

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2008-2009

---

20 FEBRUARI 2009

---

## Wetsvoorstel tot organisatie van een betere controle op omkoping en weddenschappen op voetbalwedstrijden

(Ingediend door de heer Roland Duchatelet c.s.)

---

### TOELICHTING

---

Dit voorstel strekt tot de aanpassing van de kansspelenwet en tot oprichting van een voetbalcel (Cel ter bestrijding van fraude bij voetbal — CFV) binnen de Directie van de bestrijding van de economische en financiële criminaliteit (DJF) van de federale gerechtelijke politie. Het is de bedoeling om dit wetgevend initiatief voorlopig te beperken tot de voetbalsport. Later kan het voorstel nog steeds doorgetrokken worden naar andere sporten zoals, wielrennen, basketbal, etc.

De bedoeling van dit wetsvoorstel is om in de toekomst niet enkel elke weddenschap op sportwedstrijden aan een vergunningsplicht te onderwerpen en dus een einde te stellen aan de gedeeltelijke straffeloosheid van het gokken op het verloop van een sportwedstrijd, maar bovendien een structuur op te zetten die daadkrachtig optreedt in gevallen van omkoping.

Deze daadkracht moet volgen uit de volgende principes :

- permanente observatie;
- preventief optreden jegens de clubs en de directe betrokkenen;
- onmiddellijk ingrijpen en intens onderzoek gedurende de verdachte wedstrijd en in de uren en dagen erop volgend;
- eenheid en duidelijkheid bij de leiding van het onderzoek.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2008-2009

---

20 FÉVRIER 2009

---

## Proposition de loi visant à organiser un meilleur contrôle de la corruption et des paris sur les matches de football

(Déposée par M. Roland Duchatelet et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition vise à adapter la loi sur les jeux de hasard et à créer une cellule football (Cellule de lutte contre la fraude dans le monde du football — CFF) au sein de la Direction de la lutte contre la criminalité économique et financière (DJF) de la police judiciaire fédérale. Les auteurs entendent limiter pour l'instant la présente initiative législative au domaine du football. L'on pourra toujours par la suite étendre le champ d'application du texte à d'autres sports tels que le cyclisme, le basket, etc.

L'objet de la présente proposition de loi ne se limite pas uniquement à soumettre désormais tout pari sur des compétitions sportives à une obligation d'autorisation, et à mettre ainsi un terme à l'impunité partielle des paris sur le résultat d'une compétition sportive, mais elle vise aussi à mettre en place une structure qui interviendra énergiquement en cas de corruption.

Cette intervention énergique s'arc-boute sur les principes suivants :

- une observation permanente;
- une intervention préventive vis-à-vis des clubs et des personnes directement concernées;
- une intervention immédiate et une enquête intensive pendant toute rencontre suspecte ainsi que dans les heures et les jours qui suivent;
- une enquête conduite dans un souci de clarté et de cohérence.

In en rond het voetbalgebeuren gaat steeds meer geld om. Het is dus al lang geen amateurbedoening meer. De financiële belangen die gepaard gaan met Europees voetbal, met het dalen of stijgen in de rangschikking en met promotie of degradatie naar een hogere of lagere afdeling zijn soms zeer groot. De verleiding om actoren bij het voetbalspel om te kopen om het resultaat van de wedstrijd te beïnvloeden stijgt met de omvang van die financiële belangen.

Daarnaast wordt er ook meer gegokt op voetbalwedstrijden van de Belgische competitie, niet in het minst in Azië. De problematiek treft trouwens niet enkel het Belgisch voetbal maar zoals blijkt uit recente mediaberichtgeving ook de Nederlandse, Spaanse, Duitse, Poolse en Russische competitie en volgens de UEFA misschien wel vijftientig Uefa-Cupwedstrijden.

We zien ook dat er al door verschillende landen en door nationale en internationale sportverenigingen verschillende initiatieven genomen zijn om de corruptie uit de sport te bannen. Zo heeft bijvoorbeeld, de Duitse Voetbalbond een aantal anticorruptiemaatregelen genomen en ook in China werd door de Chinese Voetbalbond en de Chinese politie een gezamenlijke cel opgericht om dergelijke problemen te bestrijden.

