

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

6 MEI 2009

Voorstel van resolutie om de « papieren » versies van jaarverslagen van instellingen van openbaar nut, autonome overheidsbedrijven, parastatalen, intercommunales en andere openbare besturen te beperken

(Ingediend door de heer Alain Destexhe)

TOELICHTING

Een praktijk die strijdig is met de beginselen van goed bestuur en met de grondwettelijke vereiste om duurzame ontwikkeling na te streven

Terwijl het begrip « goed bestuur » voortdurend aan belang wint in het politieke leven van de federale staat en de deelgebieden, blijven er toch nog heel wat wantoestanden bestaan. Een ervan is de verspilling doordat jaarverslagen van heel wat instellingen van openbaar nut, autonome overheidsbedrijven en andere parastatalen op papier worden uitgegeven.

De meeste ministeries, besturen, intercommunales overheids-VZW's, parastatalen, semi-overheidsbedrijven in gewesten en gemeenschappen publiceren immers een (soms luxueus) gedrukt jaarverslag, alsook een reeks andere periodieke of thematische verslagen.

De informatie in die rapporten is vaak belangrijk, maar het drukken ervan blijkt veelal overbodig en duur (in papier, zowel als in tijd en geld). Meestal raadpleegt slechts een heel beperkt publiek (beslissers of actoren van de betreffende sector) al die verslagen op papier (zij worden verspreid aan de hand van standaardlijsten met ambtenaren, ministers, kabinet-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

6 MAI 2009

Proposition de résolution visant à promouvoir la limitation des versions « papiers » des rapports annuels des organismes d'intérêt public, des entreprises publiques autonomes, des parastataux, des intercommunales et autres administrations publiques

(Déposée par M. Alain Destexhe)

DÉVELOPPEMENTS

Une pratique en contradiction avec le principe de bonne gouvernance et l'exigence constitutionnelle de poursuite de l'objectif de développement durable

À l'heure où la notion de « bonne gouvernance » prend une dimension de plus en plus importante dans la vie politique de l'État fédéral et des entités fédérées, de nombreuses aberrations subsistent encore. Parmi celles-ci se trouve notamment la problématique liée au gaspillage que représente l'édition papier des rapports annuels des nombreux organismes d'intérêt public, entreprises publiques autonomes et autres parastataux.

En effet, la plupart des ministères, administrations, intercommunales, ASBL publiques, parastataux, pararégionaux ou paracommunautaires publient sous forme imprimée (parfois luxueuse) un rapport annuel ainsi qu'une série d'autres rapports périodiques ou thématiques.

Si l'information contenue dans ces rapports est souvent pertinente, il s'avère que, dans de très nombreux cas, leur impression se révèle inutile et coûteuse (en papier, mais également en temps et en argent), dans la mesure où, la plupart du temps, seul un public extrêmement restreint (des décideurs ou des acteurs du secteur concerné) consulte ces différents

ten, parlementsleden, enz.). We durven te beweren dat de meeste van die gedrukte documenten vrij snel in de papiermand terecht komen, vaak zelfs ongelezen.

Nochtans worden de budgetten voor die rapporten elk jaar automatisch hernieuwd, zonder enige evaluatie. In totaal vertegenwoordigt dat, ondanks de versnipperde begrotingslijnen, honderden miljoenen euro's belastinggeld. België is nochtans een land met veel schulden en gemiddelde overheidsbestedingen die hoger liggen dan het Europese gemiddelde. Men zou de verslagen beter op internet publiceren en zo de kosten voor het maken van luxeuze rapporten uitsparen. Hierdoor kan men bezuinigen zonder aan efficiëntie te verliezen, aangezien de informatie in elk geval *on line* beschikbaar is.

De verslagen bevatten ook niet altijd de balans van de activiteiten van het afgelopen jaar. Sommige gegevens zijn zelfs al volledig achterhaald wanneer ze op papier worden gepubliceerd.

Niet zelden worden die publicaties overigens een persoonlijk uithangbord voor enkele bestuurders. Sommigen krijgen vooraan in dergelijke rapporten naast hun foto een echte tribune, waarin ze een tekst schrijven die zogenaamd de activiteiten van het betreffende bestuur samenvat, maar die meestal niets anders blijkt te zijn dan een vorm van persoonlijke reclame.

Tot slot lijkt de huidige praktijk die erin bestaat systematisch de rapporten van de diverse overheidsbesturen op papier te publiceren ons strijdig met de wil van de grondwetgever als bepaald in artikel 7*bis* van de Grondwet, dat voor de federale staat en de deelgebieden de verplichting afkondigt om de doelstellingen na te streven « van een duurzame ontwikkeling in haar sociale, economische en milieugebonden aspecten, rekening houdend met de solidariteit tussen de generaties. » De publicaties van de overheid zijn evenwel vaak gedrukt op niet-recycleerbaar luxepapier, wat de gemeenschap verplicht tot het maken van overbodige kosten.

