

**BELGISCHE SENAAAT****ZITTING 2008-2009**

10 MAART 2009

**Ontwerp van economische herstellwet***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **CLAES**

**I. INLEIDING**

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-1788/001).

**SÉNAT DE BELGIQUE****SESSION DE 2008-2009**

10 MARS 2009

**Projet de loi de relance économique***Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
**M. CLAES**

**I. INTRODUCTION**

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 52-1788/001).

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Présidente** : Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-VI. Pro	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Sabine de Bethune, Miet Smet, Elke Tindemans, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof.  
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.  
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Paul Wille.  
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.  
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.  
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.  
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.  
Josy Dubié, Carine Russo.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1199 - 2008/2009 :**

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Verslag.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1199 - 2008/2009 :**

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Rapport.

Het ontwerp werd op 5 maart 2009 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 80 stemmen bij 49 onthoudingen. Het werd op 6 maart 2009 overgezonden aan de Senaat en op 9 maart 2009 geëvoceerd.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat door de artikelen 30 tot en met 58 van dit wetsontwerp, heeft het besproken tijdens haar vergadering van 10 maart 2009 in aanwezigheid van mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, en van mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

## II. BESPREKING

De heer Claes verwijst naar de procedure inzake het belangenconflict, die door het Vlaams parlement werd opgestart met betrekking tot de maatregelen die op federaal niveau zouden worden genomen voor de 50-plussers, in uitvoering van het interprofessioneel akkoord. Waar de maatregelen voor deze specifieke doelgroep aanvankelijk zouden ophouden te bestaan per 1 april 2009, met een overgangsfase tot 1 januari 2011, werden de bepalingen hieromtrent in het voorliggend ontwerp geschrapt.

Wat heeft dit in de praktijk als gevolg? Loopt deze federale lastenvermindering voor de doelgroep van de 50-plussers dan verder door na 1 april 2009? Zijn de mensen van de bevoegde overheidsdiensten, zoals bijvoorbeeld de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, op de hoogte van de precieze inlichtingen die zij moeten verstrekken aan de werknemers en werkgevers? Indien de maatregelen voor 50-plussers op een later ogenblik dan gepland ophouden te bestaan, bijvoorbeeld per 1 juni 2009 in plaats van 1 april 2009, heeft dit dan ook als gevolg dat de overgangsperiode opschuift en dus bijvoorbeeld pas afloopt op 1 maart 2011 in plaats van 1 januari 2011? *Quid* met de personen die worden aangeworven vóór 1 april? Vallen zij ook onder de overgangsmaatregelen of vallen diegenen die worden aangeworven na het van kracht worden van voorliggend ontwerp daarbuiten?

Persoonlijk meent spreker dat het interprofessioneel akkoord best wordt uitgevoerd zoals het overeengekomen is, maar er dreigt grote onduidelijkheid op het terrein door het belangenconflict en het lijkt wenselijk dat deze wordt weggewerkt.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, bevestigt dat het belangenconflict tussen de Vlaamse en de federale overheid een groot probleem creëert. De bewuste bepalingen over de 50-plussers werden uit het ontwerp gelicht, wat niet wegneemt dat de sociale partners die

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 5 mars 2009, par 80 voix et 49 abstentions, et a été transmis le 6 mars 2009 au Sénat qui l'a évoqué le 9 mars suivant.

La commission des Affaires sociales, qui a été saisie des articles 30 à 58 de ce projet de loi, a examiné celui-ci au cours de sa réunion du 10 mars 2009 en présence de Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, et de Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.

## II. DISCUSSION

M. Claes renvoie à la procédure de conflit d'intérêts déclenchée par le Parlement flamand contre les mesures prévues au niveau fédéral en faveur des travailleurs de plus de 50 ans, en exécution de l'accord interprofessionnel. Initialement, les mesures visant ce groupe cible spécifique devaient prendre fin le 1<sup>er</sup> avril 2009 et un régime transitoire devait être mis en place jusqu'au 1<sup>er</sup> janvier 2011. Or, les dispositions relatives à ces mesures ont été retirées du projet à l'examen.

Quelles sont les conséquences en pratique? Cette mesure fédérale de réduction des charges pour le groupe cible des travailleurs de plus de 50 ans restera-t-elle d'application au-delà du 1<sup>er</sup> avril 2009? Les agents des services publics concernés, tels que l'Office national de l'Emploi, savent-ils avec précision quelles informations ils doivent fournir aux travailleurs et aux employeurs? Dans l'hypothèse où les mesures prévues pour les travailleurs de plus de 50 ans prendraient fin à une date ultérieure à celle prévue, par exemple le 1<sup>er</sup> juin 2009 au lieu du 1<sup>er</sup> avril 2009, la période transitoire serait-elle postposée de manière à prendre fin, par exemple, au 1<sup>er</sup> mars 2011 au lieu du 1<sup>er</sup> janvier 2011? Qu'advient-il des personnes entrées en service avant le 1<sup>er</sup> avril? Seront-elles également soumises au régime transitoire ou les personnes engagées après la date d'entrée en vigueur du projet à l'examen seront-ils exclues de ce régime transitoire?

