

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

25 JUNI 2008

**De problematiek van het eerge relateerd
geweld in België****VERSLAG**

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ
VOOR GELIJKE KANSEN VOOR
VROUWEN EN MANNEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **de BETHUNE EN DURANT**

I. Inleiding

Naar aanleiding van een eremoord in de streek van Charleroi in oktober 2007, heeft het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen beslist een analyse te starten van de problematiek van eerge relateerd geweld in België.

Om een beter beeld te krijgen van de omvang van de problematiek werden eerst een aantal hoorzittingen georganiseerd. Het Adviescomité heeft haar vergaderingen van 13 en 27 februari 2008 gewijd aan de hoorzitting van :

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

25 JUIN 2008

**La question de la violence liée
à l'honneur en Belgique****RAPPORT**

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
POUR L'ÉGALITÉ DES CHANCES
ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES
PAR
MMES **de BETHUNE ET DURANT**

I. Introduction

À la suite d'un crime d'honneur commis au mois d'octobre 2007 dans la région de Charleroi, le Comité d'avis pour l'Égalité des Chances entre les femmes et les hommes a décidé d'entamer une analyse de la problématique de la violence liée à l'honneur en Belgique.

Il a d'abord été procédé à une série d'auditions pour mieux cerner l'ampleur de cette problématique. Le Comité d'avis a ainsi consacré ses réunions des 13 et 27 février 2008 à l'audition des personnes suivantes :

Samenstelling van het Adviescomité / Composition du Comité d'avis :

Voorzitter / Présidente : Dominique Tilmans.

Leden / Membres :

CD&V N-VA
MR
Open Vld
Vlaams Belang
PS
SP.A-VI. Pro
CDH
Écolo

Sabine de Bethune, Miet Smet, Helga Stevens, Elke Tindemans.
Alain Destexhe, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Margriet Hermans, Nele Lijnen.
Hugo Coveliers, Freddy Van Gaever.
Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen.
Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
Jean-Paul Procureur.
Isabelle Durant.

— professor Marie-Claire Foblets, Instituut voor Vreemdelingenrecht en Rechtsantropologie, KULeuven;

— mevrouw Fatoumata Sidibé, voorzitter van de vereniging « Ni Putes Ni Soumises Comité belge »;

— professor Michelle Waelput, psychopedagoge;

— de heer Claude Fontaine, directeur DGJ/DJP, directie van de bestrijding van de criminaliteit tegen personen, federale Politie;

— de heer Marc Van De Plas, diensthoofd DJP: « Agressie », federale Politie;

— de heer Filip Jodts, afgevaardigde Beleidscel Justitie, FOD Justitie;

— de heer Paul Van Tighelt, adjunct-directeur van de Cel Beleidsvoorbereiding, adviseur Integrale Veiligheid, FOD Binnenlandse Zaken.

Uit de hoorzittingen is gebleken dat in Nederland door de Politie Haaglanden een project uitgewerkt werd voor het oprichten van een Landelijk Expertise Centrum Eergerelateerd Geweld (LEC EGG). Op vraag van de rapporteurs heeft het Adviescomité op 9 mei 2008 een bezoek gebracht aan dit centrum en er volgende personen ontmoet:

— de heer Wouter van der Kraan, materiedeskundige Multi-Etnisch Politiewerk Unit MEP/LEC EGG;

— de heer Willem Timmer, hoofd Unit MEP/LEC EGG;

— mevrouw Janine Janssen, hoofd Onderzoek Unit MEP/LEC EGG;

— de heer Léon Poffé, programmaleider Programmbureau Eergerelateerd Geweld.

De aanbevelingen werden besproken tijdens de vergaderingen van 19 maart, 21 mei en 11 juni. Ze werden door het Adviescomité aangenomen op 25 juni 2008.

II. Hoorzittingen

II.1. Hoorzittingen van 13 februari 2008

II.1.1. Uiteenzetting door professor Marie-Claire Foblets, Instituut voor Vreemdelingenrecht en Rechtsantropologie, KULeuven

Professor Foblets wenst het fenomeen van de eremoorden te bekijken vanuit het standpunt van de antropologie, die tracht te verklaren, maar geen

— le professeur Marie-Claire Foblets, *Instituut voor Vreemdelingenrecht en Rechtsantropologie, KU-Leuven*;

— Mme Fatoumata Sidibé, présidente de l'association « Ni Putes Ni Soumises Comité belge »;

— le professeur Michelle Waelput, psychopédagogue;

— M. Claude Fontaine, directeur de la DGJ/DJP, direction de la lutte contre la criminalité contre les personnes, Police fédérale;

— M. Marc Van De Plas, chef de service de la DJP « Agressions », Police fédérale;

— M. Filip Jodts, délégué de la Cellule stratégique Justice, SPF Justice;

— M. Paul Van Tighelt, directeur adjoint de la Cellule stratégique, conseiller Sécurité intégrale, SPF Intérieur.

Les auditions ont révélé qu'aux Pays-Bas, la police de la région de Haaglanden avait élaboré un projet pour la création d'un centre d'expertise national sur la violence liée à l'honneur (*Landelijk Expertise Centrum Eergerelateerd Geweld*, ci-après dénommé « LEC EGG »). À la demande des rapporteurs, le Comité d'avis a visité ce centre le 9 mai 2008 et y a rencontré les personnes suivantes:

— M. Wouter van der Kraan, expert de l'unité *Multi-Etnisch Politiewerk MEP/LEC EGG*;

— M. Willem Timmer, directeur de l'unité MEP/LEC EGG;

— Mme Janine Janssen, responsable d'enquête de l'unité MEP/LEC EGG;

— M. Léon Poffé, chef de programme du *Programmbureau Eergerelateerd Geweld*.

Les recommandations ont été discutées au cours des réunions des 19 mars, 21 mai et 11 juin ont été adoptées par le Comité d'avis le 25 juin 2008.

II. Auditions

II.1. Auditions du 13 février 2008

II.1.1. Exposé de la professeur Marie-Claire Foblets, *Instituut voor Vreemdelingenrecht en Rechtsantropologie, KULeuven*

La professeur Foblets souhaite aborder le phénomène des crimes d'honneur sous l'angle de l'anthropologie, qui tente d'expliquer les choses, sans poser

oordeel velt. De antropologie is een discipline die culturele verklaringen zoekt voor bepaalde gedragingen. Spreekster zal drie concepten gebruiken om de eremoorden toe te lichten: de verwantschappelijke samenlevingen (« les sociétés de parenté »); de eerwraak (« la vengeance »), met belangrijke termen als « la solidarité vindicative » en « la dette de l'offense »; de acculturatie.

II.1.1.1. De verwantschappelijke samenleving

Het fenomeen van eremoorden laat zich het best verklaren in de context van de verwantschappelijke samenleving. In zo'n samenleving bestaat iemands sociaal netwerk uit de groep van verwanten. Dat netwerk bepaalt de positie van die persoon in de samenleving. Het verwantschappelijk systeem kan tevens gelijkgesteld worden met een rechtssysteem. Wie geen verwant is, is een vreemdeling. In zeer arbeidsintensieve economieën, zoals landbouwsamenlevingen, zijn de verwante groepen soms zeer uitgebreid.

De meest voorkomende groepen identificeren zich met de mannelijke lijn: de patrilineages. Ter verzekering van de eigen voortzetting, zullen in zo'n samenleving de mannengroepen, die de sociale structuur van de groep bepalen, vrouwen moeten inhuwen en zusters moeten uithuwen. Dit stelt problemen in het kader van de vrouwenrechten, en in het bijzonder met de reproductieve rechten. *Sensu lato* wijzen de reproductieve rechten van de vrouw op zeven verschillende aspecten: 1. heeft ze seksuele verhoudingen?; 2. met wie heeft ze seksuele verhoudingen?; 3. brengt ze kinderen ter wereld?; 4. met wie heeft ze kinderen?; 5. hoeveel kinderen heeft ze?; 6. op welke leeftijd krijgt ze kinderen?; 7. heeft ze haar kinderen in het kader van het huwelijk gekregen?. Recent werd daar een nieuw aspect aan toegevoegd: pleegt ze abortus?

In de patrilineaire samenleving behoren de reproductieve rechten van de vrouw namelijk toe aan haar patrilineage: haar broer vóór het huwelijk, de groep van haar echtgenoot na haar huwelijk. Die rechten komen haar niet toe, niet om haar te onderdrukken, maar met als doel de voortzetting van de lijn van de man te verzekeren. Er is met andere woorden geen individuele zelfbeschikking voor de vrouw.

De vrouw komt in aanraking met twee patrilineages: de ene huwt uit, de andere huwt in. De groep die inhuwt, wil volledige zekerheid over het feit dat de vrouw die wordt ingehuwd maagd is. Dit is de enige manier om te weten dat de kinderen van die vrouw ook de kinderen zijn van de lijn die inhuwt. De groep die uithuwt, wenst compensatie te krijgen voor het verlies van de zus die vertrekt. Bijgevolg is het voor

aucun jugement. L'anthropologie est une discipline qui recherche des explications culturelles à certains comportements. Pour expliquer les crimes d'honneur, l'oratrice emploiera trois concepts: les sociétés de parenté; la vengeance, dans le cadre de laquelle elle utilisera des termes importants tels que la solidarité vindicative et la dette de l'offense et l'acculturation.

II.1.1.1. La société de parenté

La meilleure façon d'expliquer les crimes d'honneur est de les aborder dans le contexte de la société de parenté. Dans une telle société, le réseau social d'une personne se compose des membres de sa famille. Ce réseau définit la position que cette personne occupe dans la société. Le système de parenté peut également être assimilé à un système juridique. Toute personne sans lien de parenté est un étranger. Dans les économies qui emploient beaucoup de main-d'œuvre, telles que les sociétés agricoles, les groupes apparentés sont parfois très étendus.

Les groupes que l'on rencontre le plus souvent sont ceux qui s'identifient par la lignée masculine: les patriarcats. Dans ce type de société, ce sont les hommes qui déterminent la structure sociale du groupe, et pour garantir leur propre descendance, ils devront prendre des femmes d'un autre groupe en mariage et donner des sœurs de leur propre groupe en mariage. Cette manière de procéder pose des problèmes en ce qui concerne les droits des femmes, notamment leurs droits reproductifs. Au sens large, les droits reproductifs de la femme s'articulent autour des sept aspects suivants: 1. a-t-elle des rapports sexuels?; 2. avec qui a-t-elle des rapports sexuels?; 3. enfante-t-elle?; 4. avec qui a-t-elle des enfants?; 5. combien d'enfants a-t-elle?; 6. à quel âge a-t-elle ses enfants?; 7. a-t-elle eu ses enfants dans le cadre du mariage? Un nouvel aspect a été ajouté récemment: se fait-elle avorter?

Dans la société patrilineaire, les droits reproductifs de la femme appartiennent en effet à sa famille patriarcale: à son frère avant le mariage, au groupe de son époux après son mariage. Ces droits ne lui appartiennent pas, et ce, dans le but non pas de la soumettre, mais d'assurer la descendance de la lignée masculine. En d'autres termes, la femme n'a pas droit à l'autodétermination individuelle.

La femme entre en contact avec deux familles patriarcales: la première prend en mariage, l'autre donne en mariage. Le groupe qui prend en mariage veut avoir la certitude absolue que la femme prise en mariage est vierge. C'est la seule manière de s'assurer que les enfants de cette femme sont également ceux de la lignée qui prend en mariage. Le groupe qui donne en mariage souhaite obtenir une compensation pour la

de twee groepen van belang dat de vrouw die huwt een maagd is.

De patrilineaire logica laat toe een aantal praktijken te begrijpen, met name dat de maagdelijkheid een geldigheidsvoorwaarde is voor het huwelijk. Ook kinderhuwelijken worden tegen deze achtergrond het best verklaard: de controle op de vrouw wordt zo op heel jonge leeftijd overgedragen aan de groep die ze inhuwt. De garantie dat ze nog maagd is, is groter bij een kind. De controle op de seksualiteit van de vrouw, door onder meer infibulatie (een extreme vorm van besnijdenis), kan ook zo verklaard worden.

Ook bepaalde praktijken na het huwelijk kaderen in deze logica. Moest een ingehuwde vrouw onvruchtbaar blijken, dan lijdt de groep als het ware een verlies. Dit kan in sommige gevallen aan de groep die inhuwt recht geven op een andere vrouw. Dit wordt ook wel sororaat genoemd.

Patrilineages zijn samenlevingen die veel belang hechten aan de stabiliteit van het huwelijk, althans vanuit het perspectief van de man. Zolang een man gehuwd wenst te blijven, beschikt hij over zijn huwelijk. Dit is ook het geval indien hij beslist zijn vrouw te verstoten. In het geval hij een tweede vrouw wenst, heeft hij het recht polygaam te zijn. Sommige samenlevingen hebben daar meer controle over dan andere: ze beperken het aantal echtgenotes en verbinden er een aantal voorwaarden aan.

Een patrilineage wordt bijgevolg vooral gestuurd vanuit een collectieve logica, die in de eerste plaats de zorg heeft zichzelf voort te zetten. De positie van de vrouw staat in dienst van die logica. Dit is een zaak van eer. De vrouw, en haar eerbaarheid, is verbonden met het feit dat ze zich onderwerpt aan die logica: door zich eerbaar te gedragen in de voorhuwelijksperiode, garandeert ze dat haar broer later kan trouwen. De hele groep is met andere woorden aangewezen op de houding van de vrouw en wat ze doet met haar reproductieve mogelijkheden. Als ze die individueel claimt, tast ze de voortzettingsspectieven van haar groep aan.

De belangrijkste functie van een patrilineage is de vrijwaring van de biologische zekerheid voor mannen dat de kinderen die hun vrouwen baren ook hun eigen kinderen zijn. Deze functie is vandaag verzwakt. In de antropologie heeft men echter opgemerkt dat, wanneer instellingen hun functie verloren hebben, de mentaliteit zich toch doorzet.

Professor Foblets citeert het voorbeeld van de bruidsprijs, de compensatie die wordt betaald voor het vertrek van de zus. In sommige samenlevingen wordt de bruidsprijs slechts betaald op het ogenblik

perte de la soeur partie vivre dans un autre groupe. La virginité de la femme donnée ou prise en mariage est dès lors essentielle pour les deux groupes.

La logique patrilinéaire explique un certain nombre de pratiques, et notamment le fait que la virginité est une condition pour que le mariage soit valable. C'est cette logique qui permet également de comprendre le phénomène des mariages d'enfants, le contrôle de la femme étant ainsi transféré, à un très jeune âge, au groupe qui la prend en mariage. La garantie de la virginité est en effet plus grande si l'épouse est encore une enfant. Cette logique explique aussi la nécessité de contrôler la sexualité de la femme, notamment à travers la pratique de l'infibulation (une forme extrême d'excision).

Certaines pratiques survenant après le mariage s'inscrivent également dans cette logique. Si une femme prise en mariage se révélait stérile, le groupe subirait, pour ainsi dire, une perte. Dans certains cas, le groupe qui prend en mariage peut avoir droit à une autre femme, du fait de cette stérilité. Ce système est également appelé le sororat.

Les systèmes patrilinéaires sont des sociétés qui attachent beaucoup d'importance à la stabilité du mariage, du moins dans la perspective de l'homme. Un homme dispose de son mariage aussi longtemps qu'il souhaite rester marié. C'est aussi le cas lorsqu'il décide de répudier sa femme. S'il désire une deuxième femme, il a le droit d'être polygame. Certaines sociétés sont plus strictes que d'autres à l'égard de la polygamie, en limitant le nombre d'épouses et en imposant une série de conditions.

Par conséquent, un système patrilinéaire est principalement régi par une logique collective, et son premier souci est la reproduction. La situation de la femme est au service de cette logique. C'est une question d'honneur. La situation de la femme et son honneur dépendent du fait qu'elle se soumette à cette logique. En effet, en se comportant de manière honorable avant le mariage, elle garantit que son frère pourra se marier plus tard. En d'autres termes, le groupe dans son ensemble est dépendant du comportement de la femme, de l'utilisation qu'elle fait de ses fonctions reproductives. Si la femme revendique ses droits reproductifs à titre individuel, elle porte atteinte aux perspectives de reproduction de son groupe.

Un système patrilinéaire a pour fonction principale d'apporter aux hommes la certitude biologique qu'ils sont bien les pères des enfants que leurs femmes mettent au monde. Cette fonction s'est atténuée aujourd'hui. Toutefois, en anthropologie, on a observé que les mentalités perdurent même quand les institutions ont perdu leur fonction.

La professeur Foblets cite l'exemple de la dot qui est versée en compensation du départ de la soeur. Dans certaines sociétés, la dot n'est payée qu'au moment où la femme donne naissance à un enfant, car on a alors la

dat de vrouw een kind baart. Dan pas heeft men de zekerheid dat de vrouw vruchtbaar is. Men betaalt dus eigenlijk niet voor de vrouw, maar voor haar kinderen.

Wat zijn de gevolgen van de patrilineaire logica? Libertinages (onder meer het zich publiek vertonen met een man die geen verwant is) vanwege de vrouw tasten de eer aan van de groep. Dit geldt eveneens voor voorhuwelijkse betrekkingen. De vrouw die zich daaraan waagt, kan zich verwachten aan een zware straf.

Sommige etnografieën geven aan dat de vrouw als het ware voor een dilemma staat: « It's either love, or honour. ». Als ze voor liefde gaat, tast ze de eer aan. Eer is echter belangrijker dan het leven. Ze weet bijgevolg dat dit zware gevolgen kan hebben. Recente tijd kon men in de krant het verhaal lezen van een Saudi-Arabische vrouw, die zich in de publieke sfeer vertoonde met een man die geen verwant is. Vermits zij de eer van haar groep aangetast heeft, zal ze zwaar gestraft worden.

II.1.1.2. De eerwraak

Eerwraak moet men plaatsen in prestatelijke of voorstatelijke samenlevingen, die voor de ordehandhaving aangewezen zijn op de eigen groep(en): men spreekt van eigenrichting. Eerwraak is een manier die in onze maatschappij niet meer aanvaard wordt, want het monopolie van het geweld ligt nu bij de staat. Echter, in samenlevingen waar er geen staat is, doet men zichzelf recht.

Eigenrichting bezit dezelfde functies als ons strafrecht: de eerwraak heeft een preventieve, een punitieve en een retributieve functie. Het is te eenvoudig te stellen dat dit overeenkomt met wat men in het Frans « la loi du talion » noemt (« oog om oog, tand om tand »). Het betreft heel genormeerde stelsels: de groep beslist of er wraak genomen wordt en op welke manier. Er schuilt een collectieve logica achter de eerwraak.

In onze maatschappij wordt dit soort logica niet meer aanvaard: eigenrichting heeft plaats gemaakt voor het staatsrechtelijke apparaat van de strafrechtbanken, die — zoals gezegd — het monopolie van het geweld hebben. In veel rechtstaten wordt echter nog steeds aan eigenrichting gedaan, ook al is het verboden. Hoewel expliciet verboden, blijft eerwraak een mechanisme van ordehandhaving, vooral in de meer rurale gebieden.

II.1.1.3. De acculturatie

Ten slotte helpt het begrip « acculturatie » het fenomeen eerwraak te begrijpen. Acculturatie verwijst naar een geheel van fenomenen die zich kunnen

certitude qu'elle est fertile. En réalité, on ne paie donc pas pour la femme, mais pour ses enfants.

Quelles sont les conséquences de la logique patrilinéaire? Le libertinage auquel s'adonne la femme (notamment le fait de se montrer en public en compagnie d'un homme qui n'est pas de sa famille) porte atteinte à l'honneur du groupe. Cela vaut également pour les relations pré-nuptiales. La femme qui s'y risque s'expose à une lourde peine.

Selon certaines études ethnographiques, la femme est, pour ainsi dire, devant un dilemme: « It's either love, or honour ». Si elle choisit l'amour, elle nuit à son honneur. L'honneur étant plus important que la vie, elle sait donc que son choix peut avoir de graves conséquences. On a pu lire récemment dans les journaux l'histoire d'une femme saoudienne qui s'est montrée en public avec un homme qui ne fait pas partie de sa famille. Elle sera sévèrement punie pour avoir porté atteinte à l'honneur de son groupe.

II.1.1.2. Le crime d'honneur

Le crime d'honneur trouve son origine dans les sociétés pré-étatiques qui dépendent de leur propre(s) groupe(s) pour le maintien de l'ordre: il s'agit de justice privée. Notre société ne cautionne plus le crime d'honneur parce que le monopole de la violence revient à présent à l'État. Mais dans des sociétés non étatiques, on se fait justice soi-même.

La justice privée revêt les mêmes fonctions que notre droit pénal: le crime d'honneur a une fonction préventive, punitive et rétributive. Il est trop simpliste d'affirmer qu'il correspond à ce que l'on appelle « la loi du talion » (« œil pour œil, dent pour dent »). Il s'agit de systèmes obéissant à une multitude de normes: le groupe décide s'il y aura vengeance et quelle forme elle prendra. Une logique collective sous-tend le crime d'honneur.

Ce type de logique n'est plus accepté dans notre société: la justice privée a été remplacée par l'appareil étatique que sont les tribunaux pénaux qui, comme cela a déjà été dit, détiennent le monopole de la violence. Cependant, la justice privée a encore cours dans de nombreux États de droit, bien qu'elle y soit interdite. En dépit de son interdiction formelle, le crime d'honneur demeure un mécanisme de maintien de l'ordre, surtout dans les régions plus rurales.

II.1.1.3. L'acculturation

Enfin, le concept de l'« acculturation » aide à comprendre le phénomène du crime d'honneur. L'acculturation renvoie à un ensemble de phénomènes

voordoen wanneer twee culturen met elkaar in contact komen. Dit kan een vrijwillig of een onvrijwillig contact zijn; het kan ook gaan om een korte of meer langdurige bezetting (koloniale aanwezigheid, globalisering, ...).

Wanneer groepen met elkaar in contact komen, kan dit verschillende gevolgen hebben: sommige groepen verdwijnen, andere groepen laten een aantal aspecten van de eigen cultuur los en beschouwen andere aspecten als heel belangrijk. Het is heel moeilijk op voorhand te zeggen wat er zal gebeuren. Op deze wijze kan een taal herontdekt worden, godsdienst heel belangrijk worden, enzovoorts.

Welke dynamieken worden in Europa op gang getrokken door de pluralisering? Mevrouw Foblets is van mening dat verwantschap een specifieke positie inneemt. Verwantschap betekent de afbakening van de groep. Ze verwijst naar de problematiek van de huwelijksverboden (het verbod op gemengde huwelijken). Dit heeft alles te maken met het niet willen verliezen van de groep. Bijgevolg hecht men veel belang aan de huwelijkspraktijken, want daardoor blijft de groep gedeeltelijk geïdentificeerd.

In Nederland ontwikkelen meisjes soms strategieën in die situatie van moeilijke evenwichtsoefening tussen, enerzijds, de eer van de groep en, anderzijds, het individuele recht om een partner te kiezen. Dit leidt tot praktijken als de «vrijwillige bruidroof»: de meisjes laten zich publiek vertonen in aanwezigheid van hun geliefde, waardoor zij op de huwelijksmarkt tot niets gereduceerd worden. De geliefde kan haar dan huwen, voor de volle of slechts een symbolische prijs.

Moet dit soort culturele delicten bestraft worden? Deze gedragingen, conform aan een bepaalde cultuur, worden delicten omdat men ze hier niet aanvaardt. Hoe moeten ze bestraft worden? De efficiëntie van een strafwet is niet verzekerd omwille van de complexiteit van die mentaliteit.

Tot slot haalt professor Foblets de getuigenis van een studente aan: na drie jaar heeft ze haar studies in de antropologie opgegeven, omdat ze het haar moeder, die weduwe is, niet langer aan kon doen niet gehuwd te zijn. Als jonge ongehuwde vrouw voelde ze het immers als haar plicht haar moeder niet langer te belasten met de controletaak die de gemeenschap haar opgelegd heeft. Het hoeft dus niet steeds tot een moord te komen, maar het blijft een zaak van eer.

susceptibles de se produire lorsque deux cultures entrent en contact. Ce contact peut être volontaire ou involontaire; il peut également s'agir d'une occupation plus ou moins longue (présence coloniale, globalisation, ...).

Les conséquences du contact entre des groupes peuvent varier: certains groupes disparaissent, d'autres abandonnent un certain nombre d'aspects de leur propre culture et en considèrent d'autres comme très importants. Il est très difficile de prédire ce qu'il adviendra. Ainsi, une langue peut être ressuscitée, une religion peut gagner en importance, etc.

Quelles dynamiques la pluralisation a-t-elle enclenchées en Europe? Mme Foblets estime que la parenté occupe une place spécifique. La parenté délimite le groupe. Elle renvoie à la problématique des prohibitions de mariage (l'interdiction des mariages mixtes). Tout cela traduit la volonté de préservation du groupe. L'on attache dès lors une grande importance aux usages matrimoniaux parce qu'ils perpétuent une identification partielle du groupe.

Aux Pays-Bas, on voit parfois des jeunes femmes mettre au point des stratégies dans ce difficile exercice d'équilibre entre, d'une part, l'honneur du groupe et, d'autre part, le droit individuel de se choisir un conjoint. Cela donne lieu à des pratiques telles que le «rapt volontaire de fiancée»: les jeunes filles se montrent en public en compagnie de leur bien-aimé, ce qui réduit à néant leur valeur sur le marché du mariage. Les bien-aimés peuvent alors les épouser en payant le prix plein ou seulement une somme symbolique.

Ce genre de délits culturels doivent-ils être punis? Ces conduites, conformes à une culture donnée, deviennent des délits parce qu'elles ne sont pas acceptées ici. Comment doit-on les punir? L'efficacité de la loi pénale n'est pas assurée en raison de la complexité de cette mentalité.

Enfin, la professeur Foblets cite le témoignage d'une étudiante qui a abandonné ses études d'anthropologie après trois ans parce qu'elle estimait qu'elle ne pouvait plus infliger à sa mère, qui était veuve, le fait de ne pas être mariée. En effet, elle ressentait qu'il était de son devoir, en tant que jeune femme non mariée, de décharger sa mère du contrôle que la communauté lui imposait d'exercer. En conséquence, il n'est pas toujours nécessaire d'en arriver au meurtre, mais cela reste une affaire d'honneur.

II.1.2. Uiteenzetting door mevrouw Fatoumata Sidibé, voorzitter van de vereniging «Ni Putes Ni Soumises Comité belge»

Als in Europa geboren moslima, maar ook als voorzitter van het Belgisch comité van de vereniging «Ni Putes Ni Soumises», verzet mevrouw Sidibé zich hevig tegen eremoorden en seksistische daden. In eenzelfde context als bij de tragische moord op Sadia werd in de Franse voorsteden de Franse vereniging «Ni Putes Ni Soumises» opgericht door een handvol buurtjongeren. Aan het hoofd ervan stond mevrouw Fadela Amara. Zij verzetten zich tegen geweld tegen vrouwen in al zijn verschijningsvormen: eremoorden, agressie met vitriool, verminkingen, seksisme.

In de lente van 2003 organiseren Fadela Amara en haar beweging de Mars van de buurtvrouwen voor gelijkheid en tegen ghettovorming. Zij marcheren door 23 Franse steden om de publieke opinie bewust te maken van de toestand van moslimmeisjes in de voorsteden.

Op 14 april 2003, na het overweldigende succes van de mars, vormt de beweging «Ni Putes Ni Soumises» (NPNS) zich om tot een VZW om concrete acties te kunnen ondernemen. Hun slogan is bewust provocerend om erop te wijzen dat er geen gelijkheid kan zijn zonder gemengdheid en zonder secularisatie, en dat de strijd tegen obscurantisme en fundamentalisme essentieel is om de vrouwenemancipatie te waarborgen.

Al snel breidt de beweging zich uit tot andere landen als Zweden, Nederland, Spanje en België.

De vereniging «Ni Putes Ni Soumises Comité belge» is sinds juli 2006 een autonome VZW, maar onderschrijft ook het handvest van de Franse gemengde volksbeweging «Ni Putes Ni Soumises» met zijn drie pijlers: secularisatie, gemengdheid en gelijkheid. Naar het voorbeeld van de Franse zustervereniging tracht de Belgische vleugel sinds twee jaar de publieke opinie te wijzen op de voormelde maatschappelijke problemen en de mensen wakker te schudden.

Aanvankelijk twijfelden sommigen aan het nut van de beweging: men heeft vaak geopperd dat de toestand in Frankrijk en in België niet vergelijkbaar is. In ons land zou het er niet zo erg aan toe gaan, omdat er bij ons geen voorsteden en geen eremoorden zouden bestaan.

Het Belgisch Comité heeft daarop steeds geantwoord dat er een drama zal moeten plaatsvinden om de Belgische publieke opinie wakker te schudden. In oktober 2007 was het dan ook zover, en heeft de Belgische publieke opinie met afschuw moeten vaststellen dat eremoorden ook in ons land gepleegd

II.1.2. Exposé de Mme Fatoumata Sidibé, présidente de l'association «Ni Putes Ni Soumises Comité belge»

Mme Sidibé, en tant que musulmane née en Europe mais aussi en tant que présidente du comité belge de l'association «Ni Putes Ni Soumises», veut exprimer son cri de révolte contre les crimes d'honneur et le sexisme. C'est dans un contexte identique au drame du meurtre de Sadia que l'association française «Ni Putes Ni Soumises» a vu le jour dans les banlieues françaises, portée par une poignée de jeunes de quartiers. A leur tête se trouvait Mme Fadela Amara. Leur révolte portait sur les violences commises sur les femmes, qu'il s'agisse des crimes d'honneur, du vitriolage, des mutilations ou encore du sexisme.

Au printemps 2003, Fadela Amara et son équipe organisent la Marche des femmes des quartiers pour l'égalité et contre les ghettos. Ils sillonneront 23 villes de France pour alerter l'opinion publique sur la condition des filles musulmanes dans les banlieues.

Le 14 avril 2003, après le succès retentissant de la Marche, le mouvement «Ni Putes Ni Soumises» (NPNS) se constitue en association loi 1901, afin d'entreprendre des actions concrètes. Leur slogan se veut un électrochoc, afin de faire prendre conscience qu'il ne peut pas y avoir d'égalité sans mixité et sans laïcité et que pour garantir l'émancipation des femmes, il n'y a pas de combat plus urgent que la lutte contre l'obscurantisme et l'intégrisme.

