

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

7 MEI 2009

Voorstel van resolutie met betrekking tot de problematiek van de huishoudelijke economie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES LIJNEN EN VIENNE

I. INLEIDING

Het voorstel van resolutie met betrekking tot de problematiek van de huishoudelijke economie is

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

7 MAI 2009

Proposition de résolution relative à la problématique de l'économie domestique

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MMES LIJNEN ET VIENNE

I. INTRODUCTION

La proposition de résolution relative à la problématique de l'économie domestique a été déposée le

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Nahima Lanjri.

Leden / Membres :

CD&V	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-VI. Pro	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Sabine de Bethune, Miet Smet, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Pol Van Den Driessche.
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.
Margriet Hermans, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.
Josy Dubié, Carine Russo.

Zie :

Stukken van de Senaat :**4-887 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Smet.

4-887 - 2008/2009 :

Nr. 2 : Verslag.

Nr. 3 : Amendementen.

Voir :

Documents du Sénat :**4-887 - 2007/2008 :**

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Smet.

4-887 - 2008/2009 :

N° 2 : Rapport.

N° 3 : Amendements.

ingediend op 29 juli 2008. Overeenkomstig artikel 86, § 4, van het reglement van de Senaat heeft het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen besloten om op eigen initiatief een advies te verstrekken aan de Commissie voor de Sociale Aangelegenheden. Dit advies werd aangenomen tijdens de vergadering van het Adviescomité van 11 december 2008 (zie stuk Senaat, nr. 4-887/2).

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit voorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 24 maart en 5 en 7 mei 2009, in aanwezigheid van de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen. Tijdens de vergadering van 24 maart 2009 heeft de indiener van het voorstel van resolutie haar inleidende uiteenzetting gegeven (hoofdstuk II van dit verslag) en besprak de commissie het advies van het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen (hoofdstuk III). Tevens besliste zij om het advies in te winnen van de dienst Juridische Zaken, Wetsevaluatie en Documentaire Analyse van de Senaat, dat men terugvindt als bijlage bij dit verslag.

Tijdens de vergaderingen van 5 en 7 mei 2009 werden het voorstel van resolutie, samen de amendementen die hierop werden ingediend, besproken. De vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen heeft eveneens haar standpunt uiteengezet.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft het geamendeerde voorstel van resolutie ten slotte aangenomen tijdens haar vergadering van 7 mei 2009.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Smet verklaart dat de resolutie werd ingediend omdat er geen duidelijke visie bestaat omtrent de toekomst van de beroepen in de huishoudelijke economie. In het verleden heeft men getracht om het beroep te professionaliseren, eerst via de PWA's, daarna via een sociaal statuut dat weinig wordt toegepast, en nu via het systeem van de dienstencheques. Het resultaat blijft echter dat het om een beroep gaat dat weinig aanzien geniet, werkt met verbrokkelde werktijden en nog steeds niet echt een volwaardig statuut heeft. De professionalisering is dus heel moeilijk, hoewel dit in het verleden wel vaak is kunnen gebeuren in de ziekenzorg, de bejaardenverzorging, de kinderopvang en dergelijke. De huishoudelijke arbeid is echter het laatste bastion waarmee dit niet is gelukt terwijl de gezinnen hiervoor vaak een beroep moeten doen op een derde persoon. Er is ook niet echt een toekomstvisie voorhanden voor dit type van werk, bij de minister van Werk noch bij de sociale partners.

29 juillet 2008. Conformément à l'article 86, § 4, du règlement du Sénat, le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes a décidé de donner, de sa propre initiative, un avis à la Commission des Affaires sociales. Cet avis a été adopté au cours de la réunion du Comité d'avis du 11 décembre 2008 (voir doc. Sénat, n° 4-887/2).

La commission des Affaires sociales a examiné cette proposition au cours de ses réunions des 24 mars, 5 mai et 7 mai 2009, en présence de la vice-Première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances. Durant la réunion du 24 mars 2009, l'auteure de la proposition de résolution a présenté son exposé introductif (chapitre II du présent rapport) et la commission a discuté de l'avis du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes (chapitre III). Elle a également décidé de recueillir l'avis du Service Affaires juridiques, Évaluation de la législation et Analyse documentaire du Sénat, lequel avis est annexé au présent rapport.

Les réunions des 5 et 7 mai 2009 ont été consacrées à l'examen de la proposition de résolution et des amendements qui y ont été déposés. La vice-Première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances a également exposé son point de vue.

Enfin, la commission des Affaires sociales a adopté la proposition de résolution amendée au cours de sa réunion du 7 mai 2009.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Smet précise que si la proposition de résolution a été déposée, c'est en vue de remédier à l'absence de vision claire concernant l'avenir des professions de l'économie domestique. On a tenté par le passé de professionnaliser le secteur, d'abord par le biais des ALE, puis en instaurant un statut social qui est peu appliqué et, enfin, au moyen du système des titres-services que nous connaissons aujourd'hui. Il n'en reste pas moins qu'il s'agit d'une profession qui ne jouit pas d'une grande considération, qui est soumise à des horaires fractionnés et qui n'est pas encore dotée d'un statut à part entière. La professionnalisation est donc très difficile, même si, dans le passé, elle a souvent été possible dans les domaines des soins de santé, des soins aux personnes âgées, de l'accueil des enfants, etc. Mais le travail ménager est le dernier bastion où la professionnalisation n'a pas pu être menée à bien, alors que les ménages doivent souvent faire appel à une tierce personne dans ce domaine. D'autre part, ni la ministre de l'Emploi, ni les partenaires sociaux n'ont encore véritablement développé une vision d'avenir pour ce type de travail.

In afwachting van de bespreking van het voorstel van resolutie in de commissie voor de Sociale Aangelegenheden van de Senaat, heeft het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen reeds een verslag met aanbevelingen gepubliceerd over deze aangelegenheid. Jammer genoeg beperkt dit verslag zich echter tot de problematiek van de dienstencheques, terwijl mevrouw Smet had gehoopt dat men in de gedachtewisseling met de minister van Werk en de sociale partners verder had kunnen gaan. Spreekster had dan ook voorgesteld om enkele studies te laten verrichten over huishoudelijke arbeid in het algemeen.

III. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN HET ADVIESCOMITÉ VOOR GELIJKE KANSEN TUSSEN VROUWEN EN MANNEN

A. Toelichting van het advies van het Adviescomité

Mevrouw Lijnen, die rapporteur is van de besprekingen in het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen, verwijst naar het advies dat werd uitgebracht op 11 december 2008 en waarin zowel vaststellingen als aanbevelingen werden opgenomen (zie stuk Senaat, nr. 4-887/2, p. 31 e.v.). Deze vaststellingen en aanbevelingen zijn geïnspireerd op de hoorzittingen die het Adviescomité heeft georganiseerd en op een gedachtewisseling. Het advies werd dan ook unaniem aanvaard door het Adviescomité.

Vaststellingen

A. Het Adviescomité stelt vast dat de sector van de huishoudelijke economie een belangrijke en omvangrijke sector is. Er bestaat evenwel weinig actueel cijfermateriaal en onderzoek over deze sector, haar omvang en haar werknemers.

B. Het Adviescomité constateert dat er een belangrijke evolutie is in het statuut van de huishoudelijk werkster. België heeft, eerst met het PWA-stelsel en vervolgens met het stelsel van de dienstencheques, een belangrijke en goede stap genomen in de richting van een legaal circuit voor de huishoudelijke economie.

C. Ondanks zijn objectief om langdurig werkzoekenden te activeren, was één van de minpunten van het PWA-systeem dat het de werkloosheidsval in stand houdt. Immers, regulier werken wordt financieel oninteressant. Het stelsel van dienstencheques daarentegen kan voor zwartwerkers en thuisblijvers, die niet aan het officiële arbeidsleven participeren, een opstap naar het reguliere arbeidscircuit betekenen. Alhoewel de doorstroming tot nu toe ook beperkt is. Het regeerakkoord stelt: «na uitvoering van de maatregel tot integratie van PWA-arbeiders voor huishoudelijke hulp van minder dan 50 jaar die niet gedeeltelijk arbeidsongeschikt zijn (33%), zal de regering onderzoeken of de PWA-arbeiders maximaal

Dans l'attente de l'examen de la proposition de résolution en commission des Affaires sociales du Sénat, le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes a déjà publié un rapport contenant des recommandations en la matière. Malheureusement, ce rapport se limite à la problématique des titres-services, alors que Mme Smet aurait espéré qu'on puisse aller plus loin dans l'échange de vues avec la ministre de l'Emploi et les partenaires sociaux. L'intervenante avait dès lors proposé de faire réaliser plusieurs études sur le travail domestique en général.

III. DISCUSSION DE L'AVIS DU COMITÉ D'AVIS POUR L'ÉGALITÉ DES CHANCES ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES

A. Commentaire de l'avis du Comité d'avis

Mme Lijnen, désignée comme rapporteuse pour la rédaction du rapport consacré aux discussions menées au sein du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes, renvoie à l'avis du 11 décembre 2008 dans lequel on trouve à la fois des constats et des recommandations (voir doc. Sénat, n° 4-887/2, p. 31 e.s.) qui s'inspirent des auditions organisées par le Comité d'avis et de l'échange de vues qui y a fait suite. L'avis a été adopté à l'unanimité par le Comité d'avis.

Constats

A. Le Comité d'avis constate que l'économie domestique représente un secteur important et vaste. Il n'existe toutefois que peu de statistiques et d'études actualisées concernant ce secteur, son importance et les travailleuses qui y sont actives.

B. Le Comité d'avis constate que le statut de la travailleuse domestique connaît une évolution importante. Avec le système ALE d'abord, et avec celui des titres-services ensuite, la Belgique a fait un pas important et positif vers la légalisation du circuit de l'économie domestique.

C. Bien qu'il vise à activer les demandeurs d'emploi de longue durée, le système ALE avait notamment pour inconvénient de laisser subsister le piège à l'emploi. Il rend en effet le travail régulier inintéressant d'un point de vue financier. Le système des titres-services peut permettre aux personnes qui ne participent pas à la vie professionnelle officielle, comme les travailleurs au noir et les personnes qui restent chez elles, de faire un premier pas vers le circuit du travail régulier, même si, jusqu'à présent, elles ont aussi été peu nombreuses à franchir le pas. L'accord de gouvernement prévoit: «Après l'exécution de la mesure visant à intégrer les travailleurs ALE — aides ménagères de moins de 50 ans qui ne souffrent pas

in het dienstenchequesysteem kunnen worden opgenomen om hen een job aan te bieden».

D. Het Adviescomité neemt kennis van het feit dat de sector van de huishoudelijke economie een belangrijke rol heeft ten overstaan van vrouwen, zowel voor werknemers als gebruikers. Werknemers in de huishoudelijke economie zijn haast uitsluitend vrouwen en huishoudelijke hulp in het kader van de dienstencheques wordt vaak gebruikt door vrouwen om de combinatie werk en gezin mogelijk te maken. Daartegenover stelt het Adviescomité vast dat een aantal consumenten weigerachtig staat tegenover het engageren van mannelijke poetshulp.

E. Het Adviescomité is van mening dat om het systeem van dienstencheques duurzaam te houden, er niet alleen nood is aan voldoende werknemers, maar dat ook het ondernemerschap in de sector moet worden gestimuleerd. De rol van het vrouwelijk ondernemerschap, in het bijzonder in de dienstenchequeondernemingen, moet bovendien worden onderstreept.

F. Het Adviescomité stelt vast dat de sociale partners in het kader van de dienstencheques, en meer specifiek in paritair subcomité 322.01, aandacht hebben voor de situatie van de dienstenchequewerkneemster. In overleg werken zij aan de verbetering van de arbeidsvoorwaarden van de dienstenchequewerkneemster.

G. Het Adviescomité stelt vast dat bedrijven extralegale voordelen voornamelijk toekennen in de vorm van maaltijdcheques, gsm en bedrijfswagen, maar helaas geen rekening houden met het evenwicht tussen gezins- en beroepsleven.

H. Het Adviescomité stelt vast dat er aanpassingen en verbeteringen worden doorgevoerd aan het stelsel van de dienstencheques. De kostprijs van de dienstencheque voor de gebruiker zal stijgen naar 7,50 euro, maar de nettokost voor de gebruiker blijft nog steeds erg competitief in vergelijking met het zwarte circuit. Ondanks deze aanpassingen blijft het stelsel van de dienstencheques een belangrijke kost voor de overheid. Evenwel behoeft de berekening van de terugverdieneffecten een verdere verfijning.

I. Het dienstenchequesysteem biedt jobkansen aan laaggeschoolden. Het Adviescomité stelt vast dat een aantal ondernemingen binnen het stelsel van de dienstencheques meer aandacht zouden kunnen besteden aan de begeleiding en opleiding van de dienstenchequewerknemers. Er moet blijvend werk worden gemaakt van een professionalisering van het beroep huishoudelijk werk(st)er.

d'une incapacité partielle de travail (33 %) — le gouvernement examinera la possibilité d'intégrer au maximum les travailleurs ALE dans le système des titres-services afin de leur offrir un emploi.»

D. Le Comité d'avis prend connaissance du fait que le secteur de l'économie domestique joue un rôle important à l'égard des femmes, qu'elles soient travailleuses ou utilisatrices. Les travailleurs du secteur de l'économie domestique sont presque exclusivement des femmes et ce sont souvent des femmes qui ont recours à une aide ménagère dans le cadre des titres-services, afin de mieux concilier la vie professionnelle et la vie familiale. D'un autre côté, le Comité d'avis constate qu'un certain nombre de consommateurs sont réticents à engager des hommes pour l'aide ménagère.

E. Le Comité d'avis estime que pour garantir la durabilité du système des titres-services, il faut non seulement pouvoir disposer de travailleurs en suffisance mais aussi encourager la création d'entreprises dans le secteur. Il convient en outre de souligner le rôle de l'entrepreneuriat féminin, notamment en ce qui concerne les entreprises de titres-services.

F. Le Comité d'avis constate que, dans le cadre des titres-services et, plus spécifiquement, au sein de la sous-commission paritaire 322.01, les interlocuteurs sociaux sont attentifs à la situation de la travailleuse titre-service. Ils œuvrent, dans un esprit de concertation, à l'amélioration des conditions de travail de celle-ci.

G. Le Comité d'avis constate que les entreprises accordent des avantages extralégaux, principalement sous la forme de titres-repas, de gsm et de voitures de société, et ne prennent malheureusement pas en compte la conciliation entre vie privée et vie professionnelle.

H. Le Comité d'avis constate que le système des titres-services fait l'objet d'adaptations et d'améliorations. Le prix de revient du titre-service pour l'utilisateur passera à 7,50 euros, mais le coût net à charge de l'utilisateur reste encore très compétitif par rapport au circuit du travail au noir. Malgré ces adaptations, le système des titres-services représente toujours un coût considérable pour l'État. Il y a lieu toutefois d'affiner davantage le calcul des effets de retour.

