

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

8 JANUARI 2009

Wetsvoorstel tot regeling van de toekenning van financiële dotaties aan leden van de koninklijke familie

(Ingediend door de heer Josy Dubié c.s.)

TOELICHTING

Recente debatten in de pers over het bijzondere indexeringsstelsel dat de Koning en de leden van de koninklijke familie genieten, en dat gunstiger is dan het gewone stelsel, heeft de kwestie van de dotaties, vooral wat het aantal begunstigden en de bedragen ervan betreft, weer op de agenda geplaatst.

De kwestie is niet nieuw en duikt zelfs geregeld op wanneer over een of andere gebeurtenis door de pers wordt bericht.

Deze toestand is niet gezond, en riskeert de monarchie zelf in diskrediet te brengen.

Er moet dus absoluut een algemene en duurzame oplossing voor het probleem worden gezocht.

Tijdens de vorige zittingsperiode werd een werkgroep in de Senaat gevraagd om voorstellen ter zake te formuleren. Ondanks de vele werkvergaderingen konden de vertegenwoordigde partijen uiteindelijk niet tot een akkoord komen.

Een nieuwe werkgroep van de Senaat is zich onlangs weer over dit onderwerp gaan buigen.

Deze keer moeten er wel binnen een redelijke termijn resultaten zijn.

Het stelsel van de dotaties aan leden van de koninklijke familie bestaat sinds 1853. Het wordt bij wet geregeld, maar werd de laatste jaren aanzienlijk uitgebreid door de toekenning van dotaties aan de kinderen van de Koning.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

8 JANVIER 2009

Proposition de loi réglant l'attribution de dotations financières à des membres de la famille royale

(Déposée par M. Josy Dubié et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Les récents débats dans la presse concernant le système d'indexation particulier, plus avantageux que le régime commun, dont bénéficie le Roi et les membres de la famille royale jouissant d'une dotation, a remis à l'ordre du jour la problématique de ces dotations quant au nombre de leurs bénéficiaires et à leurs montants.

La question n'est pas neuve et même récurrente, survenant périodiquement à l'occasion de l'un ou l'autre évènement rapporté par la presse.

Cette situation n'est pas saine et son exploitation risque de jeter un discrédit sur la monarchie elle-même.

Il est donc impératif d'apporter une solution globale et durable à cette problématique.

Lors de la législature précédente, un groupe de travail avait été chargé au Sénat de faire des propositions sur ce sujet. Malheureusement, en dépit de nombreuses séances de travail, un accord n'a pu finalement se dégager au sein des parties représentées.

Un nouveau groupe de travail vient de se remettre au travail au Sénat sur le même sujet.

Il convient cette fois qu'il aboutisse dans un délai raisonnable.

Le régime des dotations aux membres de la famille royale existe depuis 1853. Il est réglé par la loi, mais a connu ces dernières années une certaine inflation par l'attribution de ce régime aux enfants du Roi.

De civiele lijst, daarentegen, wordt volgens de Grondwet bij het begin van elke regeerperiode vastgesteld. De laatste keer was op 16 november 2003.

Koning Boudewijn heeft nooit een dotatie ontvangen, omdat hij bij zijn meerderjarigheid koning is geworden, maar zijn broer, Prins Albert, heeft er vanaf 1959 een ontvangen.

Onder Boudewijn I werd een dotatie toegekend aan zijn neef, Prins Filip, en na de wijziging van de Salische wet werd voor de eerste maal een dotatie toegekend aan een troonopvolger, Prinses Astrid.

De wet van 13 november 2001 kent een dotatie toe aan Prins Laurent, die hetzelfde bedrag ontvangt als zijn zus, Prinses Astrid. Dat bedrag is echter lager dan de dotatie van de eerste troonopvolger, Prins Filip.

Met de aanzienlijke uitbreiding van de koninklijke familie rijst de vraag of nog meer dotaties zullen worden toegekend aan leden ervan die meerderjarig worden. Prins Laurent, die een dotatie ontvangt, is immers slechts veertiende in de lijst van mogelijke troonopvolgers. Als er geen maatregelen worden genomen, lijkt het logisch dat leden van de koninklijke familie die hem voorgaan ook een dotatie zullen ontvangen wanneer zij meerderjarig worden. Dit zou een aanzienlijke stijging betekenen, die zeker nu steeds meer mensen het moeilijker hebben, onaanvaardbaar zou zijn voor de publieke opinie.

Er moet dus een einde komen aan dergelijke speculaties, en de enige manier om dit te doen is door een wet goed te keuren die de toekenningscriteria van de dotaties vastlegt.

Dat is het doel van dit voorstel.

Naast de civiele lijst, die verbonden is aan het ambt van Staatshoofd, kan de wet de volgende dotaties toekennen :

1. een dotatie aan de aftredende Koning of Koningin;
2. een dotatie aan de weduwe of weduwnaar van de overleden vorst of vorstin;
3. een dotatie aan de vermoedelijke troonopvolger.

Wat de dotaties betreft die de wet jaarlijks toekent aan Prinses Astrid en Prins Laurent, in hun hoedanigheid van kinderen van de Koning, deze worden stopgezet op het ogenblik dat Prins Filip de troon bestijgt. Vanaf dat ogenblik worden zij immers zuster en broer van de nieuwe Koning.