In de Verenigde Staten van Amerika vinden we waarschijnlijk het oudste en meest ontwikkelde voorbeeld van een anticorruptiecel bij de opsporingspolitie die specifiek gericht is op sport, met name het *Sports Bribery Program* van de FBI. Dit is niet verwonderlijk aangezien de VS het eerste land was waar er zeer veel geld omging in de sportwereld en dat ook al een lange geschiedenis van omkopingsschandalen kent.

In ons land werd het Strafwetboek gewijzigd, om naast de omkoping van openbare ambtenaren ook de private omkoping expliciet strafbaar te stellen. Dit gebeurde bij de wet van 10 februari 1999 betreffende de bestraffing van corruptie, op initiatief van onder meer gewezen senator Lallemand (1).

De artikelen 504*bis* en 504*ter* van het Strafwetboek voorzien nu inderdaad in het misdrijf van private omkoping. Private omkoping bestaat in het feit dat een persoon die bestuurder of zaakvoerder van een rechtspersoon, lasthebber of aangestelde van een rechtspersoon of van een natuurlijk persoon is, rechtstreeks of door tussenpersonen, voor zichzelf of voor een derde, een aanbod, een belofte of een voordeel van welke aard dan ook vraagt of aanneemt (passieve omkoping) of voorstelt (actieve omkoping), om zonder medeweten en zonder machtiging van, naar-

(1) *Belgisch Staatsblad* van 23 maart 1999.

Le monde du football brasse des sommes d'argent de plus en plus considérables et il n'y a dès lors plus de place pour l'amateurisme. Compte tenu des intérêts financiers liés au football européen, le recul ou la progression dans le classement, ainsi que l'accès à une division supérieure ou la relégation dans une division inférieure sont parfois lourds de conséquences. La tentation de corrompre des acteurs du match de football dans le but d'influencer son résultat est proportionnelle à l'ampleur de ces intérêts financiers.

Par ailleurs, les matches de football du championnat belge suscitent un intérêt marqué chez les parieurs, en particulier chez les parieurs asiatiques. Cette problématique n'est d'ailleurs pas l'apanage du football belge, mais elle concernerait aussi, comme annoncé récemment dans les médias, les championnats de football néerlandais, espagnol, allemand, polonais et russe. Selon l'UEFA, vingt-cinq matches de coupe de l'UEFA pourraient être concernés.

Nous voyons en outre que plusieurs pays ainsi que des associations sportives nationales et internationales ont pris un certain nombre d'initiatives visant à bannir la corruption dans le sport. La fédération allemande de football a ainsi pris des mesures de lutte contre la corruption tandis que la fédération de football et la police chinoises ont mis en place une cellule conjointe chargée de lutter contre ce type de problèmes.

C'est aux États-Unis que l'on trouve, au sein de la police de recherche, l'exemple sans doute le plus ancien et le plus développé de cellule anticorruption spécifiquement axée sur le sport, à savoir le *Sports Bribery Program* du FBI. Cela n'a du reste rien d'étonnant quand on sait que c'est le premier pays où le monde du sport a brassé des quantités d'argent aussi colossales et que les USA ont déjà une longue histoire de scandales de corruption.

Dans notre pays, le Code pénal a été modifié afin d'ériger explicitement en infraction la corruption privée, au même titre que la corruption de fonctionnaires publics. Ce fut chose faite avec la loi du 10 février 1999 relative à la répression de la corruption, qui a vu le jour à l'initiative notamment de l'ancien sénateur Lallemand (1).

Les articles 504*bis* et 504*ter* du Code pénal définissent aujourd'hui l'infraction de corruption privée. Est constitutif de corruption privée le fait, pour une personne qui a la qualité d'administrateur ou de gérant d'une personne morale, de mandataire ou de préposé d'une personne morale ou physique, de solliciter ou d'accepter (corruption passive) ou de proposer (corruption active), directement ou par interposition de personnes, une offre, une promesse ou un avantage de toute nature, pour elle-même ou pour un tiers, pour faire ou s'abstenir de faire un acte

(1) *Moniteur belge* du 23 mars 1999.

gelang van het geval, de raad van bestuur of de algemene vergadering, de lastgever of de werkgever, een handeling van zijn functie of een door zijn functie vergemakkelijkte handeling te verrichten of na te laten.

