

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2007-2008

---

28 AUGUSTUS 2008

---

**Wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van 11 april 1994 tot organisatie van de geautomatiseerde stemming om de geautomatiseerde stemming op afstand mogelijk te maken**

(Ingediend door de heer Alain Destexhe)

---

## TOELICHTING

---

### 1. Inleiding

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 9 september 2003 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 3-205/1 - BZ 2003).

Het wil de kiezer in staat stellen zijn stem uit te brengen via het internet, een modern communicatie- en informatiemiddel. Uit recente experimenten met stemmingen per elektronische post is volgens sommigen gebleken dat dit misschien een middel is om de belangstelling van de burger voor de politiek te herstellen. In de Verenigde Staten onderzoeken de plaatselijke autoriteiten van Californië, Iowa, Minnesota, New Mexico en de Staat Washington de mogelijkheid om via het internet te stemmen. In Californië hebben burgers een campagne gestart om de stemming per e-mail te legaliseren. Bij de eerstvolgende presidentsverkiezingen in november 2000 zal de minister van Defensie van de Verenigde Staten een experiment in die zin doen met militairen die in het buitenland gestationeerd zijn. Als dat experiment voldoening geeft, overweegt de regering de stemming per elektronische post voor alle Amerikanen die in het buitenland verblijven mogelijk te maken.

Bovendien wordt in Europa erkend dat het elektronisch stemmen in België een succes is. Er zijn heel wat voordelen aan dit systeem, onder meer de snelheid

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2007-2008

---

28 AOÛT 2008

---

**Proposition de loi complétant la loi du 11 avril 1994 organisant le vote automatisé en vue de permettre le vote automatisé à distance**

(Déposée par M. Alain Destexhe)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

### 1. Introduction

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 9 septembre 2003 (doc. Sénat, n° 3-205/1 - SE 2003).

Elle vise à permettre à l'électeur de voter via internet, moyen moderne de communication et de transport des informations. Selon certains, de récentes expériences d'e-vote ont montré que c'est peut être le chemin à suivre pour restaurer l'intérêt du citoyen à la politique. Aux États-Unis, les autorités locales de la Californie, de l'Iowa, du Minnesota, du New Mexico et de l'État de Washington étudient la possibilité de voter via internet. En Californie, des groupes de citoyens lancent une campagne de pétition en faveur de la légalisation du vote en ligne. Le ministère de la Défense des États-Unis organise, à l'occasion des prochaines élections présidentielles de novembre 2000, une expérience avec des militaires basés à l'étranger. Si cette expérience est concluante, le gouvernement envisage de permettre l'e-vote pour tous les Américains résidant à l'étranger.

De plus, l'expérience belge de vote électronique est un succès reconnu en Europe. Il y a de nombreux avantages au système, entre autres la rapidité des

van de verkiezingsresultaten en van de statistische voorspellingen alsook een vermindering van het aantal menselijke vergissingen. De geautomatiseerde stemming is evenwel nog verre van perfect — in het stemlokaal staat men nog altijd in de file — en kan worden verbeterd. De regering heeft trouwens toegezegd de regeling te zullen verbeteren.

Stemmen per e-mail is het logisch gevolg van de invoering van de geautomatiseerde stemming, temeer daar België beschikt over een uitgebreid kabelnetwerk — binnenkort zelfs een « draadloos » netwerk — waardoor nagenoeg de hele bevolking op het internet aangesloten kan worden.

## 2. Voordelen

Verskillende elementen pleiten voor de stemming per elektronische post.

### *a) Het stemmen voor de kiezer vergemakkelijken*

Bij de invoering van de stemplicht bij de grondwetsherziening van 1891 heeft de wetgever een hele reeks praktische voorzieningen getroffen om de kiezer in staat te stellen zich van zijn plicht te kwijten zonder dat dit een te zware last met zich zou meebrengen. Zo moest de stemming plaatsvinden op zondag en werd er een pendeldienst ingesteld om de meest afgelegen kiezers te vervoeren. Met dit voorstel sluiten wij ons aan bij die doelstelling. Het internet is een bijkomend middel dat de burger ter beschikking wordt gesteld om zijn stemplicht te vervullen.