L'intervenant estime à titre personnel qu'il serait préférable d'exécuter l'accord interprofessionnel tel qu'il a été conclu. Mais le risque est grand que le conflit d'intérêt fasse naître sur le terrain une certaine confusion qu'il vaudrait mieux s'employer à dissiper.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, confirme que le conflit d'intérêts entre l'autorité flamande et l'autorité fédérale crée un problème majeur. Les dispositions controversées relatives aux travailleurs de plus de 50 ans ont été retirées du projet, ce qui n'empêche pas

het interprofessioneel akkoord hebben afgesloten er blijven op aandringen dat dit element ervan zo spoedig mogelijk wordt vertaald in een wetsontwerp. De federale regering tracht een consensuele oplossing te vinden met de Vlaamse overheid.

Vanuit de regering wenst men eveneens zoveel als mogelijk het bestaande akkoord te honoreren. De minister beseft evenwel dat de vooropgestelde datum van 1 april 2009 niet haalbaar zal zijn en wellicht zullen de bewuste maatregelen pas uitwerking kunnen hebben ten vroegste in het najaar van 2009, mogelijk op 1 januari 2010. Het lijkt hoe dan ook wenselijk de regionale en Europese verkiezingen af te wachten. Mogelijk zal daarna een wetsontwerp worden ingediend waarin geen exacte data worden vermeld en waarin de bevoegdheid om deze vast te stellen zal worden gedelegeerd aan de Koning.

De heer Claes pleit ervoor om alleszins overgangsmaatregelen te voorzien. De werkgevers die nu 50-plussers aanwerven weten immers niet of de sociale lastenverlaging die vandaag bestaat in de toekomst zal blijven bestaan, dan wel of zij eerstdaags zal worden afgeschaft.

De minister antwoordt de voorgenomen maatregel voor eenieder zal gelden, en dus ook voor die werkgevers die vandaag nog werknemers ouder dan 50 jaar aanwerven. De overgangperiode zal eveneens worden verlengd in functie van de datum van inwerkingtreding van de bewuste bepalingen.

### III. STEMMINGEN

Het geheel van de artikelen 30 tot en met 58 die aan de commissie voor de Sociale Aangelegenheden zijn toewezen, wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Dit verslag wordt goedgekeurd met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

*De rapporteur,*

Dirk CLAES.

*De voorzitter,*

Nahima LANJRI.

\*  
\* \*

**De teksten van de door de commissie aangenomen artikelen zijn dezelfde als die overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers (stuk Kamer, nr. 52-1788/015)**

les partenaires sociaux qui ont conclu l'accord interprofessionnel de demander instamment que l'on règle ce point au plus vite dans un projet de loi. Le gouvernement fédéral s'attèle à la recherche d'une solution consensuelle avec l'autorité flamande.

Du côté du gouvernement aussi, on souhaite autant que possible mettre en œuvre l'accord existant. La ministre a cependant conscience que la date proposée du 1<sup>er</sup> avril 2009 ne pourra pas être respectée et que les mesures envisagées ne pourront sans doute pas entrer en vigueur avant l'automne 2009 au plus tôt, voire le 1<sup>er</sup> janvier 2010. Quoi qu'il en soit, il paraît souhaitable d'attendre que les élections régionales et européennes aient eu lieu. Le gouvernement déposera alors sans doute un projet de loi ne mentionnant aucune date précise et habilitant le Roi à fixer la date d'entrée en vigueur des différentes dispositions.

M. Claes demande en tout cas que l'on prévoie des mesures transitoires. En effet, les employeurs qui recrutent actuellement des travailleurs de plus de 50 ans ne savent pas si la mesure de réduction des charges sociales sera maintenue dans le futur ou si elle sera supprimée prochainement.

La ministre répond que la mesure envisagée vaudra pour tous les employeurs et donc aussi pour ceux qui continuent aujourd'hui encore à recruter des travailleurs de plus de 50 ans. La période transitoire sera également prolongée en fonction de la date d'entrée en vigueur des dispositions visées.

### III. VOTES

L'ensemble des articles 30 à 58 dont la commission des Affaires sociales a été saisie est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 10 membres présents.

*Le rapporteur,*

Dirk CLAES.

*La présidente,*

Nahima LANJRI.

\*  
\* \*

**Les textes des articles adoptés par la commission sont identiques à ceux transmis par la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 52-1788/015)**