

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

6 NOVEMBER 2008

Voorstel van resolutie betreffende het krachtdadig ondersteunen door België en de EU van de VN-vredesmacht in Oost-Congo

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING UITGEBRACHT DOOR MEVROUW SCHELFHOUT

I. PROCEDURE

Op 5 november 2008 heeft de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging een gedachtewisseling gehouden met de minister van Ontwikkelingssamenwerking over de toestand in Oost-Congo. Naar aanleiding van deze gedachtewisseling besliste de commissie om een voorstel van resolutie op te stellen betreffende het krachtdadig

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

6 NOVEMBRE 2008

Proposition de résolution relative au soutien énergique de la Belgique et de l'UE à la force de maintien de la paix des Nations unies dans l'Est du Congo

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE PAR MME SCHELFHOUT

I. PROCÉDURE

Lors de sa réunion du 5 novembre 2008, la commission des Relations extérieures et de la Défense a procédé à un échange de vues avec le ministre de la Coopération au développement la situation dans l'Est du Congo. À cette occasion, à propos de la commission a décidé de rédiger une proposition de résolution relative au soutien énergique de la Belgique et de l'UE

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.

Leden / Membres :

CD&V	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Miet Smet, Elke Tindemans.
MR	Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Open VLD	Margriet Hermans, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen.
SP.A-VI. Pro	Geert Lambert, Marleen Temmerman.
CDH	Jean-Paul Procureur.
Écolo	Josy Dubié.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof, Tony Van Parys.
 Jacques Brotchi, Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.
 Nele Lijnen, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven.
 Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem.
 Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux.
 Bart Martens, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
 Anne Delvaux, Marc Elsen.
 José Daras, Isabelle Durant.

ondersteunen door België en de EU van de VN-vremdesmacht in Oost-Congo.

De voorwaarden waaronder zij van deze bijzondere procedure gebruik kon maken, worden in het artikel 22, 3, van het reglement van de Senaat als volgt omschreven :

« Wanneer de commissies naar aanleiding van een bespreking beslissen dat een wetgevend initiatief nodig is of dat de Senaat zijn standpunt te kennen moeten geven, kunnen ze zelf een voorstel van wet of van resolutie opstellen, het bespreken, erover stemmen en hierover verslag uitbrengen, zonder dat de Senaat het vooraf in overweging neemt.

Deze procedure kan alleen worden aangevat als twee derden van de leden van de commissie zich schriftelijk akkoord verklaren en de voorzitter van de Senaat vooraf zijn toestemming heeft gegeven. In geval van twijfel over de ontvankelijkheid of over de bevoegdheid van de commissie, raadpleegt de voorzitter het bureau. »

Per brief van 4 november 2008 werd aan de voorzitter van de Senaat toestemming voor deze procedure gevraagd waarna de voorzitter zijn akkoord betuigt heeft. Tevens hebben ook twaalf leden van de commissie zich akkoord verklaard.

De gedachtewisseling met de minister van Ontwikkelingssamenwerking is opgenomen als bijlage bij dit verslag.

II. VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Gelet op de trieste balans na 14 jaar geweld in Oost-Congo, met name meer dan 5 miljoen doden en 2 miljoen vluchtelingen;

B. Overwegende dat het conflict nog steeds rechtstreeks of onrechtstreeks leidt tot de dood van 1 500 mensen per dag;

C. Verwijzende naar de verslagen van de UNCHR die aantonen dat de hernieuwde gevechten in Noord-Kivu, sinds augustus 2008, alleen al hebben geleid tot een vluchtelingstroom, tussen 100 000 en 200 000 mensen;

D. Overwegende dat sinds januari 2008, zowel door de rebellen van de ontslagen generaal Laurent Nkunda als door de soldaten van de Forces Démocratiques pour la Libération du Rwanda (FDLR) en het Congolese leger zelf, in de oostelijke delen van de DRC slachtingen werden aangericht, jonge meisjes en vrouwen werden verkracht, en burgers en kinderen gedwongen werden geronseld, naast een hele reeks andere gewelddaden en ernstige schendingen van de

à la force de maintien de la paix des Nations unies dans l'Est du Congo.

L'article 22, 3, du règlement du Sénat définit les conditions d'application de cette procédure particulière comme suit :

« Lorsque, dans une discussion, les commissions concluent à la nécessité de légiférer ou d'exprimer le point de vue du Sénat, elles peuvent rédiger elles-mêmes une proposition de loi ou de résolution, l'examiner, la mettre aux voix et faire rapport à son sujet, sans que le Sénat la prenne préalablement en considération.

Cette procédure ne peut être engagée qu'avec l'accord écrit de deux tiers des membres de la commission, et moyennant l'assentiment préalable du président du Sénat. En cas de doute sur la recevabilité ou sur la compétence de la commission, celui-ci consulte le bureau. »

Par lettre du 4 novembre 2008, le président du Sénat a été invité à marquer son assentiment à cette procédure. Cet assentiment a été donné. Douze membres de la commission ont également marqué leur accord.

L'échange de vues avec le ministre de la Coopération au développement est repris en annexe au présent rapport.

II. PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. Vu le triste bilan de 14 années de violences dans l'Est du Congo : plus de 5 millions de morts et 2 millions de réfugiés;

B. Considérant que le conflit entraîne encore, directement ou indirectement, la mort de 1 500 personnes par jour;

C. Compte tenu des rapports du Haut Commissariat aux réfugiés des Nations unies, qui démontrent que les nouveaux combats dans le Nord-Kivu ont déjà provoqué, depuis le mois d'août dernier, un flux de 100 000 à 200 000 réfugiés;

D. Considérant que depuis janvier 2008, tant les rebelles du général démis Laurent Nkunda que les soldats des Forces Démocratiques pour la Libération du Rwanda (FDLR) et de l'armée congolaise elle-même se sont rendus coupables, dans la partie orientale de la RDC, de massacres, de viols de femmes et de filles, et de recrutements forcés de citoyens et d'enfants, sans parler de toute une série d'autres actes de violence et de violations graves des

mensenrechten en dit ondanks het Amani-vredesakkoord dat op 23 januari 2008 door 22 gewapende organisaties werd ondertekend;

E. Overwegende dat de gevechten tussen het Congolese leger, de rebellen van Nkunda en de soldaten van de FDLR, alsook de troepen van het Oegandese Verzetsleger van de Heer (LRA), al maandenlang leiden tot onnoemelijk leed onder de burgerbevolking van de oostelijke provincies van de DRC;

F. Overwegende dat de rebellen van Nkunda dreigen de stad Goma met geweld in te nemen;

G. Overwegende dat de VN-missie in de DRC (MONUC) onder hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties een mandaat heeft om alle nodige middelen in te zetten om een halt toe te roepen aan elke poging tot geweldpleging die het politieke proces zou bedreigen, van de kant van welke buitenlandse of Congolese gewapende groep dan ook en met name de voormalige FAR en de Interhamwes, en om de voortdurend onder bedreiging van lichamelijk geweld levende burgerbevolking te beschermen;

H. Gezien de toezeggingen die tijdens de Goma-conferentie zijn gedaan ten aanzien van een geleidelijke demobilisatie en uitvoering van het staakt-het-vuren, met inbegrip van het neerleggen van de wapens door alle strijdende partijen, de ontwapening van alle niet-regeringstroepen, de terugkeer en hernieuwde vestiging van alle ontheemden in de oostelijke delen van de DRC en de instelling van een tijdelijk mechanisme voor toezicht op het staakt-het-vuren;

I. Overwegende dat het absoluut noodzakelijk is een politieke oplossing voor de crisis in de oostelijke provincies van de DRC te vinden, om de vrede en de democratie te consolideren en de stabiliteit en de ontwikkeling in de regio te bevorderen ten behoeve van het welzijn van alle volkeren in het Gebied van de Grote Meren;

J. Overwegende dat het Congolese leger niet over de nodige personele, technische en financiële middelen beschikt om zijn taken in de oostelijke provincies van de DRC te kunnen vervullen, wat de beschermende rol die het vervult ten aanzien van de bevolking in gevaar brengt, alsook zijn opdracht om te zorgen voor herstel van vrede en stabiliteit;

K. Overwegende dat tal van humanitaire organisaties als gevolg van de vijandelijkheden gedwongen worden hun activiteiten te staken hoewel de lokale en ontheemde bevolking dringend nood heeft aan voedselhulp en medische verzorging;

L. Overwegende dat de combinatie van VN-blauwhelmen met een beperkte en tijdelijke EU-versterking onder VN-mandaat in 2003 in het noordoostelijke

droits humains et ce, en dépit de l'accord de paix d'Amani, signé le 23 janvier 2008 par 22 organisations armées;

E. Considérant que les combats opposant l'armée congolaise, les rebelles de Nkunda et les soldats du FDLR ainsi que les troupes de l'Armée ougandaise de Résistance du Seigneur (ARS) ont déjà valu à la population civile des provinces orientales de la RDC des mois de souffrances indicibles;

F. Considérant que les rebelles de Nkunda menacent de prendre la ville de Goma par la force;

G. Considérant que la mission de l'ONU en RDC (MONUC) a reçu, en référence au chapitre VII de la Charte des Nations unies, un mandat lui permettant d'utiliser tous les moyens nécessaires pour dissuader toute tentative de recours à la force qui menacerait le processus politique, de la part de tout groupe armé, étranger ou congolais, notamment les ex-FAR et les Interahamwe, et pour assurer la protection des civils se trouvant sous la menace imminente de violences physiques;

H. Vu les engagements souscrits au cours de la conférence de Goma de procéder à une démobilisation progressive et à la mise en œuvre d'un cessez-le-feu, y compris l'engagement pris par toutes les parties combattantes de déposer les armes, le désarmement de toutes les troupes non gouvernementales, le retour et la réinstallation de toutes les personnes déplacées dans les régions orientales de la RDC et l'instauration d'un mécanisme temporaire de contrôle du cessez-le-feu;

I. Eu égard à la nécessité absolue de trouver une solution politique à la crise dans les provinces orientales de la RDC, de consolider la paix et la démocratie et de promouvoir la stabilité et le développement de la région en vue d'assurer le bien-être de toutes les populations de la région des Grands Lacs;

J. Considérant que l'armée congolaise ne dispose pas des ressources humaines, techniques et financières nécessaires pour pouvoir remplir ses missions dans les provinces orientales de la RDC, ce qui compromet son rôle de protecteur de la population ainsi que sa mission de rétablissement de la paix et de la stabilité;

K. Considérant que de nombreuses organisations humanitaires se sont vues contraintes, en raison des hostilités, d'interrompre leurs activités au moment même où la population locale et les populations déplacées étaient confrontées à un besoin urgent d'aide alimentaire et de soins médicaux;

L. Considérant que l'adjonction aux Casques bleus des Nations unies de renforts limités et temporaires de l'UE, sous mandat des Nations unies, a déjà fait ses

Ituri-district (operatie Artemis) en in Kinshasa tijdens de verkiezingen in 2006 reeds haar nut bewees;

M. Gezien de herhaalde vraag van Alan Doss, de speciale gezant van de VN voor Congo, voor een versterking van de MONUC troepenmacht met twee bataljons lichte infanterie extra, evenals enkele eenheden speciale troepen en politietroepen;

N. Overwegende dat de burgerbevolking nood heeft aan een geloofwaardige politiemacht die kan toezien op een normaliseringsproces waarbij de bevolkingsgroepen in Oost-Congo terug leren samenleven;

O. Gelet op de speciale band tussen België en de Democratische Republiek Congo;

P. Gelet op het Belgisch lidmaatschap van de VN-Veiligheidsraad tot eind 2008;

Q. Verwijzende naar de resoluties van het Europees parlement van 21 februari 2008 en van 23 oktober 2008;

R. Verwijzende naar de resolutie van de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU van 22 november 2007 over de toestand in de DRC, met name in het oosten van het land, en de gevolgen daarvan voor de regio;

S. Gelet op de verklaring van de Raad van de Europese Unie van 10 oktober 2008 over de toestand in het oostelijke deel van de DRC;

verzoekt de federale regering :

1. de huidige inspanningen op te drijven om de Congolese problematiek hoog op de Europese en internationale agenda te plaatsen;

2. in de VN-Veiligheidsraad te pleiten om met spoed alle nodige maatregelen te nemen die kunnen verhinderen dat wie dan ook de burgerbevolking van Noord-Kivu en van de stad Goma in het bijzonder aanvalt;

3. binnen het kader van de VN-veiligheidsraad aan te dringen op een efficiënter en krachtadiger optreden van de MONUC-vredesmacht in de Democratische Republiek Congo onder andere door de internationale gemeenschap op te roepen meer geschikt materiaal en personeel te leveren, teneinde de Congolese autoriteiten te kunnen ondersteunen in hun streven naar de territoriale integriteit, de ontwapening van de militias en hun integratie in de reguliere strijdkrachten, de bescherming van de burgerbevolking en het afdwingen van de gemaakte afspraken binnen de vredesakkoorden;

preuves en 2003 dans le district nord-est d'Ituri (opération Artémis) et à Kinshasa durant les élections de 2006;

M. Eu égard à la demande répétée d'Alan Doss, l'envoyé spécial des Nations unies au Congo, tendant au renforcement des troupes de la MONUC par deux bataillons supplémentaires d'infanterie légère, ainsi que par quelques unités de troupes spéciales et de troupes de police;

N. Considérant que la population civile a besoin de forces de police crédibles, capables de surveiller le processus de normalisation devant permettre aux populations présentes dans l'Est du Congo de réapprendre à vivre ensemble;

O. Vu les liens particuliers entre la Belgique et la République démocratique du Congo;

P. Compte tenu du fait que la Belgique siège jusque fin 2008 au Conseil de sécurité des Nations unies;

Q. Eu égard aux résolutions du Parlement européen des 21 février 2008 et 23 octobre 2008;

R. Eu égard à la résolution de l'Assemblée parlementaire paritaire ACP-UE du 22 novembre 2007 sur la situation en RDC, en particulier dans l'Est du pays et son impact sur la région;