I. Le système des titres-services offre des opportunités d'emploi aux personnes peu qualifiées. Le Comité d'avis constate qu'un certain nombre d'entreprises pourraient consacrer davantage d'attention, dans le cadre du système des titres-services, à l'accompagnement et à la formation des travailleurs titres-services. Il faut constamment œuvrer à la professionnalisation du métier de travailleur (travailleuse) domestique.

J. Het Adviescomité stelt vast dat alleenstaande ouders of tweeverdieners met kinderen nood hebben aan flexibele kinderopvang. De flexibele kinderopvang met dienstencheques in Vlaanderen kende daarentegen geen succes, omwille van te strikte criteria, een te beperkte doelgroep en klein budget.

Aanbevelingen

1. Het Adviescomité vraagt de regering om bijkomend onderzoek te verrichten naar het fenomeen huishoudelijke economie. Meer specifiek is er nood aan bijkomende informatie omtrent het zwartwerk in de sector en de samenstelling van de populatie van werknemers tewerkgesteld in de huishoudelijke economie.

2. Het Adviescomité vraagt de regering en de sociale partners een actuele definitie en integrale visie te ontwikkelen over het huishoudelijk werk. Daarnaast moet in overleg met de sociale partners verder werk worden gemaakt van een meer duurzame en meer rechtszekere omkadering en financiering van het stelsel van de dienstencheques.

2bis. Om een duidelijk en volledig beeld over de kostprijs van dienstencheques te krijgen, vraagt het Adviescomité de regering werk te maken van een verfijning van de berekening van de terugverdien-effecten, waarbij ook rekening wordt gehouden met criteria als de vermindering van de uitkeringen en meerontvangsten in de personenbelasting ingevolge indirecte jobcreatie en met de meerontvangsten in de vennootschapsbelasting ingevolge investeringen van dienstenchequeondernemingen.

3. Het Adviescomité vraagt de regering de mogelijkheid te voorzien dat dienstencheques worden aangewend voor buitenschoolse kinderopvang, in combinatie met licht huishoudelijk werk.

4. Het Adviescomité vraagt de regering de georganiseerde kinderopvang voor werkende alleenstaande ouders en voor de werkende tweeverdieners zo flexibel en betaalbaar mogelijk te maken. Daarnaast moet flexibele kinderopvang via dienstencheques dienen voor de uitbouw van buitenschoolse kinderopvang aan huis, voor en na school. Wat de uitbreiding van het toepassingsgebied van dienstencheques tot klein tuinonderhoud betreft, vraagt het Adviescomité de regering deze mogelijkheid te onderzoeken met inachtnaam van de bekommernis dat deze uitbreiding niet mag leiden tot oneerlijke concurrentie ten aanzien van bestaande bedrijven in de sector van het tuinonderhoud.

5. Het Adviescomité vraagt de regering de mogelijkheid te onderzoeken om de werknemers via de ondernemingen extralegale voordelen toe te kennen die toelaten het gezins- en beroepsleven beter te combineren.

J. Le Comité d'avis constate que les parents isolés ou les ménages à deux revenus avec enfants ont besoin d'un accueil flexible pour les enfants. Or, l'accueil flexible des enfants au moyen de titres-services n'a pas connu de succès en Flandre, pour les raisons suivantes : critères trop stricts, groupe cible trop limité et budget réduit.

Recommandations

1. Le comité d'avis demande au gouvernement de mener des études complémentaires concernant le phénomène de l'économie domestique. De manière plus spécifique, il est nécessaire d'obtenir un complément d'information sur le travail au noir dans le secteur et sur la composition de la population des travailleuses employées dans l'économie domestique.

2. Le comité d'avis demande au gouvernement et aux partenaires sociaux d'élaborer une définition actualisée et de développer une vision intégrale du travail domestique. En outre, il faudra s'appliquer, en concertation avec les partenaires sociaux, à accroître la durabilité et la sécurité juridique de l'encadrement et du financement du système des titres-services.

2bis. Pour avoir une image précise et complète du coût des titres-services, le Comité d'avis demande au gouvernement d'affiner le calcul des effets de retour, en tenant compte également de critères tels que la réduction des allocations et l'augmentation des recettes à l'impôt des personnes physiques générées par la création indirecte d'emplois ainsi que des recettes supplémentaires à l'impôt des sociétés résultant des investissements des entreprises de titres-services.

3. Le Comité d'avis demande au gouvernement de prévoir la possibilité d'utiliser des titres-services pour la garde extrascolaire d'enfants, combinée avec un travail domestique léger.

4. Le Comité d'avis demande au gouvernement d'optimiser la souplesse et l'attractivité de l'accueil organisé des enfants pour les parents isolés qui ont un emploi et pour les ménages à deux revenus. L'accueil flexible des enfants au moyen de titres-services doit servir à développer un accueil d'enfants extrascolaire à domicile, avant et après l'école. En ce qui concerne l'extension du champ d'application des chèques-services aux petits travaux de jardinage, le Comité d'avis demande au gouvernement d'examiner cette possibilité en veillant à ce que cette extension ne puisse déboucher sur une concurrence déloyale pour les entreprises existantes du secteur du jardinage.

5. Le Comité d'avis demande au gouvernement d'étudier la possibilité d'offrir aux travailleurs, par le biais des entreprises, des avantages extralégaux qui favorisent la conciliation entre vie privée et vie professionnelle.

6. De regering wordt gevraagd om het ondernemerschap van vrouwen te ondersteunen in het verlenen van diensten aan gezinnen, waaronder de dienstenchequeondernemingen, evenals de instroom van mannelijke werknemers in het stelsel van dienstencheques te bevorderen.

B. Bespreking van het advies van het Adviescomité

Mevrouw Vienne laakt het gebrek aan cijfers in deze aangelegenheid. Het is dus positief dat men een studie vraagt die meer klaarheid moet brengen. Het aantal mensen dat in de sector van de huisarbeid werkt moet eerder makkelijk op te sporen zijn, zodat men een zicht krijgt op de omvang en ook het zwartwerk in kaart kan brengen. Het voorstel van resolutie draagt in die zin zeker de goedkeuring weg van mevrouw Vienne.

Mevrouw Vienne is het eveneens eens met de vaststellingen en aanbevelingen van het Adviescomité voor gelijke kansen tussen vrouwen en mannen. In het bijzonder vestigt zij de aandacht op de hoegrootheid van de terugverdieneffecten, op het belang van meer juridische zekerheid voor de omkadering en financiering van het stelsel van de dienstencheques en de jaarlijkse evaluatie.

Verder benadrukt mevrouw Vienne dat het zeer inopportuun zou zijn om het stelsel van de dienstencheques uit te breiden naar de kinderopvang. Het lijkt haar belangrijker om het bestaande juridische statuut voor de onthaalmoeders verder af te werken en te vervolledigen en de sector van de kinderopvang in het algemeen te versterken zodat een betere combinatie mogelijk is tussen het werk en het gezin. In dat verband zou de uitbreiding van het stelsel van de dienstencheques naar kinderopvang de kwaliteit ervan naar beneden halen. In dat geval zouden de betrokken dienstenchequewerkneemsters immers een specifieke opleiding hiervoor moeten genieten en de ervaring leert dat de dienstenchequebedrijven nu reeds veel te weinig inspanningen inzake opleiding doen. Los daarvan merkt spreekster op dat, anders dan in het stelsel van de diensencheques, de kost van de kinderopvang gebonden is aan het inkomen van de betrokkene. Een heel aantal gezinnen zou aldus uitgesloten kunnen worden van de kinderopvang wanneer dit via de dienstencheques zou worden georganiseerd.

Mevrouw Zrihen vindt het belangrijk om aandacht te besteden aan de huishoudelijke economie, vermits dit ook kadert in de bredere aanpak van de combinatie tussen werk en gezin waarover de commissie reeds een verslag publiceerde (zie stuk Senaat, nr. 4-944/1). Zij is het eens met de vorige spreekster dat de eisen die aan kinderopvang worden gesteld zeer specifiek zijn en een vorming veronderstellen die niet wordt aangeboden aan werknemers in het kader van de diensten-

6. Le comité d'avis demande au gouvernement de soutenir l'entrepreneuriat des femmes dans le secteur des services aux familles, notamment par le biais des titres-services, ainsi que l'afflux des travailleurs masculins dans le système des titres-services.

B. Discussion de l'avis du Comité d'avis

Mme Vienne déplore l'absence de chiffres dans ce dossier. Elle trouve donc positif de commander une étude pour apporter des éclaircissements à ce niveau. Le recensement des travailleurs du secteur de l'économie domestique ne doit pas être si difficile et permettra en même temps de mieux cerner le phénomène du travail au noir ainsi que son ampleur. En ce sens, la proposition de résolution emporte pleinement l'adhésion de Mme Vienne.

Mme Vienne partage également les constats et recommandations du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes. Elle attire en particulier l'attention sur l'étendue des effets de retour et sur la nécessité d'augmenter la sécurité juridique pour l'encadrement et le financement du régime des titres-services et l'évaluation annuelle.

En outre, Mme Vienne souligne qu'il serait tout à fait inopportuun d'étendre le régime des titres-services à l'accueil de l'enfance. Il lui paraît plus important de finaliser et de compléter le statut juridique actuel des gardiennes, et de renforcer le secteur de l'accueil de l'enfance dans son ensemble, ce qui permettra de mieux combiner vie professionnelle et vie familiale. À cet égard, l'extension du régime des titres-services à l'accueil de l'enfance diminuerait la qualité de cet accueil. Dans ce cas, les travailleuses concernées fonctionnant dans le régime des titres-services devraient suivre une formation spécifique, alors que l'on sait par expérience que les entreprises de titres-services n'ont, jusqu'à présent, que très peu investi dans la formation. Indépendamment de ce problème, l'intervenante fait remarquer que les frais de garderie sont liés aux revenus des parents, ce qui n'est pas le cas des titres-services. Un très grand nombre de familles pourraient donc être exclues de l'accueil des enfants si celui-ci était organisé dans le cadre du régime des titres-services.

Selon Mme Zrihen, il est important de s'intéresser à l'économie domestique, étant donné que celle-ci s'inscrit également dans le cadre plus large de la conciliation du travail et de la vie familiale qui a déjà fait l'objet d'un rapport de la commission (voir doc. Sénat, n° 4-944/1). Comme l'intervenante précédente, elle affirme que l'accueil de l'enfance est soumis à des exigences très spécifiques qui supposent une formation qui n'est pas proposée aux travailleurs titres-

cheques. Men dient er eveneens over te waken dat, indien het stelsel van de dienstencheques zou worden uitgebreid naar tuinonderhoud, deze werknemers niet in concurrentie treden met de KMO's die reeds actief zijn in de sector en worden geconfronteerd met tal van moeilijkheden.

Verder is spreekster geen voorstander van het toekennen van dienstencheques als extralegaal voordeel. Dit zou immers enkel ten goede komen aan een bepaalde categorie van werknemers die aldus een extra fiscale stimulans zouden krijgen om een beroep te doen op dienstenchequewerknemers, bovenop de reeds bestaande fiscale aftrekbaarheid, terwijl een andere groep in de samenleving nu reeds niet kan genieten van deze fiscale aftrok omwille van de geringe hoogte van het inkomen. Deze groep mensen zou aldus extra gediscrimineerd worden, terwijl het blijkt dat zij precies meer een beroep zouden moeten kunnen doen op de voordelen van de dienstencheques.

Mevrouw Zrihen drukt erop dat bijkomend cijfermateriaal vanzelfsprekend welkom is maar niet mag leiden tot de stigmatisering van bepaalde groepen in de samenleving. Ten slotte is zij het eens met de vraag om de huishoudelijke economie te definiëren, vermits dit kan leiden tot het verfijnen van andere voorstellen met betrekking tot deze aangelegenheid.

Mevrouw Tilmans dankt de indienster voor het voorstel van resolutie en de degelijke toelichting ervan. De sector van de huishoudelijke arbeid is alomtegenwoordig in de samenleving. Er is nog heel wat werk te verrichten om deze sector in kaart te brengen en te reglementeren. Spreekster sluit zich dan ook aan bij de vaststellingen en aanbevelingen van het Adviescomité voor de gelijke kansen voor vrouwen en mannen.

Spreekster is wel degelijk voorstander van een uitbreiding van de dienstencheques naar de buitenschoolse kinderopvang, weliswaar met die precisering dat het gaat om kleine kinderen tot 3 jaar en dat enkel personen met een specifieke opleiding deze taak op zich kunnen nemen. Er is immers een schrijnend gebrek aan plaatsen in de buitenschoolse kinderopvang, hetzij thuis of in andere initiatieven of structuren. Men moet aan deze vraag tegemoet komen en dit kan onder meer door de uitbreiding van het stelsel van de dienstencheques.

Mevrouw Lijnen verwijst naar haar wetsvoorstel tot wijziging van artikel 2 van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, teneinde het dienstenchequesysteem uit te breiden tot onthaal van minderjarigen en een combinatie van kinderopvang en thuishulp van huishoudelijke aard (stuk Senaat, nr. 4-891). Zij stelt voor dat de problematiek van de uitbreiding van de dienstencheques naar kinderopvang wordt gekoppeld aan de bespreking van dit wetsvoorstel.

services. Au cas où le système des titres-services serait étendu au jardinage, il faudrait également faire en sorte que les travailleurs titres-services n'entrent pas en concurrence avec les PME actives dans ce secteur, qui sont confrontées à de nombreuses difficultés.

Ensuite, l'intervenante n'est pas favorable à l'octroi de titres-services en tant qu'avantage extralégal. Cela profiterait en effet uniquement à une certaine catégorie de travailleurs qui bénéficieraient ainsi d'un stimulant fiscal supplémentaire pour avoir recours au système des titres-services, en plus de la déduction fiscale déjà existante, alors qu'un autre groupe de la société ne peut déjà pas bénéficier actuellement de cette déduction fiscale en raison du faible niveau de revenu. Ce groupe serait donc doublement discriminé, alors que c'est précisément lui qui devrait pouvoir bénéficier le plus des avantages des titres-services.

Mme Zrihen souligne que des statistiques supplémentaires sont évidemment les bienvenues, mais que cela ne peut pas conduire à stigmatiser certains groupes de la société. Enfin, elle se rallie à la demande de définir l'économie domestique, car une définition permettra d'affiner d'autres propositions en la matière.

Mme Tilmans remercie l'auteur pour sa proposition de résolution et pour son exposé détaillé. Le secteur du travail domestique est omniprésent dans la société. Il reste fort à faire pour cartographier et réguler ce secteur. Par conséquent, l'intervenante se rallie aux constats et aux recommandations du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes.

