

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

30 APRIL 2009

Wetsvoorstel tot invoering in het Strafwetboek van een verzwarende omstandigheid voor plegers van bepaalde strafbare feiten jegens scheidsrechters van sportwedstrijden

(Ingediend door mevrouw Vanessa Matz en de heer Alain Courtois)

TOELICHTING

Dagelijks vinden overal te lande sportwedstrijden plaats. Talloze landgenoten doen aan sport, de ene recreatief, de andere in competitieverband.

De vele voordelen van sport en de positieve waarden die ze uitdraagt, voor de hele gemeenschap van ons land, hoeven geen betoog. Niettemin zij de aandacht gevestigd op de educatieve waarden van sport, zoals respect, het verleggen van de eigen grenzen, fair play, kameraadschap, teamgeest en gezonde competitie. Voor jongeren zijn die waarden belangrijk omdat hun karakter er gunstig door wordt beïnvloed; ouderen krijgen via de sport dan weer de kans de dagelijkse beslommeringen even achter zich te laten.

Dat sport gezond is, staat allang vast. Daarnaast is het ook goed voor de economie, zowel lokaal als nationaal. Sport heeft dus een erg positieve impact op de maatschappij.

Helaas valt bij sommige sportwedstrijden gedrag te betreuren dat strafrechtelijk strafbaar is. Ook België is niet van het hooliganisme gespaard gebleven, al lijkt het probleem de jongste jaren onder controle te zijn. De beruchte « voetbalwet » van 21 december 1998 moest die complexe en delictuele maatschappelijke fenomenen helpen aanpakken (1).

(1) Wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, *Belgisch Staatsblad*, 3 februari 1999, blz. 3042.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

30 AVRIL 2009

Proposition de loi instaurant dans le Code pénal une circonstance aggravante pour les auteurs de certaines infractions commises envers des arbitres de manifestations sportives

(Déposée par Mme Vanessa Matz et M. Alain Courtois)

DÉVELOPPEMENTS

Notre pays est une terre de manifestations sportives. Nombre de nos concitoyens s'adonnent à la pratique d'un sport, par simple plaisir ou dans le cadre de compétitions.

Il ne nous revient pas d'énumérer les nombreux avantages et les valeurs positives que le sport véhicule et ce, pour toute notre communauté nationale. Citons juste les valeurs éducatives de respect, de dépassement de soi, de fair-play, de fraternité, d'entraide et de saine compétition qui peuvent façonner positivement le caractère des plus jeunes et donner la possibilité aux plus âgés de se sortir d'un quotidien parfois difficile.

En outre, les bienfaits du sport pour la santé ne sont plus à démontrer. Il en va de même pour ses vertus économiques, tant à un niveau local que national. Le phénomène est donc très positif pour la société.

Malheureusement, il arrive que certaines rencontres sportives génèrent des comportements pénalement répréhensibles. La Belgique n'a pas été épargnée par le hooliganisme, même si le problème semble avoir été bien endigué ces dernières années. La fameuse « loi football » du 21 décembre 1998 est d'ailleurs intervenue dans ce sens pour contribuer à canaliser ces phénomènes sociaux complexes et délictuels (1).

(1) Loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, *Moniteur belge*, 3 février 1999, p. 3042.

Vandaag krijgen we evenwel almaar vaker te maken met een nieuwe vorm van laakbaar gedrag bij competitiewedstrijden: geweld tegen de scheidsrechter. Dat soort geweld duikt ook en misschien vooral op in de lagere afdelingen en bij wedstrijden met kinderen, wat het fenomeen alleen maar zorgwekkender en helemaal onaanvaardbaar maakt.

Nochtans zijn scheidsrechters meestal vrijwilligers, die niet of slechts karig worden betaald om een fysiek en mentaal veeleisende opdracht uit te oefenen waarin zij veel tijd investeren en die menselijke en morele eigenschappen vergt die in een wedstrijd soms zwaar op de proef worden gesteld. Zowel voor hen als voor de jongeren is sport in de eerste plaats een passie. Dat neemt niet weg dat het voor hen soms ondankbaar is een sportwedstrijd in goede banen te leiden. Zij verdienen dan ook ons respect. Nu gebeurt het dat supporters, spelers, ouders of anderen die bij een sportwedstrijd betrokken zijn, aanstoot nemen aan een scheidsrechterlijke beslissing. Mensen die hun emoties niet kunnen bedwingen en al te zeer opgaan in het spel, maken zich dan helaas wel eens schuldig aan geweld jegens de scheidsrechter. Dat kan gaan van verbaal geweld en bedreigingen, tot slagen en verwondingen.

Om die golven van — hoe dan ook afkeurenswaardig — ordinair geweld in te dijken en er strafrechtelijk een mouw aan te passen, stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor de scheidsrechters van sportwedstrijden strafrechtelijk beter te beschermen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe artikel 410*bis* van het Strafwetboek te wijzigen. Dat artikel verdubbelt de minimumstraf in geval van gevangenisstraf en verhoogt die met twee jaar in geval van opsluiting wanneer de in de artikelen 398 tot 405 bedoelde strafbare feiten (opzettelijke slagen en verwondingen, al dan niet met voorbedachten rade, die tijdelijke of blijvende lichamelijke letsels dan wel de dood meebrengen, alsook vergiftiging) worden gepleegd jegens personen die de wetgever in het bijzonder heeft willen beschermen. Daartoe behoren met name de bestuurders van en de begeleiders op de voertuigen van het openbaar vervoer, de postbodes, de brandweerlieden, de ambulanciers, de artsen enzovoort, in de uitoefening van hun bediening. De wetgever heeft die personen indertijd willen beschermen omdat zij bij de uitoefening van hun werk anderen helpen en van dienst zijn. De goede zeden zijn in het gedrang wanneer burgers worden belaagd, maar zulks is des te meer het geval wanneer de voornoemde personen het slachtoffer zijn.

