor de vrede »;

6. er in het kader van de volgende hernieuwing van het stelsel van de thans door de Europese Unie aan Colombia verleende algemene tariefpreferenties en meer in het bijzonder van de bijzondere stimuleringsregeling voor duurzame ontwikkeling en goed bestuur (de zogenaamde SAP+) voor te zorgen dat Colombia de verschillende bij de SAP+ gevoegde internationale overeenkomsten in acht neemt;

7. er bij de Europese Unie in het kader van het sluiten van de samenwerkingsakkoorden waarover thans tussen de Europese Unie en de Andesgemeenschap wordt onderhandeld voor te pleiten dat de lidstaten van die gemeenschap de mensenrechten en de rechtsstaat eerbiedigen, en ervoor te zorgen dat kan

f) s'assurer que la loi « justice et paix » satisfasse aux exigences internationales en matière de droit des victimes à la vérité, à la justice et à des réparations, ainsi que prendre les mesures nécessaires afin que les personnes présumées responsables de violations graves du droit international humanitaire, qui n'ont pas été poursuivies en justice (mais libérées selon l'application du Décret 128), soient traduites en justice;

3. de faire part de ses préoccupations sur la situation des droits de l'homme en Colombie, par la voix de notre représentant permanent de l'ONU à Genève, lors de l'examen périodique universel du Conseil des droits de l'homme de l'ONU (du 1^{er} au 12 décembre 2008), ainsi que de plaider auprès du Secrétaire général de l'ONU pour la remise en place d'un représentant spécial de l'ONU en Colombie. Dans ce cadre, d'accorder une attention particulière à la problématique des violences sexuelles faites aux femmes et à la problématique des enfants soldats;

4. dans le cadre de la diplomatie préventive, de dégager des moyens afin de financer une conférence pluraliste des partenaires sociaux belges et colombiens pour stimuler le dialogue et formuler des propositions communes et uniformes. Cette conférence pourrait être organisée en 2009, pendant la période de la présidence belge de l'Union européenne;

5. de soutenir davantage les relations et la coopération avec la Colombie dans le cadre de l'Union européenne, en vertu de l'accord de dialogue politique et de coopération entre la Communauté européenne et la CAN, conclu en décembre 2003 et ratifié par la Belgique; de soutenir également divers programmes de coopération dans le cadre du nouveau Plan stratégique (2007-2013), notamment ceux des « laboratoires pour la paix »;

6. dans le cadre du prochain renouvellement du système de préférences généralisées, plus particulièrement le régime spécial d'encouragement en faveur du développement durable et de la bonne gouvernance (dit « SPG+ »), actuellement octroyé par l'UE à la Colombie, s'assurer que la Colombie respecte les différentes conventions internationales annexées « au SPG+ » qu'elle se doit de respecter;

7. de plaider auprès de l'Union européenne, dans le cadre de la conclusion des accords d'association actuellement en cours de négociation entre l'UE et la Communauté Andine des Nations, à inviter les pays membres de la CAN au respect des droits de l'homme et de l'État de droit dans la région et de faire en sorte

worden overwogen dat het middenveld bij de onderhandelingen tussen regeringen wordt betrokken ten einde de transparantie van de akkoorden te waarborgen.

10 juli 2009.

que le processus de négociation entre gouvernements puisse envisager une participation de la société civile, afin de garantir la transparence des accords.

10 juillet 2009.

Olga ZRIHEN.
Elke TINDEMANS.
Myriam VANLERBERGHE.
Philippe MAHOUX.
José DARAS.
Philippe MAHOUX.