Rapidement, le mouvement va dépasser les frontières de la France, s'installer en Suède, aux Pays-Bas, en Espagne et en Belgique.

«Ni Putes Ni Soumises Comité belge», composé d'une vingtaine de bénévoles, naît officiellement en juillet 2006 comme ASBL autonome mais qui adhère à la charte du mouvement populaire et mixte «Ni Putes Ni Soumises» français, sous sa triple bannière de la laïcité, mixité et égalité. À l'instar de sa grande sœur française, l'aile belge tente depuis deux ans d'alerter l'opinion publique sur les problèmes de société évoqués plus haut et de secouer les consciences.

Au départ, certains doutaient de l'utilité du mouvement: il a en effet souvent été objecté qu'il ne fallait pas comparer la France et la Belgique. Notre pays ne souffrirait pas des mêmes fléaux, puisque, d'après certains, nous n'avons pas de banlieues, ni de crimes d'honneur.

Le Comité belge a sans cesse répliqué qu'il allait falloir qu'un drame se produise avant que l'opinion publique belge ne se réveille. C'est ce qui s'est passé en octobre 2007, lorsque la Belgique a réalisé avec horreur que des crimes d'honneur étaient bien commis dans notre pays. Pourtant, le corps professoral

worden. Nochtans hadden leerkrachten al lang en herhaaldelijk gewezen op het bestaan van gedwongen huwelijken en plotselinge verdwijningen van meisjes naar hun land van herkomst.

Men had de neiging te denken dat ermoorden alleen in Pakistan, Afghanistan, Bangladesh, Nigeria, Liberia of Libanon plaatsvonden. Nu stelt men echter vast dat ermoorden de laatste twintig jaar in Europa steeds vaker voorkomen (vooral in Zweden, Nederland en het Verenigd Koninkrijk). Zij vinden vooral plaats binnen de moslimgemeenschappen.

Eermoorden worden gepleegd door wurging, verdrinking, steniging, of verbranding. Er zijn ook verminkte vrouwen, vrouwen met een geschonden gelaat of met afgehakte handen. Ook gevallen van groepsverkrachting werden vastgesteld. Ten slotte zijn er vrouwen die liever zelfmoord plegen omdat zij weten dat hun leven ondraaglijk zal worden en zij de doodstraf riskeren. Bovendien worden sommige moorden als zelfmoorden ingekleed: in Zweden is er het fenomeen van meisjes die op geheimzinnige wijze van balkons vallen. De politie vermoedt dat het om gedwongen zelfmoorden of ermoorden gaat.

Meestal worden deze moorden begaan door de vader, de broer of de echtgenoot van de vrouw. De broers werpen zich dikwijls op als de verdedigers van de eer van hun zusters. Voor de familie volstaat soms een gewone flirt of een telefoontje om een meisje ter dood te veroordelen. Soms is zelfs een gerucht al voldoende ...

Het begrip eer is zo subjectief en rekbaar dat vrouwen geen redding meer kunnen vinden bij hun familie of gemeenschap.

Men moet teruggaan tot de bron om te begrijpen dat gedwongen huwelijken niet nieuw zijn, maar dat zij vroeger niet zo een groot probleem vormden als nu. Pas de tweede generatie immigranten begon zich heviger te verzetten tegen gedwongen huwelijken.

Vandaag worden nog vele gevallen van gedwongen huwelijken gemeld aan de vereniging of aan maatschappelijk werkers. Veelal gaat het om meisjes van Belgische nationaliteit, die school gelopen hebben of financieel reeds zelfstandig zijn. Zij klagen over psychologische druk, fysiek geweld en opsluiting. Zij voelen zich verraden door hun familie, maar tezelfdertijd gaan zij zo gebukt onder schuldgevoelens dat zij geen klacht durven indienen, hoewel de Belgische wet hen beschermt.

Achter het probleem van de gedwongen huwelijken schuilt de fundamentele kwestie van de controle op de seksualiteit, die alsmaar strenger wordt. Duidelijke

dénonçait depuis longtemps, avec régularité, les mariages forcés et les disparitions brusques de jeunes filles vers leur pays d'origine.

On avait cependant tendance à croire que les crimes d'honneur se produisaient exclusivement au Pakistan, en Afghanistan, au Bangladesh, au Nigéria, au Libéria ou encore au Liban. Or, force est de constater qu'au cours des vingt dernières années, les crimes d'honneur se sont intensifiés en Europe (notamment en France, en Suède, aux Pays-Bas et dans le Royaume-Uni). Ils ont principalement lieu dans les communautés d'origine musulmane.

Les crimes d'honneur sont des mises à mort par strangulation, noyade, lapidation, immolation par le feu. Il y a aussi les femmes mutilées, défigurées ou à qui l'on coupe les mains. Citons encore les viols collectifs. Enfin, il y a les femmes qui préfèrent le suicide parce qu'elles savent que leur vie va devenir insupportable et qu'elles risquent la sentence de mort. De plus, certains meurtres sont maquillés en suicides: en Suède, il y a le phénomène des jeunes filles qui tombent mystérieusement des balcons. La police soupçonne des suicides forcés ou des meurtres fondés sur des crimes d'honneur.

Ces crimes sont pour la plupart perpétrés par le père, le frère ou l'époux de ces femmes. Les frères s'autoproclament souvent les gardiens de l'honneur de leurs soeurs. Il suffit parfois d'un simple flirt ou d'un coup de fil pour qu'elles soient condamnées à mort au sein de leur communauté familiale. Parfois même, la rumeur suffit ...

La notion d'honneur est tellement subjective et sujette à des interprétations diverses que les femmes ne trouvent plus de salut au sein de leur famille ou de leur communauté.

Il faut remonter à la source pour comprendre que la question des mariages forcés n'est pas récente mais qu'elle ne provoquait pas autant de remous qu'aujourd'hui. C'est avec la seconde génération d'immigrants qu'il y a eu de plus en plus d'oppositions aux mariages forcés.

De nombreux cas de mariages forcés sont à l'heure actuelle encore rapportés à l'association, aux assistantes sociales. Il s'agit pour la plupart de jeunes filles de nationalité belge, scolarisées ou déjà autonomes financièrement. Elles font état de pressions psychologiques mais aussi de séquestrations, de violences physiques et d'enfermement. Elles se sentent trahies par leur famille mais, en même temps, elles culpabilisent si bien qu'elles n'osent pas porter plainte, alors que la loi belge les protège.

Derrière la question du mariage forcé, se trouve plus fondamentalement le problème du contrôle de la sexualité, de plus en plus sévère. Ainsi, le retour en

tekenen daarvan zijn de massale terugkeer van de hoofddoek en de kritiek op het gemengd onderwijs, maar er is vooral het verschijnsel van het toezicht door de grote broers, de zelfverklaarde verdedigers van de eer van hun zusters. Dit wordt aangemoedigd door religieuze leiders die de jonge moslims zwaar beïnvloeden met seksistische en obscurantistische leerstellingen.

Ook de maagdelijkheid speelt een essentiële rol. In openbare ziekenhuizen stelt men een toename vast van aanvragen om het maagdenvlies te herstellen, een ingreep die trouwens door het RIZIV terugbetaald wordt. Dit geeft aanleiding tot een groot debat binnen het medisch korps: sommige artsen menen dat het weigeren van hulp de meisjes de dood kan injagen, terwijl anderen menen dat zij door ermee in te stemmen een archaische en machistische mentaliteit in stand houden. Het Brugmannziekenhuis heeft een gedragscode opgesteld om met dit probleem van het maagdenvliesherstel om te gaan. Aanvragen tot herstel van het maagdenvlies komen echter niet alleen van de meisjes zelf: soms komen zij van de familie, of zelfs van de religieuze overheid, in het vooruitzicht van een al dan niet gedwongen huwelijk. Steeds gaat het erom « de eer te redden ». In Europa heeft men lange tijd de ogen gesloten voor deze patriarchale en culturele vormen van geweld, maar vandaag kunnen wij niet langer doof blijven voor de noodkreet van deze meisjes die in onze democratie een vrij leven willen leiden.

Het is dus essentieel dat er voorzien wordt in opvang- en begeleidingsmogelijkheden voor meisjes die beslissen om een gedwongen huwelijk te weigeren. Even essentieel is dat er zware straffen worden uitgesproken tegen de moordenaars en diegenen die op de hoogte waren maar niets gedaan hebben om de moord te verhinderen. Culturele en religieuze factoren moeten worden beschouwd als verzwarende en niet als verzachtende omstandigheden. In gezinnen waar een dergelijk complot wordt gesmeed, wijst men vaak de minderjarige broer als dader aan, omdat men weet dat hij als minderjarige een mildere straf zal krijgen.

Dialogo met het gezin is dus belangrijk: een bemiddelaar zou bijvoorbeeld in een vroeg stadium contact kunnen nemen met risicogezinnen (bijvoorbeeld gezinnen waarvan men vermoedt dat de dochters niet langer maagd zijn). In Frankrijk werd een onthaalplatform opgericht om deze meisjes in een eerste contact te begeleiden. Dit moet uitgebreid worden, er moet permanent contact zijn met die meisjes om de toestand niet te laten ontsporen. Al te vaak stelt men een breuk met de familie voor, wat niet vanzelfsprekend is. Vaak is de familie of gemeenschap hun enige aanknopingspunt en richtsnoer. Hen daarvan afsnijden plaatst hen in een uiterst moeilijke positie.

force du voile, la remise en question de la mixité dans les écoles en sont des signes évidents mais il y a surtout le phénomène de la surveillance par les grands frères, autoproclamés gardiens de l'honneur de leurs soeurs. Ceci est encouragé par des chefs religieux qui procèdent à un véritable endoctrinement des jeunes musulmans, par le biais de discours sexistes et obscurantistes.

Le rôle de la virginité est également essentiel. On constate dans les hôpitaux publics une demande croissante de reconstruction d'hymen, par ailleurs remboursé par l'INAMI. Ceci donne lieu à un grand débat au sein du corps médical puisque certains médecins estiment que ne pas aider ces jeunes filles risque de les condamner à mort tandis qu'un autre courant est d'avis que les aider revient à cautionner une mentalité archaïque et machiste. Un code de conduite a été élaboré à l'hôpital Brugmann pour faire face à ce problème de reconstruction d'hymen. Les demandes de reconstruction d'hymen ne viennent toutefois pas uniquement des jeunes filles: elles viennent parfois de la famille, voire même des autorités religieuses, en vue d'un mariage consenti ou forcé; leur but est toujours de « sauver l'honneur ». En Europe, on a longtemps fermé les yeux sur ces violences patriarcales et culturelles, mais, à l'heure actuelle, nous ne pouvons plus ignorer le cri de détresse de ces jeunes filles qui souhaitent vivre librement leur vie dans notre démocratie.

Il est donc essentiel de créer des structures d'accueil et d'accompagnement lorsqu'elles décident de refuser un mariage forcé. Il est tout aussi essentiel qu'il y ait des condamnations lourdes et sans appel envers les meurtriers et envers ceux qui savaient mais ne sont pas intervenus. Les facteurs culturels et religieux doivent être considérés comme des circonstances aggravantes et non pas atténuantes. Dans les familles qui montent un tel complot, on désigne souvent le frère mineur comme coupable parce que l'on sait qu'il encourt une peine modérée en raison de son statut de mineur.

Le dialogue avec les familles est donc important: un négociateur pourrait, à un stade précoce, nouer un contact avec des familles à risque (filles soupçonnées de ne pas être vierges, par exemple). En France, une plate-forme d'accueil a été créée pour accompagner ces jeunes filles dans un premier contact. Il faut aller au-delà, il faut un contact permanent avec ces jeunes filles pour éviter qu'il ne soit trop tard. On propose trop souvent une rupture familiale, ce qui n'est pas évident. Bien souvent, elles n'ont comme seul repère, comme seul référent, que leur famille et leur communauté. Les mettre au ban les met dans une situation extrêmement difficile.

In het geval van Sadia blijven enkele vragen onbeantwoord: is zij gestorven omdat zij een gedwongen huwelijk geweigerd heeft, of omdat zij een Belgische vriend had die geen moslim was? De Koran stelt het huwelijk van een moslima met een niet-moslim gelijk aan geloofsverzaking, wat bestraft wordt met de doodstraf of steniging.

Beschikt de politie over cijfers van het aantal moorden of moordpogingen die in werkelijkheid eremoorden zouden zijn? Bestaan er hierover opleidingen voor politiemensen?

Spreekster verwacht dat de wetten wel zullen evolueren, maar dat dit onvoldoende is: ook de mentaliteit moet veranderen. Alles wijst erop dat dergelijk patriarchaal geweld dreigt toe te nemen. In de westerse landen zijn het obscurantisme, fundamentalisme en racisme immers in opmars.

II.1.3. Uiteenzetting door professor Michelle Waelput, psychopedagoge

Mevrouw Waelput legt uit dat zij beroepshalve, via haar leerlingen, vaak te maken krijgt met het probleem van geweld tegen vrouwen.

In het begin van haar loopbaan was zij ervan overtuigd dat er in België geen gedwongen huwelijken meer waren. Heel snel werd zij echter geconfronteerd met vier gevallen van gedwongen huwelijken. Het eerste geval betrof een studente van Marokkaanse oorsprong die uitgetrouwde werd aan een man uit haar land. Het tweede was een studente van Algerijnse oorsprong, die plots niet meer kwam opdagen omdat zij gedwongen was geweest met een man in Algerije te trouwen.

Het derde geval lijkt sterk op dat van Sadia: een goed geïntegreerd meisje, die voor onderwijzeres studeerde, en een Belgisch vriendje had. Haar broer hield haar voortdurend in de gaten, en achtervolgde haar. Op een dag is zij niet meer naar school gekomen terwijl zij aan een stage bezig was. Het meisje legde spreekster uit dat zij opgesloten werd omdat men haar tegen haar wil wilde uithuwelijken, en heeft haar om hulp gevraagd. De leerkrachten van de school zijn bijeengekomen om een oplossing te zoeken.

Toen spreekster het meisje terugbelde om hulp aan te bieden, smeekte zij om alles stop te zetten omdat zij in ernstige problemen zou komen. De volgende dag was zij weggevoerd naar Tunesië, het land van herkomst van de ouders.

Er is ook het geval van een Belgisch meisje, dat na twee jaar studies voor kleuteronderwijzeres is moeten stoppen omdat haar vader haar aan een landbouwer

Quelques questions restent en suspens dans le cas de Sadia: est-elle morte parce qu'elle a refusé un mariage forcé ou plutôt parce qu'elle avait un petit ami belge non musulman? Le Coran interdit le mariage d'une musulmane avec un non-musulman sous peine d'apostasie, avec, à la clef, la peine de mort ou la lapidation.

A-t-on une idée, dans les statistiques de la police, du nombre d'homicides ou tentatives de meurtre qui seraient en réalité des crimes d'honneur? Existe-il des formations pour les policiers à ce niveau-là?

L'intervenante est d'avis que les lois vont certes évoluer mais qu'elles ne suffisent pas: les mentalités doivent également suivre. Tout porte à croire qu'il risque d'y avoir une montée de ces violences patriarcales. Il suffit de voir la montée de l'obscurantisme, de l'intégrisme et du racisme dans les pays occidentaux.

II.1.3. Exposé du professeur Michelle Waelput, psychopédagogue

Mme Waelput explique que dans le cadre de sa profession, elle est régulièrement amenée à côtoyer le problème de la violence envers les femmes au travers de ses contacts avec ses élèves.

Au début de sa carrière, elle était persuadée que le problème des mariages forcés n'existait plus en Belgique. Très rapidement pourtant, elle a été confrontée à quatre cas de mariages forcés. Le premier cas concerne une étudiante d'origine marocaine, mariée de force avec un homme de son pays. Le second concerne une autre élève, d'origine algérienne, qui a brusquement disparu des cours car elle avait été forcée d'épouser un homme en Algérie.

Le troisième cas ressemble fort à celui de Sadia: une jeune fille bien intégrée, étudiante en formation d'institutrice, avait un petit ami belge. Son frère la surveillait en permanence, la harcelait pratiquement. Un beau jour, elle n'est plus venue à l'école alors qu'elle avait un stage en cours. La jeune fille a expliqué à l'intervenante qu'elle était séquestrée car on voulait la marier de force et lui a demandé de l'aider. Le corps enseignant de l'école s'est réuni pour réfléchir à une solution.

Lorsque l'intervenante a rappelé la jeune fille pour proposer de l'aide, cette dernière l'a suppliée de tout arrêter car elle risquait d'avoir de graves problèmes. Dès le lendemain, elle avait disparu vers le pays d'origine de ses parents, la Tunisie.

Il y a aussi le cas d'une jeune fille belge, qui après deux ans d'études d'institutrice maternelle, a dû interrompre ses études parce que son père voulait la

wilde uithuwelijken. Dit meisje heeft gevochten, heeft hulp van het OCMW en van de sociale dienst van de hogeschool gekregen, en heeft uiteindelijk haar studies kunnen afmaken.

Op grond van die paar gevallen is spreekster tot de vaststelling gekomen dat het geweld tegen deze meisjes vele vormen kan aannemen: men hen wil verhinderen een diploma te halen en dus zelfstandig te worden (zij staan ten dienste van hun vader en broers en moeten 's nachts studeren wanneer de huishoudelijke taken gedaan zijn); men staat niet toe dat zij hun levenspartner zelf kiezen; zij worden gestuurd naar een land van herkomst dat zij vaak nauwelijks kennen; er is ook fysiek geweld dat soms extreme vormen kan aannemen.

Mevrouw Waelput haalt het voorbeeld aan van een Turks zestienjarig meisje dat door haar vader afgeranseld werd nadat zij bij een van haar leerkrachten was gaan schuilen omdat hij haar wilde uithuwelijken. Ditzelfde meisje werd ook door haar broer afgeranseld omdat hij haar met een jongen op straat had zien praten. Daarbij heeft zij een hersenschudding opgelopen. Onlangs is zij opnieuw door haar vader mishandeld omdat hij vond dat zij zich met het halen van een diploma superieur toonde ten opzichte van haar broers. Hij heeft al haar lesmateriaal verbrand.

Een vorm van geweld die heel vaak voorkomt, ten slotte, is de psychologische druk: men zegt hen dat zij door te weigeren «hun moeder de dood zullen injagen» of dat zij «de schande van de familie» zullen zijn.

Er is dus een enorme kloof tussen de familiale tradities en de waarden van vrijheid, gelijkheid en gemengdheid die op school onderwezen worden. Zij zitten geklemd tussen twee totaal verschillende werelden.

Over het aantal gedwongen huwelijken in België bestaan er geen officiële statistieken. In Frankrijk schat men het aantal gevallen per jaar op meer dan 70 000. Alleen de UCL heeft in België een officieus onderzoek verricht: daaruit blijkt dat vele jongeren met gedwongen huwelijken geconfronteerd zijn.

Spreekster heeft zelf een steekproef uitgevoerd in de streek Mons-Borinage, op grond van de vragenlijst van de UCL. De steekproef werd uitgevoerd bij 270 mannelijke en vrouwelijke studenten uit twee hogescholen van verschillende onderwijsnetten.

De resultaten daarvan zijn dat:

— 52 % verklaart dat gedwongen huwelijken nog bestaan. Vooral meisjes zijn zich bewust van het probleem;

marier à un fermier. Cette jeune fille s'est battue pour s'en sortir, elle a obtenu de l'aide du CPAS et du service social de la haute école et a finalement réussi ses études.

Sur base de ces quelques cas, l'intervenante est arrivée au constat que la violence exercée envers ces jeunes filles présente de multiples facettes: violence parce qu'on les empêche d'avoir un diplôme et donc de l'autonomie (elles sont au service de leurs père et frères et doivent étudier de nuit quand les corvées ménagères sont terminées); violence parce qu'on leur interdit de choisir leur compagnon de vie; violence parce qu'elles sont déracinées vers un pays d'origine qu'elles connaissent généralement très peu; violence car il y a des violences physiques parfois extrêmement importantes.

Ainsi, Mme Waelput cite le cas d'une jeune étudiante d'origine turque de 16 ans, tabassée par son père qui tentait de la marier de force parce qu'elle avait trouvé refuge chez un de ses professeurs. Cette même jeune fille a également été tabassée par son jeune frère qui l'avait vue parler à un garçon dans la rue. Ceci a entraîné une commotion cérébrale. Récemment, elle a, à nouveau, été battue par son père car il estimait qu'en obtenant un diplôme, elle se montrait supérieure aux garçons de la famille. Il a brûlé tout son matériel de cours.

Enfin, il y a la violence par chantage affectif qui est très courante: on leur dit que par leur refus, elles vont «tuer leur mère», qu'elles seront «la honte de la famille».

Le gouffre entre les habitudes familiales et les valeurs de liberté, d'égalité et de mixité enseignées à l'école est donc énorme. Elles sont prises en étau entre deux mondes totalement différents.

Concernant la fréquence de mariages forcés en Belgique, il n'existe pas de statistiques officielles. En France, l'on estime qu'il y a plus de 70 000 cas par an. Seule l'UCL a fait une recherche officielle en Belgique: il en résulte que beaucoup de jeunes ont été confrontés au mariage forcé.

L'intervenante a effectué son propre sondage dans la région de Mons-Borinage, sur base des questions qu'elle a reprises du questionnaire de l'UCL. L'échantillon est composé de 270 étudiant(e)s issu(e)s de deux hautes écoles appartenant à deux réseaux différents.

Il en résulte que:

— 52 % déclarent que le mariage forcé existe encore. Ce sont surtout les filles qui sont conscientes du problème;

— ongeveer 40 % heeft weet van gedwongen huwelijken binnen de familiekring of bij vrienden;

— 90 % meent dat deze praktijk ingegeven is door het geloof.

De Commissie voor de Gelijkheid van Mannen en Vrouwen van de streek Mons-Borinage, die in 2006 werd opgericht en waarvan spreekster lid is, heeft een colloquium georganiseerd waarop een imam zich over de kwestie kon uitspreken. De kernvraag was of er in de Koran sprake was van het gedwongen huwelijk. De imam heeft meermaals verklaard dat er nergens in de Koran (en in geen enkele andere godsdienst) sprake is van gedwongen huwelijk. Vele gezinnen echter menen dat dit soort huwelijk door de godsdienst wordt voorgeschreven.

Spreekster meent dat het probleem niet aan het afnemen is. Vooral uit gesprekken met leerkrachten blijkt dat zij constant te maken krijgen met concrete gevallen.

Wat gebeurt er met de meisjes die geen hogere studies doen? Het lijkt erop dat gedwongen huwelijken in die gevallen bijna systematisch gebeuren.

Wat de te ondernemen actie betreft, stelt spreekster het volgende voor:

1. Men dient in dit verband aan bewustmaking in ruime zin te doen. Dit is vooral een taak voor het lerarenkorps en de schooldirecteuren, in het bijzonder van scholen waar veel jongens zitten. Ook moet dit onder de aandacht gebracht worden van de sociale diensten en de centra voor leerlingenbegeleiding. Er zijn zelfs vandaag de dag nog maatschappelijke assistenten die beweren dat gedwongen huwelijken niet bestaan.

2. Het is uiterst belangrijk om jongeren in hun scholen te informeren door informatiebrochures te verspreiden (waarin vermeld wordt dat gedwongen huwelijken verboden zijn bij wet). Deze brochures vermelden ook contactpersonen waartoe men zich kan wenden als er problemen mochten zijn (centra voor gezinsplanning, hulpcentra voor mishandelde vrouwen, enz ...). Er wordt ook duidelijk in uitgelegd dat er hulp te krijgen is wanneer men de gezinswoning tijdelijk wil verlaten. Daar ligt echter het grote probleem: spreekster heeft in de streek van Mons-Borinage een plek gezocht voor de opvang van vrouwen in moeilijkheden die alleen zijn en geen kinderen hebben. Er bestaat geen dergelijke plek. De enige plaats die zich bereid verklaart deze vrouwen op te vangen is een centrum waar ook daklozen worden opgevangen.

3. Spreekster benadrukt dus dat er dringend veilige opvangplaatsen moeten komen waar ook psychologische begeleiding wordt geboden. Als jonge meis-

— environ 40 % ont déjà eu connaissance de mariages forcés dans l'entourage familial ou chez des amis;

— 90 % pensent que la croyance religieuse influence cette pratique.

La Commission Egalité Femmes/Hommes de la région de Mons-Borinage, créée en 2006 et dont l'intervenante fait partie, a organisé un colloque lors duquel un imam s'est exprimé sur la question. Se posait principalement la question de savoir si le mariage forcé figurait dans le Coran. L'imam a répété à maintes reprises que le mariage forcé ne figurait nulle part dans le Coran (ni dans aucune autre religion). Or, au sein de nombreuses familles, l'on véhicule l'idée que cette sorte de mariage est imposé par la religion.

L'intervenante est d'avis que le phénomène ne diminue pas. Il ressort principalement des discussions avec le corps professoral que les professeurs sont constamment confrontés à des expériences concrètes.

Qu'en est-il en outre des jeunes filles qui n'entament pas d'études supérieures? Il semblerait que dans ces cas-là, le mariage forcé soit quasi systématique.

Concernant les actions à mener, l'intervenante propose ce qui suit:

1. Il faut conscientiser de façon large. Cela concerne donc d'abord le corps professoral et les directeurs d'écoles, surtout les écoles fréquentées par les garçons. Il faut aussi conscientiser les services sociaux et les centres PMS: il existe encore à l'heure actuelle des assistantes sociales qui déclarent que le mariage forcé n'existe pas.

2. Il est capital d'informer les jeunes dans leurs écoles au moyen de la distribution de brochures d'information (on y fait référence au fait que le mariage forcé est interdit par la loi). Ces brochures contiennent les données de personnes à contacter en cas de problèmes (centres de planning familial, centres d'aides aux femmes battues etc.). Il y est aussi clairement expliqué qu'on peut les aider à quitter le domicile familial de façon temporaire. Toutefois, c'est là que réside le gros problème: l'intervenante a cherché dans la région de Mons-Borinage un lieu pouvant accueillir des femmes en difficulté et qui sont seules et sans enfants. Cela n'existe pas. Le seul lieu qui se dit prêt à les recevoir est un centre où sont également accueillis des sans-abris.

3. Par conséquent, l'intervenante insiste sur le fait qu'il faudrait d'urgence créer des lieux d'hébergement sécurisés où un accompagnement psychologique est

jes van huis weggaan omdat zij een gedwongen huwelijk willen ontlopen, worden zij letterlijk uit de gemeenschap gestoten en zijn zij psychologisch volledig geïsoleerd. Hiervoor dient een passende oplossing te worden gevonden.

4. Er moeten mensen worden opgeleid tot bemiddelaar en wel personen die aanzien genieten in de verschillende gemeenschappen (Marokko, Algerije, Tunesië, Turkije, Pakistan, ...). Deze bemiddelaars zouden in het geval van een crisis contact kunnen opnemen met de families. De imams zouden deze rol op zich kunnen nemen, aangezien zij aanzienlijke religieuze invloed hebben en de eersten zijn om te zeggen dat de Koran het nergens over gedwongen huwelijken heeft. Jammer genoeg kan de politie niet veel hulp bieden: de meisjes durven meestal niets te zeggen en dienen geen klacht in. Wanneer er dus geen fysiek geweld aan te pas komt, kunnen de politie-agenten niets vaststellen. Men moet echter wel beseffen dat er in deze gemeenschappen ook burgers leven die open van geest zijn maar niets willen zeggen, omdat zij bang zijn dat die gemeenschap in opspraak zou komen. Het gaat dus niet om een gemakkelijke opdracht.

5. Spreekster zegt dat zij als docente zeer gevoelig is voor het educatieve aspect. Vanaf de lagere school moet men alles in het werk stellen om de kinderen bij te brengen dat genderdiscriminatie en geweld niet kunnen en dat de taken verdeeld moeten worden. Dit moet de hele lagere school door en ook tijdens de verdere schoolcarrière benadrukt worden. De meisjes zeggen dat zij steeds minder gerespecteerd worden tijdens de speeltijd en dit is erg verontrustend. Men kan de kinderen hiervan bewust maken door middel van pedagogische films bijvoorbeeld, waarover de leerlingen vervolgens kunnen discussiëren. Ook de toekomstige jonge leraren dienen attent te worden gemaakt op de zeer belangrijke rol die zij met betrekking tot deze thema's moeten spelen. In bepaalde milieus is de tirannieke rol die door de broers wordt gespeeld — zij worden soms zelfs de gewapende militia van het gezin — erg verontrustend, terwijl zij toch vaak in België geboren zijn en naar onze scholen zijn geweest. Hun houding toont aan dat ons onderwijs gefaald heeft wat de problematiek van geweldloosheid jegens vrouwen betreft.

6. Er moet absoluut repressief worden opgetreden. Meisjes die met het probleem geconfronteerd zijn, dringen aan op concrete sancties, om de ouders ervan af te brengen gedwongen huwelijken op te dringen: gevangenisstraffen of geldboetes, op basis van de wet van juni 2007. Één van de leerlingen waar spreekster naar verwees, heeft uiteindelijk klacht ingediend tegen haar vader. Dit is voor haar een erg symbolische daad.

prévu. Lorsque ces jeunes filles quittent le milieu familial parce qu'elles refusent un mariage forcé, elles sont littéralement mises au ban de leur communauté, elles se retrouvent dans un état d'isolement psychologique important. Il faut remédier à cela en leur proposant une solution appropriée.

4. Il faut trouver où former des médiateurs, des personnes de référence dans les différentes communautés (Maroc, Algérie, Tunisie, Turquie, Pakistan, ...). Ces médiateurs pourraient, en cas de situation de crise, prendre contact avec les familles. Ce rôle pourrait être assuré par les imams, puisqu'ils ont un pouvoir religieux important et qu'ils sont les premiers à dire que le mariage forcé n'existe pas dans le Coran. La police n'est malheureusement pas d'un grand secours: les filles n'osent en général pas parler ou porter plainte et s'il n'y a pas de coups, les agents ne peuvent rien constater. Mais il faut aussi réaliser qu'au sein de ces communautés, il existe des citoyens ouverts d'esprit mais qui répugnent à parler du problème parce qu'ils ont peur que l'on discrédite leur communauté. La tâche n'est donc pas aisée.

