

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

15 OKTOBER 2008

Wetsontwerp houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN INGEDIEND IN PLENAIRE VERGADERING

Nr. 1 VAN MEVROUW VANLERBERGHE EN DE HEER MARTENS

Art. 2

In het eerste lid van de voorgestelde tekst tussen de woorden «de Koning kan» en de woorden «na advies» de woorden «na een in Ministerraad overlegd besluit» invoegen.

Verantwoording

Het ontwerp van wet omvat een zeer ruime uitbreiding van de bevoegdheden van de Nationale Bank. Daarbij is het zo dat er wordt gewerkt via een ruime volmachtenwet die, zoals opgemerkt door de minister van Begroting, de Inspectie van Financiën en de Raad van State, niet wordt onderworpen aan de gebruikelijke controles. Een voorbeeld daarvan is het feit dat er geen officiële controle gebeurt voor het verlenen van de staatsgaranties. Onderhavige amendementen streven er daarom naar om de officiële controles, gezien het belang van de wet in twee

Zie:

Stukken van de Senaat:

4-963 - 2008/2009:

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

15 OCTOBRE 2008

Projet de loi portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS DÉPOSÉS EN SÉANCE PLÉNIÈRE

N° 1 DE MME VANLERBERGHE ET M. MARTENS

Art. 2

À l'alinéa 1^{er} du texte proposé, entre les mots «le Roi peut,» et les mots «sur avis», insérer les mots «par arrêté délibéré en Conseil des ministres et».

Justification

Le projet de loi prévoit une extension considérable des compétences de la Banque nationale. La voie utilisée est celle d'une loi octroyant de larges pouvoirs spéciaux qui, ainsi que l'ont fait observer le ministre du Budget, l'Inspection des Finances et le Conseil d'État, ne répond pas aux contrôles usuels. À titre d'exemple, l'octroi des garanties d'État ne fait l'objet d'aucun contrôle officiel. Les présents amendements tendent dès lors à faire en sorte que les contrôles officiels puissent avoir lieu dans les deux sens, eu égard à l'importance de la loi, sans perte de temps en cas

Voir:

Documents du Sénat:

4-963 - 2008/2009:

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

richtingen, toch te laten geschieden zonder dat daarbij tijdverlies optreedt bij een ingrijpen dat urgentie vereist. De amendementen viseren de beraadslaging op de Ministerraad, het definiëren van de maatregelen, en het geven van een volmacht aan de Koning om ook bij beraadslaging in Ministerraad de groep van geviseerde ondernemingen uit te breiden. Ten slotte dient gezegd dat daarmee de wel zeer ruime toegenomen bevoegdheid van de Nationale Bank, zoals in het ontwerp omschreven, wordt teruggebracht naar een normaal gebruik, zonder dat de efficiëntie van haar ingrijpen wordt beperkt.

Artikel 4 wordt aangepast omdat het artikel een onwerkbaar negatie bevat die inhoudelijk geen enkele informatie bevat.

Verder voor artikel 8. Het lijkt ons niet de bedoeling van de wetgever dat de Staatswaarborg op zeer ruime waaier van middelen wordt gegeven zonder ook maar enige vorm van inzage — laat staan controle — voor de regering. Financiële crisissen zijn zoals deze heel moeilijk te voorspellen in snelheid en amplitude; er kan dan ook niemand voorspellen wat de impact van dit artikel is zoals beschreven door het huidige artikel 8 (en 9).

Nr. 2 VAN MEVROUW VANLERBERGHE EN DE HEER MARTENS

Art. 2

In het eerste lid, 1^o, van de voorgestelde tekst, tussen de woorden «afwijkende maatregelen» en de woorden «treffen ten opzichte van de wet» de woorden «bepaald in een lijst die wordt beslist door de Koning in een na in Ministerraad overlegd besluit» invoegen.

Nr. 3 VAN MEVROUW VANLERBERGHE EN DE HEER MARTENS

Art. 4

Dit artikel aanvullen met de volgende zin :

«De Koning kan de bedoelde instellingen bepalen bij een in Ministerraad overlegd besluit.»

