

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

11 FEBRUARI 2009

**Het beleid inzake personen
met een handicap****VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW LIJNEN

I. INLEIDING

Tijdens haar vergadering van 11 februari 2009 heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden mevrouw Julie Fernandez-Fernandez, staatssecretaris voor Personen met een handicap, de gelegenheid gegeven om een uiteenzetting te houden over haar algemene beleidsnota inzake personen met een handicap. Deze uiteenzetting vindt men terug in hoofdstuk II van dit verslag. Vervolgens vond in de commissie een gedachtewisseling plaats over deze aangelegenheid, die wordt weergegeven in hoofdstuk III.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

11 FÉVRIER 2009

**La politique en matière
de personnes handicapées****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME LIJNEN

I. INTRODUCTION

Lors de sa réunion du 11 février 2009, la commission des Affaires sociales a donné à Mme Fernandez-Fernandez, secrétaire d'État aux Personnes handicapées, l'occasion de présenter sa note de politique générale en matière de personnes handicapées. Son exposé figure au chapitre II du présent rapport. La commission y a ensuite consacré un échange de vues dont le compte rendu fait l'objet du chapitre III.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Scheffhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-VI. Pro	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Sabine de Bethune, Miet Smet, Elke Tindemans, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof.
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Paul Wille.
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.
Josy Dubié, Carine Russo.

II. UITEENZETTING VAN MEVROUW FERNANDEZ-FERNANDEZ, STAATSSECRETARIS VOOR PERSONEN MET EEN HANDICAP

Vandaag worden in België meer dan 500 000 personen door de directie-generaal personen met een handicap erkend als personen met een functionele beperking of een autonomieverlies. Dit is één burger op 20.

Elke maand ontvangen gemiddeld 270 000 volwassenen een tegemoetkoming voor personen met een handicap. Deze cijfers tonen aan dat het beleid inzake personen met een handicap een invloed kan uitoefenen op het leven van een grote groep personen.

De taak van de staatssecretaris is ervoor te zorgen dat deze personen en hun naasten aanspraak kunnen maken op de collectieve solidariteit, zodat zij de middelen ontvangen om ondanks hun autonomieverlies volledig deel te nemen aan de samenleving.

Voor 2009 heeft de staatssecretaris zeven grote doelstellingen vooropgesteld, die bepalend zullen zijn voor het beleid dat zij wenst te voeren.

— Het netwerk consolideren van de verschillende actoren die bij de materie voor personen met een handicap betrokken zijn;

— Streven naar meer sociale rechtvaardigheid;

— Een betere dienstverlening voor personen met een handicap die zich tot de directie-generaal personen met een handicap wenden;

— Bijdragen aan het verhogen van de tewerkstellingsgraad van personen met een handicap;

— De toegankelijkheid voor personen met een handicap bevorderen;

— Handicap en gezinsleven op elkaar afstemmen;

— Een beleid voor personen met een handicap ontwikkelen op basis van het VN-verdrag.

A. Het netwerk consolideren van de verschillende actoren die bij de materie van personen met een handicap betrokken zijn

Het eerste doel van de staatssecretaris is het netwerk van de verschillende actoren die met personen met een handicap te maken hebben, te versterken. Zij onderscheidt twee soorten hoofdactoren die een werkelijke synergie tot stand kunnen brengen wat het beleid inzake personen met een handicap betreft: de Hoge Raad voor Personen met een handicap en de verenigingsector, alsook alle politieke actoren van de verschillende machtsniveaus.

II. EXPOSÉ DE MME FERNANDEZ-FERNANDEZ, SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX PERSONNES HANDICAPÉES

Aujourd'hui, en Belgique, plus de 500 000 personnes sont reconnues par la direction générale Personnes handicapées comme ayant une limitation fonctionnelle ou une perte d'autonomie, soit un citoyen sur 20.

Chaque mois, en moyenne près de 270 000 personnes adultes perçoivent une allocation sous personnes handicapées. Ces chiffres montrent toute l'ampleur de la question du handicap.

La mission de la secrétaire d'État est de veiller à ce que ces personnes et les proches qui les entourent puissent bénéficier de la solidarité collective en recevant les moyens leur permettant de participer pleinement à la société, malgré leur perte d'autonomie.

Pour l'année 2009, la secrétaire d'État a retenu 7 axes de travail qui seront les lignes directrices de la politique qu'elle compte mener.

— Consolider le réseau des différents acteurs impliqués en matière de handicap;

— Tendre vers plus d'équité sociale;

— Améliorer la qualité des services offerts aux personnes en situation de handicap qui s'adressent à la direction générale Personnes handicapées;

— Contribuer au relèvement du taux d'emploi des personnes en situation de handicap;

— Améliorer l'accessibilité pour les personnes handicapées;

— Concilier handicap et vie familiale;

— Développer une politique en faveur des personnes handicapées sur la base de la Convention ONU.

A. Consolider le réseau des différents acteurs impliqués en matière de handicap

Le premier objectif de la secrétaire d'État est de consolider le réseau des différents acteurs impliqués en matière de handicap. Elle identifie deux types d'acteurs principaux en vue de développer une véritable synergie en matière de politique aux personnes en situation de handicap: le Conseil supérieur national des personnes handicapées et le secteur associatif, ainsi que l'ensemble des acteurs politiques de tous les niveaux de pouvoir.

a. De middelen van de Hoge Raad voor Personen met een handicap verhogen

Mevrouw Fernandez-Fernandez wil meer middelen toekennen aan de nationale Hoge Raad, omdat de Raad volgens haar een referentie-orgaan is dat moet worden opgewaarderd.

Als staatssecretaris voor personen met een handicap is het voor haar ondenkbaar om niet te luisteren naar personen met een handicap en de verenigingen die hen vertegenwoordigen. Daarom denkt zij eraan om een verplichte raadpleging van de Raad op te leggen telkens een voorstel van besluit of wet dat verband houdt met personen met een handicap wordt uitgewerkt.

Al te vaak worden beslissingen die gevolgen hebben voor personen met een handicap genomen zonder overleg met de sector, wat dikwijls tot averechtse gevolgen leidt.

Om deze redenen is het duidelijk dat de middelen van de Raad moeten worden opgetrokken. De middelen van de Hoge Raad worden verdrievoudigd, wat hem in staat zal stellen zijn werkzaamheden te ontplooiën. De werkmiddelen worden opgetrokken van 10 000 euro in 2008 tot 30 000 euro in 2009.

b. De dialoog met de gemeenschappen en gewesten versterken

Het beleid inzake personen met een handicap is grotendeels een bevoegdheid van de gemeenschappen en gewesten. Om de dialoog met deze bestuursniveaus te versterken, heeft de staatssecretaris de interministeriële conferentie nieuw leven ingeblazen. Tot nu toe zijn op haar initiatief vier werkgroepen opgericht: de tewerkstelling van personen met een handicap, zwaar zorgbehoevende personen, internationale betrekkingen en mobiliteit.

De interministeriële conferentie bestaat niet alleen uit de ministers die bevoegd zijn voor het beleid inzake personen met een handicap, maar ook uit ministers die bevoegd zijn voor de aangelegenheden die in de werkgroepen besproken worden, wat nieuw is.

In 2009 worden de werkzaamheden voortgezet, krachtens het huishoudelijk reglement onder het voorzitterschap van de Duitstalige Gemeenschap.