Het ontbreekt niet aan voorbeelden, zowel van instellingen waarvoor de federale staat bevoegd is, als van instellingen die onder de bevoegdheid van de deelgebieden vallen.

rapports sous format « papier » (sachant que ces mêmes rapports sont diffusés selon des listes standardisées — comprenant des fonctionnaires, des ministres, des cabinets, des parlementaires, etc.). Nous ne pensons d'ailleurs pas nous tromper en affirmant que la majorité de ces documents imprimés atterrit assez vite dans la corbeille à papier, parfois sans même un début de lecture ...

Pourtant, les budgets de ces rapports sont reconduits mécaniquement chaque année, sans aucune évaluation. Au total, malgré la dispersion des lignes budgétaires, cela représente plusieurs centaines de millions d'euros, provenant tous, est-il besoin de le rappeler, de l'argent du contribuable. Pourtant la Belgique est un pays endetté, la moyenne des dépenses publiques étant supérieure à la moyenne européenne. Les frais déboursés en confection de rapports luxueux pourraient être économisés en privilégiant leur publication sur Internet. Cela permettrait de réaliser des économies sans que cela entraîne une quelconque perte d'efficacité, étant donné que les informations seraient de toutes manières disponibles en ligne.

En outre, les informations reprises dans les rapports ne reprennent pas toujours le bilan des activités de l'année écoulée. Certaines données sont même parfois complètement dépassées lorsqu'elles sont publiées sous forme « papier ».

Par ailleurs, il n'est pas rare que ces publications servent de vitrine personnelle à quelques administrateurs. Ainsi, au début de certains rapports, à côté de leur photo, certains d'entre eux bénéficient d'une véritable tribune dans laquelle ils écrivent un texte censé résumer les activités de l'administration concernée, mais qui se révèle le plus souvent n'être rien d'autre qu'une forme de promotion personnelle.

Enfin, il nous semble que la pratique actuelle consistant à systématiquement publier les rapports des diverses administrations publiques sous format « papier » est en contradiction avec la volonté exprimée par le constituant à l'article 7*bis* de la Constitution, lequel proclame l'obligation pour l'État fédéral et les entités fédérées de poursuivre « les objectifs d'un développement durable, dans ses dimensions sociale, économique et environnementale, en tenant compte de la solidarité entre les générations. ». Or, les documents publiés par les pouvoirs publics sont souvent imprimés sur du papier luxueux non recyclable, obligeant ainsi la collectivité à supporter des coûts inutiles.

Les exemples en la matière ne manquent pas, et concernent indistinctement des organismes relevant, tantôt de l'État fédéral, tantôt des entités fédérées.

Veelzeggende voorbeelden :

Met de voorbeelden die we geven beogen we geen volledigheid: elk jaar geven overheden honderden dure, luxueuze, achterhaalde of overbodige publicaties uit.

Bij de federale staat :

Rapport 2007 van het Federaal Planbureau : « De transitie naar een duurzame ontwikkeling versnellen » (sic) :

Het gaat om een document van 275 bladzijden, waarbij te betwijfelen valt of de titel ervan (« De transitie naar een duurzame ontwikkeling versnellen ») werkelijk te verzoenen is met de grote oplage waarin het werd gedrukt.

Verslag van het Grondwettelijk Hof 2007 :

Het Jaarverslag van het Grondwettelijk Hof is een luxe-uitgave, die opvalt door haar glanspapier. Het verslag is tweetalig en beslaat 275 bladzijden.

Verslag van het Hof van Cassatie 2007 :

Net als het Verslag van het Grondwettelijk Hof wordt het verslag van het Hof van Cassatie in een luxueuze uitgave en op glanspapier gedrukt. Het gaat eveneens om een tweetalige uitgave, die 500 bladzijden telt.

Verslag van het FAVV 2007 :

Het Jaarverslag van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen is op glanspapier gedrukt en telt meer dan 200 bladzijden.

Jaarverslag 2007 van de Federale ombudsman :

Dit werk van ongeveer 220 bladzijden is op glanspapier gedrukt.

Vade Mecum van de financiële en statistische gegevens over de sociale bescherming in België (FOD Sociale Zekerheid) 2008 :

Het gaat om een document van 375 bladzijden, met talrijke tabellen, dat ons niet toegankelijk lijkt voor leken.

Des exemples édifiants :

Les exemples fournis ne sont pas exhaustifs: chaque année, des centaines de brochures coûteuses, luxueuses, dépassées ou inutiles sont éditées par les pouvoirs publics.

Au sein de l'État fédéral :

Rapport 2007 du Bureau fédéral du Plan : « Accélérer la transition vers un développement durable » (sic) :

Il s'agit d'un document de 275 pages, dont il nous est permis de douter si le titre (« accélérer la transition vers un développement durable ») est réellement en phase avec son impression à grande échelle.

