

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

10 MAART 2009

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van titel II van de Grondwet om nieuwe bepalingen in te voegen die de bescherming moeten verzekeren van de rechten en vrijheden gewaarborgd door het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden

(Verklaring van de wetgevende macht, zie « Belgisch Staatsblad » nr. 131, Ed. 2 van 2 mei 2007)

Voorstel tot herziening van de Grondwet teneinde in titel II van de Grondwet een artikel 22ter in te voegen dat het recht van personen met een handicap op bepaalde maatregelen moet waarborgen

VOORSTEL VAN DE HEER FRANCIS
DELPÉRÉE

TOELICHTING

Personen met een handicap hebben net als iedereen alle rechten en vrijheden die door titel II van de Grondwet en door het internationaal recht worden gewaarborgd. Het genot van de rechten en vrijheden moet zonder discriminatie worden verzekerd, zoals

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

10 MARS 2009

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer des dispositions nouvelles permettant d'assurer la protection des droits et libertés garantis par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales

(Déclaration du pouvoir législatif, voir le « Moniteur belge » n° 131, Éd. 2 du 2 mai 2007)

Proposition de révision de la Constitution visant à insérer, au titre II de la Constitution, un article 22ter garantissant le droit des personnes handicapées de bénéficier de certaines mesures

PROPOSITION DE M. FRANCIS
DELPÉRÉE

DÉVELOPPEMENTS

Les personnes handicapées bénéficient, comme toutes autres personnes, de l'ensemble des droits et libertés garantis par le titre II de la Constitution ainsi que par le droit international. L'exercice de ces droits et libertés doit leur être assuré dans des conditions

bepaald in de regels vervat in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

In de praktijk worden personen met een handicap echter vaak gediscrimineerd. Personen met een handicap die hun rechten willen gebruiken en volledig aan het maatschappelijk leven willen deelnemen, worden daarbij nog steeds gehinderd door bepaalde gedragingen en omgevingsfactoren.

De algemene Vergadering van de Verenigde Naties heeft op 13 december 2006 een Verdrag inzake personen met een handicap en een Facultatief Protocol bij dit verdrag goedgekeurd. Beide verdragen bieden personen met een handicap meer bescherming, zowel inzake algemene instrumenten betreffende de mensenrechten als inzake de regels betreffende de rechten van personen met een handicap. Hopelijk zal België deze teksten ratificeren zodra de procedure voor de parlementaire instemming, die momenteel in de verschillende assemblees loopt (1), is beëindigd.

In de geest van artikel 4, § 1, a, van het Verdrag, dat bepaalt dat de staten die partij zijn zich verbinden tot «het aannemen van alle relevante wetgevende, administratieve en andere maatregelen voor de tenuitvoerlegging van de rechten die in dit Verdrag erkend worden», wordt hier voorgesteld in titel II van de Grondwet een bijzondere bepaling betreffende personen met een handicap in te voegen. Met een dergelijke bepaling wordt in de Grondwet vastgelegd dat de rechten van personen met een handicap moeten worden gewaarborgd.

Het is hoegenaamd niet nodig, en wellicht zelfs contraproductief, te herhalen dat personen met een handicap eveneens de rechten en vrijheden bepaald in titel II van de Grondwet bezitten. Ieder persoon bezit het genot van al deze rechten en vrijheden, op grond van zijn rechtspersoonlijkheid. Zo heeft ieder bijvoorbeeld, krachtens artikel 23, eerste lid, van de Grondwet, het recht een menswaardig leven te leiden.

De nadruk moet veeleer worden gelegd op de doelstelling dat personen met een handicap daadwerkelijk deel uitmaken van de samenleving, overeenkomstig de aanpak die de meest recente internationale instrumenten inzake de rechten van personen met een handicap voorstaan. De voorgestelde bepaling stelt dat personen met een handicap het recht hebben om gebruik te maken van alle maatregelen die hen een garantie bieden op autonomie, maatschappelijke en professionele integratie en deelname aan de samenleving.

(1) Op federaal niveau werd het wetsontwerp houdende instemming op 22 januari 2009 aangenomen in de Senaat (Stuk 4-1069/1) en op 19 februari 2009 in de Kamer (Stuk 52-1752/1).

d'égalité, conformément aux règles énoncées dans les articles 10 et 11 de la Constitution.