L'intervenante est favorable à l'extension des titres-services à l'accueil extrascolaire des enfants, en précisant néanmoins que cet accueil concerne les petits enfants jusque l'âge de 3 ans et qu'il peut être assuré uniquement par des personnes ayant suivi une formation spécifique. Il y a effectivement une grave pénurie de places dans l'accueil extrascolaire des enfants, tant à domicile que dans le cadre d'autres initiatives ou structures. Il s'agit de répondre à cette demande et l'extension du système des titres-services est un moyen d'y parvenir.

Mme Lijnen renvoie à sa proposition de loi modifiant l'article 2 de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, en vue d'étendre le système des titres-services à l'accueil de mineurs et à une formule mixte d'accueil d'enfants et d'aide à domicile de nature ménagère (doc. Sénat, n° 4-891). Elle propose de lier la problématique de l'extension des titres-services à l'accueil des enfants, à la discussion de cette proposition de loi.

Mevrouw Lanjri feliciteert de indienster van het voorstel van resolutie met haar jarenlange inzet inzake gelijke kansen en met de concrete voorstellen die zij terzake doet. Voorliggend voorstel van resolutie vraagt dan ook terecht aan de regering om onderzoek te doen en cijfergegevens te verzamelen en werk te maken van een volwaardig statuut voor de huishoudelijke arbeid. Het voorstel van resolutie vormt één geheel en uit de bespreking blijkt dat hiertegen weinig bezwaren worden ingebracht.

De vaststellingen en vooral de aanbevelingen van het Adviescomité voor gelijke kansen tussen vrouwen en mannen daarentegen gaan heel wat verder, zeker omdat ze wellicht ook betrekking hebben op aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Zij stelt voor om de bespreking van de aanbevelingen van het Adviescomité die verder gaan dan het federale niveau los te koppelen van de bespreking van het voorstel van resolutie, op basis van het advies van de dienst Juridische Zaken, Wets-evaluatie en Documentaire Analyse van de Senaat.

Mevrouw Lijnen is eveneens voorstander van de uitbreiding van het stelsel van de dienstencheques naar buitenschoolse kinderopvang, met dien verstande dat het niet haar bedoeling is om het werk af te nemen van de onthaalmoeders. Vaak worden ouders geconfronteerd met kleine, maar schoolgaande kinderen die in voor- en naschoolse opvanginitiatieven dienen te verblijven met alle stresssituaties vandien, zowel voor de ouders als voor de kinderen. De uitbreiding van de dienstencheques naar dergelijke opvang zou een oplossing bieden voor heel wat ouders met jonge kinderen. Spreekster is het ermee eens dat voor de opvang van heel kleine kinderen een specifieke opleiding vereist is die wellicht niet verenigbaar is met het stelsel van de dienstencheques.

Mevrouw Vienne wijst erop dat de buitenschoolse opvang een aangelegenheid is die tot de bevoegdheid behoort van de gemeenschappen. Los daarvan merkt zij op dat vrijwel alle scholen voor- en naschoolse opvang organiseren. Ook tijdens de vakantieperiodes worden allerhande initiatieven ontplooid, veelal door verenigingen. Volgens spreekster is er dan ook niet echt een probleem.

Op het federale niveau bestaat er een erkend, geprofessionaliseerd en statutair geregeld beroep van opvang. Dit statuut is zeker voor verbetering vatbaar en daaraan wordt op dit ogenblik ook gewerkt, onder meer onder druk van tal van manifestaties. Het lijkt mevrouw Vienne dan ook niet erg zinvol om enerzijds dit statuut te verbeteren maar aan de andere kant het beroep open te stellen voor werknemers in het stelsel van de dienstencheques. Wanneer men deze poort zou open zetten, zal wellicht ook de ganse sector van de

Mme Lanjri félicite l'auteur de la proposition de résolution à l'examen de s'être engagée pendant des années dans le domaine de l'égalité des chances et d'avoir élaboré des propositions concrètes en la matière. C'est donc à juste titre que la proposition de résolution à l'examen demande au gouvernement de réaliser une étude, d'établir des statistiques et de veiller à octroyer un statut à part entière au travail domestique. La proposition de résolution forme un tout et, comme le montre la discussion, elle ne rencontre guère d'objections.

En revanche, les constats et surtout les recommandations du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes vont bien plus loin, certainement parce qu'ils concernent sans doute aussi des matières relevant de la compétence des communautés. Conformément à l'avis émis par le service des Affaires juridiques, de l'Évaluation de la législation et de l'Analyse documentaire du Sénat, l'intervenante suggère que la discussion des recommandations du Comité d'avis qui vont au-delà des compétences du niveau fédéral soit dissociée de la discussion de la proposition de résolution à l'examen.

Mme Lijnen est également favorable à l'extension du régime des titres-services à l'accueil extrascolaire, étant entendu qu'elle n'a pas l'intention de priver les gardiennes de leur travail. Les parents se trouvent souvent dans la situation où leurs jeunes enfants, déjà scolarisés, doivent être pris en charge dans des initiatives d'accueil avant et après les heures de classe avec tout le stress que cela implique tant pour les parents que pour les enfants. L'extension des titres-services à ce type d'accueil offrirait une solution à de nombreux parents de jeunes enfants. L'intervenante convient que l'accueil de très jeunes enfants requiert une formation spécifique qui n'est peut-être pas compatible avec le régime des titres-services.

Mme Vienne indique que l'accueil extrascolaire est une matière qui relève de la compétence des communautés. Indépendamment de cela, elle fait remarquer que pratiquement toutes les écoles organisent un accueil avant et après les heures de classe. Toutes sortes d'initiatives sont développées également pendant les périodes de vacances, généralement par des associations. Selon l'intervenante, il n'y a dès lors pas vraiment de problème.

Au niveau fédéral, il existe le métier de gardienne agréé, professionnalisé et réglementé statutairement. Ce statut est certainement perfectible et l'on travaille actuellement à son amélioration, sous la pression notamment de nombreuses manifestations. Selon l'intervenante, il ne semble dès lors pas très sensé d'améliorer ce statut tout en ouvrant la profession aux travailleurs inscrits dans le régime des titres-services. Si l'on ouvre cette porte, l'ensemble du secteur de l'aide familiale sera peut-être accessible par le biais du

familiale hulp in een later stadium toegankelijk worden gemaakt voor dienstencheques. Dit kan volgens spreekster niet de bedoeling zijn. Zij meent dat de dienstencheques enkel voor huishoudelijke hulp kunnen worden gebruikt en dit is ook de draagwijdte van het voorstel van resolutie zoals het thans ter bespreking voorligt.

Mevrouw Tilmans herhaalt dat er zich op het terrein ernstige problemen voordoen inzake de opvang van schoolgaande kinderen. De politieke wereld moet hierover nadenken en oplossingen zoeken.

Mevrouw Smet nodigt de minister van Werk uit om een stand van zaken te geven inzake de akkoorden die werden gemaakt tussen de federale overheid en de gemeenschappen met betrekking tot de kinderopvang en over de dienstencheques. Zij wenst eveneens te vernemen welke de visie is van de minister inzake de evolutie van de huishoudelijke economie. Welke richting gaat dit uit: blijft men bij het stelsel van dienstencheques met een zware subsidiëring door de overheid en fiscale aftrekbaarheid door de gebruikers, of is er een andere evolutie mogelijk ?

Mevrouw Lijnen wijst erop dat kinderopvang een cruciaal element is in de combinatie tussen arbeid en gezin. Elke overheid — op federaal én op gemeenschapsniveau — heeft hier een belangrijke verantwoordelijkheid en moet deze opnemen.

Zij ontkent niet dat het stelsel van de dienstencheques een belangrijke kostprijs heeft, maar dit geldt eveneens voor allerhande themaverloven en de uitbreiding daarvan. Ook hier is een belangrijke afweging en evaluatie nodig. Spreekster wijst erop dat de uitbreiding van themaverloven er in de praktijk toe leidt dat vrouwen meer en meer thuis blijven, daar waar de dienstencheques vrouwen juist de gelegenheid bieden om actief te zijn op de arbeidsmarkt. Dit element moet zeker een rol spelen bij de evaluatie.

Mevrouw Zrihen wijst op de zware verantwoordelijkheid van diegenen die kinderen opvangen. Wanneer men kijkt naar het niveau waarop de arbeid nu wordt verricht in het kader van de dienstencheques, kan men niet anders dan ernstige vragen stellen bij de vorming die aan de betrokken werknemers wordt aangeboden. Dit doet het ergste vrezen voor wanneer dienstencheques zouden worden uitgebreid naar kinderopvang.

Mevrouw Durant is het evenmin eens met het voorstel om het gebruik van dienstencheques ook mogelijk te maken voor buitenschoolse kinderopvang. Dit zou immers neerkomen op een belediging van alle personen die zich, vaak vanuit het verenigingsleven, inzetten voor de opvang van kinderen. Daarbij gaat het om mensen die hiervoor een professionele opleiding hebben gekregen; hun werk kan niet zomaar doorender wie worden opgenomen. De buitenschoolse

système des titres-services à un stade ultérieur, ce qui ne saurait être le but poursuivi. L'intervenante estime que l'usage des titres-services est limité à l'aide ménagère, comme le prévoit également la proposition de résolution à l'examen.

Mme Tilmans répète que l'accueil des enfants scolarisés pose de graves problèmes sur le terrain. Le monde politique doit y réfléchir et chercher des solutions.

Mme Smet invite la ministre de l'Emploi à dresser un état des lieux au sujet des accords qui ont été conclus entre l'autorité fédérale et les communautés et qui concernent l'accueil des enfants et les titres-services. Elle souhaite également savoir comment la ministre envisage l'évolution de l'économie domestique. Quelle en est l'orientation : maintient-on le régime des titres-services caractérisé par un subventionnement important par les pouvoirs publics et la déductibilité fiscale pour les utilisateurs, ou une autre évolution est-elle possible ?

Mme Lijnen souligne que l'accueil des enfants est un élément crucial qui permet de combiner la vie professionnelle et la vie familiale. Les pouvoirs publics, au niveau tant fédéral que communautaire, ont tous une grande responsabilité en la matière, qu'ils doivent assumer.

Elle ne nie pas que le régime des titres-services a un coût important, mais cela vaut également pour toutes sortes de congés thématiques et leur extension, qui nécessitent aussi un examen poussé et une évaluation. L'intervenante souligne que, dans la pratique, l'extension des congés thématiques fait que les femmes restent de plus en plus à la maison, alors que les titres-services leur donnent précisément l'occasion d'être actives sur le marché du travail. Cet élément doit certainement jouer un rôle dans l'évaluation.

Mme Zrihen souligne la lourde responsabilité des personnes qui accueillent des enfants. Compte tenu du niveau auquel le travail est actuellement exécuté dans le cadre des titres-services, l'on ne peut s'empêcher de mettre sérieusement en question la formation qui est offerte aux travailleurs. Cela fait craindre le pire si les titres-services sont étendus à l'accueil des enfants.

Mme Durant n'est pas d'accord non plus avec la proposition visant à permettre l'utilisation de titres-services pour l'accueil extrascolaire. Cela reviendrait en effet à insulter toutes les personnes, souvent issues de la vie associative, qui se consacrent à l'accueil des enfants. Il s'agit en l'occurrence de personnes qui ont reçu une formation professionnelle à cet effet; le travail qu'elles fournissent ne peut purement et simplement être effectué par tout un chacun. L'accueil

kinderopvang moet dan ook op worden georganiseerd als een collectieve dienst die openstaat voor eenieder en die niet via dienstencheques of een ander individueel betaalmiddel kan worden aangeboden.

Mevrouw Van Ermen wijst erop dat in sommige, acute situaties een dringende opvang soms nodig is. Dit kan niet zomaar op een collectieve wijze worden georganiseerd en dat soort van uitzonderlijke opvang kan perfect worden georganiseerd via dienstencheques.

Mevrouw Lanjri wijst erop dat het voorstel van resolutie met betrekking tot de problematiek van de huishoudelijke economie, dat thans wordt besproken, veel ruimer is dan de problematiek van de uitbreiding van de dienstencheques naar buitenschoolse kinderopvang. Zij stelt dan ook voor om dit specifiek debat niet te mengen met de bespreking van het voorstel van resolutie.

IV. STANDPUNT VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN WERK EN GELIJKE KANSEN

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, wil eerst en vooral senator mevrouw Smet en het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen danken voor hun werk. Het voorstel van resolutie en het verslag van het adviescomité zijn immers beide diepgaand en rijk.

Het voorstel van resolutie wijst op het belang van huishoudelijke arbeid en op zijn ontwikkeling als gevolg van de sociologische veranderingen waarmee onze samenleving geconfronteerd wordt.

Zo werd de huishoudelijke arbeid geleidelijk aan meer uitbested. In die context is het belangrijk dat men probeert de huishoudelijke arbeid een status en een wettelijk kader te geven. Zoals uit het voorstel van resolutie blijkt, heeft de overheid verscheidene maatregelen genomen om te pogen de huishoudelijke arbeid uit het zwarte circuit te halen en die werknemers een status te geven. Men heeft bijvoorbeeld al 40 jaar de reglementering betreffende de dienstboden, vervolgens is het PWA-systeem ontstaan, dat geleidelijk aan vervangen werd door het systeem van de dienstencheques, dat in 2004 werkelijk is gestart op federaal niveau.

Volgens de minister is het systeem van dienstencheques zeker niet perfect en moet het nog worden verbeterd. Het blijft niettemin het beste systeem dat tot dusver op poten werd gezet om werknemers die huishoudelijke hulp verlenen bij particulieren een volledige status te geven.

extrascolaire doit dès lors prendre la forme d'un service collectif accessible à tous et qui ne peut être offert en échange de titres-services ou réglé par un autre mode de paiement individuel.

Mme Van Ermen indique qu'un accueil est parfois nécessaire d'urgence dans certaines situations pressantes. Ce type d'accueil exceptionnel peut difficilement se mettre en place de façon collective, mais peut parfaitement être organisé au moyen de titres-services.

Mme Lanjri fait remarquer que la proposition de résolution relative à la problématique de l'économie domestique, qui est actuellement à l'examen, est beaucoup plus vaste que la problématique de l'extension des titres-services à l'accueil extrascolaire. Elle propose, en conséquence, de ne pas mélanger le débat relatif à l'accueil extrascolaire et la discussion de la proposition de résolution.

IV. POSITION DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, tient tout d'abord à remercier tant la sénatrice, Madame Smet, que le comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes pour leur travail. En effet, la proposition de résolution ainsi que le rapport du comité d'avis sont tous deux fouillés et riches.

La proposition de résolution met en évidence l'importance du travail domestique et son évolution de par les changements sociologiques auxquelles notre société est confrontée.

Ainsi, le travail domestique s'est vu progressivement de plus en plus externalisé. Il importe dans ce contexte d'essayer de lui donner un statut et un cadre légal. Comme la proposition de résolution le montre, les autorités ont pris plusieurs mesures pour essayer de sortir le travail domestique du noir et donner un statut à ces travailleurs. Nous avons par exemple, depuis environ 40 ans, la réglementation sur les travailleurs domestiques; il y eut ensuite le système ALE, progressivement supplanté par le système des titres-services qui a réellement démarré au niveau fédéral en 2004.