Het morele bestanddeel van de inbreuk bestaat in het feit dat de omkoping gebeurt zonder medeweten en zonder machtiging van de raad van bestuur of van de algemene vergadering. Wanneer de strafbaar gestelde handeling met de toelating of het medeweten van deze organen wordt verricht, kan er van private omkoping geen sprake zijn. Rekening houdend met het bijzonder omvattende karakter van de definitie van omkoping, is het daarom trouwens aan te bevelen dat de voetbalclubs codes van goed gedrag zouden aannemen. Deze gedragscodes dienen de handelingen te omschrijven die als normaal worden beschouwd in de relaties met de sponsors, de klanten en de leveranciers. Het zou nuttig zijn dat deze gedragscode ook een omschrijving zou geven van de geschenken en directe of indirecte voordelen die kunnen worden toegekend of ontvangen in het kader van deze relaties. Het bestaan van een gedragscode zal het de lasthebbers, bedienden, aangestelden en spelers van de voetbalclub mogelijk maken een redelijke graad van zekerheid te bekomen betreffende de praktijken die de raad van bestuur als normaal beschouwt.

Omkoping doet zich echter zowel voor in de context van het belang van clubs als in de context van gokken op de uitslag of het specifiek verloop van vooral voetbalwedstrijden. Omdat omkoping meestal gebeurt door tussenpersonen, verdient de tussenpersoon er twee keer aan als een wedstrijd zowel door een club als door gokkers wordt omgekocht. Met andere woorden, soms spelen de twee voornoemde motieven samen.

De KU Leuven onderzocht de Belgische kansspelenwetgeving en kwam hierbij tot de conclusie dat de wetgever de weddenschappen op sportmanifestaties best onder de bevoegdheid van de Kansspelcommissie plaatst. De Kansspelcommissie is bovendien al lang vragende partij voor meer controle. Reeds op 1 december 2005 stelde de heer Hugo Vandenberghe hierover een vraag om uitleg aan de toenmalige minister van Justitie (1). Het antwoord op de vraag luidde dat er prioritair moest worden onderzocht in hoeverre een wijziging van de kansspelwet instrumenten kan geven om deze praktijken tegen te gaan. Dit wetsvoorstel wil daartoe alvast een aanzet bieden.

We hebben trouwens moeten vaststellen dat het gerecht zeer traag en met onvoldoende coördinatie en slagkracht optreedt in gevallen van vermoedelijke omkoping. Het onderzoek in verband met de zaak Ye

de sa fonction ou facilité par sa fonction, à l'insu et sans l'autorisation, selon le cas, du conseil d'administration ou de l'assemblée générale, du mandant ou de l'employeur.

Le fait que la corruption ait lieu à l'insu et sans l'autorisation du conseil d'administration ou de l'assemblée générale constitue l'élément moral de l'infraction. Lorsque l'acte érigé en infraction est accompli avec l'autorisation ou au su de ces organes, il ne peut être question de corruption privée. Compte tenu du caractère particulièrement global de la définition de la corruption, il est d'ailleurs recommandé que les clubs de football se dotent de codes de bonne conduite. Ces derniers doivent définir les actes considérés comme normaux dans les relations avec les sponsors, les clients et les fournisseurs. Il serait bon que ces codes de conduite précisent également quels cadeaux et avantages directs ou indirects peuvent être accordés ou reçus dans le cadre de ces relations. L'existence d'un code de conduite offrira aux mandataires, aux employés, aux préposés et aux joueurs du club de football un degré raisonnable de certitude concernant les pratiques considérées comme normales par le conseil d'administration.

Lorsqu'un fait de corruption survient, il s'inscrit dans le contexte tant de l'intérêt des clubs que des paris sur le résultat ou le déroulement spécifique de matches de football (principalement). Comme la corruption a généralement lieu par le biais d'intermédiaires, ces derniers sont doublement gagnants lorsqu'un match est acheté à la fois par un club et par les parieurs. En d'autres termes, les deux motifs précités se conjuguent parfois.