Nr. 4 VAN MEVROUW VANLERBERGHE EN DE HEER MARTENS

Art. 8

De voorgestelde tekst aanvullen als volgt :

«Elk van de individuele waarborgen worden door de Nationale Bank voorgelegd aan de Inspectie van Financiën die onverwijld hun analyse betreffende de impact van de staatswaarborg op de staatsfinanciën bezorgt aan de minister van Financiën.»

d'intervention requérant l'urgence. Les amendements visent la délibération en Conseil des ministres, la définition des mesures et l'octroi au Roi du pouvoir d'étendre le groupe des entreprises visées même lors d'une délibération en Conseil des ministres. Enfin, il est à noter que, par ce biais, la compétence très largement accrue de la Banque nationale telle que la définit le projet est ramenée à une ampleur normale sans que l'efficacité de ses interventions s'en trouve limitée.

L'article 4 est modifié parce qu'il contient une négation ne présentant aucune information utile.

Pour ce qui est de l'article 8, il nous paraît que l'intention du législateur n'est pas d'accorder la garantie d'État à un très large éventail de moyens sans la moindre forme de regard et *a fortiori* de contrôle du gouvernement. La rapidité et l'amplitude de crises financières telles que celle que nous connaissons actuellement étant très difficiles à prévoir, personne ne peut prévoir l'impact de l'article proposé à l'article 8 (et l'article 9) du projet à l'examen.

N^o 2 DE MME VANLERBERGHE ET M. MARTENS

Art. 2

À l'alinéa 1^{er}, 1^o, du texte proposé, insérer entre les mots «règlements complémentaires ou dérogatoires» et les mots «à la loi», les mots «prévus dans une liste établie par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres»,.

N^o 3 DE MME VANLERBERGHE ET M. MARTENS

Art. 4

Compléter cet article par la phrase suivante :

«Le Roi peut déterminer les établissements visés par arrêté délibéré en Conseil des ministres.»

N^o 4 DE MME VANLERBERGHE ET M. MARTENS

Art. 8

Compléter le texte proposé par ce qui suit :

«Chacune des garanties individuelles est présentée par la Banque nationale à l'Inspection des Finances, qui transmet, sans délai, au ministre des Finances son analyse relative à l'impact de la garantie de l'État sur les finances publiques.»

Nr. 5 VAN MEVROUW VANLERBERGHE EN DE HEER MARTENS

Art. 14/1 (nieuw)

Een artikel 14/1 invoegen, luidend als volgt :

« Art. 14/1. — In artikel 110bis, § 2, eerste zin, van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstelling, gewijzigd bij de wetten van 23 december 1994 en 17 december 1998, wordt het bedrag « 20 000 EUR » vervangen door het bedrag « 100 000 EUR ».

Verantwoording

Op een moment dat duidelijk is geworden dat de financiële sector om het even welke risico's heeft genomen zonder in te zitten over de gevolgen, lijkt het ons niet meer dan eerlijk om een betere bescherming van de spaarder te vragen. De huidige crisis is immers een crisis van de financiële sector en niet een crisis van de spaarders.

Het meest logische is dat de garantie van de spaargelden die worden terugbetaald bij een faillissement, wordt verhoogd. België heeft de Europese richtlijn inzake depositogarantiestelsels minimaal omgezet, en daardoor worden de gewone rekeningen, deposito's en kasbons beschermd tot 20 000 euro. Effecten nog eens tot 20 000 euro, en dat per persoon.

Maar heel wat mensen hebben in hun leven meer dan 20 000 euro bijeen gespaard, en dus moet gelet op de huidige context de bescherming op de rekeningen, deposito's en kasbons drastisch worden verhoogd naar 100 000 euro, zoals in Ierland gebeurde.

