

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

27 NOVEMBER 2008

Herziening van artikel 180 van de Grondwet, teneinde de controle door het Rekenhof verder te doen reiken dan zijn strikt tot de overheidsrekeningen beperkte bevoegdheid

(Verklaring van de wetgevende macht, zie « Belgisch Staatsblad » nr. 131 — ed. 2 van 2 mei 2007)

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **VANDENBERGHE** C.S.

Het voorgestelde nieuwe lid vervangen door de volgende zin :

« De wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel kunnen aan het Rekenhof bijkomende taken opdragen. »

Verantwoording

Er moet een essentieel onderscheid worden gemaakt tussen bevoegdheden en taken.

Het Rekenhof heeft zoals algemeen aangenomen, de bevoegdheid om de rechtmatigheid, de budgettaire regelmatigheid en de doelmatigheid van de overheidsuitgaven te onderzoeken en erover te rapporteren aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Deze bevoegdheden worden gepreciseerd in de inrichtingswet van 29 oktober 1846.

Zie:

Stukken van de Senaat :

4-868 - 2007/2008 :

Nr. 1 : Ontwerp van tekst overgezonden door de Kamer.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

27 NOVEMBRE 2008

Révision de l'article 180 de la Constitution afin d'étendre le contrôle de la Cour des comptes au-delà de sa compétence strictement limitée aux comptes de l'État

(Déclaration du pouvoir législatif, voir le « Moniteur belge » n° 131 — éd. 2 du 2 mai 2007)

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **VANDENBERGHE** ET CONSORTS

Remplacer l'alinéa nouveau proposé par la phrase suivante :

« La loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 peut assigner des missions supplémentaires à la Cour des comptes. »

Justification

Il existe une distinction fondamentale entre des compétences et des missions.

Il est généralement admis que la Cour des comptes a pour compétence d'examiner la légalité, la régularité budgétaire et l'efficacité des dépenses publiques, et d'en faire rapport à la Chambre des représentants.

Ces compétences sont précisées dans la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes.

Voir:

Documents du Sénat :

4-868 - 2007/2008 :

N° 1 : Projet de texte transmis par la Chambre des représentants.

Een taak daarentegen is een te verrichten werk, binnen de bevoegdheden of zelfs buiten de bevoegdheden. Zo is het binnen de bevoegdheid bijvoorbeeld de taak van het Rekenhof om de organisatie van de interne controle te onderzoeken en de kwaliteit ervan te bevorderen door aanbevelingen te formuleren.

Taken buiten de bevoegdheden moeten bij wet worden opgedragen aan het Rekenhof omdat ze niet thuis te brengen zijn onder zijn bevoegdheden.

Zo worden aan het Rekenhof ondermeer de volgende taken opgedragen, bij wet en zonder dat de Grondwet of de inrichtingswet van het Rekenhof werden gewijzigd.

1) Ingevolge de wet van 19 mei 1994 verleent het Rekenhof advies over de juistheid en de volledigheid van de verslagen van de voorzitters van kieshoofdbureaus en over verslagen over de jaarrekeningen van politieke partijen.

2) De bijzondere en gewone wetten van 2 mei 1995 verplichten het Rekenhof aangiftes van mandaten en vermogens van mandatarissen te collecteren en lijsten ervan te publiceren in het *Belgisch Staatsblad*.

3) De controle van leerlingentellingen door de Gemeenschappen werd bij wet van 23 mei 2000 aan het Rekenhof toevertrouwd.

4) In de bijzondere wet van 13 juli 2001 werd het Rekenhof belast met adviesverlening over de uitvoering van de gewestelijke fiscale autonomie.

5) Het Rekenhof evalueert, ingevolge de wet van 24 december 2002, de budgettaire gevolgen van maatregelen genomen in verband met de hervorming van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelastingen.

Deze taken kunnen niet worden gebracht onder de bevoegdheden van het Rekenhof en dus zou hij deze taken niet kunnen verrichten zonder uitdrukkelijke wettelijke regeling.