B. Streven naar meer sociale rechtvaardigheid

Een van de doelstellingen is het verbeteren van het uitkeringsstelsel voor personen met een handicap. Voor 2009 vertaalt zich dat in drie grote maatregelen:

a. Renforcer les moyens du Conseil supérieur national des personnes handicapées

Mme Fernandez-Fernandez souhaite renforcer les moyens du Conseil supérieur national, car elle estime que le Conseil est un organe de référence qui doit être valorisé.

En tant que secrétaire d'État aux Personnes handicapées, elle ne peut concevoir de ne pas être à l'écoute des personnes en situation de handicap et des associations qui les représentent. C'est dans cet esprit qu'elle souhaite réfléchir à l'imposition d'une obligation de consultation du Conseil lors de l'élaboration de tout projet d'arrêté ou de loi en lien avec les personnes en situation de handicap.

Trop souvent encore, des décisions ayant un impact sur la situation des personnes handicapées sont prises sans concertation avec le secteur, ce qui dans bien des cas génère des effets pervers.

Dans ce contexte, il était évident qu'il fallait aussi augmenter les moyens du Conseil. Les moyens du Conseil supérieur seront donc triplés, ce qui lui permettra notamment de valoriser ses travaux. Les moyens passeront de 10 000 euros en 2008 à 30 000 euros en 2009.

b. Renforcer le dialogue avec les régions et les communautés

La politique relative aux personnes handicapées relève en grande partie de la compétence des régions et communautés. Pour renforcer le dialogue avec ces instances, la secrétaire d'État a relancé la Conférence interministérielle (CIM). Jusqu'à aujourd'hui, à son initiative, 4 groupes de travail ont été mis sur pied: l'emploi des personnes en situation de handicap, les personnes en situation de grande dépendance, les relations internationales et, enfin, un groupe de travail axé sur la mobilité.

La CIM se compose non seulement des ministres compétents en matière de politique relative aux personnes handicapées mais également des ministres compétents dans la matière visée par les groupes de travail, et c'est une première.

En 2009, les travaux entamés seront poursuivis sous la présidence de la Communauté germanophone comme le prévoit le règlement d'ordre intérieur.

B. Tendres vers plus d'équité sociale

Un des objectifs est d'apporter des améliorations et corrections au système de versement d'allocations aux personnes handicapées. Pour 2009, 3 mesures majeures sont retenues:

— Een verhoging van de inkomensvervangende tegemoetkoming;

— Een verhoging van de vrijstelling op de beroepsinkomsten voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden;

— Een uitbreiding van de nationaliteitsvoorwaarden.

a. Verhoging van de inkomensvervangende tegemoetkoming

Armoede en handicap gaan vaak samen. Daarom moet de inkomensvervangende tegemoetkoming, die een overlevingsinkomen is, worden verhoogd en moet zij op termijn hoger zijn dan de armoedegrens.

Concreet zal de inkomensvervangende tegemoetkoming worden verhoogd met 2 % op 1 juni 2009, wat een stijging betekent van 11 870 000 euro in 2009.

b. Verhoging van de vrijstelling op de beroepsinkomsten voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden

Bovendien zal de de vrijstelling op de beroepsinkomsten voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden op 1 juni met 4.5 % worden verhoogd.

c. Een rechtvaardige behandeling van alle personen met een handicap die in het bevolkingsregister zijn ingeschreven

Deze maatregel maakt een einde aan de ongelijke behandeling van vreemdelingen op grond van hun nationaliteit. Het ontwerp van koninklijk besluit werd onlangs door de Koning ondertekend en zal heel binnenkort worden bekendgemaakt. Deze maatregel is in de begroting opgenomen voor een bedrag van 3 240 000 euro. In totaal stijgt het budget voor de uitkeringen van 1 567 458 000 euro in 2008 naar 1 744 284 000 in 2009.

C. Een betere dienstverlening voor personen met een handicap die zich tot de directie-generaal personen met een handicap wenden

De directie-generaal is een administratie waarvan de middelen geen gelijke tred hebben gehouden met het werkvolume. Het aantal aanvragen stijgt voortdurend, de wetgeving is complex en weinig aangepast aan veranderende omstandigheden, het aantal dossiers dat wacht op een beslissing gaat stijgende lijn en de doorlooptijden zijn te lang.

— L'augmentation de l'allocation de remplacement de revenu;

— Le relèvement de l'abattement sur les revenus pour l'allocation pour l'aide aux personnes âgées;

— L'élargissement des conditions de nationalité.

a. Augmentation de l'allocation de remplacement de revenu

Pauvreté et handicap sont des problématiques qui vont souvent de pair. Il importe d'augmenter l'allocation de remplacement de revenu, qui est une allocation de subsistance et de veiller à terme à ce qu'elle soit inférieure au seuil de pauvreté.

Concrètement, l'allocation de remplacement de revenu sera augmentée de 2 % au 1^{er} juin 2009, ce qui correspond à une augmentation de 11 870 000 euros en 2009.

b. Relèvement de l'abattement pour l'APA

Par ailleurs, l'abattement sur les revenus pour l'allocation pour l'aide aux personnes âgées sera relevé de 4,5 % au 1^{er} juin également.

c. Traiter équitablement toutes les personnes en situation de handicap inscrites au registre de la population

Cette mesure met fin à une différence de traitement entre personnes étrangères en fonction de leur nationalité. Le projet d'arrêté royal vient d'être signé par le Roi et sera très prochainement publié. Cette mesure est budgétée à concurrence de 3 240 000 euros. Globalement, le budget en matière d'allocation passe de 1 567 458 000 euros en 2008 à 1 744 284 000 en 2009.

C. Améliorer la qualité des services offerts aux personnes en situation de handicap qui s'adressent à la direction générale Personnes handicapées

La direction générale est une administration dont les moyens n'ont pas suivi l'évolution du volume de travail. Le nombre de demandes est en constante augmentation, la législation est complexe et peu adaptée à des situations changeantes, le nombre de dossiers en attente de décision est en augmentation et les délais de traitement sont trop longs.

Zoals blijkt uit tevredenheidsonderzoeken, is de dienstverlening van sommige administraties uitstekend en hoog gewaardeerd, maar kunnen zij het hoge aantal aanvragen niet aan.

De administratie heeft hervormingen doorgevoerd, maar voor een betere dienstverlening en kortere behandelingstermijnen zijn bijkomende middelen nodig. Daarom heeft de staatssecretaris financiële middelen vrijgemaakt om de volgende initiatieven te bekostigen :

— de opening van een gratis groen nummer om het callcenter op te roepen, voor een bedrag van 339 000 euro;

— de aanwerving van van 10 maatschappelijk werkers, voor een bedrag van 337 120 euro;

— de publicatie van nieuwe brochures om belangstellenden beter te informeren, voor een bedrag van 70 000 euro;

— het versterken van het personeel van de werkstations door aanwerving van 12 voltijdse equivalenten, voor een bedrag van 356 328 euro;

— de aanwerving van 9 medische assistenten die de dossiers voor het medisch onderzoek moeten voorbereiden, voor een bedrag van 303 408 euro;

— het oprichten van een cel voor strategische analyse en het bevorderen van de kennis over aangelegenheden rond personen met een handicap, voor een bedrag van 138 866 euro;

— het verbeteren van de deskundigheid van het personeel van het callcenter en van de artsen via opleiding, voor een eerste bedrag van 38 000 euro.

Deze nieuwe initiatieven komen dus neer op een uitbreiding met 34 voltijdse equivalenten, of een totale stijging van de personeelskosten met 1 136 000 euro.

Bovendien zal aandacht worden besteed aan een verbetering van de procedure voor de vaststelling van handicaps bij kinderen. Twee aspecten trekken in het bijzonder de aandacht van mevrouw Fernandez-Fernandez: de evaluatie van handicaps bij pasgeborenen en de kinderen in residentiële instellingen.