De kiezer die over deze moderne technologie kan beschikken, hoeft zich niet meer naar het stembureau te begeven, in de rij te gaan staan, enz. Hij kan stemmen op de plaats waar hij zich bevindt in België of in het buitenland.

### *b) Burgers die zich moeilijk kunnen verplaatsen de kans geven om te stemmen*

Een aantal mensen kunnen zich zeer moeilijk verplaatsen. De problemen van bereikbaarheid en toegankelijkheid van bepaalde plaatsen zijn reëel voor mensen die in een rolstoel zitten, maar ook voor mensen die zich moeilijk verplaatsen. Daarom zou stemmen per elektronische post deze burgers in staat stellen thuis te stemmen of in een ziekenhuis of een verzorgingsinstelling.

In het huidige systeem krijgen een aanzienlijk aantal mensen die in een ziekenhuis verblijven of die een handicap hebben, geen mogelijkheid om zich naar hun gemeente te begeven hoewel ze volkomen bekwaam zijn om een politieke keuze te maken. De

résultats et des prévisions statistiques ainsi qu'une réduction du nombre d'erreurs humaines. Toutefois, le vote automatisé est loin d'être parfait on fait toujours la file et peut être amélioré; le gouvernement s'est d'ailleurs engagé à le perfectionner.

L'e-vote s'intègre dans et prolonge la démarche innovatrice du vote automatisé d'autant plus que la Belgique a un réseau de câbles et bientôt un réseau « sans fil » très développé qui permet à presque toute la population d'être connectée à l'Internet.

## 2. Les avantages

Plusieurs éléments plaident en faveur de l'e-vote.

### *a) Faciliter le vote de l'électeur*

En 1891, lors de la révision constitutionnelle instaurant le droit de vote obligatoire, le législateur s'est attelé à mettre en place toute une série d'arrangements pratiques permettant à l'électeur de s'acquitter de son devoir sans que celui-ci représente un trop gros fardeau. C'est ainsi que le vote était prévu le dimanche et qu'une navette était affrétée au transport des personnes les plus isolées. C'est dans cette optique que nous situons la présente proposition. Internet est un moyen supplémentaire mis à la disposition du citoyen en vue de réaliser son devoir électoral.

L'électeur pouvant bénéficier de la technologie moderne ne devra plus se rendre au bureau de vote, faire la file, etc. Il pourra voter depuis l'endroit où il se trouve en Belgique ou à l'étranger.

### *b) Permettre à des citoyens ayant des difficultés motrices de voter*

Certaines personnes rencontrent de grosses difficultés à se déplacer. Les problèmes de mobilité et d'accessibilité à certains endroits sont une réalité pour les personnes en chaise roulante, mais également pour toute personne ayant des difficultés motrices. L'e-vote permettrait à ces citoyens de voter de chez eux ou de n'importe quelle institution hospitalière ou de soins.

Dans le système actuel, un nombre significatif de personnes hospitalisées ou handicapées n'ont pas la possibilité de se rendre à la commune alors qu'elles sont parfaitement aptes à exprimer un choix politique. L'e-vote leur permettrait de participer à la vie publique

stemming per elektronische post zou hen in staat stellen aan het openbare leven deel te nemen zodat ze bij deze gelegenheid niet gediscrimineerd worden.