S. Vu la déclaration du Conseil de l'Union européenne du 10 octobre 2008 sur la situation dans l'Est de la RDC;

demande au gouvernement fédéral :

1. d'intensifier les efforts actuels en vue de faire figurer la problématique congolaise en bonne place dans l'agenda européen et international;

2. de plaider au sein du Conseil de sécurité des Nations unies pour que soient prises d'urgence toutes les mesures nécessaires pour empêcher quiconque de s'en prendre à la population civile du Nord-Kivu et de la ville de Goma, en particulier;

3. d'insister au sein du Conseil de sécurité des Nations unies sur une intervention plus efficace et plus énergique de la MONUC, force de maintien de la paix des Nations unies en République démocratique du Congo, notamment en appelant la communauté internationale à fournir davantage de matériel et de personnel adaptés, afin de pouvoir soutenir les autorités congolaises dans leurs efforts en vue d'aboutir à l'intégrité territoriale, au désarmement des milices, à leur intégration dans les forces armées régulières, à la protection de la population civile et en vue de faire respecter les engagements pris dans le cadre des accords de paix;

4. te pleiten voor een beperkte en tijdelijke EU-versterking onder VN-mandaat, waarbij een EU-politiemacht, ondersteund door een mobiele interventiemacht, nauw zal samenwerken met de Congolese regering om als belangrijkste taken in te staan voor de effectieve bescherming van de Congolese burgers, de staats- en openbare instellingen en het toezicht op de installatie van de staatsstructuren;

5. aan te dringen op de aanwerving en vorming van lokale politie, georganiseerd per taalgroep en per regio. Deze politiekaders kunnen « on the job » worden opgeleid door de Europese politiemacht, EUPOL, die reeds aanwezig is en hiertoe de nodige ervaring heeft;

6. alle partijen op te roepen hun toezeggingen na te komen om de burgerbevolking te beschermen en de mensenrechten te eerbiedigen, zoals vastgelegd in het Amani-vredesakkoord en het Nairobi-proces, en om deze zo spoedig mogelijk toe te passen;

7. de regeringen van de landen in de regio van de Grote Meren aan te moedigen om een dialoog te starten met als doel hun inspanningen te bundelen om zo de spanningen te verminderen en het geweld een halt toe te roepen in het oosten van de DRC vóór het conflict zich verspreidt over heel de regio;

8. er bij de Congolese regering op aan te dringen om samen met de MONUC en de regering van Rwanda een plan te ontwikkelen om leiders van de rebellenbewegingen die zich schuldig maken aan mensenrechtenschendingen, gevangen te nemen en voor het Internationaal Strafhof te brengen, en om diegenen die niet betrokken zijn bij mensenrechtenschendingen en die bereid zijn te demobiliseren, de kans te geven zich in de DRC te vestigen of opnieuw in Rwanda te integreren;

9. onmiddellijk noodhulp vrij te maken om een antwoord te bieden op de zeer ernstige humanitaire situatie waarin de bevolking van het oosten van de DRC verkeert en ervoor te zorgen dat de hulpverleners in de best mogelijke omstandigheden hun werk kunnen doen;

10. er bij de Europese partners op aan te dringen om een grootschalige humanitaire hulpoperatie op de been te brengen teneinde de lokale bevolking en de ontheemden in het oosten van de DRC de nodige voedselhulp en medische verzorging te geven;

11. te investeren in een internationale monitoring nopens de manier waarop grondstoffen in Oost-Congo worden ontgonnen en illegaal uit het land worden geëxporteerd;

4. de plaider pour l'envoi de renforts limités et temporaires de l'Union européenne sous mandat des Nations unies, dans le cadre desquels une force de police européenne, appuyée par une force d'intervention mobile, collaborera étroitement avec le gouvernement congolais dans certaines tâches importantes telles qu'assurer la protection effective des citoyens congolais, des organismes d'État et des institutions publiques, et surveiller la mise en place des structures de l'État;

5. d'insister sur le recrutement et la formation de la police locale, organisée par groupe linguistique et par région. Ces cadres de police pourront être formés « sur le tas » par EUPOL, la force de police européenne, qui est déjà sur place et possède l'expérience nécessaire;

6. d'appeler toutes les parties à respecter leurs engagements afin de protéger la population civile et d'assurer le respect des droits humains, comme prévu dans l'accord de paix d'Amani et le processus de Nairobi, et de mettre ceux-ci à exécution le plus rapidement possible;

7. d'inciter les gouvernements des pays de la région des Grands Lacs à nouer un dialogue dans le but d'unir leurs efforts pour réduire ainsi les tensions et mettre un terme à la violence dans l'Est de la RDC avant que le conflit ne s'étende à toute la région;

8. d'insister auprès du gouvernement congolais pour développer, avec la MONUC et le gouvernement du Rwanda, un plan visant à mettre en détention les dirigeants des mouvements rebelles ayant commis des violations des droits humains et à les traduire devant la Cour pénale internationale, et visant aussi à offrir à tous ceux qui n'ont pas participé à des violations des droits humains et qui sont prêts à se démobiliser, l'opportunité de s'établir en RDC ou de retourner au Rwanda;

9. de dégager immédiatement une aide d'urgence pour répondre à la situation humanitaire très grave dans laquelle se trouve la population de l'Est de la RDC et pour permettre aux travailleurs humanitaires d'exercer leurs activités dans les meilleures conditions possibles;

10. d'insister auprès des partenaires européens pour que soit mise sur pied une opération d'aide humanitaire à grande échelle en vue de procurer à la population locale et aux personnes déplacées de l'Est de la RDC l'aide alimentaire et les soins médicaux dont elles ont besoin;

11. d'investir dans une surveillance internationale portant sur la manière dont sont organisées les exportations illégales de matières premières extraites dans l'Est du Congo;

12. deze resolutie te doen toekomen aan de instellingen van de Europese Unie en de Afrikaanse Unie, aan de VN-Veiligheidsraad en aan de regeringen en parlementen van de landen in de regio van de Grote Meren.

III. BESPREKING

Mevrouw Schelfhout schetst de historiek van de problematiek. Het aantal vluchtelingen dat eind 2007 in Noord-Kivu op 350 000 werd geschat is nu reeds gestegen tot 1,4 à 2 miljoen, waarvan 60 % kinderen. In de eerste plaats moet een diplomatieke oplossing worden gezocht, maar dit lijkt op korte termijn uitgesloten, ondanks het feit dat er zeer veel hooggeplaatste politici van de Europese Unie (EU) een belangrijke inspanning op dit vlak hebben geleverd. Daarom wordt gepleit voor het sturen van een EU-troepenmacht van de MONUC en een politiemacht ter ondersteuning van het staatsapparaat. Ook wordt aandacht besteed aan het verlenen van noodhulp en de internationale monitoring van de grondstoffenontginning. Spreekster stelt dat dit voorstel van resolutie zo snel mogelijk moet worden aangenomen.

Verschillende commissieleden stemmen hiermee in.

Considerans

Punt D

Mevrouw Temmerman stelt voor om in dit punt de woorden « Amani vredesakkoord » te vervangen door « Goma-vredesakkoord ».

In januari 2008 ondertekenden een twintigtal strijdende partijen in Oost-Congo een vredesakkoord, gekend als het akkoord van Goma. Daaraan verbonden werd een alomvattend programma uitgewerkt voor vredesopbouw in de regio, het Amani-programma (Amani betekent « vrede » in het Swahili). Het Amani-programma bestaat uit militaire, humanitaire en sociale pijlers.

De commissie stemt eenparig met deze tekstwijziging in.

Punt T (nieuw)

Mevrouw Temmerman stelt voor een nieuw punt T toe te voegen luidend als volgt:

« T. Overwegende de veroordeling van het geweld in Oost-Congo door de « *Peace and Security Council* » van de Afrikaanse Unie en hun oproep om meer

12. de transmettre la présente résolution aux institutions de l'Union européenne et de l'Union africaine, au Conseil de sécurité des Nations unies et aux gouvernements et parlements des pays de la région des Grands Lacs.

III. DISCUSSION

Mme Schelfhout retrace l'historique de la problématique. Le nombre de réfugiés dans le Nord-Kivu, évalué fin 2007 à 350 000, atteint d'ores et déjà 1,4 à 2 millions de personnes, dont 60 % d'enfants. Il convient avant tout de trouver une solution diplomatique, mais celle-ci semble exclue à court terme, en dépit des efforts importants accomplis dans ce domaine par nombre d'éminents hommes politiques de l'Union européenne (UE). C'est pourquoi l'on plaide pour l'envoi de troupes de l'UE dans le cadre de la MONUC et de forces de police, en vue de soutenir l'appareil étatique. Une attention est également accordée à l'octroi d'une aide d'urgence et à la mise en place d'une surveillance internationale de l'extraction des matières premières. L'intervenante affirme que la proposition de résolution à l'examen doit être adoptée au plus vite.

Plusieurs commissaires abondent dans le même sens.

Considérants

Point D

Mme Temmerman propose de remplacer, dans ce point, les mots « l'accord de paix d'Amani » par les mots « l'accord de paix de Goma ».

En janvier 2008, une vingtaine de parties belligérantes de l'Est du Congo ont signé un accord de paix connu sous le nom d'accord de Goma. Dans la foulée, un programme global de consolidation de la paix dans la région a été élaboré et baptisé programme Amani (paix, en swahili). Le programme Amani comprend un volet militaire, un volet humanitaire et un volet social.

La commission approuve cette modification de texte à l'unanimité.

Point T (nouveau)

Mme Temmerman propose d'ajouter un point T nouveau rédigé comme suit:

« T. Considérant que le Conseil de paix et de sécurité de l'Union africaine a condamné les violences dans l'Est du Congo et a appelé à l'envoi d'un plus

internationale vredestroepen naar de regio te brengen;»

Volgens mevrouw Temmerman mag de rol van de Afrikaanse Unie meer benadrukt worden in het voorstel van resolutie.

De commissie stemt eenparig met deze tekstwijziging in.

Punt U (nieuw)

Mevrouw Durant stelt voor om een nieuw punt U in te voegen in het voorstel van resolutie, luidende als volgt:

«U. De Senaat trekt de aanbevelingen uit 1997 in die bepalen dat België niet mag deelnemen aan militaire operaties in zijn oud-kolonies, voor zover die operaties echter worden uitgevoerd in strikte naleving van het VN-Handvest;».

Mevrouw Durant onderstreept dat door die bepaling uit 1997 België immers niet zou kunnen deelnemen aan een Europese militaire operatie indien dat nodig zou zijn.

De heer Monfils is ook van oordeel dat de aanbevelingen uit 1997 moeten worden gewijzigd maar niet binnen het kader van het huidige voorstel van resolutie.

Mevrouw de Bethune verwijst naar het Senaatsverslag van 18 mei 2004 betreffende de betrekkingen van België met Centraal-Afrika: Rwanda (stuk Senaat, nr. 3-255/1, blz. 34) waarin de aanbevelingen van 1997 worden gewijzigd. Er werd geconcludeerd dat België eventueel zou kunnen tussenkomen in oud-kolonies, maar dat kon niet gebeuren in een kader van een bilaterale militaire samenwerking met het betrokken land.

Mevrouw Durant stelt de volgende formulering voor: «rekening houdend met de beslissing van de Senaat van 18 mei 2004 tot wijziging van de aanbevelingen van 1997, zal de Senaat die aanbevelingen opnieuw onderzoeken;».

De heer Monfils stelt voor dit te beperken tot het volgende: «dat de Senaat een eventuele wijziging van de aanbevelingen van 1997 opnieuw zal onderzoeken;».

Mevrouw Zrihen stelt voor om dat punt als volgt te formuleren: «de Senaat zal opnieuw onderzoeken of de aanbevelingen van 1997, die bepalen dat België niet mag deelnemen aan militaire operaties in zijn oud-kolonies, eventueel gewijzigd kunnen worden voor zover die operaties worden uitgevoerd in strikte naleving van het VN-Handvest;».

grand nombre de troupes internationales de maintien de la paix dans la région;»

Mme Temmerman estime que l'on peut davantage mettre l'accent sur le rôle de l'Union africaine dans la proposition de résolution.

La commission approuve cette modification de texte à l'unanimité.

Point U (nouveau)

Mme Durant propose d'insérer dans la proposition de résolution un nouveau point U, rédigé comme suit:

«U. Le Sénat annule les recommandations de 1997 qui prévoient que la Belgique ne pourra s'associer à des opérations militaires dans ses ex-colonies, pour autant cependant que ces opérations se fassent dans le strict respect de la Charte des Nations unies;».

Mme Durant explique qu'aux termes de cette disposition de 1997, la Belgique ne pourrait en effet pas participer à une opération militaire européenne si cela s'avérait nécessaire.

M. Monfils estime également qu'il faut procéder à une modification des recommandations de 1997 mais pas dans le cadre de la présente proposition de résolution.

Mme de Bethune renvoie au rapport du Sénat du 18 mai 2004 relatif aux relations de la Belgique avec l'Afrique centrale: le Rwanda (doc. Sénat, n° 3-255/1, p. 34). Ce rapport modifiait les recommandations de 1997 et concluait que la Belgique pourrait éventuellement intervenir dans d'anciennes colonies. Cela ne pouvait toutefois pas avoir lieu dans le cadre d'une coopération militaire bilatérale avec le pays concerné.

Mme Durant suggère la formulation suivante: «tenant compte de la décision du Sénat du 18 mai 2004 de modifier les recommandations de 1997, le Sénat réexaminera ces recommandations».

M. Monfils propose qu'on se limite à la formulation suivante: «que le Sénat réexamine l'éventualité d'une modification des recommandations de 1997;».