5. L'intervenante se dit, en sa qualité de professeur, très sensible à l'éducation. Dès la maternelle, il faut tout mettre en œuvre pour promouvoir l'éducation à la non-discrimination entre les genres, à la non-violence et au partage des tâches et ce, dès l'école maternelle et tout au long de la scolarité. Les filles disent qu'elles sont de moins en moins respectées dans les cours de récréation. Ce constat est très alarmant. Cette formation peut se faire au moyen de films pédagogiques, par exemple, suivis d'un débat avec les élèves. Les futurs jeunes enseignants doivent aussi prendre conscience du rôle très important qu'ils ont à jouer par rapport à ce thème. Dans certains milieux, le rôle tyrannique joué par les frères — parfois, ils deviennent même les bras armés des familles — est très inquiétant, d'autant plus qu'ils sont souvent nés en Belgique et éduqués dans nos écoles. Leur attitude démontre l'échec de notre enseignement par rapport à la problématique de la non-violence envers les femmes.

6. Il faut absolument intervenir de façon répressive. Les filles confrontées au problème insistent sur le fait qu'il faut des exemples concrets de sanctions pour dissuader les parents d'imposer les mariages forcés: peines d'emprisonnement ou amendes sur base de la loi de juin 2007. Une des élèves à laquelle l'intervenante a fait allusion a enfin porté plainte contre son père. Ce geste est très symbolique pour elle.

II.1.4. Gedachtewisseling

Mevrouw Temmerman vindt het belangrijk aandacht te hebben voor de culturele achtergrond waarin men de problematiek van de eremoorden moet situeren. Al te dikwijls vellen wij oordelen over wat goed en slecht is vanuit onze geïndividualiseerde maatschappij. Een oordeel vellen kan in feite enkel als men kennis heeft van de achtergrond. Men moet daarin de regelgeving situeren.

Als arts wordt de senator vaak geconfronteerd met de vraag om hymenherstel. Ook onder moslima's is daaromtrent discussie. Aan de ene kant, als je hymenherstel vraagt, ben je hypocriet. Aan de andere kant lopen meisjes, omwille van de eer, een zeker risico. Het komt niet altijd tot ermoord, maar hun familie kan zich toch op een of andere manier wreken.

Het is bijgevolg heel belangrijk deze problematiek te bestuderen, maar spreekster is er niet van overtuigd dat dit door de wetgeving geregeld moet worden. Het is echter van essentieel belang dat erover gesproken wordt en dat het geduid wordt. Zelf heeft de senator lang in maatschappijen geleefd waar de bruid of de bruidegom gekozen wordt door de familie. In zo'n maatschappijen leren gehuwden gelukkig te zijn met elkaar. Dit is niet per definitie slechter dan hoe het in onze maatschappij verloopt.

Hetzelfde kan gezegd worden over vrouwenbesnijdenis: het is niet gemakkelijk daarmee te stoppen. Als een moeder weigert haar dochter te laten besnijden, dan hypothekeert ze meteen de positie van het meisje én van haar familie in de maatschappij.

Mevrouw Durant dankt professor Foblets voor haar uiteenzetting en voor de instrumenten die ze heeft aangereikt voor een beter begrip van het fenomeen van eremoorden. De manier waarop vrouwenrechten worden verworven, verloopt in diverse samenlevingen verschillend.

Wat maagdenvliesherstel en genitale verminking betreft, vestigt de senator de aandacht op het feit dat jonge vrouwen die in onze samenleving leven vaak een inwendige strijd leveren. Ze trachten hun oorspronkelijke cultuur te verzoenen met het leven van een jong meisje hier. Dat is de prijs die ze moeten betalen om een apart evenwicht te behouden.

Ondanks de instelling van een rechtsstaat blijven bepaalde culturele praktijken in verschillende landen voortbestaan. Zouden dergelijke zaken met de tijd in de plooi kunnen vallen door in te spelen op factoren als integratie en versterking van de oorspronkelijke cultuur? Of moet men daarentegen extreem strikt zijn

II.1.4. Échange de vues

Mme Temmerman estime qu'il importe d'être attentif au contexte culturel dans lequel s'inscrit la problématique des crimes d'honneur. Trop souvent, nous avons tendance à juger de ce qui est bien ou mal à travers le prisme de notre société individualiste. Or, pour pouvoir en juger, il faut connaître le contexte. Et c'est là-dessus que doit venir se greffer la réglementation.

En sa qualité de médecin, la sénatrice est souvent confrontée à des demandes de reconstruction de l'hymen. Ce sujet prête à discussion, même au sein de la communauté des femmes musulmanes. D'une part, les femmes qui demandent une restauration de l'hymen sont qualifiées d'hypocrites. D'autre part, les jeunes filles courent un risque certain pour une question d'honneur. On n'en arrive certes pas toujours à un crime d'honneur, mais la famille des jeunes filles concernées peut toujours se venger d'une manière ou d'une autre.

Par conséquent, il est très important de se pencher sur cette problématique, même si l'intervenante n'est pas convaincue de la nécessité de légiférer en la matière. Il est toutefois essentiel de parler du problème et de le pointer du doigt. La sénatrice a elle-même longtemps vécu dans des sociétés où le conjoint est choisi par la famille. Dans ces sociétés, les époux apprennent à être heureux l'un avec l'autre et cette pratique n'est pas forcément moins bonne en soi que ce qui se fait dans notre société.

On peut en dire autant de l'excision: il s'agit là d'une pratique à laquelle il n'est pas facile de mettre fin. Si une mère refuse de faire exciser sa fille, elle hypothèque par-là même le statut de la jeune fille et de sa famille au sein de la société.

Mme Durant remercie le professeur Foblets pour son exposé et les instruments de compréhension qu'elle a fournis. La façon de conquérir les droits de femmes se fait différemment dans diverses sociétés.

Pour ce qui est de la restauration de l'hymen et des mutilations génitales, la sénatrice attire l'attention sur le fait que les jeunes femmes qui vivent dans notre société négocient souvent avec elles-mêmes. Elles essayent de réconcilier la culture d'origine avec la vie moderne d'une jeune fille d'ici. C'est le prix à payer pour rester dans un équilibre particulier.

Malgré l'installation d'un état de droit, certaines pratiques culturelles perdurent dans plusieurs pays. Est-ce que, en jouant sur des facteurs d'intégration et de renforcement de la culture d'origine, les choses pourraient s'arranger avec le temps? Faut-il, au contraire, être extrêmement strict afin de préserver

om de individuele waarden te beschermen? Mevrouw Durant is van mening dat de strikte regel niet volstaat.

Mevrouw Hermans dankt professor Foblets voor haar duidelijke voorstelling van de realiteit, die onaanvaardbaar is in de westerse manier van denken. In de Belgische migratiepolitiek werd gezinshereniging altijd ondersteund, met als gevolg dat er subgemeenschappen ontstaan zijn. Daar heeft men geen vat meer op.

Spreekster weigert dit probleem zomaar te aanvaarden. De wetgeving lijkt niet echt een oplossing. Er moet wel op een ernstige manier over nagedacht worden. Hoe moeten we met dit probleem omgaan? Hoe kan men dit soort gebeurtenissen veroordelen?

Professor Foblets wil graag drie opmerkingen maken. In de eerste plaats moet er rekening worden gehouden met de globalisering: we hebben een deel soevereiniteit tegenover deze praktijken verloren. Door straffend op te treden, worden deze praktijken heel wat minder zichtbaar en controleerbaar. Bovendien kunnen meisjes naar het land van herkomst worden gestuurd om te worden besneden, om te worden uitgehuwelijkt, ... Er bestaan nog andere strategieën: de misdaad zou door een minderjarige kunnen worden gepleegd, ... De strategieën om de logica van de staat uit te schakelen zijn immers een realiteit.

In de tweede plaats dient men zich af te vragen hoe men dit fenomeen begeleidt. Men dient te vertrekken vanuit de drie functies van de overheid: het is noodzakelijk om uit te gaan van preventie via onderwijsprocessen; bovendien moet er worden gewerkt aan de begeleiding wanneer er een probleem rijst. Spreekster haalt het voorbeeld aan van jonge meisjes die hun familie ontvluchten en een toevluchtsoord zoeken. Het feit dat men buiten de familiale controle valt, maakt dit gedrag nog erger. De meisjes verliezen hun eer enkel en alleen omdat ze toevlucht zoeken in de beschermingsystemen die wij hebben ontworpen.

Ten derde dient men karig te zijn met sancties. Men mag zich niet tegen bepaalde culturen richten. Moord als misdaad bestaat reeds en kan streng worden bestraft. Door de motivering van een individuele straf kan men een boodschap verkondigen, zonder dat daarvoor een specifieke wetsbepaling nodig is.

Mevrouw de Bethune vraagt of er cijfers beschikbaar zijn over het aantal eremoorden in België en in onze buurlanden. Zowel mevrouw Waelpuut als de vorige minister van Justitie, mevrouw Onkelinx, beschikken niet over precieze cijfers voor België. Om het fenomeen in zijn diversiteit in kaart te brengen is het van belang een grondig onderzoek op te starten. Het gaat immers om een waaier aan elkaar verbonden problemen. Enkel op die manier kan men een beeld

les valeurs individuelles? Mme Durant est d'avis que la règle stricte n'est pas suffisante.

Mme Hermans remercie le professeur Foblets pour la clarté avec laquelle elle a présenté cette réalité qui est inacceptable pour notre société occidentale. La politique belge d'immigration a toujours soutenu le regroupement familial, ce qui a entraîné l'apparition de sous-communautés, un phénomène sur lequel on n'a plus aucune prise.

L'intervenante refuse de se résigner à accepter ce problème. Une initiative législative ne lui paraît pas être une véritable solution. Ce qu'il faut, c'est réfléchir sérieusement à la manière de traiter ce problème et de condamner ce genre de pratiques.

Le professeur Foblets souhaiterait faire trois remarques. En premier lieu, il faut tenir compte de la globalisation: nous avons perdu une part de souveraineté par rapport à ces pratiques. En pénalisant, les pratiques deviendront beaucoup moins perceptibles et contrôlables. En outre, les jeunes filles pourraient être renvoyées dans le pays d'origine pour se faire exciser, pour les marier (de force), etc. Il existe encore d'autres stratégies: le crime pourrait être commis par un mineur, etc. En effet, les stratégies d'éviction de la logique étatique sont une réalité.

En second lieu, il convient de se demander comment encadrer. Il faut partir des trois fonctions de l'autorité publique: il est nécessaire de tabler sur la prévention, en passant par des processus d'éducation; de plus, il faut travailler sur l'encadrement lorsqu'il y a un problème. L'intervenant cite l'exemple des jeunes filles qui fuient leur famille et cherchent refuge. Le fait d'être hors du contrôle familial rend ce comportement encore plus grave. Elles perdent leur honneur du seul fait d'aller chercher refuge dans des systèmes de protection comme nous les avons conçus.

Troisièmement, il faut être parcimonieux en ce qui concerne la pénalisation. Il est impératif d'éviter de cibler certaines cultures. Le meurtre en tant que crime existe déjà et peut être sanctionné sévèrement. Par la motivation de la pénalisation individuelle, on peut de faire passer un message, sans devoir prendre une disposition légale spécifique.

Mme de Bethune aimerait savoir si l'on dispose de statistiques sur le nombre de crimes d'honneur commis en Belgique et dans les pays voisins. Ni Mme Waelpuut, ni l'ancienne ministre de la Justice, Mme Onkelinx, ne disposent de chiffres précis pour la Belgique. Il convient d'entamer une étude approfondie afin de dresser une cartographie du phénomène dans toute sa diversité. Il s'agit en effet d'un éventail de problèmes corrélés, et seule une étude de ce type

krijgen van de verschillende vormen van eerge-relateerd geweld.

Welke elementen zouden zeker geïntegreerd moeten worden in een beleidsstrategie? Waar kan men *good practices* verzamelen?

Mevrouw Temmerman wijst erop dat preventie en educatie van essentieel belang zijn. Spreekster wenst in te gaan op de opmerking van mevrouw Sidibé in verband met de nomenclatuur die gebruikt wordt voor het herstel van het maagdenvlies. Er werd bewust gekozen voor een vage, verdoezelende omschrijving, omdat veel meisjes dit eerder wensen te verbergen. Als gynaecoloog heeft mevrouw Temmerman er in de laatste vijf jaar een honderdtal uitgevoerd. Er worden echter dikwijls ook gewoon maagdelijkheidscertificaten uitgeschreven. Veel meisjes worden immers niet meer geïnspecteerd door de familie.

De senator verwijst naar een *good practice* in Nederland. Daar is een «maagdenpil» beschikbaar: een vaginale zetpil die een bloedkleurstof bevat. Dokters leren de meisjes hoe ze deze pil kunnen gebruiken tijdens de eerste huwelijksnacht. Dankzij deze pil kan een operatie vermeden worden.

Bovendien vindt mevrouw Temmerman dat het onderzoek over de problematiek van de eremoorden zowel het aantal als de oorzaken ervan moet behandelen. Daarbij mag het belang van de broers niet verwaarloosd worden.

Mevrouw Zrihen wenst de aandacht te vestigen op de groep jonge meisjes die worden gedwongen tot een huwelijk met een echtgenoot die ze niet hebben gekozen. Door deze huwelijken, die vaak in het buitenland worden gesloten, krijgt de echtgenoot het recht om op het grondgebied te verblijven.

Voor vele meisjes is de grootste moeilijkheid dat ze zichzelf uit de gemeenschap uitsluiten, terwijl ze elders vaak geen enkel aanknopingspunt hebben. Hoe kunnen dergelijke situaties in onze samenleving nog bestaan? Heeft ons onderwijs- en opleidingssysteem dan gefaald?

De senator vraagt zich af of er geen essentieel werk dient te worden geleverd in de gezinnen waar de vaders vaak geen enkel uitgesproken sociaal of economisch bestaan leiden en waar de zonen hun zelfwaardering terugvinden in het behoud van bepaalde gemeenschapswaarden. Hoe kan men de cultuur van deze jongeren voldoende waarderen opdat zij er hun identiteit op kunnen bouwen en zij zich in onze samenleving kunnen doen gelden?

Mevrouw Durant is van oordeel dat jonge vrouwen moeten worden beschermd, begeleid en gesteund —

permettra de se faire une idée des diverses formes de violence liées à l'honneur.

Quels sont les éléments qui devraient à tout prix être intégrés dans une stratégie politique en la matière? Où trouver des «bonnes pratiques» dont on pourrait s'inspirer?

Mme Temmerman souligne que la prévention et l'éducation revêtent une importance capitale. Elle souhaite revenir à la remarque de Mme Sidibé concernant la nomenclature utilisée pour la restauration de l'hymen. On a volontairement opté pour une définition vague et tronquée, parce que de nombreuses jeunes filles préfèrent cacher cette réalité. En tant que gynécologue, Mme Temmerman a pratiqué une centaine de restaurations d'hymen au cours des cinq dernières années. Mais il est également fréquent que l'on délivre des certificats de virginité sur simple demande; en effet, de nombreuses jeunes filles ne sont plus examinées par la famille.

La sénatrice évoque une «bonne pratique» qui a cours aux Pays-Bas où les jeunes filles peuvent se procurer une «*maagdenpil*», suppositoire vaginal qui contient une substance couleur de sang. Les médecins apprennent aux jeunes filles à utiliser ce suppositoire durant leur nuit de noces, ce qui permet d'éviter une opération.

Mme Temmerman estime en outre que l'étude de la problématique des crimes d'honneur doit s'intéresser aussi bien à leur nombre qu'à leurs causes. À cet égard, il convient de ne pas négliger l'importance du rôle des frères.

Mme Zrihen souhaite attirer l'attention sur le groupe des jeunes filles forcées à se marier avec un conjoint qu'elles n'ont pas choisi. Ces mariages, souvent contractés à l'étranger, permettent au conjoint d'avoir le droit de territorialité.

Pour de nombreuses jeunes filles, la plus grande difficulté réside dans le fait de s'exclure soi-même de la communauté, tandis qu'elles n'ont souvent aucun point d'ancrage ailleurs. Comment de telles situations peuvent-elles encore exister dans notre société? Est-ce l'échec de notre système d'éducation et de formation?

La sénatrice se demande s'il n'y pas un travail fondamental à faire dans les familles, dans lesquelles les pères n'ont souvent aucune existence sociale et économique affirmée et où les fils ne trouvent leur propre valorisation que dans le maintien de certaines valeurs communautaires. Comment valoriser les cultures des jeunes de façon à ce qu'elles soient suffisamment valides pour représenter une part de leur identité qui pourrait s'affirmer dans notre société?

Mme Durant est d'avis qu'il faut protéger, accompagner et soutenir — même en passant par des

zelfs via listen zoals de zetpillen waarover mevrouw Temmerman heeft gesproken. Een ander aspect is preventie, die zich vooral op jonge mannen moet richten. Het probleem ligt immers bij de mislukkingen die ze op school of op de arbeidsmarkt te verduren hebben.

Spreekster merkt op dat men ook het internationale klimaat niet mag vergeten. Vandaag is immigratie totaal verschillend van wat ze in de jaren 60 was. Daarbij komt nog het belang van de islam sinds de aanslagen van 11 september 2001 in New York.

Wat gedwongen huwelijken betreft, aanvaarden sommige jonge vrouwen deze situatie, omdat het moeilijk is om zonder houvast buiten de gemeenschap te leven.

Senator Durant is tot slot van mening dat men bemiddelaars of culturele en niet-religieuze referenten moet vinden. In Vlaanderen bijvoorbeeld kunnen culturele organisaties subsidies aanvragen. In die organisaties kunnen we bemiddelaars vinden die kunnen helpen bepaalde misdaden te voorkomen en op te treden tegen bepaalde vormen van geweld.

Mevrouw Tilmans vraagt zich af hoe men de ouders kan bereiken die in tegenstelling tot hun schoolgaande kinderen slechts zeer weinig contact met onze samenleving hebben. Welke adequate oplossing zou men jonge meisjes in nood kunnen voorstellen? We zouden hun meer moeten aanbieden dan enkel onderdak in een tehuis voor mishandelde vrouwen.

Mevrouw Sidibé legt ook de nadruk op onderwijs en informatie. De vereniging «Ni Putes Ni Soumises» heeft in november 2007 *Le Guide du respect* uitgebracht. Het gaat om een soort «eersthulpkit» voor jongeren in scholen. De gids omvat drie delen: seksualiteit, verstikkende tradities en geweld. Praktische fiches geven aan tot wie men zich moet richten in geval van problemen en vragen.

Toch volstaat *Le Guide du respect* niet. Er moet pedagogische animatie aan te pas komen: in maart 2008 zal er een animatiekit klaar zijn. Er zullen in scholen opleidingen voor opleiders worden aangeboden. Bovendien zal er vanaf het begin van het schooljaar 2008 een dvd ter beschikking staan met getuigenissen van psychologen, advocaten, artsen en slachtoffers.

Spreekster benadrukt het belang van de alfabetiseringscentra, die echte oorden voor emancipatie zijn. Sommige vrouwen dragen nog steeds ideeën uit die in strijd zijn met de waarden die onze samenleving verdedigt. Via de alfabetiseringscentra en de centra voor permanente vorming kan men deze vrouwen bereiken en hen informeren over hun rechten en plichten.

stratagèmes tels que les suppositoires dont a parlé Mme Temmerman — les jeunes femmes. L'autre volet concerne la prévention, qu'il faudrait concentrer sur les jeunes hommes. Le problème se situe en effet au niveau des échecs qu'ils essuient, que ce soit à l'école ou sur le marché du travail.

L'intervenant remarque qu'il ne faut pas oublier non plus le climat international. Aujourd'hui, l'immigration est totalement différente de ce qu'elle était dans les années 60. À cela s'ajoute le poids de l'islam depuis le 11 septembre 2001 à New York.

Pour ce qui est des mariages forcés, certaines jeunes femmes les acceptent, car il est difficile de vivre sans repères hors de la communauté.

Enfin, la sénatrice Durant estime qu'il faut trouver des médiateurs ou des référents culturels et non religieux. En Flandre, par exemple, des organisations culturelles peuvent demander des subventions. C'est dans ces organisations que nous pourrions trouver des médiateurs qui aideraient à prévenir certains crimes et à agir contre certaines violences.

Mme Tilmans se demande comment on pourrait atteindre les parents qui, contrairement à leurs enfants scolarisés, n'ont que très peu de contacts avec notre société. Quelle solution adéquate pourrait-on proposer aux jeunes filles en détresse? Il faudrait leur offrir plus qu'un simple hébergement dans un foyer de femmes battues.

Mme Sidibé met également l'accent sur l'éducation et l'information. L'association «Ni Putes Ni Soumises» a publié *Le Guide du respect* en novembre 2007. Il s'agit d'une sorte de «trousse de secours» destiné aux jeunes dans les écoles. Le guide contient trois parties: la sexualité, les traditions qui enferment et la violence. Les fiches pratiques indiquent à qui il faut s'adresser en cas de problèmes et de questions.

Néanmoins, *Le Guide du respect* ne suffit pas. Il faut l'assortir d'une animation pédagogique: un kit d'animation sera prêt en mars 2008. Des formations de formateurs seront proposées aux écoles. De plus, un DVD comprenant des témoignages de psychologues, d'avocats, de médecins et de victimes sera également disponible dès la rentrée 2008.

L'intervenante souligne l'importance des centres d'alphabétisation, véritables lieux d'émancipation. Certaines femmes continuent de véhiculer des idées contraires à celles que notre société défend. C'est à travers les centres d'alphabétisation et de formation permanente qu'il est possible de les atteindre et de les informer sur leurs droits et devoirs.

Mevrouw Foblets wenst in te gaan op de vraag over de cijfergegevens. Hierbij stelt zich duidelijk een probleem: hoe vollediger men wil zijn in de definitie, hoe meer lacunes er zullen zijn in de data. Zelf heeft spreekster het vooral gehad over verschillende vormen van sociale druk op de vrouw, met gradaties in de gestrengheid. Eremoord is een ultieme vorm. Wil men een volledig beeld krijgen van het probleem van eengerelateerd geweld, dan moet men ook de schijnhuwelijken erbij betrekken. Dit fenomeen is echter heel moeilijk in kaart te brengen.

Wat de aanpak van eengerelateerd geweld betreft, haalt professor Foblets het voorbeeld van huiselijk geweld aan. Elke vrouw maakt een kosten-baten-analyse van haar eigen situatie. Sommige vrouwen zijn minder geneigd dan anderen om op te komen voor hun eigen emancipatie. Die vrije keuze moet ook mogelijk blijven. Het is echter wel belangrijk voldoende te informeren. Vrouwen moeten weten dat er alternatieven bestaan en wat de « prijs » ervan is.

Tot slot wijst mevrouw Foblets erop dat eengerelateerd geweld weinig te maken heeft met religie, maar veel meer met culturele praktijken. In de Sharia bestaat hoogstens een verbod op het gemengde huwelijk; het feit dat de vrouw maagd moet zijn, staat er niet in. De piste van de interculturele bemiddelaars lijkt dan ook een veel betere oplossing. Belijders van één godsdienst met de vinger wijzen houdt het gevaar in dat zij zich nog meer geïsoleerd zullen voelen en zich bijgevolg zullen terugplooiën op zichzelf.

Mevrouw Waelput meent dat het mogelijk is de ouders te bereiken via bekende referentiepersonen in de gemeenschap. In die optiek heeft zij tijdens haar uiteenzetting de imams aangehaald: aangezien religie een essentiële plaats in het leven van haar moslimstudenten inneemt, is de imam een referentiepersoon. Spreekster verklaart dat men ook op leken moet kunnen rekenen, maar dat die zeer moeilijk te vinden zijn.

Wat de uitwerking van statistieken betreft, geeft zij aan dat het zeer moeilijk zal zijn om over correcte cijfers te beschikken. Uit angst voor represailles durven jonge meisjes vaak niet over hun problemen praten. Anoniem lukt dit beter.

Wat maagdenvliesherstel betreft, wijzen jonge meisjes dit grotendeels af. Volgens hen moet er een wet worden ingevoerd die maagdenvliesherstel verbiedt. Zij vinden dat artsen die maagdenvliesen herstellen het fenomeen goedkeuren.

Mme Foblets souhaite en revenir à la question concernant les données chiffrées. Un problème se pose clairement à cet égard : plus on souhaite une définition complète, plus il y aura des lacunes dans les données. L'intervenante, quant à elle, a surtout évoqué les différentes formes de pression sociale sur la femme, avec des gradations dans la rigueur, les crimes d'honneur constituant le degré ultime. Si l'on veut pouvoir disposer d'une radiographie complète du problème de la violence liée à l'honneur, il faut tenir compte également des mariages de complaisance. Toutefois, il est très difficile de tracer les contours de ce phénomène.

En ce qui concerne la façon d'aborder la violence liée à l'honneur, la professeure Foblets cite l'exemple de la violence domestique. Chaque femme procède à une analyse coût-bénéfices de sa situation personnelle. Certaines femmes sont moins enclines que d'autres à lutter pour leur propre émancipation. Il faut maintenir cette liberté de choix. Toutefois, il est également important de prévoir une information suffisante; les femmes doivent savoir qu'il existe des alternatives et elles doivent en connaître le « prix ».

Enfin, Mme Foblets souligne que la violence liée à l'honneur est une question non pas tant de religion que de pratiques culturelles. La Charia prévoit tout au plus l'interdiction du mariage mixte; l'obligation de virginité pour la femme n'y figure pas. La piste suivie par les médiateurs interculturels semble dès lors une bien meilleure solution. Le fait de montrer du doigt les adeptes d'une religion particulière risque d'avoir pour effet que ceux-ci se sentiront encore plus visés et auront par conséquent tendance à se replier sur eux-mêmes.

Mme Waelput est d'avis qu'il est possible d'atteindre les parents à travers des personnes de référence connues de la communauté. C'est dans cette optique qu'elle a cité les imams lors de son exposé : vu que la religion occupe une place primordiale dans la vie de ses étudiants musulmans, l'imam est une personne de référence. L'intervenante affirme qu'il faut également pouvoir compter sur des personnes laïques, mais elles sont très difficiles à trouver.

Pour ce qui est de l'élaboration de statistiques, elle indique qu'il sera difficile d'avoir des chiffres corrects. De peur des représailles, les jeunes filles n'osent souvent pas parler de leurs problèmes. Dans l'anonymat, elles parlent plus facilement.

En ce qui concerne la reconstruction de l'hymen, les jeunes filles la rejettent en grande partie. Selon elles, il faudrait instaurer une loi qui interdit la reconstruction de l'hymen. Elles considèrent que les médecins qui reconstruisent les hymens cautionnent le phénomène.

II.2. Hoorzittingen van 27 februari 2008

II.2.1. Uiteenzetting door de heer Claude Fontaine, directeur DGJ/DJP, directie van de bestrijding van de criminaliteit tegen personen, federale Politie

Teneinde de uiteenzettingen van de vertegenwoordigers van de federale Politie beter te begrijpen, situeert de heer Fontaine eerst de «Directie van de bestrijding van de criminaliteit tegen personen» in het organigram van de politie.

België heeft een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, het federale en het lokale niveau. De dienst bestuurd door hoofdcommissaris Fontaine maakt deel uit van de federale politie.

De federale politie heeft drie algemene directies, namelijk de algemene directie bestuurlijke politie, de algemene directie gerechtelijke politie en de algemene directie van de ondersteuning en het beheer. De heer Fontaine en zijn collega Van De Plas maken beiden deel uit van de algemene directie gerechtelijke politie.

De federale gerechtelijke politie bestaat uit directies en diensten op het centrale niveau en gerechtelijke directies per arrondissement. De commissarissen behoren beiden tot de centrale directies.

De heer Fontaine is directeur van de centrale directie gewijd aan de bestrijding van de criminaliteit tegen personen. Zijn directie telt vier diensten: de centrale dienst «Terrorisme en sekten», de centrale dienst «Drugs», de centrale dienst «Mensenhandel — Mensensmokkel» en de centrale dienst «Agressie». De heer Marc Van De Plas is directeur van die dienst.

De dienst «Agressie» telt twee cellen: de cel «Vermiste personen» en de cel «Geweld tegen personen». De materie die vandaag aan bod komt, is een bevoegdheid van de dienst «Geweld tegen personen».

Vooraleer het woord te geven aan de heer Marc Van De Plas, die zal uitleggen hoe de Belgische politie de ermoorden aanpakt en enkele vergelijkende elementen zal geven over de politiepraktijken op het Europese niveau, verzekert de commissaris de senatoren dat zij dit onderwerp zo transparant mogelijk toelichten. Dat is hun eerste plicht als leden van een overheidsdienst, *in casu* de politie, hier aanwezig in het Paleis der Natie.

II.2.2. Uiteenzetting door de heer Marc Van De Plas, diensthoofd DJP/«Agressie», federale politie

De heer Marc Van De Plas merkt eerst op dat zijn uiteenzetting methodologisch niet goed is opgebouwd.

II.2. Auditions du 27 février 2008

II.2.1. Exposé de M. Claude Fontaine, directeur DGJ/DJP, direction de la lutte contre la criminalité contre les personnes, Police fédérale

Afin de faciliter la compréhension des interventions des représentants de la Police fédérale, M. Fontaine commence par situer la «Direction de la lutte contre la criminalité contre les personnes» dans l'organigramme de la police.

La Belgique a une police intégrée à deux composantes: la composante fédérale et la composante locale. Le service dirigé par le commissaire principal Fontaine fait partie de la police fédérale.

La police fédérale compte trois directions générales, à savoir la direction générale de la police administrative, la direction générale de la police judiciaire et la direction générale de l'appui et de la gestion. M. Fontaine et son collègue Van De Plas font tous deux partie de la direction générale de la police judiciaire.

Le pilier judiciaire s'articule autour de directions centrales et de directions judiciaires d'arrondissement. Les commissaires font tous deux partie des directions centrales.

M. Fontaine est le directeur de la direction centrale dédiée à la criminalité contre les personnes. Sa direction compte quatre services: le service central «Terrorisme et sectes», le service central «Drogues», le service central «Traite et trafic d'êtres humains» et le service central «Agression». Ce dernier service est dirigé par Marc Van De Plas.