*c) Strijden tegen het verzuim van de opkomstplicht*

In België bestaat de stemplicht. In theorie wordt elke persoon die niet gaat stemmen, gestraft wegens verzuim van opkomstplicht, tenzij hij zich kan rechtvaardigen. Bij de laatste stembusgang in juni 1999 bedroeg het aantal personen die hun stemplicht voor de verkiezing van de federale Wetgevende Kamers niet vervuld hebben 9,4 % (1) (dit is 691 454 personen), hetgeen veel is voor een land waar de opkomstplicht bestaat. Dat brengt sommigen ertoe te verklaren dat de «partij van de niet-stemmers» een van de belangrijkste politieke partijen van het land geworden is (de «tweede partij» na de CVP bij de verkiezingen van 1995). Terwijl een aantal burgers zich openlijk afkeren van de publieke zaak, zijn er anderen die om beroepsredenen naar het buitenland moeten en nog anderen die niet in hun gemeente willen blijven omdat het bijvoorbeeld een zonnige dag is. De stemming per elektronische post zou de deelname van het kiezerspubliek erg kunnen vergemakkelijken.

*d) Niet-discriminatoire karakter*

Een van de argumenten die in andere democratieën, en met name in de Verenigde Staten, wordt aangehaald om de stemming per elektronische post niet in te voeren, is het feit dat er een gevaar voor discriminatie bestaat ten aanzien van degenen die de moderne technologieën niet beheersen. In de Verenigde Staten, waar geen stemplicht bestaat, gaan zeer weinig mensen stemmen, vaak minder dan 50%. Men stelt vast dat de deelname aan de verkiezingen het laagste is bij kansarme bevolkingsgroepen, met lage inkomens, en vooral bij de zwarte bevolking. Als men het stemmen per elektronische post mogelijk maakt, bestaat het gevaar dat de maatschappelijk en economisch bevoorrechte bevolkingsgroepen nog sterker gaan participeren en dat de verkozenen (nog een beetje) minder representatief worden voor de bevolking in haar geheel. Dat is een steekhoudend argument wanneer er geen stemplicht bestaat, wat in België niet het geval is.

*e) Stemming van Belgen die in het buitenland wonen*

Voor de landgenoten die in het buitenland verblijven, zou de stemming door middel van elektronische post de beste oplossing zijn. Zij hoeven dan niet meer al die lange en nu nog dure formaliteiten te vervullen

(1) CRISP, dossier nr. 1653-1654.

et de ne pas faire l'objet d'une discrimination à cette occasion.

*c) Lutter contre l'absentéisme électoral*

En Belgique, le vote est obligatoire. En théorie, toute personne ne se rendant pas aux urnes est sanctionnée pour sa non-présentation au bureau de vote sauf justification. Lors des dernières élections, en juin 1999, le taux d'absentéisme pour les élections législatives fédérales était de 9,4 % (1) (soit 691 454 personnes), ce qui est considérable pour un pays où le vote est obligatoire. C'est ce qui fait dire à certains que le «parti abstentionniste» est d'ores et déjà un des principaux partis politiques du pays (le «deuxième parti» après le CVP aux élections de 1995). Si certains citoyens se désintéressent ouvertement de la chose publique, certains doivent se rendre à l'étranger pour des raisons professionnelles et d'autres ne souhaitent pas rester dans leur commune par une belle journée ensoleillée par exemple. L'e-vote permettrait de faciliter la mobilisation électorale.

*d) L'absence de discrimination*

Un des arguments avancés dans d'autres démocraties, notamment aux États-Unis, pour ne pas mettre en application l'e-vote est le risque de discrimination vis-à-vis de ceux qui ne maîtrisent pas les nouvelles technologies. Aux États-Unis, où le vote n'est pas obligatoire, le taux de participation aux élections est extrêmement faible, parfois inférieur à 50%. On constate que c'est parmi les couches défavorisées, aux faibles revenus et en particulier chez les populations noires, que le taux de participation est le plus bas. Rendre l'e-vote possible risque d'augmenter la participation parmi les couches socio-économiques favorisées et de rendre les élus (encore?) un peu moins représentatifs de la population prise dans son ensemble. Il s'agit d'un argument pertinent lorsque le vote n'est pas obligatoire, ce qui n'est pas le cas en Belgique.

*e) Le vote des Belges résidant à l'étranger*

Les personnes expatriées trouveraient dans l'e-vote la meilleure solution pour remplir leur devoir civique sans devoir passer par une série de démarches longues et coûteuses (le gouvernement s'est engagé de les

(1) Dossier du CRISP n<sup>os</sup> 1653-1654.