Pour la ministre, le système des titres-services n'est certainement pas parfait et doit encore être amélioré. Il reste néanmoins le meilleur système créé jusqu'à présent pour donner un statut complet aux travailleurs qui exercent des activités d'aide ménagère chez les particuliers.

Op die manier heeft het systeem van de dienstencheques de oorspronkelijke verwachtingen ruimschoots overtroffen:

1. Wat het scheppen van banen betreft: de doelstelling om tegen einde 2007 25 000 banen te scheppen werd ruim overtroffen, aangezien er in de loop van 2007 87 000 mensen in het systeem hebben gewerkt.

2. Ook wat het verzoenen van het gezins- met het beroepsleven betreft.

3. Tot slot wat de regularisering van het zwartwerk betreft.

Niettemin is het systeem van dienstencheques verre van perfect en moet het worden verbeterd. Het is een nog relatief recente regeling, aangezien ze minder dan vijf jaar geleden echt is gestart.

Daarom is de minister het eens met een groot aantal vaststellingen en aanbevelingen van het verslag van het Adviescomité over het voorstel van resolutie van mevrouw Smet. De meeste aanbevelingen gaan overigens over thema's waarrond zij momenteel werkt.

De grote projecten waaraan zij werkt om te proberen het systeem te verbeteren en bijgevolg om antwoorden te vinden op de ontwikkeling van de huishoudelijke arbeid in onze samenleving, zijn de volgende.

1) Eerst en vooral, een betere kwaliteit van de dienstenchequebanen.

Dat is geen aspect waaraan in de verslagen veel aandacht wordt besteed. Het blijkt nochtans essentieel voor de handhaving van het systeem met inachtneming van een reglementering waarin de werknemers gewaardeerd en gerespecteerd worden en waarin de banen duurzaam zijn.

Aldus heeft de minister in het raam van de wet houdende diverse bepalingen van 22 december 2008 op grond van het advies van de sociale partners een aantal maatregelen genomen met het oog op de verbetering van de kwaliteit van de dienstenchequebanen, door het opheffen van de meeste afwijkingen van de arbeidsovereenkomstenwet, namelijk:

— De proeftijd van drie dagen voor de contracten van bepaalde duur, waarna de partijen de overeenkomst kunnen beëindigen zonder opzegging of vergoeding;

— De mogelijkheid om bij een overeenkomst van bepaalde duur, de arbeidsovereenkomst eenzijdig te beëindigen met een opzegging van zeven dagen;

— De mogelijkheid om na drie maanden opeenvolgende overeenkomsten van bepaalde duur te

Le système des titres-services a ainsi largement dépassé les attentes initiales:

1. Au niveau de la création d'emplois: l'objectif de créer 25 000 emplois fin 2007 a été largement dépassé étant donné que 87 000 personnes ont travaillé dans le cadre du système durant l'année 2007.

2. Au niveau de la conciliation entre la vie familiale et la vie professionnelle également.

3. Au niveau de la régularisation du travail au noir, enfin.

Néanmoins, le système des titres-services est loin d'être parfait et doit être amélioré. C'est un dispositif encore relativement jeune puisqu'il a véritablement démarré il y a moins de 5 ans.

C'est pourquoi la ministre peut marquer son approbation sur un grand nombre des constats et des recommandations du rapport du comité d'avis sur la proposition de résolution de Mme Smet. D'ailleurs, la plupart des recommandations portent sur des thèmes qui sont actuellement à l'étude.

Ainsi, les grands projets auxquels elle travaille pour essayer d'améliorer le système et, partant, trouver des réponses à l'évolution du travail domestique dans notre société, sont les suivants.

1) Tout d'abord, l'amélioration de la qualité des emplois titres-services.

C'est un élément auquel beaucoup d'attention est apportée dans les rapports et pourtant il apparaît essentiel pour le maintien du système dans le respect d'une réglementation où les travailleurs sont valorisés et respectés, et où les emplois sont durables.

Ainsi, la ministre a pris, dans le cadre de la loi portant des dispositions diverses du 22 décembre 2008, et sur base notamment de l'avis des partenaires sociaux, un ensemble de mesures visant à améliorer la qualité des emplois titres-services en supprimant la majorité des dérogations à la loi sur les contrats de travail, à savoir:

— La période d'essai de trois jours pour les contrats à durée déterminée, à l'issue de laquelle les parties peuvent mettre fin sans préavis ou indemnité au contrat;

— La possibilité, dans le cadre des contrats à durée déterminée, de rompre unilatéralement le contrat de travail moyennant un préavis de sept jours;

— La possibilité de conclure après 3 mois des contrats à durée déterminée successifs. Dorénavant,

sluiten. Voortaan zijn de partijen na 3 maanden verbonden door een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur;

— Het onderscheid tussen arbeidsovereenkomsten A en B;

— De mogelijkheid af te wijken van een arbeidsduur korter dan drie uur.

De datum van inwerkingtreding van het hoofdstuk over de dienstencheques van de wet houdende diverse bepalingen zal worden vastgesteld in een ontwerp van koninklijk besluit dat de minister deze week bij de Ministerraad zal indienen.

Dat ontwerp van koninklijk besluit zal ook de minimum arbeidsduur per week vermelden, alsook het beginsel van de structurele indexering van de inruilwaarde van de dienstencheques, om de werknemers met dienstencheques een structurele indexering te waarborgen. Het is voor de minister immers heel belangrijk te garanderen dat het loon van werknemers met dienstencheques structureel geïndexeerd wordt, zoals dat voor alle loontrekkenden van het land gebeurt. Het ontwerp van koninklijk besluit zal tot slot de minimum wekelijkse arbeidsduur voor werknemers met dienstencheques bepalen (10u/ 13u).

2) Controle op overtredingen van de regelgeving.

Een ander thema waarrond wordt gewerkt, is dat van het opvoeren van de controle. Het is immers noodzakelijk na te gaan of de regelgeving in acht wordt genomen, meer bepaald wat de arbeidsovereenkomsten betreft. Hiertoe werden in 2008 verscheidene maatregelen getroffen en in 2009 zal dat nogmaals gebeuren. De controles door de diverse diensten van de RVA, de FOD Werkgelegenheid en van de andere inspectiediensten werden overigens beter gestructureerd, opgevoerd en versterkt. Controleren of de regelgeving in acht wordt genomen is in meer dan een opzicht belangrijk, niet alleen om de kwaliteit van de banen te waarborgen, maar ook om de financiële leefbaarheid van het systeem te waarborgen (waarborgen dat de sociale lasten wel degelijk betaald worden, enz.).

3) De financiële leefbaarheid van het systeem

We komen tot een derde thema van de minister, de financiële leefbaarheid van het systeem. Zoals het ook in het verslag van het Adviescomité voor gelijke kansen staat, denkt de minister dat de financiële leefbaarheid van het systeem van groot belang is voor de handhaving en het langetermijnsucces ervan.

De minister van Werk heeft op 2 september 2008 aan de Nationale Bank van België (NBB) gevraagd de jaarrekeningen van de dienstencheque-ondernemingen structureel te analyseren, en wel per ondernemings-type. Op die manier kan de NBB de komende jaren

après 3 mois, « les parties sont liées par un contrat de travail conclu pour une durée indéterminée »;

— La distinction entre les contrats de travail A et B;

— La possibilité de déroger à des prestations de moins de 3 heures.

La date d'entrée en vigueur du chapitre de la loi portant des dispositions diverses relatif aux titres-services sera fixée dans un projet d'arrêté royal que le ministre présentera cette semaine au Conseil des ministres.

Ce projet d'arrêté royal précisera également les durées minimales hebdomadaires de travail ainsi que le principe de l'indexation structurelle de la valeur d'échange des titres-services afin de garantir l'indexation structurelle des travailleurs titres-services. Le ministre estime en effet qu'il est très important de faire en sorte que les travailleurs titres-services puissent bénéficier d'une indexation structurelle de leur salaire, à l'instar de l'ensemble des travailleurs salariés de ce pays. Enfin, ce projet d'arrêté royal déterminera les durées hebdomadaires minimales pour les travailleurs titres-services (10h/ 13h).

2) Le contrôle des infractions à la réglementation.

Un autre chantier en cours concerne le renforcement des contrôles. En effet, il s'impose de vérifier que la réglementation est respectée, notamment au niveau des contrats de travail. À cet égard, plusieurs dispositions réglementaires ont été prises en 2008 et d'autres seront encore prises en 2009. Les contrôles par les différents services de l'ONEM, du SPF Emploi et des autres services d'inspection ont par ailleurs été mieux structurés, intensifiés et renforcés. Le contrôle du respect de la réglementation est important à plus d'un titre, non seulement pour garantir la qualité des emplois créés, mais aussi pour garantir la viabilité financière du système (garantir que les charges sociales sont bien payées, etc).

3) La viabilité financière du dispositif.

On en arrive ainsi à un troisième chantier de la ministre, à savoir celui de la viabilité financière du dispositif. Ainsi que le rapport du Comité d'avis pour l'Égalité des chances le précise, la ministre pense que la viabilité financière est un élément primordial pour assurer le maintien et le succès à long terme du système.

La ministre de l'Emploi a demandé le 2 septembre 2008 à la Banque Nationale de Belgique (BNB) d'analyser les comptes annuels des entreprises titres-services de manière structurelle et ce, par type d'entreprise. Ainsi, les cinq prochaines années, la

een getrouwer beeld geven van de financiële situatie van de sector. Met die analyses zal men een essentieel hulpmiddel hebben om de juiste inruilwaarde van de dienstencheques te kunnen bepalen, met drie doelstellingen voor ogen: een zo zuinig mogelijk beheer van de overheidsmiddelen, leefbaarheid en rendabiliteit van de sector, inachtneming van de wettelijke en sociale verplichtingen. De Nationale Bank heeft zich bereid verklaard die analyses te maken. Het eerste verslag wordt op het einde van het eerste semester van 2009 verwacht.

De minister maakt wat dat betreft van de gelegenheid gebruik om de link te leggen met aanbeveling 2bis van het adviescomité over de berekening van de terugverdieneffecten van het systeem. De minister beschikt reeds over relatief nauwkeurige gegevens over een aantal terugverdieneffecten. Zo vindt men in het evaluatieverslag van het dienstenchequesysteem voor 2007, dat door Idea Consult werd gemaakt, van bladzijde 114 tot 122 een uitgebreide analyse van de bruto kostprijs van het systeem en zijn terugverdieneffecten.

Zo werd de bruto kostprijs van het systeem in 2007 op 745,2 miljoen euro geraamd:

- 633,2 miljoen euro staatsinterventie in de waarde van de DC;
- 21,1 miljoen euro personeelskosten voor het systeem;
- 90,9 miljoen euro voor de kostprijs van de fiscale aftrekbaarheid.

Op die 745,2 miljoen euro telde men 296 miljoen euro directe terugverdieneffecten:

- 138,5 miljoen euro minder werkloosheidsuitkeringen voor de werknemers met DC;
- 108 miljoen euro opbrengsten aan sociale bijdragen van de werknemers met DC;
- 49,5 miljoen euro opbrengsten aan personenbelastingen van de werknemers met DC.

In de studie van Idea Consult wordt er ook op gewezen dat er een aantal indirecte terugverdieneffecten zijn die niet in rekening worden gebracht: ontvangsten in de vennootschapsbelasting, BTW-ontvangsten op de consumptie van de werknemers met DC, ontvangsten van sociale bijdragen en personenbelasting van de indirecte werkgelegenheid, van bijvoorbeeld al het personeel dat de werknemers met dienstencheques begeleidt, besparingen voor de gemeenschap omdat bejaarden langer thuis blijven, enzovoort.

Wanneer men het dienstenchequebudget voorbereidt, berekent de RVA eveneens de terugverdieneffecten inzake de vermindering van de uitgaven voor

BNB pourra donner une image plus fidèle de la réalité financière du secteur. Ces analyses permettront de disposer d'un outil essentiel pour déterminer la juste valeur d'échange des titres-services, au regard de trois objectifs: gestion la plus économe possible des moyens publics, viabilité et rentabilité du secteur, respect des obligations légales et sociales. La Banque nationale a accepté de réaliser de telles analyses. Le premier rapport est attendu vers la fin du premier semestre 2009.

À cet égard, la ministre en profite pour faire le lien avec la recommandation 2bis du comité d'avis sur le calcul des effets de retour du dispositif. La ministre dispose déjà de données relativement précises sur un certain nombre d'effets de retour. Ainsi, dans le rapport d'évaluation du dispositif titres-services réalisé par IDEA Consult pour l'année 2007, on trouve, de la page 114 à la page 122, toute une analyse sur le coût brut du dispositif et ses effets de retour.

Ainsi, en 2007, le coût brut du dispositif était estimé à 745,2 millions d'euros:

- 633,2 millions d'euros pour l'intervention de l'État dans la valeur des TS;
- 21,1 millions d'euros pour l'encadrement du système;
- 90,9 millions d'euros pour la déductibilité fiscale.

Sur ces 745,2 millions d'euros, on comptait 296 millions d'euros d'effets de retour directs:

- 138,5 millions d'euros d'allocations de chômage en moins des travailleurs TS;
- 108 millions d'euros de recettes à l'impôt des personnes physiques sociales des travailleurs TS;
- 49,5 millions d'euros de rentrées d'IPP des travailleurs TS.

Notons que l'étude d'IDEA consult met également en évidence qu'il existe un ensemble d'effets de retour indirects qui ne sont pas comptabilisés: recettes d'impôts des sociétés, recettes de TVA de la consommation des travailleurs TS, rentrées de cotisations sociales et d'IPP de l'emploi indirect, notamment tout le personnel d'encadrement des travailleurs titres-services, économies pour la communauté dues au fait que les personnes âgées restent plus longtemps à la maison, etc.

Dans le cadre de la préparation du budget titres-services, l'ONEM fait également des calculs sur les effets de retour, au niveau des diminutions de

werkloosheidsuitkeringen, de ontvangsten inzake sociale lasten, enz.

(In oktober 2008 was het bedrag voor DC in 2009 bijvoorbeeld begroot op 989 miljoen euro waarvan, voor de RVA, 220 miljoen euro terugverdieneffecten (337 miljoen euro minder werkloosheidsuitkeringen — 71 miljoen euro activeringsmaatregelen — 46 miljoen euro IGU).

Ook wil de minister vermelden dat ze de prijs voor de gebruiker heeft verhoogd tot 7,5 euro, of 5,25 euro met fiscale aftrekbaarheid, om de twee volgende doelstellingen te combineren: (1) de kwaliteit van de contracten van de werknemers verbeteren door hun de indexering van hun loon te verzekeren, maar ook (2) de financiële leefbaarheid van het systeem waarborgen.