Mme Zrihen propose de formuler ce point de la manière suivante: «le Sénat réexaminera l'éventualité d'une modification des recommandations de 1997, qui prévoient que la Belgique ne pourra s'associer à des opérations militaires dans ses anciennes colonies, pour autant cependant que ces opérations se fassent dans le strict respect de la Charte des Nations unies;».

Mevrouw de Bethune, van haar kant, stelt voor om het als volgt te formuleren :

« Gezien de aanbevelingen inzake de deelname van Belgische strijdkrachten aan internationale vredesmissies, zoals geformuleerd op 6 december 1997 in de Parlementaire commissie van onderzoek betreffende de gebeurtenissen in Rwanda (stuk Senaat, nr. 1-611/7) en nadien geherformuleerd door de Senaat op 18 mei 2004 (stuk Senaat, nr. 3-255/1, blz. 34); ».

De commissie stemt eenparig met deze tekstwijziging, zoals voorgesteld door mevrouw de Bethune, in.

Dispositief

Mevrouw de Bethune stelt voor om het punt 1 te doen voorafgaan door een nieuw punt, luidende :

« Alles in het werk te stellen om de diplomatieke banden met de DRC te normaliseren zodat ons land ten volle haar rol kan spelen in de stabilisering van de regio en de totstandkoming van een duurzame vrede; ».

Mevrouw Hermans plaatst kanttekeningen bij dit voorstel van tekstwijziging omdat het de nadruk legt op een eerder ongelukkig incident.

Volgens mevrouw Durant zijn er toch signalen waar te nemen die wijzen op een verbetering.

Mevrouw Zrihen stelt voor het nieuwe punt als volgt te doen luiden :

« te ijveren voor het spoedige herstel van duurzame diplomatieke betrekkingen tussen de Belgische en de Congolese regering en voor een hervatting van een openhartige, hartelijke en constructieve dialoog tussen de Congolese en de Rwandese overheden; ».

Mevrouw de Bethune wenst aan het voorstel van mevrouw Zrihen de woorden « zodat ons land ten volle kan bijdragen tot de stabilisering van de regio en de totstandkoming van een duurzame vrede », toe te voegen. Het commissielid onderstreept dat België eerst zelf moet ijveren voor betere, duurzamere relaties, alvorens hiervoor bij de EU te pleiten.

Volgens mevrouw Hermans lijkt het alsof de bevoegde ministers nog geen poging hebben gedaan om de diplomatieke relaties te normaliseren, terwijl dit wel het geval is. Het commissielid stelt bijgevolg voor om de woorden « te ijveren voor het spoedige herstel van duurzame diplomatieke betrekkingen » te vervangen door de woorden « de inspanningen verder te zetten om de diplomatieke betrekkingen te herstellen ».

Mme de Bethune, pour sa part, propose la formulation suivante :

« Vu les recommandations relatives à la participation de forces belges aux missions internationales de maintien de la paix, telles qu'elles ont été formulées le 6 décembre 1997 au sein de la Commission d'enquête parlementaire concernant les événements du Rwanda (doc. Sénat, n° 1-611/7) et reformulées par le Sénat le 18 mai 2004 (doc. Sénat, n° 3-255/1, p. 34); ».

La commission approuve à l'unanimité cette modification de texte, telle qu'elle est proposée par Mme de Bethune.

Dispositif

Mme de Bethune propose de faire précéder le point 1 par un point nouveau rédigé comme suit :

« De tout mettre en œuvre afin de normaliser les rapports diplomatiques avec la RDC de sorte que notre pays puisse jouer pleinement son rôle dans la stabilisation de la région et dans l'instauration d'une paix durable; ».

Mme Hermans formule des observations au sujet de cette proposition de modification de texte parce qu'elle met l'accent sur un incident plutôt malheureux.

D'après Mme Durant, l'on peut tout de même observer des signes indiquant une amélioration.

Mme Zrihen propose de libeller le nouveau point comme suit :

« d'œuvrer au plus vite au rétablissement de relations diplomatiques durables entre le gouvernement belge et son homologue congolais ainsi que de faciliter une reprise d'un dialogue franc, cordial et constructif entre les autorités congolaises et rwandaises; ».

Mme de Bethune souhaite ajouter à la proposition de Mme Zrihen les mots « afin que notre pays puisse contribuer pleinement à la stabilisation de la région et à l'instauration d'une paix durable ». La commissaire souligne que la Belgique doit d'abord œuvrer elle-même à des relations meilleures et plus durables avant de plaider en leur faveur auprès de l'UE.

Selon Mme Hermans, c'est comme si les ministres compétents n'avaient encore entrepris aucune tentative de normalisation des relations diplomatiques, ce qui serait contraire à la réalité. Par conséquent, la commissaire propose de remplacer les mots « d'œuvrer au plus vite au rétablissement de relations diplomatiques durables » par les mots « de poursuivre les efforts afin de rétablir des relations diplomatiques ».

Mevrouw de Bethune is het niet eens met deze formulering omdat op die manier de resultaatsverbin-tenis met betrekking tot de diplomatieke relaties wordt omgevormd tot een inspanningsverbin-tenis.

Mevrouw Zrihen stelt voor om het punt als volgt te formuleren: «de inspanningen verder te zetten om duurzame diplomatieke betrekkingen tussen de Bel-gische en de Congolese regering te herstellen, en voor een hervatting van een openhartige, hartelijke en constructieve dialoog tussen de Congolese en de Rwandese overheden, zodat ons land ten volle kan bijdragen tot de stabilisering van de regio en de totstandkoming van duurzame vrede;».

De commissie stemt eenparig met deze tekstwijzi-ning, zoals voorgesteld door mevrouw Zrihen, in.

Mevrouw de Bethune stelt vervolgens voor om nog een punt in te voegen voor het bestaande punt 1, luidende als volgt :

«te streven naar een globale aanpak, dat wil zeggen met oog voor het militaire, diplomatieke en humani-taire aspect, om een duurzame vrede in de regio van de Grote Meren en meer in het bijzonder Oost-Congo te bewerkstelligen;».

De commissie stemt eenparig met deze tekstwijzi-ning in.

Punt 3

De dames Zrihen en Schelfhout stellen voor punt 3 als volgt te wijzigen :

«binnen het kader van de VN-veiligheidsraad aan te dringen op een verduidelijking en een versterking van het mandaat van MONUC en op een versterking van de samenstelling van en het bevel over MONUC, met het oog op een doeltreffender en krachtadiger optreden, het waarborgen van de veiligheid in de vluchtelingenkampen en de dorpen, het uitoefenen van de controle over de plaatsen waar natuurlijke rijk-dommen voor militaire doeleinden ontgonnen worden, en het steunen van de Congolese overheid in de oprichting van een rechtsstaat binnen de erkende landsgrenzen;»

Mevrouw Durant dringt erop aan dat expliciet wordt verwezen naar de *rules of engagement* voor het mandaat van de MONUC.

Mevrouw Zrihen stelt daarom de volgende tekst voor: «er bij de VN-veiligheidsraad voor te pleiten dat hij het mandaat van MONUC verduidelijkt en versterkt, overeenkomstig de inzetregels die goed-gekeurd zijn op 15 mei 2007, alsook de samenstelling van en het bevel over MONUC, met het oog op een doeltreffender en krachtadiger optreden, het waar-

Mme de Bethune n'est pas d'accord avec cette formulation parce que l'on transforme, de la sorte, l'obligation de résultat relative aux relations diploma-tiques en une obligation de moyens.

Mme Zrihen propose de formuler le point comme suit: «de poursuivre les efforts afin de rétablir des relations diplomatiques durables entre les gouverne-ments belge et congolais, et de faciliter la reprise d'un dialogue franc, cordial et constructif entre les autorités congolaises et rwandaises, afin que notre pays puisse contribuer pleinement à la stabilisation de la région et à l'instauration d'une paix durable;».

La commission approuve à l'unanimité cette modi-fication de texte, telle qu'elle est proposée par Mme Zrihen.

Mme de Bethune propose ensuite d'insérer avant le point 1 existant un point nouveau rédigé comme suit :

«de tendre vers une approche globale intégrant les aspects militaire, diplomatique et humanitaire, en vue de bâtir une paix durable dans la région des Grands Lacs et plus particulièrement dans l'Est du Congo;».

La commission approuve cette modification de texte à l'unanimité.

Point 3

Mmes Zrihen et Schelfhout proposent de modifier le point 3 comme suit :

«d'insister au sein du Conseil de sécurité des Nations unies pour la clarification et le renforcement du mandat de la MONUC, ainsi que de sa composition et de son commandement afin de garantir une intervention plus efficace et énergique, d'assurer la sécurité des camps de réfugiés et des villages, de garantir le contrôle des sites de ressources naturelles exploités à des fins militaires, et de soutenir les autorités congolaises dans la construction d'un État de droit dans son intégrité territoriale;».

Mme Durant insiste pour que l'on se réfère de manière explicite aux règles d'engagement qui ac-compagnent le mandat de la MONUC.

Mme Zrihen propose ensuite le texte suivant : «de plaider auprès du Conseil de sécurité des Nations unies pour qu'il clarifie et renforce, selon les règles d'engagement adoptées le 15 mai 2007, le mandat de la MONUC, sa composition et son commandement, afin de garantir une intervention plus efficace et énergique, d'assurer la sécurité des camps de réfugiés

borgen van de veiligheid in de vluchtelingenkampen en de dorpen, het uitoefenen van de controle over de plaatsen waar natuurlijke rijkdommen voor militaire doeleinden ontgonnen worden, en het steunen van de Congolese overheid in de oprichting van een rechtsstaat binnen de erkende landsgrenzen;».

De commissie stemt eenparig met deze tekstwijziging in.

Punt 5

De heer Elsen stelt voor punt 5 te wijzigen als volgt:

«aan te dringen op de oprichting en de opleiding van een lokale politiemacht. De verantwoordelijken van deze politiemacht zouden opgeleid moeten worden door de Europese politiemissie EUPOL, die reeds aanwezig is in de DRC en daar ervaring heeft opgedaan;».

De heer Elsen verduidelijkt dat het niet raadzaam is te verwijzen naar de organisatie van de lokale politie per taalgroep en per regio. De heer Monfils is het daarmee eens maar benadrukt het belang van de vermenging van de troepen.

De commissie stemt eenparig met deze tekstwijziging in.

Punt 6

Mevrouw Temmerman stelt voor in dit punt de woorden «Amani vredesakkoord» te vervangen door de woorden «Goma-vredesakkoord»

Het gaat om een loutere technische aanpassing van de tekst.

De commissie stemt eenparig met deze tekstwijziging in.

Punt 7

Mevrouw de Bethune stelt voor dit punt als volgt te wijzigen:

«alle diplomatieke initiatieven maximaal te ondersteunen zoals deze die moet leiden tot het Nairobi II proces. Opdat een diplomatiek vredesakkoord echt kans op succes zou hebben, moet de regering de mogelijkheid van de afdwingbaarheid van het akkoord bepleiten waarbij ook niet-militaire opties gebruikt moet worden zoals onder andere het inbouwen van ijkpunten in de hulpverlening, voorwaardelijke hulp,..;».

et des villages, de garantir le contrôle des sites de ressources naturelles exploités à des fins militaires, et de soutenir les autorités congolaises dans la construction d'un État de droit dans son intégrité territoriale;».

Cette modification de texte est adoptée à l'unanimité.

Point 5

M. Elsen propose de modifier le point 5 comme suit:

«d'insister pour la constitution et la formation d'une force de police locale. Les responsables de cette force de police devraient être formés par la mission de police européenne, EUPOL, déjà présente en RDC et expérimentée;».

M. Elsen explique qu'il ne convient pas de se référer à l'organisation de la police locale par groupe linguistique et par région. M. Monfils partage cet avis tout en soulignant l'intérêt du brassage des troupes.

Cette modification de texte est adoptée à l'unanimité.

Point 6

Mme Temmerman propose de remplacer, dans ce point, les mots «l'accord de paix d'Amani» par les mots «l'accord de paix de Goma».

Il s'agit d'une adaptation purement technique du texte.

La commission approuve cette modification de texte à l'unanimité.

Point 7

Mme de Bethune propose de remplacer ce point par ce qui suit:

«de soutenir autant que possible toutes les initiatives diplomatiques, notamment celle devant mener au processus de Nairobi II. En vue de donner de véritables chances de succès à un accord de paix diplomatique, le gouvernement doit plaider pour que l'accord puisse être rendu contraignant, sans exclure le recours à des options non militaires, telles que l'introduction de critères dans le cadre de l'aide, l'aide conditionnelle, etc.;».

Mevrouw Hermans is voorstander van het behoud van de oorspronkelijke versie van punt 7 omdat zij vreest dat het opnemen van de mogelijkheid van afdwingbaarheid van een vredesakkoord niet zal leiden tot een oplossing op korte termijn.

Volgens mevrouw de Bethune moeten er toch op een bepaald moment sancties kunnen genomen worden indien een diplomatieke oplossing niet meer haalbaar is.

Mevrouw Hermans heeft ook twijfels bij het gebruik van niet-militaire opties, zoals het inbouwen van ijkpunten in de hulpverlening. Het commissielid pleit voor voorzichtigheid omdat op die manier de bevolking rechtstreeks wordt geraakt.

Mevrouw de Bethune kan hiermee instemmen en stelt voor om alleen de bilaterale hulpverlening te viseren.

De tekst wordt gewijzigd als volgt: «alle diplomatieke initiatieven maximaal te ondersteunen, zoals het initiatief dat moet leiden tot het Nairobi II-proces. Opdat een diplomatiek vredesakkoord echt kans tot succes kan hebben, moet de regering de mogelijkheid van de afdwingbaarheid van het akkoord bepleiten. Zo zouden ijkpunten in de bilaterale hulpverlening of voorwaardelijke hulp gehanteerd kunnen worden;».

De commissie stemt eenparig met deze tekstwijziging in.

