

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

12 JUNI 2008

Voorstel van resolutie betreffende de doelstellingen en actieprioriteiten van België als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties tot 31 december 2008

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **DUBIÉ** EN **PROCUREUR**

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 3 en 12 juni 2008.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

12 JUIN 2008

Proposition de résolution relative aux objectifs et priorités d'action de la Belgique en tant que membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations unies jusqu'au 31 décembre 2008

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE
PAR
MM. **DUBIÉ** ET **PROCUREUR**

La commission a examiné la présente proposition de résolution lors de ses réunions des 3 et 12 juin 2008.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.**Leden / Membres :**

CD& N-VA	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Miet Smet, Elke Tindemans.
MR	Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Open VLD	Margriet Hermans, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen.
SP.A-VI. Pro	Geert Lambert, Marleen Temmerman.
CDH	Jean-Paul Procureur.
Écolo	Josy Dubié.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof, Tony Van Parys.
Jacques Brotchi, Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaeve, Joris Van Hauthem.
Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux.
Bart Martens, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Anne Delvaux, Marc Elsen.
José Daras, Isabelle Durant.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-713 - 2007/2008 :**

- Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Zrihen.
Nr. 2 : Amendementen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-713 - 2007/2008 :**

- N° 1 : Proposition de résolution de Mme Zrihen.
N° 2 : Amendements.

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Zrihen, indiener van het voorstel van resolutie

Dit voorstel van resolutie werd ingediend toen België reeds 18 maanden de status van niet-permanent lid van de VN-veiligheidsraad had. Het is tijd om een balans op te maken.

Mevrouw Zrihen herhaalt welke engagementen zijn aangegaan en welke verdragen zijn gesloten.

De punten die in ons standpunt van lidstaat moeten worden opgenomen zijn: handhaving van de vrede, internationaal recht, afstemming van ons standpunt op dat van de andere lidstaten van de Europese Unie en een controleverslag na al dat werk.

Inzake vredeshandhaving staat België via verschillende acties en engagementen voor ontwapening. Onze vertegenwoordiger moet dan ook zijn werk inzake internationale betrekkingen voortzetten, via de ondertekening en bekrachtiging van verdragen, via sterkere actie met betrekking tot biologische wapens, in ieder geval, zijn aanwezigheid duurzame effecten geven zodat de opvolgers op dit werk kunnen voortbouwen.

Wat de conflictpreventie betreft, is de oprichting van een comité voor conflictpreventie met vroegtijdige waarschuwing één van onze prioriteiten, evenals de ondertekening van een protocol inzake de rechten van het kind en, nog belangrijker gelet op de standpunten van de Senaat, het werk inzake kindsoldaten.

Vredeshandhaving blijft erg belangrijk. We hebben het dan niet alleen over een sterke aanwezigheid, over het uitwerken van instrumenten om, tenminste in het stadium van de premissen, dergelijke operaties te kunnen evalueren, via nieuwe of hernieuwbare mandaten, maar ook over een specifiek actieprogramma, de rol van vrouwen in die operaties en de diplomatieke standpunten. Dat zijn allemaal noodzakelijke onderdelen om België een plaats te geven in de VN-commissie voor de vrede.

Wat de context van het internationaal recht betreft, dient eraan herinnerd te worden dat België aandachtig moet blijven en een zeer precieze stelling moet innemen in verband met de internationale legaliteit van bepaalde mensenrechtenaspecten. Bovendien moet België het principe van doelgerichte en in de tijd beperkte economische sancties, hanteren.

Er moet ook gepleit worden voor een evaluatie van de vredesoperaties. Tevens dient er opnieuw onderstreept te worden dat de Raad wettelijk gezag moet hebben en over een sanctieapparaat moet beschikken om resultaten te bereiken.

I. Exposé introductif de Mme Zrihen, auteur de la proposition de résolution

La présente proposition de résolution a été introduite à un instant où la Belgique a depuis environ 18 mois obtenu le statut de membre non permanent au Conseil de sécurité de l'ONU. Il est temps de faire un bilan.