Rapport de la Cour constitutionnelle 2007 :

Le rapport annuel de la Cour constitutionnelle est une édition de luxe, caractérisée par son papier glacé. Il fait 275 pages, sachant que le rapport est rédigé en version bilingue.

Rapport de la Cour de cassation 2007 :

De la même manière que le rapport de la Cour constitutionnelle, le rapport de la Cour de cassation est imprimé sous une édition de luxe, avec papier glacé. Il s'agit également d'une édition bilingue. Le document fait 500 pages.

Rapport de l'AFSCA 2007 :

Le Rapport annuel de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire est rédigé sur papier glacé. Il fait plus de 200 pages.

Rapport annuel du Médiateur fédéral 2007 :

Il s'agit d'un ouvrage de 220 pages. Il est rédigé sur papier glacé.

Vade-mecum des données financières et statistiques de la protection sociale en Belgique (SPF Sécurité sociale) 2008 :

Il s'agit document de 375 pages, dotés de nombreux tableaux, qui ne nous semble pas accessible aux lecteurs non avertis.

Jaarverslag van de Ombudsdienst Pensioenen (College van ombudspersonen) 2007 :

Dat document op glanspapier telt 242 bladzijden. Wij durven te betwijfelen of het publiek ervoor groot genoeg is om het op papier uit te geven.

Activiteitenrapport 2006 van de Civiele Veiligheid, federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken :

Dat activiteitenrapport is op glanspapier uitgegeven. De 216 bladzijden ervan bevatten verscheidene kleurenfoto's, meestal van officiële evenementen.

« Activiteitenrapport 2007 van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken : Kerngegevens »

Dat document van 60 bladzijden op glanspapier op klein formaat, bevat verscheidene foto's. Er zit een cd-rom bij met alle gegevens uit het rapport.

Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

« Atrium, een commerciële stedenbouwkundige tool. De aantrekkelijkheid van de handelswijken verhogen » (Activiteitsverslag 2007) :

Dit tweetalige activiteitenrapport van het Gewestelijk agentschap voor stadsinvesteringen en transversaal beheer van de handelswijken heeft een spiraalrug en telt 200 bladzijden op kartonpapier. Het is verfraaid met vele foto's.

Jaarverslag van het Bestuur Ruimtelijke Ordening en Huisvesting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (2006) :

Dat document van 130 bladzijden is verfraaid met talrijke (kleuren)foto's van gebouwen of personeel. Het document valt op door zijn heel felle kleuren (wat betekent dat er veel inkt voor werd gebruikt).

Jaarverslag 2007 van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

Dat document van 160 bladzijden wordt weliswaar uitgegeven op gerecycleerd papier, maar het is opvallend dat het drietalig is (Engels, Frans en Nederlands!) en dat er een cd-rom is bijgevoegd met alle gegevens die in het document staan!

Rapport annuel du Service de Médiation Pensions (Collège des médiateurs) 2007 :

Ce document, rédigé sur papier glacé, fait 242 pages. Qu'il nous soit permis de douter que son public soit suffisamment large pour être édité sous format papier ...

Rapport d'activités 2006 de la Sécurité civile, Service public fédéral Intérieur :

Ce rapport d'activités est rédigé sur papier glacé. Les 216 pages qui le constituent contiennent plusieurs photos couleurs provenant notamment de manifestations officielles.

« Rapport d'activité 2007 du Service public fédéral Intérieur : Eléments essentiels »

Ce document de 60 pages, rédigé sur papier glacé sous la forme d'un petit cahier, contient plusieurs photos. Il a la particularité d'être fourni avec un CD-ROM reprenant l'ensemble des données qu'il contient.

Région de Bruxelles-Capitale :

« Atrium, un outil d'urbanisme commercial. Accroître l'attractivité des quartiers commerçants » (Rapport d'activité 2007) :

Ce rapport d'activité bilingue de l'Agence régionale pour l'investissement urbain et le management transversal des quartiers commerçants est rédigé sous la forme d'un carnet en spirale de 200 pages en papier cartonné. Il est agrémenté de nombreuses photos.

Rapport annuel de l'Administration de l'Aménagement du Territoire et du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale (2006) :

Ce document de 130 pages est agrémenté de nombreuses photos (en couleurs) de bâtiments ou du personnel. Le document est caractérisé par ses couleurs particulièrement vives (ce qui implique une grande consommation d'encre).

Rapport annuel de la Société de Développement pour la Région de Bruxelles-Capitale 2007 :

Si ce document de 160 pages est édité sur papier recyclé, on sera frappé par le fait qu'il soit, d'une part, édité dans une édition trilingue (anglais, français et néerlandais!) et, d'autre part, qu'il soit accompagné ... d'un CD-ROM reprenant l'ensemble des données publiées dans le document!