Punt 8

Mevrouw Temmerman stelt voor dit punt te vervangen als volgt:

«alle betrokken landen te vragen om hun volle medewerking te verlenen aan een eventueel onderzoek van het Internationaal Strafhof en aan de aanhouding van de misdadigers die het Internationaal Strafhof wil berechten;».

Volgens mevrouw Temmerman ligt het initiatief voor een onderzoek, aanhouding en berechting bij het Internationaal Strafhof bij dit orgaan zelf en niet bij individuele landen.

Voor mevrouw Durant moeten in het voorstel van resolutie uitdrukkelijk de namen worden vermeld van de personen tegen wie een internationaal aanhoudingsbevel moet worden uitgevaardigd. Jean Bosco werd officieel in beschuldiging gesteld door het Internationaal Strafhof en er werd een internationaal aanhoudingsbevel tegen hem uitgevaardigd, wat niet het geval is met Laurent Nkunda.

Mme Hermans préconise de conserver la version initiale du point 7, parce qu'elle craint qu'on n'aboutisse pas à une solution à court terme en prévoyant qu'un accord de paix peut être rendu contraignant.

Mme de Bethune estime qu'il faut malgré tout pouvoir prendre des sanctions à un certain moment si la solution diplomatique est dans une impasse.

Mme Hermans a elle aussi des doutes quant à l'utilisation d'options non militaires, telles que l'introduction de critères dans le cadre de l'aide. Elle recommande la prudence, car pareille méthode touche directement la population.

Mme de Bethune est d'accord sur ce point et propose de viser uniquement l'aide bilatérale.

Le texte est modifié de la manière suivante: «de soutenir autant que possible toutes les initiatives diplomatiques, notamment celle devant mener au processus de Nairobi II. En vue de donner de véritables chances de succès à un accord de paix diplomatique, le gouvernement doit plaider pour que l'accord puisse être rendu contraignant. On pourrait par exemple recourir à des critères de contrôle dans le cadre de l'aide bilatérale ou à une aide conditionnelle;».

La commission approuve cette modification de texte à l'unanimité.

Point 8

Mme Temmerman propose de remplacer ce point par ce qui suit:

«de demander à l'ensemble des pays concernés d'apporter leur totale collaboration à une enquête éventuelle de la Cour pénale internationale et à l'arrestation des criminels que cette Cour veut juger;».

D'après Mme Temmerman, c'est la Cour pénale internationale — et non les pays individuels — qui prend l'initiative d'une enquête, d'une arrestation et d'un jugement auprès de cette Cour.

Mme Durant estime qu'il faut explicitement mentionner dans la proposition de résolution les noms des personnes contre lesquelles il faut lancer un mandat d'arrêt international. Jean Bosco a été officiellement accusé par la Cour pénale internationale et il fait l'objet d'un mandat d'arrêt international, ce qui n'est pas le cas de Laurent Nkunda.

Om alle personen die oorlogsmisdaden begaan hebben onder het toepassingsgebied van de tekst te laten vallen, stellen mevrouw Durant en mevrouw de Bethune voor om punt 8 aan te vullen als volgt :

«en gevolg te geven aan de beschuldiging van oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid die het Internationaal Strafhof tegen de betrokken krijgsheren heeft uitgesproken;».

Mevrouw Hermans vindt het niet aangewezen om zich categoriek op te stellen en vreest dat dergelijke tekst niet tot een oplossing van het conflict op korte termijn zal leiden.

De heer Monfils meent dat men zich moet beperken tot een verwijzing naar de uitgevaardigde internationale aanhoudingsbevelen, zonder daarbij lessen te willen geven aan de Congolese regering wat betreft het vervolgingsbeleid van oorlogsmisdadigers.

De tekstwijzigingen die de dames Temmerman, Durant en de Bethune hebben voorgesteld, worden eenparig aangenomen.

Punt 8bis

De heer Elsen stelt voor om een nieuw punt 8bis in te voegen, luidend als volgt :

«8bis. op te roepen tot nultolerantie voor alle vormen van geweld, inzonderheid seksueel geweld tegen meisjes en vrouwen die als oorlogswapen gebruikt worden, en te vragen dat de daders van deze misdrijven met zware strafrechtelijke sancties gestraft worden;».

De commissie meent dat het uiterst belangrijk is om de nultolerantie te benadrukken, in het bijzonder wat betreft seksueel geweld tegen meisjes en vrouwen.

Deze tekstwijziging wordt eenparig aangenomen.

Punt 10

Mevrouw Temmerman stelt voor dit punt als volgt aan te vullen :

«en om een veilige terugkeer van de vluchtelingen te garanderen volgens het internationaal humanitair recht;»

Volgens mevrouw Temmerman moet niet alleen op korte termijn actie ondernomen worden voor de burgerbevolking en de vluchtelingen in de zin van dringende hulp maar moet er ook een doelstelling op langere termijn komen.

Afin de viser l'ensemble des personnes ayant perpétré des crimes de guerre, Mmes Durant et de Bethune proposent de compléter le point 8 par ce qui suit :

«et donner suite à l'inculpation de crime de guerre et de crime contre l'humanité par la Cour pénale internationale à l'encontre des chefs de guerre concernés;».

Mme Hermans estime qu'il n'est pas opportun d'adopter une attitude catégorique et craint que la formulation proposée ne permette pas de résoudre le conflit à court terme.

M. Monfils estime qu'il faut se limiter à une référence aux mandats d'arrêt internationaux lancés sans pour autant vouloir donner des leçons au gouvernement congolais en ce qui concerne la politique de poursuite envers les criminels de guerre.

Les modifications de texte proposées par Mmes Temmerman, Durant et de Bethune sont adoptées à l'unanimité.

Point 8bis

M. Elsen propose d'insérer un nouveau point 8bis, libellé comme suit :

«8bis. d'appeler à la tolérance zéro pour toutes violences notamment sexuelles envers les filles et les femmes qui sont utilisées comme arme de guerre et de demander des sanctions pénales sévères pour les auteurs de ces crimes;».

La commission estime qu'il est extrêmement important de mettre l'accent sur la non-tolérance notamment de toutes violences sexuelles envers les filles et les femmes.

Cette modification de texte est adoptée à l'unanimité.

Point 10

Mme Temmerman propose de compléter ce point par ce qui suit :

«et de garantir la sécurité lors du retour des réfugiés conformément au droit humanitaire international;».

Selon Mme Temmerman, il convient d'agir à court terme en faveur de la population civile et des réfugiés dans le cadre d'une aide d'urgence, mais il faut également fixer un objectif à plus long terme.

De heer Monfils meent dat deze tekst perfect alle verstreking van humanitaire hulp dekt.

De commissie stemt eenparig met deze tekstwijziging in.

IV. STEMMINGEN

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Els SCHELFHOUT.

De voorzitter,

Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 4-992/2 - 2007/2008)**

M. Monfils estime que ce texte couvre parfaitement tous les acheminements de l'aide humanitaire.

La commission approuve cette modification de texte à l'unanimité.

IV. VOTES

L'ensemble de la proposition de résolution a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Els SCHELFHOUT.

La présidente,

Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**Texte adopté par la commission
(voir doc. Sénat, n° 4-992/2 - 2007/2008)**

V. BIJLAGE

GEDACHTEWISSELING MET DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

5 november 2008.

A. Uiteenzetting door de heer Charles MICHEL, minister van Ontwikkelingssamenwerking

a. Voorgeschiedenis

Voor een goed begrip van de huidige toestand in het oosten van de Democratische Republiek Congo, moeten een aantal historische gegevens in herinnering worden gebracht.

De conflicten in het oosten van de DRC dateren niet van de jongste weken. Aansluitend bij de gebeurtenissen van 1994 zag men de opflakking van zeer ernstige conflicten in die regio.

MONUC is ter plaatse sinds het begin van de jaren 2000, op grond van een mandaat dat in 1999 is vastgelegd. Dat mandaat is mettertijd veranderd.

In 2007 hebben de landen die bij de spanningen in het oosten van de DRC betrokken waren, de akkoorden van Nairobi gesloten.

In januari 2008 was de minister in Goma toen de verbintenissen van Goma, die tot het uitvoeren van het Amani-proces hebben geleid, werden aangegaan. Eerwaarde Malu Malu, de coördinator van het Amani-programma, speelt een belangrijke rol in de bekendmaking van de inhoud van de verbintenissen aan de bevolking en in het overtuigen van alle partijen om binnen de krijtlijnen van de verbintenissen te blijven.

Ook al liep dat proces niet van een leien dakje, de verbintenissen waren de leidraad van het pacificatieproces in het oosten van de DRC en gedurende verscheidene maanden werden ze relatief goed in acht genomen.

Sinds eind augustus is het geweld evenwel opgeflakkerd en namen de aanvallen, die schendingen van de verbintenissen vormden, sterk toe. Een van de akkoorden die in Goma gesloten werden, bepaalde dat elke partij op zijn militaire posities moest blijven, zonder er nieuwe proberen te veroveren.

Sinds oktober heeft zich ter plaatse nog een belangrijker ontwikkeling voorgedaan. De troepen van de opstandige generaal Laurent Nkunda hebben positie gekozen in de stad Rutshuru, 75 km ten noorden van Goma. Bovendien zijn ze met een bliksemoffensief tot voor de poorten van Goma gekomen. Na dat offensief heeft generaal Nkunda een staakt-het-vuren afgekondigd dat gedurende ongeveer een week in acht werd genomen. Op 3 en 4 november waren er echter schermutselingen tussen de troepen van generaal Nkunda en regeringstroepen en hun bondgenoten.

De minister wijst ten slotte op de aanvallen op het grondgebied van de DRC door de troepen van het LRA (*Lord's Resistance Army*). Die aanvallen tegen de stad Dungu, die relatief onopgemerkt zijn gebleven, hebben het leven gekost aan 9 mensen en hebben de ontheemding van 50 000 mensen met zich gebracht.

b. Situatie van MONUC

Zoals eerste minister Muzito van de DRC kort na zijn aantreden heeft verklaard, hebben de geregelde strijdkrachten van de DRC niet de middelen om de rebellie de kop in te drukken. De

V. ANNEXE

ÉCHANGE DE VUES AVEC LE MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

5 novembre 2008.

A. Exposé de M. Charles MICHEL, ministre de la Coopération au Développement.

a. Rétroactes

Pour bien comprendre la situation actuelle dans l'est de la République démocratique du Congo, il faut rappeler quelques éléments historiques.

Les conflits dans l'Est de la RDC ne datent pas des dernières semaines. Dans la foulée des événements de 1994, on a assisté à la résurgence de conflits extrêmement graves dans cette région.

La MONUC est présente sur le terrain depuis le début années 2000, à partir d'un mandat déterminé en 1999. Ce mandat a évolué dans le temps.

En 2007, les pays concernés par la situation de tension dans l'Est de la RDC ont conclu les accords de Nairobi.

En janvier 2008, le ministre était présent à Goma au moment des actes d'engagement de Goma qui ont débouché sur la mise en place du processus Amani. L'abbé Malu Malu, coordinateur du programme Amani, joue un rôle important visant à faire connaître le contenu des actes d'engagement aux populations concernées et à convaincre les différentes parties de rester dans le cadre des actes d'engagement.

Même si ce processus ne coulait pas de source, les actes d'engagement constituaient la ligne directrice du processus de pacification dans l'Est de la RDC et, pendant plusieurs mois, il y a eu un respect relatif desdits actes.

Depuis la fin du mois d'août, on a par contre assisté à une recrudescence de la violence et à une multiplication des attaques qui constituaient des violations des actes d'engagement. En effet, un des éléments conclus à Goma prévoyait que chaque partie devait rester sur ses positions militaires sans chercher à en conquérir de nouvelles.

Depuis le mois d'octobre, une évolution encore plus significative s'est produite sur le terrain. Les troupes du général rebelle Laurent Nkunda ont pris position dans la ville de Rutshuru, située à 75 km au nord de Goma. Elles se sont en outre rapprochées jusqu'aux portes de Goma par une offensive éclair. À la suite de cette offensive, le général Nkunda a décrété un cessez-le-feu unilatéral qui a été respecté pendant environ une semaine. Mais, les 3 et 4 novembre, des altercations ont eu lieu entre les troupes du général Nkunda et des troupes gouvernementales ainsi que des troupes alliées à ces dernières.

Le ministre attire enfin l'attention sur les attaques qui ont été lancées en territoire de la RDC le 1^{er} novembre dernier par les troupes du LRA (*Lord's Resistance Army*). Ces attaques sur la ville de Dungu, qui sont passées relativement inaperçues, ont fait 9 tués et provoqué le déplacement de plus de 50 000 personnes.

b. Situation de la MONUC

Comme l'a déclaré le premier ministre de la RDC, M. Muzito, peu de temps après son entrée en fonction, les forces régulières de la RDC n'ont pas les moyens d'enrayer les phénomènes de

Belgische regering was reeds een aantal maanden voordien tot datzelfde besluit gekomen.

Momenteel telt MONUC 17 000 manschappen in het oosten van de DRC. Bij de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties is een debat geopend over het voortzetten van het MONUC-mandaat en over de eventuele wijziging van dat mandaat. De Belgische regering is in de weer met het analyseren van de verschillende mogelijkheden. Ze staat voortdurend in contact met de andere lidstaten van de Veiligheidsraad.

Het debat over de toekomst van MONUC gaat onder andere over het probleem van de commandostructuur. Na de recente gebeurtenissen is het duidelijk dat daarover dringend moet worden nagedacht. Tevens staat het probleem van de ontplooiing van de MONUC-strijdkrachten op de agenda. Momenteel bevinden zich 750 MONUC-manschappen in Goma. Men kondigt aan dat dit contingent zal worden verdubbeld. We kunnen ons echter niet tevreden stellen met simplistische oplossingen, zoals sommigen suggereren. Er is bijvoorbeeld gevraagd dat de strijdkrachten die zich in Ituri bevinden, naar Goma worden verplaatst. De minister denkt dat die aanpak geen oplossing voor het probleem is, omdat men de toestand in Ituri op die manier heel onstabiel maakt.