(die volgens wat de regering beloofd heeft, gratis zullen worden). Ze zullen dan elektronisch kunnen stemmen, ofwel rechtstreeks vanop een computer van hun keuze ofwel vanop een computer die in een consulaat of in een ambassade opgesteld staat. Voor de Staat is dit instrument gemakkelijker en goedkoper dan enig ander middel (volmacht, inrichten van stembureaus in de ambassades, enzovoort).

*f) Vlottere verwerking van de resultaten*

De aldus via het internet verzamelde gegevens zullen gemakkelijker verwerkt kunnen worden waardoor ze vlotter opgenomen kunnen worden in de stemresultaten. Wij zien hierin dezelfde voordelen als voor de geautomatiseerde stemming: afschaffing van de stemopneming, minder kosten en snellere bekendmaking van de resultaten.

*g) Het gebruik van het internet ontwikkelen*

De verdere ontwikkeling van het internet in België zou een nationale prioriteit moeten zijn rekening houdend met de belangen die op het spel staan voor de economie en de werkgelegenheid. De mogelijkheid om te stemmen via elektronische post is een van de signalen die dit doel dichterbij kunnen brengen. Men kan er zelfs van uitgaan dat de burger die deze vorm van stemmen zal kiezen, de websites van de verschillende politieke partijen zal bezoeken en daardoor dus zowel kwantitatief als kwalitatief over betere informatie zal beschikken.

### 3. Potentiële problemen

Artikel 62 van de Grondwet bepaalt: «(...) de stemming is verplicht en geheim. Zij heeft plaats in de gemeente, behoudens de bij de wet te stellen uitzonderingen». Die beginselen worden verder uitgewerkt in het Kieswetboek van 12 april 1894.

Stemming via het internet kan twee soorten problemen doen rijzen:

In de eerste plaats moet de stemming volgens de Grondwet en volgens artikel 4 van het Kieswetboek plaatshebben in de gemeente waar de kiezer is ingeschreven op de kiezerslijsten. Het beginsel van de stemming in de gemeente vloeit voort uit het algemeen kiesrecht. Vóór de grondwetsherziening van 1893 moest er gestemd worden in de hoofdplaats van het administratief arrondissement waar de kiezer zijn woonplaats had. Dat had voor de kiezer heel wat moeilijkheden tot gevolg. Door te bepalen dat de wetgever kan afwijken van het beginsel van de stemming in de gemeente dacht de grondwetgever vooral aan de toestand in de kleine gemeenten.

rendre gratuites). L'e-vote pourrait s'effectuer soit directement depuis n'importe quel ordinateur, soit depuis un ordinateur installé dans un consulat ou une ambassade. Pour l'État, ce moyen est plus pratique et plus économique que n'importe quel autre (procuration, organisation de bureaux de vote dans les ambassades, etc.).

*f) La facilité de traitement*

Les données récoltées par l'Internet peuvent plus facilement être traitées et intégrées dans une gestion rapide des votes. Nous y retrouvons les mêmes avantages que pour le vote automatisé: suppression du dépouillement, coût moindre et plus grande rapidité pour la divulgation des résultats.

*g) Développer l'usage de l'Internet*

Développer l'usage d'internet en Belgique devrait être une priorité nationale compte tenu des enjeux pour l'économie et l'emploi. Permettre l'e-vote est un signal parmi d'autres afin de réaliser cet objectif. On peut même supposer que le citoyen qui choisirait ce type de vote irait visiter les sites des principaux partis politiques et aurait donc ainsi la possibilité d'avoir à sa disposition une information plus riche tant sur le plan quantitatif que sur le plan qualitatif.

### 3. Les problèmes potentiels

L'article 62 de la Constitution stipule que: «(...) le vote est obligatoire et secret. Il a lieu à la commune, sauf les exceptions à déterminer par la loi». Ces principes sont davantage développés dans le Code électoral du 12 avril 1894.

