

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

28 NOVEMBER 2008

Wetsvoorstel tot aanvulling van het Wetboek van strafvordering betreffende de bescherming van de anonimiteit van bepaalde leden van de politiediensten

(Ingediend door de heer Marc Elsen en mevrouw Vanessa Matz)

TOELICHTING

Na de gijzeling op de Olympische Spelen in Munchen in 1972, werd het speciaal interventieeskadron (SIE) opgericht, dat vandaag onder de directie van de speciale eenheden van de federale politie (CGSU) valt, met als benaming « interventiedienst ».

De taken van de leden van die dienst en van de arrestatiedienst van de speciale eenheden van de federale politie behelzen onder andere ingrepen bij gijzelingen, transfers van bijzonder gevaarlijke gedetineerden, bescherming van belangrijke getuigen, het overmeesteren van mensen die door het lint gaan, enz.

De specifieke aard van de taken van de leden van beide diensten vereist de bescherming van hun identiteit. Hun anonimiteit is evenwel niet geregeld wanneer tegen betrokkenen gerechtelijke procedures worden ingesteld.

Het Wetboek van strafvordering voorziet slechts in anonimiteitsregels bij observatie en gerechtelijk onderzoek, of naar aanleiding van een getuigenis.

De wet van 6 januari 2003 betreffende de bijzondere opsporingsmethoden en enige andere onderzoeksmethoden bepaalt dat het verslag van de officier van gerechtelijke politie over observatie en infiltratie onder het beroepsgeheim valt en geen enkel gegeven mag vermelden dat het waarborgen van de veiligheid

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

28 NOVEMBRE 2008

Proposition de loi complétant le Code d'instruction criminelle concernant la protection de l'anonymat de certains membres des services de police

(Déposée par M. Marc Elsen et Mme Vanessa Matz)

DÉVELOPPEMENTS

En 1972, après la prise d'otages aux Jeux Olympiques de Munich, fut créé l'escadron spécial d'intervention (ESI), relevant aujourd'hui de la direction des unités spéciales de la police fédérale (CGSU) sous l'appellation de « service d'intervention ».

Les missions des membres de ce service et du service d'arrestation des unités spéciales de la police fédérale portent notamment sur les prises d'otages, le transfert de détenus particulièrement dangereux, la protection de témoins importants, la maîtrise de forcenés, etc.

La spécificité des missions des membres de ces deux services exige la protection de l'identité des intéressés. Or, ce respect de l'anonymat n'est pas prévu lors des procédures en justice engagées contre les intéressés.

Le Code d'instruction criminelle n'a prévu de règles d'anonymat qu'en matière d'observation et d'instruction ou dans le cadre du témoignage.

En effet, la loi du 6 janvier 2003 concernant les méthodes particulières de recherche et quelques autres méthodes d'enquête prévoit qu'en matière d'observation et d'infiltration, le rapport de l'officier de police judiciaire est couvert par le secret professionnel et ne mentionne aucun élément susceptible de compromettre

en de anonimiteit van de ambtenaren die met de observatie of de infiltratie belast zijn, in het gedrang kan brengen. Wanneer de kamer van inbeschuldigingstelling de toepassing van de bijzondere opsporingsmethoden controleert, kan ze de onderzoeksrechter gelasten de betrokken politieambtenaren te horen onder de regeling van de anonieme getuigenis.

De wet van 8 april 2002 betreffende de anonimiteit van de getuigen beschermt de politieambtenaar alleen in het raam van het onderzoek en niet wanneer tegen hemzelf klacht wordt ingediend. Tijdens het onderzoek is voorzien in gedeeltelijke of volledige anonimiteit, omdat represailles mogelijk zijn doordat de identiteit en het adres van de onderzoeker in het strafdossier worden vermeld.

Wanneer evenwel tegen politiemensen klacht met burgerlijke partijstelling wordt ingediend bij de procureur des Konings of bij de onderzoeksrechter, zijn er geen specifieke regels.

Wanneer er een klacht wordt ingediend tegen een onderzoeker of een lid van de politiediensten om de hand te leggen op zijn persoonsgegevens met het oog op wraak, kan de procureur des Konings of de onderzoeksrechter in bepaalde gevallen inzage in het dossier weigeren.

Dat is evenwel geen geschikte oplossing, omdat het niet altijd makkelijk is de werkelijke bedoelingen van de eiser te achterhalen.

Daarom is het aangewezen als algemene regel voorop te stellen dat men de identiteit beschermt van de leden van de interventie- en arrestatiediensten van de bijzondere eenheden van de federale politie tegen wie klacht wordt ingediend met burgerlijke partijstelling.

