

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

28 JANUARI 2009

**Wetsontwerp betreffende de verhaalmid-
delen inzake de wet van (...) op het
herverzekeringsbedrijf**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **DUCHATELET**

I. INLEIDING

Op 16 oktober 2008 heeft de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers zowel het optioneel bicameraal wetsontwerp op het herverzekeringsbedrijf

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

28 JANVIER 2009

**Projet de loi relatif aux voies de recours
concernant la loi du (...) relative à la
réassurance**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. DUCHATELET

I. INTRODUCTION

Le 16 octobre 2008, le gouvernement a déposé à la Chambre des représentants le projet de loi facultativement bicaméral relatif à la réassurance (doc.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Wouter Beke.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Hugo Vandenberghe, Elke Tindemans, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Richard Fournaux.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht, Roland Duchatelet.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever.
PS	Joëlle Kapompolé, Christiane Vienne.
SP.A-VI. Pro	Bart Martens, André Van Nieuwkerke.
CDH	Vanessa Matz.
Écolo	José Daras.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Luc Van den Brande, Pol Van Den Driessche.
Jacques Brotchi, Alain Courtois, François Roelants du Vivier, Dominique Tilmans.
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Martine Taelman.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
Sfia Bouarfa, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe.
Anne Delvaux, Jean-Paul Procureur.
Marcel Cheron, Carine Russo.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1099 - 2008/2009 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1099 - 2008/2009 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

(stuk Kamer, nr. 52-1493), als het verplicht bicameraal wetsontwerp betreffende de verhaalmiddelen inzake de wet van [...] op het herverzekeringsbedrijf (stuk Kamer, nr. 52-1494) ingediend.

Deze ontwerpen werden er op 8 januari 2009 aangenomen door de plenaire vergadering met 102 stemmen voor bij 30 onthoudingen en nog dezelfde dag overgezonden aan de Senaat, die het optioneel bicameraal ontwerp niet heeft geëvoceerd.

De commissie heeft het verplicht bicameraal luik van dit gesplitste ontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 januari 2009.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR DE MODERNISERING VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN, DE MILIEUFISCALITEIT EN DE BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De staatssecretaris herinnert eraan dat herverzekering gedefinieerd kan worden als de volledige of gedeeltelijke overdracht van een door een verzekeraar aanvaard risico aan een andere verzekeringsonderneming of aan een herverzekeringsonderneming, zonder dat de oorspronkelijke verzekeraar daardoor zijn hoedanigheid van verzekeringgever verliest ten aanzien van zijn verzekerde.

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp regelt de omzetting van richtlijn 2005/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2005 betreffende herverzekering en houdende wijziging van richtlijnen 73/239/EEG en 92/49/EEG van de Raad en van richtlijnen 98/78/EG en 2002/83/EG.

Dit ontwerp stelt een toezichtsregeling voor herverzekeringsondernemingen in. Bovendien verleent het de CBFA de bevoegdheid om de technische regels te bepalen voor, inzonderheid, de technische voorzieningen en de solvabiliteitsmarge. De enige Belgische herverzekeringmaatschappij is Secura.

Het voorliggende wetsontwerp vult het eerste ontwerp aan door te voorzien in beroepsmogelijkheden tegen administratieve beslissingen die genomen zijn op grond van de herverzekeringwet. Daartoe zet het de artikelen 13, tweede en derde leden, en 53 van richtlijn 2005/68/CE betreffende herverzekering om in Belgisch recht. Volgens deze bepalingen moeten de lidstaten in de mogelijkheid voorzien om bij een rechterlijke instantie een beroep in te stellen tegen de administratieve beslissingen die met toepassing van de omzettingwet worden genomen ten aanzien van herverzekeringsondernemingen. Er wordt ook voorzien in een beroepsmogelijkheid tegen het uitblijven van een beslissing van de CBFA.

Chambre, n° 52-1493) ainsi que le projet de loi obligatoirement bicaméral relatif aux voies de recours concernant la loi du [...] relative à la réassurance (doc. Chambre, n° 52-1494).

Ces projets ont été adoptés en séance plénière le 8 janvier 2009 par 102 voix et 30 abstentions, et transmis le même jour au Sénat, qui n'a pas évoqué le projet facultativement bicaméral.

La commission a examiné le volet obligatoirement bicaméral de ce projet scindé au cours de sa réunion du 28 janvier 2009.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DU SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL FINANCES, À LA FISCALITÉ ENVIRONNEMENTALE ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

Le secrétaire d'État rappelle que la réassurance peut se définir comme le transfert de tout ou partie d'un risque souscrit par un assureur à une autre entreprise d'assurances ou à une entreprise de réassurance, sans que l'assureur initial perde sa qualité de débiteur d'assurance à l'égard de son assuré.