Le service «Agression» compte deux cellules: la cellule des «Personnes disparues» et la cellule «Violence contre les personnes». La matière qui nous occupe aujourd'hui relève des compétences de la cellule «Violence contre les personnes».

Avant de céder la parole à Marc Van De Plas qui traitera l'approche policière belge du crime d'honneur et livrera quelques éléments de pratiques policières comparées au niveau européen, le commissaire assure les sénateurs qu'ils expriment leur opinion dans la plus grande transparence. En tant que membres d'un service public, en l'occurrence un service policier, présents dans l'enceinte du Palais de la Nation, ils estiment que c'est leur premier devoir et ils y souscrivent.

II.2.2. Exposé de M. Marc Van De Plas, chef de service DJP/«Agression», Police fédérale

M. Van De Plas signale d'emblée que son exposé n'est pas bien construit sur le plan méthodologique. Il

Hij heeft slechts enkele maanden de tijd gehad om gegevens te verzamelen en zich in het buitenland in te lichten. Zijn uiteenzetting is gebaseerd op eigen vaststellingen en gesprekken met buitenlandse collega's.

We kunnen eremoord kort definiëren als volgt: eremoord is de meest extreme vorm van eerherstel, dat ontstaat na een schennis van de eer in familieverband. Het gaat dus om de eer van de familie, die in sommige culturen zeer belangrijk blijkt te zijn. Voorbeelden zijn: zich niet houden aan de regels van de eigen cultuur, zich te westers gedragen; een relatie aangaan met een Belg zonder toestemming; een zwangerschap; een verkrachting die de eer schendt.

Belgische cijfers in verband met eremoord zijn moeilijk te vinden. In onze databanken werd tot nu toe geen specifieke vermelding gemaakt van eremoord. Intussen werd het gegeven «familiaal» en «extrafamiliaal» ingevoerd. Dat was onvoldoende om exacte cijfers over eremoord te krijgen. Daarom heeft de heer Van De Plas een korte rondvraag gedaan via de informatiekruispunten. Dat gaf als resultaat 17 gevallen van eremoord in de voorbije vijf jaar. Die informatie is afkomstig van de lokale en de federale politie, maar de cijfers zijn niet volledig betrouwbaar.

De landen van oorsprong van de families waarin die moorden gebeurden zijn onder andere Marokko, Algerije, Kosovo, Albanië, Turkije — meer bepaald het oosten van Turkije —, Afghanistan, Pakistan en India. De slachtoffers waren vooral maar niet uitsluitend vrouwen.

Het verband met de islam is niet duidelijk: in twee gevallen betrof het Assyrische christenen, uit Pakistan.

De commissaris geeft enkele concrete voorbeelden van eremoord.

Het eerste voorbeeld betreft een dochter uit een allochtoon gezin die een relatie heeft met een Belg, hetgeen reeds voldoende is om de eer van de familie te schenden. Wanneer ze zwanger wordt, beseft ze zelf in welke penibele toestand ze zich bevindt. Ze verbergt haar zwangerschap voor haar familie, maar na ongeveer zes maanden, krijgt de moeder vermoedens. Ze stuurt haar, samen met haar oudste dochter die verpleegster is, naar een ziekenhuis. De oudste dochter en de dokter die het potentieel slachtoffer onderzoekt, beseffen de ernst van de zaak en zoeken samen een oplossing om de zwangerschap te blijven verbergen en om het kind na de bevalling af te staan aan een vriendin van de dochter. Dat geschiedt, maar enkele maanden later ontdekt de familie de ware toedracht.

Tijdens een familieberaad wordt beslist dat de dochter gedood moet worden. Een zestal familieleden bevinden zich in de keuken, terwijl de oudste zoon

n'a eu que quelques mois pour collecter des données et s'informer à l'étranger. Son exposé est basé sur ses propres constatations et des entretiens avec des collègues étrangers.

Nous pouvons succinctement définir le crime d'honneur comme suit: il s'agit de la forme la plus extrême de la réparation d'honneur, qui se produit après une atteinte à l'honneur dans le contexte familial. Il y a donc de l'honneur de la famille, qui constitue un aspect très important dans certaines cultures. Par exemple: ne pas respecter les règles de sa propre culture, avoir un comportement trop occidental; engager une relation avec un Belge sans autorisation; une grossesse; un viol qui porte atteinte à l'honneur.

Il est difficile de trouver des chiffres belges sur ce sujet. Jusqu'à présent, le crime d'honneur n'était pas expressément mentionné dans nos banques de données. Entre-temps, les données «familial» et «extrafamilial» ont été introduites. Ce fut insuffisant pour obtenir des chiffres exacts sur le crime d'honneur. C'est pourquoi M. Van De Plas a fait un rapide tour de table par l'intermédiaire des carrefours d'information. Il a dénombré 17 cas de crimes d'honneur ces cinq dernières années. Cette information émane des polices locale et fédérale, mais les chiffres ne sont pas totalement fiables.

Les pays d'origine des familles dans lesquelles ces crimes ont été commis sont entre autres le Maroc, l'Algérie, le Kosovo, l'Albanie, la Turquie — en particulier l'est de la Turquie —, l'Afghanistan, le Pakistan et l'Inde. Les victimes étaient surtout, mais pas exclusivement, des femmes.

Le lien avec l'islam n'est pas évident: dans deux cas, il s'agissait de chrétiens assyriens du Pakistan.

Le commissaire cite quelques exemples concrets de crimes d'honneur.

Le premier concerne une jeune fille d'une famille allochtone qui a une relation avec un Belge, ce qui est en soi suffisant pour souiller l'honneur de la famille. Au moment où elle est enceinte, elle se rend compte elle-même de sa situation pénible. Elle cache sa grossesse à sa famille, mais après six mois environ, la mère a des soupçons. Elle l'envoie à l'hôpital avec sa fille aînée qui est infirmière. La fille aînée et le médecin qui examine la victime potentielle comprennent la gravité de la chose et cherchent ensemble une solution pour continuer à dissimuler la grossesse et donner l'enfant à une amie de la jeune fille après l'accouchement. Cela se passe ainsi, mais quelques mois plus tard, la famille découvre la vérité.

Un conseil de famille prend la décision de tuer la jeune fille. Six proches se trouvent dans la cuisine lorsque le fils aîné se rend à la cave avec sa sœur et

van de familie met zijn zus naar de kelder gaat en haar probeert te vermoorden met een mes. Het slachtoffer krijgt een tiental messteken, maar leeft nog. De broer gaat — via de keuken, waar de andere familieleden zitten — met zijn bebloede zus naar de auto, waar hij haar wurgt. Hij dumpt het lichaam langs de autosnelweg.

We hebben ons toegespitst op eremoord, maar eigenlijk is dat een te beperkt uitgangspunt.

In een tweede voorbeeld wordt een meisje na jaren van bedreiging onder druk uitgehuwelijkt. Ze geeft toe en keert terug naar het land van oorsprong om er te huwen met iemand van eigen volk. Ze raakt zwanger en overtuigt de lokale familie ervan om haar in België te laten bevallen. De man die alleen godsdienstig gehuwd is, komt mee naar België, maar kan hier niet onbeperkt verblijven en moet na verloop van tijd terugkeren naar het land van oorsprong. Het kind wordt in België geboren en reist een aantal keer op en af naar het land van oorsprong van de familie. Uiteindelijk houdt de familie het kind in het land van oorsprong en verbergt het daar. Dat is de toestand tot op vandaag.

Een derde voorbeeld is dat van een meisje dat zich te westers gedroeg, bijvoorbeeld door naar de markt te gaan en met de wagen te rijden. Dat was blijkbaar onaanvaardbaar. Uiteindelijk kreeg ze zes kogels door de benen geschoten.

Een ander voorbeeld is dat van een jonge broer die het oneens is met het autoritaire optreden van oudere broers en de verdediging opneemt van zijn zussen. Uiteindelijk wordt hij aangepakt door de oudere broers. De heer Van De Plas noemt dat het «lesje leren». Het doet er niet toe of het om een vrouw of een man gaat.

Uit deze voorbeelden blijkt dat mannen blijkbaar alles mogen, ook op het vlak van relaties, en dat het vaak criminele milieus betreft. De meisjes worden zeer kort gehouden.

Deze vaststellingen betreffen hoofdzakelijk Belgische dossiers, maar zijn ook aangevuld met treffend gelijklopende feiten die de politie van buitenlandse collega's heeft vernomen.

De heer Van De Plas somt een eerste reeks vaststellingen op, waaruit blijkt dat eremoord slechts het topje van de ijsberg is. In de meeste dossiers stelt men vast dat een jarenlange historiek van geweld aan de eremoord voorafgaat. Vaak gaat het over een periode van tien jaar. Het merendeel van de feiten betreft echter bedreiging en geweldpleging, slagen en verwondingen.

De feiten spelen zich meestal af in gesloten allochtone gemeenschappen waarin een sterke interne sociale druk bestaat en waarin veel angst heerst. Door

essaie de l'assassiner avec un couteau. La victime reçoit une dizaine de coups de couteau mais vit encore. Le frère va avec sa sœur ensanglantée — en passant par la cuisine où se trouvent les proches — vers sa voiture, où il l'étrangle. Il jette le corps le long de l'autoroute.

Nous nous sommes concentrés sur le crime d'honneur, mais en fait c'est un point de départ trop limité.

Dans un deuxième cas, après des années de menaces, une jeune fille est donnée en mariage sous la contrainte. Elle cède et retourne dans le pays d'origine pour y épouser quelqu'un du pays. Elle tombe enceinte et persuade la famille locale de la laisser accoucher en Belgique. L'homme qui n'est marié que religieusement l'accompagne en Belgique mais ne peut y séjourner de façon illimitée et doit, après un certain temps, retourner dans le pays d'origine. L'enfant naît en Belgique et fait quelques allers et retours vers le pays d'origine de la famille. Finalement, la famille garde l'enfant dans le pays d'origine et l'y cache. C'est la situation à ce jour.

Un troisième exemple est celui d'une jeune fille qui avait un comportement trop occidental, par exemple en allant au marché et en roulant en voiture. C'était manifestement inacceptable. Finalement, elle a reçu six balles dans les jambes.

Un autre cas est celui d'un frère cadet en désaccord avec le comportement autoritaire de ses frères aînés et qui prend la défense de ses sœurs. Finalement, les frères aînés s'attaquent à lui. M. Van De Plas appelle cela «donner une leçon». Peu importe qu'il s'agisse d'une femme ou d'un homme.

Il ressort de ces exemples que les hommes peuvent manifestement tout faire, y compris sur le plan des relations, et que cela concerne souvent des milieux criminels. Les jeunes filles sont fort tenues.

Ces constatations concernent principalement des dossiers belges mais sont aussi complétées par des faits parallèles frappants dont la police a connaissance par des collègues étrangers.

M. Van De Plas énumère une première série de constatations qui permettent de dire que le crime d'honneur n'est que le sommet de l'iceberg. Dans la plupart des cas, nous constatons qu'un passé de plusieurs années de violences, souvent dix ans, précède le crime d'honneur. La plupart des faits sont cependant des menaces et des brutalités, des coups et blessures.

Les faits se passent généralement dans des communautés allochtones fermées à forte pression sociale interne et où règne la peur. Étant donné le caractère

de geslotenheid van die gemeenschappen bestaat er wellicht een enorm *dark number*, niet zozeer voor moord, maar wel voor alle soorten van geweldpleging.

Er bestaat een rechtstreeks verband met de problematiek van het uithuwelijken en van ontvoeringen, maar ook met zelfmoord.

In een tweede reeks vaststellingen ziet commissaris Van De Plas dat we ons niet mogen beperken tot het schema «vrouwelijke slachtoffers, mannelijke daders». In de meerderheid van de gevallen geldt dat wel, maar er bestaan ook vrouwelijk daders en zeer dikwijls vrouwelijke medeplichtigen, bijvoorbeeld de moeder van het gezin die het volkomen eens is met de finale beslissing of zelfs de drijvende kracht is.

Het is niet zo dat vrouwelijk mededaderschap of vrouwelijke medeplichtigheid is ingegeven door angst of sociale druk, maar wel door de overtuiging dat bepaalde regels eigen zijn aan de cultuur.

Het is niet eenvoudig om het fenomeen strikt af te bakenen van andere problematieken. In een paar dossiers kwam eremoord duidelijk naar voren als een excuus voor een afrekening in een crimineel milieu.

Soms bestaat er ook een duidelijk verband met klassieke familiale drama's die we ook in onze westerse cultuur kennen, zoals de betrapping van een partner met een derde persoon.

De politie stelt ook vast dat het geweld escaleert. Twee tendensen tekenen zich duidelijk af: het rechtstreekse slachtoffer, de zwangere dochter, wordt finaal vermoord, maar ook alle medeplichtigen van het slachtoffer worden bedreigd: de zus die geholpen heeft, de vriendin die haar verborgen heeft.

In een derde reeks vaststellingen vermeldt de heer Van De Plas ten eerste het recht van de sterkste. Bij een recente eremoord in Londen werd een vader als familiehoofd afgezet wegens te zwakke opstelling ten aanzien van de dochter. De oom heeft zijn plaats als familiehoofd ingenomen en is direct opgetreden tegen de dochter van zijn broer.

In vele dossiers zijn er ook signalen van racisme en seksisme. Zo kan er racisme zijn vanwege bepaalde leden van een allochtoon milieu ten opzichte van Belgen. Een verhouding met een Belg is al een schande op zich. Er is duidelijk ook sprake van racisme ten opzichte van de zwarte bevolking.

Het rolpatroon tussen man en vrouw is duidelijk verschillend in bepaalde culturen. Daders beschouwen de slachtoffers nogal eens als een object. Het woord «hoer» komt geregeld voor.

fermé de ces communautés, il y a peut-être un énorme *dark number*, pas spécialement de crimes, mais de tous les types de violences.

Il existe un rapport direct non seulement avec la problématique des mariages forcés et des enlèvements, mais également avec celle des suicides.

Dans une deuxième série de constatations, le commissaire Van De Plas considère que nous ne pouvons nous limiter au schéma «victimes féminines, auteurs masculins». Si cela vaut pour la plupart des cas, de tels actes peuvent aussi être commis par des femmes et il y a très souvent des complices féminines, par exemple la mère de famille qui est entièrement d'accord avec la décision finale ou qui y a même poussé.

Il n'est pas exact de dire que la corréité ou la complicité féminine est dictée par la peur ou la pression sociale; elle est dictée par la conviction que certaines règles sont propres à la culture.

Il n'est pas simple de distinguer strictement le phénomène d'autres problématiques. Dans quelques dossiers, le crime d'honneur était clairement avancé comme prétexte à un règlement de comptes dans un milieu criminel.

Il y a parfois un lien évident avec des drames familiaux classiques que nous connaissons aussi dans notre culture occidentale, comme le fait de surprendre un conjoint avec une tierce personne.

La police constate aussi une escalade de la violence. Deux tendances se dessinent clairement: la victime directe, la fille enceinte, est finalement assassinée, mais tous les complices de la victime sont aussi menacés: la sœur qui l'a aidée, l'amie qui l'a cachée.

Dans une troisième série de constatations, M. Van De Plas mentionne en premier lieu le droit du plus fort. Lors d'un récent crime d'honneur à Londres, un père a été rejeté en tant que chef de famille en raison de son attitude trop laxiste à l'égard de sa fille. L'oncle a pris sa place de chef de famille et est intervenu directement contre la fille de son frère.

Beaucoup de dossiers contiennent aussi des signes de racisme et de sexisme. Ainsi, certains membres d'un milieu allochtone peuvent manifester du racisme à l'égard de Belges. Une relation avec un Belge est un déshonneur en soi. Il y a aussi du racisme à l'égard des Noirs.

Le modèle comportemental entre homme et femme est manifestement différent dans certaines cultures. Les auteurs considèrent assez souvent les victimes comme un objet. Le terme «pute» tombe régulièrement.

Voorts heeft de politie ook enkele vaststellingen gedaan op medisch-sociaal en politieel gebied.

Op medisch-sociaal gebied heeft zij enkele, zij het geen diepgaande, contacten gehad. Ze stelt vast dat veel hulpverleners zich in een bijzonder moeilijk parket bevinden. Ze willen het potentiële slachtoffer helpen, maar dat is niet evident. Zo hebben ze soms de indruk dat het slachtoffer niet altijd geholpen wil worden. De band met de familie blijft zeer sterk. Een opvangtehuis ziet bijvoorbeeld na enkele maanden dat het meisje teruggaat naar de familie of met de familie contacten blijft onderhouden en verraadt waar ze zich bevindt. De heer Van De Plas verwijst hiervoor naar een recent geval in Charleroi.

Bovendien wordt de geneesheer soms medeplichtig in een complot vanwege het slachtoffer. Dat vereenvoudigt de zaken niet.

Er wordt vaak vastgesteld dat de opgevangen potentiële slachtoffers terug naar hun familie gaan. Vaak valt het contact weg. De slachtoffers verdwijnen of de zaak eindigt in moord.

Wat de vaststellingen op politieel vlak betreft, heeft de politie voor de 17 dossiers die ze verzameld heeft verdachten gevonden. Dat is dus niet zozeer een probleem, maar er zijn er andere.

Het is, ten eerste, niet eenvoudig om de aangiften nauwkeurig in te schatten. Het gebeurt dat een meisje, dat een verhouding heeft die door de familie niet wordt goedgekeurd, zich uiteindelijk zo in het nauw gedreven voelt dat ze aangifte doet van verkrachting door haar vriend. Daarmee brengt ze zichzelf wel voor een tijd in veiligheid, maar haar vriend komt zo in de problemen.

Een ander voorbeeld uit het buitenland. Een familie doet aangifte van de verdwijning van een meisje, terwijl het meisje eigenlijk gevlucht is uit de familie. Ze schakelen de politie in om het meisje terug te vinden.

Een tweede aspect is de betrokkenheid van meerdere familieleden. Het gaat hier niet om één slachtoffer en één dader, maar om een slachtoffer en een hele clan die reageert op eerschennis. Er zijn dossiers gekend met tientallen medeplichtigen.

Het derde aspect is de zwijgplicht. Veel verdachten ontkennen alles. Familieleden die op de hoogte zijn zwijgen, bijvoorbeeld uit angst.

Ook de taal vormt een probleem en het is niet evident om een tolk te vinden.

Bovendien verloopt de internationale politieel samenwerking vaak problematisch. Veel Belgische onderzoekers, die bijvoorbeeld een echtgenoot of ontvoerde persoon willen terugvinden in het buitenland, stoten soms op een gebrek aan samenwerking met de lokale politie die vaak de indruk geeft niet zo zwaar aan het probleem te tillen.

Ensuite, la police a encore fait quelques constatations dans les domaines médico-social et de la police.

Dans le domaine médico-social, la police a eu quelques contacts, mais peu approfondis. Elle constate que beaucoup de thérapeutes se trouvent dans une situation particulièrement difficile. Ils veulent aider la victime potentielle mais ce n'est pas évident. Ainsi, ils ont parfois l'impression que la victime ne veut pas toujours être aidée. Le lien avec la famille reste très fort. Un centre d'accueil constate par exemple, après quelques mois, que la jeune fille retourne dans sa famille ou continue à entretenir des contacts avec elle et trahit l'endroit où elle se trouve. M. Van De Plas fait référence à un cas récent à Charleroi.

En outre, le médecin est parfois impliqué dans un complot monté par la victime. Cela ne simplifie pas les choses.

On constate souvent que les victimes potentielles dont on s'occupe retournent dans leur famille. Souvent, le contact se perd. Les victimes disparaissent ou l'affaire se termine par un meurtre.

Pour ce qui est des constatations sur le plan de la police, la police a trouvé des suspects pour les 17 dossiers qu'elle a rassemblés. Ce n'est donc pas tant un problème, mais il y en a d'autres.

Tout d'abord, il n'est pas simple d'évaluer les déclarations avec précision. Il arrive qu'une jeune fille, qui a une relation désapprouvée par la famille, se sent tellement dans l'impasse qu'elle dit avoir été violée par son ami. Elle se met ainsi pour un temps en sécurité, mais son ami a à son tour des problèmes.

Autre exemple de l'étranger : une famille déclare la disparition d'une jeune fille alors qu'en réalité, elle a fui cette famille. Celle-ci fait appel à la police pour retrouver la jeune fille.

Un deuxième aspect est l'implication de plusieurs membres de la famille. Il ne s'agit pas ici d'une seule victime et d'un seul auteur, mais d'une victime et de l'ensemble d'un clan qui réagit au déshonneur. Il y a des dossiers avec des dizaines de complices.

Le troisième aspect est la loi du silence. Beaucoup de suspects nient tout. Les parents qui sont au courant se taisent, par peur par exemple.

La langue pose également problème et il n'est pas évident de trouver un interprète.

En outre, la coopération policière internationale est souvent problématique. De nombreux enquêteurs belges désireux de retrouver, par exemple, un conjoint ou une personne kidnappée se heurtent parfois, à l'étranger, à un manque de collaboration de la part de la police locale, qui souvent donne l'impression de ne pas faire grand cas du problème.

De politie heeft enkele oorzaken van het probleem kunnen definiëren. De heer Van De Plas baseert zich vooral op gesprekken met Nederlandse collega's en het boek dat Janine Janssen in 2006 daarover heeft geschreven (1).

Het belang van de eer is in sommige culturen groter dan in onze westerse cultuur. In sommige culturen is er een frappant verschil in rolpatronen tussen man en vrouw. Soms moeten de zonen de eer van hun zussen bewaken.

Een derde aspect is het machismo. Het heeft niets met godsdienstige aspecten te maken, maar is gewoon te situeren in de mediterrane cultuur. Sommige daders zijn zelfs bezeten om zoveel mogelijk relaties aan te gaan maar treden tegelijk autoritair en zeer agressief op.

Als mogelijke oorzaak ziet de heer Van De Plas ook een sterke koppeling met de sociaal-economische achterstand. Hoe geringer de maatschappelijke status, hoe belangrijker de eer wordt. Soms blijft enkel die eer over. Verder vermeldt hij de gebrekkige integratie en de gesloten gemeenschappen waarbinnen de zaken intern worden geregeld.

Bij een tweede reeks oorzaken vermeldt de commissaris de perceptie van een gebrekkig rechtssysteem. Dat is een eigen vaststelling op basis van de dossiers die hij heeft gezien. Dikwijls hadden die te maken met daders of verdachten die andere criminele feiten hadden gepleegd en die een perceptie huldigen van « wij mogen dat hier toch ». Daarnaast is er een misbruik van de Koran. Specialisten zeggen dat de Koran bepaalt dat wie een mens doodt, de mensheid doodt. Familieberaad, eerwraak zijn geen principes die in de Koran zijn terug te vinden. Wel schrijft de Koran voor mannen én vrouwen honderd zweepslagen voor bij ontucht.

In Nederland werd vastgesteld dat jongere generaties allochtonen wel de cultuur en de principes van de familie overnemen, ook al betreft het een derde of vierde generatie, maar dat ze minder geneigd zijn tot overleg. Ze gaan sneller over tot geweld. Men heeft getracht het proces in kaart te brengen. Het begint met een eerschennis, zoals het aangaan van een relatie of het zich niet houden aan de regels van de familie. Dan volgen een aantal interventies van het hoofd van de familie om die eerschennis te herstellen. Het belangrijkste element daarbij is de externe perceptie van de eer van de familie. Een tweede element is hoe het slachtoffer op die pogingen tot eerherstel reageert. Dat kan tot eremoord leiden, maar in veel gevallen leidt de procedure tot verzoening, verstoting, uithuwelijking enzovoort.

(1) Janine Janssen, *Je eer of je leven? Een verkenning van eorzaken voor politieambtenaren en andere professionals*, Elsevier Overheid, 2006.

La police a pu définir certaines causes du problème. M. Van De Plas se base surtout sur les entretiens qu'il a eus avec des collègues néerlandais et sur le livre écrit sur ce sujet par Janine Janssen en 2006 (1).

L'honneur a plus d'importance dans certaines cultures que dans notre culture occidentale. Dans certaines cultures, les rôles masculin et féminin sont fort différents. Il appartient parfois aux fils de veiller à l'honneur de leurs sœurs.

Le machisme est un troisième aspect qui n'a rien à voir avec la religion, mais fait simplement partie de la culture méditerranéenne. Certains auteurs cherchent même à multiplier les relations, tout en se comportant de manière autoritaire et très agressive.

Parmi les causes éventuelles, M. Van De Plas constate un lien étroit avec le retard socio-économique. Plus le statut social est modeste, plus l'honneur prend de l'importance, jusqu'à devenir la seule et unique valeur. Viennent ensuite les problèmes d'intégration et le cloisonnement de communautés qui règlent leurs problèmes entre elles.

La perception d'un système judiciaire défaillant figure parmi une deuxième série de causes. Le commissaire est parvenu à ce constat sur la base des dossiers qu'il a consultés et qui, souvent, concernaient des auteurs ou des suspects ayant commis d'autres faits criminels avec le sentiment que « ici, c'est permis ». En outre, il est question d'un usage abusif du Coran. Si on en croit les spécialistes, selon le Coran, quiconque tue une personne tue l'humanité. On ne trouve dans le Coran ni les conseils de famille ni les crimes d'honneur. Par contre, le Coran ordonne que cent coups de fouet soient infligés aux hommes et aux femmes s'adonnant à la luxure.

Aux Pays-Bas, on a constaté que les jeunes générations d'allochtones — même la troisième ou la quatrième — adoptaient la culture et les principes familiaux, mais avec une moindre tendance à la concertation. Ils recourent plus rapidement à la violence. On a tenté d'y analyser le processus. Il commence par un outrage à l'honneur, par exemple le fait d'entamer une relation ou de contrevenir aux règles familiales. S'ensuivent plusieurs interventions du chef de famille pour restaurer l'honneur, dont la perception extérieure est l'élément essentiel. Deuxième élément: la façon dont la victime réagit à ces tentatives. Le processus peut déboucher sur un crime d'honneur, mais souvent il mène à la réconciliation, à la répudiation, à une donation en mariage, etc.

(1) Janine Janssen, *Je eer of je leven? Een verkenning van eorzaken voor politieambtenaren en andere professionals*, Elsevier Overheid, 2006.

In Nederland werden een aantal voorwaarden van aanpak vastgelegd. In België en de meeste Europese landen bestaat zoiets momenteel niet. De Engelsen staan daarin een stap verder. Maar enkel de Nederlanders beschikken over een volledig preventie- en repressiebeleid.

Eerst en vooral kan worden gediscussieerd over het belang van de problematiek aangezien het «maar» over 17 moorden op vijf jaar gaat. Sommige mensen reageren op die manier. Het gaat echter niet enkel over moord. Het gaat zelfs in hoofdzaak over andere misdrijven: bedreigingen en geweld waarvan we geen kennis hebben. Het gaat over de onvrijheid van de vrouw en een rolpatroon dat volledig verschilt van dat van onze westerse cultuur. Er zijn ook gevallen van zelfmoord waarvan we niets weten.

Uit de analyse van die 17 dossiers blijkt dat tientallen criminele feiten de uiteindelijke moord voorafgaan. Nederland vreest dat het aantal moorden in de toekomst nog zal toenemen. De heer Van De Plas denkt dat het aantal in de nabije toekomst problematisch zal blijven. Dat kan men afleiden uit de instroom van allochtonen in België.

Een effectieve aanpak is heel belangrijk. Als potentiële slachtoffers vaststellen dat hun aangifte niet ernstig wordt genomen of dat ze twee maanden nadien met dezelfde problemen geconfronteerd worden, daalt de aangiftete bereidheid. Aanpakken is het belangrijkste signaal dat we kunnen geven. Een effectieve aanpak werkt ook ontradend ten opzichte van toekomstige daders. De commissaris pleit dus niet voor een softe aanpak. Drastische repressie is belangrijk, maar tegelijk moet er ook worden nagedacht over efficiënte communicatie zodat signalen in de toekomst beter worden opgevangen.

De problematiek vereist ook een inzicht in de achtergronden. Twee maanden geleden had de politie er absoluut geen idee van dat het om meer ging dan een moord. Intussen is het proces veel complexer geworden. Op het ogenblik bestaat er weinig beeldvorming over eremoorden en de feiten daaromtrent. De manschappen zijn daar niet specifiek voor opgeleid. Op het ogenblik wordt een moord in een Pakistaans milieu behandeld op dezelfde wijze als een moord in een Belgisch milieu. Puur repressief gezien wordt in eremoorddossiers kwalitatief goed werk geleverd, maar men zou eigenlijk meer kunnen doen.

Op het gebied van expertise en steun is in Nederland in de regio Haaglanden een expertencel uitgebouwd die steun verleent aan alle regio's van het land.

Wat het uitbouwen van netwerken betreft, kan op internationaal vlak de samenwerking worden verbeterd. Op nationaal vlak kunnen we een betere samenwerking bereiken door een betere informatiedoorstroming tussen de sociale sector en de justitiële sector. In

Aux Pays-Bas, certaines conditions d'approche ont été fixées, ce qui n'est pas encore le cas en Belgique et dans la plupart des autres pays européens. Les Anglais sont un peu plus avancés, mais seuls les Néerlandais disposent d'une politique complète de prévention et de répression.

On peut, avant tout, débattre de l'importance de la question, vu qu'il s'agit «seulement» — certains voient les choses ainsi — de 17 meurtres en cinq ans. Pourtant, il ne s'agit pas uniquement de meurtres, mais principalement d'autres délits: les menaces et la violence dont nous n'avons pas connaissance. Il s'agit du manque de liberté de la femme et du rôle qui lui est imparti, totalement différent de celui qu'on lui attribue dans notre culture occidentale. Il y a aussi des cas de suicide dont nous ne savons rien.

L'analyse de ces 17 dossiers montre que le crime proprement dit est précédé de dizaines de faits criminels. Les Pays-Bas craignent que le nombre de crimes n'augmente encore à l'avenir. L'afflux d'étrangers en Belgique fait que ce nombre restera problématique dans le proche avenir.

Une approche concrète est primordiale. Si des victimes potentielles constatent que leur plainte n'est pas prise au sérieux ou qu'au bout de deux mois, elles sont confrontées aux mêmes problèmes, elles seront moins enclines à porter plainte. C'est en intervenant que nous lançons le signal le plus fort. Une approche efficace découragera aussi les auteurs potentiels. C'est pourquoi le commissaire ne plaide pas pour une approche douce. Une répression forte est importante, mais il faut en même temps améliorer la communication pour que les signaux soient mieux perçus à l'avenir.