Le vote via internet peut poser deux types de problèmes.

En premier lieu, selon la Constitution et l'article 4 du Code électoral le vote doit avoir lieu à la commune où l'électeur est inscrit sur les listes électorales. Le principe du vote à la commune est une conséquence du suffrage universel. Avant la révision constitutionnelle de 1893, le vote se faisait au chef-lieu de l'arrondissement administratif où l'électeur avait son domicile. Il en résultait de nombreux inconvénients. En prévoyant que le législateur peut déroger au principe du vote à la commune, le constituant songeait à la situation des petites communes. Par ailleurs, la loi du 8 juillet 1970 avait prévu trois modalités de vote n'impliquant pas le vote à la commune: le vote par

Overigens voorzag de wet van 8 juli 1970 in drie mogelijkheden om te stemmen buiten de gemeente: de stemming bij volmacht, de stemming in het leger en de stemming per brief. Mettertijd bleek dat de stemming in het leger praktische problemen deed rijzen terwijl de stemming per brief aanleiding gaf tot heel wat misbruiken. De wet van 5 juli 1976 heeft het kiesstelsel gewijzigd door deze beide stemmingswijzen af te schaffen en de stemming bij volmacht uit te breiden (titel IV, hoofdstuk III*bis* van het Kieswetboek).

Artikel 89*bis* van het Kieswetboek bepaalt bovendien dat de kiezers van de gemeenten Voeren en Komen-Waasten de mogelijkheid hebben om respectievelijk in Aubel en Heuvelland te stemmen. Dit wetsvoorstel wil een nieuwe uitzondering invoeren waardoor het mogelijk wordt met een computer te stemmen ongeacht de plaats waar de kiezer zich bevindt.

De regel dat de stemming geheim is, is in de Grondwet pas in 1921 ingevoegd. Voordien stond die regel in de kieswet. In de vorige eeuw was verkiezingsfraude zeer courant. De wet van 9 juli 1877 heeft de basis gelegd om dat soort fraude te voorkomen. In elk stembureau moeten hokjes staan waarin de kiezers hun stem kunnen uitbrengen. Er moet minstens een stemhokje zijn per 150 kiezers. De kiezer krijgt uit de handen van de voorzitter en, in voorkomend geval, voor elke Wetgevende Kamer een stembiljet dat in vieren gevouwd is en voorzien van een zegel. Hij moet zich naar een van de stemhokjes begeven en daar zijn stem uitbrengen. Zodra dat gebeurd is, toont de kiezer aan de voorzitter het opnieuw dichtgevouwen stembiljet en stopt het in de stembus.

Het probleem van het geheim en de eventuele druk en intimidatie doet zich niet meer voor in dezelfde vorm als ten tijde van de invoering van het algemeen stemrecht. De Belgische bevolking is tot een zeer grote graad van rijpheid gekomen en aanvaard het beginsel van de vrijheid van het stemmen, zelfs binnen eenzelfde familie. In de overgrote meerderheid van de gevallen zal het stemmen — thuis of elders — per elektronische post in volle vrijheid gebeuren en zal dit het resultaat van de stemming niet beïnvloeden. Niettemin blijft in enkele gevallen toch een klein gevaar bestaan. Dat het stemhokje ervoor zorgt dat de stemming absoluut geheim blijft is veeleer een mythe. In de realiteit is het zo dat de kiezer die gaat stemmen, op verschillende manieren beïnvloed kan worden bijvoorbeeld op de weg naar het stembureau of wanneer hij in de rij staat. Als bijkomende garantie zou de wet kunnen bepalen dat de kiezer alleen moet zijn op het moment dat hij zijn stem uitbrengt. Wij menen echter dat er voldoende garanties zitten in onder meer artikel 183 van het Kieswetboek dat het volgende bepaalt: «Met dezelfde straffen wordt gestraft [dat wil zeggen gevangenisstraf van acht dagen

procuracion, le vote à l'armée et le vote par correspondance. À l'expérience, il était apparu que le vote à l'armée soulevait des difficultés pratiques tandis que le vote par correspondance donnait lieu à de nombreux abus. La loi du 5 juillet 1976 a réformé le système en supprimant ces deux votes et en adaptant et en étendant le vote par procuracion (titre IV, chapitre III*bis*, du Code électoral).