Activiteitenverslag 2006 van het Instituut ter Bevordering van het Wetenschappelijk Onderzoek en de Innovatie van Brussel (IWOIB) :

Dat tweetalig document van een zestigtal bladzijden is uitgegeven op glanspapier, met talrijke kleurenfoto's.

In het Waals Gewest :

Jaarverslag 2006-2007 van de S.A. Sambrinvest :

Een document van ongeveer 120 bladzijden op glanspapier, dat opvalt door zijn kleurenfoto's (een dozijn), waaronder verscheidene luchtfoto's.

Jaarrekeningen van de SWCS (2007) :

Het jaarverslag van de Société wallonne du Crédit social is een document van een vijftigtal bladzijden, dat de jaarrekeningen bevat (die werden ingediend bij de NBB, wat in principe impliceert dat ze beschikbaar zijn in haar database), alsook een afschrift van het beheerverslag en van het rapport van de Commissaris. Het document bevat heel wat foto's van diverse modellen, waarvan het verband met sociaal krediet ons niet heel duidelijk is (om niet te zeggen dat het onbestaande is).

Activiteitenverslag van de Société wallonne du Logement (2007) :

Dat document van 94 bladzijden op glanspapier bevat zes grote (kleuren)foto's.

In de Franse Gemeenschap :

Activiteitenverslag van de Service d'Éducation permanente (2005) :

Dat activiteitenverslag werd in juni 2005 gepubliceerd en geeft een stand van zaken over een periode van 2001 tot 2003 (het jaar 2004 komt in het verslag niet eens aan bod). Het is een verslag van 304 bladzijden op gekleurd glanspapier.

État des lieux de l'alphabétisation en Communauté française Wallonie-Bruxelles (2007) :

Een document van het Comité de pilotage permanent sur l'alphabétisation des adultes, onder leiding van de Franse Gemeenschap, de COCOF en het Waals Gewest. Het is een boekwerk van 296 bladzijden op

Rapport d'activité 2006 de l'Institut d'encouragement de la Recherche scientifique et de l'innovation de Bruxelles (IRSIB) :

Ce document bilingue d'une soixantaine de pages, est édité sur papier glacé. On notera la présence de nombreuses photos couleurs.

En Région wallonne :

Rapport annuel 2006-2007 de la S.A. Sambrinvest :

Rédigé sur papier glacé, ce document d'environ 120 pages interpelle par ses photos couleurs (une douzaine), dont plusieurs photos aériennes.

Comptes annuels de la SWCS (2007) :

Le rapport annuel de la Société wallonne du Crédit social est un document d'une cinquantaine de pages, qui contient ses comptes annuels (lesquels ont été remis à la BNB, ce qui implique en principe qu'ils sont disponibles dans la base de données de celle-ci), ainsi qu'une copie du rapport de gestion et du rapport du Commissaire. Le document contient de nombreuses photographies de divers modèles dont le rapport avec le crédit social nous semble plus que ténu (pour ne pas dire « inexistant »).

Rapport d'activités de la Société wallonne du Logement (2007) :

Il s'agit d'un document de 94 pages rédigé sur papier glacé, et agrémenté de six grandes photos (en couleurs).

En Communauté française :

Bilan d'activité du Service d'Éducation permanente (2005) :

Publié en juin 2005, ce bilan d'activités fait le point sur une période allant de 2001 à 2003 (l'année 2004 n'est donc même pas incluse dans le rapport). Ce rapport de 304 pages est diffusé sur du papier couleur glacé.

État des lieux de l'alphabétisation en Communauté française Wallonie-Bruxelles (2007) :

Il s'agit d'un document, rédigé par le Comité de pilotage permanent sur l'alphabétisation des adultes, sous la direction de la Communauté française, de la COCOF et de la Région wallonne. Le document,

glanspapier, met heel wat statistieken, tabellen en kaarten. Het bestrijkt evenwel de periode 2005-2006.

Jaarverslag van het Observatoire de l'Enfance, de la Jeunesse et de l'Aide à la Jeunesse 2007 :

Dit verslag van het OEJAJ werd uitgegeven in 2008 en bestaat uit een brochure van een vijftigtal bladzijden en een vademecum (« Mémento de l'Enfance et de la Jeunesse en Communauté française ») van een twintigtal bladzijden met allerlei statistieken in verband met kinderen en jeugd in de Franse Gemeenschap. Je krijgt dus twee documenten voor de prijs van ... twee.

Opvallend is dat alle onderwerpen in het verslag een verwijzing bevatten naar de website van het Observatoire, waar men de gegevens (studies, statistieken, enz.) terugvindt die werden gebruikt om het verslag samen te stellen.