Voor de evaluatie van een handicap bij kleine kinderen wordt de regelgeving gewijzigd. Een ontwerpbesluit wordt momenteel voorgelegd aan de Koning. Wat het onderzoek van kinderen in een instelling betreft, wacht de staatssecretaris op de aanbevelingen die pas in het evaluatieverslag zijn opgenomen.

Bien que certains départements offrent un service de qualité, apprécié par les usagers, comme le montrent les enquêtes de satisfaction, ils ne savent pas faire face au volume de demandes.

L'administration a instauré de nouvelles pratiques, mais une amélioration de la qualité du service offert et des délais de traitement ne peut se faire qu'en octroyant des moyens nouveaux supplémentaires. C'est pourquoi la secrétaire d'État a dégagé les moyens financiers qui permettront :

— de mettre en place un numéro vert gratuit pour contacter le call center, ce qui correspond à un budget de 339 000 euros;

— d'engager 10 assistants sociaux supplémentaires, pour un montant de 337 120 euros;

— de publier de nouvelles brochures d'information afin de mieux informer les usagers, et ce, pour un montant de 70 000 euros;

— de renforcer le personnel des stations de travail par l'engagement de 12 équivalents temps plein, ce qui correspond à un budget de 356 328 euros;

— d'engager 9 assistants médicaux préparant les dossiers pour l'expertise médicale, pour un budget de 303 408 euros;

— de mettre sur pied une cellule d'analyse stratégique et développer une culture de connaissance du handicap, pour un budget de 138 866 euros;

— d'augmenter l'expertise des agents du Call center et des médecins experts en renforçant la formation, et ce, pour un premier montant de 38 000 euros.

Ces initiatives nouvelles équivalent donc en termes de personnel à un renforcement de 34 équivalents temps plein, ce qui équivaut à une augmentation globale de 1 136 000 euros sur le budget du personnel.

Par ailleurs, on s'efforcera d'améliorer la procédure de l'évaluation du handicap chez l'enfant. Deux questions retiennent toute l'attention de madame Fernandez-Fernandez: l'évaluation du handicap chez le nouveau-né et le cas de l'enfant en institution résidentielle.

L'évaluation du handicap chez l'enfant en bas âge fera l'objet d'une modification de la réglementation. Le projet d'arrêté est actuellement soumis au Roi. Quant à l'évaluation de l'enfant séjournant en institution, la secrétaire d'État attend les recommandations qui viennent d'être fournies dans le rapport d'évaluation.

D. Bijdragen aan het verhogen van de tewerkstellingsgraad van personen met een handicap

In de interministeriële conferentie tracht de staatssecretaris alle bevoegde ministers te betrekken: de vice-eersteminister en federaal minister van Werk, de minister van Ambtenarenzaken, de gemeenschapsministers, enz.

Inzake overheidstewerkstelling heeft zij aan de minister van Ambtenarenzaken gevraagd om zo spoedig mogelijk de Begeleidingscommissie in te stellen, zodat de doelstelling van 3% personen met een handicap in de federale overheidsdiensten bereikt wordt.

De oprichting van de Begeleidingscommissie zal tijdens de vergadering van maandag 16 februari worden besproken.

E. De toegankelijkheid voor personen met een handicap verbeteren

Toegankelijkheid is een ingewikkeld en veelzijdig probleem. In 2009 zal zij zich op drie aspecten toespitsen.

a. De toegankelijkheid van de federale gebouwen

Nog lang niet alle federale gebouwen zijn toegankelijk voor personen met een handicap. In 2006 werd een meerjarenplan voor de aanpassing van de federale gebouwen opgesteld. De staatssecretaris heeft gevraagd om over dit plan te kunnen beschikken en zal vragen dat men nagaat hoe ver de uitvoering ervan gevorderd is. Op grond daarvan zal zij vragen dat het plan gewijzigd of geüpdatet wordt.

b. Toegankelijkheid van het openbaar vervoer en mobiliteit

De toegankelijkheid van het openbaar vervoer is bijzonder belangrijk. Daarom werd binnen de interministeriële conferentie een werkgroep mobiliteit opgericht.

Wat de NMBS betreft, zal de staatssecretaris vragen of de nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap een beroep kan doen op externe technische adviezen. Zij zal in het bijzonder toezien op de uitvoering van de nieuwe maatregelen die in het beheerscontract opgenomen zijn.

D. Contribuer au relèvement du taux d'emploi des personnes en situation de handicap

Dans le cadre de la CIM, la secrétaire d'État s'attelle à mobiliser l'ensemble des acteurs, que ce soit la Vice-Première ministre et ministre fédérale de l'Emploi, la ministre de la Fonction publique, les ministres régionaux, ...

En matière d'emploi public, elle a demandé à la ministre de la Fonction publique d'installer au plus vite la Commission d'accompagnement, ceci afin d'atteindre l'objectif d'occupation de 3% de personnes handicapées dans la fonction publique fédérale.

La réunion d'installation de la Commission d'accompagnement se tiendra ce lundi 16 février.

E. Améliorer l'accessibilité pour les personnes handicapées

L'accessibilité est une problématique complexe et multiple. Pour 2009, trois angles de travail ont été retenus.

a. L'accessibilité des bâtiments fédéraux

L'accessibilité des bâtiments publics fédéraux est loin d'être une réalité. En 2006, un plan pluriannuel d'adaptation des bâtiments fédéraux avait été mis sur pied. La secrétaire d'État a demandé à disposer de ce plan et va demander qu'une évaluation de l'état d'avancement soit faite. Sur la base de cette évaluation, elle demandera que le plan soit modifié ou réactualisé.

b. L'accessibilité des transports publics et la mobilité

La question de l'accessibilité des transports publics est particulièrement importante. C'est pourquoi un groupe de travail mobilité a été mis en place dans le cadre de la Conférence interministérielle.

Concernant la SNCB, la secrétaire d'État demandera à ce que le Conseil supérieur national des Personnes handicapées puisse solliciter des avis techniques extérieurs. Elle sera particulièrement attentive à l'application des avancées acquises dans le cadre du contrat de gestion.

c. Toegankelijkheid van de federale websites

In samenwerking met de Premier zal de minister een voorstel doen opdat alle nieuwe websites van de federale overheid het label Anysurfer kunnen verkrijgen.

F. Handicap en gezinsleven op elkaar afstemmen*a. De hervorming van het verhoogde kinderbijslageregime voor kinderen met een handicap uitbreiden*

De voordelen van de hervorming van het verhoogde kinderbijslageregime worden uitgebreid naar alle kinderen. Dit wil zeggen dat kinderen geboren voor 1 januari 1993 in het nieuwe systeem zullen kunnen stappen vanaf 1 mei 2009.

b. Een betere begeleiding van zwaar zorgbehoevende gehandicapten

Om het probleem van de zwaar zorgbehoevende patiënten aan te pakken, werd binnen de interministeriële conferentie een werkgroep opgericht.

Het aantal opvangplaatsen in instellingen verhogen

De staatssecretaris zal nieuwe initiatieven nemen om zwaar zorgbehoevende personen op te vangen. De RIZIV heeft voor 2009 een bedrag van 2 000 000 euro ter beschikking gesteld. De concrete uitwerking van dit plan met het oog op de opvang van deze personen zal worden voorbereid door de interministeriële conferentie.

Het statuut van de mantelzorger

Een juridische analyse van het statuut van de mantelzorger moet richting kunnen geven in deze thematiek. We moeten immers ongewenste effecten vermijden, in het bijzonder voor de vrouwen die deze rol meestal op zich nemen.