En outre, l'article 89*bis* du Code électoral stipule que les électeurs des communes de Fourons et de Comines-Warneton ont la possibilité d'aller voter respectivement à Aubel et à Heuvelland. La présente proposition de loi prévoit une exception supplémentaire qui permettrait de voter à partir d'un ordinateur quel que soit l'endroit où l'électeur se trouve.

La règle suivant laquelle le vote est secret n'a été introduite dans la Constitution qu'en 1921. Auparavant, elle était inscrite dans la loi électorale. Les fraudes électorales étaient innombrables au siècle dernier. Les grandes lignes à prévenir les fraudes viennent de la loi du 9 juillet 1877. Dans chaque bureau de vote sont aménagés des compartiments à l'intérieur desquels les électeurs expriment leur vote. Il y a au moins un compartiment isoloir par 150 électeurs. L'électeur reçoit des mains du président et pour chaque Chambre législative, s'il y a lieu, un bulletin plié en quatre et estampillé d'un timbre. Il se rend directement dans un des compartiments et y formule son vote. Une fois que le vote a été exprimé, l'électeur montre au président le bulletin replié et dépose ce dernier dans l'urne.

La question du secret, des pressions et intimidations éventuelles, ne se pose plus de la même façon que lorsque le suffrage universel a été instauré. La population belge a acquis une très grande maturité et accepte le principe de la liberté de vote, même au sein d'une même famille. Dans l'immense majorité des cas, le vote par courrier électronique s'exerçant à domicile ou ailleurs se ferait en toute liberté et ne pourrait pas influencer le résultat du vote. Il n'en reste pas moins vrai que dans un faible nombre de cas, le risque, même minime, existe. Mais la «théorie de l'isoloir» où le secret absolu du vote est respecté, est plutôt un mythe. En réalité, en se rendant à l'isoloir, l'électeur peut être influencé de multiples façons, par exemple sur le chemin du bureau de vote ou dans les files d'attente. Afin d'avoir une garantie supplémentaire on pourrait éventuellement prévoir que la loi précise que l'électeur doit être seul au moment de voter. Il nous semble qu'entre autres l'article 183 du Code électoral, qui stipule que «sera puni [d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de cinquante à cinq cents euros, ou d'une de ces peines seulement,] quiconque, pour déterminer un électeur à s'abstenir

tot een maand en geldboete van vijftig euro tot vijfhonderd euro] hij die, met het oogmerk om een kiezer tot stemonthouding over te halen of op zijn stemming invloed uit te oefenen, zich jegens hem schuldig maakt aan feitelijkheden, gewelddaden of bedreigingen, of hem doet vrezen voor het verlies van zijn betrekking of voor een nadeel in zijn persoon, zijn familie of zijn vermogen.»

Ten slotte zij opgemerkt dat verscheidene democratische landen aanvaarden dat er geen absolute geheimhouding is op het ogenblik dat men zijn stem uitbrengt: dat is het geval in alle landen waar stemmen per brief mogelijk is, bijvoorbeeld Frankrijk en Spanje. Men gaat er in die gevallen van uit dat de regel van de geheime stemming wordt nageleefd op het moment waarop de stem wordt uitgebracht.

Om de efficiëntie te testen van het systeem van stemming via het internet, zou men het eerst in enkele kiesarrondissementen kunnen invoeren alvorens het te veralgemenen. Dat is bijvoorbeeld gebeurd voor de geautomatiseerde stemming die eerst is ingevoerd in de kieskantons Verlaine in de provincie Luik en Waarschoot in de provincie Oost-Vlaanderen.