Activiteitenverslag 2006 van het CGRI/DRI :

Het activiteitenverslag van het Commissariat général aux Relations internationales de la Communauté française is een kleurrijk document van 146 bladzijden, op glanspapier, met heel wat foto's.

Verslag van het Réseau public de lecture en Communauté française (2006) :

Het Réseau public de lecture en Communauté française heeft een verslag verspreid over zijn activiteiten in het jaar 2006 in een brochure op A4-formaat van 96 bladzijden (met verscheidene kleurenfoto's en talrijke kaarten — eveneens in kleur) die pas in 2008 gepubliceerd werd.

Jaarverslag van de ombudsdienst van de Franse Gemeenschap (2007) :

Dit jaarverslag, dat 96 bladzijden telt, bevat heel wat foto's onder andere van het ombudsteam van de Franse Gemeenschap, alsook verscheidene foto's als zogenaamde illustraties van de activiteiten van de ombudsman. De ombudsvrouw van de Franse Gemeenschap zelf duikt op vijf foto's op. Het verslag bestrijkt de periode van 1 oktober 2006 tot 30 september 2007.

réalisé sous forme d'un cahier de 296 pages sur papier glacé, contient de nombreuses statistiques, tableaux et cartes. Notons cependant que ses données datent de la période 2005-2006.

Rapport annuel de l'Observatoire de l'Enfance, de la Jeunesse et de l'Aide à la Jeunesse 2007 :

Edité en 2008, ce rapport de l'OEJAJ se compose d'un fascicule d'une cinquantaine de pages et d'un mémento (« Mémento de l'Enfance et de la Jeunesse en Communauté française ») d'une vingtaine de pages reprenant diverses statistiques liées à l'enfance et à la jeunesse en communauté française. Bref, deux documents pour le prix de ... deux.

On notera que tous les sujets abordés par le rapport renvoient au site Internet de l'Observatoire, dans lequel on retrouvera notamment des données (études, statistiques, etc.) ayant servi à rédiger ledit rapport.

Rapport d'activité 2006 du CGRI/DRI :

Le Rapport d'activité du Commissariat général aux Relations internationales de la Communauté française est un document de 146 pages, réalisé sur papier glacé, riche en couleur et accompagné de nombreuses photos.

Rapport du réseau public de lecture en Communauté française (2006) :

Le Réseau public de lecture en Communauté française a diffusé un rapport de 96 pages (agrémentées de plusieurs photos couleurs et de nombreuses cartes — également en couleur) sur ses activités durant la seule année 2006 dans une brochure format A4 publiée en 2008.

Rapport annuel du service du médiateur de la Communauté française (2007) :

Ce rapport annuel, composé de 96 pages, contient de nombreuses photos, notamment de l'équipe de médiation de la Communauté française, ainsi que plusieurs clichés censés illustrer les domaines d'intervention du médiateur. La médiatrice de la Communauté française elle-même apparaît par ailleurs sur cinq de ces photos. Le rapport couvre une période allant du 1^{er} octobre 2006 au 30 septembre 2007.

Oplossingen die bestuurlijke transparantie, goed bestuur en respect voor het milieu moeten verzoeken :

Voorbeelden van rationalisatie-inspanningen in de openbare sector :

Het is vanzelfsprekend niet de bedoeling de jaarlijkse activiteitenverslagen van alle instellingen van openbaar nut, autonome overheidsbedrijven en andere parastatale zonder meer af te schaffen. De publicatie van die documenten zorgt immers voor een volstrekt fundamentele transparantie, die de controle mogelijk maakt op de activiteiten van die diverse instellingen, en ons tevens de kans bieden om op de hoogte te blijven of aangepaste beleidsvormen voor te stellen. De vereiste van transparantie, die het maken van een jaarverslag van de activiteiten voor elke instelling van openbaar nut met zich brengt, valt volgens ons perfect te verzoenen met de noodzaak geen belastinggeld te verspillen aan overbodige uitgaven.

Wij denken dat dergelijke doelstelling kan worden bereikt door het online plaatsen van een elektronisch document dat kan worden geraadpleegd door al wie het jaarverslag van een of andere instelling van openbaar nut wenst in te kijken (de burger die dat verslag op papier wenst te hebben, staat het natuurlijk vrij het zelf af te drukken). Alle personen die dergelijke documenten wellicht het vaakst raadplegen hebben toegang, in ieder geval voor hun job, tot het internet. Bovendien hebben dankzij democratisering van het internet almaar meer burgers toegang tot internet, waardoor we de kans krijgen ons op een meer systematische wijze van die informaticatool te bedienen. Wie geen internetaansluiting heeft, kan op eenvoudig verzoek een afschrift van het betreffende rapport ontvangen.