Nous devons nous pencher sur les causes profondes de ce problème. Il y a deux mois, la police n'avait pas la moindre idée qu'il ne s'agissait pas d'un crime ordinaire. Entre-temps, le procès est devenu bien plus complexe. Notre connaissance des crimes d'honneur et des faits qui y sont liés n'est guère étendue. Les policiers n'ont pas reçu de formation spécifique à ce sujet. Pour l'instant, un crime perpétré dans le milieu pakistanais est traité comme un crime dans le milieu belge. Dans une optique purement répressive, le travail réalisé dans les dossiers sur les crimes d'honneur est de bonne qualité mais l'on pourrait mieux faire.

Dans le domaine de l'expertise et du soutien, la région de Haaglanden aux Pays-Bas a mis sur pied une cellule d'experts qui apporte son soutien à toutes les régions du pays.

La coopération internationale pourrait être améliorée dans la constitution de réseaux. Sur le plan national, une meilleure coopération implique une amélioration de la circulation de l'information entre les secteurs sociaux et judiciaire. Dans le dossier de la

het dossier kindermishandeling bijvoorbeeld heeft het college van procureurs-generaal onlangs een richtlijn opgesteld en zal een project worden uitgewerkt, waarschijnlijk in Antwerpen, om de informatiedoorstroming te verbeteren. Op lokaal vlak werd een intensievere dialoog tot stand gebracht met de lokale allochtone gemeenschappen, wat voor de politie een zeer positieve ervaring was. Daarnaast vermeldt de heer Van De Plas ook nog de medische sector, de psychosociale sector die preventief nuttige informatie kunnen doorgeven en de gemeentelijke administratie die dikwijls via het OCMW bepaalde zaken kan vaststellen.

Bij de voorwaarden van aanpak vermeldt de commissaris nog de systematische aanpak. Eremorden moeten worden beschouwd binnen een sociaal systeem. Bij de diagnose zouden we de problematiek moeten kunnen situeren op een schaal van eerschending om te weten of we ons in het begin van een dreiging bevinden dan wel in een eindfase met moord als mogelijk gevolg. Voor de aanpak denkt hij ook aan protocollen van samenwerking en informatiedoorstroming.

In het kader van een aangepaste politionele aanpak vermeldt de heer Van De Plas allereerst een betere herkenning van erezaken. Het gebeurt nog te vaak dat de aangifte van een meisje niet ernstig wordt genomen omdat men denkt dat ze haar verhaal fantaseert.

Ten tweede denkt hij dat de informatieverzameling rekening moet houden met de problematiek van gesloten gemeenschappen en de sociale druk.

Bij een plan van aanpak moet men ook aangepast reageren. Als een interventieploeg met zwaailichten ter plaatse komt, wordt de eer in het lokale milieu nog meer geschonden. Dat betekent natuurlijk niet dat niet moet worden opgetreden, integendeel.

Bemiddeling is een vierde hulpmiddel. Als de politie of een derde persoon die aanzien heeft in de gemeenschap, de familie benadert, kan worden voorkomen dat de toestand uit de hand loopt en zal de familie misschien nadenken over een alternatief.

Bij de aangepaste aanpak vermeldt de commissaris ten slotte nog de verhoren, waarmee politioneel problemen bestaan, en de deskundigenopbouw, waarvan in twee landen gewerkt wordt.

II.2.3. Uiteenzetting door de heer Filip Jodts, afgevaardigde Beleidsceel Justitie, FOD Justitie

De heer Jodts dankt de federale Politie voor de korte analyse en de krachtdadige synthese van het verschijnsel van eremorden.

Zelf stond hij versteld toen hij in het verslag las dat de voorbije vijf jaar 17 eremorden of moordpogingen

maltraitance d'enfants, par exemple, le collège des procureurs généraux vient de rédiger une directive et un projet sera élaboré, probablement à Anvers, afin d'améliorer la circulation de l'information. Au plan local, un dialogue intensif a été lancé avec les communautés allochtones locales, une expérience extrêmement positive pour la police. M. Van De Plas cite aussi les secteurs médical et psychosocial qui peuvent transférer préventivement des informations utiles et l'administration communale qui détecte souvent des faits grâce au CPAS.

Le commissaire voudrait encore évoquer l'approche systématique. Il faut considérer que les crimes d'honneur s'intègrent dans un système social. Au moment du diagnostic, nous devrions pouvoir situer le problème sur une échelle représentant l'honneur bafoué, pour savoir si on se trouve dans la phase initiale d'une menace ou dans sa phase finale, avec l'éventualité d'un crime. Pour l'approche, il songe aussi aux protocoles de coopération et de circulation de l'information.

Dans le cadre d'une approche policière adéquate, M. Van De Plas cite en premier lieu une meilleure détection des affaires d'honneur. Trop souvent encore, une fille qui porte plainte ne sera pas prise au sérieux.

Par ailleurs, lors de la collecte d'informations, il faudrait tenir compte du problème des communautés fermées et de la pression sociale.

La réaction doit aussi être appropriée. L'honneur sera davantage bafoué si une équipe d'intervention arrive avec des gyrophares. Il ne faut pas pour autant renoncer à intervenir, bien au contraire.

La médiation est un quatrième outil. Si la police ou une tierce personne ayant ses entrées dans la communauté approche la famille, on évitera que la situation dégénère et la famille envisagera peut-être une solution de rechange.

Dans l'approche appropriée, le commissaire cite encore les auditions, qui sont un problème pour la police, et la mise sur pied d'une cellule d'experts à laquelle les deux pays s'attendent.

II.2.3. Exposé de M. Filip Jodts, délégué de la Cellule stratégique Justice, SPF Justice

M. Jodts remercie la Police fédérale pour son analyse des crimes d'honneur.

En lisant le rapport, il a été stupéfait d'apprendre que 17 crimes ou tentatives de crimes d'honneur

werden gepleegd. Dat is drie per jaar en dus één om de vier maanden. De cijfers voor slagen in het kader van intrafamiliaal geweld zijn echter nog veel hoger. We mogen ons bijgevolg niet alleen fixeren op de moorden en moordpogingen, maar ook op de geweldplegingen uit wraak binnen een gezin.

De circulaire COL 3/2006 en COL 4/2006 regelen de aanpak van intrafamiliaal geweld tussen politiediensten en Justitie. Het zijn de politiediensten die in eerste instantie het probleem moeten detecteren. Justitie moet echter een passend gevolg geven aan de vaststellingen van de politie.

De heer Jodts meent dat een nieuw wetgevend initiatief niet nodig is. Momenteel wordt een groot aantal misdrijven omschreven in het Strafwetboek. De strafrechter, zijnde de correctionele rechter of het Assisenhof, moet de passende straf opleggen rekening houdend met de omstandigheden. De rechter kan perfect oordelen of het geweld dat al jaren plaatsvond binnen een gezin en uiteindelijk leidde tot een moord, zwaarder moet worden gestraft dan een misdrijf dat zich op korte tijd voltrok. Justitie beschikt over een afdoend arsenaal van kwalificaties en strafmaten om doeltreffend op te treden.

Twee artikelen in het Strafwetboek hebben rechtstreeks betrekking op de problematiek. Het recente artikel 391*sexies* stelt de aanzetting tot en de medewerking aan een gedwongen huwelijk strafbaar. Het gedwongen huwelijk zelf is vanzelfsprekend nietig, maar ook wie iemand tot een gedwongen huwelijk dwingt is strafbaar. Artikel 409 stelt de genitale verminking strafbaar, alhoewel die problematiek niet rechtstreeks verbonden is aan de eremoorden.

Zeker in de statistieken moet het probleem van de eremoorden nauwkeuriger worden opgevolgd. De preventiecodes die in de processen-verbaal worden gebruikt, moeten misschien nog verder worden opgesplitst teneinde politie en Justitie nog beter te sturen. Spreker denkt echter niet dat een wetgevend initiatief noodzakelijk is.

II.2.4. Uiteenzetting door de heer Paul Van Tighelt, adjunct-directeur van de Cel Beleidsvoorbereiding, adviseur Integrale Veiligheid, FOD Binnenlandse Zaken

De heer Van Tighelt sluit zich aan bij de vorige sprekers. De vertegenwoordigers van de federale Politie hebben duidelijk aangegeven dat het probleem van de eremoorden een prioriteit is. Natuurlijk moet rekening worden gehouden met bepaalde obstakels zoals de geslotenheid van het milieu.

Bovendien zijn er de initiatieven van het college van procureurs-generaal ter bestrijding van het intrafamiliale geweld. Die vorm van geweld is ook

avaient été perpétrés ces cinq dernières années, soit trois par an et un tous les quatre mois. Les chiffres sur la violence intrafamiliale sont encore plus élevés. Il faut donc tenir compte non seulement des meurtres et tentatives de meurtres, mais également de la violence inspirée par la vengeance au sein d'une famille.

Les circulaires COL 3/2006 et COL 4/2006 règlent la manière dont les services de police et la Justice appréhendent la violence intrafamiliale. En première instance, les services de police doivent détecter le problème. La Justice doit réserver la suite appropriée aux constatations de la police.

M. Jodts est d'avis qu'une nouvelle initiative législative n'est pas nécessaire. À l'heure actuelle, le Code pénal définit de nombreux délits. Le juge — qu'il s'agisse du juge correctionnel ou de la Cour d'Assise — doit infliger la sanction appropriée en tenant compte des circonstances. Le juge peut très bien estimer que la violence qui sévit depuis de nombreuses années au sein d'une famille et qui, en fin de compte, conduit à un crime, doit être punie plus sévèrement qu'un délit commis sur une courte période. La justice dispose d'un arsenal suffisant de qualifications et de peines pour intervenir efficacement.

Deux articles du Code pénal ont directement trait à ce problème. Le récent article 391*sexies* stipule que toute personne qui contraint quelqu'un à contracter un mariage forcé est punissable. De plus, le mariage forcé sera considéré comme nul. L'article 409 stipule que les mutilations génitales sont punissables, même si cette question n'est pas directement liée aux crimes d'honneur.

En tout cas, les crimes d'honneur doivent être suivis de manière plus précise dans les statistiques. Il faudra peut-être scinder davantage les codes de prévention utilisés dans les procès-verbaux. L'intervenant ne pense toutefois pas qu'une initiative législative soit nécessaire.

II.2.4. Exposé de M. Paul Van Tighelt, directeur adjoint de la Cellule stratégique, conseiller Sécurité intégrale, SPF Intérieur

M. Van Tighelt est d'accord avec les préopinants. Les représentants de la Police fédérale ont clairement indiqué que la question des crimes d'honneur constitue une priorité. Il faut bien entendu tenir compte de certains obstacles, tels que le caractère fermé du milieu.

Il y a en outre les initiatives du collège des procureurs généraux visant à combattre la violence intrafamiliale. Cette forme de violence est aussi reprise

expliciet als prioriteit opgenomen in het Nationaal Veiligheidsplan dat de regering op 1 februari 2008 heeft goedgekeurd. In bepaalde arrondissementen bestonden reeds zeer goede initiatieven, maar nu zullen alle parketten en politiediensten zorgen voor een goede opvang van de slachtoffers, een goede begeleiding, een adequate gerechtelijke aanpak, enzovoort.

De aangiftebereidheid blijft van cruciaal belang. Politie en Justitie kunnen niet in onze huiskamers kijken. Men stelt vast dat in bepaalde gemeenschappen het taboe rond intrafamiliaal geweld langzaam wordt doorbroken. Er wordt meer dan vroeger aangifte gedaan. Binnen de allochtone gemeenschap blijft het probleem echter nog een taboe. Er moeten dus inspanningen worden gedaan.

Politie en Justitie hebben op dit domein een beperkte, repressieve opdracht. Zij treden pas op als een misdrijf is gepleegd. Eremoordenaars zijn in eerste instantie een cultureel probleem. In bepaalde culturen bestaat de talio, het vergeldingsrecht, nog altijd. Als democratische samenleving kunnen we echter niet aanvaarden dat die praktijken ook hier worden toegepast.

Politie en Justitie kunnen met een strenge, repressieve aanpak, een vervolging en een veroordeling wel een signaal geven, maar we kunnen van hen niet alle heil verwachten. Het is een kwestie van lange adem, van integratie en dialoog met de allochtone gemeenschappen. We moeten duidelijke grenzen stellen: gelijkheid van man en vrouw en de fysieke integriteit van elke medeburger zijn voor onze samenleving wezenlijke waarden en we aanvaarden niet dat men het recht in eigen handen neemt.

Het Nationaal Veiligheidsplan besteedt dus de nodige aandacht aan het intrafamiliaal geweld. Sinds de politiehervorming is de politie performanter en slagkrachtiger geworden. Dat geldt vooral voor de onderzoekscapaciteit, maar we moeten hierin blijven investeren.

II.2.5. Gedachtewisseling

Mevrouw Hermans dankt de sprekers voor hun bijzonder duidelijke toelichting.

Het verheugt haar dat de minister van Binnenlandse Zaken het probleem van het intrafamiliaal geweld eindelijk prioritair op de agenda plaatst. In België vallen er immers meer doden ingevolge intrafamiliaal geweld dan in het verkeer.

De senator vraagt zich toch af waarom Justitie ermoord niet erkent als een aparte categorie. Is dat een bewuste keuze? Volgens de vertegenwoordiger van de minister van Justitie bestaan er voldoende

de façon explicite dans le Plan national de Sécurité approuvé par le gouvernement le 1^{er} février 2008. Dans certains arrondissements, de très bonnes initiatives existaient déjà mais dès à présent, tous les parquets et services de police veilleront à assurer un bon accueil des victimes, un bon accompagnement, une approche judiciaire adéquate, etc.

Il est très important que les faits puissent continuer à être déclarés. La police et la Justice ne peuvent pas savoir ce qui se passe dans nos foyers. Nous constatons que dans certaines communautés, le tabou entourant la violence intrafamiliale disparaît petit à petit. Les déclarations sont plus nombreuses que par le passé. Dans la communauté allochtone, le sujet reste toutefois tabou. Il faut dès lors faire des efforts.

La police et la justice ont une mission répressive limitée dans ce domaine. Ils n'interviennent que lorsqu'un délit est commis. Les crimes d'honneur sont avant tout un problème culturel. Certaines communautés appliquent toujours la loi du talion. En tant que société démocratique, nous ne pouvons admettre ces pratiques chez nous.

La police et la Justice peuvent donner un signal par le biais d'une approche répressive sévère, de poursuites et de condamnations, mais elles ne peuvent pas tout faire. C'est une entreprise de longue haleine, d'intégration et de dialogue avec les communautés allochtones. Nous devons fixer des frontières claires: l'égalité de l'homme et de la femme et l'intégrité physique de chaque citoyen sont pour notre société des valeurs essentielles et nous n'acceptons pas qu'on fasse justice soi-même.

Dès lors, le Plan national de Sécurité consacre l'attention nécessaire à la violence intrafamiliale. Depuis sa réforme, la police est devenue plus performante et plus efficace. Cela vaut surtout pour les capacités de recherche, mais nous devons continuer à investir en la matière.

II.2.5. Échange de vues

Mme Hermans remercie les orateurs pour leurs exposés particulièrement clairs.

Elle se réjouit que finalement, le ministre de l'Intérieur inscrive le problème de la violence intrafamiliale prioritairement à l'ordre du jour. En Belgique, la violence intrafamiliale cause davantage de morts que la circulation routière.

La sénatrice se demande cependant pourquoi la Justice ne reconnaît pas le crime d'honneur comme une catégorie séparée. Est-ce intentionnel? Selon le représentant du ministre de la Justice, il y a suffisam-

rechtsmiddelen om dit soort van geweld te bestraffen, maar wordt nadien ook aan remediëring of opvang gedaan?

Het doet mevrouw Hermans genoegen te weten dat de politie zich bewust is van de problematiek. Ze zou graag vernemen of de politie er voorstander van is eremoord als een aparte vorm van intrafamiliaal geweld te bestraffen.

De heer Coveliers vraagt zich af of het noodzakelijk is het begrip eremoord specifiek in het Strafwetboek op te nemen. Hij zou ook graag vernemen of het voorvoegsel «ere» dan een verzachtende of een verzwarende omstandigheid is. Zelf is hij van oordeel dat een eremoord een racistisch ingegeven daad is en dus als een verzwarende omstandigheid moet worden beschouwd.

Zal de politie de recherche en het rechercheplan aanpassen aan de kwalificatie «eremoord»? In zijn uiteenzetting verklaarde de heer Van De Plas dat de eer van iemand nog meer beschadigd wordt als de lokale politie met zwaailichten ter plaatse komt. Wanneer om zes uur 's morgens bij iemand een huiszoeking wordt gedaan, met de televisie erbij, dan is de eer ook geschonden. Moet er wel een speciale aanpak zijn bij eremoorden?

Terecht is opgemerkt dat het *dark number* in deze materie bijzonder groot moet zijn. Alles speelt zich immers af in een erg gesloten milieu. Het slachtoffer kampt waarschijnlijk al met een enorm schuldgevoel en moet dan aangifte doen in een maatschappij die door haar familie wordt verworpen en waarvan alvast de norm van het recht op fysieke integriteit niet wordt nageleefd. De heer Coveliers herinnert zich dat het korps Haaglanden in het tijdschrift *Justitiële verkenningen* ooit schreef dat het normale *dark number* bij gemene misdrijven op 25% wordt geschat, maar bij eremoorden op 75%. Hoe realistisch is die schatting? Indien ze juist is, dan hebben we niet met zeventien gevallen te maken, maar waarschijnlijk met een dertigtal.

De senator wenst een vraag te stellen aan de heer Jodts. Hij zei dat er geen nood is aan een aangepaste wetgeving. Impliceert dit dat in het voorbeeld van de heer Van De Plas over het familieberaad op basis van artikel 66 van het Wetboek van strafvordering en recente arresten van bepaalde hoven van beroep, alle leden van die familie mededaders zijn? Is het wettelijk arsenaal daarvoor voldoende? Persoonlijk denkt de heer Coveliers van wel, maar hij weet dat bepaalde rechtbanken in dit geval nogal terughoudend zijn om het louter niet verhinderen van een misdrijf als mededaderschap te beoordelen.

Terecht is verwezen naar het feit dat het telkens gaat om misdaden met een racistische inslag. Hoeveel keer heeft het Centrum voor gelijkheid van kansen en

ment de moyens juridiques pour sanctionner ce type de violence, mais par la suite, fait-on également de la remédiation ou prévoit-on des solutions en matière d'accueil?

Mme Hermans se réjouit que la police soit consciente du problème. Elle aimerait savoir si la police est d'accord pour sanctionner le crime d'honneur comme une forme particulière de violence intrafamiliale.

M. Coveliers se demande s'il est nécessaire d'inscrire la notion de crime d'honneur dans le Code pénal. Le mot «honneur» est-il une circonstance atténuante ou aggravante? Il estime qu'un crime d'honneur est un acte raciste et doit être considéré comme une circonstance aggravante.

La police adaptera-t-elle son enquête à la qualification de «crime d'honneur»? M. Van De Plas nous a expliqué que l'arrivée de la police, toutes sirènes hurlantes, compromet encore davantage l'honneur d'une personne. Lors d'une perquisition à six heures du matin, en présence de la télévision, l'honneur est également compromis. Les crimes d'honneur nécessitent-ils vraiment une approche particulière?

On a signalé à juste titre que, dans ce domaine, le nombre de cas inconnus doit être particulièrement élevé. Tout se passe en effet dans un cercle très fermé. La victime éprouve sans doute déjà un énorme sentiment de culpabilité et doit faire une déclaration dans une société rejetée par sa famille et dont les normes, comme le droit à l'intégrité physique, ne sont pas respectées par sa famille. M. Coveliers se souvient que le corps de police de Haaglanden a annoncé que le taux de cas non déclarés était de 25% pour les délits ordinaires et de 75% pour les crimes d'honneur. Si cette estimation s'avère correcte, nous avons affaire non pas à 17 cas mais à une trentaine.

Le sénateur souhaite poser une question à M. Jodts. Il estime qu'il ne faut pas une législation adaptée. Dans l'exemple de délibération familiale donné par M. Van De Plas, tous les membres de la famille sont-ils coauteurs en vertu de l'article 66 du Code d'instruction criminelle et de récents arrêts rendus par certaines cours d'appel? L'arsenal juridique est-il suffisant? Personnellement, M. Coveliers pense que oui mais il sait que certains tribunaux hésitent à considérer comme un coauteur une personne qui ne fait rien pour empêcher un délit.

On a souligné à bon escient qu'il s'agit chaque fois de crimes à connotation raciste. Combien de fois le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le

racismebestrijding zich in die 17 bekende gevallen gemengd? Heeft het zich burgerlijke partij gesteld, op de zitting een schadevergoeding gevraagd en even veel herrie gemaakt als in andere procedures?

Mevrouw Tindemans heeft dezelfde vraag als de heer Coveliers: bij een eremoord is de moordenaar nooit de enige schuldige. Ze vindt het dan ook heel belangrijk dat ten minste het sein wordt gegeven dat de hele familie en misschien ook anderen als mogelijke mededaders en zeker als medeplichtigen worden aangezien.

Haar tweede vraag richt ze tot de politie. Is het niet mogelijk om op plaatsen waar het risico op dergelijke moorden groter is, een nauwere en structurele samenwerking uit te bouwen tussen wijkwerkers, sociale werkers en politie? Heel wat vrouwen en meisjes durven immers zelf de stap naar de politie niet te zetten, maar durven er wel over praten met een wijkwerker of sociaal assistent. Hun verhaal kan dan via deze mensen bij de politie terechtkomen.

Wat betreft de opvolging van de dader na de veroordeling, wijst de heer Jodts erop dat de gemeenschappen bevoegd zijn voor de begeleiding van daders in de gevangenissen. Strafbemiddeling is na de veroordeling nog altijd mogelijk, op verzoek van alle partijen. Het betreft hier een mogelijkheid, maar in dit geval zou dat weinig zoden aan de dijk brengen. Het gaat hier immers om mensen die uit wraak zijn vermoord.

Zoals de heer Coveliers al opmerkte, is de heer Jodts eveneens de mening toegedaan dat het woord «ere» juridisch heel moeilijk te definiëren zal zijn. Het zou ook te beperkend werken in de toepassing van het artikel. Nu kan een rechter volledig oordelen over de omstandigheden van een feit. Als dit in een wet wordt vervat, moet de rechter oordelen over het feit of het artikel al dan niet van toepassing is. Als het artikel niet van toepassing is, moet hij terugvallen op een ander artikel, wat dan een lichtere straf tot gevolg kan hebben. Het zou dus niet wijs zijn om aan het Strafwetboek te sleutelen.

De heer Van De Plas denkt niet dat eremoord apart moet worden behandeld. Op jaarbasis worden in België 200 moorden gepleegd. Die kunnen in subtypen worden opgesplitst. Een familiedrama, iemand die bijvoorbeeld zijn echtgenote en drie kinderen vermoordt en nadien zelfmoord pleegt, is qua zwaarte van de feiten gelijkaardig. Dat zou dan ook apart moeten worden behandeld. Zo zijn er tientallen subfenomenen. Dat men prioriteit geeft aan moord, is op zich al een goede zaak. We moeten in de eerste plaats voor een goede beeldvorming zorgen. De politie pleit dus niet voor een aparte behandeling, maar wel voor een goede informatiedoorstroming.

racisme est-il intervenu dans les 17 cas connus? S'est-il constitué partie civile? A-t-il réclamé des indemnités à l'audience? A-t-il fait autant de remous que dans d'autres procédures?

Mme Tindemans rejoint M. Coveliers: en cas de crime d'honneur, le meurtrier n'est jamais le seul coupable. Il lui paraît dès lors très important d'indiquer clairement que tous les membres de la famille et même des tiers peuvent être considérés comme de possibles coauteurs et en tout cas comme des complices.

Sa deuxième question s'adresse à la police. N'est-il pas possible d'instaurer une collaboration structurelle et plus étroite entre les travailleurs sociaux (de rue) et la police aux endroits où les risques de tels meurtres sont plus élevés? Beaucoup de filles et de femmes n'osent en effet pas aller au commissariat, mais elles osent parler de leurs problèmes avec un assistant social. Leurs craintes peuvent alors être transmises à la police.

Pour ce qui est du suivi de l'auteur après la condamnation, M. Jodts indique que les Communautés sont compétentes pour l'accompagnement des condamnés dans les prisons. La médiation pénale est toujours possible après la condamnation à la demande de toutes les parties. C'est une possibilité mais dans ce cas précis, cela n'arrangerait pas grand-chose. Il s'agit en effet de personnes qui ont été assassinées par vengeance.

Comme M. Coveliers l'a déjà fait remarquer, M. Jodts est également d'avis que le terme «honneur» est très difficile à définir juridiquement et aurait un effet trop limitatif sur l'application de l'article. Actuellement un juge peut pleinement prendre les circonstances d'un fait en compte dans son jugement. Si c'était inscrit dans une loi, le juge devrait examiner si, pour ce fait, l'article est ou non d'application. S'il ne l'est pas, il doit recourir à un autre article qui peut conduire à une sanction plus légère. Il ne serait donc pas sage de bricoler dans le code pénal.

M. Van De Plas ne pense pas qu'il faille traiter à part les crimes d'honneur. Sur une base annuelle, il se commet en Belgique 200 assassinats. Ils peuvent être classés dans plusieurs sous-types. Un drame familial où quelqu'un assassine par exemple son épouse et ses trois enfants et se suicide ensuite est, quant à la gravité des faits, équivalent au crime d'honneur. Il devrait dès lors faire l'objet d'un traitement particulier. Il y a ainsi des dizaines de sous-phénomènes. Que l'on accorde une priorité aux assassinats est en soi une bonne chose. Nous devons en premier lieu veiller à donner une bonne impression. La police ne plaide donc pas pour un traitement particulier mais pour une bonne circulation de l'information.

Moeten we het rechercheplan wijzigen? In eerste instantie moet degene die in een familieconflict tussenbeide komt, bewust nadenken over hoe hij het beste interveeert. Moet hij met zwaailichten komen of kan hij op een andere manier een beter resultaat bekomen? Het optreden moet uiteraard altijd repressief zijn, want het gaat om een misdrijf.

Bij de samenwerking met de sociale sector en de medische sector en met de administraties rijst een juridisch probleem inzake uitwisseling van informatie, beroepsgeheim en dergelijke meer. Men moet aan dit aspect aandacht besteden, want het is een steeds weerkerend en ruimer probleem dan de eremoord.

Commissaris Van De Plas wijst erop dat het *dark number* bij bedreigingen en geweld dat aan een moord voorafgaat veel groter is dan bij moord. We hebben daar echter geen zicht op en dat heeft te maken met de aangiftebereidheid.

Wat betreft de vormen van structurele samenwerking, is het werk van de politie in de wijken, onder andere op sociaal vlak, één van de essentiële punten die we moeten onthouden uit deze hoorzitting.

De heer Van Tighelt treedt commissaris Van De Plas bij: het sociale optreden van de politie is inderdaad zeer relevant. De politie heeft een repressieve rol, maar ook een preventieve rol; we spreken dan over *community policy*. De wijkagent kan vele problemen voorkomen en oplossen. Hij heeft niet enkel als taak PV's op te stellen, maar moet oren en ogen openhouden om problemen op te sporen. Hij moet trachten vertrouwen te winnen. Die mogelijkheid blijft evenwel beperkt want sommige mensen leven in isolement en komen niet buiten. Het komt er vooral op aan die mensen uit hun isolement te halen, en dat heeft opnieuw te maken met integratie. Toch is de preventieve rol van de wijkagent en de politie in het algemeen essentieel. Het is een fundamenteel principe van de werking van de politie. Het blijft overigens niet bij een mooi geformuleerd principe; in de dagelijkse praktijk wordt dat principe toegepast.

De heer Fontaine heeft in de door de politie bestudeerde dossiers inderdaad vastgesteld dat de wijkagent, een belangrijke schakel in het politieoptreden, na overweging vaak van oordeel was dat er voortekenen waren voor de misdrijven. In het kader van het Nationaal Veiligheidsplan 2008-2011, dat het prioritaire karakter van het intrafamiliale geweld vastlegt, wil de politie systematisch de aandacht vestigen op die voortekenen.

De heer Coveliers wijst op het probleem dat de wijkagenten in de grote steden geen kanaal hebben om problemen te signaleren. Er zijn wijkvergaderingen, waarop de commissaris de algemene toestand van de wijk bespreekt met de bewoners. Daarop mogen geen

Devons-nous modifier le plan d'enquête? En première instance, celui qui intervient dans un conflit familial doit s'interroger consciencieusement sur la meilleure manière d'intervenir. Doit-il arriver avec les gyrophares allumés ou peut-il obtenir de meilleurs résultats en agissant autrement? L'intervention doit évidemment toujours être de l'ordre de la répression car il s'agit d'un crime.

La collaboration avec le secteur social, le secteur médical ou l'administration pose des problèmes juridiques quant à l'échange d'information, le secret professionnel et d'autres sujets encore. Nous devons être attentifs à ces problèmes car ils sont bien plus récurrents et vastes que le crime d'honneur.

Le commissaire Van De Plas indique que le chiffre noir des menaces et des violences est bien plus important que celui des assassinats. En réalité, nous n'en avons aucune idée; cela dépend de la propension à déclarer ces actes.

En ce qui concerne les formes de collaboration structurelle, le travail de la police dans les quartiers, entre autres au niveau social, est l'un des points essentiels que nous devons retenir de cette audition.

M. Van Tighelt est d'accord avec le commissaire Van De Plas: l'intervention sociale de la police est effectivement très importante. La police a un rôle non seulement répressif mais aussi préventif; nous parlons dès lors d'une *community policy*. L'agent de quartier peut prévenir et résoudre beaucoup de problèmes. Sa tâche ne se limite pas à dresser des PV; il doit être attentif, regarder et écouter, pour repérer les problèmes. Il doit essayer de gagner la confiance. Cette possibilité a cependant ses limites car certaines personnes vivent dans l'isolement et ne sortent jamais. Il s'agit de les sortir de leur isolement: cela relève à nouveau de l'intégration. Au fond, le rôle préventif de l'agent de quartier et de la police en général est essentiel. C'est un principe fondamental de fonctionnement de la police. On ne s'en tient d'ailleurs pas à un principe joliment formulé; ce principe est mis en œuvre dans la pratique quotidienne.