Hiertoe moet de procureur des Konings of de onderzoeksrechter alle maatregelen nemen die redelijkerwijze nodig zijn om de identiteit te beschermen van de leden van de interventie- en arrestatiediensten van de bijzondere eenheden van de federale politie tegen wie klacht wordt ingediend met burgerlijke partijstelling.

Met «alle maatregelen die redelijkerwijze nodig zijn» wordt onder andere bedoeld dat de identiteit van de vervolgte politiemensen in de eerste stadia van het opsporingsonderzoek of het gerechtelijk onderzoek wordt beschermd, en dat de woonplaats van de betrokken politiemensen slechts beperkt wordt bekendgemaakt, terwijl ook de rechten van de verdediging in acht worden genomen. Tevens kan de rechter in de latere fasen van de strafrechtspleging overwegen een gekozen woonplaats toe te kennen in plaats van de werkelijke woonplaats van de vervolgte personen.

tre la garantie de la sécurité et l'anonymat des fonctionnaires chargés de l'observation ou de l'infiltration. Lorsque la chambre des mises en accusation de la cour d'appel contrôle la mise en œuvre des méthodes particulières de recherche, elle peut charger le juge d'instruction d'entendre les fonctionnaires de police concernés sous le régime du témoignage anonyme.

La loi du 8 avril 2002 relative à l'anonymat des témoins, quant à elle, ne protège le fonctionnaire de police que dans le cadre de l'enquête et non pas lorsqu'il fait lui-même l'objet d'une plainte. Un anonymat partiel ou complet au cours de l'enquête est prévu spécifiquement en raison de possibles represailles parce que l'identité et l'adresse de l'enquêteur sont mentionnées dans le dossier pénal.

Or, lorsque les policiers sont visés par une plainte avec constitution de partie civile entre les mains du procureur du Roi ou du juge d'instruction, il n'y a pas de règles spécifiques.

Dans la pratique, si une plainte est déposée contre un enquêteur ou un membre des services de police pour obtenir ses coordonnées personnelles dans un but de represailles, le procureur du Roi ou le juge d'instruction peut dans certains cas refuser l'accès au dossier.

Il ne s'agit cependant pas d'une solution adéquate parce qu'il n'est pas toujours aisé de percevoir les intentions réelles du plaignant.

C'est pourquoi, il serait opportun d'imposer comme règle générale la protection de l'identité des membres des services d'intervention et d'arrestation des unités spéciales de la police fédérale qui font l'objet d'une plainte avec constitution de partie civile.

Pour cela, le procureur du Roi ou le juge d'instruction devra prendre toutes les mesures raisonnablement nécessaires pour protéger l'identité des membres du service d'intervention et du service d'arrestation des unités spéciales de la police fédérale qui font l'objet d'une plainte avec constitution de partie civile.

On entend par «toutes mesures raisonnablement nécessaires» notamment, dans le respect des droits de la défense, la protection de l'identité des policiers poursuivis aux premiers stades de l'information ou de l'instruction, ainsi qu'une communication limitée du domicile des policiers visés. En outre, le juge pourrait envisager d'attribuer un domicile élu plutôt que le domicile effectif des personnes poursuivies, dans les phases ultérieures de la procédure pénale.

Tot slot strekt dit voorstel er ook toe een antwoord te bieden op de wens van de parketten om de identiteit van de leden van de politiediensten in het raam van de gerechtelijke onderzoeken voortaan met wetsbepalingen te beschermen.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het Wetboek van strafvordering wordt een artikel 64*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 64*bis*. De procureur des Konings en de onderzoeksrechter nemen elk voor zich alle maatregelen die redelijkerwijze nodig zijn om de identiteit te beschermen van de leden van de interventiedienst en de arrestatiedienst van de bijzondere eenheden van de federale politie tegen wie klacht wordt ingediend met burgerlijke partijstelling.»

13 november 2008.

Pour terminer, la présente proposition vise également à répondre aux demandes des parquets qui émettent le souhait que des dispositions légales protègent dorénavant l'identité des membres des services de police dans le cadre des instructions judiciaires.

Marc ELSÉN.
Vanessa MATZ.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Code d'instruction criminelle, il est inséré un article 64*bis* rédigé comme suit :

«Art. 64*bis*. Le procureur du Roi et le juge d'instruction prennent, chacun pour ce qui le concerne, toutes les mesures raisonnablement nécessaires pour protéger l'identité des membres du service d'intervention et du service d'arrestation des unités spéciales de la police fédérale qui font l'objet d'une plainte avec constitution de partie civile.»

13 novembre 2008.

Marc ELSÉN.
Vanessa MATZ.