Mme Zrihen tient à rappeler les différents engagements pris et traités conclus.

Les points à rappeler dans notre prise de position, en tant que pays-membre, sont : le maintien de la paix, la justice internationale, la coordination de notre position avec les autres pays de l'Union européenne et un rapport-contrôle après tout ce temps de travail.

En ce qui concerne le maintien de la paix, l'image que la Belgique donne au travers des différentes actions et engagements est celle du désarmement. Notre représentant doit dès lors poursuivre son travail en matière de relations internationales, à travers la signature et la ratification de conventions, le renforcement de notre action concernant les armes biologiques et, en tout cas, de marquer de façon durable sa présence de sorte que ceux qui sont appelés à prendre la relève puissent s'appuyer sur ce travail.

En ce qui concerne la prévention des conflits, la création d'un comité de prévention des conflits avec une alerte précoce reste une de nos priorités, ainsi que la signature d'un protocole sur les droits de l'enfant et, plus important pour nous vu les prises de position du Sénat, le travail sur les enfants-soldat.

Les opérations de maintien de la paix restent très importants, mais bien plus que de demander que nous soyons extrêmement présents, de mettre en place, du moins au stade des prémisses, d'instruments qui permettraient de mesurer ces opérations, que ce soit au travers de la réalisation ou le renouvellement des mandats, un programme d'action spécifique le rôle des femmes dans ces opérations et la prise de position diplomatique. Ceci sont des pratiques nécessaires de façon à ce que la Belgique soit présente dans la commission de la paix des Nations unies.

En ce qui concerne la justice internationale, il sied de rappeler la nécessité que la Belgique reste attentive et pointilleuse sur le légalité internationale de certains aspects des droits humains, et qu'elle doive affirmer le principe de sanctions économiques ciblées, limitées dans le temps.

Il faut également plaider pour que les évaluations des actions pour la paix soient faites, ainsi que pour réaffirmer la nécessité pour le Conseil de disposer de l'autorité légale et d'un dispositif de sanctions, pour aboutir.

Binnen onze coördinatiefunctie als lid van de Europese Unie, is het belangrijk om onze positie te versterken en de plaats van de Europese Gemeenschap te consolideren (wij hebben in 2010 het voorzitterschap).

Voor het verslag in het parlement, moet er benadrukt worden dat het parlement een forum moet zijn waar themadebatten kunnen worden gehouden, dat toezicht moet kunnen uitoefenen en dat genomen maatregelen moet kunnen onderzoeken.

II. Bespreking

Mevrouw de Bethune verwijst naar de passage betreffende het bevorderen van de vrede waarin het initiatief van Oslo is vermeld. Zij stelt voor om ook te verwijzen naar de tekst van Dublin van mei 2008.

Mevrouw Lizin stelt dat, als men werkelijk over het geheel wil praten, de operatie in Darfur en het uitblijven van de arrestaties van Mladic en Karadzic moeten worden vermeld.

Daarnaast wijst mevrouw Lizin op het feit dat kinderen alleen worden vermeld met betrekking tot de problematiek van kindsoldaten. De VN doen echter veel meer voor kinderen. Er wordt volop gewerkt aan een initiatief inzake internet en kinderen, met name de strijd tegen pedofiele sites. Dat mag ook worden vermeld.

De VN verwezenlijken ook heel wat op het vlak van gelijke behandeling van mannen en vrouwen, een aspect dat systematisch in de doelstellingen moet worden vermeld.

Mevrouw Lizin is van oordeel dat het Belgisch voorzitterschap iets soortgelijks kan ontwikkelen, met name inzake de sluiting van de grens in Rafah (tussen Egypte en Israël) en de Gazastrook, waar een oplossing inzake de aanwezigheid van Europese strijdkrachten maar niet wordt gevonden. De rol van de VN-troepen is absoluut niet duidelijk.

De heer Dubié vindt het stuk over de ontwapening voldoende, maar het principe van de ontwapening zelf wordt onvoldoende in de verf gezet. Eerst zouden alle ontwapeningsprocessen in het algemeen moeten worden vermeld, en nadien moet het onderwerp pas worden uitgediept.