Verscheidene overheidsinstellingen (onder andere de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer), verzenden overigens een bericht waarin de verschijning van een verslag wordt gemeld, de mogelijkheid om het op het internet in te kijken, alsook de mogelijkheid om het kosteloos te bestellen per e-mail, met de post, per fax of telefonisch, waardoor aanzienlijk minder papier wordt verspild.

Om te bezuinigen en om het papierverbruik voor het verspreiden van informatie te rationaliseren, kondigde de staatssecretaris voor Informatisering van de Staat, Peter Vanvelthoven, reeds in februari 2004 aan dat hij wenste dat de administratie meer systematisch gebruik maakte van e-mail om met de bevolking te communiceren.

Des solutions permettant de concilier transparence administrative, bonne gouvernance et respect de l'environnement :

Exemples d'efforts de rationalisation dans le secteur public :

Il n'est évidemment pas question ici de promouvoir la suppression pure et simple des rapports annuels d'activités des différents organismes d'intérêt public, entreprises publiques autonomes et autres parastatales. La publication de ces documents assure en effet une transparence absolument fondamentale, facilitant le contrôle des activités menées par ces différents organismes, tout en nous permettant de nous informer ou de proposer des politiques adéquates. Il nous semble par contre tout à fait possible de concilier l'exigence de transparence impliquant la rédaction d'un rapport annuel d'activités pour chaque organisme d'intérêt public d'une part et, d'autre part, la nécessité de ne pas gaspiller l'argent du contribuable en dépenses futiles.

À notre sens, un tel objectif pourrait être atteint par la mise en ligne d'un document sous format électronique pouvant être consulté par n'importe quelle personne désireuse d'avoir accès au rapport annuel de l'un ou l'autre organisme d'intérêt public (le citoyen désireux de disposer dudit rapport sous format «papier» conservant bien entendu la liberté de l'imprimer lui-même). Outre le fait que l'ensemble des personnes les plus susceptibles de consulter de tels documents disposent toutes (au moins à titre professionnel) d'un accès au réseau Internet, la démocratisation de celui-ci permet à un nombre croissant de citoyens de disposer eux aussi d'une connexion, nous offrant l'opportunité de nous servir de l'outil informatique de manière plus systématique. Les personnes ne disposant pas d'une connexion au réseau Internet pourraient quant à elles se voir offrir la possibilité d'obtenir, sur simple demande, une copie dudit rapport.

Une telle démarche existe d'ailleurs déjà au sein de diverses institutions publiques (notamment la Commission de la protection de la vie privée) qui adressent un courrier signalant la parution d'un rapport, la possibilité de sa consultation sur Internet, ainsi que la possibilité d'en faire la commande gratuitement par mail, par voie postale, par fax ou par téléphone, ce qui permet de réduire considérablement le gaspillage de papier.

Dans la perspective d'économie et de rationalisation de l'utilisation du papier dans la diffusion des informations, le secrétaire d'État à l'Informatisation de l'État, Peter Vanvelthoven, annonçait dès février 2004 par ailleurs son souhait de voir les administrations communiquer davantage avec la population tout en privilégiant le recours plus systématique à l'e-mail.

Buiten onze grenzen is er het geval van Frankrijk, waar de regionale administratie van Bretagne verscheidene maatregelen heeft genomen om papier te besparen, in het raam van een aantal acties voor duurzame ontwikkeling. De twee belangrijkste maatregelen zijn het verspreiden van documenten door middel van een cd-rom en het systematische gebruik van de website van de regio.

Rationalisatie-inspanningen in de privésector :

Ook in de privésector vinden we enkele illustraties van de rationalisatie bij het verspreiden van informatie.

Eerst en vooral is er het voorbeeld van de verzekeringsmaatschappij « Hamburg-Mannheimer » (tak van de Belgische verzekeraar Ergo Life N.V.), die, om papier te besparen, beslist heeft het met enkele eenvoudige maatregelen rationeler te gebruiken.

Zo is het jaarverslag op de website van de maatschappij te vinden. Het kan ook op papier worden verkregen, maar alleen op aanvraag. Tevens worden de verzekeringstarieven elektronisch naar de betrokkenen verzonden. In drie jaar tijd heeft de onderneming 1 252 000 vellen, of 2 500 riemen bespaard. Gemiddeld is dat een besparing van 2 300 vellen per bediende of 2 000 euro !

Een ander vermeldenswaardig voorbeeld is dat van het Plaza-hotel in Brussel. Aangezien er in het hotel doorlopend gewerkt wordt, moeten een aantal cijfergegevens worden uitgewisseld tussen de dag- en de nachtploeg. Eind 1999 heeft de hoteldirectie beslist het aantal geprinte rapporten per nacht te beperken, om papier te besparen. Het personeel werd dus bewust gemaakt en opgeleid om de gegevens te bekijken op computerschermen en ze niet langer in verscheidene exemplaren te printen. Sindsdien worden dagelijks bijna 1 000 vellen bespaard !