G. Gehandicaptenbeleid op grond van het VN-Verdrag

Wij moeten er tijdens de voorbereiding van het Europees voorzitterschap in 2009 op toezien dat het beleid inzake personen met een handicap integraal deel uitmaakt van het programma.

c. L'accessibilité des sites internet fédéraux

En collaboration avec le premier ministre, le secrétaire d'État déposera une proposition visant à ce que tous les nouveaux sites internet fédéraux répondent au label Anysurfer.

F. Concilier handicap et vie familiale*a. Extension de la réforme des allocations familiales majorées pour enfants handicapés*

Le bénéfice de la réforme du régime des allocations familiales majorées pour enfants handicapés sera étendu à tous les enfants. Cela signifie que les enfants nés avant le 1^{er} janvier 1993 pourront entrer dans le nouveau système à partir du 1^{er} mai 2009.

b. Pour une meilleure prise en charge du handicap de grande dépendance

Pour traiter la question de la grande dépendance, un groupe de travail dans le cadre de la CIM a été mis sur pied.

Accroître le nombre de places d'accueil en institution

La secrétaire d'État développera des initiatives nouvelles destinées à accueillir des personnes en situation de grande dépendance. Pour 2009, l'INAMI a mis à disposition un montant de 2 000 000 d'euros. La concrétisation de ce projet en vue de l'ouverture de la prise en charge de ces personnes sera préparée dans le cadre de la CIM.

Le statut de l'aidant proche

Une analyse juridique sur le statut d'aidant proche est indispensable pour donner une orientation à cette thématique, afin d'éviter des effets pervers particulièrement vis-à-vis des femmes qui assurent le plus souvent ce rôle.

G. Politiques du handicap sur la base de la convention ONU

Il faut veiller à ce qu'en 2009, dans le cadre de la préparation de la présidence européenne, la question du handicap fasse partie intégrante du programme.

Verdrag betreffende de rechten van personen met een handicap

De staatssecretaris zal in de geest van het Verdrag, dat in 2009 zal worden goedgekeurd, haar collega's vragen om elk binnen hun eigen bevoegdheden twee concrete maatregelen te nemen ten gunste van personen met een handicap. De werkzaamheden die de werkgroep inzake het begeleidingsmechanisme heeft aangevangen, zal zij voortzetten.

III. GEDACHTEWISSELING

A. Vragen van de leden

De heer Elsen stelt vast dat veel problemen het voorwerp zullen worden van studies en analyses, wat belangrijk is om een onderbouwd beleid te kunnen voeren. Hij wil graag het belang onderstrepen van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap en is voorstander van een snelle ratificatie van dit verdrag.

Het statuut van de mantelzorger is zeer belangrijk en senator Elsen verheugt zich over de aandacht die de staatssecretaris daaraan zal besteden. Hij hoopt dat de juridische analyse die zij belooft snel zal leiden tot concrete resultaten.

De toegankelijkheid van het openbaar vervoer voor personen met een handicap verdient zeker bijzondere aandacht omdat dit een essentiële voorwaarde is om een brede maatschappelijke en sociale toegankelijkheid van personen met een handicap te realiseren.

Als gemeenschapssenator benadrukt de heer Elsen het belang van het overleg tussen de gemeenschappen en gewesten. De beleidsnota van de staatssecretaris vermeldt vier interministeriële conferenties waarop overleg tussen de verschillende beleidsniveaus is voorzien. Kan zij zeggen wat de actuele stand van zaken is inzake dit overleg?

De beleidsnota voorziet ook in het verhogen van het aantal opvangplaatsen voor zwaar zorgbehoevende personen. Zijn er op dit ogenblik reeds bijkomende plaatsen gecreëerd?

Mevrouw Tilmans merkt op dat veel gehandicapten ondanks hun handicap in staat zijn om vrijwilligerswerk te doen. In dat geval lopen zij echter het risico om tegemoetkoming te verliezen. Kan de staatssecretaris meer uitleg geven over haar beleid terzake?

Mevrouw Tilmans verwijst naar pagina 20 van de beleidsnota van de staatssecretaris (stuk Kamer, 2008-2009, nr. 52-1529/018) waar het volgende wordt gezegd: «Bovendien zal de staatssecretaris in samenwerking met de ministers die op federaal en regionaal niveau bevoegd zijn voor personen met een handicap en arbeid een voorstel van resolutie indienen waarin ze

Convention relative aux droits des personnes handicapées

Dans la philosophie de la Convention qui sera adoptée en 2009, la secrétaire d'État interpellera ses collègues afin qu'ils prennent chacun dans leur matière respective deux mesures concrètes en faveur des personnes en situation de handicap. Elle poursuivra les travaux initiés au sein du groupe de travail de la CIM concernant le mécanisme de suivi.

III. ÉCHANGE DE VUES

A. Questions des membres

M. Elsen constate que nombre de problèmes vont faire l'objet d'études et d'analyses, ce qui constitue une démarche intéressante en vue de mener une politique bien étayée. Il souhaite souligner l'importance de la Convention ONU relative aux droits des personnes handicapées et se dit favorable à sa ratification rapide.

Le statut de l'aidant proche est un élément essentiel et le sénateur Elsen se félicite que la secrétaire d'État compte se pencher sur la question. Il espère que l'analyse juridique qu'elle promet conduira rapidement à des résultats concrets.

L'accessibilité des transports publics pour les personnes handicapées mérite assurément une attention particulière, car c'est une condition essentielle pour que les personnes handicapées puissent prétendre à une large accessibilité sociale.

En tant que sénateur de communauté, M. Elsen met l'accent sur l'importance de la concertation entre les communautés et les régions. La note de politique de la secrétaire d'État évoque quatre conférences interministérielles prévoyant une concertation entre les différents niveaux de pouvoir. Peut-elle nous dire où en est actuellement cette concertation?

La note de politique prévoit également d'augmenter le nombre de places d'accueil destinées aux personnes en situation de grande dépendance. Des places supplémentaires ont-elles déjà été créées?

Mme Tilmans relève que nombre de personnes handicapées sont capables d'effectuer un travail bénévole en dépit de leur handicap. Mais si elles le font, elles risquent de perdre leurs allocations. La secrétaire d'État peut-elle préciser sa politique à ce propos?

Mme Tilmans renvoie à la page 20 de la note de politique de la secrétaire d'État (doc. Chambre, 2008-2009, n° 52-1529/018), où l'on peut lire ce qui suit: «De plus, en collaboration avec les ministres compétents en matière de politique aux personnes handicapées et de politique d'emploi aux niveaux fédérés et fédéral, la secrétaire d'État déposera une proposition

vraagt om te beschikken over recurrente statistische gegevens over de tewerkstelling van personen met een handicap via de enquête naar de arbeidskrachten.» Senator Tilmans veronderstelt dat hier een vergissing is gebeurd en dat de staatssecretaris geen resolutie zal indienen maar een wetsontwerp?

De heer Claes heeft enkele specifieke vragen. Een eerste vraag betreft de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap. De staatssecretaris voorziet een verhoging van het budget van de Hoge Raad en wenst de Hoge Raad te betrekken bij de uitwerking van regelgeving in verband met personen met een handicap door hen een voorafgaand advies te vragen. Is het voorstel hieromtrent reeds uitgewerkt en op welke wijze zal het advies van de Hoge Raad kunnen worden afgedwongen?