Tot slot onderstreept de minister het strategische belang van de luchthaven van Goma. Die toegang is essentieel, met name voor de humanitaire hulp en daarom moet de internationale aanwezigheid rond de luchthaven gehandhaafd worden.

c. Het sturen van Europese troepen

Er gingen stemmen op om Europese troepen ter plaatse te sturen. De Belgische regering is bereid de verschillende mogelijkheden te bestuderen die binnen een Europees kader zouden worden onderzocht. *A priori* zou het inzetten van Europese troepen, indien ze moeten optreden, in de eerste plaats een humanitaire dimensie hebben (beveiliging van de vluchtelingenkampen en kampen van ontheemden).

Tijdens een informele bijeenkomst in Marseille op 3 november jongstleden, besloten de Europese ministers van Buitenlandse Zaken om in dit stadium geen Europese troepen te sturen.

De minister is ervan overtuigd dat de conflicten in het oosten van de DRC in de eerste plaats via de politiek of de diplomatie moeten worden opgelost. Er moet vooral zoveel mogelijk een beroep worden gedaan op iedereen die de verschillende actoren positief kan beïnvloeden zodat de intensiteit van het conflict ter plaatse afneemt.

De Europese commissaris voor ontwikkelingssamenwerking heeft in Kinshasa en in Kigali gepleit voor een top Nairobi II. De heren Kabila en Kagame gingen in principe akkoord om deel te nemen aan een dergelijke top.

Op basis van recente contacten met de mensen rond president Kabila, kan de minister bevestigen dat de delegaties van de verschillende betrokken landen overleggen hoe die top Nairobi II zo vlug mogelijk kan worden gehouden. Een vergadering op hoog niveau zou nog kunnen plaatsvinden voor het einde van de week. We moeten de oorlogslogica die de laatste tijd weer de bovenhand kreeg, laten varen en de weg van de vrede inslaan zoals bedongen in de akkoorden van Nairobi en de verbintenissen van Goma.

rébellion. Le gouvernement belge avait dressé le même constat depuis un certain nombre de mois.

La MONUC compte actuellement 17 000 hommes dans l'Est de la RDC. Un débat est ouvert au sein du Conseil de sécurité des Nations unies sur la poursuite du mandat de la MONUC et sur la modification éventuelle de ce mandat. Le gouvernement belge est actif pour analyser les différentes options possibles. Des contacts permanents sont en cours avec les autres États membres du conseil de sécurité.

Les discussions sur l'avenir de la MONUC portent notamment sur la question de la chaîne de commandement et la structure de commandement. Les événements récents ont mis en évidence la nécessité de mener une réflexion urgente sur ces points. D'autre part, la question du déploiement des forces de la MONUC est également à l'ordre du jour. Il y a pour l'instant 750 hommes de la MONUC déployés à Goma. Une annonce est faite pour doubler ce contingent. On ne peut cependant se contenter de solutions simplistes comme certains le suggèrent. Ainsi, d'aucuns ont demandé que les forces déployées en Ituri soient déplacées vers Goma. Le ministre pense que c'est une approche qui ne règle pas vraiment les problèmes car on rendrait de la sorte la situation en Ituri très instable.

Sur le plan militaire, le ministre souligne enfin l'importance stratégique de l'aéroport de Goma. C'est un point d'accès essentiel, notamment sur le plan humanitaire, qui nécessite le maintien d'une présence internationale aux alentours de l'aéroport.

c. Envoi de troupes européennes

Des voies se sont élevées pour demander l'envoi de troupes européennes qui seraient déployées sur le terrain. Le gouvernement belge est ouvert à étudier les différentes possibilités qui seraient examinées dans le cadre européen. *A priori*, un tel déploiement de troupes européennes, s'il devait intervenir, aurait pour principale fonction la dimension humanitaire (sécurisation des camps de réfugiés et des camps de déplacés).

Lors d'une réunion informelle des ministres européens des Affaires étrangères qui s'est tenue à Marseille le 3 novembre dernier, la décision a été prise de ne pas s'orienter, à ce stade, vers l'envoi de troupes européennes.

Le ministre se dit convaincu que la solution aux conflits dans l'Est de la RDC est d'abord d'ordre politique et diplomatique. La priorité doit aller vers la mobilisation maximale de tous ceux qui peuvent avoir une influence positive sur les différents acteurs qui peuvent influencer positivement le conflit sur le terrain.

Le commissaire européen en charge du développement s'est rendu à Kinshasa et à Kigali où il a plaidé pour la tenue d'un sommet Nairobi II. MM. Kabila et Kagame ont marqué leur accord de principe pour participer à un tel sommet.

Des contacts récents qu'il a eus avec l'entourage du président Kabila, le ministre confirme que des tractations sont en cours entre les délégations des différents pays concernés pour voir comment il est possible de tenir ce sommet de Nairobi II dans les plus brefs délais. Une réunion à haut niveau pourrait encore avoir lieu avant la fin de la semaine. Il faut en effet sortir de la logique de guerre qui a repris le dessus ces derniers jours pour en revenir à la logique de paix telle qu'elle résultait des accords de Nairobi et des engagements de Goma.

d. Politieke overwegingen

De secretaris-generaal van de Verenigde Naties, de heer Ban Ki-Moon, stelde eind oktober de voormalige president van Nigeria aan als speciaal gezant. Hij vertegenwoordigt de Verenigde Naties en moet optreden als bemiddelaar tussen de strijdende partijen.

De commandant van MONUC besloot minder dan twee maanden na het opnemen van zijn mandaat, zijn functie neer te leggen. De heer Ban Ki-Moon gaf het commando over MONUC vervolgens aan de Senegalese generaal die de functie de afgelopen vijf jaar had bekleed.

e. Humanitaire situatie

De situatie is een regelrechte ramp. De NGO's ter plaatse schatten het aantal mensen dat direct of indirect getroffen wordt door die nieuwe uitbarsting van geweld, op meer dan 2,5 miljoen. Sinds twee weken zijn honderdduizenden mensen ontheemd of op de vlucht.

Daardoor komt de verdeling van voedselhulp zwaar in het gedrang. Er is een gebrek aan hygiëne en er dreigt een cholera-epidemie uit te breken. Bovendien worden er sinds een tiental dagen weer meer kinderen ontvoerd. Zij worden als kind-soldaat ingelijfd in de troepen van de rebellen.

Ten slotte is de landbouwsituatie die in die regio al erg precair was, volledig verstoord door de conflicten in volle zaaitijd. De weerslag hiervan op de oogst zal niet gering zijn; een voedselcrisis valt niet uit te sluiten.

De Belgische regering stelt C-130's ter beschikking voor humanitaire hulp. De eerste hulpvluchten zijn aan de gang. In overleg met zijn collega voor Buitenlandse Zaken en rekening houdend met het beschikbare budget, heeft de minister beslissingen genomen inzake humanitaire hulp, medische bijstand en de coördinatie van de hulpverlening.

Het OCHA (het VN-coördinatiebureau voor humanitaire hulp) heeft een pool fund opgericht voor de coördinatie van de middelen ter plaatse. Beslissingen over de omvang van de hulp kunnen zeer binnenkort worden genomen op basis van de pool fund. Wat voedselhulp in strikte zin betreft, onderzoekt de minister wat de meest efficiënte kanalen zijn om de middelen in te zetten. Met de NGO's « Mimesa » en « Caritas International » werden al beslissingen genomen zodat er al middelen op weg zijn naar Goma en ter plaatse kunnen worden verdeeld. De situatie blijft echter complex in een zeer onveilig conflictgebied waar hulpverlening en bevoorradings sterk worden bemoeilijkt.

De minister rondt zijn uiteenzetting af en herinnert eraan dat de situatie ter plaatse voortdurend verandert en dat de Belgische regering het dossier van heel dichtbij zal opvolgen.

B. Gedachtewisseling

Mevrouw Smet wenst te vernemen wat op dit ogenblik de verhouding van de Belgische regering met Congo is. Door wat er in het verleden is gebeurd, zijn onze relaties met Congo verbroken waardoor de mogelijkheden om druk uit te oefenen, veel beperkter zijn. Welke inspanningen worden gedaan om die relaties te verbeteren? Zij stelt vast dat de minister van Buitenlandse Zaken

d. Considérations politiques

Le secrétaire général des Nations unies, M. Ban Ki-Moon, a nommé, fin octobre, l'ancien président du Nigéria comme envoyé spécial. Il doit représenter les Nations unies et jouer un rôle de médiation entre les parties à la crise.

Le commandant de la MONUC a choisi de se retirer de ses fonctions moins de deux mois après le début de son mandat. M. Ban Ki-moon a désigné le général sénégalais qui avait assumé la fonction au cours des cinq dernières années pour reprendre la responsabilité du commandement de la MONUC.

e. Situation humanitaire

La situation est plus que catastrophique. Les ONG présentes sur le terrain estiment que plus de 2,5 millions de personnes sont directement ou indirectement touchées par cette recrudescence des violences. Depuis deux semaines, des centaines de milliers de personnes sont déplacées et réfugiées.

Cela engendre des difficultés graves au niveau de l'accès à l'aide alimentaire. Les problèmes sanitaires sont évidents et on redoute l'émergence d'épidémies de choléra. Par ailleurs, depuis une dizaine de jours, une recrudescence des rapt d'enfants est constatée. Ceux-ci sont enrôlés de force dans des troupes rebelles pour y devenir des enfants soldats.

Enfin, la situation agricole, déjà très précaire dans la région, se trouve totalement bouleversée par ces conflits. En effet, ceux-ci se déroulent en pleine période d'ensemencement. Le contrecoup ne manquera pas de se faire sentir au moment des récoltes, où une crise alimentaire est à prévoir.

Le gouvernement belge a décidé de mettre à disposition des C-130 pour effectuer des rotations afin de transporter du matériel humanitaire. Ces premières rotations sont en cours. En concertation avec son collègue des Affaires étrangères et en tenant compte des crédits disponibles, le ministre a pris des décisions pour intervenir sur l'aide alimentaire, l'aide médicale et sur le volet de la coordination de l'aide.

L'OCHA (le bureau de la Coordination des Affaires Humanitaires de l'ONU) a mis en place un *pool fund* afin de coordonner les moyens sur le terrain. Des décisions en termes de volume d'aide pourront être formalisées très prochainement par le biais du *pool fund*. Pour l'aide alimentaire au sens strict, le ministre examine quels sont les canaux les plus efficaces pour mobiliser des moyens. Des décisions ont été prises avec les ONG « Mimesa » et « Caritas International » de telle sorte que des moyens ont déjà été acheminés vers Goma et sont en voie d'être distribués sur le terrain. La situation n'en demeure pas moins complexe dans une zone de conflits où il règne une insécurité très grande qui complique singulièrement l'acheminement et la distribution de l'aide.

Le ministre clôture son exposé en rappelant que la situation sur place est en évolution permanente et que le gouvernement belge continuera à suivre le dossier de très près.

B. Échange de vues

Mme Smet voudrait savoir quelles relations le gouvernement belge entretient actuellement avec le Congo. Les événements antérieurs ont provoqué une rupture de nos relations avec le Congo et ont limité substantiellement nos moyens de pression. Quels efforts sont consentis pour améliorer ces relations? Elle constate que le ministre des Affaires étrangères s'est rendu au Rwanda mais

een bezoek heeft gebracht aan Rwanda, maar niet aan Congo wat er op wijst dat er nog steeds problemen zijn.

Elk land kan humanitaire hulp verlenen maar België is één van de weinige landen die in het verleden druk hebben kunnen uitoefenen. Deze mogelijkheid hebben we op dit ogenblik niet langer.

Het vertrekpunt van onze tussenkomst moet zijn dat de territoriale integriteit van Congo gevrijwaard blijft, zoniet bestaat het risico dat het regionaal conflict uitdeint naar Oeganda, Burundi, Zambia, Angola enz ...

Mevrouw Smet heeft vastgesteld dat de bevolking zich niet beschermd voelt door MONUC. Naast het aantal troepen is ook de kwaliteit ervan, belangrijk. De aanwezige Indische en Pakistaanse troepen spreken Engels, hetgeen de bevolking niet verstaat. Deze troepen zijn wellicht te weinig opgeleid en hebben daarenboven geen strategie noch voor de bescherming van de bevolking noch voor de bescherming van de grenzen. Daardoor concludeert zij dat de aanwezigheid van de MONUC-troepenmacht tot nog toe niet veel geholpen heeft.

Verder betreurt mevrouw Smet dat de Europese landen, en vooral Duitsland, niet gewonnen zijn voor het inzetten van Europese troepen. Zij betreurt dit omdat de Europese Unie er opnieuw niet in slaagt om een gezamenlijk initiatief te nemen in het kader van MONUC.

Welke maatregelen zijn reeds genomen voor een eventuele evacuatie van de aanwezige Belgen?

Beide Belgische consulaten in Congo zijn nog steeds gesloten en onze ambassadeur is ook nog steeds niet geaccrediteerd. In het kader van de verbetering van onze relaties zou dit een zichtbaar signaal zijn.

De Verenigde Staten zijn een belangrijk donorland voor Rwanda en er is een duidelijke band tussen generaal Nkunda en Rwanda. Mevrouw Smet heeft vernomen dat de Verenigde Staten generaal Nkunda gewaarschuwd hebben dat hij zijn invasie moet stoppen. Dit verklaart misschien zijn oponthoud voor Goma en illustreert eens te meer dat het niet de Europese Unie is maar andere landen die in Afrika invloed uitoefenen. Europa en België zijn hun invloedssfeer in Afrika aan het verliezen.