Le projet de loi obligatoirement bicaméral transpose en droit belge la directive 2005/68/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 novembre 2005 relative à la réassurance et modifiant les directives 73/239/CEE et 92/49/CEE du Conseil ainsi que les directives 98/78/CE et 2002/83/CE.

Ce projet met en place un régime de contrôle des entreprises de réassurance. En outre, il confie à la CBFA le pouvoir de fixer les règles techniques notamment à propos des provisions techniques et de la marge de solvabilité. Il n'y a qu'une seule entreprise belge de réassurance, la société Secura.

Le projet à l'étude ici complète le premier projet en prévoyant les voies de recours contre les décisions administratives prises en vertu de la loi relative à la réassurance. Il le fait en transposant en droit belge les articles 13, alinéas 2 et 3, et 53 de la directive 2005/68/CE relative à la réassurance. Ces dispositions demandent aux États membres de prévoir un recours juridictionnel contre les décisions administratives prises à l'encontre d'entreprises de réassurance en application de la loi qui transpose cette directive. Des recours sont également possibles en cas d'absence de décision par la CBFA.

De herverzekeringsrichtlijn voert minimale vereisten in voor de uitoefening van het bedrijf van pure herverzekeraar of van gemengde verzekeraar. Zij voert het beginsel in van het Europees paspoort. Iedere verzekeringsonderneming die in een Europees land gecontroleerd wordt, kan dus in alle andere Europese landen actief zijn. Het prudentieel toezicht wordt volledig uitgeoefend door de bevoegde overheid van het land van herkomst.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Fournaux vraagt waarom de richtlijn en het wetsontwerp nodig waren.

De staatssecretaris legt uit dat er in België geen specifieke wettelijke bepalingen bestonden voor herverzekeringsactiviteiten. Deze activiteiten werden enkel impliciet geregeld door de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen. De sector van de herverzekering is echter sterk gegroeid op Europees niveau. Een van de eerste Europese richtlijnen heeft betrekking op deze activiteit en is alleen van toepassing op beroepsherverzekeraars die op internationaal niveau werken.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Mevrouw Vienne merkt op dat een kleine technische verbetering in de Nederlandse tekst moet worden aangebracht. In punt 36°, ingevoegd door artikel 3 van het ontwerp, moet « tweede lid, 2°, 3° en 4° » staan in plaats van « tweede lid 2, 2°, 3° en 4° ».

Er worden geen amendementen ingediend.

V. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4 worden aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eveneens aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

*
* *

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Roland DUCHATELET.

De voorzitter,
Christiane VIENNE.

*
* *

La directive européenne que l'on transcrit introduit des exigences minimales pour l'exercice de l'activité de réassureur pur et d'assureur mixte. Elle introduit le principe d'un passeport européen. Par conséquent, toute entreprise de réassurance qui est contrôlée dans un des pays européens est autorisée à opérer dans les autres pays européens. Le contrôle prudentiel est concentré auprès des autorités compétentes du pays d'origine.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Fournaux demande pourquoi la directive et le projet de loi étaient nécessaires.

Le secrétaire d'État explique qu'il n'y avait pas de dispositions légales applicables en Belgique aux activités de réassurance au sens propre. Elles n'étaient qu'implicitement organisées à travers la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances. Or, le secteur de la réassurance est un secteur qui a pris de l'ampleur au niveau européen. Cette activité avait déjà fait l'objet d'une des premières directives européennes. Elle ne concerne que des professionnels qui opèrent au niveau international.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Mme Vienne fait remarquer qu'il y a lieu d'apporter une petite correction technique au texte en néerlandais. En effet, au point 36°, introduit à l'article 3 du projet, il convient de lire « deuxième paragraphe, 2°, 3° et 4° » et non pas « deuxième paragraphe 2, 2°, 3° et 4° ».

Aucun amendement n'a été introduit.

V. VOTES

Les articles 1^{er} à 4 ont été adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet a également été adopté par 9 voix et 2 abstentions.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Roland DUCHATELET.

La présidente,
Christiane VIENNE.

*
* *

**Afgezien van de voormelde technische correctie
in de Nederlandse tekst van artikel 3
is de tekst aangenomen door de commissie
dezelfde als het door de Kamer van
volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp
(stuk Kamer, nr. 52-1494/1, blz. 293 tot 295)**

**À l'exception de la correction technique
apportée au texte néerlandais de l'article 3,
le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet transmis
par la Chambre des représentants
(doc. Chambre, n° 52-1494/1, p. 293 à 295)**