

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2008-2009

17 DECEMBER 2008

**Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (II)****VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW VIENNE

**I. INLEIDING**

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-1609/1).

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2008-2009

17 DÉCEMBRE 2008

**Projet de loi portant des dispositions diverses (II)****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME VIENNE

**I. INTRODUCTION**

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 52-1609/1).

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Présidente :** Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Scheffhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-Vl. Pro	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Sabine de Bethune, Miet Smet, Elke Tindemans, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof.  
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.  
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Paul Wille.  
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.  
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.  
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.  
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.  
Josy Dubié, Carine Russo.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1052 - 2008/2009 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.  
Nr. 2 : Verslag.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1052 - 2008/2009 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.  
N° 2 : Rapport.

Het werd op 11 december 2008 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 86 tegen 54 stemmen en werd op 12 december 2007 overgezonden aan de Senaat.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat door de artikelen 1 tot 4, de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 10 en 16 december 2008, in aanwezigheid van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk.

## **II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID**

Titel II van het ontwerp, dat de artikelen 2 en 3 bevat, verdaagt de inwerkingtreding van de twee wetten van 15 mei 2007 betreffende de vergoeding van schade als gevolg van gezondheidszorg.

Dit moest aanvankelijk in werking treden op 1 januari 2008 en deze datum werd verschoven naar 1 januari 2009 wegens de verlengde periode van lopende zaken.

De werkgroep die ingesteld werd door de FOD om de uitvoeringsbesluiten voor te bereiden, vond talrijke technische problemen in deze wetten, die zelf problemen zouden opleveren bij de inwerkingtreding ervan. Hij focuste zich uiteindelijk op de opstelling van de ontwerpen van amendement erop.

Ter gelegenheid van een nieuw overleg deze zomer met de 5 betrokken sectoren (patiënten, artsen, verzekeraars, ziekenfondsen en ziekenhuizen), kwam het tot een quasi algemene convergentie ten voordele van een systeem van het Franse type, dat een tweewegsysteem is (vrije keuze tussen het Fonds en de rechtbanken), in tegenstelling met het systeem van de wetten van mei 2007, die in een éénwegstelsel voorzien (vergoeding alleen mogelijk via het Fonds).

De minister heeft derhalve aan de Ministerraad voorgesteld om het dossier op deze basis te heroriënteren, want het geniet een ruime ondersteuning van de terreinactoren, hetgeen de Ministerraad eind oktober van dit jaar heeft aanvaard.

Zij heeft derhalve haar administratie belast met de opmaak van een nieuw voorontwerp van wet in die

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 11 décembre 2008, par 86 voix contre 54, et transmis au Sénat le 12 décembre 2008.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, saisie des articles 1<sup>er</sup> à 4, a entamé la discussion de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 10 et 16 décembre 2008, en présence de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi.

## **II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE**

Le Titre II du projet, qui contient les articles 2 et 3, reporte l'entrée en vigueur des deux lois du 15 mai 2007 relatives à l'indemnisation des dommages résultant de soins de santé.

Alors qu'elles devaient initialement entrer en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2008, cette date a été remplacée par le 1<sup>er</sup> janvier 2009, la période d'affaires courantes s'étant prolongée plus que prévu.

Le groupe de travail qui a été mis en place par le SPF pour préparer les arrêtés d'exécution a relevé dans ces lois de nombreux problèmes d'ordre technique qui risquaient d'entraver leur entrée en vigueur. Il s'est finalement concentré sur l'élaboration de projets d'amendements aux lois en question.

À l'occasion d'une nouvelle concertation menée cet été avec les cinq secteurs concernés (patients, médecins, assureurs, mutualités et hôpitaux), un consensus presque général s'est dégagé en faveur d'un système calqué sur le modèle français, à savoir un système à deux voies (libre choix entre le Fonds et les tribunaux), contrairement à celui prévu par les lois de mai 2007, qui prévoient un système unique (indemnisation possible uniquement par l'intermédiaire du Fonds).

Par conséquent, la ministre a proposé au Conseil des ministres de réorienter le dossier sur cette base, car il est largement soutenu par les acteurs de terrain; le Conseil des ministres a accepté cette suggestion à la fin octobre de cette année.

La ministre a dès lors chargé son administration d'élaborer un nouvel avant-projet de loi en ce sens, et

zin, terwijl er aan het KCE een nieuwe studie over de budgettaire impact van een dergelijk systeem werd gevraagd.

De studie van het KCE wordt verwacht voor april 2009 en de minister is van plan het ontwerp in de zomer van 2009 in te dienen in het parlement.

### III. BESPREKING

Er worden geen opmerkingen gemaakt over de aan de commissie voor de Sociale aangelegenheden toegewezen artikelen.

### IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Het geheel van de aan de commissie toegewezen artikelen (1 tot 4) wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Het verslag wordt goedgekeurd met eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

*De rapporteur,*  
Christiane VIENNE.

*De voorzitter,*  
Nahima LANJRI.

le KCE a été invité à réaliser une nouvelle étude sur l'impact budgétaire d'un tel système.

L'étude du KCE est attendue pour avril 2009 et la ministre entend déposer le projet au parlement à l'été 2009.

### III. DISCUSSION

Les articles envoyés à la commission des Affaires sociales n'appellent aucune observation.

### IV. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> à 4 sont successivement adoptés par 9 voix contre 3.

L'ensemble des articles soumis à la commission (article 1<sup>er</sup> à 4) est adopté par 9 voix contre 3.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

*La rapporteuse,*  
Christiane VIENNE.

*La présidente,*  
Nahima LANJRI.