Een tweede vraag betreft vreemdelingen met een handicap die in het bevolkingsregister zijn ingeschreven. Vermits elke persoon die in het bevolkingsregister is ingeschreven op gelijke wijze dient behandeld te worden, hebben ook vreemdelingen met een handicap recht op een vergoeding. Kan de staatssecretaris zeggen op hoeveel personen deze maatregel betrekking heeft?

Senator Claes stelt vast dat de staatssecretaris binnen de administratie een strategische analysecel wil creëren, met bijzondere aandacht voor het opmaken van de inventaris van de databanken over handicaps en de oorzaken ervan. Er zou een strategische onderzoekscel worden opgericht en een budget vrijgemaakt worden voor het aanwerven van een geneesheer-expert en twee onderzoekers voor de opstart. Werd deze cel reeds opgericht? Zo neen, wanneer is dit gepland?

De staatssecretaris wil tot een systematische procedureanalyse komen van de kwaliteitscontrole van de medische evaluatieprocedures. Zij zou in 2009 conclusies ontvangen. Is zij al op de hoogte van de conclusies? Zo ja, wat zijn de voornaamste elementen?

Wat betreft de aanwezigheid van personen met een handicap op de arbeidsmarkt, wil de staatssecretaris een resolutie indienen waarin zij vraagt te beschikken over recurrente statistische gegevens inzake de tewerkstelling van personen met een handicap. Het lijkt senator Claes meer aangewezen het parlement een resolutie te laten indienen.

De staatssecretaris zou een studie willen bestellen om het profiel van de uitkeringsgerechtigde te verduidelijken, waarschijnlijk om te kunnen onderzoeken of bepaalde personen met een handicap eventueel zouden kunnen geactiveerd worden. Is deze studie er al of is ze in bestelling?

De toegankelijkheid tot de diensten voor personen met een handicap is een belangrijk aandachtspunt.

de résolution demandant à disposer de données statistiques récurrentes sur l'emploi des personnes en situation de handicap au travers de l'Enquête sur les forces de travail.» Mme la sénatrice Tilmans suppose qu'il s'agit d'une erreur et que la secrétaire d'État déposera non pas une résolution mais un projet de loi.

M. Claes a quelques questions spécifiques à poser. La première question porte sur le Conseil supérieur national des personnes handicapées. Le secrétaire d'État prévoit de relever le budget du Conseil supérieur et souhaite l'associer à l'élaboration de la réglementation relative aux personnes handicapées en lui demandant un avis préalable. La proposition en ce sens est-elle déjà prête? De quelle manière la demande d'avis au Conseil supérieur pourra-t-elle être rendue obligatoire?

La deuxième question concerne les étrangers handicapés qui sont inscrits au registre de la population. Toutes les personnes inscrites au registre de la population devant être traitées de la même façon, les étrangers handicapés ont droit, eux aussi, à une allocation. La secrétaire d'État peut-elle indiquer le nombre de personnes concernées par cette mesure?

M. le sénateur Claes observe que la secrétaire d'État veut créer au sein de l'administration une cellule d'analyse stratégique qui sera chargée en particulier de dresser l'inventaire des banques de données sur les handicaps et sur leurs causes. Il est prévu de créer une cellule de recherche stratégique et de dégager un budget en vue du recrutement d'un médecin expert et de deux chercheurs pour permettre à ladite cellule de démarrer. Cette cellule a-t-elle déjà été créée? Si non, pour quand est-ce prévu?

La secrétaire d'État veut instaurer une analyse procédurale systématique du contrôle de qualité relatif aux procédures de l'évaluation médicale. Les conclusions de cette analyse devaient lui parvenir en 2009. Connaît-elle déjà la teneur de ces conclusions? Si oui, quels en sont les axes principaux?

En ce qui concerne la présence de personnes handicapées sur le marché du travail, la secrétaire d'État veut déposer une résolution dans laquelle elle demande de disposer de données statistiques récurrentes sur l'emploi des personnes handicapées. M. Claes estime plus indiqué de laisser au parlement le soin de déposer une résolution.

La secrétaire d'État voudrait commander une étude pour préciser le profil de l'allocataire, vraisemblablement dans le but d'examiner la possibilité d'activer certaines personnes handicapées. Cette étude existe-t-elle déjà ou a-t-elle déjà été commandée?

L'accessibilité des services pour les personnes handicapées est une préoccupation importante. Est

Hiermee wordt ook de gewone toegankelijkheid tot de gebouwen bedoeld. In dit opzicht wijst de heer Claes op de toegankelijkheid van het nieuwe gebouw waar de FOD Sociale Zekerheid huist. Er zijn klachten van bezoekers en van personeelsleden die opmerken dat dit gebouw niet goed geschikt is voor minder mobiele personen, terwijl dit net de dienst is waar deze personen terecht moeten kunnen. Bovendien werd er verhuisd op 1 januari, maar verwijzen veel formulieren nog naar het oude adres en de oude contactgegevens. Tot overmaat van ramp zijn er ook problemen met de telefooncentrale, waardoor telefonische oproepen momenteel zeer moeizaam verlopen. Dit moet echt op korte termijn opgelost worden.

Het statuut van de mantelzorger zou het voorwerp uitmaken van besprekingen binnen de interministeriële conferentie. Zijn er al voorstellen? Tegen wanneer hoopt de staatssecretaris deze voorstellen kenbaar te maken?

Ten slotte vraagt senator Claes of de achterstand inzake de parkeerkaarten voor gehandicapten reeds is weggewerkt. Wat is momenteel de afhandelingstermijn van dergelijke aanvraag?

Mevrouw Van Ermen heeft een specifieke vraag over de verhoging van de inkomensvervangende tegemoetkoming. Volgens de senator worden personen met een laag inkomen, bijvoorbeeld leefloners, vaak op basis van een zwak medisch dossier erkend als gehandicapte. Al te vaak proberen sociale diensten de niet-werkwillige leefloners via een aanvraag door te schuiven naar de dienst personen met een handicap, dat dan een tweede soort OCMW wordt. Dit gaat ten koste van personen die wel degelijk een handicap hebben en vaak met moeite rondkomen. Spreekster zou graag weten of het beleid oplossingen kan voorstellen om te beletten dat personen veel te gemakkelijk naar de dienst voor gehandicapten worden doorverwezen. De medische criteria zijn te wazig.

De staatssecretaris voorziet in de aanwerving van paramedisch personeel. Wat is de bedoeling daarvan? Een versoepeling van het systeem? De arts-expert moet uiteindelijk beslissen welke documenten noodzakelijk zijn voor een zo correct mogelijke evaluatie. Hoe zal dit praktisch verlopen?

De beleidsnota vermeldt het gebruik van medisch-wettelijke criteria inzake de autonomie. Het systeem waarbij men zich baseert op de verklaringen van de betrokkene, is achterhaald. Immers, wie amper iets mankeert en toch beweert niets te kunnen, wordt daarvoor beloond. Personen met een reële handicap

également visée l'accessibilité normale aux bâtiments. À cet égard, M. Claes évoque l'accessibilité du nouveau bâtiment qui abrite le SPF Sécurité sociale. Des visiteurs et des membres du personnel se sont plaints de l'inadaptation de ce bâtiment pour les personnes à mobilité réduite, alors que ce service est justement celui auquel elles doivent pouvoir s'adresser. De plus, alors que le SPF en question a emménagé dans ses nouveaux locaux le 1^{er} janvier, nombre de formulaires mentionnent encore l'ancienne adresse et les anciennes coordonnées. Comme si cela ne suffisait pas, il est actuellement très difficile de joindre ce SPF par téléphone en raison de problèmes de centrale téléphonique. Il faut absolument y remédier au plus vite.

