

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 2008-2009**

16 DECEMBER 2008

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I)*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **ZRIHEN**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp (artikel 78 van de Grondwet) werd op 24 november 2008 door de

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 2008-2009**

16 DÉCEMBRE 2008

Projet de loi portant des dispositions diverses (I)*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME **ZRIHEN**

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure bicamérale facultative (article 78 de la Constitution), a

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.**Leden / Membres :**

CD&V	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Miet Smet, Elke Tindemans.
MR	Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Open VLD	Margriet Hermans, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen.
SP.A-VI. Pro	Geert Lambert, Marleen Temmerman.
CDH	Jean-Paul Procureur.
Écolo	Josy Dubié.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof, Tony Van Parys.
Jacques Brotchi, Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem.
Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux.
Bart Martens, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Anne Delvaux, Marc Elsen.
José Daras, Isabelle Durant.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1051 - 2008/2009 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 tot 5 : Verslagen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1051 - 2008/2009 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N° 3 à 5 : Rapports.

regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 52-1608/1) en op 11 december 2008 aangenomen door de Kamer en overgezonden aan de Senaat.

De Senaat heeft het ontwerp geëvoceerd op 12 december 2008.

De artikelen 33 tot 52 werden verwezen naar de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging.

In toepassing van het artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van deze artikelen aangevat voor de stemming in de Kamer.

De commissie heeft twee vergaderingen gewijd aan het onderzoek van deze artikelen, te weten op 10 en 16 december 2008.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER DE CREM, MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

Artikelen 33 tot 52

De titel Landsverdediging van het voorliggende wetsontwerp omvat vijf hoofdstukken.

Het eerste hoofdstuk is het gevolg van een arrest van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State die een gebrek aan wettelijke basis vaststelt voor de uitoefening van de bevoegdheid van de Koning inzake het vastleggen van een anciënniteitsverlies van 54 maanden in de graad van korporaal bij de overgang van aanvullingsvrijwilliger naar beroepsvrijwilliger. Door het niet toepassen van dit anciënniteitsverlies bij de overgang wordt een discriminatie gecreëerd ten opzichte van de beroepsvrijwilligers. De ex-aanvullingsvrijwilligers zouden namelijk voor de beroepsvrijwilligers in de graad van korporaal-chef benoemd worden.

Artikel 33 beoogt de rechtzekerheid te herstellen door het invoegen van een voldoende wettelijke basis in de wet van 12 juli 1973. Er dient nog te worden onderstreept dat dit niet tot bedoeling heeft het gezag van gewijsde van eventuele juridische beslissingen aan te tasten.

Het tweede hoofdstuk voert opnieuw de bepaling in die het mogelijk maakt om de bevoegdheid om de personeelsleden van het niveau B, C en D te benoemen, te bevorderen of af te zetten, te delegeren aan de administrateur-generaal van het Nationaal Geografisch Instituut.

Het derde hoofdstuk maakt het mogelijk om het nieuwe pensioensysteem voor de militairen in voege te laten treden op 1 januari 2009, door een in transitie-

été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 24 novembre 2008 (doc. Chambre, n° 52-1608/1), laquelle l'a adopté et transmis au Sénat le 11 décembre 2008.

Le Sénat a évoqué le projet le 12 décembre 2008.

Les articles 33 à 52 ont été envoyés à la commission des Relations extérieures et de la Défense.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé la discussion de ces articles avant le vote à la Chambre.

La commission a consacré deux réunions, les 10 et 16 décembre 2008, à l'examen de ces articles.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. DE CREM, MINISTRE DE LA DÉFENSE

Articles 33 à 52

Le titre Défense du projet de loi à l'examen comprend cinq chapitres.

Le premier chapitre fait suite à un arrêt de la section du contentieux administratif du Conseil d'État, qui considère que l'exercice par le Roi de la compétence consistant à imposer une perte d'ancienneté à 54 mois dans le grade de caporal lors du passage de volontaire de complément à volontaire de carrière est dépourvu de tout fondement légal. La non-application de cette perte d'ancienneté lors de ce passage créerait une discrimination à l'égard des volontaires de carrière. En effet les ex-volontaires de complément seraient nommés au grade de caporal-chef avant les volontaires de carrière.

L'article 33 vise à rétablir la sécurité juridique par l'insertion d'un fondement légal suffisant dans la loi du 12 juillet 1973. Il est encore à souligner que le but de cette disposition n'est nullement de porter atteinte à d'éventuelles décisions judiciaires passées en force de chose jugée.

Le deuxième chapitre rétablit la disposition permettant de déléguer à l'administrateur général de l'Institut géographique national la compétence de nommer, promouvoir ou révoquer les membres du personnel des niveaux B, C et D.