Conclusies :

De voorbeelden wijzen erop dat er voldoende middelen zijn om het drukken van jaarverslagen van de talrijke instellingen van openbaar nut in ons land te beperken. We menen evenwel dat het bepalen van de middelen om de jaarverslagen in gedrukte vorm te beperken, een taak van de federale overheid is, alsook van de verschillende deelgebieden die toezicht uitoefenen over de instellingen van openbaar nut, alle andere parastatalen en andere overheidsbesturen. De maatregelen die we hierboven hebben vermeld kunnen ook worden opgenomen in de beheerscontracten van de autonome overheidsbedrijven.

Hors de nos frontières, citons également le cas de la France, où l'administration régionale de Bretagne a adopté diverses mesures afin d'économiser le papier, dans le cadre d'une série d'actions en faveur du développement durable, les deux principales mesures adoptées consistant notamment dans la diffusion de documents par le biais d'un CD-ROM ainsi qu'à un recours plus systématique au site Internet de la région.

Effort de rationalisation dans le secteur privé :

Le secteur privé fournit également quelques illustrations de rationalisation de la diffusion de l'information.

Citons d'abord le cas de la compagnie d'assurances « Hamburg-Mannheimer » (branche de l'assureur belge Ergo Life S.A.), laquelle, pour économiser du papier, a décidé de rationaliser la consommation de celui-ci en adoptant quelques mesures simples.

Parmi celles-ci, citons notamment le fait que le rapport annuel est disponible sur le site Internet de la compagnie. Il peut également être obtenu sous format « papier », mais uniquement sur demande. Par ailleurs, les tarifs d'assurances sont envoyés par voie électronique aux personnes concernées. En trois ans, la société a économisé 1 252 000 feuilles, soit 2 500 rames. Cela représente, en moyenne, une économie de 2 300 feuilles par employé, soit 2 000 euros !

Un autre exemple qui vaut la peine d'être évoqué est celui de l'Hôtel Plaza à Bruxelles. L'hôtel fonctionnant en continu, un certain nombre de résultats chiffrés doit être échangé entre les équipes de jour et de nuit. À la fin de l'année 1999, la direction de l'établissement a décidé de limiter le nombre de rapports imprimés chaque nuit, afin d'épargner du papier. Le personnel a donc été sensibilisé et formé à prendre connaissance des informations sur les écrans d'ordinateurs et à ne plus les imprimer en plusieurs exemplaires. Depuis, près de 1 000 feuilles sont épargnées chaque jour !

Conclusions :

Comme nous avons pu le voir tout au long de ces quelques développements, les moyens ne manquent pas pour limiter l'impression sous format papier des rapports annuels des nombreux organismes d'intérêt public que compte notre pays. Il nous semble cependant que la définition des moyens permettant d'encadrer la limitation des rapports annuels sous format papier devrait revenir au gouvernement fédéral ainsi qu'aux différentes entités fédérées exerçant leur tutelle sur les organismes d'intérêt public, ainsi que tous les autres parastataux et autres administrations publiques. Les mesures que nous avons mentionnées ci-dessus pourraient également être insérées dans les contrats de gestion des entreprises publiques autonomes.

We denken dat een vrij belangrijk bedrag kan worden bespaard, aangezien een dergelijk initiatief ook kan aansluiten bij een beleid van de diverse bevoegdheidsniveaus ten gunste van het milieu en het tegelijk België de gelegenheid biedt de aanbevelingen van de Verenigde Naties ter zake in acht te nemen (1)..

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

Gelet op artikel 7bis van de Grondwet,

Overwegende dat het systematisch drukken en uitgeven van jaarlijkse activiteitenverslagen door talrijke instellingen van openbaar nut, autonome overheidsbedrijven, parastatalen, semi-officiële instellingen van gewesten en gemeenschappen en andere overheidsbesturen strijdig is met het beginsel van «goed bestuur», omdat het een belangrijke papierverspilling en luxe-uitgaven met zich brengt, aangezien die verslagen slechts door een heel beperkt publiek worden ingekeken;

Overwegende dat sommige van die publicaties in gedrukte vorm vaak luxueus, achterhaald en zelfs nutteloos zijn;

Overwegende dat de budgetten voor die gedrukte publicaties vaak jaar na jaar automatisch worden vernieuwd, zonder echte evaluatie;

Overwegende dat de belangrijkste ontvangers van die documenten (met name de mandaathouders van de overheid) toegang hebben tot het internet;

Herinnerend aan de aanbevelingen van de Verenigde Naties inzake milieu, in het bijzonder inzake de bestrijding van ontbossing;

Niettemin herinnerend aan het recht op toegang tot bestuursdocumenten, dat wordt bekrachtigd door artikel 32 van de Grondwet en de diverse geldende wetgevingen terzake op federaal niveau en op het niveau van de deelgebieden;

Overwegende dat er bijgevolg een evenwicht moet worden gevonden tussen het grondwettelijk voorschrift dat elkeen het recht waarborgt toegang te

(1) VN-Conferentie betreffende de klimaatverandering, Montreal, 28 november-9 december 2005

Il nous semble qu'un montant relativement substantiel pourrait être économisé, une telle initiative pouvant également s'inscrire dans une démarche des différents niveaux de pouvoir en faveur de l'environnement, tout en permettant à la Belgique de respecter les recommandations des Nations unies en la matière (1).