La KU Leuven a analysé la législation belge sur les jeux de hasard et est arrivée à la conclusion que le législateur devrait confier la compétence relative aux paris sur les manifestations sportives à la Commission des jeux de hasard, laquelle réclame d'ailleurs depuis longtemps des contrôles accrus en la matière. Le 1<sup>er</sup> décembre 2005 déjà, M. Hugo Vandenberghe avait adressé une demande d'explications à ce sujet au ministre de la Justice de l'époque et avait obtenu comme réponse qu'il s'imposait en priorité d'analyser dans quelle mesure une modification de la loi sur les jeux de hasard permettrait de lutter contre de telles pratiques. La présente proposition de loi entend donner une impulsion dans ce sens (1).

On a d'ailleurs bien dû constater que, dans les affaires de corruption présumée, l'action de la justice est très lente et manque de coordination et d'efficacité. Dans l'affaire Ye, le parquet fédéral a rapidement

(1) Vraag om uitleg nr. 3-1179 (*Handelingen* nr. 3-137 van 1 december 2005, blz. 84).

(1) Demande d'explications n° 3-1179 (*Annales* n° 3-137 du 1<sup>er</sup> décembre 2005, p. 84).

werd al snel door het federaal parket naar het parket van Brussel verwezen en is drie jaar na de feiten nog niet afgerond. Justitie is nauwelijks opgetreden na de wedstrijd Anderlecht-STVV van 26 april 2008.

We wensen bij deze de minister van Justitie dan ook aan te zetten het federaal parket systematisch te belasten met de onderzoeken naar omkoping en onregelmatige weddenschappen op voetbalwedstrijden. Om dit met de nodige snelheid en slagkracht te kunnen doen lijkt het ons noodzakelijk dat het federaal parket hiertoe een beroep kan doen op een binnen de federale gerechtelijke politie ingebodde preventie-, observatie- en onderzoeksceel.

Men kan het maatschappelijk belang van dit soort misdrijven in vraag stellen door te zeggen dat het slechts gaat om een spel. Op de beurs speelt men toch ook en Russische roulette is ook een spel. Het is een feit dat voetbal maatschappelijk zeer belangrijk geworden is. Met een half miljoen leden aangesloten bij de voetbalbond en miljoenen kijkers, is voetbal zeer belangrijk voor de bevolking. Daarom is vervalsing van voetbalwedstrijden een ernstig misdrijf, niet enkel om financiële redenen, maar ook omdat het oneerlijk is jegens de vele mensen die de competitie emotioneel volgen.

Dit voorstel strekt tot de aanpassing van de kansspelenwet en tot oprichting van een Voetbalcel (Cel ter bestrijding van fraude bij voetbal — CFV) binnen de Directie van de bestrijding van de economische en financiële criminaliteit (DJF) van de federale gerechtelijke politie.

Deze cel, die minstens één persoon telt, heeft geen andere opdrachten dan het volgen van het voetbal. Dit betekent dat ze zich grondig informeert over de gokwereld, de spelers, de scheidsrechters, de bestuurders en andere personen die invloed of belangen zouden kunnen hebben in de uitslagen van voetbalwedstrijden. De cel is verplicht deze persoonsgegevens alleen te verwerken overeenkomstig de privacywet.

De cel heeft naast de observatieopdracht ook een preventie- en een onderzoeksopdracht. Indien er vermoedens van omkoping zijn, dan moet de Voetbalcel in staat zijn de nodige politiemensen te mobiliseren zodat zelfs tijdens de wedstrijd ter plaatse kan gegaan worden en zodat onmiddellijk de sleutelfiguren kunnen worden ondervraagd en de verdere onderzoeksdaden zeer snel kunnen volgen.

renvoyé l'enquête au parquet de Bruxelles, lequel n'a toujours pas clôturé l'instruction trois ans après les faits. La justice n'est pour ainsi dire pas intervenue après le match Anderlecht-Saint-Trond du 26 avril 2008.

Nous entendons dès lors, par la présente proposition de loi, inciter le ministre de la Justice à faire en sorte que le parquet fédéral soit systématiquement chargé des enquêtes dans les affaires de corruption et de paris illicites sur les matches de football. Nous sommes d'avis que, pour pouvoir accomplir sa tâche avec toute la célérité et l'efficacité requises, le parquet fédéral devrait pouvoir faire appel à une cellule de prévention, d'observation et d'enquête, intégrée au sein de la police judiciaire fédérale.

