

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

16 DECEMBER 2008

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en tot bestrijding van racisme en xenofobie

(Ingediend door de heer Francis Delpérée c.s.)

TOELICHTING

Het wetsvoorstel dat in de Senaat wordt ingediend, ligt in het verlengde van het wetsvoorstel dat er op 14 februari 2005 werd ingediend onder het nummer 3-1022/1.

De Grondwet voorziet niet in een ontslag- of afzettingsprocedure voor iemand die in België als Europees parlamentslid is verkozen, en een misdrijf heeft begaan dat door de strafwet wordt bestraft, ook niet indien het om een ernstig misdrijf gaat.

Het Grondwettelijk Hof stelt in zijn arrest nr. 187/2005 van 24 december 2005 dat de wetgever bevoegd is om « vast te stellen welke burgers worden uitgesloten van het recht op deelname aan de verkiezingen », als kiezer of als kandidaat, ongeacht om welke verkiezingen het gaat.

De bijzondere wetgever heeft in het bijzonder het recht personen die door hun woorden, hun gedrag of hun daden hebben bewezen dat ze de regels en waarden die in een democratische samenleving gelden, niet delen en die daarvoor een strafrechtelijke sanctie hebben opgelopen, uit een parlementaire assemblee te verwijderen.

Hij heeft de bevoegdheid te bepalen dat iemand die veroordeeld is voor de misdrijven die hij bepaalt, niet verkiesbaar is.

Het gaat om de misdrijven die worden vermeld in de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme en xenofobie ingegeven daden en om

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

16 DÉCEMBRE 2008

Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises et luttant contre le racisme et la xénophobie

(Déposée par M. Francis Delpérée et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La proposition de loi qui est déposée au Sénat s'inscrit dans le prolongement de celle qui l'a été, le 14 février 2005, sous le numéro 3-1022/1.

La Constitution n'organise pas une procédure de renvoi ou de révocation de celui qui, ayant été élu député européen en Belgique, aurait commis une infraction, fût-elle grave, punie par la loi pénale.

Comme l'a relevé la Cour constitutionnelle, dans l'arrêt n° 187/2005 du 24 décembre 2005, le législateur est compétent « pour déterminer quels sont les citoyens exclus du droit de participer aux élections », quelles qu'elles soient, en tant qu'électeur ou en tant que candidat.

En particulier, le législateur spécial est en droit d'écarter des rangs d'une assemblée parlementaire ceux qui auraient démontré, par leurs propos, leur conduite ou leurs actes qu'ils ne partagent pas les règles et les valeurs en vigueur dans une société démocratique et qui auraient, de ce fait, encouru une sanction pénale.

Il lui revient de préciser que n'est pas éligible celui qui a été condamné pour les infractions qu'il détermine.

Ces infractions sont celles qui sont définies dans la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, ainsi que

de misdrijven die worden vermeld in de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de Tweede Wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd.

Die misdrijven kunnen begaan zijn door personen die individueel of als bestuurder van een vereniging handelen. Het hof van beroep van Gent in een arrest van 21 april 2004, en het Hof van Cassatie in een arrest van 9 november 2004, hebben er immers nogmaals op gewezen dat verenigingen waarden kunnen verdedigen van intolerantie, die zijn ingegeven door racisme en xenofobie en die niet compatibel zijn met de waarden van een democratische, vrije en pluralistische samenleving.

Een recht dat het Grondwettelijk Hof terecht fundamenteel «voor de democratie en de Rechtsstaat» noemt, kan niemand voor onbeperkte tijd worden ontzegd. Een maximumperiode van vijf jaar is wellicht aan te bevelen, waarbij een nieuwe veroordeling vanzelfsprekend dezelfde gevolgen inzake niet-verkiezbaarheid met zich kan brengen.

Dit wetsvoorstel wordt aan het bestaande wetgevend arsenaal toegevoegd. Het gaat om een juridisch instrument dat de huidige wetgeving aanvult. De bedoeling ervan is diegenen die de democratische principes van de Grondwet, het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en van het VN-Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten met voeten treden terwijl ze een politiek mandaat uitoefenen en daarvoor bij een gerechtelijke beslissing zijn veroordeeld, hard aan te pakken (1).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Deze bepaling verplicht elke kandidaat bij verkiezingen van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement zich ertoe te verbinden de democratische beginselen van de Grondwet, van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten in acht te nemen. De formulering van deze bepaling is gebaseerd op artikel 15^{ter} van de wet van 4 juli 1989 betreffende de financiering van de politieke partijen.

(1) Het is belangrijk erop te wijzen dat het Waals Gewest en het Brussels Gewest die bepaalde vorm van onverkiesbaarheid reeds in hun wetgeving hebben opgenomen (Code wallon de la démocratie locale, artikel L-4155-1 en Gemeentekieswet, artikelen 23, § 2, en 65).

celles qui sont définies dans la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale.