Nr. 6 VAN MEVROUW VANLERBERGHE EN DE HEER MARTENS

Art. 14/2 (nieuw)

Een artikel 14/2 invoegen, luidend als volgt :

« Art. 14/2. — Artikel 110ter van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstelling, gewijzigd bij de wetten van 23 december 1994 en 17 december 1998, wordt aangevuld met een § 3, luidende :

« § 3. Onverminderd de bepalingen van § 1 en § 2 voorziet het Fonds in een depositobescherming overeenkomstig de bepalingen van artikel 110bis, § 2, voor de deposito's van de bijkantoren van kredietinstellingen die ressorteren onder het recht van een andere Lid-Staat van de Europese Gemeenschap voor het bedrag dat niet wordt gewaarborgd door de depositobeschermingsregelingen ingesteld door deze Lid-Staat. »

N° 5 DE MME VANLERBERGHE ET M. MARTENS

Art. 14/1 (nouveau)

Insérer un article 14/1, rédigé comme suit :

« Art. 14/1. — Dans l'article 110bis, § 2, première phrase, de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, modifié par les lois du 23 décembre 1994 et du 17 décembre 1998, les mots « 20 000 EUR » sont remplacés par les mots « 100 000 euros. ».

Justification

Au moment où il est apparu clairement que le secteur financier a pris tous les risques sans s'inquiéter des conséquences, il nous semble parfaitement honnête de demander une meilleure protection de l'épargnant. En effet, la crise actuelle est une crise du secteur financier et non une crise des épargnants.

Le plus logique est d'augmenter la garantie des montants d'épargne remboursés en cas de faillite. La Belgique a transposé la directive européenne relative aux systèmes de garantie des dépôts de manière minimale et, de ce fait, les comptes ordinaires, les dépôts et les bons de caisse sont protégés jusqu'à concurrence de 20 000 euros. Les titres sont également protégés jusqu'à concurrence de 20 000 euros, et ce, par personne.

Mais nombreux sont ceux qui ont épargné plus de 20 000 euros au cours de leur vie et il faut donc, compte tenu du contexte actuel, augmenter radicalement la protection des comptes, des dépôts et des bons de caisse pour la porter à 100 000 euros, comme cela a été le cas en Irlande.

N° 6 DE MME VANLERBERGHE ET M. MARTENS

Art. 14/2 (nouveau)

Insérer un article 14/2, libellé comme suit :

« Art. 14/2. — L'article 110ter de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, modifié par les lois du 23 décembre 1994 et du 17 décembre 1998, est complété par un § 3, rédigé comme suit :

« § 3. Sans préjudice des dispositions du § 1^{er} et du § 2, le Fonds prévoit une protection des dépôts conformément aux dispositions de l'article 110bis, § 2, pour les dépôts des succursales des établissements de crédit qui relèvent du droit d'un autre État membre de la Communauté européenne, à concurrence du montant qui n'est pas garanti par les règles de protection des dépôts instaurées par cet État membre. »

Verantwoording

Dit amendement wenst de spaarders van bijkantoren van buitenlandse banken ook een bijkomende bescherming te geven voor het bedrag dat niet wordt beschermd door de Lid-Staat waaronder de bank valt.

De problemen met Kaupthing tonen aan dat consumenten in de overtuiging waren dat ze te maken hadden met een volwaardige Belgische speler op de markt en dus in de legitieme overtuiging dat ze ook onder de Belgische regeling werden beschermd.

Deze Belgische spaarders mogen niet het slachtoffer worden van de huidige financiële crisis.

Myriam VANLERBERGHE.
Bart MARTENS.

Nr. 7 VAN MEVROUW **PIRYNS** EN DE HEER **DARAS**

Art. 2

Het ontworpen artikel 117bis aanvullen als volgt:

«*De bij dit artikel aan de Koning verleende machtiging geldt tot 31 december 2009. Na die termijn is een nieuwe wet vereist.*»

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe de aan de Koning verleende bevoegdheden in de tijd te beperken.

Nr. 8 VAN MEVROUW **PIRYNS** EN DE HEER **DARAS**

Art. 2

Het ontworpen artikel 117bis aanvullen als volgt:

«*De staatswaarborg voor de verbintenissen die de in de voormelde wetten bedoelde financiële instellingen hebben aangegaan, is geldig tot 31 december 2009.*»

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe de staatswaarborg overeenkomstig de op Europees niveau aangegane politieke verbintenissen in de tijd te beperken.

Justification

Le présent amendement est destiné à offrir également une protection supplémentaire aux épargnants des succursales de banques étrangères, pour le montant qui n'est pas protégé par l'État membre dont relève la banque.