En pratique, des discriminations subsistent néanmoins à l'égard des personnes handicapées. Diverses barrières comportementales et environnementales continuent de faire obstacle à une réalisation effective de l'égalité des droits et à une pleine participation des personnes handicapées à la vie en société.

L'Assemblée générale des Nations unies a adopté, le 13 décembre 2006, une Convention relative aux droits des personnes handicapées et un Protocole facultatif se rapportant à cette Convention. Ces nouveaux traités renforcent la protection juridique des personnes handicapées, à la fois par rapport aux instruments généraux en matière de droits de l'homme et par rapport aux règles existantes relatives aux droits des personnes handicapées. Il faut espérer que la Belgique les ratifiera dès que le processus d'assentiment parlementaire, actuellement en cours dans les différentes assemblees concernées (1), aura été mené à son terme.

Dans l'esprit de l'article 4, § 1^{er}, a, de la Convention, qui prévoit que les États parties «s'engagent à (...) adopter toutes mesures appropriées d'ordre législatif, administratif ou autre pour mettre en œuvre les droits reconnus dans la présente Convention», la présente proposition suggère d'insérer, au titre II de la Constitution, une disposition particulière consacrée aux personnes handicapées. Une telle disposition entend souligner, avec l'autorité qui s'attache aux règles constitutionnelles, la nécessité d'une garantie effective des droits des personnes handicapées.

Il n'est guère utile, et il peut même paraître contre-productif, du point de vue normatif, de répéter que les personnes handicapées sont titulaires des droits et libertés consacrés par le titre II de la Constitution. Toute personne jouit de l'intégralité de ces droits et libertés, en vertu de sa personnalité juridique. Elle a droit, par exemple, en vertu de l'article 23, alinéa premier, de la Constitution, à mener une vie conforme à la dignité humaine.

Il est plus important de mettre l'accent sur l'objectif d'inclusion réelle des personnes handicapées dans la société, conformément à l'approche privilégiée par les instruments internationaux les plus récents dans le domaine des droits des personnes handicapées. La disposition proposée prévoit que les personnes handicapées ont le droit de bénéficier de l'ensemble des mesures leur assurant l'autonomie et l'intégration sociale et professionnelle ainsi que la participation à la vie en société.

(1) Au niveau fédéral, le projet de loi d'assentiment a été adopté le 22 janvier 2009 au Sénat (doc. 4-1069/1) et le 19 février 2009 à la Chambre (doc. 52-1752/1).

Iedere persoon met een handicap moet als individu worden beschouwd, waarbij de maatregelen waarop hij een beroep kan doen, afhangen van de aard en de ernst van zijn handicap. Deze maatregelen kunnen van juridische, praktische of financiële aard zijn. Zij worden geval per geval vastgesteld door de federale overheid of door de overheden van gemeenschappen en gewesten.

*
* *

VOORSTEL

Enig artikel

In titel II van de Grondwet wordt een artikel *22ter* ingevoegd, luidende :

«Art. *22ter*. — Iedere persoon met een handicap heeft recht op maatregelen die hem, afhankelijk van de aard en de ernst van zijn handicap, zelfstandigheid, maatschappelijke en professionele integratie en deelname aan de samenleving garanderen.

De wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel waarborgen de bescherming van dat recht. ».

26 februari 2009.

Chaque personne handicapée devant être considérée dans son individualité, les mesures dont elle a le droit de bénéficier varient en fonction de la nature et du degré de son handicap. Ces mesures peuvent être de nature juridique, pratique ou financière. Elles sont déterminées, selon le cas, par les autorités fédérales, communautaires ou régionales.

Francis DELPÉRÉE.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

Il est inséré, au titre II de la Constitution, un article *22ter*, rédigé comme suit :

«Art. *22ter*. — Chaque personne handicapée a le droit de bénéficier, en fonction de la nature et du degré de son handicap, des mesures qui lui assurent l'autonomie et l'intégration sociale et professionnelle ainsi que la participation à la vie en société.

La loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 garantissent la protection de ce droit. ».

26 février 2009.

Francis DELPÉRÉE.