Le statut de l'aidant proche ferait l'objet de discussions au sein de la conférence interministérielle. Y a-t-il déjà des propositions? Dans quel délai la secrétaire d'État espère-t-elle les présenter?

Enfin, M. Claes demande si l'arriéré en matière de cartes de parking pour handicapés a déjà été résorbé. Quel est actuellement le délai de traitement d'une demande de ce genre?

Mme Van Ermen a une question spécifique relative à l'augmentation de l'allocation de remplacement. D'après la sénatrice, il arrive souvent que des personnes à faible revenu, comme les bénéficiaires du revenu d'intégration, obtiennent le statut d'handicapé sur la base d'un dossier médical léger. Trop souvent, des services sociaux confrontés à des bénéficiaires du revenu d'intégration qui ne sont pas disposés à travailler, introduisent une demande d'obtention du statut d'handicapé pour tenter de les faire prendre en charge par le service personnes handicapées qui devient alors une espèce de deuxième CPAS. Cette démarche se fait au préjudice des vrais handicapés qui éprouvent souvent des difficultés à joindre les deux bouts. L'intervenante voudrait savoir si la politique est en mesure de proposer des solutions pour empêcher de faire émarger trop facilement certaines personnes au service pour handicapés. Les critères médicaux sont trop flous.

La secrétaire d'État prévoit l'engagement de personnel paramédical. Dans quel but? Un assouplissement du système? C'est au médecin expert qu'appartient la décision finale concernant les documents nécessaires pour permettre une évaluation aussi correcte que possible. Comment cela fonctionnera-t-il dans la pratique?

La note de politique mentionne l'usage de critères médico-légaux en matière d'autonomie. Le système dans lequel on se base sur les déclarations de l'intéressé est dépassé. En effet, il récompense les personnes atteintes d'une déficience légère mais qui prétendent ne plus être en mesure de travailler. En revanche, les

die alles doen om die te overwinnen, worden daarvoor gestraft. Er worden zelfs valse verklaringen afgelegd.

Senator Van Ermen zou graag meer statistisch materiaal verkrijgen. Welke ziekte wordt het vaakst vastgesteld? De nieuwe Hoge Raad zal zich onder andere bezighouden met de verschillende componenten van de handicap in zijn diversiteit en pluraliteit. Ook het type vertegenwoordigde handicap is belangrijk. Indien dit in het verleden reeds werd vastgesteld zou de senator daarvan graag meer details vernemen. Kan de staatssecretaris bijvoorbeeld mededelen hoeveel mensen met een beroerte, multiple sclerose of het chronisch vermoeidheidssyndroom momenteel een uitkering genieten?

De heer Ceder sluit zich aan bij de opmerking van mevrouw van Ermen. Hij heeft zelf ervaring als ambtenaar op de dienst invaliditeit van het RIZIV, waar hij kon vaststellen dat artsen de toestand van patiënten wel eens omschreven als «renteneurose». Het ging dan om personen met rug- of mentale problemen waarvan de diagnose zeer moeilijk te weerleggen is. Vaak zijn het steeds dezelfde artsen die deze diagnose stellen. Dit opent de weg naar misbruiken, wat ten koste gaat van personen die werkelijk een handicap hebben en recht hebben op een vergoeding. Welke maatregelen zal de staatssecretaris nemen om deze misbruiken tegen te gaan?

Mevrouw Lijnen zou graag meer informatie krijgen over de huidige termijn voor de aanvraag van een parkeerkaart.

In de beleidsnota vindt zij geen spoor terug over de discriminatie van gehandicapte studenten bij het uitoefenen van een studentenjob. Kan de staatssecretaris uitleggen hoe zij dit probleem zal oplossen? Mevrouw Lijnen is er voorstander van het recht op studentenarbeid voor gehandicapte jongeren in de wet te regelen.

Ook mevrouw Lanjri verwijst naar het probleem van de parkeerkaarten. Kan er een spoedprocedure voorzien worden voor palliatieve aanvragers? Zij heeft vernomen dat de firma die de kaarten maakt, hiervoor minstens drie weken nodig heeft, maar soms hebben aanvragers niet meer zoveel tijd.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Er bestaat inderdaad een belangrijke vertraging bij de aflevering van parkeerkaarten. Het plan dat de staatssecretaris aan de commissie heeft voorgesteld, behandelt de procedure voor de behandeling van de dossiers betreffende personen met een handicap door onder andere een versterking van het administratief personeel. Dit zal ook ten goede komen aan de toekenning van parkeerkaarten. Zij beschikt niet over

personnes qui souffrent d'un handicap réel mais qui font tout pour le surmonter, sont sanctionnées. Certains font même de fausses déclarations.

Mme Van Ermen souhaiterait obtenir davantage de statistiques. Quelle est la maladie qui est constatée le plus souvent? Le nouveau Conseil supérieur s'occupera notamment des différentes composantes du handicap dans sa diversité et sa pluralité. Le type de handicap représenté est aussi un élément important. Si cette constatation a déjà été faite dans le passé, la sénatrice aimerait en savoir plus à ce sujet. Par exemple, la secrétaire d'État est-elle en mesure de dire combien de personnes souffrant d'apoplexie, de sclérose multiple ou du syndrome de fatigue chronique bénéficient actuellement d'une allocation?

M. Ceder se rallie à l'observation de Mme van Ermen. Du temps où il était fonctionnaire au service invalidité de l'INAMI, il a pu constater que les médecins décrivaient parfois l'état de certains patients comme une «névrose intéressée». Il s'agit de personnes souffrant de problèmes de dos ou de problèmes psychologiques, dont le diagnostic était très difficilement réfutable. Ce sont souvent les mêmes médecins qui posent ce diagnostic. On ouvre ainsi la voie aux abus, au détriment des personnes vraiment handicapées qui ont droit à une allocation. Quelles mesures la secrétaire d'État compte-t-elle prendre pour lutter contre ces abus?

Mme Lijnen voudrait en savoir plus sur l'actuel délai de traitement des demandes de carte de parking.

Dans la note de politique, elle ne trouve aucune trace des discriminations que subissent les étudiants handicapés qui veulent effectuer un job d'étudiant. La secrétaire d'État peut-elle expliquer comment elle compte résoudre ce problème? Mme Lijnen est d'avis de régler dans la loi le droit au travail d'étudiant pour les jeunes handicapés.

Mme Lanjri attire également l'attention sur le problème des cartes de parking. Une procédure d'urgence peut-elle être prévue pour les demandeurs qui suivent un traitement palliatif? Elle a appris que la société qui fournit les cartes a besoin d'un délai de fabrication d'au moins trois semaines. Certains demandeurs n'ont parfois plus autant de temps.

B. Réponses de la secrétaire d'État

La délivrance des cartes de stationnement accuse effectivement un retard considérable. Le plan que la secrétaire d'État a présenté à la commission vise à améliorer la procédure de traitement des dossiers relatifs aux personnes handicapées, notamment en renforçant le personnel administratif. Cette mesure aura également un effet bénéfique pour l'attribution des cartes de stationnement. La secrétaire d'État ne

exacte cijfers over de huidige vertraging. Het kwaliteitsplan voorziet in het wegwerken van de vertragingen die te wijten zijn aan administratieve factoren tegen 1 januari 2010. Zij heeft uiteraard veel minder vat op vertragingen die te wijten zijn aan externe factoren.