Les problèmes liés à la banque Kaupthing indiquent que les consommateurs étaient persuadés qu'ils avaient affaire à un acteur entièrement belge sur le marché; ils croyaient donc légitimement être aussi sous la protection de la réglementation belge.

Ces épargnants belges ne peuvent pas être victimes de la crise financière actuelle.

N° 7 DE MME **PIRYNS** ET M. **DARAS**

Art. 2

Compléter l'article 117bis proposé par l'alinéa suivant:

«*L'habilitation donnée au Roi dans le présent article est valable jusqu'au 31 décembre 2009. Au-delà de ce délai une nouvelle loi sera nécessaire.*»

Justification

Cet amendement vise à limiter dans le temps les pouvoirs conférés au Roi.

N° 8 DE MME **PIRYNS** ET M. **DARAS**

Art. 2

Compléter l'article 117bis proposé par l'alinéa suivant:

«*La garantie de l'État pour les engagements souscrits par les institutions financières visées par les lois précitées est valable jusqu'au 31 décembre 2009.*»

Justification

Cet amendement vise à limiter dans le temps la garantie de l'État conformément aux engagements politiques pris au niveau européen.

Nr. 9 VAN MEVROUW **PIRYNS** EN DE HEER **DARAS**

Art. 8

Het ontworpen artikel 9, tweede lid, aanvullen als volgt :

«De aan de Nationale Bank van België verleende staatswaarborg geldt tot 31 december 2009.»

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe de staatswaarborg overeenkomstig de op Europees niveau aangegane politieke verbintenissen in de tijd te beperken.

Freya PIRYNS.
José DARAS.

Nr. 10 VAN DE HEER **DARAS** EN MEVROUW **PIRYNS**

Art. 8

Het ontworpen artikel 9, tweede lid, aanvullen als volgt :

«Elke eventuele winst op de verrichtingen die de bank uitvoert in het kader van haar bijdrage tot de stabiliteit van het financieel systeem zal volledig ten gunste van de Staat worden teruggestort.»

Verantwoording

Artikel 8 van het wetsontwerp voorziet in een staatsgarantie die erin bestaat alle door de NBB toegekende kredieten terug te betalen teneinde de stabiliteit van het financieel systeem te waarborgen. Die waarborg beschermt de NBB tegen alle door haar geboekte verliezen ingevolge die verrichtingen welke erop gericht zijn de stabiliteit te waarborgen. Aangezien een deel van de aandeelhouders privé-aandeelhouders zijn, is het normaal dat een dergelijke bepaling wordt ingevoegd die beoogt de Staat financieel te compenseren voor het risico dat hij loopt wegens de toekenning van de waarborg. Aangezien de privé-aandeelhouders van de NBB geen enkel risico lopen, is het normaal dat zij geen enkel voordeel halen uit de door de NBB doorgevoerde verrichtingen.

N° 9 DE MME **PIRYNS** ET M. **DARAS**

Art. 8

Compléter le texte de l'article 9, alinéa 2, proposé par la phrase suivante :

«La garantie de l'État accordée à la Banque Nationale de Belgique est valable jusqu'au 31 décembre 2009.»

Justification

Cet amendement vise à limiter dans le temps la garantie de l'État conformément aux engagements politiques pris au niveau européen.

N° 10 DE M. **DARAS** ET MME **PIRYNS**

Art. 8

Compléter le texte de l'article 9, alinéa 2, proposé par la phrase suivante :

«Tout bénéfice éventuel réalisé sur les opérations menées par la banque dans le cadre de sa contribution à la stabilité du système financier sera intégralement reversé à l'État.»

Justification

L'article 8 du projet de loi prévoit une garantie d'État qui consiste à garantir le remboursement de tout crédit octroyé par la BNB pour garantir la stabilité du système financier et protège la BNB de toute perte encourue à la suite de ces opérations visant à garantir la stabilité. Compte tenu de l'actionnariat partiellement privé, il est normal d'insérer une telle disposition visant à compenser financièrement l'État pour le risque encouru en raison de l'octroi de la garantie. Les actionnaires privés de la BNB n'assumant aucun risque, il est normal qu'ils ne tirent aucun bénéfice des opérations d'urgence menées par la BNB.

José DARAS.
Freya PIRYNS.