Ces infractions peuvent avoir été commises par des personnes agissant soit à titre individuel, soit à titre d'administrateur d'une association. Tant il est vrai, comme l'ont rappelé la cour d'appel de Gand, dans un arrêt du 21 avril 2004, et la Cour de cassation, dans un arrêt du 9 novembre 2004, que des associations peuvent véhiculer « des valeurs d'intolérance inspirées du racisme et de la xénophobie, lesquelles sont incompatibles avec les valeurs d'une société démocratique, libre et pluraliste ».

La privation d'un droit que la Cour constitutionnelle qualifie à juste titre de fondamental «pour la démocratie et l'État de droit» ne peut intervenir sans limitation dans le temps. Il peut s'indiquer de retenir une période maximale de cinq ans, étant entendu qu'une nouvelle condamnation pourrait entraîner les mêmes conséquences en termes d'inéligibilité.

La présente proposition de loi s'ajoute au dispositif législatif existant. Il s'agit d'un instrument juridique qui complète la législation actuelle. Il entend s'attaquer sans concession à ceux qui, alors qu'ils exercent un mandat politique, méconnaissent les principes démocratiques de la Constitution, de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et du Pacte onusien relatif aux droits civils et politiques et dont les agissements ont été condamnés par ce motif par une décision de justice (1).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cette disposition vise à imposer à chaque candidat aux élections du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale de s'engager à respecter les principes démocratiques contenus dans la Constitution, la Convention européenne des droits de l'homme et le Pacte international relatif aux droits civils et politiques. Cette disposition s'inspire du libellé retenu à l'article 15^{ter} de la loi du 4 juillet 1989 relatif au financement des partis politiques.

(1) Il n'est pas sans intérêt de relever que la Région wallonne et la Région bruxelloise ont dès à présent prescrit cette forme particulière d'inéligibilité dans leur législation (Code wallon de la démocratie locale, article L-4155-1 et Code électoral communal, articles 23, § 2, et 65).

Artikel 3

Deze bepaling voegt twee gronden van niet-verkiezbaarheid toe voor de verkiezingen van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement. Ze heeft betrekking op:

1° hen die werden veroordeeld voor de misdrijven bedoeld in de wet van 30 juli 1981 of in de wet van 23 maart 1995;

2° hen die bestuurder zijn of geweest zijn van een vereniging die, zelfs met uitstel, veroordeeld is voor een van de misdrijven bedoeld in de wet van 30 juli 1981 of in de wet van 23 maart 1995.

*
* *

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 17 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wordt een paragraaf *1bis* ingevoegd, luidende:

« § 1*bis*. Elke kandidaat moet zich er in zijn verklaring van bewilling toe verbinden tijdens de verkiezingen en gedurende zijn mandaat, de democratische beginselen van een rechtsstaat en de rechten en vrijheden die zijn ingeschreven in de Grondwet, in het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950 en in het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 19 december 1966, te eerbiedigen. »

Art. 3

Artikel 12, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, wordt aangevuld met een 6° en een 7°, luidende:

« 6° niet veroordeeld zijn wegens misdrijven bedoeld in de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van

Article 3

Cette disposition ajoute deux causes d'inéligibilité pour les élections du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. Elle vise:

1° ceux qui ont été condamnés pour des infractions visées par la loi du 30 juillet 1981 ou la loi du 23 mars 1995;

2° ceux qui sont ou ont été administrateurs d'une association condamnée même avec sursis pour l'une des infractions prévues par la loi du 30 juillet 1981 ou la loi du 23 mars 1995.

Francis DELPÉRÉE.
Armand DE DECKER.
Philippe MOUREAUX.
José DARAS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 17 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises est inséré un paragraphe 1^{er}*bis* rédigé comme suit:

« § 1^{er}*bis*. Dans son acte d'acceptation, le candidat s'engage à respecter, au cours des élections et durant son mandat, les principes démocratiques d'un État de droit ainsi que les droits et libertés inscrits dans la Constitution, dans la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950 et dans le Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 19 décembre 1966. »

Art. 3

L'article 12, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale même est complété par un 6° et un 7° rédigés comme suit:

« 6° ne pas avoir été condamné pour des infractions visées par la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer

bepaalde door racisme en xenofobie ingegeven daden of op grond van de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de Tweede Wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd;

7° onverminderd de toepassing van de bepalingen in het 1° en het 2°, geen bestuurder zijn of geweest zijn van een vereniging die, zelfs met uitstel, veroordeeld is voor een van de misdrijven bedoeld in de wet van 30 juli 1981 of in de wet van 23 maart 1995. ».

19 november 2008.

certaines actes inspirés par le racisme et la xénophobie ou sur la base de la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale;

7° sans préjudice de l'application des dispositions prévues aux 1° et 2°, ne pas être ou avoir été administrateur d'une association condamnée, même avec sursis, pour l'une des infractions prévues par la loi du 30 juillet 1981 ou la loi du 23 mars 1995. ».

19 novembre 2008.

Francis DELPÉRÉE.
Armand DE DECKER.
Philippe MOUREAUX.
José DARAS.