Zij is op de hoogte van het urgentieprobleem van personen die zich in een palliatief zorgstelsel bevinden. Er bestaat een versnelde procedure, maar ook daar moet rekening gehouden worden met een minimum afleveringstermijn van drie weken door de externe firma die de kaarten aanmaakt. De administratie bestudeert momenteel het probleem en hoopt tot een oplossing te komen, bijvoorbeeld door het leveren van parkeerkaarten die slechts voor een beperkte termijn geldig zijn. Dit biedt de mogelijkheid de medische toestand van de persoon na een bepaalde termijn te evalueren. Ook een procedure om de parkeerkaarten binnen een kortere termijn aan te maken via een informatisering van het systeem wordt momenteel bestudeerd.

De discriminatie inzake studentenarbeid van studenten die een verhoogde kinderbijslag genieten wordt, althans voor de jongeren die een studentenjob willen uitoefenen tijdens de vakantiemaanden, geregeld in een omzendbrief. Zij kunnen vanaf nu een studentenjob uitoefenen met behoud van hun verhoogd kindergeld voor de maand waarin zij werken. Hun dossier zal bovendien niet meer automatisch worden herzien. Voor de andere gevallen, bijvoorbeeld jongeren die zich inschrijven bij een uitzendkantoor, wordt er gewerkt aan een koninklijk besluit dat de bestaande discriminaties moet wegwerken.

De reden waarom de staatssecretaris een statistische analysecel wil oprichten binnen de administratie is precies omdat er vandaag geen statistische gegevens beschikbaar zijn. Zij kan op dit ogenblik niet zeggen welke handicaps veel of weinig voorkomen noch om welke types van handicap het gaat omdat er geen cijfers over bestaan. Daarom wil zij van elke persoon die een uitkering ontvangt een aantal gegevens verzamelen, zoals de pathologie, de evolutie van de pathologie en de sociale toestand. Dit zou de administratie bijvoorbeeld in staat kunnen stellen om personen met een bepaalde pathologie na verloop van tijd te reactiveren. Hiervoor moet men uiteraard beschikken over statistische gegevens, waarvoor nu een budget is vrijgemaakt.

De nieuwe functie van medisch assistent zal bestaan uit het administratief beheren van de medische dossiers, niet uit het geven van een medische visie. Er zullen negen medisch assistenten aangeworven worden, één per medisch centrum. Zij zullen nagaan of het dossier volledig is en alle protocollen bevat. Indien dit niet het geval is, zullen zij op eigen initiatief de specialist of het ziekenhuis kunnen contacteren om dit in orde te brengen. Daardoor moet de aanvrager niet opnieuw uitgenodigd worden enkel om hem te laten weten dat één bepaald document ontbreekt. Ook

dispose pas de chiffres exacts sur le retard actuel. Le plan qualité prévoit de résorber à l'horizon du 1^{er} janvier 2010 les retards dus aux facteurs administratifs. Naturellement, elle a beaucoup moins d'emprise sur les retards dus à des facteurs externes.

Elle est au courant du problème de l'urgence pour les personnes en soins palliatifs. Il existe certes une procédure accélérée, mais même ainsi, il faut encore compter un délai minimum de trois semaines imposé par la société externe qui fabrique les cartes. L'administration est en train d'examiner le problème et espère aboutir à une solution, qui pourrait être par exemple de délivrer des cartes de stationnement valables seulement pour une durée limitée, ce qui permettrait d'évaluer l'état médical de la personne concernée après une période déterminée. Une procédure permettant de fabriquer des cartes de stationnement dans un délai plus court grâce à une informatisation du système est également à l'étude.

Une circulaire règle le problème de la discrimination, dans le cadre du travail étudiant, à l'égard des bénéficiaires d'allocations familiales majorées, du moins pour les jeunes désireux d'effectuer un job d'étudiant pendant les mois de vacances. Ceux-ci peuvent désormais effectuer un job d'étudiant tout en conservant leurs allocations familiales majorées pour le mois durant lequel ils travaillent. En outre, leur dossier ne sera plus révisé automatiquement. En ce qui concerne les autres cas, par exemple celui des jeunes qui s'inscrivent dans une agence d'intérim, un arrêté royal visant à éliminer les discriminations existantes est en cours d'élaboration.

Si la secrétaire d'État veut créer une cellule d'analyse statistique au sein de l'administration, c'est précisément parce que l'on ne dispose à l'heure actuelle d'aucune donnée statistique. Vu l'absence de chiffres, elle est incapable de dire quels sont les handicaps fréquents ou rares et de quel type de handicaps il s'agit. C'est pourquoi elle souhaite obtenir sur chaque bénéficiaire d'une allocation divers renseignements tels que la pathologie, l'évolution de la pathologie et la situation sociale. Ces données permettront ainsi à l'administration de réactiver après un certain temps des personnes atteintes d'une certaine pathologie. Cela nécessite bien sûr de disposer de données statistiques et un budget a d'ailleurs été dégagé à cette fin.

La nouvelle fonction de l'assistant médical consistera à gérer l'aspect administratif des dossiers médicaux, et non pas à donner une vision médicale. Neuf assistants médicaux seront engagés, un pour chaque centre médical. Ils vérifieront si le dossier est complet et s'il contient tous les protocoles. Si tel n'est pas le cas, ils pourront contacter le spécialiste ou l'hôpital de leur propre initiative afin de mettre le dossier en ordre. Il ne faudra donc pas à nouveau convoquer le demandeur uniquement pour lui annoncer qu'il manque un document dans son dossier. Cette mesure présente égale-

financieel is dit gunstig voor de aanvrager, omdat hij geen tweede maal langs moet gaan bij de specialist en dus geen nieuwe consultatie moet betalen. Dit past in de filosofie van een betere begeleiding van de aanvragers.

Inzake de term « resolutie », deelt de staatssecretaris mee dat in het kader van de interministeriële conferentie een intern werkingsreglement werd opgesteld. In dit reglement worden de adviezen van de interministeriële conferentie « resoluties » genoemd. Het gaat dus niet over parlementaire resoluties.

Mevrouw Fernandez-Fernandez hoopt dat de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap systematisch een advies zal uitbrengen over alle wetsontwerpen en uitvoerende besluiten met een impact op het leven van personen met een handicap. Vandaag gebeurt dit enkel sporadisch. Zij wil dat dit een verplichting wordt en overlegt momenteel over de meest aangewezen manier om dit te realiseren. Daarbij wil zij bekomen dat het tot een echte consultatie komt zodat er ook terdege rekening gehouden wordt met het advies. Een werkgroep buigt zich momenteel over dit probleem.

Indien een persoon met een handicap werkt als vrijwilliger, heeft dit geen gevolgen voor de betaling van zijn uitkering als gehandicapt.

De problematiek van bijkomende opvangplaatsen voor waar zorgbehoevende personen is een bevoegdheid van de gemeenschappen. Dit thema komt aan bod in de interministeriële werkgroep, die de beste oplossing tracht te vinden binnen het budget van 2 miljoen euro. Sommigen zijn de mening toegedaan dat het budget beter besteed wordt aan bijkomende hulp voor zwaar zorgbehoevenden, anderen geven er de voorkeur aan bijkomende opvangplaatsen te creëren. De werkgroep heeft eerst een overzicht gemaakt van de behoeften op het terrein, en zal vervolgens overgaan tot het zoeken naar de beste oplossingen.

Aan het statuut van de mantelzorger wordt volop gewerkt om de verschillende visies op één lijn te brengen. Momenteel wordt nagedacht over de juridische en fiscale vragen van het statuut, samen met de betrokken sector, de gemeenschappen en gewesten en de verschillende bevoegde ministers.