Om die redenen is mevrouw Smet behoorlijk pessimistisch over de mogelijkheid om tot vrede te komen in de regio. Om alle partijen rond de tafel te krijgen, zou er een veel grotere en gecoördineerde druk moeten worden uitgeoefend op de betrokken partijen zodat zij verplicht zijn om de reeds afgesloten of eventueel toekomstige akkoorden na te leven.

Mevrouw Schelfhout is het eens met de minister dat de diplomatieke weg open moet blijven en dat er naar een politieke oplossing moet worden gezocht. De vraag is echter of dit standpunt niet naïef is. Gaat het nog wel om «intensive care» of is het eerder stervensbegeleiding waar we mee bezig zijn? Er zijn alle redenen om pessimistisch te zijn over de huidige situatie.

De laatste weken hebben verschillende beleidsverantwoordelijken zware inspanningen geleverd. Dit gaat van de Belgische, Franse en Britse ministers van Buitenlandse Zaken, Europees commissaris Michel tot de secretaris-generaal van de Verenigde Naties. Ondanks hun inzet is er geen oplossing gevonden voor de twee voornaamste problemen: de terugtrekking van generaal Nkunda en de samenwerking van het Congolese leger met de Hutu-rebellen. Nkunda spreekt oorlogstaal en wil enkel onderhandelen met president Kabila, wat deze laatste weigert. President Kagame beschouwt zichzelf niet als een onderdeel van het probleem. De vraag blijft of president Kagame bereid is om te helpen zoeken naar een oplossing en deel te nemen aan de gesprekken die in Kenia zullen plaats vinden («Nairobi II»).

pas au Congo, ce qui confirme que les problèmes ne sont toujours pas résolus.

Tout pays peut accorder une aide humanitaire, mais la Belgique est l'un des rares pays qui a pu faire pression dans le passé. À l'heure actuelle, nous ne sommes plus en mesure de le faire.

Le point de départ de notre intervention doit être la sauvegarde de l'intégrité territoriale du Congo, à défaut de quoi nous courons le risque que le conflit régional se propage vers l'Ouganda, le Burundi, la Zambie, l'Angola, etc.

Mme Smet a constaté que la population ne se sent pas protégée par la MONUC. Il faut des effectifs non seulement en nombre mais aussi de qualité. Les soldats stationnés sont originaires de l'Inde et du Pakistan et parlent anglais, langue que la population ne comprend pas. Ces troupes n'ont sans doute pas été suffisamment formées et ne disposent en outre d'aucune stratégie pour protéger à la fois la population et les frontières. Elle en conclut que jusqu'à présent, la présence des troupes de la MONUC n'a pas été d'un grand secours.

Mme Smet regrette par ailleurs que les pays européens, et surtout l'Allemagne, ne soient pas favorables au déploiement de troupes européennes. Il est dommage que l'Union européenne se montre de nouveau incapable de prendre une initiative commune dans le cadre de la MONUC.

Quelles mesures ont déjà été prises pour une éventuelle évacuation des Belges présents sur place?

Les deux consulats belges au Congo sont toujours fermés et notre ambassadeur n'a toujours pas été accrédité. Une avancée dans ce domaine représenterait un signal tangible d'une amélioration de nos relations.

Les États-Unis sont un important pays donateur pour le Rwanda et il existe un lien manifeste entre le général Nkunda et le Rwanda. Mme Smet a appris que les États-Unis ont prié le général Nkunda de stopper son invasion. Ceci explique peut-être pourquoi il s'est arrêté devant Goma et montre une nouvelle fois que l'Union européenne a perdu de son influence en Afrique, au profit d'autres pays. L'Europe et la Belgique voient leur sphère d'influence en Afrique se réduire.

Mme Smet est par conséquent assez pessimiste quant aux possibilités de restaurer la paix dans la région. Pour obliger toutes les parties à s'asseoir à la table des négociations, il faudrait pouvoir exercer des pressions beaucoup plus fortes et mieux coordonnées sur les belligérants, et les contraindre à respecter les accords déjà conclus ou ceux qui seront éventuellement signés par la suite.

Mme Schelfhout abonde dans le sens du ministre: il faut maintenir ouverte la voie diplomatique et rechercher une solution politique. Elle se demande cependant si adopter une telle position n'est pas faire preuve de naïveté. Sommes-nous en train de prodiguer des «soins intensifs» ou en sommes-nous déjà au stade des «soins palliatifs»? Il y a tout lieu de se montrer pessimiste par rapport à la situation actuelle.

Au cours des dernières semaines, différents responsables politiques n'ont pas ménagé leurs efforts. Il s'agit aussi bien des ministres belge, français et britannique des Affaires étrangères que du Commissaire européen Louis Michel et du secrétaire général des Nations unies. En dépit de leur engagement, aucune solution n'a été trouvée aux deux principaux problèmes: le retrait du général Nkunda et la coopération entre l'armée congolaise et les rebelles hutus. Le général Nkunda tient un discours guerrier et ne veut négocier qu'avec le président Kabila, ce que ce dernier refuse. Quant au président Kagame, il ne se considère pas comme une pièce du puzzle. Reste à savoir si le président Kagame est disposé à contribuer à la recherche d'une solution et à participer aux entretiens qui se tiendront prochainement au Kenya («Nairobi II»).

Intussen voltrekt zich een zelden geziene humanitaire ramp: honderdduizenden vluchtelingen waarvan 60% kinderen, talloze verkrachtingen, de inzet van kindsoldaten.

Mevrouw Schelfhout concludeert dat er op korte termijn niet veel verwacht mag worden van politieke onderhandelingen. Gelet op het hoge aantal onschuldige slachtoffers mogen we niet wegkijken en moeten we anticiperen en de MONUC-troepenmacht versterken. Die versterking moet niet alleen betrekking hebben op het mandaat van die troepen maar we moeten ook de durf hebben om te spreken over de samenstelling van die troepen. De Europese Unie zou zijn verantwoordelijkheid terzake moeten nemen.

De Franse minister Kouchner zou een concreet plan hebben uitgewerkt voor de samenstelling van een Europese troepenmacht ter versterking van MONUC. Is dit plan inmiddels opgeborgen? Wat zijn de Belgische mogelijkheden in dit verband? Zij pleit bij de minister voor de inzet van een Europese troepenmacht waaraan België deelneemt. Men kan niet aandringen op een versterking van MONUC en tegelijk weigeren om zelf troepen te leveren.

Mevrouw de Bethune blijft geloven dat eerst alle diplomatieke middelen moeten uitgeprobeerd. Ook de uiteindelijke oplossing van het probleem zal er via diplomatieke weg moeten komen. De vraag is echter hoe we die diplomatieke oplossing afdwingbaar kunnen maken. Welke sanctiëring kan men akkoorden koppelen zowel op lokaal, regionaal als internationaal vlak? Er gaan enorme geldstromen naar de regio, zowel van bilaterale als van multilaterale donoren. Is het een optie om hieraan een sanctie te verbinden?

In de onderhandelingen zullen bepaalde ijkpunten moeten worden ingebouwd. Zij meent dat er tijdens de onderhandelingen minstens een aantal voorwaarden aan de hulp moeten worden gekoppeld. Diplomatieke onderhandelingen kunnen niet vrijblijvend zijn. Wat zijn de Europese opties op dit vlak?

Opnieuw voltrekt zich op een paar dagen tijd een humanitaire ramp. Kan de minister iets meer zeggen over zijn invalshoek als hij ter plaatse gaat? België heeft een aantal middelen vrijgemaakt en staat NGO's op het terrein bij. Welke middelen zijn beschikbaar om deze noodhulp te ondersteunen?

De minister spreekt van een coördinatie op het niveau van de Europese Unie voor de humanitaire hulp die zal worden verstrekt. Wat houdt dat precies in en wat zijn de uitgangspunten? Heeft deze coördinatie betrekking op voedselhulp, medische zorgen, beveiliging van de vluchtelingen? Mevrouw de Bethune herinnert er aan dat deze hulp zeer snel ter plekke moet komen. Haar vrees is dat de coördinatie niet krachtadig genoeg zal zijn.

Door de slechte verstandhouding tussen België en Congo is een deel van het budget voor de bilaterale samenwerking niet kunnen besteed worden dit jaar. Een deel van deze middelen moeten voor Congo worden gereserveerd (er is immers sprake van dat deze middelen aan andere landen in de regio zouden besteed worden). Op dit ogenblik is elke basishulp van vitaal belang.

Mevrouw Hermans onderstreept eveneens het belang van een diplomatieke oplossing maar stelt ook vast dat gemaakte afspraken niet worden nageleefd. Dat is een essentieel probleem: hoe kan men ooit tot een oplossing komen als gemaakte afspraken niet worden nageleefd.

Een versterking van de MONUC-troepenmacht is nodig alhoewel er ook een reorganisatie nodig is van de troepen die al ter plaatse zijn. Hoe kan dit verwezenlijkt worden?

Voor de burgerbevolking dreigt hongersnood. Wordt er op dit ogenblik gepraat met generaal Nkunda over de bescherming van

En attendant, le pays vit une catastrophe humanitaire pratiquement sans précédent: les réfugiés se comptent par centaines de milliers, avec parmi eux 60% d'enfants, les viols sont légion et de nombreux enfants soldats sont enrôlés.

Mme Schelfhout conclut qu'à court terme, il ne faut pas beaucoup miser sur les négociations politiques. Compte tenu du nombre important de victimes innocentes, nous ne pouvons pas nous voiler la face, nous devons anticiper et renforcer les troupes de la MONUC. Ce renforcement ne doit pas seulement porter sur le mandat de ces troupes, nous devons aussi avoir le courage de revoir leur composition. L'Union européenne doit prendre ses responsabilités en la matière.

Le ministre français Bernard Kouchner aurait élaboré un plan concret en vue de rassembler des troupes européennes pour renforcer la MONUC. Ce plan a-t-il entre-temps été abandonné? Quelles sont les capacités belges à cet égard? Elle plaide auprès du ministre pour le déploiement d'une force européenne à laquelle participerait la Belgique. L'on ne peut pas réclamer un renforcement de la MONUC et refuser en même temps de fournir des troupes.

Mme de Bethune continue de croire qu'il faut d'abord épuiser toutes les voies diplomatiques. La solution définitive du problème devra également être trouvée par la voie diplomatique. Reste cependant à savoir comment nous pourrions imposer une telle solution diplomatique. Quelles sanctions infliger en cas de non-respect des accords à la fois sur le plan local, régional et international? La région reçoit des flux financiers considérables de la part de donateurs tant bilatéraux que multilatéraux. Est-il envisageable de prévoir des sanctions en la matière?

Durant les négociations, il faudra prévoir certains critères. Elle entend par là que l'aide devra être subordonnée au respect de certaines conditions. Une négociation diplomatique ne peut se faire sans engagement. Quelles options s'offrent à l'Europe dans ce domaine?

Une catastrophe humanitaire s'est à nouveau produite en quelques jours. Le ministre pourrait-il fournir de plus amples informations sur ce que sera son approche s'il se rend sur place? La Belgique a dégagé différents moyens et aide les ONG qui sont actives sur le terrain. Quels sont les moyens disponibles pour soutenir l'aide d'urgence?

Le ministre parle d'une coordination au niveau de l'Union européenne pour l'aide humanitaire qui sera fournie. De quoi s'agit-il exactement et quels en sont les principes? Cette coordination porte-t-elle sur l'aide alimentaire, les soins médicaux, la protection des réfugiés? Mme de Bethune rappelle qu'il faut que cette aide arrive très rapidement sur place. Elle craint que la coordination manque d'efficacité.

Par suite de la mauvaise entente qui règne entre la Belgique et le Congo, une partie du budget de la coopération bilatérale n'a pas pu être affectée cette année. Il faut réserver une partie de ces moyens au Congo (il a en effet été envisagé d'affecter ces moyens à d'autres pays de la région). À l'heure actuelle, toute aide de base se révèle d'une importance vitale.

Mme Hermans souligne également l'importance d'une solution diplomatique mais constate aussi que les précédents accords ne sont pas respectés. Cela pose un problème essentiel: comment aboutir un jour à une solution si les accords conclus ne sont pas respectés?

Un renforcement des troupes de la MONUC est nécessaire, mais il convient également de réorganiser les troupes déjà sur place. Comment y arriver?

La population civile est menacée de famine. Y a-t-il actuellement un dialogue avec le général Nkunda sur la manière de

en de hulp aan de bevolking? Wat is de rol van president Kagame in dit conflict en wat is zijn agenda?

Volgens de heer Elsen heeft de minister er terecht op gewezen dat de humanitaire hulp dringend en met voorrang op gang moet komen. Men mag het diplomatieke werk op dit vlak inderdaad niet onderschatten. Spreker meent dat de Belgische leidraad inzake prioritaire acties in deze duidelijk moet zijn. Ons land moet dus eendrachtig optreden, wat in het verleden niet altijd het geval geweest is, met de soms lastige gevolgen van dien. Het welslagen van de operatie en van de diplomatieke inspanningen hangt ook af van het coherente optreden van België.

De minister heeft ook gewezen op het geringe enthousiasme voor het inzetten van een Europese vredesmacht. Men mag in elk geval de gelegenheid niet aan zich laten voorbijgaan zonder een standpunt te hebben ingenomen.

Wat MONUC betreft, wil spreker graag weten of de minister informatie heeft over de conclusies van de heer Leroy (nummer twee van de Verenigde Naties, belast met de vredesoperaties) betreffende zijn raadgevingen over een verbetering van MONUC.

De heer Dubié neemt akte van het feit dat de minister verklaard heeft dat Belgische militairen zouden kunnen deelnemen aan een Europese interventie in de streek van de Grote Meren. Hij herinnert echter aan de resolutie van 1997, die aangenomen werd na de werkzaamheden van de Rwanda-commissie, en die in principe het sturen van Belgische troepen naar vroegere kolonies verbiedt. Wenst de minister dat het Parlement vaststelt dat deze resolutie niet langer relevant is, en onder bepaalde voorwaarden terugkomt op wat het toen heeft besloten?