On pourrait contester l'importance sociale de ce type de délits en arguant qu'il ne s'agit que d'un jeu. Mais à ce train-là, on peut aussi dire que la Bourse ou la roulette russe ne sont qu'un jeu. Il est indéniable que le football occupe aujourd'hui une place très importante dans notre société. Le demi-million de membres affiliés à la Fédération de football et les millions de spectateurs témoignent de l'intérêt que la population porte à ce sport. La falsification des matches de football est donc un délit grave non seulement pour des raisons financières, mais aussi parce que cette pratique est malhonnête à l'égard des nombreuses personnes qui suivent la compétition avec passion.

La présente proposition vise à adapter la loi sur les jeux de hasard et à créer une Cellule football (Cellule de lutte contre la fraude dans le monde du football — CFF) au sein de la Direction de la lutte contre la criminalité économique et financière (DJF) de la police judiciaire fédérale.

Cette cellule, composée d'au moins une personne, aura pour seule et unique tâche de suivre les compétitions de football, ce qui signifie qu'elle s'informerait de manière approfondie sur le monde des paris, les joueurs, les arbitres, les administrateurs et les autres personnes susceptibles d'avoir une influence ou des intérêts dans les résultats des matches de football. La cellule sera tenue de traiter ces données à caractère personnel dans le respect des dispositions de la loi relative à la protection de la vie privée.

Outre sa mission d'observation, cette cellule aura également une mission de prévention et de recherche. En cas de suspicions de corruption, la Cellule football devra être en mesure de mobiliser les effectifs de police nécessaires de manière qu'une descente puisse être effectuée sur les lieux, même pendant le match, que les personnages-clés puissent être interrogés sur-le-champ et que les autres devoirs d'enquête puissent être accomplis très rapidement.

Het is deze cel die het verdere onderzoek doet, zonder territoriale beperking en met voldoende mid-delen.

Het is belangrijk niet alleen aan repressie te doen, maar ook om er alles aan te doen opdat corruptie en omkoping preventief vermeden kunnen worden. In de VS hebben ze al jaren een preventief systeem waarbij FBI-agenten de atleten voorlichten over gokken en omkoping en hen informeren over hoe de georganiseerde misdaad hen kan proberen om te kopen. Hierbij wordt door de agenten ook de nadruk gelegd op de enorme invloed die de atleten als rolmodellen hebben op de jeugd.

Door deze aanpak kan de betrokkenen duidelijk gemaakt worden dat corruptie niet onopgemerkt zal blijven, wat de gevolgen ervan zijn en dat er alles aan gedaan wordt om de kans dat men ongestraft zou blijven, te verkleinen. Wanneer de spelers, scheidsrechters en andere rechtstreeks betrokkenen minder omkoopbaar worden zou dit alvast een grote stap in de goede richting zijn. Deze eerdere contacten buiten elk gerechtelijk onderzoek om zullen bovendien de drempel voor spelers om contact op te nemen met de autoriteiten verlagen.

Daarnaast is het belangrijk dat de integriteit van de voetbalclubs bewaard blijft door de hoogste ethische standaarden te handhaven. Hiervoor moet een nultolerantie voor corruptie in acht worden genomen en dient hun toewijding om corruptie te stoppen ook uit andere beslissingen te blijken. Deze cel heeft als taak hieromtrent aanbevelingen te doen aan de betrokken clubs, verenigingen en individuen.

De cel heeft als opdracht het Belgische voetbalgebeuren zeer nauwgezet op te volgen om snel aanwijzingen van omkoping of onrechtmatige weddenschappen te kunnen vaststellen.

Om dit te kunnen realiseren is het noodzakelijk om een dossier samen te stellen van alle rechtstreeks betrokkenen opdat verdachte patronen gemakkelijker ontdekt kunnen worden.