III. Bespreking van de amendementen

Opschrift

De heren Van Overmeire en Ceder dienen het amendement nr. 14 in dat ertoe strekt in de titel de woorden «de status van België» te vervangen door de woorden «de doelstellingen van België».

Toujours avec notre fonction de coordination en tant que membre de l'Union européenne, il est important de renforcer notre position et renforcer la place de la Communauté européenne, (dont nous assurerons la présidence en 2010).

Pour le rapport au parlement, il est important de souligner que sa fonction doit être un espace, dans lequel il peut y avoir des débats thématiques, ainsi qu'une action de contrôle, et un examen des dispositions qui ont été prises.

II. Discussion

Mme de Bethune se réfère au passage relatif à la promotion de la paix, où l'initiative d'Oslo est citée. Elle propose de faire également référence au texte de Dublin de mai 2008.

Mme Lizin intervient pour indiquer que si l'on veut parler de l'ensemble des matières, il vaudrait mieux intégrer l'opération au Darfour et mentionner l'absence d'arrestation de Mladic et Karacic.

De plus, Mme Lizin se réfère au fait que l'enfance est uniquement représentée à travers la problématique des enfants-soldat. L'ONU représente beaucoup plus que cela à propos de l'enfance. Nous sommes en train d'élaborer toute une initiative sur l'Internet par rapport à l'enfant et notamment la lutte contre les sites pédophiles, qui vaut la peine d'être mentionnée.

Les Nations unies prestent beaucoup en ce qui concerne le domaine de l'égalité entre hommes et femmes, qui doit être systématiquement rappelé dans les objectifs.

Mme Lizin est d'avis que la présidence belge pourrait initier quelque chose de cette nature et notamment au sujet de la fermeture de la frontière à Rafah (entre l'Egypte et Israël) et la bande de Gaza où l'absence d'une solution au sujet de la présence de la force européenne reste en suspens. Le rôle des forces des Nations unies n'y est pas clair du tout.

M. Dubié trouve le chapitre sur le désarmement satisfaisant, mais le principe même du désarmement n'est pas mis en évidence de façon claire. Il faudrait mentionner d'abord tous les processus quelconques de désarmement en général et développer ensuite le sujet.

III. Discussion des amendements

Intitulé

MM. Van Overmeire et Ceder déposent l'amendement n° 14 qui vise à remplacer, dans l'intitulé, les mots «au statut de membre non permanent de la Belgique au sein» par les mots «aux objectifs de la Belgique en sa qualité de membre non permanent».

De dames Lizin en Zrihen dienen amendement nr. 16 in dat ertoe strekt het opschrift te vervangen als volgt: «Voorstel van resolutie betreffende de actieprioriteiten van België als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties tot 31 december 2008».

De commissie beslist eenparig om de tekst als volgt te wijzigen:

«Voorstel van resolutie betreffende de doelstellingen en actieprioriteiten van België als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties tot 31 december 2008».

Overwegingen

Punt C

Mevrouw Lizin dient amendement nr. 3 in dat ertoe strekt het woord «gelijkheid» in te voegen om te hameren op de gelijkheid van mannen en vrouwen in de teksten van de VN.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt G

Mevrouw Lizin dient amendement nr. 4 in dat ertoe strekt te verwijzen naar het verdrag inzake het verbod op clustermunities. Op die manier wordt de tekst aangepast aan de recente ontwikkelingen in Dublin.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt I

Mevrouw Lizin dient amendement nr. 8 in om de woorden «de rol van de vrouwen» te vervangen door de woorden «de sleutelrol van de vrouwen».

Dit amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 13 in dat ertoe strekt het punt I aan te vullen met een verwijzing naar de resolutie over vrouwen, vrede en veiligheid van 1 februari 2008, die een dringend actieplan vroeg. De administratie is bezig met de multilaterale invulling ervan.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Mmes Lizin et Zrihen déposent l'amendement n° 15 afin de remplacer l'intitulé par ce qui suit: «Proposition de résolution relative aux priorités d'action de la Belgique en tant que membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations unies jusqu'au 31 décembre 2008».