Antwoorden van de minister

Wat de normalisering van onze betrekkingen met de DRC betreft, antwoordt de minister eerst en vooral dat deze laatste vragende partij is voor een dergelijke normalisering. Dit standpunt dateert van voor de zomer, en werd onder meer herhaald tijdens de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in New York, tijdens een gesprek met de raadgever van president Kabila en met zijn minister van Buitenlandse Zaken, die dit ambt nu niet meer bekleedt.

De heer Leterme en de heer De Gucht hebben ook een eerste contact gehad met eerste minister Muzito. De heer Leterme heeft ook een telefonisch onderhoud gehad met president Kabila. De Belgische regering is dus actief bezig met deze kwestie.

Zoals aangekondigd wil de minister bovendien binnenkort naar Goma gaan, en zou hij morgen al naar Midden-Afrika kunnen vertrekken om politieke contacten aan te knopen, onder meer met de DRC en Oeganda. Hij wil ook de toestand aldaar nauwkeuriger analyseren, onder meer door mogelijke contacten met MONUC.

Het is de bedoeling om na te gaan welke hulp de nuttigste is, en hoe die onder de best mogelijke voorwaarden en binnen de kortst mogelijke termijn kan worden verleend. Een eerste analyse schijnt erop te wijzen dat enerzijds de voedselhulp via de meest geschikte kanalen moet worden geleverd, en dat er anderzijds in het algemeen nood is aan een gecoördineerde hulpverlening. Het snelle interventiemechanisme van het OCHA lijkt een geschikt kanaal om hulp te verlenen. De Belgische regering zal in de komende uren nagaan welk budget vrijgemaakt kan worden voor humanitaire hulp ten gunste van de DRC.

De minister wijst er niettemin op dat het feit dat de betrekkingen met dat land nog niet helemaal genormaliseerd zijn, een probleem

protéger la population et de lui venir en aide? Quel est le rôle du président Kagame dans ce conflit et quelles sont ses intentions?

Selon M. Elsen, le ministre a, à juste titre, évoqué l'urgence et le caractère prioritaire de l'aide humanitaire. Il ne faut en effet pas sous-estimer l'action diplomatique en la matière. L'intervenant pense que cela nécessiterait que le fil conducteur belge soit bien clair quant aux actions prioritaires. Il importe dès lors que notre pays présente un visage uni, ce qui n'a pas toujours été le cas dans le passé, avec les conséquences parfois fâcheuses que l'on connaît. Le succès de l'opération et de l'action diplomatique tient aussi à la cohérence de l'action au départ de la Belgique.

Le ministre a aussi mentionné le manque d'engouement par rapport à la mise en place d'une force européenne. Il faudrait en tout cas éviter que l'occasion ne passe sans que l'on ait pris position.

L'orateur aimerait savoir, à propos de la MONUC, si le ministre dispose d'informations sur les conclusions de M. Leroy (numéro deux des Nations unies, en charge des opérations de maintien de la paix) en ce qui concerne ses consultations sur l'amélioration de la MONUC.

M. Dubié note que le ministre a évoqué la possibilité que des forces militaires belges se joignent à une opération européenne dans la région des Grands Lacs. Il connaît cependant l'existence de la résolution de 1997, votée à la suite des travaux de la Commission sur le Rwanda, et qui interdit en principe l'envoi de forces belges dans les anciennes colonies. Le ministre souhaite-t-il que le parlement constate que cette résolution n'est plus d'actualité et revienne sur ce qu'il a décidé, moyennant le respect de certaines conditions?

Réponses du ministre

Le ministre répond tout d'abord, en ce qui concerne la normalisation de nos relations avec la RDC, que la position officielle du gouvernement belge est que ce dernier est demandeur d'une telle normalisation. Cette position date d'avant l'été et a été répétée, par exemple, dans le cadre de l'assemblée générale des Nations unies à New York, lors d'un contact avec le conseiller du président Kabila, ainsi qu'avec son ministre des Affaires étrangères, qui n'est plus en fonction aujourd'hui.

M. Leterme et M. De Gucht ont également pu avoir un contact avec le premier ministre Muzito. M. Leterme a aussi eu un entretien téléphonique avec le président Kabila. Le gouvernement belge est donc très actif en la matière.

L'orateur souhaite en outre, comme déjà annoncé, se rendre prochainement à Goma et pourrait partir pour l'Afrique centrale dès demain en vue de nouer divers contacts politiques, notamment avec la RDC et l'Ouganda. Sa mission a aussi pour objectif de poser un diagnostic plus précis sur la situation, y compris grâce aux contacts qu'il pourrait avoir avec la MONUC.

Le but est de déterminer quelle est l'aide la plus adéquate à apporter, dans les meilleures conditions possibles et dans les meilleurs délais. Après une première analyse, deux éléments semblent se dégager: d'une part, l'aide alimentaire, qui doit être livrée par les canaux les plus adéquats, et d'autre part, de façon plus générale, l'apport d'une aide coordonnée. Le mécanisme de réaction rapide de l'OCHA semble être un canal positif pour fournir une aide. Le gouvernement belge examinera, au cours des prochaines heures, quelle enveloppe budgétaire pourra être consacrée à cette aide humanitaire en faveur de la RDC.

Le ministre précise cependant que le fait que les relations avec ce pays ne soient pas encore complètement normalisées constitue

voemt. Hij kan alleen maar vaststellen dat de minister van Buitenlandse Zaken naar Kigali geweest is, en niet naar Kinshasa.

Bovendien is de territoriale integriteit een heel belangrijk beginsel, en op dat vlak zijn de zaken niet eenvoudig.

Het feit dat mensen zich niet beschermd voelen door MONUC heeft te maken met de rol van deze missie. De toekomst van MONUC moet eind dit jaar besproken worden. In de eerste plaats moet men bepalen wat haar rol op het terrein moet zijn. Ten tweede moet de organisatie ervan besproken worden. Over dit punt zal spreker binnenkort contact opnemen met de nieuwe Senegalese verantwoordelijken van MONUC. De heer Leroy, over wie senator Elsen gesproken heeft, voert momenteel gesprekken ter plaatse teneinde verslag uit te brengen aan de Veligheidsraad. Dit verslag is dus nog niet beschikbaar. De eerste gegevens waarover wij beschikken, betreffen organisatieproblemen bij MONUC en de aanwezigheid van de vertegenwoordigers ervan ter plaatse. Zo zouden er in de komende dagen 1 500 personen aanwezig moeten zijn in Goma, in plaats van de huidige 750. Dit zou een belangrijk signaal zijn, zeker nu de manschappen van Nkunda stellingen innemen op enkele kilometers van Goma, dat strategisch gelegen is, ook voor humanitaire hulp.

Het gecoördineerde optreden van de internationale gemeenschap, waarover mevrouw Smet en enkele andere sprekers het hadden, is een belangrijk punt. De minister stelt vast dat de Europese Commissie een rol heeft gespeeld in perfect overleg met de Verenigde Naties en de secretaris-generaal ervan, de heer Ban-Ki Moon.

Hij merkt ook op dat de Franse gezant zich naar Kigali en Kinshasa heeft begeven met de Britse minister van Buitenlandse Zaken, wat ook een positief punt is. De diplomatieke weg lijkt hem dan ook niet naïever dan de militaire, waarvan de laatste maanden gebleken is dat hij niet werkte.

Wij hebben geen andere keuze dan actief op zoek te gaan naar dialoog.

Wat betreft de mogelijkheid van een diplomatiek optreden gecombineerd met de aanwezigheid van Europese troepen ter plaatse, denkt de minister dat men lucide en wilskrachtig moet zijn. Hij herinnert eraan dat het nog maar tien dagen geleden voor de internationale gemeenschap ondenkbaar leek dat er op korte termijn een top in Nairobi zou plaatsvinden. Nu zijn er gesprekken aan de gang om deze top heel binnenkort te organiseren. Men spreekt zelfs van een vergadering op het einde van deze week.

De minister denkt dat de Verenigde Staten ook een rol te spelen hebben, en dat hun betrekkingen (en die van de Britten) met Rwanda een belangrijk gegeven zijn. Daarom heeft het Franse voorzitterschap van de Europese Unie erop toegezien dat er overlegonden zouden plaatsvinden. Staatssecretaris Frazer was in de regio op ongeveer hetzelfde ogenblik als Bernard Kouchner en zijn Britse ambtgenoot. In één week tijd zijn er op diplomatiek vlak dus aanzienlijke inspanningen geleverd om tot een betere coördinatie te komen, en de resultaten zijn eerder positief.

Met betrekking tot het feit dat Laurent Nkunda rechtstreeks met Kinshasa zou willen onderhandelen, wil de minister de zaken weer in hun verband plaatsen. In het kader van de akkoorden van Goma heeft Nkunda zoals de andere rebellentroepen onderhandeld met de regeringsvertegenwoordigers, in overeenstemming met de bedoelingen van Kinshasa, dat wou zien hoe de verschillende rebellentroepen in het oosten van de DRC vertegenwoordigers naar Goma afvaardigden. Dit debat lijkt de minister bijgevolg vooral van politieke en diplomatieke aard en het voemt volgens hem geen onoverkomelijke moeilijkheid. Het gaat eerder om een kwestie van voorstelling. Wat momenteel niet mogelijk lijkt, is een bilaterale bespreking tussen Nkunda en de regering, maar het komt

un problème. Il ne peut que constater que le ministre belge des Affaires étrangères s'est rendu à Kigali, et pas à Kinshasa.

Par ailleurs, le principe de l'intégrité territoriale est très important, et les choses ne sont pas simples de ce point de vue.

Quant au fait que les personnes ne se sentent pas protégées par la MONUC, cela touche à la question du rôle de celle-ci. L'avenir de la MONUC doit faire l'objet d'un débat à la fin de cette année. Un premier point est de savoir quel doit être son rôle sur le terrain. Un second concerne la manière dont elle doit être organisée. Dans cette perspective, l'intervenant prendra prochainement contact avec les nouveaux responsables sénégalais de la MONUC. M. Leroy, dont le sénateur Elsen a parlé, prend actuellement des contacts sur le terrain, en vue de faire rapport au Conseil de sécurité. Le rapport en question n'est donc pas encore disponible. Les premiers éléments dont on dispose vont dans le sens du problème de l'organisation de la MONUC et de la présence de ses représentants sur le terrain. Ainsi, le nombre de 750 personnes présentes à Goma devrait dans les prochains jours être porté à 1 500. Ceci serait un signal important, surtout compte tenu du fait que les hommes de Nkunda prennent actuellement position à quelques kilomètres de Goma, qui constitue un point stratégique, y compris pour l'aide humanitaire.

En ce qui concerne l'intervention coordonnée de la communauté internationale, évoquée par Mme Smet et par d'autres intervenants, il s'agit d'un élément important. Le ministre constate que la Commission européenne a joué un rôle en parfaite concertation avec les Nations unies et leur secrétaire général Ban-Ki Moon.

Il relève aussi que l'émissaire de la France s'est rendu à Kigali et à Kinshasa avec le ministre britannique des Affaires étrangères, ce qui constitue également un point positif. L'option diplomatique ne lui semble donc pas plus naïve que l'option militaire, qui a démontré au cours des derniers mois qu'elle ne fonctionnait pas.

Il n'y a pas d'autre choix que de rechercher un dialogue de façon volontariste.

Quant à la possibilité d'une action diplomatique combinée à la présence de troupes européennes sur le terrain, le ministre pense qu'il faut être lucide et volontaire. Il observe qu'il y a dix jours à peine, l'hypothèse d'un sommet Nairobi II eût été totalement impensable aux yeux de la communauté internationale, qui l'eût jugée impraticable à brève échéance. Or, en ce moment, des discussions sont en cours pour envisager la tenue de ce sommet à très brève échéance. Il est même question d'une réunion à la fin de cette semaine.

Le ministre estime que les États-Unis ont aussi un rôle à jouer, et que leur relation — ainsi que celle des Britanniques — avec le Rwanda constitue un élément important. C'est pourquoi la présidence française de l'Union européenne a veillé à prévoir des concertations. Le secrétaire d'État Frazer était dans la région pratiquement au même moment que Bernard Kouchner et son homologue britannique. En l'espace d'une semaine, il y a donc eu un effort de coordination particulier et plutôt positif sur le plan diplomatique.

En ce qui concerne le fait que Laurent Nkunda voudrait négocier directement avec Kinshasa, le ministre souhaite replacer les choses dans leur contexte. Dans le cadre des accords de Goma, Nkunda a négocié, comme les autres troupes rebelles, avec les représentants du gouvernement, conformément à la philosophie de Kinshasa, qui voulait voir comment, dans l'Est de la RDC, les différentes troupes rebelles mandataient des représentants à Goma. Ce débat semble donc au ministre être surtout de nature politique et diplomatique, et ne pas constituer une difficulté insurmontable. Il s'agit davantage d'une question de présentation. Ce qui ne semble pas possible pour le moment, c'est une discussion de type bilatéral entre Nkunda et le gouvernement, mais c'est avant tout

bovenal de Congolese autoriteiten toe om hierover een standpunt in te nemen.

Wat de hypothese van Europese troepen betreft die door verschillende sprekers is aangehaald, wil de minister bepaalde beweringen rechtzetten. Hij weerlegt in de eerste plaats de idee dat de Fransen en de Britten hier sterke voorstanders van zouden zijn. Het klopt dat de Britse minister zich voorstander heeft verklaard van een scenario waarbij Europeanen zich ter plaatse zouden begeven. Tegelijkertijd heeft hij evenwel verduidelijkt dat zijn land niet over middelen beschikte om manschappen naar de DRC te sturen. Dat relativiseert dan ook het Britse standpunt ter zake. Het standpunt van president Sarkozy is duidelijk en expliciet: op dit moment geen Europeanen ter plaatse. Het klopt dat Bernard Kouchner samen met anderen een dergelijk voorstel had geformuleerd, maar de indianers ervan hebben nooit op bepaalde belangrijke vragen geantwoord.