M. Fontaine a effectivement constaté dans les dossiers que la police a examinés que l'agent de quartier, maillon très important au niveau de l'intervention des polices, estimait souvent, après réflexion, que des signes précurseurs existaient avant la commission des faits. Dans le cadre du Plan national de Sécurité 2008-2011, qui consacre l'aspect prioritaire des violences intrafamiliales, la police veut attirer systématiquement l'attention sur ces signes précurseurs.

M. Coveliers indique que le problème est que les agents de quartier dans les grandes villes ne disposent pas d'un canal pour signaler les problèmes. Il y a des réunions de quartier où le commissaire discute de la situation générale avec les habitants. On ne peut y

individuele gevallen worden besproken, want het zijn openbare vergaderingen. De wijkcommissaris in grote steden aarzelt vaak om bepaalde problemen te rapporteren uit vrees als racist te worden bestempeld. Er is geen kanaal tussen het wijkteam en de recherche. Als er iets gebeurd is, zeggen de agenten vaak achteraf dat ze een probleem hadden vermoed. Op die manier kan een probleem nooit doorstromen naar de recherche.

Bij de besprekingen rond de politiehervorming kwam destijds het probleem aan bod dat de recherche doof en stom wordt door een gebrek aan contact met de lokale politie. Hoe kan de lokale politie problemen signaleren als bijvoorbeeld de lokale commissaris het signaleren van problemen tegenhoudt?

De heer Fontaine meent dat er verscheidene communicatiekanalen tussen de twee niveaus van de geïntegreerde politie bestaan en zeker in dergelijke situaties. Er werden verbindingsambtenaren tussen de federale politie en de lokale politiekorpsen voorzien. De wijkagent kan met zijn waarnemingen terecht bij die verbindingsambtenaren.

Voor de meer specifieke situaties is er in elk arrondissement een arrondissementeel rechercheoverleg, waarin de twee structuren van de geïntegreerde politie en de gerechtelijke overheden vertegenwoordigd zijn.

De politie zal de wijkagenten bij de concretisering van het Nationaal Veiligheidsplan duidelijk maken dat elke informatie zin heeft. Als ze het gevoel hebben dat een situatie problematisch is, moeten ze dat melden bij de korpschef van de lokale politie, die deel uitmaakt van het rechercheoverleg en in contact is met de gerechtelijke overheden en de verbindingsambtenaren van de federale recherche. Er zijn dus wel degelijk kanalen.

We moeten de agenten dus op het hart drukken dat ze die informatie niet mogen onderschatten, maar dat ze er moeten over spreken zodat er gevolg aan kan worden gegeven. Ons bijzonder compleet strafrecht biedt ons de mogelijkheid om zowel de voorbereidende handelingen als de zwaarste daad, in dit geval moord, te vervolgen. Er zijn echter ook procedures voor de informatie-uitwisseling. Op dat vlak maakt de heer Fontaine zich geen zorgen.

De voorzitter vraagt hoe jonge vrouwen beschermd kunnen worden eens men er zich van bewust is dat er een probleem is. Het is inderdaad onmogelijk naast elke persoon in moeilijkheden een agent te plaatsen. De meisjes kunnen worden bijeengebracht in vzw's waar ze met elkaar kunnen spreken over hun problemen. Is dat voldoende? De jonge vrouw blijft immers bijzonder kwetsbaar en onderhoudt misschien nog altijd contacten met haar familie.

parler de cas individuels car ces réunions sont publiques. Dans les grandes villes, le commissaire de quartier hésite souvent à faire des rapports sur certains problèmes de crainte d'être taxé de racisme. Il n'y a pas de voie de communication entre l'équipe de quartier et la police judiciaire. Lorsqu'un fait se produit, les agents disent souvent qu'ils avaient soupçonné quelque chose. Dans de telles conditions, un problème ne peut jamais parvenir à la police judiciaire.

Lors des débats sur la réforme de la police, on avait évoqué le fait que sans contact avec la police locale, la recherche devient sourde et muette. Comment la police locale peut-elle signaler des problèmes si le commissaire local par exemple empêche le signalement des problèmes?

M. Fontaine croit que les canaux de communication entre les deux composantes de la police intégrée sont multiples, et certainement dans de telles situations. Des fonctionnaires de liaison entre la police fédérale et les forces de police locale ont été prévus. Ce canal peut être utilisé par l'agent de quartier pour faire part de sa perception.

Par ailleurs, pour les situations plus précises, chaque arrondissement possède des plates-formes de recherche où sont représentées les deux composantes de la police intégrée en présence des autorités judiciaires.

Dans la concrétisation du Plan national de Sécurité, la police veillera à faire savoir aux agents de quartier qu'il n'y a pas d'information anodine. S'ils perçoivent une situation problématique, ils doivent en référer à leur chef de corps de la police locale, lequel est présent dans les plates-formes de recherche et est en contact avec les autorités judiciaires et les fonctionnaires de liaison de la recherche fédérale. Des canaux existent donc.

Il faut donc encourager les agents à ne pas sous-estimer une information mais à en parler, afin que le relais se fasse. Notre législation pénale très complète permet de poursuivre tant les actes préparatoires que l'acte le plus grave, en l'occurrence le meurtre, mais il y a également des procédures d'échange d'informations. À ce niveau, M. Fontaine n'a pas de crainte.

Mme la présidente demande comment il est possible de protéger de jeunes femmes à partir du moment où l'on est conscient d'un problème. Il est en effet impossible de mettre un agent à côté de toutes les personnes en difficulté. On peut les regrouper dans des a.s.b.l. où elles auront l'occasion de s'exprimer entre elles. Est-ce une protection suffisante dans la mesure où la jeune femme restera toujours très fragile et restera peut-être en contact avec sa famille?

Hoe moet die situatie trouwens op lange termijn worden aangepakt? Het integratieprobleem werd reeds aangekaart. Aangezien het hier om een cultureel probleem gaat, moeten we ons afvragen hoe die meisjes beter kunnen worden geïntegreerd? Mochten ze beter geïntegreerd zijn, dan zou het probleem misschien al voor een deel opgelost zijn. Naast de ouders zijn er echter ook nog de broers wier toekomst soms onzeker is — ze zijn bijvoorbeeld werkloos — en die zich achter «de eer» verschuilen om zich te laten gelden. Op welke manier kan op korte en lange termijn bescherming worden geboden?

Wat de bescherming van de personen betreft, meent de heer Fontaine dat in de eerste plaats een onderscheid moet worden gemaakt tussen een minderjarig en een meerderjarig slachtoffer. Voor de minderjarigen hebben we instanties die beschermingsmaatregelen kunnen nemen in het belang van de slachtoffers.

De situatie wordt ingewikkelder als het gaat om meerderjarige slachtoffers of personen die bedreigd worden. In het geval van Charleroi werd het slachtoffer verzekerd dat ze niet bang moest zijn om naar haar familie terug te keren en dat het probleem geregeld was. Op dezelfde dag is het drama gebeurd. We kunnen een meerderjarige niet zeggen waar hij moet gaan en staan.

Bovendien moet er absoluut een tussenpersoon zijn tussen het slachtoffer en de diensten waar ze de bedreigingen die tegenover haar geuit zijn, kan melden. We kunnen in het drama van Charleroi alleen maar vaststellen dat het onderwijzend personeel op een buitengewone manier is opgetreden.

De heer Van De Plas wijst erop dat het probleem van informatiedoorstroming zich tussen de sociale en de justitiële sector situeert en niet zozeer intern bij de politie. Op het ogenblik dat we een misdaad vaststellen, zijn we reeds te laat.

De globale discussie over de oplossing op termijn begint met een zeer gemakkelijke vraag over een zeer moeilijk probleem. Finaal is ermoord een symptoom van gebrekkige integratie van allochtone gemeenschappen in een westerse maatschappij. Het potentiële slachtoffer uit zijn allochtone milieu halen, blijkt geen afdoende oplossing. Het is reeds gebeurd dat een vrouwenopvangcentrum moet vaststellen dat een meisje, dat na zes maanden terugkeert naar haar familie, toch wordt vermoord. De enige oplossing is om op een zeer ruime schaal te werken aan maatschappelijke integratie. Op termijn kunnen daardoor de extreme symptomen worden verminderd.

Wie moet een gezin, in het geval van risico op moord, als eerste benaderen? Volgens commissaris Van De Plas is dat niet de politie. Hij heeft daarvoor niet onmiddellijk een oplossing, maar iemand moet wel naar die familie toestappen om uit te leggen dat hetgeen zich afspeelt onaanvaardbaar is en dat de

Par ailleurs, comment imaginer une situation sur le long terme? On a déjà évoqué le problème d'intégration. Comment mieux intégrer ces personnes puisque le problème est d'ordre culturel? Si elles étaient mieux intégrées, le problème serait sans doute partiellement résolu. Mais au-delà des parents, il y a aussi les frères qui sont parfois dans des situations précaires, notamment sans emploi, et qui mettent l'honneur en avant pour se faire valoir. Comment réagir et assurer une protection, tant sur le court que sur le moyen terme?

En ce qui concerne la protection des personnes, M. Fontaine estime qu'il convient tout d'abord de faire une distinction entre une victime mineure d'âge et une victime majeure. Pour les mineurs d'âge, nous disposons d'instances habilitées à prendre des mesures de protection dans l'intérêt des victimes.

La situation se corse quand on a affaire à des victimes ou à des personnes menacées majeures. Dans le cas de Charleroi, la victime avait été informée qu'elle pouvait sans crainte rejoindre son milieu familial et que le problème était réglé. C'est ce jour-là que le drame est arrivé. On ne peut empêcher une personne majeure d'aller et de venir.

En outre, il est essentiel de disposer d'un système de relais entre la victime et les services auxquels elle peut faire état des menaces dont elle fait l'objet. Force est de constater que le personnel enseignant a été d'une présence de qualité extraordinaire dans le drame de Charleroi.

M. Van De Plas signale que le problème de transmission de l'information se situe entre le secteur de la justice et le secteur social, et pas tellement à l'intérieur de la police. Lorsque nous constatons un crime, il est déjà trop tard.

La discussion globale sur la solution à terme commence par une question très facile sur un problème très difficile. Finalement, le crime d'honneur est un symptôme de l'intégration défailante des communautés allochtones dans la société occidentale. Extraire la victime potentielle de son milieu allochtone ne semble pas être une solution concluante. Il est déjà arrivé qu'un centre d'accueil de femmes doive constater qu'une jeune fille retournée après six mois dans sa famille finit tout de même par être assassinée. L'unique solution consiste à travailler à l'intégration sociale sur une grande échelle. À terme, nous pourrions ainsi atténuer les symptômes les plus graves.

Qui doit approcher en premier une famille où existe un risque d'assassinat? Selon le commissaire Van De Plas, ce n'est pas la police. Il n'a pas de réponse immédiate à cette question, mais quelqu'un doit faire une démarche vers cette famille pour expliquer que ce qui se prépare est inacceptable et que la famille doit

familie, samen met de intervenant, een aanvaardbare oplossing moet zoeken voor het probleem.

De voorzitter vraagt aan de heer Van Tighelt welk beleid nodig is voor een geslaagde integratie?

De heer Van Tighelt antwoordt dat dit een gewestelijke materie is.

Mevrouw Zrihen wenst tussen te komen in verband met de tussenpersonen die de families zouden kunnen benaderen. Er bestaan in veel steden regionale centra voor interculturele communicatie en integratie, die een eerstelijnsopdracht hebben. Die centra begeleiden en ondersteunen de gemeenschappen en leveren belangrijk werk op het gebied van integratie.

We moeten er ook voor zorgen dat onze rechten en waarden worden overgenomen. Senator Zrihen heeft onlangs een conferentie gegeven over de sluier. Ze komt altijd tot hetzelfde besluit: wanneer er geen echte erkenning is van die gemeenschappen, ontstaat er gettovorming en een versterking van de oorspronkelijke waarden. Sinds de eeuw van de Verlichting hebben wij van de mensenrechten, een grondbeginsel, het belangrijkste baken gemaakt in de organisatie van de samenleving. Het gaat dus niet alleen om de integratie van personen, maar ook van waarden. Dat kan alleen gebeuren op basis van dialoog. De bemiddelaars van de interculturele centra voeren die dialoog op een bijzonder interessante manier.

De heer Coveliers vindt de discussie bijzonder interessant, want ze gaat over een fundamentele waarde die de identiteit van onze maatschappij uitmaakt: zelfs als men in onze samenleving bijzonder zwaar beledigd wordt, mag men nooit zijn toevlucht zoeken tot fysiek geweld. De fysieke integriteit van elke mens in onze samenleving is een onaantastbaar beginsel. Hoe kunnen we dat beginsel overbrengen? Een discussie over dit thema overstijgt uiteraard het bestek van deze hoorzitting.

Als men er rotsvast van overtuigd is dat iemand dit beginsel niet aanvaardt en dat ook uitdrukkelijk zegt, voldoet hij dan nog aan de voorwaarden om deel uit te maken van onze samenleving? We moeten ons dat durven afvragen. Om preventief op te treden moet men in elk geval eisen dat de uitdrukkelijk negatie van dit beginsel verboden wordt.

De Londense politie heeft een programma rond *verbal harassment* dat louter en alleen verbale bedreigingen betreft. Wie in Londen schreeuwt « ik ga u kapotmaken! », wordt ondervraagd om te peilen naar zijn reële bedoelingen. Het onderzoek botst in dat geval op de niet aanvaarde waarden en op een andere waardenschaal. Voor politie en voor justitie rijst daarmee een gigantisch probleem. Ze moeten immers duidelijk stellen dat aan bepaalde waarden niet kan worden getornd.

chercher avec l'intervenant une solution acceptable au problème.

La présidente demande à M. Van Tighelt quelle politique il faut mener pour une intégration réussie.

M. Van Tighelt répond qu'il s'agit là d'une compétence régionalisée.

Mme Zrihen souhaite intervenir à propos des relais et des personnes qui pourraient se rendre dans les familles. Il existe, dans de nombreuses villes, des centres régionaux d'intégration interculturelle qui ont une mission de première ligne. Ces centres encadrent et soutiennent les communautés, mais réalisent également un gros travail d'intégration.

Il faut aussi veiller à une meilleure intégration de nos droits et de nos valeurs. Récemment, la sénatrice Zrihen a donné une conférence sur le voile. Le constat reste le même: à partir du moment où il n'y a pas vraiment de reconnaissance de ces communautés, celles-ci se ghettoïsent et en viennent à se conforter dans leurs valeurs d'origine. Depuis le siècle des Lumières, nous avons fait du principe fondamental des droits de l'homme le repère le plus important dans l'organisation de notre société. Donc, il s'agit de l'intégration non seulement des personnes mais aussi des valeurs. Cela ne se fera que par un dialogue. Les médiateurs des centres interculturels gèrent ce dialogue de manière très intéressante.

M. Coveliers trouve la discussion particulièrement intéressante car elle porte sur une valeur fondamentale de notre société: même lourdement offensés, nous ne pouvons jamais chercher refuge dans la violence physique. L'intégrité physique de tout individu est un principe incontestable. Comment transmettre ce principe? Cette discussion dépasse bien entendu le cadre de cette audition.

Si nous avons la ferme conviction que quelqu'un n'accepte pas ce principe et s'il le dit explicitement, remplit-il encore les conditions pour faire partie de notre société? Nous devons oser nous poser la question. Pour agir préventivement, nous devons interdire dans tous les cas la négation formelle de ce principe.

La police londonienne a un programme sur le *verbal harassment* qui concerne uniquement les menaces verbales. À Londres, si quelqu'un crie « je vais vous démolir », il est interrogé sur ses intentions réelles. L'enquête se heurte dans ce cas aux valeurs non admises et à une autre échelle de valeurs. Pour la police et la justice, un problème colossal se pose. Elles doivent en effet clairement établir qu'on ne peut déroger à certaines valeurs.

De senator is akkoord met collega Zrihen die erop gewezen heeft dat een recht dat wij na eeuwen strijd allemaal erkennen, afdwingbaar moet worden gemaakt. We slagen er niet in het door al onze medeburgers te doen erkennen, want ook westerse burgers plegen moorden. Het probleem overstijgt dus die ene groep. Het wordt dus moeilijk om het atavisme, krachtens hetwelk bepaalde schendingen van de eer voor wraak in aanmerking komen, te keren. Bijzonder moeilijk wordt het als de politie preventief moet optreden. Bij een repressief optreden heeft de moord immers al plaatsgevonden. Krijgt de politie de opdracht om preventief op te treden, dan moet ze de eerbied voor bepaalde waarden ook kunnen afdwingen.

De heer Van De Plas merkt op dat dit eigenlijk een politieke discussie is die de politieke verantwoordelijkheid te buiten gaat. Hij wil toch zijn ervaring met de situatie in Nederland even toelichten. Toen hij in België met die dossiers geconfronteerd werd, kreeg hij een zeer pessimistisch beeld van de problematiek. Het gaat immers om veel geweld, veel bedreiging en uiteindelijk om moord. De discussie die we in de eerste plaats moeten voeren, gaat dus over de vraag wat we daartegen kunnen doen.

De situatie in Nederland kan niet blindelings naar België worden getransponeerd. Hij heeft in Nederland toch een positieve boodschap meegekregen, namelijk dat de familie die geconfronteerd wordt met een probleem van eerschennis, uiteindelijk niet zegt dat ze zich niet zal aanpassen en dat de Nederlandse overheid daar niets mee te maken heeft. In vele gevallen wordt er effectief een oplossing gevonden. Het potentiële slachtoffer wordt opnieuw opgenomen in de familie en men stelt een zekere positieve integratie van de allochtone familie vast, met medewerking van de lokale allochtone gemeenschap. Dat was daar de belangrijkste boodschap.

De heer Coveliers had ook graag vernomen in hoeveel gevallen het Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding is opgetreden. Het is niet zijn bedoeling het Centrum zomaar aan te vallen, maar als het Centrum niet optreedt, is dat misschien omdat het die misdaden als niet-racistisch beschouwt. Dan rijst de vraag naar de definitie van racisme van dat Centrum.

Mevrouw Hermans merkt op dat het hier niet over een racistische, maar over een culturele moord gaat. Dat is een totaal andere benadering. Ze begrijpt de vraag van de heer Coveliers wel, maar volgens haar is er hier helemaal geen sprake van een racistische moord.

De heer Coveliers is akkoord met collega Hermans, maar dan kan het Centrum dat ook zeggen. Het gaat dan in ieder geval toch om een moord op basis van een

Le sénateur est d'accord avec sa collègue Zrihen qui a raison de souligner qu'un droit que nous reconnaissons tous après des siècles de lutte doit devenir contraignant. Nous ne parviendrons pas à le faire reconnaître par tous nos concitoyens car les citoyens occidentaux commettent aussi des meurtres. Le problème dépasse ce seul et unique groupe. Il devient donc difficile d'enrayer l'atavisme en vertu duquel certaines atteintes à l'honneur peuvent mener à la vengeance. Cela devient particulièrement difficile lorsque la police doit agir préventivement. Lors de la répression, le meurtre a déjà eu lieu. Si la police reçoit la mission d'agir préventivement, elle doit aussi pouvoir ordonner le respect de certaines valeurs.

M. Van De Plas remarque qu'au fond, c'est une discussion politique qui dépasse la responsabilité de la police. Il voudrait néanmoins exposer brièvement son expérience avec la situation aux Pays-Bas. Lorsqu'il a été confronté à ces dossiers en Belgique, il a eu une image très pessimiste de la question. Il s'agit en effet de beaucoup de violence et de menaces et finalement, de meurtre. Nous devons donc d'abord nous demander ce que nous pouvons faire.

La situation aux Pays-Bas ne peut être transposée à l'aveuglette à la Belgique. Il a quand même reçu un message positif aux Pays-Bas, à savoir que la famille confrontée à un problème d'honneur ne dit pas qu'elle ne s'adaptera pas ni que les autorités ne doivent pas s'immiscer dans ce problème. Dans de nombreux cas, une solution se dégage. La victime potentielle réintègre sa famille et on constate une certaine intégration positive de la famille allochtone, avec la collaboration de la communauté allochtone locale. C'était là le message principal.

M. Coveliers souhaiterait aussi savoir dans combien de cas le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme est intervenu. Son intention n'est pas d'attaquer le Centre mais s'il n'agit pas, c'est peut-être parce qu'il ne considère pas ces crimes comme racistes. Dès lors se pose la question de savoir comment ce Centre définit le racisme.

Mme Hermans remarque qu'il ne s'agit pas de crime raciste mais de crime culturel. C'est une tout autre approche. Elle comprend bien la question de M. Coveliers mais, selon elle, en l'occurrence, il n'est absolument pas question de crime raciste.

M. Coveliers est d'accord avec sa collègue Hermans, mais alors le Centre peut aussi le dire. Il s'agit en tout cas d'un meurtre commis sur la base d'une

discriminatie en het Centrum heeft ook als taak om discriminatie tegen te gaan.

De voorzitter stelt voor het Centrum op de hoogte te brengen van de bestaande gevallen en hun hulp in te roepen.

III. Studiebezoek aan het Hoofdbureau van de Politie Haaglanden in Den Haag (9 mei 2008)

Het Adviescomité heeft op vrijdag 9 mei een bezoek gebracht aan het Hoofdbureau van de Politie Haaglanden in Den Haag teneinde er de actoren van het toekomstig Landelijk Expertise Centrum Eergerelateerd Geweld te ontmoeten. De delegatie bestond uit volgende personen: Senatrice Sabine de Bethune (delegatieleidster), Senatrice Nele Lijnen, Marc Van De Plas (hoofdcommissaris Federale Politie), Nicolas Belkacemi (attaché bij het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen), Lieve Keuleers (medewerkster CD&V), Guido Wouters (verbindingsofficier van de Federale Politie in Nederland), Eric Sack (hoofdcommissaris, gerechtelijk directeur Federale Politie Arrondissement Antwerpen) en Iuna Sadat (commissiesecretaris).

III.1. Inleiding: film « Verdwaalde Gezichten — deel 1 »

De heer Timmer wijst erop dat dagelijks alle klachtendossiers worden gescreend op een mogelijk verband met eer. Bijgevolg worden in het Hoofdbureau van de Politie Haaglanden ongeveer 400 zaken per jaar weerhouden waarbij eer een issue is. De commissaris benadrukt dat samenwerking met de zorgsector noodzakelijk is. Zo zou samenwerking met de behandelende arts kunnen leiden tot de uithuisplaatsing van een meisje dat zwanger geworden is buiten het huwelijk.

III.2. Uiteenzetting door de heer Wouter van der Kraan, materiedeskundige Multi-Etnisch Politiewerk Unit MEP/LEC EGG

Vooraleer het begrip eergerelateerd geweld nader te verklaren, geeft de heer van der Kraan een woordje uitleg bij het begrip «eer». Er bestaan diverse opvattingen van eer en grote verschillen in eerbeleving. Eer speelt een belangrijke rol in groepsstructuren.

Men kan een onderscheid maken tussen persoonlijke eer en maatschappelijke eer. Bij maatschappelijke eer is belangrijk hoe naar de groep gekeken wordt. Met zedelijke maatschappelijke eer wordt vooral

discrimination, et le Centre a aussi pour mission de lutter contre les discriminations.

La présidente propose d'informer le Centre des cas existants et de le solliciter.

III. Visite d'étude au commissariat principal de la police du Haaglanden à La Haye (le 9 mai 2008)

Le Comité d'avis a visité le commissariat principal de la police du Haaglanden à La Haye, le vendredi 9 mai, afin d'y rencontrer les acteurs du futur *Landelijk Expertise Centrum Eergerelateerd Geweld*. La délégation était composée des personnes suivantes: la sénatrice Sabine de Bethune (chef de délégation), la sénatrice Nele Lijnen, M. Marc Van De Plas (commissaire en chef de la Police fédérale), M. Nicolas Belkacemi (attaché à l'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes), Mme Lieve Keuleers (collaboratrice CD&V), M. Guido Wouters (officier de liaison de la Police fédérale aux Pays-Bas), M. Eric Sack (commissaire divisionnaire, directeur judiciaire Police fédérale arrondissement d'Anvers) et Mme Iuna Sadat (secrétaire de commission).

III.1. Introduction: film « Verdwaalde Gezichten — première partie »

M. Timmer indique que tous les dossiers de plainte font l'objet d'un screening quotidien en vue de détecter un éventuel rapport avec l'honneur. Quelque 400 affaires ayant un lien avec l'honneur sont ainsi identifiées annuellement au commissariat principal de la police du Haaglanden. Le commissaire insiste sur l'importance de la collaboration avec le secteur des soins. La collaboration avec les médecins traitant permet d'éloigner notamment une fille qui se retrouve enceinte hors du mariage du domicile familial.

III.2. Exposé de M. Wouter van der Kraan, expert de la Multi-Etnisch Politiewerk Unit MEP/LEC EGG

Avant de s'étendre davantage sur la notion de violence liée à l'honneur, M. van der Kraan donne un petit mot d'explication au sujet de la notion d'«honneur». Il existe diverses conceptions de l'honneur et des façons très différentes de le vivre au quotidien. L'honneur joue un rôle important dans les cultures de groupe.

L'on peut opérer une distinction entre l'honneur personnel et l'honneur social. En ce qui concerne l'honneur social, l'important est la façon de percevoir le groupe. L'honneur social moral concerne surtout les

wangedrag bedoeld: zich vergrijpen aan de vrouw of dochter van een andere familie, ...

De angst om de eer te verliezen is heel groot. Eerverlies kan namelijk leiden tot sociale uitsluiting van de hele familie.

Spreker herinnert eraan dat niet enkel vrouwen het slachtoffer van eerwraak zijn; er bestaan ook mannelijke slachtoffers. Een meisje heeft bijvoorbeeld vrijwillig seks met een jongen. Om haar eigen eer te redden, zegt ze dat ze verkracht is door die jongen.

Het zuiveren van de eer gebeurt dikwijls op basis van het gewoonterecht, zonder bloedvergieten: het huwelijk, het wegsturen van het meisje naar het land van oorsprong, het wegtrekken uit het gezin, de verstoting, de echtscheiding, het slagen, smeken en dreigen zijn daar enkele voorbeelden van. Soms kan het ook tot een rechtszaak komen.

De uiterste oplossing voor het zuiveren van de eer is eerwraak. Het betreft hier een formeel vonnis, uitgesproken door een aantal leden van de groep, waarbij het slachtoffer gedood wordt. Vroeger verliep dit op rituele manier: in het openbaar, met veel schoten. De daders vertoonden geen spijt, maar waren eerder trots aan de hele groep te tonen hoe ze hun eer gezuiverd hadden. Nu gebeurt eerwraak op een meer heimelijke wijze, waarbij het niet zelden komt tot een gedwongen of in scene gezette zelfmoord of een moord als «ongeluk» wordt gecamoufleerd.

Gedachtewisseling

De heer Wouters vraagt of er een specifiek artikel bestaat in het Nederlandse Strafwetboek met betrekking tot eergereleerd geweld. In België is dit alvast niet het geval; men bestempelt een eremoord dus als moord.

De heer Timmer antwoordt dat dit evenmin het geval is in Nederland. Het feit dat men dit als moord blijft bestempelen, laat een betere aanpak toe: er kunnen verschillende daders beschuldigd worden en men kan op een efficiëntere manier de eigenlijke moord herkennen die verscholen zit achter een zelfmoord.

Senatrice de Bethune vraagt of dit mogelijk is binnen het bestaande wettelijke kader.

De heer Timmer stelt dat een mishandeling een mishandeling blijft, welke redenen er ook de oorzaak van zijn.

De heer Van De Plas wenst te weten hoe preventie mogelijk gemaakt wordt. Men stoot bijvoorbeeld snel tegen het beroepsgeheim van de artsen.

écarts de conduite (abuser de la femme ou de la fille d'une autre famille, ...).

La peur du déshonneur est très grande car le déshonneur peut entraîner notamment l'exclusion sociale de toute la famille.

L'orateur rappelle que les femmes ne sont pas les seules victimes des crimes d'honneur; des hommes en sont également victimes. Par exemple, une fille a une relation sexuelle consentie avec un garçon. Pour sauver son honneur, elle dit que le garçon l'a violée.

On se base souvent sur le droit coutumier pour laver l'honneur, sans verser de sang: le mariage, le renvoi de la fille dans le pays d'origine, le départ de la fille de la famille, la répudiation, le divorce, les coups, les supplications et les menaces en sont quelques exemples. Il arrive que l'affaire soit portée devant les tribunaux.

Le crime d'honneur est la solution ultime pour laver l'honneur sali. Il s'agit ici d'une sentence formelle, prononcée par plusieurs membres du groupe, consistant à tuer la victime. Autrefois, le crime d'honneur avait lieu sous la forme d'un rituel: en public, à grand renfort de coups de feu. Les auteurs n'affichaient aucun remord, ils étaient plutôt fiers de montrer à tout le groupe comment ils avaient lavé leur honneur. De nos jours, l'honneur est lavé d'une façon plus secrète et il n'est pas rare qu'il prenne la forme d'un suicide forcé ou mis en scène ou encore d'un meurtre camouflé en «accident».

Échange de vues

M. Wouters demande si le Code pénal néerlandais comprend un article spécifique sur la violence liée à l'honneur. Ce n'est pas le cas en Belgique; un crime d'honneur est donc qualifié chez nous de crime.

M. Timmer répond qu'il n'existe pas non plus de qualification spécifique aux Pays-Bas. Le fait de maintenir la qualification de crime permet une meilleure approche du phénomène: il est possible d'inculper plusieurs personnes et d'identifier, avec une plus grande efficacité, le crime qui se cache en réalité derrière un suicide.

Mme la sénatrice de Bethune demande si pareille identification est possible dans le cadre légal existant.

M. Timmer déclare que de mauvais traitements restent de mauvais traitements quelle qu'en soit leur cause.

M. Van De Plas souhaite savoir comment peut s'organiser la prévention, quand on sait que celle-ci se heurte notamment au secret professionnel des médecins.