Alain DESTEXHE.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

Vu l'article 7bis de la Constitution,

Considérant que l'impression et l'édition systématique de rapports annuels d'activités par les nombreux organismes d'intérêt public, entreprises publiques autonomes, parastataux, pararégionaux, paracommunautaires et autres administrations publiques, est contraire au principe de «bonne gouvernance» en ce qu'il entraîne un important gaspillage de papier ainsi que des dépenses voluptuaires, lesdits rapports annuels n'étant consultés que par un public très restreint;

Constatant que certaines de ces publications sous format «papier» sont par ailleurs souvent luxueuses, dépassées, voire inutiles;

Constatant que les budgets nécessaires à ces publications imprimées sont souvent reconduits mécaniquement d'une année à l'autre, sans réelle évaluation;

Constatant que les principaux destinataires de ces documents (notamment les mandataires publics) disposent d'un accès électronique;

Rappelant les recommandations des Nations unies en matière d'environnement et en particulier de lutte contre la déforestation;

Rappelant néanmoins le droit à l'accès aux documents administratifs consacré par l'article 32 de la Constitution et les différentes législations en vigueur au niveau fédéral et des entités fédérées y afférant;

Considérant qu'il est dès lors nécessaire de trouver un juste équilibre entre le prescrit constitutionnel garantissant à chacun le droit d'accéder à tout

(1) Conférence des Nations unies sur les changements climatiques, Montréal, 28 novembre-9 décembre 2005.

hebben tot een bestuursdocument en de wil om verspilling van materiële middelen te beperken;

Overwegende dat dergelijke maatregel tevens een bijdrage kan zijn in een milieubeschermingsactie;

Overwegende dat de belangrijke ontwikkeling van nieuwe informatietechnologieën, alsook de toegang van een steeds groter aantal medeburgers tot het internet, een interessante mogelijkheid biedt om het systematische gebruik van papier te beperken en aldus luxe-uitgaven te beperken;

Vraagt de Federale regering en de regeringen van de gemeenschap en het gewest :

— alle initiatieven ter bevordering van het verspreiden van data en verslagen met elektronische middelen te ondersteunen;

— slechts papier te gebruiken wanneer dat absoluut noodzakelijk is of specifiek gewenst wordt door de ontvangers van die verslagen;

— hun administratie en de sector van de semi-openbare instellingen en openbare verenigingen ertoe aan te zetten geen luxueuze verslagen in gedrukte vorm te maken;

— elke andere maatregel te treffen die ze nodig achten om ervoor te zorgen dat er minder papieren versies worden gedrukt van jaarverslagen van instellingen van openbaar nut, autonome overheidsbedrijven, parastatalen, semi-officiële instellingen van gewesten en gemeenschappen en andere overheidsbesturen, terwijl elke burger de mogelijkheid blijft hebben die verslagen te raadplegen, door gebruik te maken van de nieuwe technologieën.

23 maart 2009.

document administratif et la volonté de limiter le gaspillage des ressources matérielles;

Considérant qu'une telle mesure participerait également à une action en faveur de la protection de l'environnement;

Considérant que le développement important des nouvelles technologies de l'information, ainsi que l'accès d'un nombre de plus en plus important de nos concitoyens au réseau Internet, constituent une piste intéressante pour limiter le recours systématique au papier et éviter ainsi des dépenses voluptuaires;

Demande au gouvernement fédéral et aux gouvernements de communauté et de région :

— de soutenir toutes les initiatives visant à promouvoir une diffusion des données et des rapports par voie électronique;

— de ne réserver l'usage du papier qu'au cas où il est absolument nécessaire ou spécifiquement souhaité par les destinataires de ces rapports;

— d'encourager leur administration et le secteur parapublic et associatif public à ne pas produire de rapports luxueux sous forme imprimée;

— d'adopter toute autre mesure qu'ils jugeront nécessaire afin de promouvoir la limitation de l'impression des versions papiers des rapports annuels des organismes d'intérêt public, entreprises publiques autonomes, parastataux, pararégionaux, paracommunautaires et autres administrations publiques, tout en maintenant la possibilité pour tout citoyen de consulter ceux-ci, notamment en recourant aux nouvelles technologies de l'information.

23 mars 2009.

Alain DESTEXHE.