Bovendien zal de cel op regelmatige basis contacten onderhouden met de Belgische Voetbalbond en de Beroepsvereniging van wedkantoren, om op die manier op de hoogte te blijven van de laatste actualiteit en tendensen met betrekking tot respectievelijk het voetbal en het gokken. Zowel de Belgische Voetbalbond als de Beroepsvereniging van wedkantoren zullen hierbij suggesties kunnen doen voor een betere werking van de cel.

Eenmaal die aanwijzingen er zijn moeten zeer snel, onder leiding van het federaal parket, de nodige

C'est cette cellule qui sera chargée de la poursuite de l'enquête. À cet effet, elle ne sera soumise à aucune restriction territoriale et disposera de moyens suffisants.

S'il importe de mener une action répressive, il est également important de mettre tout en œuvre afin de prévenir la corruption et la fraude. Les États-Unis se sont dotés depuis plusieurs années déjà d'un système préventif dans le cadre duquel des agents du FBI informent les athlètes au sujet des paris et de la corruption et les renseignent sur les moyens auxquels le crime organisé peut recourir pour tenter de les corrompre. Les agents en question s'attachent aussi à attirer l'attention des athlètes sur l'influence énorme qu'ils peuvent avoir en tant que modèle pour les jeunes.

Cette approche permet de montrer clairement aux intéressés que la corruption ne passera pas inaperçue, de les informer des conséquences qui en découlent et de les avertir que tout sera mis en œuvre pour sanctionner les coupables. On aura déjà fait un pas important dans la bonne direction lorsqu'on sera parvenu à rendre moins corrompibles les joueurs, les arbitres et d'autres personnes directement concernées. De plus, ces contacts préalables noués en dehors de toute enquête judiciaire pourront amener les joueurs à prendre contact plus facilement avec les autorités.

Par ailleurs, il faut veiller à préserver l'intégrité des clubs de football en leur imposant le respect des normes éthiques les plus strictes. Pour y parvenir, il faut décréter une tolérance zéro à l'égard de la corruption et amener les clubs à prendre d'autres décisions témoignant de leur résolution à mettre un terme à la corruption. Cette cellule aura pour tâche de formuler des recommandations à ce sujet à l'intention des clubs, des associations et des personnes concernés.

Elle sera également chargée de suivre les événements du football belge de manière très rigoureuse afin de pouvoir déceler rapidement tout indice de corruption ou de paris illicites.

Pour ce faire, elle devra établir un dossier sur toutes les personnes directement concernées de manière à pouvoir détecter plus facilement les pratiques suspectes.

En outre, cette cellule entretiendra des contacts réguliers avec l'Union belge de football et l'Union professionnelle des agences de paris afin de se tenir informée des derniers événements et tendances du football et des paris. Tant l'Union belge de football que l'Union professionnelle des agences de paris pourront formuler des suggestions à cet égard afin d'améliorer le fonctionnement de la cellule.

Une fois les indices de corruption rassemblés, les devoirs d'enquête requis devront pouvoir être accom-

onderzoeksdaden kunnen worden gesteld. Daarom moet deze cel tijdelijk een beroep kunnen doen op de medewerking van de rechediensten van de federale en lokale politie. Om optimale resultaten te verkrijgen, moet het mogelijk zijn dat een onderzoeksteam zelfs tijdens de wedstrijd reeds ter plaatse gaat.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 2

Deze wijziging strekt ertoe alle weddenschappen op sportwedstrijden die niet bedoeld zijn bij de wet van 26 juni 1963 betreffende de aanmoediging van de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens en het toezicht op de ondernemingen die wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen inrichten, onder de regeling van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, te brengen. Aldus wordt ingegaan op de suggestie van het onderzoeksteam van de KU Leuven om ook de weddenschappen op bijkomende gegevens van een sportwedstrijd aan een vergunning te onderwerpen. Met de in dit artikel voorgestelde wijziging vallen de weddenschappen die niet onder de bepaling van de wet van 1963 vallen, zoals de sportweddenschappen bij notering, automatisch onder het stelsel van de kansspelenwet van 1999.

Aldus vallen alle weddenschappen ofwel onder de regeling van de wet van 1963, ofwel onder de kansspelenwet van 1999, ofwel onder de regeling van de paardenwedrennen of ten slotte onder de specifieke wetgeving van de Nationale Loterij.