De heer Timmer meent dat het mogelijk is het beroepsgeheim van artsen te omzeilen wanneer men concreet kan aantonen dat het om een levensbedreigende situatie gaat. Men kan dan alles ondernemen in naam van de bescherming. Uitvoerige motivering is in dit geval wel noodzakelijk.

Mevrouw de Bethune wil weten of daar onderzoek rond bestaat.

De heer Poffé antwoordt dat er onderzoek uitgevoerd werd. Voor de politiediensten bestaat een handleiding waarin een beslisboom aantoont of en welke info kan worden uitgewisseld.

Senatrice de Bethune wijst erop dat het doorbreken van het beroepsgeheim in België bij wet geregeld is met betrekking tot het geweld op kinderen. De huidige wet zou dus aangepast kunnen worden aan eengerelateerd geweld.

De heer Poffé is inderdaad van mening dat in de wet moet worden opgenomen onder welke omstandigheden wel uitwisseling van informatie plaats kan vinden.

Wat de definitie van eer betreft, vindt mevrouw de Bethune dat ze kan gecorrigeerd worden met wat professor Marie-Claire Foblets tijdens de hoorzitting van 13 februari 2008 gezegd heeft.

De heer Timmer wijst er in dit verband op dat de term «eengerelateerd geweld» door de unit MEP geïntroduceerd werd. Vermits er in Den Haag zo'n 130 verschillende nationaliteiten vertegenwoordigd zijn, moet worden gewerkt met een praktische definitie die toepasbaar is op alle groepen van de bevolking. Dit laat toe dagelijks alle politierapporten te scannen.

De heer Van De Plas wil weten of dit systematisch gebeurd.

De heer Timmer bevestigt dat alle eerstelijnsrapporten via een automatische geïnformatiseerde zoektocht gescand worden.

Senatrice Lijnen vraagt of een meisje dat het slachtoffer zou kunnen zijn van eengerelateerd geweld onmiddellijk weggehaald kan worden uit haar gezin.

De heer Timmer antwoordt dat er een aantal dwangmiddelen bestaan die dat toelaten.

De heer Poffé voegt daaraan toe dat de Raad van de Kinderbescherming hierbij zo snel mogelijk wordt ingeschakeld.

Mevrouw Lijnen wenst te weten wat er gebeurt als het meisje thuis de feiten ontkent.

De heer van der Kraan wijst erop dat men best het meisje niet thuis gaat weghalen. Er bestaan andere

M. Timmer pense qu'il est possible de contourner le secret professionnel des médecins si l'on peut prouver concrètement qu'il s'agit d'une situation de danger de mort. En pareil cas, tout est permis au nom de la protection, même si cela nécessite une motivation détaillée.

Mme de Bethune veut savoir s'il existe une étude à ce propos.

M. Poffé répond qu'une étude a été réalisée. Les services de police disposent d'un manuel comprenant un arbre décisionnel qui leur indique s'il est possible d'échanger des informations et, le cas échéant, lesquelles.

Mme la sénatrice de Bethune indique que la rupture du secret professionnel est réglée en Belgique par une loi relative à la violence infligée aux enfants. La loi actuelle pourrait donc être adaptée au phénomène de la violence liée à l'honneur.

M. Poffé estime effectivement que la loi doit préciser les circonstances dans lesquelles l'échange d'informations est possible.

En ce qui concerne la définition de l'honneur, Mme de Bethune pense que celle-ci peut s'inspirer des propos qu'a tenus le professeur Marie-Claire Foblets au cours de l'audition du 13 février 2008.

À cet égard, M. Timmer relève que la formule «violence liée à l'honneur» a été introduite par l'unité MEP. Compte tenu de la présence d'environ 130 nationalités différentes à La Haye, il convient d'utiliser une définition pratique qui est applicable à tous les groupes de la population. Celle-ci permet d'analyser chaque jour l'ensemble des rapports de police.

M. Van De Plas souhaite savoir si cet examen est systématique.

M. Timmer confirme que tous les rapports de première ligne sont passés au crible au moyen d'une recherche informatique.

Mme la sénatrice Lijnen demande si une jeune fille susceptible d'être victime de violences liées à l'honneur peut être éloignée de sa famille sur-le-champ.

M. Timmer répond qu'il existe différents moyens de contrainte qui permettent une telle mesure.

M. Poffé ajoute que dans ce genre de situation, on fait intervenir dès que possible le Conseil de la protection de l'enfance.

Mme Lijnen désire savoir ce qu'il advient lorsque la jeune fille nie les faits lors d'un interrogatoire à domicile.

M. van der Kraan souligne qu'il est préférable de ne pas interroger la jeune fille à son domicile. Il existe

manieren om met haar in contact te komen zonder dat de familie er weet van heeft: het slachtoffer wordt uitgenodigd op het bureau, er vindt een gesprek plaats op school, ...

Senatrice Lijnen vraagt hoe de verdere bescherming verloopt.

De heer Timmer antwoordt dat er verschillende mogelijkheden bestaan. Meestel wordt er met contactpersonen gewerkt. Soms moet er harder opgetreden worden of is repressie noodzakelijk.

Senatrice Lijnen wijst erop dat in België de politie soms deelneemt aan televisieseries om de bevolking te sensibiliseren voor bepaalde problemen. Is er in Nederland eveneens een vorm van samenwerking met de media?

De heer Timmer antwoordt dat de politie een eigen communicatiedienst bezit, die instaat voor sensibiliseringscampagnes en dergelijke.

De heer Poffé voegt daaraan toe dat het gebeurt dat de politie reageert op verzoeken van de media. Men zal echter nooit op eigen initiatief deelnemen aan een soap.

III.3. Uiteenzetting door de heer Willem Timmer, hoofd Unit MEP/LEC EGG

De heer Timmer gaat dieper in op de inrichting van de unit Multi-Etnisch Politiewerk/Landelijk Expertise Centrum Eergerelateerd Geweld (MEP/LEC EGG).

De pilot Eergerelateerd Geweld bestaat uit een samenwerking tussen de regio's Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid. Het project liep van 1 oktober 2004 tot 1 maart 2006. Tijdens de pilot kwamen de operationele analyses en de controle erop tot stand. Bij de uitwerking ervan waren de wetenschappelijke netwerken heel belangrijk.

Op basis van het project zou het Landelijk Expertise Centrum (LEC) in juli geïnstalleerd moeten worden. De agenten die gerekruteerd zullen worden, moeten voldoen aan een aantal voorwaarden: ze moeten 15 jaar dienst hebben, waarbij ze minimaal twee verschillende functies bekleed hebben, en een universitair diploma bezitten. Naast de agenten zullen er ook administratieve krachten werkzaam zijn. En zoals de heer van der Kraan reeds zei, zal er een nauwe samenwerking zijn met wetenschappers. Ook met de zelforganisaties zal er een grensoverschrijdend samenwerkingsverband bestaan.

Wat de methode betreft, zal er gewerkt worden met een checklist, waarbij alle politierapporten dagelijks gecheckt worden.

d'autres manières d'entrer en contact avec elle sans que la famille ne le sache. On peut, par exemple, convoquer la victime au bureau ou discuter avec elle à l'école.

Mme la sénatrice Lijnen demande comment la protection est organisée par la suite.

M. Timmer répond qu'il existe plusieurs possibilités. On travaille généralement avec des personnes de contact, mais certains cas nécessitent parfois une intervention plus sévère voire répressive.

Mme la sénatrice Lijnen indique que la police belge participe parfois à des séries télévisées en vue de sensibiliser la population à certains problèmes. La police néerlandaise collabore-t-elle également d'une certaine manière avec les médias?

M. Timmer répond que la police possède son propre service de communication qui est chargé notamment des campagnes de sensibilisation.

M. Poffé ajoute qu'il arrive que la police réagisse aux demandes des médias, mais elle ne va jamais prendre l'initiative elle-même de participer à une série télévisée.

III.3. Exposé de M. Willem Timmer, directeur de l'unité MEP/LEC EGG

M. Timmer présente en détail l'organisation de l'unité « *Multi-Etnisch Politiewerk/Landelijk Expertise Centrum Eergerelateerd Geweld* » (MEP/LEC EGG).

Le projet-pilote « *Eergerelateerd Geweld* » (la violence liée à l'honneur) est issu d'une collaboration entre les régions Haaglanden et Zuid-Holland-Zuid. Le projet s'est déroulé du 1^{er} octobre 2004 au 1^{er} mars 2006. Les analyses opérationnelles et les contrôles ont été élaborés durant la phase pilote. Les réseaux scientifiques ont joué un rôle essentiel dans leur mise au point.

Ce projet devrait déboucher sur la création en juillet du *Landelijk Expertise Centrum* (LEC). Les agents qui seront recrutés doivent remplir plusieurs conditions: ils doivent totaliser 15 années de service, avoir exercé au moins deux fonctions différentes et être titulaires d'un diplôme universitaire. Les agents seront également secondés par du personnel administratif. Et comme M. van der Kraan l'a déjà dit, il est prévu de travailler en étroite collaboration avec des scientifiques. Un partenariat transfrontalier sera également mis en place avec les organisations d'entraide.

Au niveau de la méthode, il est prévu de travailler sur la base d'une check-list qui servira à passer au crible chaque jour tous les rapports de police.

Om het LEC uit te bouwen was aandacht op het hoogste niveau noodzakelijk. Alle informatie die bekomen wordt, zal ook onmiddellijk doorgestuurd worden naar bijvoorbeeld de staatsveiligheid.

Tot slot is ook de samenwerking met de Politie-academie heel belangrijk: er wordt een aangepast lesprogramma aangeboden.

Gedachtewisseling

Vermits er de laatste drie jaar geen genitale verminkingen geregistreerd worden in Nederland, wenst senatrice Lijnen te weten hoeveel gevallen ervoor bekend waren.

Commissaris Timmer antwoordt dat er geen cijfers beschikbaar zijn.

De heer Poffé zegt dat er veel gewerkt is aan signalen via de schoolgezondheidsdiensten, ... Toch stoot men dikwijls op het medisch beroepsgeheim. Er is dus weinig informatie beschikbaar over dit soort praktijken.

Mevrouw Lijnen verwijst naar de hoorzittingen die tijdens de vergadering van 7 mei 2008 in het Adviescomité hebben plaatsgevonden. Daarbij vroegen sommige sprekers een jaarlijks gynaecologisch onderzoek uit te voeren bij alle meisjes tijdens de medische controle op school. Wat denken de Nederlandse politiediensten daarvan?

De heer Poffé wijst erop dat in dit geval de toestemming van de ouders noodzakelijk is.

Senatrice de Bethune vraagt of er reeds enige ervaring bestaat wat betreft het project Multi-etnisch Politiewerk.

De heer Timmer verwijst naar de drie rapporten die reeds gepubliceerd werden.

Mevrouw Janssen legt de nadruk op de verschillende behandeling van huiselijk geweld en eengerelateerd geweld, waarbij het motief er is. Beide vormen van geweld moeten analytisch uit elkaar gehouden worden. Er is trouwens meer tijd nodig voor de aanpak van een erezaak.

Mevrouw de Bethune verwijst naar de getuigenis van een leerkracht in het Adviescomité waarbij deze zei dat er niet echt een meldpunt bestaat in België voor eengerelateerd geweld. Waar kunnen Nederlandse leerkrachten bepaalde verdachte signalen melden?

De heer Timmer herinnert aan het belang van een tweesporenbeleid: zowel een hardhandige aanpak als aandacht voor de slachtoffers zijn noodzakelijk.

Le développement du LEC a nécessité une grande attention au niveau le plus élevé. Toutes les informations récoltées seront immédiatement transmises à la sûreté de l'État notamment.

Enfin, la collaboration avec l'académie de police est également primordiale: celle-ci offrira un programme de formation adapté.

Échange de vues

Puisque les Pays-Bas n'ont pas enregistré de mutilations génitales ces trois dernières années, la sénatrice Lijnen aimerait connaître le nombre de cas répertoriés auparavant.

Le commissaire Timmer répond que l'on ne dispose d'aucun chiffre à ce sujet.

M. Poffé déclare que l'on recourt beaucoup à des signalements par les services de médecine scolaire, etc., mais que l'on se heurte souvent au secret médical. On dispose donc de peu d'informations sur ce type de pratiques.

Mme Lijnen fait référence aux auditions que le Comité d'avis a tenues lors de sa réunion du 7 mai 2008. Certains intervenants y avaient demandé que toutes les jeunes filles subissent un examen gynécologique annuel lors de l'inspection médicale scolaire. Qu'en pensent les services de police néerlandais?

M. Poffé souligne qu'un tel examen nécessite l'autorisation des parents.

La sénatrice de Bethune demande si l'on a déjà acquis une certaine expérience en ce qui concerne le projet «*Multi-etnisch Politiewerk*».

M. Timmer renvoie aux trois rapports déjà publiés.

Mme Janssen insiste sur la différence de traitement entre la violence domestique et la violence liée à l'honneur, dont le mobile est l'honneur. Les deux formes de violence doivent faire l'objet d'analyses statistiques distinctes. Le traitement d'un crime d'honneur requiert d'ailleurs davantage de temps.

Mme de Bethune cite le témoignage d'une enseignante devant le Comité d'avis, qui a déclaré que la Belgique ne dispose pas vraiment d'un point de contact pour la violence liée à l'honneur. Auprès de quelle instance les enseignants néerlandais peuvent-ils signaler certains cas suspects?

M. Timmer rappelle l'importance d'une politique duale: la tolérance zéro pour les auteurs et une grande sollicitude envers les victimes.

III.4. Uiteenzetting door mevrouw Janine Janssen, hoofd Onderzoek Unit MEP/LEC EGG

De antropologe en criminologe Janine Janssen stelt de methode MEP en de werkwijze van het LEC EGG voor.

De methode MEP is gebaseerd op een glijdende schaal van eerzuiverende handelingen, die dienen om een conflict of belediging goed te maken. Na de eerschending, veroorzaakt door bijvoorbeeld provocaties, roddel of smaad, kunnen een aantal eerzuiverende handelingen plaatsvinden. Voor er eerwraak gebeurt, zijn dit momenten waarop de politie met een vorm van eerzuivering kan worden geconfronteerd. Mevrouw Janssen noemt die momenten «rode vlaggen». Het betreft hier onder meer elke vorm van geweld, vermissingen, enz. Om de «rode vlaggen» te kunnen herkennen moet men de kenmerken van de eercodes en achtergronden van de betrokkenen kennen: woorden die naar eer verwijzen, emoties, relaties in de gemeenschap.

Spreekster benadrukt dat eergelateerd geweld niet alleen voorkomt in de lagere sociale klassen.

In de query wordt belang gehecht aan een aantal aandachtsgebieden of «rode vlaggen». Ze worden opgesomd onder de vorm van steekwoorden: ontvoering, bedreiging, belediging, smaad, mishandeling, moord, zedendelicten, zelfmoord, openlijk geweld, vermissing, geweld binnenshuis, stalking, bemiddeling, hulpverlening.

Er werd eveneens een checklist opgemaakt met aandacht voor volgende punten:

- de melding;
- de aard van het probleem;
- relevante vragen:
 - personalia;
 - sociale en economische achtergronden;
 - ervaringen met geweld;
- het maken van een plan van aanpak;
- items met betrekking tot het politiewerk:
 - het horen van verdachten en het gebruiken van tolken;
 - vastleggen en doorgeven van informatie.

III.4. Exposé de Mme Janine Janssen, responsable de l'unité d'enquête MEP/LEC EGG

Janine Janssen, anthropologue et criminologue, présente la méthode MEP et la démarche du LEC EGG.

La méthode MEP est basée sur une échelle graduée d'actes visant à laver l'honneur, qui ont pour but de régler un conflit ou un affront. Lorsque l'honneur d'une personne a été souillé par exemple par des provocations, des médisances ou des calomnies, cette personne peut commettre divers actes pour laver son honneur. Ce sont des moments où la police peut être confrontée à une forme de restauration de l'honneur, avant d'en arriver à un crime d'honneur. Mme Janssen qualifie ces moments de «drapeaux rouges». Il s'agit ici de toute forme de violence, de disparition, etc. Pour être en mesure d'identifier ces «drapeaux rouges», il faut connaître les codes d'honneur et la situation des intéressés: les propos qui font référence à l'honneur, les émotions et les relations au sein de la communauté.

L'intervenante insiste sur le fait que la violence liée à l'honneur n'est pas présente uniquement dans les classes sociales défavorisées.

La recherche informatique porte sur une série d'éléments importants ou de «drapeaux rouges». Ceux-ci sont énumérés sous la forme de mots-clés: enlèvement, menace, insulte, calomnie, mauvais traitement, crime, faits de mœurs, suicide, violence publique, disparition, violence domestique, harcèlement, conciliation, assistance.

Une liste de contrôle a également été définie, en mettant l'accent sur les points suivants:

- le signalement;
- la nature du problème;
- les questions pertinentes:
 - détails personnels;
 - situation socioéconomique;
 - antécédents violents;
- l'établissement d'un plan d'approche;
- les éléments relatifs au travail policier:
 - l'audition de suspects et le recours aux interprètes;
 - l'enregistrement et la transmission d'informations.

Gedachtewisseling

De heer Van De Plas wijst erop dat men in België de vrouwelijke lokale allochtone groeperingen meer wil betrekken bij de strijd tegen eengerelateerd geweld.

Mevrouw Janssen vindt niet dat eer mag worden geïnterpreteerd als een emancipatievraagstuk. Het is eerder een heel etnocentrisch begrip. Men mag tevens niet vergeten dat vrouwen mededaders kunnen zijn en mannen slachtoffers van eengerelateerd geweld.

Commissaris Van De Plas is voorts van mening dat cijfermateriaal noodzakelijk is. In België wordt daar veel belang aan gehecht.

Doctor Janssen meent dat dit een verkeerde aanpak is : het geeft enkel een verantwoording voor wat er wel gedaan wordt.

De heer Poffé vindt dat met interventies veel meer problemen kunnen voorkomen worden. Cijfers laten enkel toe politiek te scoren. Zo liggen de aantallen voor huiselijk geweld in Nederland enorm hoog.

III.5. Uiteenzetting door de heer Léon Poffé, programmaleider Programmabureau Eengerelateerd Geweld

De heer Poffé is programmamanager van het interdepartementale programma Eengerelateerd Geweld. Dit rust op drie pijlers : het ministerie van Justitie, het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Voor het project werd ongeveer 3 miljoen euro ter beschikking gesteld.

Drie thema's zijn belangrijk voor het programma : de maatschappelijke integratie, opvang en hulpverlening en de strafrechtelijke aanpak. Het is gebaseerd op twee rode lijnen : het lokale bestuur en het verkrijgen van meer inzicht in de omvang van het probleem.

Het programma duurt 5 jaar. Een integrale aanpak is noodzakelijk : de jeugdzorg, de zelforganisaties, enz. zullen erbij betrokken worden. Alle diensten moeten er bovendien genoeg over weten. Daarom heeft men gekozen voor een samenwerking op lokaal niveau over informatie-uitwisseling en afspraken met betrekking tot de interventies.

Échange de vues

M. Van De Plas souligne qu'on tente en Belgique d'associer davantage les groupes locaux de femmes allochtones à la lutte contre la violence liée à l'honneur.

Mme Janssen estime que l'honneur ne peut pas être interprété comme une question d'émancipation. Il s'agit plutôt d'une notion à forte connotation ethnocentrique. Il ne faut pas oublier non plus que des femmes peuvent être coauteurs de pareils agissements et que les victimes de violence liée à l'honneur sont parfois des hommes.

Le commissaire Van De Plas estime en outre qu'il est nécessaire de disposer de statistiques. Cette nécessité fait d'ailleurs l'objet d'une attention particulière en Belgique.

Le docteur Janssen estime que l'approche choisie n'est pas la bonne parce qu'elle ne fait que justifier les actes commis.

M. Poffé pense que les interventions permettent d'éviter bien plus de problèmes. Les statistiques sont uniquement un moyen d'obtenir des résultats politiques. Par exemple, les chiffres de la violence domestique sont très élevés aux Pays-Bas.

III.5. Exposé de M. Léon Poffé, chef de programme du Programmabureau Eengerelateerd Geweld

M. Poffé est gestionnaire de programme dans le cadre du programme interdépartemental *Eengerelateerd Geweld*. Ce programme repose sur trois piliers : le ministère de la Justice, le ministère de la Santé publique, du Bien-être et des Sports, et le ministère de l'Intérieur et des Relations au sein du royaume. Le projet dispose d'un budget de près de 3 millions d'euros.

Le programme s'articule autour de trois thèmes principaux : l'intégration sociale, la prise en charge et l'assistance, ainsi que l'approche pénale. De plus, il est fondé sur deux lignes directrices : la gestion locale et une meilleure vision de l'ampleur du problème.

Le programme a une durée de 5 ans. Il faut adopter une approche globale. C'est ainsi que l'aide à la jeunesse, les organisations d'entraide, etc., seront associées au programme. En outre, tous les services concernés doivent posséder une connaissance suffisante du problème. C'est la raison pour laquelle il a été décidé de mettre en place une synergie en matière d'échange d'informations au niveau local et de conclure des accords sur les interventions.

Naast haar strafrechtelijke taak, moet de politie ook preventief signaleren en informeren.

III.6. Bespreking studiebezoek

De voorzitter vraagt wat de reactie is geweest van commissaris Van De Plas, die met de delegatie naar Den Haag is gegaan.

Mevrouw de Bethune antwoordt dat de heer Van De Plas heel enthousiast was. Hij zou graag meteen starten met een centrale dienst binnen de federale Politie die het probleem ten gronde aanpakt. Het is echter belangrijk zich eerst de vraag te stellen hoe men de expertise voor zo'n dienst kan opbouwen.

In Nederland zijn veel middelen vrijgemaakt om het Landelijk Expertise Centrum te implementeren en te doen functioneren. Hun werkwijze is niet volledig transposeerbaar naar België, maar men kan wel uit hun aanpak leren. De heer Timmer heeft erop gewezen dat er geen enkel geval van eremoord meer geregistreerd werd sinds de P.V.'s dagelijks gescreend worden en er onmiddellijk preventief opgetreden wordt. Elk dossier wordt individueel behandeld binnen de 24 uur.

Mevrouw Zrihen wenst meer uitleg over de manier waarop de Nederlandse ploegen werken: 10 tot 15 personen zouden zich exclusief toeleggen op eerge relateerd geweld, en dat slechts in twee regio's.

Mevrouw de Bethune wijst erop dat het een multidisciplinaire ploeg betreft. Deze ploeg heeft een handleiding opgesteld, procedures uitgewerkt, een website ontworpen, ... Het is niet zeker dat deze ploeg zo groot zal moeten blijven eens het project uitgebreid wordt naar het hele land.

De personen die de P.V.'s screenen, zijn niet alleen op zoek naar gevallen van eerge relateerd geweld. Er wordt bijvoorbeeld ook gescreend op kindermishandeling. Dit gebeurt gelijktijdig. Voor elk geval dat zich voordoet, wordt onmiddellijk iemand gedetacheerd naar het lokaal politiecommissariaat om de ploeg ter plaatse te ondersteunen bij de afhandeling van het dossier. Hoewel dit een zeer arbeidsintensieve methode is, blijkt dit noodzakelijk te zijn om te slagen.

Het probleem van eerge relateerd geweld is heel specifiek. Het grote verschil met partnergeweld is de frequentie waarmee het voorkomt. De verschillende gerechtelijke arrondissementen worden dagelijks geconfronteerd met partnergeweld, zodat expertise wordt opgebouwd. Dit is nog niet zo voor eerge relateerd geweld.

En plus de sa mission répressive, la police doit également assurer un rôle préventif par le signalement et l'information.

III.6. Discussion de la visite d'étude

La présidente demande quelle était la réaction du commissaire Van De Plas, qui a accompagné la délégation à La Haye.

Mme de Bethune répond que M. Van De Plas était très enthousiaste. Il souhaiterait lancer sans attendre, au sein de la Police fédérale, un service central qui puisse s'attaquer au fond du problème. Mais il importe de commencer par s'interroger sur la manière d'acquiescer une expertise pour un tel service.

Aux Pays-Bas, d'importants moyens ont été dégagés pour assurer la mise en œuvre et le fonctionnement du *Landelijk Expertise Centrum*. Si la méthode néerlandaise n'est pas transposable telle quelle en Belgique, notre pays peut néanmoins s'en inspirer. M. Timmer a souligné que plus aucun cas de crime d'honneur n'avait été enregistré depuis que les PV sont screenés quotidiennement et que l'on pouvait désormais agir immédiatement à titre préventif. Chaque dossier est traité individuellement dans les 24 heures.

Mme Zrihen souhaiterait avoir plus d'explications concernant la manière dont les équipes néerlandaises travaillent: 10 à 15 personnes s'occuperaient uniquement de la violence liée à l'honneur, et ce dans seulement deux régions.

Mme de Bethune souligne qu'il s'agit d'une équipe pluridisciplinaire. Celle-ci a rédigé un manuel, élaboré des procédures, développé un site Internet, ... Il n'est pas certain que l'effectif de cette équipe devra rester aussi nombreux une fois que le projet aura été étendu à l'ensemble du pays.

Les personnes qui procèdent au screening des procès-verbaux ne recherchent pas seulement les cas de violence liée à l'honneur. Le screening vise également à détecter, dans le même temps, d'éventuels cas de maltraitance d'enfants. À chaque fois qu'un cas se présente, une personne est immédiatement détachée vers le commissariat de police local pour aider l'équipe à traiter le dossier sur place. Bien que cette méthode exige beaucoup de travail, elle s'avère indispensable à la réussite du projet.

Le problème de la violence liée à l'honneur est très spécifique. La grande différence par rapport à la violence entre partenaires est la fréquence à laquelle elle se produit. Les divers arrondissements judiciaires sont confrontés quotidiennement à la violence conjugale, ce qui n'est pas vraiment le cas de la violence liée à l'honneur.

Tot slot werd in Nederland verwacht dat eerge-relateerd geweld na een aantal jaar zou afnemen. Men moet echter vaststellen dat deze vorm van geweld juist toeneemt. Tal van factoren spelen daarbij een rol: de toename van de migratie, de vergrijzing van de bevolking en de toename van de waardenconflicten tussen de verschillende generaties. Het is dus een illusie te denken dat eerge-relateerd geweld op korte termijn vanzelf zal verdwijnen.

Mevrouw Lijnen citeert uit de Korpskrant (mei 2007) van de Politie Haaglanden over de samenstelling van de ploeg die voor het Landelijk Expertise-centrum in Nederland werkt. «Er werken in totaal twaalf mensen: acht materiedeskundigen, twee administratief medewerkers, een wetenschapper en de coördinator. Er is een helpdesk en een eigen website [...]».

«Daarnaast zijn er in de rest van het korps vijftig taakaccenthouders met de materie actief. Bovendien wordt er gewerkt met externe politiecontactfunctionarissen die rechtstreeks in contact staan met multi-etnische groeperingen.

«De vaste taken van de unit Multi-etnisch politiewerk (MEP) zijn:

- eerge-relateerd geweld;
- Marokkaanse jongerenproblemen;
- gedwongen huwelijken;
- achterlating;
- Antilliaanse problematiek;
- bestuurlijke adviezen;
- opbouwen en onderhouden van netwerken;
- vrouwenbesnijdenis.»

IV. Bespreking van het advies

IV.1. Discussienota

1. Er dient een definitie te worden opgemaakt die de ruime waaier van vormen van sociale druk, gaande van schijnhuwelijken tot eremoord als hoogste gradatie omvat.

2. Cijfermateriaal dient te worden verzameld en in kaart gebracht.

3. Vergelijkende studie maken (*cf.* partnergeweld):

Een onderzoek laten uitvoeren naar de diversiteit en complexiteit van het fenomeen «eerge-relateerd geweld» in België en in Europa door universiteiten, gefinan-

Enfin, l'on s'attendait aux Pays-Bas à ce que la violence liée à l'honneur diminue après quelques années. Or, on constate au contraire qu'elle augmente. De nombreux facteurs jouent ici un rôle: l'augmentation de l'immigration, le vieillissement de la population et la multiplication des conflits de valeurs entre les générations. Il est donc illusoire de croire que la violence liée à l'honneur disparaîtra d'elle-même à court terme.

Mme Lijnen cite un extrait d'un article du *Korpskrant* (mai 2007) de la police de Haaglanden sur la composition de l'équipe qui travaille pour le *Landelijk Expertisecentrum* aux Pays-Bas: (traduction) «Douze personnes au total travaillent au sein de cette équipe: huit spécialistes de la matière, deux collaborateurs administratifs, un scientifique et le coordinateur. Il y a également un helpdesk et un site web propre [...]».

Le reste du corps compte en outre cinquante responsables actifs dans le domaine en question. Par ailleurs, on fait appel à des fonctionnaires de police de contact externes, qui sont en contact direct avec des groupements multi-ethniques.

Les tâches fixes de l'unité «*Multi-etnisch politiewerk*» (MEP) sont les suivantes:

- la violence liée à l'honneur;
- les problèmes de jeunes Marocains;
- les mariages forcés;
- l'abandon;
- la problématique antillaise;
- les avis administratifs;
- l'élaboration et l'entretien de réseaux;
- l'excision.»

IV. Discussion de l'avis

IV.1. Note de discussion

1. Il faut formuler une définition qui couvre le large éventail des formes de pression sociale, depuis le mariage de complaisance jusqu'au plus haut degré de pression sociale, à savoir le crime d'honneur.

2. Il faut collecter des données chiffrées et dresser l'inventaire du phénomène.

3. Procéder à une étude comparative (*cf.* violence entre partenaires):

Confier à des universités la réalisation d'une étude sur la diversité et la complexité du phénomène de la violence liée à l'honneur en Belgique et en Europe,

cierd door het Instituut voor de Gelijkheid van Mannen en Vrouwen?

4. Specifieke informatiecampagnes voor meisjes moeten worden ingericht :

— vrouwen en meisjes moeten hun rechten kennen, weten dat er een alternatief is;

— bestaan van de maagdelijkheidspil.

5. Bescherming, hulp en opvang moet voorzien worden :

— referentiepersonen/ bemiddelaar/ meldpunt;

— waar kunnen meisjes in nood naartoe?