La liste civile est elle, selon la Constitution, définie au début de chaque règne; la dernière fois par la loi du 16 novembre 2003.

Le Roi Baudouin n'a jamais bénéficié d'une dotation, ayant accédé au trône à sa majorité, mais son frère, le Prince Albert, futur Roi Albert II, percevait une dotation dès 1959.

Durant le règne de Baudouin I^{er}, une dotation fut allouée à son neveu, le Prince Philippe, et après la modification de la loi salique, une dotation fut allouée pour la première fois à une héritière au trône en la personne de la Princesse Astrid.

La loi du 13 novembre 2001 a alloué une dotation au Prince Laurent, lequel perçoit la même dotation que sa sœur, la Princesse Astrid, sans que cette dotation atteigne le niveau de la dotation au Prince Philippe en sa qualité du premier héritier au trône.

L'agrandissement considérable de la famille royale entraîne aussi une réflexion sur le point de savoir si de nouvelles dotations seront octroyées au moment de la majorité de ses membres. En effet le prince Laurent, bénéficiant d'une dotation, n'est aujourd'hui que le 14^e dans la liste des successeurs éventuels au trône. En toute logique, si aucune mesure n'était prise, les membres de la famille royale le précédant, devraient donc aussi être dotés au moment de leur majorité, ce qui entraînerait une inflation considérable inacceptable par l'opinion publique, en particulier dans cette période de difficultés croissantes pour une partie de plus en plus importante de notre population.

Il faut donc cesser toute spéculation de cet ordre et la seule manière d'y arriver est de voter une législation fixant les critères d'octroi des dotations.

C'est l'objet de la présente proposition.

Outre la liste civile, destinée à la fonction de Chef de l'État, la loi peut accorder :

1. une dotation au Roi ou à la Reine abdicataires;
2. une dotation à la veuve ou au veuf du souverain décédé;
3. une dotation à l'héritier(e) présomptif(ve) du trône.

En ce qui concerne les dotations accordées annuellement par la loi à la princesse Astrid et au prince Laurent, en tant qu'enfants du Roi, elles prendront fin au moment de l'accession au trône du prince Philippe, les enfants du Roi devenant dès cet instant la sœur et le frère du Roi régnant.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikelen 2 en 3

De verantwoording wordt in de toelichting gegeven.

Artikel 4

De bedragen kunnen natuurlijk van jaar tot jaar veranderen. Bovendien worden de dotaties net als de civiele lijst opgenomen in de Rijksbegroting, en zijn zij vanzelfsprekend onderworpen aan de parlementaire controle.

Artikel 5

Omwille van de transparantie worden de dotaties voorgelegd aan het Rekenhof, dat zal nagaan hoe de bedragen zijn besteed.

*
* *

WETSVOORSTEL

—————

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Naast de civiele lijst die voorbehouden is aan het ambt van Staatshoofd, hebben de volgende personen recht op een bij wet vastgestelde dotatie :

- 1° de aftredende Koning of Koningin;
- 2° de overlevende echtgenote of echtgenoot van de Koning of de Koningin;
- 3° de vermoedelijke troonopvolger die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt. De vermoedelijke troonopvolger is de persoon die als eerste in aanmerking komt om de troon te bestijgen overeenkomstig de artikelen 85 en 86 van de Grondwet.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Articles 2 et 3

La justification est donnée dans les développements.

Article 4

Les montants peuvent évidemment évoluer d'une année à l'autre. Il faut par ailleurs signaler que les dotations, comme la liste civile, sont inscrites au budget de l'État et que le contrôle parlementaire peut évidemment s'exercer.

Article 5

Dans un souci de transparence, les dotations sont soumises à la Cour de comptes pour en connaître l'utilisation qui en est faite.

Josy DUBIÉ.
José DARAS.
Freya PIRYNS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

—————

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Outre la liste civile destinée à la fonction de Chef de l'État, ont droit à une dotation fixée par la loi :

- 1° le Roi abdicataire ou la Reine abdicataire;
- 2° le conjoint survivant du Roi ou de la Reine;
- 3° l'héritier présomptif du trône, âgé de 18 ans accomplis. L'héritier présomptif est la personne qui serait appelée en premier lieu à accéder au trône en application des articles 85 et 86 de la Constitution.

Art. 3

De dotaties die de wet van 7 mei 2000 aan Prinses Astrid en Prins Laurent toekent, blijven behouden tot de troonsbestijging van de opvolger van Albert II.

Art. 4

De dotaties worden persoonlijk en voor het leven toegekend. Zij worden jaarlijks aangepast aan de gezondheidsindex volgens het stelsel van de sociale uitkeringen.

Art. 5

De in deze wet bedoelde dotaties worden gecontroleerd door het Rekenhof overeenkomstig artikel 5 en volgende van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

27 november 2008.

Art. 3

Les dotations octroyées à la Princesse Astrid et au Prince Laurent par la loi du 7 mai 2000 sont maintenues jusqu'à l'accession au trône du successeur du Roi Albert II.

Art. 4

Les dotations sont personnelles et viagères. Elles sont adaptées annuellement à l'indice santé selon le régime applicable aux allocations sociales.

Art. 5

Les dotations visées à la présente loi sont soumises au contrôle de la Cour des comptes en application des articles 5 et suivants de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes.

27 novembre 2008.

Josy DUBIÉ.
José DARAS.
Freya PIRYNS.