### Artikel 3

Dit artikel beoogt binnen de Directie van de bestrijding van de economische en financiële criminaliteit (DJF) van de federale politie, een Cel ter bestrijding van fraude bij voetbalwedstrijden (CFV), op te richten.

Deze directie is bevoegd voor de bestrijding van corruptie, economische en financiële delicten en immateriële misdrijven en deze nieuwe observatie- en onderzoekscel past dus duidelijk in de algemene opdracht van deze directie.

In diezelfde directie vinden we trouwens de Centrale dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie belast met het opsporen van ernstige en complexe economische of fiscale misdaden of wanbedrijven alsook de *Federal Computer Crime Unit* onder meer belast met

plis très rapidement, sous la direction du parquet fédéral. C'est pourquoi la cellule devra avoir la possibilité de faire appel temporairement à la collaboration des services de recherche de la police locale et de la police fédérale. Pour obtenir les meilleurs résultats possibles, il faudra faire en sorte qu'une équipe d'enquêteurs puisse déjà se rendre sur place, même pendant le match.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cette modification vise à placer sous le régime de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs tous les paris sur les résultats d'épreuves sportives non visés par la loi du 26 juin 1963 relative à l'encouragement de l'éducation physique, de la pratique des sports et de la vie en plein air ainsi qu'au contrôle des entreprises qui organisent des concours de paris sur les résultats d'épreuves sportives. Il a donc été tenu compte de la suggestion formulée par l'équipe de chercheurs de la KU Leuven, qui consiste à soumettre également à une autorisation les paris sur des éléments annexes d'une compétition sportive. Grâce à la modification proposée par le présent article, les paris qui ne tombaient pas sous le régime de la loi de 1963, comme les paris sportifs à la cote, sont automatiquement placés sous le régime de la loi de 1999 sur les jeux de hasard.

Par conséquent, tous les paris tomberont désormais sous le régime de la loi de 1963, sous celui de la loi de 1999 sur les jeux de hasard, sous celui des courses hippiques ou encore sous celui de la législation propre à la Loterie nationale.

### Article 3

Cet article vise à créer au sein de la Direction de la lutte contre la criminalité économique et financière (DJF) de la police fédérale une Cellule de lutte contre la fraude dans le monde du football (CFF).

Par conséquent, cette nouvelle Cellule d'observation et d'étude s'accorde parfaitement avec la mission générale de cette direction, qui est de lutter contre la corruption, la délinquance économique et financière et la criminalité immatérielle.

Nous retrouvons d'ailleurs au sein de la même direction l'Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée, qui est chargé de rechercher les crimes ou délits économiques, sociaux ou fiscaux graves et complexes, ainsi que la *Federal Computer Crime Unit*, qui s'intéresse entre autres à

alle vormen van ICT-criminaliteit (*Information Communication Technology*), waarmee deze nieuwe cel dus optimaal zal kunnen samenwerken.

Een regelmatige rapportering aan de minister van Justitie is onontbeerlijk voor de goede werking van deze cel. Daarnaast zal ook bij elk belangrijk incident de minister van Justitie verwittigd worden.

Roland DUCHATELET.  
Dirk CLAES.  
Alain COURTOIS.  
Marc ELSEN.  
Philippe MOUREAUX.  
Pol VAN DEN DRIESSCHE.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 3 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers wordt de bepaling onder punt 1. vervangen als volgt:

«1. spelen en weddenschappen betreffende sportuitslagen van wedstrijden zoals bedoeld in de wet van 26 juni 1963 betreffende de aanmoediging van de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens en het toezicht op de ondernemingen die wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen inrichten.».

### Art. 3

In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wordt de artikelen 102/1 tot 102/4 ingevoegd, luidende:

«Art. 102/1. Binnen de algemene directie gerechtelijke politie wordt een Cel ter bestrijding van fraude bij voetbalwedstrijden (CFV) opgericht.

toutes les formes de criminalité TIC (Technologies de l'Information et de la Communication), avec laquelle cette nouvelle cellule pourra donc collaborer de manière optimale.