La commission décide à l'unanimité de modifier le texte comme suit:

«Proposition de résolution relative aux et priorités d'action de la Belgique en tant que membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations unies jusqu'au 31 décembre 2008».

Considérants

Point C

Mme Lizin dépose l'amendement n° 3 qui a pour but d'ajouter le mot «d'égalité» afin d'insister sur l'égalité entre les hommes et les femmes dans les texte de l'ONU.

Cet amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point G

Mme Lizin dépose l'amendement n° 4 qui a pour but de renvoyer à la convention interdisant les bombes à sous-munitions. Il s'agit d'une mise à jour du texte suite aux évolutions récentes à Dublin.

Cet amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point I

Mme Lizin dépose l'amendement n° 5 qui a pour but de remplacer les mots «le rôle des femmes» par les mots «le rôle essentiel des femmes».

Cet amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 13 visant à compléter le point I par une référence à la résolution du Sénat du 1^{er} février 2005 concernant les femmes, la paix et la sécurité, qui demandait d'établir d'urgence un programme d'action. L'administration s'emploie actuellement à élaborer ce programme de façon multilatérale.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Dispositief

Punt 1) a., eerste gedachtestreepje

De heer Dubié dient amendement nr. 1 in om het punt inzake de ontwapening aan te vullen met een zin die bepaalt dat actief moet worden geijverd voor het opnieuw opstarten van alle ontwapeningsprocedures.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 1) a., vijfde gedachtestreepje

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 2 in dat verwijst naar de tekst van Dublin van mei 2008.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Mevrouw Lizin dient amendement nr. 6 in dat ertoe strekt het vijfde streepje te vervangen om de staten ertoe aan te sporen toe te treden tot het Verdrag van Dublin.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Mevrouw Lizin dient vervolgens amendement nr. 7 in dat ertoe strekt tussen het vijfde en het zesde streepje een nieuw streepje in te voegen ter ondersteuning van het initiatief van het Europees Parlement om het gebruik van wapens met verarmd uranium te verbieden.

Mevrouw de Bethune kan instemmen met de doelstellingen van dit amendement maar meent dat ook naar de Belgische wetgeving terzake moet worden verwezen. Zijzelf heeft immers een wetsvoorstel in die zin ingediend, dat nu door de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt aangenomen.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 1.C. tweede gedachtestreepje

Mevrouw Lizin dient amendement nr. 8 in om de woorden «de rol van vrouwen» te vervangen door de woorden «de participatie van vrouwen».

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 2. Eerste gedachtestreepje

Mevrouw Lizin dient amendement nr. 9 in om de namen Ratko Mladic en Radovan Karadzic op te nemen.

Dispositif

Point 1. A. premier tiret

M. Dubié dépose l'amendement n° 1 afin de compléter le point concernant le désarmement par une phrase qui stipule qu'il faut oeuvrer activement à la relance de tous les processus de désarmement.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 1. A. cinquième tiret

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 2 visant à faire référence au texte de Dublin de mai 2008.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Mme Lizin dépose l'amendement n° 6 qui vise à remplacer le cinquième tiret afin d'encourager les états à adhérer à la Convention de Dublin.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Mme Lizin dépose ensuite l'amendement n° 7 qui a pour but d'insérer un nouveau tiret entre le cinquième et le sixième tiret afin de soutenir l'initiative du Parlement européen qui vise à interdire l'utilisation des armes à uranium appauvri.

Mme de Bethune peut adhérer aux objectifs de cet amendement mais estime qu'il faut également faire référence à la législation belge en la matière. En effet, elle a elle-même déposé une proposition de loi en ce sens, que la Chambre des représentants est sur le point d'adopter.

Cet amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 1. C. deuxième tiret

Mme Lizin dépose l'amendement n° 8 qui veut remplacer les mots «le rôle des femmes» par les mots «la participation des femmes».

L'amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 2. Premier tiret

Mme Lizin dépose l'amendement n° 9 afin d'insérer les noms de Ratko Mladic et Radovan Karadzic.