De eerste betreft de aard van het mandaat dat in dat kader zou worden toegekend. De tweede heeft betrekking op de coördinatie met MONUC, want het is duidelijk dat een integratie binnen MONUC niet de bedoeling is. Men zou tevens moeten bepalen om hoeveel personen het gaat en welke landen bereid zouden zijn die personen ter beschikking te stellen.

De kwestie in verband met Europese troepen is momenteel dus nog niet aan de orde. Volgende week vindt er een Europese Raad van ministers van Buitenlandse Zaken en van Ontwikkelings-samenwerking plaats, die dat punt beslist zal bespreken. Wat het uitspreken van Belgen ter plaatse betreft, verklaart de minister voor de heer Dubié en mevrouw de Béthune dat hij zich over deze kwestie niet wil uitspreken zolang de regering geen standpunt heeft ingenomen en de kwestie van de Europese troepen niet is beslecht.

Wat de relaties met de DRC inzake ontwikkelingssamenwerking betreft, verduidelijkt de minister dat de DRC op dit moment nog geen enkele euro verloren heeft op budgettair vlak in het kader van de bilaterale samenwerking. Een aantal programma's zullen daarentegen waarschijnlijk wel vertraging oplopen. De bilaterale projecten verlopen volgens een meerjarige cyclus. Er had in juli 2008 een gemengde commissie moeten samenkomen, maar deze vergadering heeft niet plaatsgehad. Er is geen enkel programma onderbroken, maar potentiële nieuwe programma's kunnen dus pas van start gaan met enkele maanden vertraging, rekening houdend met het feit dat de vergaderingen om de projecten in kaart te brengen, nog niet hebben plaatsgevonden.

Als antwoord op de vraag van mevrouw Hermans voegt de minister eraan toe dat er vroeg of laat een punt moet worden besproken in het kader van het MONUC-mandaat, namelijk de kwestie rond de natuurlijke rijkdommen.

Iedereen weet dat de gewapende rebellen worden gefinancierd via toegang tot de natuurlijke rijkdommen. Op een bepaald moment zal men zich moeten afvragen of een internationale aanwezigheid zoals MONUC alleen moet dienen om de humanitaire hulp te beveiligen, dan wel de ruimere ambitie moet hebben om de geïnventariseerde belangrijke terreinen die de rebellen financieren, te beheersen.

Dit is immers de reden waarom men er niet in slaagt een einde te maken aan de spiraal van deze opstand. Binnen de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, waar het debat zich afspeelt, vestigt België de aandacht op deze thematiek en vraagt het hiervoor de steun van zijn collega's, want dit kan het begin van een radicale oplossing betekenen.

Vandaag bekostigen deze immense natuurlijke rijkdommen immers de oorlog en zorgen ze bijgevolg voor tragedie en armoede, voor drama en humanitaire schandalen, in plaats van te dienen voor de ontwikkeling en de verbetering van de levensomstandigheden van de bevolking.

aux autorités congolaises qu'il revient de prendre position sur cette question.

Quant à l'hypothèse de troupes européennes, évoquée par plusieurs intervenants, le ministre souhaite rectifier certaines affirmations. Il conteste tout d'abord le fait que les Français et les Britanniques y seraient très favorables. Il est exact que le ministre britannique s'est déclaré favorable à un scénario où des Européens se rendraient sur le terrain. Dans le même temps, il a cependant précisé que son pays ne disposait pas de moyens pour envoyer des hommes en RDC. Ceci relativise donc la position britannique en la matière. Quant à la position du président Sarkozy, elle est claire et explicite: pas d'Européens sur le terrain aujourd'hui. Il est vrai que Bernard Kouchner avait, avec d'autres, formulé une telle proposition, mais les auteurs de celle-ci n'ont jamais répondu à certaines questions importantes.

La première concerne la nature du mandat qui serait conféré dans ce cadre. La deuxième est relative à la coordination avec la MONUC, car il est clair que le but n'est pas une intégration au sein de cette dernière. Il faudrait aussi déterminer de combien de personnes il s'agirait, et quels pays seraient prêts à les mettre à disposition.

La question de troupes européennes n'est donc pas encore à l'ordre du jour aujourd'hui. La semaine prochaine aura lieu un Conseil européen des ministres des Affaires étrangères et de la coopération au développement qui débattera certainement de ce point. Quant à l'envoi de Belges sur le terrain, le ministre déclare, à l'intention de M. Dubié et de Mme de Béthune, qu'il ne souhaite pas s'exprimer sur cette question avant que le gouvernement ait pris position, ni avant que la question des troupes européennes ne soit tranchée.

À propos des relations avec la RDC en matière de coopération au développement, le ministre précise qu'à ce jour, la RDC n'a pas perdu un euro sur le plan budgétaire dans le cadre de la coopération bilatérale. Par contre, un certain nombre de programmes connaîtront sans doute un retard. Les projets bilatéraux connaissent un cycle pluriannuel. Une commission mixte devait se tenir en juillet 2008, mais elle n'a pas eu lieu. Aucun programme n'a été interrompu, mais de nouveaux programmes potentiels ne pourront donc démarrer qu'avec quelques mois de retard, compte tenu du fait que les réunions d'identification des projets n'ont pas encore eu lieu.

En réponse à Mme Hermans, le ministre ajoute qu'il est un point qu'il faudra tôt ou tard discuter dans le cadre du mandat de la MONUC, à savoir la question des ressources naturelles.

Chacun sait que les rébellions armées sont financées par l'accès aux ressources naturelles. Il faudra, à un moment donné, se demander si le sens d'une présence internationale telle que la MONUC ne pourrait pas être, non seulement de sécuriser l'acheminement de l'aide humanitaire, mais aussi d'avoir une ambition plus forte en vue de la maîtrise des sites importants inventoriés qui financent la rébellion.

En effet, il faut voir là la cause de l'impossibilité où l'on se trouve de mettre un terme à la spirale de cette rébellion. Au Conseil de sécurité des Nations unies, dans le cadre duquel le débat se déroule, il s'agit d'une thématique que la Belgique met en évidence, et au sujet de laquelle elle recherche le soutien de ses collègues, car il pourrait y avoir là le début d'une solution radicale.

Aujourd'hui, en effet, ces ressources colossales financent la guerre, et par conséquent la tragédie et la pauvreté, le drame et le scandale humanitaire, au lieu de servir au développement et à l'amélioration des conditions de vie des populations.

Mevrouw Durant stelt vast dat de moeilijke relaties tussen België en Congo er de zaken niet makkelijker op maken. Reeds verschillende maanden worden we geconfronteerd met een ernstige situatie. In een eerste fase waren we getuige van vrij ongecontroleerde reacties, die later gecoördineerd werden, maar de echte moeilijkheid ligt bij de voorwaarden om MONUC in te zetten. Vandaag zijn diplomatie en humanitair optreden wellicht noodzakelijk, maar — en dit is waarschijnlijk paradoxaal om te zeggen voor een overtuigd pacifist als spreekster — men moet op een bepaald moment zijn toevlucht nemen tot geweld. In de ogen van spreekster moet Laurent Nkunda voor het Internationaal Strafhof worden gebracht. Het feit dat men hem nu een Nairobi II-top aanbiedt, versterkt echter zijn positie.

De bevolking zelf, en in het bijzonder de vrouwen die het slachtoffer zijn van verkrachting zodra ze niet meer worden beschermd, vraagt om veiligheid en niet enkel humanitaire hulp.

Diplomatieke inspanningen en humanitaire hulp zijn niet langer voldoende en de lokale bevolking vraagt de internationale gemeenschap duidelijk en krachtadig op te treden tegen Nkunda.

Men kan niet langer toestaan dat Nkunda als een valabele gesprekspartner wordt beschouwd en men moet alles in het werk stellen om hem duidelijk te maken dat zijn daden hem vroeg of laat voor een internationaal gerechtshof zullen brengen. Dat is uitermate belangrijk in het licht van de strijd tegen straffeloosheid.

Wat de toegang tot de natuurlijke rijkdommen betreft, deelt spreekster de mening dat het gaat om een essentieel gegeven dat telkens weer voeding geeft aan rebellie.

De heer Monfils vindt dat men niet eeuwig de plaats kan innemen van de Congolezen om de integriteit van hun grondgebied te beschermen. Spreker is geschokt over het feit dat ondanks alle inspanningen noch het systeem van demilitarisering-herinschakeling, noch de vorming van brigades, met name door Belgen, hebben gewerkt en dat men momenteel geconfronteerd wordt met een wilde vlucht van het Congolese regeringsleger, dat wapens en munitie achterlaat en zelf ook gewelddaden pleegt. Het klopt dat deze militairen slecht opgeleid, slecht uitgerust en slecht betaald zijn. Zelfs de presidentiële garde is uit Goma gevlucht. Men kan echter niet eeuwig zo doorgaan en de veiligheidstroepen vervangen die zich in Congo zouden moeten ontwikkelen, zoals dat elders gebeurt. In Irak, Afghanistan en Libanon spannen de « nationale » legers zich in om zich te ontwikkelen. In Congo moet men helaas vaststellen dat zoiets mislukt. Zou men hierover niet moeten nadenken en met president Kabila onderzoeken wat de beste manier is om een echt leger dat zich met de veiligheid van zijn grondgebied bezighoudt, op de been te brengen?

De heer Elsen merkt op dat wat het gewijzigd samenwerkingsprogramma betreft, er 100 miljoen euro op het spel staan voor 2008-2009. Indien er vóór eind 2008 geen partnercomité is, worden de budgettaire middelen voor dit jaar dan op de een of andere manier overgedragen naar 2009?

De minister antwoordt dat het programma in kwestie betrekking heeft op een bedrag van 195 miljoen euro, dit wil zeggen een gemiddeld jaarlijks bedrag van 65 miljoen euro. Het geprogrammeerde budget van 2008 voor de DRC en voor de verschillende partnerlanden in het kader van de bilaterale samenwerking kon worden uitgevoerd, met dien verstande dat, aangezien men werkt met periodes van meerdere jaren, verschuivingen van het ene jaar naar het andere mogelijk zijn. Hierdoor kan men bevestigen dat de DRC op dit moment geen enkele euro verloren heeft in het kader van de bilaterale samenwerking, met inbegrip van de technische, budgettaire en boekhoudkundige aspecten.

Mme Durant constate que les relations difficiles entre la Belgique et le Congo ne facilitent pas les choses. Voici plusieurs mois que l'on est confronté à une situation grave. On a assisté à des réactions assez désordonnées en un premier temps, et qui ont été coordonnées ultérieurement, mais la vraie difficulté réside dans les conditions d'engagement de la MONUC. Aujourd'hui, la diplomatie et l'humanitaire sont sans doute nécessaires, mais — et ceci est sans doute paradoxal à dire lorsqu'on est, comme l'oratrice, une pacifiste convaincue — il faut, à un moment donné, recourir à la force. Aux yeux de l'intervenante, Laurent Nkunda relève de la Cour pénale internationale. Or, le fait qu'on lui propose aujourd'hui un sommet Nairobi II conforte sa position.

La population elle-même, et en particulier les femmes qui sont victimes de viol dès que l'on cesse de les protéger, est demanderesse de sécurité et non pas seulement d'aide humanitaire.

Le diplomatique et l'humanitaire ne suffisent plus, et les populations locales demandent à la communauté internationale d'être claire et ferme à l'égard de Nkunda.

On ne peut plus admettre que ce dernier soit considéré comme un interlocuteur valable, et tout doit être fait pour lui signifier que, tôt ou tard, ses actes l'amèneront devant une juridiction internationale. Cela est extrêmement important du point de vue de la lutte contre l'impunité.

En ce qui concerne l'accès aux ressources naturelles, l'intervenante partage le point de vue selon lequel il s'agit d'un élément-clé qui alimente les rébellions successives.

M. Monfils estime que l'on ne peut éternellement se substituer aux Congolais pour défendre l'intégrité de leur territoire. L'orateur se dit horrifié de constater que, malgré tous les efforts consentis, ni le système de démilitarisation-réinsertion, ni la formation des brigades, notamment par des Belges, n'ont fonctionné, et que l'on assiste pour l'instant à une terrible débandade de l'armée nationale congolaise, qui abandonne les armes et les munitions et commet-elle aussi des exactions. Il est vrai que ces militaires sont mal entraînés, mal équipés et mal rémunérés. Même la garde présidentielle s'est enfuie de Goma. Mais on ne peut continuer indéfiniment de la sorte et remplacer les forces de sécurité qui devraient se développer au Congo, comme cela se fait ailleurs. En Irak, en Afghanistan, au Liban, des armées « nationales » s'efforcent de se développer. Au Congo, c'est un terrible constat d'échec qu'il faut faire. N'y a-t-il pas lieu de mener une réflexion sur ce point et d'examiner avec le président Kabila la meilleure façon de mettre sur pied une véritable armée qui s'occupe de la sécurité de son territoire?

M. Elsen note qu'en ce qui concerne le programme modificatif de coopération, 100 millions d'euros sont en jeu pour 2008-2009. S'il n'y a pas de comité de partenaires avant la fin 2008, les moyens budgétaires prévus pour cette année seront-ils d'une façon ou d'une autre reportés sur 2009?

Le ministre répond que le programme en question porte sur un montant de 195 millions d'euros, soit un montant moyen par an de 65 millions d'euros. Le budget 2008 programmé pour la RDC et pour les différents pays partenaires dans le cadre de la coopération bilatérale a pu être exécuté, étant entendu que, puisque l'on travaille sur des périodes pluriannuelles, des glissements d'une année à l'autre sont possibles. C'est ce qui permet d'affirmer qu'à ce jour, pas un euro n'a été perdu par la RDC dans le cadre de la coopération bilatérale, y compris sur le plan technique, budgétaire ou comptable.