Force est de constater, toutefois, qu'une nouvelle forme de comportement répréhensible a pris de plus en plus d'ampleur dans le cadre des compétitions sportives. Il s'agit des violences exercées à l'encontre des arbitres. Cette forme de violence apparaît également, si pas essentiellement, au niveau des divisions inférieures, et lors de rencontres mettant en présence des mineurs, ce qui est d'autant plus inquiétant, et inacceptable.

Bien souvent, les arbitres sont pourtant des personnes volontaires, bénévoles ou mal défrayées pour exercer une occupation exigeante d'un point de vue physique et mental, chronophage, nécessitant des qualités humaines et morales parfois durement mises à l'épreuve au cours de l'exercice de leur fonction qui, pour eux comme pour les jeunes, constitue avant tout une passion. Ils méritent donc toute notre estime dans la mesure où ils rendent un service parfois ingrat au bon déroulement des rencontres sportives. Malheureusement, étant sources de décisions parfois contestées par des supporters, des sportifs, des parents ou toute autre personne gravitant dans le monde du sport, il arrive que les arbitres fassent l'objet, outre les agressions verbales et menaces, de violences physiques, telles des coups et blessures infligés par des personnes ayant de sérieuses difficultés à maîtriser leurs pulsions et à ne pas se laisser prendre dans le tourbillon émotionnel du jeu qui se déroule.

En conséquence, afin de contrer ces vagues de violence endémiques et ordinaires — qui demeurent inacceptables en soi — et de demeurer attentif à cette situation d'un point de vue pénal, il est proposé de mieux protéger pénalement les arbitres de manifestations sportives.

Il est proposé de modifier l'article 410*bis* du Code pénal, qui consiste à doubler le minimum de la peine encourue en cas d'emprisonnement, ou de rajouter deux ans en cas de réclusion, lorsque des infractions prévues aux articles 398 à 405 du Code pénal — soit les coups et blessures intentionnels, avec ou sans préméditation, ayant éventuellement entraîné des séquelles physiques permanentes ou temporaires, voire le décès, ainsi que l'infraction d'empoisonnement — sont commises envers des personnes que le législateur a voulu protéger tout particulièrement. Parmi elles figurent notamment les conducteurs et accompagnateurs de transports en commun, les facteurs, les pompiers, les ambulanciers, les médecins, etc., dans l'exercice de leurs fonctions. Par le passé, le législateur a voulu protéger ces personnes car elles remplissent indéniablement une mission d'aide et de service à autrui. Les attaquer heurte encore plus la morale que lesdites atteintes au citoyen lambda.

Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe de scheidsrechters van sportwedstrijden aan de hierboven vermelde lijst toe te voegen.

Slagen en verwondingen (van welke aard ook en ongeacht de gevolgen ervan) die worden toegebracht aan een scheidsrechter in functie, zullen aldus aanleiding kunnen geven tot een minimumstraf die in geval van gevangenisstraf wordt verdubbeld en in geval van opsluiting met twee jaar wordt verhoogd.

Gelet op hun maatschappelijke verdienste in een sector die bij veel burgers en met name bij jongeren hoog aangeschreven staat, alsmede op het feit dat zij hun werk vaak belangeloos en tegen een karige vergoeding verrichten, verdienen de scheidsrechters het dat het plegen van een strafbaar feit jegens hen voortaan als een verzwarende omstandigheid geldt.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 410*bis*, eerste lid, van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 20 december 2006, worden de woorden «of een psycholoog van een openbare dienst» vervangen door de woorden «een psycholoog van een openbare dienst of een scheidsrechter van een sportwedstrijd».

5 maart 2009.

L'objectif de la présente proposition de loi est d'ajouter les arbitres de rencontres sportives à la liste précitée.

De cette manière, lorsque des coups et blessures — quels que soient leur nature et leurs effets — sont infligés à un arbitre alors qu'il exerce ses fonctions, le minimum de la peine qui sera infligée sera doublé en cas d'emprisonnement et augmenté de deux ans s'il s'agit d'une peine criminelle de réclusion.

En raison du service qu'ils rendent à la société dans un secteur très prisé par beaucoup de concitoyens et notamment les jeunes, en raison de l'occupation ingrate et souvent désintéressée qu'ils exercent, les arbitres méritent que soit érigée en circonstance aggravante le fait de s'en prendre à eux.

Vanessa MATZ.
Alain COURTOIS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 410*bis*, alinéa 1^{er}, du Code pénal, inséré par la loi du 20 décembre 2006, les mots «ou un psychologue d'un service public» sont remplacés par les mots «un psychologue d'un service public, ou un arbitre de manifestation sportive».

5 mars 2009.

Vanessa MATZ.
Alain COURTOIS.