Mevrouw de Bethune en de heer Wille uiten bezwaar tegen dit amendement omdat er wordt verwezen naar slechts twee namen, terwijl ook de straffeloosheid van anderen moet aangeklaagd worden.

Het amendement wordt ingetrokken.

Punt 2. Vijfde gedachtestreepje

De heer Van Overmeire dient het amendement nr. 14 in. Immers de sancties worden niet aan de Veiligheidsraad voorgelegd maar wel door de Veiligheidsraad goedgekeurd.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 3

Mevrouw Lizin dient amendement nr. 10 in dat gericht is tegen informaticacriminaliteit met afbeeldingen van kinderen.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 4

Mevrouw Lizin dient amendement nr. 11 in dat strekt een verslag voor te stellen na de missie van de Veiligheidsraad in Afrika van 1 tot 10 juni 2008. Ze wil vooral de nadruk leggen op de schrijnende toestand van de kinderen in Darfour.

Mevrouw de Bethune meent dat er ook kan verwezen worden naar het geweld in Oost-Congo.

De heer Wille is er geen voorstander van om de probleemzones te specificeren.

De commissie besluit de woorden «met name in Darfur, waar de toestand extreem verergerd is» te schrappen in amendement nr. 11.

Het amendement, aldus gecorrigeerd, wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Mevrouw Lizin dient vervolgens amendement nr. 12 in. De bedoeling is ervoor te zorgen dat bepaalde situaties worden gevolgd, ook al vloeien zij voort uit een Europese beslissing.

Mevrouw de Bethune is geen voorstander van dit amendement omdat het te beperkend is. Buitenlandse missies worden met de minister besproken in de Bijzondere Commissie voor opvolging van buitenlandse missies.

Mme de Bethune et M. Wille formulent des objections à cet amendement, qui ne cite que deux noms, alors qu'il faut également dénoncer l'impunité dont bénéficient d'autres personnes.

L'amendement est retiré.

Point 2. Cinquième tiret

M. Van Overmeire dépose l'amendement n° 15, qui se justifie par le fait que les sanctions sont non pas soumises au Conseil de sécurité mais approuvées par ce dernier.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 3

Mme Lizin dépose l'amendement n° 10 qui vise la criminalité informatique concernant les images d'enfants.

Cet amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 4

Mme Lizin dépose l'amendement n° 11 qui vise à demander un rapport à l'issue de la mission du Conseil de sécurité en Afrique du 1^{er} au 10 juin 2008. Elle veut surtout mettre l'accent sur la situation dramatique des enfants au Darfour.

Mme de Bethune pense que l'on pourrait également faire référence aux violences perpétrées à l'est du Congo.

M. Wille n'est pas favorable à l'idée de spécifier les zones à problèmes.

La commission décide de supprimer les mots «notamment au Darfour où la situation s'est terriblement aggravée» dans l'amendement n° 11.

Cet amendement, ainsi corrigé, est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Mme Lizin dépose ensuite l'amendement n° 12. Il s'agit d'instaurer un suivi de certaines situations, même si elles résultent d'une décision européenne.

Mme de Bethune ne défend pas cet amendement parce qu'il est trop limitatif. Les missions étrangères sont examinées avec le ministre au sein de la Commission spéciale du suivi des missions à l'étranger.

Dit amendement wordt door de indiener ingetrokken.

IV. Stemmingen

Het geamendeerde voorstel van resolutie in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteurs,

Josy DUBIÉ.

Jean-Paul PROCUREUR.

De voorzitter,

Marleen TEMMERMAN

Cet amendement est retiré par l'auteur.

IV. Votes

L'ensemble de la proposition de résolution amendée a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Josy DUBIÉ.

Jean-Paul PROCUREUR.

La présidente,

Marleen TEMMERMAN.

**Tekst aangenomen door de commissie
(zie : stuk Senaat, nr. 4-713/4 - 2007/2008)**

**Texte adopté par la commission
(voir : doc. Sénat n° 4-713/4 - 2007/2008)**