4) De toegankelijkheid van het systeem.

Nu komt de minister tot een vierde belangrijk thema, de toegankelijkheid van het systeem. Op het begrotingsconclaf in 2008 heeft men de regering voorgesteld een systeem in te stellen waardoor de lage inkomens die geen belastingen betalen eveneens de belastingverlaging van 30% op de prijs van de dienstencheques konden genieten. De regering heeft die vraag geaccepteerd. Hierdoor krijgen personen met een laag inkomen gemakkelijker toegang tot het systeem van de dienstencheques en verdwijnt de onrechtvaardigheid dat mensen met een laag inkomen meer betaalden voor hun dienstencheques dan de hoogste inkomens. Op die manier betaalt iedereen vandaag een nettoprijs van 5,25 euro, hetzij via fiscale aftrek, hetzij via belastingkrediet.

Bovendien heeft de minister een budget van 1,7 miljoen euro verkregen om bepaalde, kwetsbaardere groepen te helpen toegang te krijgen tot de dienstencheques. Het ontwerp van koninklijk besluit wordt voorbereid. Het idee is vooral de eenoudergezinnen met een laag inkomen te kunnen helpen, de sterk afhankelijke mensen of de bejaarden die de IGO genieten, die wegens hun laag inkomen ongetwijfeld moeilijker gebruik kunnen maken van de dienstencheques.

5) De uitbreiding van dienstencheques

De vierde aanbeveling van het Adviescomité gaat over de uitbreiding van dienstencheques voor buitenschoolse kinderopvang. Dit is tevens een punt waar de minister momenteel hard aan werkt.

Het is trouwens eveneens een aanbeveling van de Europese Commissie, die in haar Europees economisch herstelplan dat eind november 2008 werd gepubliceerd, het volgende vermeldt: «De lidstaten dienen ook de invoering te overwegen van innovatieve

dépenses en allocations de chômage, des rentrées de charges sociales, etc.

(En octobre 2008, le budget TS 2009 avait ainsi été chiffré à 989 millions d'euros, à raison de 220 millions d'euros d'effets de retour pour l'ONEm (337 millions d'euros en moins pour les allocations de chômage — 71 millions d'euros de mesures d'activation — 46 millions d'euros pour les AGR).

La ministre souhaiterait également mentionner que c'est pour combiner ces deux objectifs, à savoir (1) améliorer la qualité des contrats des travailleurs en leur garantissant une indexation de leur salaire, mais aussi (2) garantir la viabilité financière du dispositif, qu'elle a augmenté le prix utilisateur à 7,5 euros, soit 5,25 euros avec déductibilité fiscale.

4) L'accessibilité du système.

La ministre arrive ainsi à un quatrième chantier important, à savoir celui de l'accessibilité du système. Lors du conclave budgétaire 2008, on a proposé au gouvernement d'instaurer un système qui permettrait aux bas revenus qui ne paient pas d'impôt de bénéficier également de la réduction d'impôt de 30% sur le prix des titres-services. Le gouvernement a accepté cette demande. Cela permet non seulement aux personnes à bas revenus un accès plus aisé au système de titres-services mais aussi de supprimer une injustice. En effet, les bas revenus payaient plus cher leurs titres-services que les plus hauts revenus. Aujourd'hui, tout le monde paie un prix net de 5,25 euros, soit via une déduction fiscale, soit via un crédit d'impôt.

En outre, la ministre a obtenu un budget de 1,7 million d'euros pour aider certains groupes plus fragilisés à avoir accès aux titres-services. Le projet d'arrêté royal est en préparation. L'idée est de pouvoir aider en particulier les familles monoparentales à bas revenus, les personnes très dépendantes ou les personnes âgées bénéficiant de la GRAPA qui, en raison de leurs faibles revenus, ont très certainement plus de difficultés à accéder aux titres-services.

5) L'extension des titres-services

La quatrième recommandation du Comité d'avis traite de l'extension de titres-services pour la garde d'enfants extra-scolaire. C'est également un chantier auquel la ministre consacre beaucoup d'attention aujourd'hui.

C'est d'ailleurs aussi une recommandation de la Commission européenne, qui précisait dans son plan européen de relance économique publié fin novembre 2008: «Les États membres devraient également envisager l'adoption de solutions innovantes telles

oplossingen zoals dienstencheques voor huishoudelijke taken en kinderopvang».

Voor de minister hebben de gezinnen momenteel zeker een behoefte aan buitenschoolse opvang waaraan op dit moment onvoldoende wordt tegemoetgekomen. Het gaat om een belangrijke bron van werkgelegenheid.

Een systeem met dienstencheques zou een oplossing kunnen zijn om tegemoet te komen aan deze behoefte van de gezinnen. Tegelijkertijd wordt er werkgelegenheid gecreëerd en worden situaties van zwartwerk geregulariseerd. Er moet evenwel een reeks voorwaarden worden nageleefd.

Zo zou men met name moeten werken met structuren die reeds actief zijn in de kinderopvang en bijgevolg ook uitsluitend met structuren die erkend zijn door Kind en Gezin en het ONE. Dit is essentieel om de opleiding, de bekwaamheid van de werknemers en de kwaliteit van de contacten te garanderen. Bovendien zou het de bedoeling zijn nieuwe banen te creëren en de dienstverlening voor gezinnen en eenoudergezinnen te versterken zonder in concurrentie te treden met bestaande diensten. Vandaag voorziet de buitenschoolse kinderopvang in collectieve opvang tot 17.30u (Franse Gemeenschap) of 18u (Vlaamse Gemeenschap). Hier zou het gaan om kinderopvang na 17u (of 18u — te bekijken met de gemeenschappen).

Hoe dan ook moet een dergelijk systeem worden uitgewerkt in overleg met de gemeenschappen en de sectoren. De minister heeft de sectoren in dat verband meermaals ontmoet, teneinde de grote lijnen van eventuele nieuwe banen voor buitenschoolse opvang af te bakenen. Er moet nog overleg met de gemeenschappen worden georganiseerd.

Een soortgelijk systeem dat is gebaseerd op dat van de dienstencheques is bijgevolg een optie die men momenteel uitwerkt. Er zijn er echter nog andere. Zo is een andere mogelijkheid om te beantwoorden aan de doelstelling om werkgelegenheid te creëren en tegelijk tegemoet te komen aan de behoefte van de gezinnen om te beschikken over buitenschoolse opvangdiensten, een verhoging van de sociale maribeldotaties om werkgelegenheid te creëren. De diensten die actief zijn binnen de kinderopvang zouden zo een mobiele kinderopvangdienst kunnen openen die bij de ouders thuis op de kinderen komt passen.

In het verslag van het Adviescomité is bovendien sprake van de uitbreiding van dienstencheques voor tuinonderhoud. Dit is immers een interessante optie om werkgelegenheid voor mannen te creëren (aangezien 98 % van de werknemers met DC vrouwen zijn). Het kabinet van de minister werkt eveneens rond dit onderwerp. Er is overleg gepleegd met de tuinsector. De sector vreest echter voor oneerlijke concurrentie.

que les chèques-services pour les services ménagers et la garde d'enfants».

Selon la ministre, il existe certainement, du côté des familles, un besoin en matière d'accueil extra-scolaire qui n'est pas suffisamment satisfait. Il s'agit d'un gisement d'emplois important.

Un système de titres-services pourrait être une solution pour répondre à ce besoin des familles, tout en créant de l'emploi et en régularisant des situations de travail au noir. Néanmoins, il faudrait qu'un ensemble de conditions soient respectées.

Ainsi, il faudrait notamment travailler avec des structures déjà actives dans l'accueil de l'enfance et donc exclusivement des structures agréées par l'ONE et *Kind en Gezin*. C'est essentiel pour garantir la formation, la qualification des travailleurs, la qualité des contrats. En outre, l'objectif serait de créer des emplois nouveaux et de renforcer les services aux familles et aux familles monoparentales sans entrer en concurrence avec des services existants. Aujourd'hui, l'accueil extra-scolaire prévoit des gardes d'enfants collectives jusqu'à 17h30 (communauté française) ou 18h (communauté flamande). Il s'agirait ici d'une offre d'accompagnement des enfants après 17h00 (ou 18h — à voir avec les communautés).

En tout état de cause, il faudrait néanmoins qu'un tel système soit élaboré en concertation avec les communautés et les secteurs. La ministre a rencontré plusieurs fois les secteurs afin de tenter de délimiter les grandes lignes d'éventuelles créations d'emplois pour l'accueil extra-scolaire. Des concertations avec les communautés doivent encore être organisées.

Un système similaire et inspiré de celui des titres-services est donc une piste sur laquelle on travaille actuellement. Mais il y en a d'autres. Ainsi, pour répondre également à l'objectif de créer de l'emploi tout en répondant au besoin des familles de disposer de services d'accueil extra-scolaire, une autre piste serait d'augmenter les dotations maribel social pour créer de l'emploi. L'idée serait que les services actifs dans la garde d'enfants puissent ouvrir un service de gardes d'enfants volantes qui se déplaceraient au domicile des parents pour garder les enfants.

Par ailleurs, le rapport du Comité d'avis aborde également la question de l'extension des titres-services aux travaux de jardinage. C'est en effet une piste intéressante pour créer de l'emploi pour les hommes (98 % des travailleurs TS sont des femmes). Le cabinet de la ministre travaille également sur ce sujet. Des concertations avec le secteur du jardinage ont eu lieu. Mais celui-ci craint la concurrence déloyale.

6) Een systeem van dienstencheques in ondernemingen

De zesde aanbeveling van het adviescomité betreft de mogelijkheid voor de werkgevers om de werknemers dienstencheques aan te bieden als extralegaal voordeel.

De minister wil niet verzwijgen dat dit eveneens een optie is waar zij ernstig aan werkt. Deze optie biedt als voordeel dat het de begroting van de Staat aanzienlijk zou verlichten, aangezien de werkgever de huidige bijdrage van de overheid geheel of gedeeltelijk ten laste neemt. Het is dus eveneens een zeer interessante maatregel met betrekking tot de budgettaire impact voor de overheid.

7) De opleiding van de werknemers met DC.

De opleiding van huispersoneel is tevens een belangrijk punt voor de minister. Ook hier deelt zij de mening van het comité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen (aanbeveling *6bis* van het adviescomité).

In juli 2007 heeft de regering een fonds opgericht om de initiatieven inzake opleiding van werknemers met dienstencheques te financieren. Er is net een evaluatie van dit fonds gemaakt. Deze evaluatie heeft aan het licht gebracht dat het fonds op dit moment niet voldoende goed functioneert. Zo maken weinig werknemers met DC er gebruik van (tussen 11 en 13 % van alle werknemers met DC hebben een opleiding genoten dankzij het opleidingsfonds dienstencheques) en is het budget verre van uitgeput (in 2007 718 000 euro van 3,5 miljoen euro budget beschikbaar). De minister heeft een ontwerp van koninklijk besluit voorbereid dat ertoe strekt om met name op basis van de aanbevelingen van de commissie opleidingsfonds de werking van het opleidingsfonds te verbeteren. Dit ontwerp van koninklijk besluit wordt momenteel voorgelegd aan het beheerscomité van de RVA.

Dit zijn dus de belangrijkste punten waar de minister momenteel aan werkt.

Ik zou nog enkele punten willen benadrukken met betrekking tot de aanbevelingen of de verslagen alsook tot de vragen die afgelopen week in de commissie werden gesteld.

1) Aanbeveling *6bis* van het verslag raadt aan om het systeem jaarlijks te evalueren. De minister denkt ook dat in het kader van een zo belangrijke maatregel als het dienstenchequesysteem het van cruciaal belang is om deze regeling te evalueren teneinde ze te kunnen verbeteren en te controleren. Dat is echter al het geval. Zo wordt sinds 2005 jaarlijks een evaluatie van het dienstenchequesysteem doorgevoerd. Tot op het heden heeft IDEA Consult die evaluatie steeds uitgevoerd. Dit jaar wordt naast een kwantitatieve

6) Un système de titres-services-entreprise

La sixième recommandation du comité d'avis concerne la possibilité pour les employeurs d'offrir aux travailleurs des titres-services comme avantage extra-légal.

La ministre ne cachera pas que c'est également une piste qu'elle examine sérieusement. Cela aurait pour avantage d'alléger considérablement le budget de l'État étant donné qu'il y aurait une prise en charge par l'employeur de tout ou partie de l'intervention actuelle de l'État. C'est donc une mesure très intéressante également au niveau de l'impact budgétaire pour l'État.

7) La formation des travailleurs titres-services

La question de la formation des travailleurs domestique est également un point important pour la ministre. Là aussi, elle partage l'avis du comité pour l'égalité des chances entre les hommes et les femmes (recommandation *6bis* du comité d'avis).

En juillet 2007, le gouvernement a créé un fonds pour financer les initiatives de formation des travailleurs titres-services. Une évaluation de ce fonds vient d'être réalisée. Celle-ci a révélé que le fonds ne fonctionne pas assez bien actuellement. Ainsi, peu de travailleurs TS en bénéficient (entre 11 et 13 % de l'ensemble des travailleurs TS ont bénéficié d'une formation grâce au fonds de formation TS) et le budget est loin d'être épuisé (en 2007, 718 000 euros sur 3,5 millions d'euros de budget disponible). La ministre a préparé un projet d'arrêté royal qui vise, notamment sur la base des recommandations de la commission fonds de formation, à améliorer le fonctionnement du fonds de formation et qui est actuellement examiné par le comité de gestion de l'ONEm.

Voici donc les principaux chantiers sur lesquels la ministre travaille actuellement.

Elle souhaiterait encore mettre l'accent sur quelques points en ce qui concerne les recommandations ou les rapports, ainsi que les questions qui ont été posées la semaine dernière en Commission.

1) La recommandation *6bis* du rapport recommande d'effectuer des évaluations annuelles du dispositif. La ministre pense également que, vu l'importance du système titres-services, il est crucial d'évaluer celui-ci pour pouvoir l'améliorer et le surveiller. Mais c'est déjà le cas. Ainsi depuis 2005, chaque année, une évaluation du système titres-services est effectuée. Jusqu'à présent, c'est IDEA Consult qui a toujours réalisé cette évaluation. Cette année, à côté d'une analyse quantitative du coût, du nombre de travail-

analyse van de kostprijs, het aantal werknemers, ondernemingen, gebruikers, enzovoort, de nadruk tevens gelegd op een kwalitatieve analyse. Niet alleen bij de gebruikers, maar ook bij de werknemers en de ondernemingen. De minister zal in juni 2009 beschikken over de analyse voor het jaar 2008.

2) Het voorstel van resolutie van mevrouw Smet zegt dat minister Milquet in haar beleidsnota voorstelt om het PWA-systeem te ontmantelen.