De werkgroep mobiliteit heeft reeds een eerste maal vergaderd, maar deze gesprekken bevinden zich in een verkennende fase en de staatssecretaris kan nog geen concrete voorstellen meedelen.

Het VN-verdrag in verband met de rechten van personen met een handicap zal door België in de lente van 2009 geratificeerd worden. De werkgroep die de ratificatie opvolgt, houdt zich nu vooral bezig met de

ment un avantage financier pour le demandeur, car il ne devra pas se rendre chez le spécialiste une seconde fois et ne devra donc pas payer une nouvelle consultation. Cette mesure s'inscrit dans la philosophie visant à améliorer l'accompagnement des demandeurs.

En ce qui concerne le terme « résolution », la secrétaire d'État indique qu'un règlement de fonctionnement interne a été établi dans le cadre de la conférence interministérielle. Dans ce règlement, les avis formulés par la conférence interministérielle sont appelés des « résolutions ». Il ne s'agit donc pas de résolutions parlementaires.

Mme Fernandez-Fernandez espère que le Conseil supérieur national des personnes handicapées rendra systématiquement un avis sur tous les projets de loi et arrêtés d'exécution ayant un impact sur la vie des personnes handicapées. Actuellement, il ne le fait que de manière sporadique. Son souhait est de rendre cet avis obligatoire et elle mène actuellement une concertation dans le but de trouver la manière la plus adaptée pour instaurer cette obligation. À cet égard, elle souhaite que l'on aboutisse à une véritable consultation, en sorte que l'avis soit dûment pris en compte. Un groupe de travail se penche actuellement sur ce problème.

Pour une personne handicapée, travailler comme bénévole n'a aucune répercussion sur le paiement de son allocation pour handicap.

La problématique des places d'accueil supplémentaires pour les personnes en situation de grande dépendance relève de la compétence des communautés. Elle est abordée au sein du groupe de travail interministériel qui tente de trouver la meilleure solution dans les limites de l'enveloppe budgétaire fixée à 2 millions d'euros. D'aucuns sont convaincus qu'il vaudrait mieux affecter ce budget à une aide supplémentaire en faveur des personnes en situation de grande dépendance, d'autres préfèrent créer de nouvelles places d'accueil. Le groupe de travail a commencé par dresser un inventaire des besoins sur le terrain et cherchera ensuite les meilleures solutions.

Pour ce qui est du statut de l'aidant proche, on s'emploie activement à concilier les différentes visions. Pour l'instant, on est en train de mener une réflexion sur les questions juridiques et fiscales liées au statut, en concertation avec le secteur concerné, les communautés et les régions ainsi que les différents ministres compétents.

Le groupe de travail Mobilité s'est déjà réuni une première fois, mais ces discussions n'en sont qu'à une phase exploratoire et la secrétaire d'État n'est pas encore en mesure de présenter des propositions concrètes.

La Belgique ratifiera la Convention ONU relative aux droits des personnes handicapées au cours du printemps 2009. Pour l'instant, le groupe de travail qui assure le suivi de la ratification s'attache surtout à

organen die nodig zijn voor de opvolging van het verdrag in de verschillende entiteiten.

Wat betreft de vergoeding voor gehandicapte vreemdelingen die in het bevolkingsregister zijn ingeschreven, deelt de staatssecretaris mee dat ongeveer 480 personen een dossier hadden ingediend op het ogenblik dat het voorstel voor de uitbreiding behandeld werd door de Ministerraad. Voor definitieve cijfers is het op dit ogenblik nog te vroeg.

De staatssecretaris beschikt sinds eind januari over een inventaris van statistische gegevens met betrekking tot personen met een handicap. Ze zal een grondige analyse maken en de nodige conclusies formuleren.

Mogelijke misbruiken bij het toekennen van uitkeringen moeten voorkomen worden. Een werkgroep bestudeert momenteel de medische criteria in samenwerking met de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap. De staatssecretaris bestelde tevens een studie betreffende de tegemoetkoming en het sociale profiel van personen met een handicap. Het opstellen van een parcours van de aanvrager zal het mogelijk maken vast te stellen via welke weg de aanvrager bij de dienst terechtkomt. Zij is er van overtuigd dat de overgrote meerderheid van de aanvragers wel degelijk recht heeft op een uitkering, maar zij deelt de bezorgdheid van de leden om misbruiken te voorkomen.

De toegankelijkheid van het nieuwe gebouw dat de FOD Sociale Zekerheid betreft is inderdaad een probleem. De staatssecretaris werd hier reeds op gewezen door de Hoge Raad voor Personen met een handicap en verschillende andere verenigingen. Om een beter zicht op het probleem te krijgen heeft de staatssecretaris een toegankelijkheidsstudie gevraagd. Deze studie heeft enkele pijnpunten blootgelegd. Daarop volgden verschillende vergaderingen met de Regie der Gebouwen en de verantwoordelijke minister, waarna werken werden uitgevoerd. Er bestaan echter nog steeds toegankelijkheidsproblemen. Zij heeft gisteren nog overleg gepleegd met de verantwoordelijke minister en overweegt de verhuizing van het medisch expertisecentrum, dat zich nu in de kelderverdieping bevindt. Dit stelt niet enkel toegankelijkheidsproblemen, maar ook veiligheidsproblemen. De andere diensten zouden wel naar behoren kunnen functioneren in het huidige gebouw.

De rapporteur,
Nele LIJNEN.

De voorzitter,
Nahima LANJRI.

déterminer les organes qui sont nécessaires pour le suivi de la convention dans les différentes entités.

En ce qui concerne l'allocation aux étrangers handicapés qui sont inscrits au registre de la population, la secrétaire d'État précise qu'environ 480 personnes avaient introduit un dossier au moment où la proposition d'extension a été examinée par le Conseil des ministres. Il est encore trop tôt pour présenter des chiffres définitifs.

Depuis la fin du mois de janvier, la secrétaire d'État dispose d'un inventaire des données statistiques relatives aux personnes handicapées. Elle réalisera une analyse approfondie à ce sujet et formulera les conclusions qui s'imposent.

Il convient de prévenir les abus éventuels en matière d'attribution des allocations. Un groupe de travail analyse actuellement les critères médicaux en collaboration avec le Conseil supérieur national des personnes handicapées. La secrétaire d'État a également commandé une étude sur l'allocation et le profil social des personnes handicapées. Établir le parcours du demandeur permettra de déterminer par quelle voie celui-ci arrive au service en question. Elle se dit convaincue que la grande majorité des demandeurs a bel et bien droit à une allocation, mais elle partage la préoccupation des membres qui veulent prévenir les abus.

L'accessibilité du nouveau bâtiment occupé par le SPF Sécurité sociale constitue effectivement un problème que lui ont déjà signalé le Conseil supérieur national des personnes handicapées et différentes autres associations. La secrétaire d'État a demandé une étude d'accessibilité afin de mieux cerner le problème. Cette étude a mis au jour plusieurs points névralgiques. Elle a ensuite donné lieu à une série de réunions avec la Régie des bâtiments et le ministre compétent, qui ont à leur tour débouché sur la réalisation de travaux. Il subsiste malgré tout encore des problèmes d'accessibilité. Elle en a encore discuté hier avec le ministre compétent et elle envisage le déménagement du centre d'expertise médical qui est situé actuellement au sous-sol. Cette situation pose des problèmes non seulement en matière d'accessibilité, mais aussi de sécurité. En revanche, les autres services seraient en mesure de fonctionner correctement dans le bâtiment actuel.

La rapporteuse,
Nele LIJNEN.

La présidente,
Nahima LANJRI.