Pour que cette cellule puisse bien fonctionner, il est indispensable qu'elle doive périodiquement rendre compte de ses activités au ministre de la Justice. En outre, elle signalera aussi chaque incident important au ministre de la Justice.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

À l'article 3 de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, le 1. est remplacé comme suit:

«1. les jeux et paris sur les résultats d'épreuves sportives au sens de la loi du 26 juin 1963 relative à l'encouragement de l'éducation physique, de la pratique des sports et de la vie en plein air ainsi qu'au contrôle des entreprises qui organisent des concours de paris sur les résultats d'épreuves sportives.».

### Art. 3

Dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux sont insérés les articles 102/1 à 102/4 rédigés comme suit:

«Art. 102/1. Il est créé au sein de la direction générale de la police judiciaire une Cellule de lutte contre la fraude dans le monde du football (CFF).

Art. 102/2. De preventieve opdracht van de CFV bestaat uit :

— het voorlichten van clubs, spelers, trainers, scheidsrechters, bestuursleden en andere directe betrokkenen bij voetbalwedstrijden over gokken en omkoping, over de jongste ontwikkelingen en de gangbare praktijken in het gokmilieu en over de manieren waarop de georganiseerde misdaad hen kan proberen om te kopen.

— het doen van aanbevelingen aan de voetbalclubs en overkoepelende voetbalorganisaties over onder meer het opstellen van een code van goed gedrag en een nultolerantiebeleid. Dit beleid kan bijvoorbeeld de vorm aannemen van het toevoegen van een contractuele clausule ten aanzien van zowel de spelers, trainers, scheidsrechters als de bestuursleden, waarin het gokken op wedstrijden uit de eigen liga verboden wordt, op straffe van ontslag.

Art. 102/3. De observatieopdracht van de CFV bestaat uit de permanente observatie van het voetbalgebeuren op Belgisch en internationaal niveau. Daartoe houdt de CFV onder meer een geactualiseerd dossier bij over op zijn minst elke speler, club, scheidsrechter, manager en bestuurder uit de eerste en tweede klasse van het Belgisch voetbal, wat betreft hun historiek en alles wat relevant kan zijn bij het onderzoek naar omkoping en corruptie. Daarnaast is het de taak van deze cel om nauwe contacten te onderhouden met zowel de Koninklijke Belgische Voetbalbond als met de Beroepsvereniging van wedkantoren.

Art. 102/4. De onderzoeksopdracht van de CFV bestaat uit het onmiddellijk onderzoeken, onder leiding van het federaal parket, van de mogelijke omkoping of fraude bij weddenschappen op de uitslag van verdachte voetbalwedstrijden. ».

5 februari 2009.

Roland DUCHATELET.  
Dirk CLAES.  
Alain COURTOIS.  
Marc ELSEN.  
Philippe MOUREAUX.  
Pol VAN DEN DRIESSCHE.

Art. 102/2. La mission préventive de la CFF consiste :

— à informer les clubs, les joueurs, les entraîneurs, les arbitres, les dirigeants et autres personnes directement impliquées dans les matches de football sur les paris et la corruption, sur les dernières tendances et pratiques courantes dans le milieu des paris et sur les méthodes de corruption employées par le crime organisé.

— à recommander entre autres aux clubs de football et aux instances faitières du football belge de définir un code de bonne conduite et une politique de tolérance zéro. Cette politique pourrait consister à insérer dans les contrats des joueurs, des entraîneurs, des arbitres mais aussi des dirigeants une clause interdisant les paris sur les matches de la ligue nationale, sous peine de licenciement.

Art. 102/3. La mission d'observation de la CFF consiste à observer en permanence le monde du football au niveau belge et international. À cette fin, la CFF tiendra notamment à jour un dossier portant au minimum sur tous les joueurs, clubs, arbitres, managers et dirigeants de la première et de la deuxième division de football belge, qui contiendra leurs antécédents ainsi que tout élément pertinent pour l'étude de la fraude et de la corruption. En outre, la mission de cette cellule consistera également à entretenir des contacts étroits tant avec l'Union royale belge des sociétés de football qu'avec l'Union professionnelle des agences de paris.

Art. 102/4. La mission de recherche de la CFF consiste à examiner immédiatement, sous la direction du parquet fédéral, les suspicions de corruption ou de fraude lors de paris sur les résultats de matches de football douteux. ».

5 février 2009.