De minister wenst te benadrukken dat dit helemaal niet klopt. De vorige overgangsregering heeft enkel beslist om een einde te maken aan de overgangsperiode voor de PWA-werknemers jonger dan 50 jaar zonder gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid. Minister Milquet heeft dit engagement van de interimregering nageleefd. Er moet echter op worden gewezen dat deze beslissing tot afschaffing enkel is genomen omdat het systeem van de dienstencheques bestaat voor huishoudelijke hulp. Het systeem van dienstencheques is immers een systeem dat voor mensen jonger dan 50 jaar en zonder gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid voordeliger lijkt, aangezien de werknemer een echte arbeidsovereenkomst geniet met meer rechten inzake sociale zekerheid.

De minister denkt integendeel dat de PWA's nog een belangrijke rol te spelen hebben en moeten worden gestimuleerd om meer mogelijke activiteiten te ontwikkelen (tuinonderhoud, kinderopvang, opvang van zieken, enz.). Binnen enkele weken wordt bovendien een ontwerp van koninklijk besluit voorgesteld dat het aantal mogelijke PWA-werkuren per maand voor bepaalde activiteiten wil verhogen, teneinde meer flexibiliteit in de organisatie van het werk mogelijk te maken en seizoensgebonden pieken op te vangen, zonder echter het maximum aantal PWA-uren per jaar te verhogen.

3) Mevrouw Smet had gevraagd hoe men de evolutie van huishoudelijk werk zag en of het DC-systeem al dan niet moet worden voortgezet. Voor de minister moet het dienstenchequessysteem worden voortgezet. Het biedt huispersoneel een echte arbeidsovereenkomst in het kader van een driedelige relatie: werkgevers, werknemers, gebruikers. Dit kader blijkt de werknemer een betere status te bieden dan de regelgeving rond huispersoneel die geldt sinds de jaren 1970.

Men stelt trouwens vast dat het aantal contracten voor huispersoneel dat is onderworpen aan de sociale wetgeving aanzienlijk is gedaald sinds het bestaan van het systeem van dienstencheques. Zo is het aantal gedaald van 4 042 personen in 2003 tot 1 478 in 2007 (bron: FAO). Men dient deze cijfers niettemin met een korrel zout te nemen. Het gaat immers om een te korte periode om er daadwerkelijk een tendens uit af te leiden.

leurs, d'entreprises, d'utilisateurs, etc. l'accent sera également mis sur une analyse qualitative, non seulement auprès des utilisateurs, mais aussi auprès des travailleurs et des entreprises. La ministre disposera des résultats de l'analyse 2008 en juin 2009.

2) La proposition de résolution de Mme Smet précise que dans sa note de politique générale, la ministre Milquet propose le démantèlement du système ALE.

La ministre tient à démentir vivement cette affirmation. Le gouvernement intérimaire précédent a uniquement décidé de mettre fin à la période transitoire pour les travailleurs ALE de moins de 50 ans sans incapacité partielle de travail. La ministre Milquet a respecté cet engagement du gouvernement intérimaire. Mais il faut savoir que c'est uniquement parce qu'il existe le système titres-services pour les activités d'aide ménagère que cette suppression a été décidée. Le système titres-services est en effet un système qui apparaît plus avantageux pour les personnes de moins de 50 ans et sans incapacité partielle de travail, étant donné que le travailleur bénéficie d'un véritable contrat de travail, avec des droits de sécurité sociale renforcés, etc.

Au contraire, la ministre pense que les ALE ont encore un rôle important à jouer et doivent être encouragées à développer davantage d'activités (jardinage, garde d'enfants, gardes malades, etc.). On présentera d'ailleurs dans quelques semaines un projet d'arrêté royal qui vise à augmenter le nombre d'heures de travail ALE possibles mensuellement pour certaines activités, en vue de permettre davantage de flexibilité dans l'organisation du travail et de répondre aux pics saisonniers sans toutefois augmenter le nombre maximum d'heures ALE possible par année.

3) Mme Smet avait demandé comment la ministre voyait l'évolution du travail domestique et si le système TS devait être pérennisé. Pour la ministre, le système titres-services doit être pérennisé. Il offre un véritable contrat de travail aux travailleurs domestiques, dans le cadre d'une relation tripartite: employeurs, travailleurs, utilisateurs. Il semble que ce cadre offre au travailleur un statut bien meilleur que celui prévu par la réglementation sur les travailleurs domestiques qui prévaut depuis les années 70.

On constate d'ailleurs que le nombre de contrats «gens de maison» pour les assujettis à la législation sociale a considérablement diminué depuis l'existence du système titres-services. Ainsi, ce nombre est tombé de 4 042 personnes en 2003 à 1 478 en 2007 (source des infos FAT). Il faut néanmoins prendre ces chiffres avec précaution, étant donné qu'il s'agit d'un délai trop court pour pouvoir véritablement en déduire une tendance.

Aantal contracten voor huispersoneel op 31/12 (wet van 1971) — <i>Nombre de contrats gens de maison au 31/12 (loi de 1971)</i>	Onderworpen — <i>Assujettis</i>
2007	1 478
2006	2 996
2005	3 370
2004	3 617
2003	4 042

4) Tot slot heeft mevrouw Smet een vraag gesteld over de akkoorden tussen de federale overheid en de gewesten of gemeenschappen met betrekking tot het dienstenchequessysteem dat in de Vlaamse Gemeenschap werd gelanceerd voor kinderopvang voor eenoudergezinnen (ter info : dit systeem werd begin 2009 afgeschaft). De minister wil mevrouw Smet laten weten dat dit systeem enkel werd ingevoerd door de Vlaamse Gemeenschap (en los van de federale overheid). Over dit systeem bestond bijgevolg geen enkel specifiek akkoord tussen de federale overheid en de gemeenschappen.

5) Wat het advies van de dienst Juridische Zaken, Wetsevaluatie en Documentaire Analyse van de Senaat betreft, wenst de minister de volgende opmerkingen te maken.

In tegenstelling tot wat het advies beweert is de vorming van de werknemers die onder het stelsel van de dienstencheques zijn tewerkgesteld geen aangelegenheid van de gemeenschappen. De vorming van werknemers in de ondernemingen wordt geregeld via de verschillende fondsen die worden beheerd door de paritaire comités. Naar aanleiding van een ontwerp van koninklijk besluit in verband met de opleidingsfondsen voor de dienstenchequewerknemers, heeft de Raad van State op geen enkel ogenblik opgemerkt dat de federale overheid zich zou begeven op het terrein van de gemeenschappen.

Ook het standpunt dat de erkenning van dienstenchequebedrijven een gemeenschapsaangelegenheid is kan niet worden bijgetreden. Dit standpunt nog zou kunnen worden aanvaard wat betreft de kwaliteitsbewaking van de dienstverlening in het kader van de bijstand aan personen. Maar men moet onderstrepen dat de erkenning van dienstenchequebedrijven enkel betrekking heeft op de reglementering inzake arbeidsrecht en op de storting van sociale en fiscale bijdragen. Het standpunt van de dienst Juridische Zaken, Wetsevaluatie en Documentaire Analyse van de Senaat moet in die zin dan ook worden genuanceerd.

4) Enfin, Mme Smet a posé une question sur les accords qui existeraient entre le fédéral et les régions ou les communautés relatifs au système de titres-services lancé par la communauté flamande pour l'accueil des enfants pour les familles monoparentales (pour info ce système a été supprimé début 2009). Le ministre tient à informer Mme Smet que ce système a été mis en place uniquement par la Communauté flamande (et indépendamment du fédéral). Il n'a donc fait l'objet d'aucun accord particulier entre le fédéral et les communautés.

5) En ce qui concerne l'avis du service des Affaires juridiques, de l'Évaluation de la législation et de l'Analyse documentaire du Sénat, la ministre souhaite formuler les remarques suivantes.

Contrairement à ce qui est indiqué dans l'avis, la formation des travailleurs employés dans le cadre du système des titres-services ne relève pas de la compétence des communautés. En effet, la formation des travailleurs est réglée par le biais des différents fonds gérés par les commissions paritaires. Dans le cadre de l'examen d'un projet d'arrêté royal relatif aux fonds de formation pour les travailleurs au sein des entreprises titres-services, le Conseil d'État n'a relevé à aucun moment que l'autorité fédérale empiéterait sur le terrain des communautés.

Il n'est pas exact non plus d'affirmer que l'octroi d'un agrément aux entreprises de titres-services est une matière communautaire. On pourrait encore l'admettre si cette reconnaissance des entreprises de titres-services concernait le contrôle de la qualité des prestations de services dans le cadre de l'aide aux personnes. Mais il faut souligner que cette reconnaissance porte exclusivement sur la réglementation en matière de droit du travail et sur le versement des cotisations sociales et fiscales. Le point de vue du service des Affaires juridiques, de l'Évaluation de la législation et de l'Analyse documentaire du Sénat doit donc être nuancé en ce sens.

V. BESPREKING VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

A. Consideransen

Amendement nr. 4

Mevrouw Delvaux dient amendement nr. 4 in (stuk Senaat, nr. 4-887/3) dat ertoe strekt om in de consideransen punt K te doen vervallen. Zij meent dat dit punt immers betrekking heeft op de dienstencheques en voorbij gaat aan de inspanningen van de minister van Werk om de kwaliteit van de werkgelegenheid in het stelsel van de dienstencheques te verbeteren.

B. Dispositief

Amendement nr. 5

Mevrouw Vienne dient amendement nr. 5 in (stuk Senaat, nr. 4-887/3) dat ertoe strekt om in de inleidende zin van het dispositief van het voorstel van resolutie, na de woorden «verzoekt de federale regering», de woorden «om in samenspraak met de deelstaten» in te voegen.

Amendement nr. 1

Mevrouw Lijnen wenst, rekening houdend met de vaststellingen en aanbevelingen van het Adviescomité voor gelijke kansen tussen vrouwen en mannen enerzijds, en anderzijds met de standpunten van de verschillende fracties in de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, enkele amendementen toe te lichten.

Zij dient amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 4-887/3) dat ertoe strekt om in het dispositief, na punt 3, een nieuw punt in te voegen, luidend als volgt:

«een duidelijk en volledig beeld over de kostprijzen van dienstencheques te krijgen. Daarom moet werk gemaakt worden van een verfijning van de berekening van de terugverdieneffecten, waarbij ook rekening wordt gehouden met criteria als de vermindering van de uitkeringen en meerontvangsten in de personenbelasting als gevolg van indirecte jobcreatie en met de meerontvangsten in de vennootschapsbelasting als gevolg van investeringen van dienstenchequeondernemingen.»

Amendement nr. 8

Mevrouw Delvaux dient amendement nr. 8 in (stuk Senaat, nr. 4-887/3) dat beoogt om in punt 4 van het dispositief van het voorstel van resolutie de woorden

V. DISCUSSION DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

A. Considérants

Amendement n° 4

Mme Delvaux dépose l'amendement n° 4 (doc. Sénat, n° 4-887/3) qui vise à supprimer le point K des considérants. Elle estime en effet que ce point concerne les titres-services et ne tient pas compte des efforts déployés par la ministre de l'Emploi dans le but d'améliorer la qualité de l'emploi dans le cadre du système des titres-services.

B. Dispositif

Amendement n° 5

Mme Vienne dépose l'amendement n° 5 (doc. Sénat, n° 4-887/3) qui vise à insérer, dans la phrase introductive du dispositif de la proposition de résolution, les mots «en concertation avec les entités fédérées» après les mots «demande au gouvernement fédéral».

Amendement n° 1

Mme Lijnen souhaite commenter plusieurs amendements, compte tenu, d'une part, des constats et des recommandations du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes et, d'autre part, des points de vues exprimés par les différents groupes en commission des Affaires sociales.

Elle dépose l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 4-887/3) qui vise à insérer, après le point 3 du dispositif, un point nouveau rédigé comme suit :

«d'avoir une image précise et complète du coût des titres-services. C'est pourquoi il faut affiner le calcul des effets de retour, en tenant compte également de critères tels que la réduction des allocations et l'augmentation des recettes à l'impôt des personnes physiques générées par la création indirecte d'emplois ainsi que des recettes supplémentaires à l'impôt des sociétés résultant des investissements des entreprises de titres-services;»

Amendement n° 8

Mme Delvaux dépose l'amendement n° 8 (doc. Sénat, n° 4-887/3) qui vise à insérer, au point 4 du dispositif de la proposition de résolution, les mots

« huishoudelijk werk te erkennen » te vervangen door de woorden « het nut na te gaan van de erkenning van huishoudelijk werk ».

Amendement nr. 6

Mevrouw Vienne dient amendement nr. 6 in (stuk Senaat, nr. 4-887/3) dat ertoe strekt om punt 5 van het dispositief van het voorstel van resolutie te vervangen als volgt :

« de sociale gesprekspartners uit de sector hierbij te betrekken, en de sociale partners op te roepen de nodige aandacht aan de problematiek van de huishoudelijke arbeid te besteden ».

Mevrouw Vienne verwijst naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 2

Mevrouw Lijnen dient amendement nr. 2 in (stuk Senaat, nr. 4-887/3) dat ertoe strekt om in het dispositief, na punt 5, een nieuw punt in te voegen, luidend als volgt :

« het ondernemerschap van vrouwen te ondersteunen in het verlenen van diensten aan gezinnen, waaronder de dienstenchequeondernemingen, evenals de instroom van mannelijke werknemers in het stelsel van dienstencheques te bevorderen. »

Amendement nr. 3

Mevrouw Lijnen dient amendement nr. 3 in (stuk Senaat, nr. 4-887/3) dat ertoe strekt om in het dispositief, na punt 6, een nieuw punt in te voegen, luidend als volgt :

« in overleg met de sociale partners dienstencheque-ondernemingen aan te moedigen jobkansen te creëren voor kansengroepen, initiatieven te nemen voor de competentieontwikkeling van hun medewerkers en te investeren in vorming en opleiding van hun personeel. Tevens wordt de regering gevraagd via controles en jaarlijkse evaluaties toe te zien op de naleving van deze beleidsintenties. »

Mevrouw Vienne is het eens met de draagwijdte van het initiële voorstel van resolutie maar meent dat dit geen goede gelegenheid is om het debat over de dienstencheques aan te gaan. Zij stelt voor dat dit element uit de bespreking wordt gehouden.

Mevrouw Smet begrijpt de opmerking van de vorige spreekster maar heeft geen problemen met de voorgestelde amendementen nrs. 1 tot 3, vermits de

« d'examiner l'opportunité » devant les mots « de reconnaître le travail domestique ».

Amendement n° 6

Mme Vienne dépose l'amendement n° 6 (doc. Sénat, n° 4-887/3) qui vise à remplacer le point 5 du dispositif de la proposition de résolution par ce qui suit :

« d'y associer les interlocuteurs sociaux du secteur et d'appeler les partenaires sociaux à consacrer toute l'attention nécessaire au travail domestique; ».

Mme Vienne renvoie à la justification écrite de l'amendement.