#### 4. Technische aspecten

De technologie, gebaseerd op standaardprotocollen van het internet die ruimschoots beschikbaar zijn op de markt, kan ervoor zorgen dat :

- de stemming geldig is wat betreft veiligheid, vertrouwelijkheid en controle op de doorgestuurde gegevens;

- de stemming democratisch is, dat wil zeggen dat het om een bepaalde kiezer gaat en dat die kiezer ook is wie hij beweert te zijn (zie de Europese richtlijn over de elektronische handtekening en de wetgeving van verschillende Europese landen) en dat die kiezer maar een stem heeft uitgebracht;

- de stemming confidentieel blijft: niemand kan tijdens de stemming een bericht onderscheppen. « Hijacking » van de sessies is niet mogelijk, waardoor aanvallen van eventuele « hackers » voorkomen kunnen worden;

- de stemming gecontroleerd en geverifieerd kan worden, bijvoorbeeld om na te gaan dat het aantal uitgebrachte stemmen en het aantal kiezers gelijk zijn.

Wij stellen voor de volgende regeling in te voeren :

Op de oproepingsbrief van de kiezer staat een toegangscode die hem wordt toegestuurd op dezelfde wijze als de geheime codes van de bankkaarten en die

de voter ou pour influencer son vote, aura usé à son égard de voies de fait, de violences ou de menaces, ou lui aura fait craindre de perdre son emploi ou d'exposer à un dommage sa personne, sa famille ou sa fortune», présente des garanties suffisantes.

Notons enfin que plusieurs pays démocratiques acceptent le principe que le secret ne soit pas absolu au moment du vote : c'est le cas de tous les pays où le vote par correspondance est possible, la France et l'Espagne, par exemple. Il y a donc un *a priori* favorable quant au respect de la règle du secret du vote au moment où celui-ci est émis.

Afin de tester l'efficacité du système du vote par internet, il pourrait être dans un premier temps instauré dans quelques arrondissements électoraux avant d'être généralisé. Une méthode similaire avait été utilisée pour le vote automatisé dans les cantons électoraux de Verlaine, dans la province de Liège, et de Waarschoot, dans la province de Flandre orientale.

#### 4. Les aspects techniques

La technologie, basée sur l'utilisation de protocoles internet standard, largement disponibles sur le marché, permet d'assurer :

- la validité du vote au niveau de la sécurité, de la confidentialité et du contrôle de la donnée transmise;

- le caractère démocratique du vote, c'est-à-dire que l'électeur est bien unique et est bien celui qu'il prétend être (voir la directive européenne sur la signature électronique et les législations de plusieurs pays européens), ainsi que l'unicité du vote;

- l'aspect confidentiel du vote : personne ne peut intercepter une session de vote, c'est-à-dire la transmission du message au moment du vote (mode transactionnel). Il n'est pas possible de « prendre en otage » (hijacking) les sessions, ce qui permet d'éviter les attaques des éventuels « hackers »;

- l'audit du vote, c'est-à-dire la possibilité d'effectuer des contrôles et des vérifications, par exemple la vérification que le nombre de votes émis répond au nombre de votants.

Nous proposons en pratique la mise en place du dispositif suivant :

Sur la convocation de l'électeur figure un code d'autorisation qui est envoyé de la même façon que les codes secrets des cartes bancaires et qui permettrait

elektronische identificatie mogelijk maakt. Bovendien kan niemand de code na gebruik opnieuw gebruiken om een tweede maal te stemmen.

De kiezer stelt zich in verbinding met de server en voert zijn toegangscode in die automatisch toegang biedt tot de lijsten van zijn gemeente.

De kiezer maakt zijn keuze en verzendt zijn stem. Aangezien de stemming geheim is, moet er een systeem bestaan van versleuteling van de naam en van de stem. Deze worden verstuurd naar twee verschillende elektronische stembussen.

Zodra de kiezer zijn stem verstuurd heeft, verschijnt op het scherm een bericht dat zijn stem geldig is uitgebracht.