Tot slot toont het samenhangende wetsvoorstel van de zelfde auteurs (stuk Kamer, nr. 52-0522/1), aan dat het woord «bevoegdheden» zoals gebruikt in het voorstel tot wijziging van artikel 180 GW, niet op zijn plaats is, aangezien :

— het Rekenhof niet verplicht wordt tot een uitbreiding van zijn controle tot het beheer van de vermelde geldmiddelen;

— deze controle niet wordt omschreven: betreft het een financiële controle, een onderzoek naar de rechtmatige besteding van deze geldmiddelen of naar het doelmatig gebruik ervan?

— deze taak verschuift naar een terrein waar het Rekenhof *ratione personae* volgens de Grondwet niet bevoegd is, met name de controle van de geldmiddelen van private organisaties en het Rekenhof geen algemene bevoegdheid verkrijgt voor de controle van alle private organisaties, ongeacht hun aard of doel.

Une mission, par contre, est un travail à effectuer, dans le cadre des compétences ou même en dehors de celles-ci. Par exemple, la Cour des comptes a pour mission, dans le cadre de ses compétences, d'examiner l'organisation du contrôle interne et de promouvoir la qualité de ce contrôle en formulant des recommandations.

Quant aux missions ne relevant pas des compétences, elles doivent être assignées à la Cour des comptes par la loi, précisément parce qu'elles ne font pas partie de ses compétences.

Sont ainsi assignées à la Cour des comptes, par la loi et sans que la Constitution ou la loi organique de la Cour des comptes n'ait été modifiée, les missions suivantes :

1) Conformément à la loi du 19 mai 1994, la Cour des comptes rend des avis sur l'exactitude et l'exhaustivité des rapports des présidents de bureaux électoraux principaux et sur les rapports relatifs aux comptes annuels des partis politiques.

2) Les lois spéciale et ordinaire du 2 mai 1995 obligent la Cour des comptes à collecter les déclarations de mandats et de patrimoine des mandataires et à en publier les listes au *Moniteur belge*.

3) Le contrôle des comptages d'élèves effectués par les communautés a été confié à la Cour des comptes par la loi du 23 mai 2000.

4) Aux termes de la loi spéciale du 13 juillet 2001, la Cour des comptes est chargée de rendre des avis sur l'exécution de l'autonomie fiscale des régions.

5) Conformément à la loi du 24 décembre 2002, la Cour des comptes évalue les conséquences budgétaires des mesures prises dans le cadre de la réforme du régime des sociétés en matière d'impôts sur les revenus.

Les missions précitées ne peuvent être considérées comme des compétences de la Cour des comptes, si bien que celle-ci ne pourrait pas les exécuter sans qu'une réglementation légale ne le prévoie explicitement.

Enfin, la proposition de loi connexe des mêmes auteurs (doc. Chambre, n° 52-0522/1) montre que le mot «compétences», tel qu'il est utilisé dans la proposition de révision de l'article 180 de la Constitution, est mal choisi, car :

— la Cour des comptes n'est pas obligée d'étendre son contrôle à la gestion des fonds mentionnés;

— ce contrôle n'est pas défini: s'agit-il d'un contrôle financier, d'un examen portant sur la légitimité de l'affectation de ces fonds ou sur l'efficacité de leur utilisation?

— cette mission se situe davantage sur un terrain où, selon la Constitution, la Cour des comptes n'est pas compétente *ratione personae*, à savoir celui du contrôle des fonds d'organisations privées, et la Cour n'a pas de compétence générale pour le contrôle de toutes les organisations privées, quels que soient leur nature ou leur but.

Dit amendement strekt er bijgevolg toe om in één zin de wetgever toe te laten een aantal bijzondere taken aan het Rekenhof toe te vertrouwen, zoals in het verleden reeds gebeurde, zij het toen zonder uitdrukkelijke toelating in de Grondwet.

Hugo VANDENBERGHE.
Wouter BEKE.
Luc VAN DEN BRANDE.
Pol VAN DEN DRIESSCHE.
Tony VAN PARYS.

Par conséquent, le présent amendement tend à permettre au législateur, en une seule phrase, de confier un certain nombre de missions particulières à la Cour des comptes, comme cela s'est déjà produit dans le passé, même si, à l'époque, aucune autorisation explicite n'avait été prévue dans la Constitution.