Amendement n° 2

Mme Lijnen dépose l'amendement n° 2 (doc. Sénat, n° 4-887/3) qui vise à insérer, après le point 5 du dispositif, un point nouveau rédigé comme suit :

« de stimuler l'entrepreneuriat des femmes dans le secteur des services aux familles, dont les entreprises de titres-services, ainsi que l'entrée des travailleurs masculins dans le système des titres-services; »

Amendement n° 3

Mme Lijnen dépose l'amendement n° 3 (doc. Sénat, n° 4-887/3) qui vise à insérer, après le point 6 du dispositif, un point nouveau rédigé comme suit :

« d'encourager, en concertation avec les partenaires sociaux, les entreprises de titres-services à créer des opportunités d'emploi pour les groupes particulièrement fragilisés, à prendre des initiatives en vue du développement des compétences de leurs collaborateurs et à investir dans la formation de leur personnel. Le gouvernement doit veiller aussi à la concrétisation de ces intentions politiques par le biais de contrôles et d'évaluations annuelles. »

Mme Vienne dit approuver la portée de la proposition de résolution initiale, mais précise qu'il ne serait pas opportun d'engager le débat sur les titres-services. Elle propose de tenir cet élément à l'écart de la discussion.

Mme Smet comprend la remarque de l'intervenante précédente, mais les amendements n° 1 à 3 proposés ne lui posent aucun problème, dès lors que leur

inhoud ervan reeds werd opgenomen in het verslag van het Adviescomité voor gelijke kansen tussen vrouwen en mannen, dat unaniem werd goedgekeurd.

Mevrouw Lijnen preciseert dat de door haar voorgestelde amendementen nrs. 1 tot 3 geenszins betrekking hebben op de uitbreiding van dienstencheques naar buitenschoolse kinderopvang of de toekenning van dienstencheques als extralegaal voordeel, waarover aparte wetsvoorstellen zijn ingediend. De vrees van mevrouw Vienne, als zouden de debatten over de huishoudelijke economie en de dienstencheques met mekaar zouden worden vermengd, lijkt haar dan ook ongegrond. Zij herhaalt dat de door haar voorstelde amendementen zijn ingegeven door de vaststellingen en aanbevelingen van het Adviescomité voor gelijke kansen tussen vrouwen en mannen, die eenparig werden aangenomen.

Mevrouw Lanjri stelt voor om in de consideransen te verwijzen naar het verslag van het Adviescomité (stuk Senaat, nr. 4-887/2).

Mevrouw Lijnen kan zich niet vinden in deze suggestie. Zij meent dat de elementen die door de verschillende amendementen worden aangebracht belangrijk genoeg zijn om in het dispositief van de resolutie te worden opgenomen.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, wijst erop dat nu reeds een jaarlijkse evaluatie plaatsvindt van de dienstenchequeondernemingen die onder meer betrekking heeft op de inspanningen inzake opleiding. In die zin is de tekst van het amendement nr. 3 enigszins achterhaald. Voor het overige heeft de minister geen probleem met de voorgestelde amendementen, die in het verlengde liggen van het beleid van de regering.

Amendement nr. 7

Mevrouw Vienne dient amendement nr. 7 in (stuk Senaat, nr. 4-887/3) dat ertoe strekt om punt 7 van het dispositief van het voorstel van resolutie te doen vervallen, vermits de inhoud ervan reeds werd opgenomen in punt 5, zoals het zal geamendeerd worden door amendement nr. 6.

VI. STEMMINGEN

A. Consideransen

De consideransen A tot J worden aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

contenu figure déjà dans le rapport du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes, qui a été approuvé à l'unanimité.

Mme Lijnen précise que les amendements n° 1 à 3 qu'elle a proposés ne concernent nullement l'extension du système des titres-services à l'accueil extrascolaire des enfants ou l'octroi de titres-services en tant qu'avantage extralégal, qui ont déjà fait l'objet de propositions de loi distinctes. La crainte de Mme Vienne concernant le risque de confusion entre les problématiques de l'économie domestique et des titres-services ne lui paraît dès lors pas fondée. Elle rappelle que les amendements qu'elle a proposés s'inspirent des constats et recommandations du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes, qui ont été adoptés à l'unanimité.

Mme Lanjri propose que les considérants fassent référence au rapport du Comité d'avis (doc. Sénat, n° 4-887/2).

Mme Lijnen ne peut se rallier à cette suggestion. Elle estime que les éléments apportés par les divers amendements sont suffisamment importants pour être intégrés dans le dispositif de la résolution.

Mme Milquet, vice-Première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, souligne que l'on procède déjà actuellement à une évaluation annuelle des entreprises de titres-services, notamment en ce qui concerne les efforts en matière de formation. En ce sens, le texte de l'amendement n° 3 est quelque peu dépassé. Pour le reste, la ministre ne voit aucune objection aux amendements proposés, qui se situent dans le prolongement de la politique du gouvernement.

Amendement n° 7

Mme Vienne dépose l'amendement n° 7 (doc. Sénat, n° 4-887/3), qui vise à supprimer le point 7 du dispositif de la proposition de résolution, étant donné que son contenu fait double emploi avec le point 5, tel qu'il sera amendé par l'amendement n° 6.

VI. VOTES

A. Considérants

Les considérants A à J sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

L'amendement n° 4 est adopté par 9 voix contre 2.

Considerans L wordt aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

B. Dispositief

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

De aldus geamendeerde inleidende zin en de punten 1 tot 3 van het dispositief worden aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 6 tegen 4 stemmen.

Punt 4 van het dispositief wordt aangenomen met eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Punt 6 van het dispositief wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Het geamendeerde voorstel van resolutie in zijn geheel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag wordt goedgekeurd met eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

De rapporteurs,
Nele LIJNEN.
Christiane VIENNE.

De voorzitter,
Nahima LANJRI.

*
* *

Le considérant L est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

B. Dispositif

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

La phrase introductive ainsi amendée et les points 1 à 3 du dispositif sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

L'amendement n° 8 est rejeté par 6 voix contre 4.

Le point 4 du dispositif est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'amendement n° 2 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Le point 6 du dispositif est adopté par 10 voix et 1 abstention.

L'amendement n° 3 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'ensemble de la proposition de résolution amendée est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

Les rapporteuses,
Nele LIJNEN.
Christiane VIENNE.

La présidente,
Nahima LANJRI.

*
* *

BIJLAGE*(Stuk Senaat, nrs. 4-887/1 en 4-887/2)*

Advies over de bevoegdheidsverdeling tussen de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten

Inleiding

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen heeft het door mevrouw Miet Smet ingediende voorstel van resolutie met betrekking tot de problematiek van de huishoudelijke economie besproken en er een aantal aanbevelingen over geformuleerd.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft de dienst Wetsevaluatie gevraagd haar voor te lichten over de problematiek van de bevoegdheidsverdeling betreffende de punten en aanbevelingen in het voorstel en in het verslag van het Adviescomité.

Verzoeken en Aanbevelingen betreffende het voorstel

De stukken

A. STUK 4-887/1 (voorstel van resolutie ingediend door mevrouw Miet Smet) vraagt het volgende:

Verzoekt de federale regering:

1. statistieken over het verschijnsel van huishoudelijke economie te verzamelen en verder onderzoek naar het onderwerp te verrichten;
2. een diepgaand onderzoek in te stellen naar de zwarte huishoudelijke arbeid, inclusief gegevens over het aantal inwoners van enkele nieuwe Europese lidstaten actief in deze sector, alsook naar de kosten en gevolgen voor de inkomsten van de Staat, de arbeidsmarkt en de particulieren;
3. een definitie van huishoudelijk werk uit te werken;
4. huishoudelijk werk te erkennen als een volwaardig beroep en een omvattend statuut hiervoor uit te werken;
5. de sociale partners uit de sector hierbij te betrekken;
6. de bestaande opleidingsmogelijkheden voor de huishoudelijke arbeidsters te evalueren en waar nodig bij te sturen en uit te breiden;
7. de vakbonden op te roepen de nodige aandacht aan de huishoudelijke arbeid te besteden.

ANNEXE*(Doc. Sénat, 4-887/1 et 4-887/2)*

Avis sur la répartition de compétences entre État fédéral, communautés et régions

Propos liminaires

Le Comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes a examiné la proposition de résolution déposée par Mme Miet Smet relative à la problématique de l'économie domestique et a formulé un certain nombre de recommandations.

La commission des Affaires sociales a demandé au Service d'évaluation de l'éclairer sur la problématique de la répartition des compétences en ce qui concerne les points et recommandations mentionnés dans la proposition de résolution et le rapport du comité d'avis.

Requêtes et recommandations formulées dans le cadre de la proposition

Les documents

A. Le DOCUMENT 4-887/1 (proposition de résolution déposée par Mme Miet Smet) formule les demandes suivantes:

Demande au gouvernement fédéral:

1. d'établir des statistiques sur le phénomène de l'économie domestique et d'y consacrer de plus amples recherches;
2. de faire réaliser une étude approfondie sur le travail domestique non déclaré — en tenant compte également du nombre d'habitants de quelques nouveaux États membres de l'Union européenne actifs dans ce secteur — ainsi que sur ses coûts et répercussions sur les recettes publiques, le marché du travail et les particuliers;
3. d'élaborer une définition du travail domestique;
4. de reconnaître le travail domestique comme un métier à part entière et de lui conférer un statut global;
5. d'y associer les interlocuteurs sociaux du secteur;
6. d'évaluer les possibilités existantes en matière de formation pour les employées domestiques et, si nécessaire, de les adapter et de les amplifier;
7. d'appeler les syndicats à consacrer toute l'attention nécessaire au travail domestique.

B. STUK 4-887/2 (verslag van het Adviescomité voor Gelijke Kansen) formuleert de volgende aanbevelingen :

Aanbevelingen

1. Het Adviescomité vraagt de regering om bijkomend onderzoek te verrichten naar het fenomeen huishoudelijke economie. Meer specifiek is er nood aan bijkomende informatie omtrent het zwartwerk in de sector en de omvang van de buitenlandse werknemers in de huishoudelijke economie.

2. Het Adviescomité vraagt de regering en de sociale partners een actuele definitie en integrale visie te ontwikkelen over het huishoudelijk werk. Daarnaast moet in overleg met de sociale partners verder werk worden gemaakt van een meer duurzame en meer rechtszekere omkadering en financiering van het stelsel van de dienstencheques.

2bis Om een duidelijk en volledig beeld over de kostprijs van dienstencheques te krijgen, vraagt het Adviescomité de regering werk te maken van een verfijning van de berekening van de terugverdieneffecten, waarbij ook rekening wordt gehouden met criteria als de vermindering van de uitkeringen en meerontvangsten in de personenbelasting ingevolge indirecte jobcreatie en met de meerontvangsten in de vennootschapsbelasting ingevolge investeringen van dienstenchequeondernemingen.

3. Het Adviescomité vraagt de regering de mogelijkheid te voorzien dat dienstencheques worden aangewend voor buitenschoolse kinderopvang, in combinatie met licht huishoudelijk werk.

4. Het Adviescomité vraagt de regering de georganiseerde kinderopvang voor werkende alleenstaande ouders en voor de werkende tweeverdieners zo flexibel en betaalbaar mogelijk te maken. Daarnaast moet flexibele kinderopvang via dienstencheques dienen voor de uitbouw van buitenschoolse kinderopvang aan huis, voor en na school. Wat de uitbreiding van het toepassingsgebied van dienstencheques tot klein tuinonderhoud betreft, vraagt het Adviescomité de regering deze mogelijkheid te onderzoeken met inachtname van de bekommernis dat deze uitbreiding niet mag leiden tot oneerlijke concurrentie ten aanzien van bestaande bedrijven in de sector van het tuinonderhoud.

5. Het Adviescomité vraagt de regering de mogelijkheid te onderzoeken om de werknemers via de ondernemingen extralegale voordelen toe te kennen die toelaten het gezins- en beroepsleven beter te combineren.

6. De regering wordt gevraagd om het ondernemerschap van vrouwen te ondersteunen in het verlenen van diensten aan gezinnen, waaronder de dienstenchequeondernemingen, evenals de instroom van mannelijke werknemers in het stelsel van dienstencheques te bevorderen.

6bis. Het Adviescomité vraagt de regering om in overleg met de sociale partners dienstenchequeondernemingen aan te moedigen jobkansen te creëren voor kansengroepen, initiatieven te nemen voor de competentieontwikkeling van hun medewerkers en te investeren in vorming en opleiding van hun personeel. Tevens wordt de regering gevraagd via controles en jaarlijkse evaluaties toe te zien op de naleving van deze beleidsintenties.

Synthese van de verzoeken en aanbevelingen

De teksten handelen voornamelijk over « huishoudelijk werk » en het dienstenchequestelsel.

B. Le DOCUMENT 4-887/2 (rapport du comité d'avis pour l'Égalité des chances) prône lui les recommandations suivantes :

Recommandations

1. Le comité d'avis demande au gouvernement de mener des études complémentaires concernant le phénomène de l'économie domestique. De manière plus spécifique, il est nécessaire d'obtenir un complément d'information sur le travail au noir dans le secteur et sur la composition de la population des travailleuses employées dans l'économie domestique.

2. Le comité d'avis demande au gouvernement et aux partenaires sociaux d'élaborer une définition actualisée et de développer une vision intégrale du travail domestique. En outre, il faudra s'appliquer, en concertation avec les partenaires sociaux, à accroître la durabilité et la sécurité juridique de l'encadrement et du financement du système des titres-services.

2bis. Pour avoir une image précise et complète du coût des titres-services, le comité d'avis demande au gouvernement d'affiner le calcul des effets de retour, en tenant compte également de critères tels que la réduction des allocations et l'augmentation des recettes à l'impôt des personnes physiques générées par la création indirecte d'emplois ainsi que des recettes supplémentaires à l'impôt des sociétés résultant des investissements des entreprises de titres-services.

3. Le comité d'avis demande au gouvernement de prévoir la possibilité d'utiliser des titres-services pour la garde extrascolaire d'enfants, combinée avec un travail domestique léger.

4. Le comité d'avis demande au gouvernement d'optimiser la souplesse et l'attractivité de l'accueil organisé des enfants pour les parents isolés qui ont un emploi et pour les ménages à deux revenus. L'accueil flexible des enfants au moyen de titres-services doit servir à développer un accueil d'enfants extrascolaire à domicile, avant et après l'école. En ce qui concerne l'extension du champ d'application des chèques-services aux petits travaux de jardinage, le Comité d'avis demande au gouvernement d'examiner cette possibilité en veillant à ce que cette extension ne puisse déboucher sur une concurrence déloyale pour les entreprises existantes du secteur du jardinage.

5. Le comité d'avis demande au gouvernement d'étudier la possibilité d'offrir aux travailleurs, par le biais des entreprises, des avantages extralégaux qui favorisent la conciliation entre vie privée et vie professionnelle.