Zodra de gegevens verzameld zijn, worden ze ingevoerd in de computer die de stemmen totaliseert en waar de door middel van het internet uitgebrachte stemmen vermengd worden met de per computer geregistreerde stemmen, en dat op willekeurige wijze om elke mogelijke discriminatie te voorkomen.

De verzamelde gegevens worden verwerkt zoals de gegevens die door middel van de geautomatiseerde stemming verzameld zijn, met alle voordelen die daaruit voortvloeien: een kortere termijn voor het verkrijgen van de verkiezingsresultaten, afschaffing van de stemopneming, een beter en soepeler gebruik van de informatie.

Meer geavanceerde procedures zijn mogelijk, zoals de elektronische handtekening waarin het in de Kamer ingediende wetsontwerp op de elektronische handtekening voorziet.

\*  
\* \*

l'identification électronique. De plus, une fois le code utilisé, personne ne pourrait le réutiliser pour voter une deuxième fois.

L'électeur se connecte sur le serveur et entre son code d'autorisation. Celui-ci donne automatiquement accès aux listes de sa commune.

L'électeur fait son choix et envoie son vote. Comme le vote est secret, il faut un système de cryptage du nom et du vote qui seront envoyés dans deux urnes électroniques différentes.

Une fois que l'électeur a envoyé son vote, il reçoit sur son écran un message lui signalant que son vote a été valablement reçu.

Une fois les données récoltées, elles sont introduites dans l'ordinateur de totalisation où les votes par l'internet sont mélangés aux votes récoltés par ordinateur et ce de manière aléatoire, afin d'éviter toute discrimination possible.

Les données récoltées sont traitées comme celles reçues via le vote automatisé, avec tout ce que cela comporte comme avantages: délai d'obtention des résultats plus rapide, suppression du dépouillement, meilleure utilisation et flexibilité de l'information.

Des procédures encore plus sophistiquées sont possibles, telles que l'utilisation de la signature électronique prévue par le projet de loi sur la signature électronique déposé à la Chambre.

Alain DESTEXHE.

\*  
\* \*

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

## Art. 2

De artikelen 1 tot 29 van de wet van 11 april 1994 tot organisatie van de geautomatiseerde stemming, gewijzigd door de wet van 18 december 1998 en door de wet van 19 maart 1999 vormen titel I «De geautomatiseerde stemming in de gemeente» van die wet.

## Art. 3

Aan dezelfde wet wordt een titel II toegevoegd, luidende :

«Titel II. — De geautomatiseerde stemming op afstand.

Art. 30. — De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, beslissen dat bij de parlements-, provincieraads- en gemeenteraadsverkiezingen en voor de vernieuwing van de gewest- en gemeenschapsraden alsook bij de verkiezingen voor de vernieuwing van het Europees Parlement gebruik wordt gemaakt van een geautomatiseerd stelsysteem op afstand.

Art. 31. — De Koning bepaalt de nadere regels voor het geautomatiseerde stelsysteem op afstand, als waarborg voor de betrouwbaarheid en veiligheid ervan, alsmede voor het geheim van de stemming.»

29 juli 2008.

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

## Art. 2

Dans la loi du 11 avril 1994 organisant le vote automatisé, modifiée par les lois du 18 décembre 1998 et du 19 mars 1999, les articles 1<sup>er</sup> à 29 sont repris sous un titre I<sup>er</sup>, intitulé «Le vote automatisé à la commune».

## Art. 3

La même loi est complétée par un titre II, rédigé comme suit :

«Titre II. — Le vote automatisé à distance.

Art. 30. — Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, décider que, lors des élections législatives, provinciales et communales, et pour le renouvellement des conseils de communauté et de région ainsi que lors des élections pour le renouvellement du Parlement européen, il est fait usage d'un système de vote automatisé à distance.

Art. 31. — Le Roi détermine les modalités du système de vote automatisé à distance, destinées à garantir sa fiabilité et sa sécurité, ainsi que le secret des votes.»

29 juillet 2008.

Alain DESTEXHE.