Le troisième chapitre permet de faire entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2009 le nouveau système de pensions pour les militaires, en prévoyant une mesure

maatregel te voorzien voor de militairen in dienst op deze datum. Die militairen dienen te worden beschouwd als over hun transferpunt te zijn wat voor hen de rechten opent voor een eventuele loopbaanbonificatie.

Het vierde hoofdstuk voert de maatregel van de vrijwillige opschorting van de prestatie in. Het laat toe aan bepaalde militairen ouder dan 50 jaar in verlof te worden geplaatst binnen de 5 jaar voorafgaand aan het rustpensioen met een bezoldiging verminderd tot 75 % van de wedde en bepaalde toelagen. Die toelagen zijn deze die in aanmerking worden genomen bij het vastleggen van de beschermingswedde van de militairen. Tijdens deze periode van vrijwillige opschorting van de prestaties kan de militair een andere professionele activiteit uitoefenen mits in achtneming van de regels van toepassing op de gepensioneerd militairen. De toepassingsmodaliteiten van de maatregel worden hernomen in het wetsontwerp dat eveneens de aanvraagprocedure en de criteria die worden toegepast bij het toekennen van de vrijwillige opschorting van de prestaties vastlegt.

Het gaat om een tijdelijke maatregel voor een periode van 5 jaar. Zij beoogt het gedeelte personeelskosten te doen dalen in de begroting van Defensie.

Het laatste hoofdstuk legt de datum van inwerking-treding van de verschillende bepalingen vast. Met uitzondering van de bepaling betreffende de problematiek van de anciënniteit van de vrijwilligers dat in voege treedt op de datum van de invoegetreding van het besluit waarvan de wettelijke basis onvoldoende was met name 15 augustus 1994, de andere bepalingen treden in werking op 1 januari 2009.

III. BESPREKING

De artikelen 33 tot 52 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

IV. STEMMINGEN

Het geheel van de artikelen verwezen naar deze commissie, zijnde de artikelen 33 tot 52, wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*
* *

transitoire pour les militaires en service à cette date. Ces militaires doivent être considérés comme ayant dépassé leur point de transfert, ce qui leur ouvre le droit à une éventuelle bonification de carrière.

Le quatrième chapitre introduit la mesure de suspension volontaire des prestations. Elle permet à certains militaires âgés de plus de 50 ans d'être placés en congé dans les 5 ans qui précèdent la pension, avec une rémunération réduite à 75 % du traitement et de certaines allocations. Ces allocations sont celles prises en compte lors de la fixation du traitement de sauvegarde des militaires. Durant cette période de suspension volontaire des prestations, le militaire peut exercer une autre activité professionnelle moyennant le respect des règles applicables aux militaires pensionnés. Les modalités d'application de la mesure sont reprises dans le projet de loi qui fixe également la procédure de demande ainsi que les critères d'octroi de la suspension volontaire des prestations.

Il s'agit d'une mesure temporaire pour une période de 5 ans, qui vise à réduire la part des frais de personnel dans le budget de la Défense.

Le dernier chapitre fixe la date d'entrée en vigueur des différentes dispositions du projet. À l'exception de la disposition relative à la problématique de l'ancienneté des volontaires, qui entre en vigueur à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté dont le fondement légal était insuffisante, à savoir le 15 août 1994, les autres dispositions entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2009.

III. DISCUSSION

Les articles 33 à 52 ne donnent lieu à aucune observation.

IV. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la présente commission, à savoir les articles 33 à 52, a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Olga ZRIHEN.

De voorzitter,
Marleen TEMMERMAN.

*
* *

Tekstcorrecties aangenomen door de commissie

Artikel 37

In artikel 37, § 2, werden de woorden « artikel 33 » vervangen door de woorden « artikel 36 ».

In artikel 37, § 3, 1^o, worden de woorden « artikel 33, derde lid » vervangen door de woorden « artikel 36, derde lid ».

Artikel 44

In artikel 44 worden de 3 verwijzingen naar « de wedde bedoeld in artikel 40, § 1, » vervangen door « de wedde bedoeld in artikel 43, § 1 ».

Artikel 52

In dit artikel worden de woorden « artikel 47 » vervangen door de woorden « artikel 50 ».

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Olga ZRIHEN.

La présidente,
Marleen TEMMERMAN.

*
* *

Corrections de texte adoptées par la commission :

Article 37

Dans l'article 37, § 2, les mots « article 33 » sont remplacés par les mots « article 36 ».

Dans l'article 37, § 3, 1^o, les mots « l'article 33, alinéa 3 » sont remplacés par les mots « l'article 36, alinéa 3 ».

Article 44

Dans l'article 44, les trois occurrences de « traitement (...) visé à l'article 40, § 1^{er} » sont remplacées par « traitement (...) visé à l'article 43, § 1^{er} ».

Article 52

Dans cet article, les mots « l'article 47 » sont remplacés par les mots « l'article 50 ».