6. Le comité d'avis demande au gouvernement de soutenir l'entrepreneuriat des femmes dans le secteur des services aux familles, notamment par le biais des titres-services, ainsi que l'afflux des travailleurs masculins dans le système des titres-services.

6bis. Le comité d'avis demande au gouvernement d'encourager, en concertation avec les partenaires sociaux, les entreprises de titres-services à créer des opportunités d'emploi pour les groupes particulièrement fragilisés, à prendre des initiatives en vue du développement des compétences de leurs collaborateurs et à investir dans la formation de leur personnel. Il demande également au gouvernement de veiller à la concrétisation de ces intentions politiques par le biais de contrôles et d'évaluations annuelles.

Synthese des demandes et recommandations

Les textes concernent essentiellement le « travail domestique » et le système des titres-services.

Wat het huishoudelijk werk betreft, wordt aan de regering het volgende gevraagd :

- een diepgaand marktonderzoek;
- een omvattend statuut voor het « beroep » van « huishoudelijke arbeider »;
- een studie over de opleidingsmogelijkheden van huishoudelijke arbeiders;
- de sociale partners hierbij te betrekken.

Wat de dienstencheques betreft, wordt aan de federale regering het volgende gevraagd :

- een berekening van de « terugverdieneffecten » van het stelsel;
- in overleg met de sociale partners, de duurzaamheid en de rechtszekerheid van de organisatie en de financiering van het dienstenchequestelsel waarborgen;
- in overleg met de sociale partners, binnen het stelsel stimulansen inbouwen voor de tewerkstelling van zwakkere groepen en investeren in opleiding;
- het ondernemerschap van vrouwen en de instroom van mannelijke werknemers in het stelsel aanmoedigen;
- het dienstenchequestelsel uitbreiden tot de buitenschoolse opvang van kinderen en klein tuinonderhoud.

De bevoegdheidsverdeling tussen federale Staat, gewesten en gemeenschappen

Wat het huishoudelijk werk betreft

Het opstellen van een statuut is een federale bevoegdheid (arbeidsrecht).

De maatregelen inzake opleiding van huishoudelijke werknemers behoren tot de bevoegdheid van de gemeenschappen (artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980).

De studies die verricht moeten worden (algemene studie, statistieken, evaluatie van mogelijke opleidingen, ...) behoren tot het wetenschappelijk onderzoek (1).

Wat dit laatste betreft, zijn de gemeenschappen en gewesten bevoegd in het raam van hun respectieve bevoegdheden (2). Aangezien huishoudelijk werk valt onder de bijstand aan personen, zijn de gemeenschappen bevoegd.

De wet voorziet ook in de mogelijkheid om vrijwillig of verplicht samenwerkingsakkoorden inzake wetenschappelijk onderzoek te sluiten tussen de federale Staat en de deelgebieden, wanneer de programma's en acties een homogene uitvoering vereisen op nationaal vlak (3).

(1) Noch de bijzondere wet van 8 augustus 1980, noch de parlementaire voorbereiding verklaren nader wat men bedoelt met « wetenschappelijk onderzoek ». Men kan ervan uitgaan dat dit begrip ook het bestuderen van een aangelegenheid omvat, cf. G. van Haegendoren, *De bevoegdheidsverdeling in het federale België*, deel 6 — Het wetenschappelijk onderzoek, Die keure, 2000, p. 51).

(2) Bijzondere wet van 8 augustus 1980, art. 6bis, § 1.

(3) Bijzondere wet van 8 augustus 1980, art. 6bis, § 2, 5°, § 3.

En ce qui concerne le travail domestique, il est demandé au gouvernement fédéral

- une étude approfondie de ce marché;
- un statut global du « métier » de travailleur domestique »;
- une étude sur les possibilités de formation des employés domestiques;
- l'implication des partenaires sociaux

En ce qui concerne les titres-services, il est demandé au gouvernement fédéral

- un calcul sur les « effets de retour » du système;
- en concertation avec les partenaires sociaux, assurer la durabilité et la sécurité juridique de l'encadrement et du financement du système des titres-services;
- en concertation avec les partenaires sociaux, créer au sein du système des incitants à l'emploi pour les groupes fragilisés et investir dans la formation.
- encourager l'entrepreneuriat des femmes et l'afflux des travailleurs masculins dans le système.

— Envisager l'extension des titres-services à la garde extrascolaire d'enfants ainsi qu'aux petits travaux de jardinage

La répartition de compétences État fédéral — régions — communautés

En ce qui concerne le travail domestique,

L'élaboration d'un statut est une compétence fédérale (droit du travail).

Les mesures en matière de formation des employés domestiques sont une compétence des communautés (compétence accessoire de l'aide aux personnes).

Les études à réaliser (étude globale, statistiques, évaluation des possibilités de formation, ...) relèvent de la recherche scientifique (1).

En ce qui concerne cette dernière, les communautés et régions sont compétentes dans le cadre de leurs compétences respectives (2). Le travail domestique relevant de l'aide aux personnes, les communautés sont compétentes.

La loi prévoit également la possibilité de conclure des accords de coopération entre l'État et les entités fédérées en matière de recherche scientifique, sur base volontaire ou forcée, lorsque les programmes et actions nécessitent une mise en œuvre homogène sur le plan national (3).

(1) La loi spéciale du 8 août 1980 ne définit pas ce qu'elle entend par « recherche scientifique », pas plus que les travaux parlementaires. L'on peut considérer que ce concept englobe notamment les travaux faits pour étudier une question, cf. G. van Haegendoren, *De bevoegdheidsverdeling in het federale België*, deel 6 — Het wetenschappelijk onderzoek, Die keure, 2000, p. 51).

(2) Loi spéciale du 8 août 1980, art. 6bis, § 1.

(3) Loi spéciale du 8 août 1980, art. 6bis, § 2, 5°, § 3.

Betreffende de dienstencheques

De Raad van State heeft reeds verschillende gedetailleerde adviezen uitgebracht over de kwestie van de bevoegdheidsverdeling met betrekking tot het dienstenchequestelsel (1).

De Raad van State onderscheidt de volgende beginselen :

— Het dienstenchequestelsel is een federale bevoegdheid aangezien het bedoeld is om de werkgelegenheid te stimuleren. Ook de aspecten arbeidsrecht en sociale zekerheid zijn een federale bevoegdheid.

— De activiteiten waarop de buurtwerken en -diensten betrekking kunnen hebben — thuishulp, kinderopvang, ... —, zijn vormen van bijstand aan personen zoals bedoeld in artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (bevoegdheid van de gemeenschappen).

— Er moet een subtiel evenwicht tussen de verschillende bevoegdheden worden gehandhaafd :

— Maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid (federale bevoegdheid) kunnen gevolgen hebben in sectoren die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren (bijstand aan personen), aangezien de bevoegdheid van de federale overheid om een werkgelegenheidsbeleid te voeren zich niet beperkt tot de sectoren waarvoor zij bevoegd is. Daarnaast en aanvullend kunnen de gemeenschappen en gewesten maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid nemen, voor zover deze maatregelen behoren tot het beleid inzake aangelegenheden waarvoor zij bevoegd zijn. Zo kunnen de gemeenschappen zorgen voor een kwalitatieve en kwantitatieve verbetering van het aanbod inzake maatschappelijke hulp.

— In de uitoefening van haar bevoegdheid kan de federale overheid geen maatregelen nemen die de uitoefening van de bevoegdheden van de gemeenschappen en gewesten onmogelijk maken of te veel bemoeilijken. Zo moeten de federale maatregelen zich beperken tot het werkgelegenheidsaspect, en mogen zij de toegekende hulp niet ten gronde reglementeren.

— De erkenning van de dienstenchequeondernemingen is een bevoegdheid van de gemeenschappen (2), aangezien zij betrekking heeft op de inhoud en de vorm van diensten die tot de gemeenschapsbevoegdheden behoren.

Op grond van deze beginselen kan men het volgende besluiten :

Behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid :

— de kwestie van de dienstencheque als extralegaal voordeel (cc IPP);

— de studie over de terugverdieneffecten aangezien zij het gevolg zijn van mechanismen die tot de federale bevoegdheden behoren (sociale zekerheid, IPP, ISOC);

— de maatregelen voor het juridische kader en de financiering van het stelsel;

— de tewerksstellingsstimulansen voor zwakke groepen.

Behoren tot de bevoegdheid van de gemeenschappen :

— de investeringen in opleiding;

— de erkenning van de dienstenchequeondernemingen.

(1) Zie onder meer advies 30.519/1, blz. 22 tot 24, van Kamerstuk 50, 1281/001 (tekst die de basis vormt van de wet van 20 juli 2001 die het dienstenchequestelsel heeft ingevoerd); advies 43.689/1 in stuk 52, 0168/002.

(2) Of van het Waals Gewest en de COCOF, overeenkomstig artikel 138 van de Grondwet.

Sur la question des titres-services

Le Conseil d'État a déjà rendu plusieurs avis détaillés sur la problématique de la répartition de compétences telle qu'elle se présente dans le système des titres-services (1).

Les principes dégagés par le Conseil d'État sont les suivants :

— Le système des titres-services relève de la compétence fédérale dans la mesure où il vise à promouvoir l'emploi. Relèvent aussi de cette compétence fédérale les aspects de droit du travail et de sécurité sociale.

— En ce qui concerne les activités auxquelles les travaux ou services de proximité peuvent se rapporter — aide à domicile, garde d'enfants, .. — elles constituent des formes d'aide aux personnes au sens de l'article 5, § 1^{er}, II, de la loi spéciale du 8 août 1980 (compétence des communautés)

— Il y a un subtil équilibre à respecter entre les différentes compétences :

— Les mesures de promotion de l'emploi (compétence fédérale) peuvent avoir des effets dans des secteurs relevant de la compétence des communautés (aide aux personnes), la compétence qu'a l'autorité fédérale de mener une politique de l'emploi ne se limitant pas aux secteurs relevant de sa compétence. Parallèlement et complémentaiement, les communautés et régions pourront prendre des mesures de promotion de l'emploi pour autant que ces mesures relèvent de la gestion des matières relevant de leur compétence. Ainsi, en ce qui concerne les communautés, une amélioration quantitative et qualitative de l'offre en matière d'aide sociale.

— Dans l'exercice de sa compétence, l'autorité fédérale ne peut prendre des mesures rendant impossible ou trop difficile l'exercice des compétences communautaires ou régionales. Ainsi les mesures fédérales doivent se limiter à l'aspect emploi et ne peuvent pas réglementer sur le fond l'aide accordée.

— L'agrégation des entreprises titres-services est le fait des communautés (2) dans la mesure où elle porte sur le contenu et la forme des services de compétence communautaire.

Sur la base de ces principes, l'on peut conclure ce qui suit :

Relèvent de la compétence du fédéral :

— la problématique du titre-service comme avantage extralégal (cc IPP);

— l'étude sur le calcul des effets de retour puisque ceux-ci sont générés par des mécanismes relevant de compétences fédérales (sécurité sociale, IPP, ISOC);

— les mesures d'encadrement juridique et de financement du système;

— les incitants à l'emploi pour les groupes fragilisés.

Relèvent des communautés :

— l'investissement dans la formation;

— l'agrégation des firmes de titres-services.

(1) Cf. notamment avis 30.519/1 p. 22 à 24 du doc. 50 1281/001 (texte à l'origine de la loi du 20 juillet 2001 ayant instauré le système des titres-services); avis 43.689/1 doc. 52 0168/002;

(2) Ou de la Région wallonne et de la COCOF, par application de l'article 138 de la Constitution.

Behoren tot « gemengde » bevoegdheden (federale Staat en/of gemeenschappen):

— de maatregelen ter ondersteuning van het ondernemerschap van vrouwen in het stelsel en van de instroom van mannelijke werknemers, al naargelang de nadruk wordt gelegd op de bevordering van de werkgelegenheid of de verbetering van het aanbod inzake maatschappelijke hulp.

— de uitbreiding van het stelsel van de dienstencheques tot nieuwe vormen van bijstand aan personen. De federale Staat kan het principe ervan bepalen (bevordering van de werkgelegenheid), en de inhoud ervan behoort tot de bevoegdheid van de gemeenschappen (bijstand aan personen). Het initiatief kan ook van de gemeenschappen komen, die bevoegd zijn voor maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid in aangelegenheden waarvoor zij bevoegd zijn (gezinsbeleid) (1).

Synthese en besluiten

De verschillende aspecten die aan bod komen in de resolutie behoren hetzij tot de federale bevoegdheid, hetzij tot de bevoegdheid van de gemeenschappen, of zij vormen een gemengde bevoegdheid.

Niets belet de Senaat om in het raam van een resolutie, die een niet-normatief stuk is, de verschillende betrokken parlementen aan te sporen om dit stuk te behandelen, of om aan de betrokken regeringen, met inbegrip van die van de gemeenschappen en gewesten, te vragen dat zij elk binnen de grenzen van hun respectieve bevoegdheden de aanbevolen maatregelen treffen, in voorkomend geval na voorafgaand onderling overleg.

(1) Zoals de Raad van State opmerkt, heeft de federale wetgever uitdrukkelijk het initiatiefrecht van de gemeenschappen *ter zake* erkend, *cf.* punten 3.2 en 3.3 van advies 43.689/1, stuk Kamer 52 0168/002. Zie onder andere het decreet van 7 mei 2004 van de Vlaamse Gemeenschap houdende de toekenning van dienstencheques voor kinderopvang.

Sont de compétence « mixte » (État fédéral et/ou communautés):

— les mesures de soutien de l'entrepreneuriat des femmes dans le système et de l'afflux des travailleurs masculins suivant que l'accent est mis sur la promotion de l'emploi ou l'amélioration de l'offre de l'aide aux personnes.

— L'extension du système des titres-services à de nouvelles formes de services d'aide aux personnes. L'État fédéral peut en décider le principe (promotion de l'emploi), le contenu relevant de la compétence des communautés (aide aux personnes). L'initiative peut également venir des communautés, compétentes pour des mesures de promotion de l'emploi dans des matières qui relèvent de leurs compétences (politique familiale) (1).

Synthèse et conclusions

Les différents points abordés dans le cadre de la résolution relèvent tantôt de la compétence fédérale, tantôt de la compétence communautaire, tantôt d'une compétence mixte.

Rien n'empêche le Sénat, dans le cadre d'une résolution, document non normatif, d'exhorter les différents parlements concernés à connaître de ce document ou de demander aux gouvernements concernés, en ce compris ceux des communautés ou régions, de prendre chacun, dans les limites de leurs compétences respectives, les mesures préconisées, le cas échéant après une concertation préalable entre eux.

(1) Comme le souligne le Conseil d'État, le législateur fédéral a expressément reconnu le droit d'initiative des communautés en la matière, *cf.* points 3.2 et 3.3 de l'avis 43.689/1, doc. 52 0168/002. Voir notamment Décret du 7 mai 2004 de la Communauté flamande portant octroi de titres-services pour la garde d'enfants.