6. Sensibiliseringscampagnes opzetten naar ouders en milieu :

— hoe broers en vaders benaderen/familie;

— moeders : belang van alfabetiseringscursussen;

— integratieproblematiek;

— belang van migrantenvrouwenwerking, en integratie in klassieke vrouwenbeweging;

— belang van mogelijkheid om subsidies te kunnen geven aan culturele groepen.

7. De huidige wetgeving analyseren in het kader van mogelijke aanpassingen, toevoegingen :

— de *lege ferenda*;

— wet van juni 2007 over gedwongen huwelijken : biedt deze voldoende bescherming en mogelijkheden ?

8. Context :

— antropologische en culturele achtergrond kennen;

— kaderen in integratiebeleid;

— niet veroordelend opstellen en duidelijk kaderen in culturele praktijken, los van religie;

— heel wat kan gebeuren op niveau van interculturele dialoog of bemiddeling;

— bewust zijn van onze collectieve verantwoordelijkheid : gemeenschappen die zich terugplooiën, vaak doordat ze kansen missen in onze samenleving.

financée par l'Institut pour l'Égalité des Chances entre les Femmes et les Hommes ?

4. Il convient d'organiser des campagnes d'information spécifiquement destinées aux jeunes filles :

— les femmes et les jeunes filles doivent être mises au courant de leurs droits, elles doivent être informées de l'existence d'une autre solution;

— possibilité d'utiliser une capsule de sang pour feindre la virginité.

5. Il faut mettre en place une protection, une aide et un accueil :

— personnes de référence/ médiateur/ point de contact;

— à quel service les jeunes filles en situation de détresse peuvent-elles s'adresser ?

6. Mettre sur pied des campagnes de sensibilisation destinées aux parents et à l'entourage :

— comment aborder les frères, le père et la famille;

— importance des cours d'alphabétisation pour les mères;

— problématique de l'intégration;

— importance du mouvement des femmes immigrées et intégration de celui-ci dans le mouvement féministe classique;

— importance de permettre l'octroi de subventions aux groupes culturels.

7. Analyser la législation actuelle en vue d'adaptations et d'ajouts éventuels :

— la « *lege ferenda* »

— la loi de juin 2007 sur les mariages forcés offre-t-elle une protection et des possibilités suffisantes ?

8. Contexte :

— connaître le contexte anthropologique et culturel;

— le situer dans le cadre de la politique d'intégration;

— ne pas condamner et situer clairement le phénomène dans le cadre des usages culturels, indépendamment de la religion;

— on peut réaliser de nombreuses choses au niveau du dialogue ou de la médiation interculturels;

— être conscient de notre responsabilité collective, des communautés qui se replient sur elles-mêmes, souvent parce qu'elles sont défavorisées dans notre société.

9. Internationale referenties :

Quid met Europees en buitenlands beleid terzake ?

IV.2. Bespreking van de discussienota

Mevrouw Hermans leest de discussienota van de rapporteurs de Bethune en Durant punt per punt voor.

Inzake punt 3 wordt verduidelijkt dat de rapporteurs een vergelijkende studie van de problematiek van de ermoorden in Europa bedoelen.

Mevrouw Hermans stelt bovendien voor dat er een overzicht wordt gegeven van de *best practices* in andere Europese landen.

Inzake punt 5 merkt de heer Coveliers op dat er beter verwezen wordt naar « de slachtoffers » dan naar de « meisjes in nood ». Ook mannen kunnen immers slachtoffer worden van ermoorden.

Wat de in punt 6 vermelde « alfabetiseringscursussen » betreft, vindt mevrouw Zrihen dat zij niet enkel voor moeders bedoeld moeten zijn, maar ook voor grootouders en andere familieleden. Ook moet men rekening houden met het psychosociale aspect.

Mevrouw Hermans stelt voor zich ook te informeren over de acties die eventueel al op het niveau van de gemeenschappen worden ondernomen. Zij meent dat minister Anciaux reeds initiatieven genomen heeft in dit verband.

Wat betreft punt 7, legt de heer Coveliers uit dat de term *lege ferenda* verwijst naar « een wet die moet worden gemaakt ». Hij is echter van mening dat het niet nodig is de huidige wetgeving inzake moord aan te passen. Moord is immers moord, of het nu gaat om een ermoord of een andere moord. Eventueel zou ermoord wel als een verzwarende omstandigheid kunnen worden opgenomen. De senator vraagt ook naar een duidelijke omschrijving van de mededaders.

Mevrouw Hermans denkt dat het misschien nuttig zou kunnen zijn om richtlijnen te krijgen van het College van procureurs-generaal, zodat men weet hoe men met een ermoord moet omgaan.

Senator Zrihen meent dat er meer aandacht moet gaan naar opleiding en luisterbereidheid, zoals men gedaan heeft in de strijd tegen partnergeweld.

9. Références internationales :

Qu'en est-il de la politique européenne et étrangère en la matière ?

IV.2. Examen de la note de discussion

Mme Hermans passe en revue point par point la note de discussion des rapporteuses de Bethune et Durant.

En ce qui concerne le point 3, il est précisé que, par « étude comparative en matière de violence entre partenaires », les rapporteurs entendent une étude comparative de la problématique des crimes d'honneur en Europe.

En outre, Mme Hermans propose que l'on donne un aperçu des bonnes pratiques dans d'autres pays européens.

En ce qui concerne le point 5, M. Coveliers fait remarquer qu'il vaut mieux parler de « victimes » que de « jeunes filles en situation de détresse » étant donné que les hommes peuvent également être victimes de crimes d'honneur.

Concernant les « cours d'alphabétisation » cités au point 6, Mme Zrihen estime qu'ils ne doivent pas s'adresser uniquement aux mères, mais également aux grands-parents et autres membres de la famille. En outre, il faut tenir compte de l'aspect psycho-social.

Mme Hermans propose que l'on s'enquière aussi des actions éventuelles qui sont déjà entreprises au niveau des Communautés. Elle précise que le ministre Anciaux a déjà pris des initiatives à cet égard.

En ce qui concerne le point 7, M. Coveliers précise que l'expression *lege ferenda* renvoie à l'idée qu'une « loi doit être élaborée ». Toutefois, il estime qu'il n'est pas nécessaire d'adapter la législation actuelle en matière de crimes. En effet, un crime est un crime, qu'il s'agisse d'un crime d'honneur ou d'un autre type de crime. Cela étant, on pourrait éventuellement faire figurer le crime d'honneur parmi les crimes avec circonstance aggravante. Le sénateur demande aussi que l'on définisse avec précision ce qu'il faut entendre par coauteurs.

Mme Hermans estime qu'il serait peut-être utile que le Collège des procureurs généraux donne des directives afin que l'on sache comment réagir face à un crime d'honneur.

La sénatrice Zrihen estime qu'il faudrait attacher plus d'importance à la formation et à l'écoute, de la même façon qu'il a été fait pour l'action contre la violence conjugale.

Wat punt 8 betreft, benadrukt mevrouw Zrihen dat de antropologische en culturele achtergrond niet mag beschouwd worden als achtergrond van eengerelateerd geweld.

Mevrouw Hermans wil de woorden «niet veroordelend opstellen» graag vervangen zien door de woorden «niet stigmatiserend opstellen».

Wat betreft de collectieve verantwoordelijkheid waarnaar wordt verwezen in punt 8, maakt mevrouw Hermans een voorbehoud: ze vindt het te ver gaan een *mea culpa* te slaan inzake eremoorden. Men moet wel inspanningen blijven leveren.

De heer Coveliers deelt deze mening. Hij vindt tevens dat de woorden «los van religie» niet gepast zijn.

Mevrouw Tilmans antwoordt dat de hoorzittingen duidelijk gemaakt hebben dat eremoorden eerder met cultuur dan met godsdienst te maken hebben.

Mevrouw Hermans vindt het bovendien belangrijk dat de verschillende culturele gemeenschappen de Belgische rechtstaat erkennen.

Mevrouw Tilmans is het hiermee eens en voegt eraan toe dat de rechtsstaat beter beschermd moet worden.

Inzake punt 9 stelt mevrouw Hermans voor dit punt naar boven te schuiven, na het voorgestelde punt 3. Men zou bijvoorbeeld het Nederlandse beleid inzake eengerelateerd geweld kunnen bestuderen.

IV.3. Voorstel van advies

IV.3.1. Inleiding

Eerwraak stond onlangs in de actualiteit na de moord op een jonge Pakistaanse vrouw in Charleroi.

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen wilde dat onderwerp aangrijpen en duiden via onder andere een reeks hoorzittingen.

Het onderwerp moet gezien worden binnen een culturele, sociaalpolitieke en internationale context. Het Adviescomité wil voorkomen dat een gemeenschap, een religie of een culturele gewoonte gestigmatiseerd wordt door misleidende veralgemening in de analyse van het fenomeen en in de aanbevelingen die het comité formuleert. De gemeenschappen van vreemde herkomst die in België wonen, zijn immers verscheiden en talrijk, net zoals de personen waaruit ze zijn samengesteld.

Op dezelfde wijze, en zonder toegevingen, zijn de fysieke en psychologische gewelddaden en *a fortiori*

Concernant le point 8, Mme Zrihen souligne qu'il faut connaître le contexte anthropologique et culturel mais que le contexte culturel ne peut être admis comme mode de vie.

Mme Hermans souhaite que l'on remplace les mots «ne pas condamner» par les mots «ne pas stigmatiser».

En ce qui concerne la responsabilité collective à laquelle il est fait référence au point 8, Mme Hermans formule une réserve: elle estime que l'on va trop loin en faisant un *mea culpa* en matière de crimes d'honneur. Ce qu'il faut faire, en revanche, selon elle, c'est poursuivre les efforts.

M. Coveliers abonde dans le même sens et indique par ailleurs qu'il trouve inappropriés les mots «indépendamment de la religion».

Mme Tilmans réplique que lors des auditions, il a clairement été dit que les crimes d'honneur sont plutôt liés à la culture qu'à la religion.

En outre, Mme Hermans juge important que les différentes communautés culturelles présentes en Belgique reconnaissent notre État de droit.

Mme Tilmans partage cette opinion et ajoute qu'il vaut mieux protéger l'état de droit.

Mme Hermans propose que l'on insère le point 9 après le point 3 proposé. On pourrait, par exemple, analyser la politique que mènent les Pays-Bas en matière de violence liée à l'honneur.

IV.3. Proposition d'avis

IV.3.1. Introduction

Les crimes d'honneur ont été récemment dans l'actualité après l'assassinat d'une jeune Pakistanaise à Charleroi.

Le Comité d'avis pour l'Égalité des Chances a voulu s'emparer de ce sujet et le mettre en perspective par le biais, entre autres, d'une série d'auditions.

Le sujet ne peut être isolé de son contexte culturel, socio-politique et international. L'intention du Comité d'avis est d'éviter toute stigmatisation d'une communauté, d'une religion, d'habitudes culturelles en refusant toute généralisation abusive dans l'analyse du phénomène et les recommandations auxquelles elle aboutit. Les communautés d'origine étrangère résidant en Belgique sont en effet diverses et multiples, autant que les personnes qui les composent.

De la même manière, et sans aucune concession, les violences physiques et psychologiques et *a fortiori* les

de misdaden die in naam van om het even welke culturele of religieuze reden worden gepleegd, totaal onaanvaardbaar.

Het is vanuit die optiek dat dit verslag werd opgesteld.

IV.3.2. Vaststellingen

IV.3.2.1. Culturele achtergrond

— Het fenomeen eengerelateerd geweld werd vanuit een historisch, antropologisch en cultureel perspectief benaderd. Eengerelateerd geweld werd geplaatst in de context van de verwantschappelijke samenleving, waarbij iemands netwerk uit een groep van verwanten bestaat en die groep bepaalt de maatschappelijke positie. Dit verwantschappelijk systeem kan gelijkgesteld worden met een rechtssysteem. Meestal identificeren de groepen zich met de mannelijke lijn: de patrilineages die bepalend zijn voor de sociale structuur van de groep. Ter verzekering van de eigen voortzetting moeten vrouwen inhuwen en zusters uithuwen. Dit stelt problemen in het kader van de vrouwenrechten, en in het bijzonder met de reproductieve rechten van vrouwen. In de patrilineaire samenleving behoren de reproductieve rechten van de vrouw namelijk toe aan haar patrilineage, en heeft zij geen individuele zelfbeschikking. De belangrijkste functie van de patrilineage is de biologische zekerheid voor mannen dat de kinderen die hun vrouwen baren ook hun eigen kinderen zijn. Deze functie is vandaag verzwakt. De antropologie stelt dat niettegenstaande een instelling haar functie verliest, de mentaliteit zich toch doorzet. Gevolg van deze patrilineaire logica is dat een vrouw die wél opkomt voor haar individuele seksuele en reproductieve rechten de eer van de groep aantast, en een zware straf mag verwachten. Sommige etnografieën geven aan dat de vrouw dan als het ware voor een dilemma staat: als ze voor liefde of vrijheid gaat, tast ze de eer aan. In deze samenlevingen kan eer echter belangrijker zijn dan het leven.

— Eerwraak moet geplaatst worden in voorstate-lijke samenlevingen, die voor de ordehandhaving aangewezen zijn op de eigen groep: men spreekt van eigenrichting. Eigenrichting bezit dezelfde functies als ons strafrecht, eerwraak heeft in deze context een preventieve, punitieve en retributieve functie. Aldus is het te eenvoudig om eerwraak gelijk te stellen met het «oog om oog, tand om tand principe», het betreft een heel genormeerd stelsel: de groep beslist of er wraak genomen wordt en op welke manier. Er schuilt een collectieve logica achter de eerwraak.

crimes commis au nom d'une référence culturelle ou religieuse, quelle qu'elle soit, sont totalement inacceptables.

C'est dans cet esprit que le présent rapport a été rédigé.

IV.3.2. Constatations

IV.3.2.1. Contexte culturel

— Le phénomène de la violence liée à l'honneur a été abordé dans une perspective historique, anthropologique et culturelle. La violence liée à l'honneur est située dans le contexte de la société parentale, où le réseau de l'individu est constitué d'un groupe de parents proches et où la position sociale est définie par ledit groupe. Ce système parental peut être assimilé à un système juridique. La plupart du temps, les groupes s'identifient à la ligne masculine: ce sont les patriarcats qui déterminent la structure sociale du groupe. Pour assurer leur propre descendance, les hommes doivent prendre femme et donner leurs soeurs en mariage. Cette manière de procéder pose des problèmes en ce qui concerne les droits des femmes, notamment leurs droits reproductifs. Dans une société patrilineaire, les droits reproductifs de la femme appartiennent à sa lignée paternelle et elle n'a pas le droit de disposer d'elle-même. La principale fonction d'un système patrilineaire est d'apporter aux hommes la certitude biologique qu'ils sont bien les pères des enfants que leurs femmes mettent au monde. Cette fonction s'est aujourd'hui atténuée. L'anthropologie nous apprend que les mentalités perdurent même quand les institutions ont perdu leur fonction. La conséquence de cette logique patrilineaire est que, lorsqu'une femme revendique malgré tout ses droits sexuels et reproductifs à titre individuel, elle porte atteinte à l'honneur du groupe et s'expose à une lourde sanction. Certains ethnographes indiquent que la femme se trouve alors confrontée à un véritable dilemme: si elle opte pour l'amour ou la liberté, elle porte atteinte à l'honneur de sa famille. Or, dans ces sociétés, l'honneur est parfois plus important que la vie.

— Le crime d'honneur trouve son origine dans les sociétés pré-étatiques qui dépendent du groupe pour assurer le maintien de l'ordre: on parle de justice privée. La justice privée remplit les mêmes fonctions que notre droit pénal. Dans ce contexte, le crime d'honneur a une fonction préventive, punitive et rétributive. Il est donc trop simpliste d'assimiler le crime d'honneur au principe de la loi du talion. C'est un régime qui obéit à des normes très strictes: le groupe décide s'il y a lieu d'infliger un châtement et selon quelles modalités. Le crime d'honneur repose sur une logique collective.

Eerwraak wordt in onze maatschappij echter niet meer aanvaard; eigenrichting heeft plaats gemaakt voor het staatsrechtelijk apparaat van strafrechtbanken.

Bovendien kan het eerge relateerd geweld vanuit het begrip acculturatie, zijnde een sociaal proces dat zich voordoet wanneer groepen individuen met verschillende culturen in min of meer langdurig direct contact komen, begrepen worden.

Het staat vast dat jonge vrouwen in ons land, die leven in gemeenschappen met een patriarchale cultuur, vaak een inwendige strijd leveren. Ze trachten hun oorspronkelijke cultuur te verzoenen met het leven van een jong meisje hier. Er is een enorme kloof tussen de familiale tradities en de waarden van vrijheid, gelijkheid en gemengdheid. Zij zitten vaak geklemd tussen twee totaal verschillende werelden.

IV.3.2.2. Definitie en karakteristieken van eerge relateerd geweld

— Uit alle getuigenissen blijkt dat eerge relateerd geweld vele vormen kan aannemen, met gradaties in de gestrengheid van sociale druk op de vrouw tot eremoord als extreme of ultieme vorm.

— Er bestaan getuigenissen van verschillende vormen van geweld op vrouwen: het verhinderen van een diploma te behalen en dus zelfstandig te worden; het niet toestaan dat zij hun levenspartner kiezen; het terugsturen naar het land van herkomst dat zij vaak nauwelijks kennen; het fysieke geweld dat soms extreme vormen aanneemt. Ook psychologische druk is een vaak voorkomende vorm: er wordt hen bijvoorbeeld gezegd dat zij door te weigeren «hun moeder de dood zullen injagen» of de «schande van de familie zijn».

— De federale Politie bevestigt deze vormen van geweld met eremoord als de meest extreme vorm van eerherstel, die volgt op een schennis van de eer in familieverband, het gaat dus om de eer van de familie, die in sommige culturen zeer belangrijk is.

— Eremoord kunnen worden gepleegd door wurging, verdrinking, steniging of verbranding. Er zijn ook verminkte vrouwen, vrouwen met een geschonden gelaat of afgehakte handen. Ook gevallen van groepsverkrachting worden vastgesteld. Ten slotte zijn er vrouwen die liever zelfmoord plegen omdat zij weten dat hun leven ondraaglijk zal worden en zij de doodstraf riskeren. Sommige moorden worden ook als zelfmoorden ingekleed: in Zweden is er het fenomeen van meisjes die op geheimzinnige wijze van balkons vallen, waarvan de politie vermoedt dat het om gedwongen zelfmoorden of eremoorden gaat.

Mais dans notre société, le crime d'honneur n'est plus accepté; la justice privée a été remplacée par l'appareil étatique des tribunaux pénaux.

En outre, la violence liée à l'honneur peut s'interpréter à la lumière du concept d'acculturation, processus social qui se produit lorsque des groupes d'individus issus de cultures différentes entrent en contact pendant une période plus ou moins longue.

Il est certain que, dans notre pays, les jeunes femmes vivant dans des communautés régies par une culture patriarcale sont souvent en proie à un conflit intérieur. Elles tentent de concilier leur culture d'origine avec la vie d'une jeune fille dans notre société. Le fossé est énorme entre les traditions familiales et les valeurs de liberté, d'égalité et de mixité. Elles sont souvent coincées entre deux mondes complètement différents.

IV.3.2.2. Définition et caractéristiques de la violence liée à l'honneur

— Il ressort de tous les témoignages que la violence liée à l'honneur peut revêtir des formes multiples, avec différents degrés de gravité allant de la pression sociale exercée sur la femme jusqu'au crime d'honneur comme forme extrême ou ultime.

— De nombreuses formes de violence infligées aux femmes ont été évoquées: on les empêche d'obtenir un diplôme et donc de devenir indépendantes; on ne les autorise pas à choisir leur partenaire; on les renvoie dans leur pays d'origine alors qu'elles ne le connaissent souvent qu'à peine; on leur fait subir des violences physiques pouvant parfois prendre des formes extrêmes. Les pressions psychologiques sont également monnaie courante. On leur dit par exemple qu'en refusant d'obéir, «elles vont faire mourir leur mère» ou «elles sont la honte de la famille».

— La Police fédérale confirme l'existence de ces formes de violence, le crime d'honneur étant la manière la plus extrême de laver l'honneur familial bafoué. Il s'agit donc de l'honneur de la famille, qui est très important dans certaines cultures.

— Les crimes d'honneur se commettent par strangulation, noyade, lapidation ou immolation. Il arrive aussi que des femmes soient mutilées ou défigurées ou aient les mains coupées. On note aussi des cas de viol collectif. Il y a enfin des femmes qui préfèrent se suicider, car elles savent que leur vie va devenir un enfer et qu'elles risquent d'être condamnées à mort. Certains meurtres sont également maquillés en suicides: la Suède est confrontée au phénomène de jeunes filles qui tombent mystérieusement de balcons, décès dont la police suspecte qu'il s'agit en réalité de suicides forcés ou de crimes d'honneur.

— Deze moorden zijn vaak ook het gevolg van een groepsoptreden.

— Ingevolge de globalisering, hebben we deels onze soevereiniteit ten aanzien van deze vormen van geweld verloren. Zo kunnen meisjes naar het land van herkomst worden gestuurd, zoals gebeurt inzake vrouwenbesnijdenis of om aldaar te worden uitgehuwelijkt.

— Er werd benadrukt dat eremoorden weinig met religie te maken hebben, en veel meer met culturele praktijken. De federale Politie bevestigt dit en verwijst hierbij naar twee gevallen van ermoord bij Assyrische christenen uit Pakistan. In de gevallen die werden geanalyseerd, is de band met de islam niet duidelijk vast te stellen.

IV.3.2.3. Bewustwording

— Het fenomeen van eengerelateerd geweld is op beleidsniveau nog onbekend, zowel kwantitatief als kwalitatief, maar in de samenleving komt er duidelijk bewustwording tot stand.

— Tot nu toe had men de neiging te denken dat ermoorden alleen in Pakistan, Afghanistan, Bangladesh, Nigeria, Liberia of Libanon plaatsvonden. Nu stelt men echter vast dat ermoorden de laatste twintig jaar in Europa steeds vaker voorkomen. Vooral in Nederland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk is het fenomeen bekend.

IV.3.2.4. Cijfers

— Uit de hoorzittingen blijkt dat er voor ons land geen officiële statistieken bestaan inzake ermoorden, eengerelateerd geweld of gedwongen huwelijken.

— In de databanken van de federale Politie wordt totnogtoe geen specifieke vermelding gemaakt van ermoord. Wel werd het gegeven « familiaal » en « extrafamiliaal » geweld ingevoerd, maar dit is onvoldoende om exacte cijfers over ermoorden of eengerelateerd geweld op te sporen. Op basis van een rondvraag gedaan via de informatiekruispunten heeft de dienst DJP/« Agressie » van de federale Politie 17 gevallen van ermoord in de voorbije vijf jaren in ons land kunnen identificeren. Deze cijfers zijn afkomstig van de lokale en federale politie, doch niet volledig betrouwbaar.

— Alleen de UCL zou een officieus onderzoek verricht hebben waaruit blijkt dat verschillende jongeren met gedwongen huwelijken geconfronteerd worden.

— Ces crimes sont souvent aussi perpétrés en groupe.

— La mondialisation aidant, nous avons perdu une partie de notre souveraineté à l'égard de ces formes de violence. Des jeunes filles sont ainsi envoyées dans leur pays d'origine pour y être excisées ou mariées de force.

— Il a été souligné que les crimes d'honneur sont peu liés à la religion, mais beaucoup plus aux pratiques culturelles. La Police fédérale le confirme et cite en exemple deux cas de crimes d'honneur commis dans la communauté des chrétiens assyriens originaires du Pakistan. Dans les cas analysés, le lien avec l'islam n'est pas clairement établi.

IV.3.2.3. Prise de conscience

— Le phénomène de la violence liée à l'honneur est encore méconnu au niveau politique, tant quantitativement que qualitativement. On note par contre une forte prise de conscience dans la société.

— Jusqu'à présent, on avait tendance à penser que les crimes d'honneur existaient uniquement au Pakistan, en Afghanistan, au Bangladesh, au Nigeria, au Liberia ou au Liban. Or, l'on constate aujourd'hui que le nombre de crimes d'honneur n'a cessé d'augmenter en Europe ces vingt dernières années. Le phénomène est surtout présent aux Pays-Bas, en Suède et au Royaume-Uni.

IV.3.2.4. Chiffres

— Il ressort des auditions qu'il n'existe pas, dans notre pays, de statistiques officielles sur les crimes d'honneur, la violence liée à l'honneur ou les mariages forcés.

— À l'heure actuelle, les banques de données de la Police fédérale n'enregistrent pas de données spécifiques sur les crimes d'honneur. En revanche, les faits de violence « familiale » et « extra-familiale » y sont répertoriés, mais cela ne permet pas de dégager des statistiques exactes sur les crimes d'honneur ou la violence liée à l'honneur. À partir d'un questionnaire distribué aux carrefours d'information, la service DJP/« Agressions » de la Police fédérale a pu identifier 17 cas de crimes d'honneur perpétrés dans notre pays au cours des cinq dernières années. Ces chiffres émanent des polices locale et fédérale, mais ne sont pas totalement fiables.

— Seule l'UCL aurait mené une enquête officieuse, qui a mis en évidence une série de cas de mariages forcés concernant des jeunes.

— Een steekproef in de regio Mons-Borinage, op grond van de vragenlijst van de UCL bij 270 mannelijke en vrouwelijke studenten van twee hogescholen uit verschillende onderwijsnetten, toont dat ongeveer 40 % weet hadden van gedwongen huwelijken in kennissen- of familiekring.

— In Frankrijk zou men het aantal gedwongen huwelijke schatten op ongeveer 70 000 per jaar.

IV.3.2.5. Kenmerken van eremoorden

— Tijdens de hoorzittingen werd gesteld dat thans bij ons in België en elders in Europa eergerelateerd geweld toeneemt en eremoorden meer voorkomen. Dit heeft vaak te maken met de manier waarop meisjes uit de tweede en derde generatie in de migrantengemeenschap omgaan met gedwongen huwelijken. Het staat vast dat gedwongen huwelijken niet nieuw zijn, maar ze vormden vroeger minder een maatschappelijk probleem dan nu. Meisjes uit de tweede generatie beginnen zich heviger te verzetten tegen gedwongen huwelijken. De vereniging «Ni Putes Ni Soumises Comité belge» getuigt dat vandaag vele gevallen van gedwongen huwelijken gemeld worden aan haar vereniging of aan maatschappelijke werkers. Veelal gaat het om meisjes van Belgische nationaliteit, die school gelopen hebben of financieel reeds zelfstandig zijn. Zij klagen over psychologische druk, fysiek geweld en opsluiting. Zij voelen zich verraden door hun familie, maar gaan tezelfdertijd gebukt onder schuldgevoelens en durven vaak geen klacht indienen ofschoon de Belgische wet hen dat toelaat. In de nasleep van 11 september duiden een aantal factoren op de verstrakking van de mentaliteiten, zoals de toename van het dragen van de hoofddoek, of de kritiek op het gemengd onderwijs. Er is ook het verschijnsel van het toezicht door de grote broers, die aangemoedigd zouden zijn door religieuze leiders. En in openbare ziekenhuizen stelt men ook een toename vast van aanvragen om het maagdevlies te herstellen. Deze vaststellingen kunnen ons doen vrezen dat dergelijk patriarchaal geweld in de toekomst dreigt toe te nemen, ook in westerse landen.

— Uit het onderzoek van de federale Politie blijkt dat eremoorden vaak slechts het topje van de ijsberg zijn, na gemiddeld een jarenlange historiek van geweld die eraan voorafgaat, met feiten zoals bedreiging en geweldpleging, slagen en verwondingen.

— De feiten zouden zich meestal afspelen in gesloten allochtone gemeenschappen, waarin een sterke interne sociale druk bestaat en waarin veel angst heerst.

— Un échantillonnage dans la région de Mons-Borinage a été réalisé en soumettant le questionnaire de l'UCL à 270 étudiants et étudiantes de deux établissements supérieurs de réseaux différents; 40 % des personnes interrogées ont déclaré avoir déjà eu connaissance de mariages forcés dans l'entourage familial ou chez des amis.

— En France, on dénombrerait environ 70 000 cas de mariages forcés par an.

IV.3.2.5. Caractéristiques des crimes d'honneur

— Au cours des auditions, il a été dit que chez nous, en Belgique, et dans d'autres pays européens, la violence liée à l'honneur est en augmentation, tout comme le nombre de crimes d'honneur. Cette évolution est souvent due à la manière dont les jeunes filles de la deuxième et la troisième génération de la communauté immigrée réagissent aux mariages forcés. Certes, les mariages forcés ne sont pas un phénomène nouveau, mais auparavant, ils n'étaient pas un problème de société autant qu'aujourd'hui. Les jeunes filles de la seconde génération commencent à opposer une résistance de plus en plus vive aux mariages forcés. Actuellement, un grand nombre de mariages forcés sont encore signalés à l'association «Ni Putes Ni Soumises Comité belge» ou aux assistantes sociales. Il s'agit pour la plupart de jeunes filles de nationalité belge, scolarisées ou déjà autonomes financièrement. Elles font état de pressions psychologiques, de violences physiques et d'enfermement. Elles se sentent trahies par leur famille mais, en même temps, elles culpabilisent et osent rarement porter plainte, alors que la loi belge le leur permet pourtant. Dans la foulée du 11 septembre, plusieurs facteurs montrent un durcissement des mentalités, comme le retour en force du voile ou la remise en question de la mixité dans les écoles. Il y a aussi le phénomène de la surveillance par les grands frères, à l'instigation des chefs religieux. Et dans les hôpitaux publics, on constate également une augmentation des demandes de reconstruction d'hymen. Au vu de ces constats, il est à craindre que l'on n'assiste également dans nos pays occidentaux à une augmentation de cette violence patriarcale.

— Il ressort de l'étude réalisée par la Police fédérale que le crime d'honneur ne constitue souvent que la partie visible de l'iceberg, que généralement, il fait suite à des années de violence sous forme de menaces, de brutalités et de coups et blessures.

— Les faits se passent généralement dans des communautés allochtones fermées, où la pression sociale interne est importante et où règne un climat de peur.

— Er zou een rechtstreekse band bestaan met de problematiek van uithuwelijken en van ontvoeringen maar ook van zelfmoord.

— Het dient benadrukt dat men zich niet mag beperken tot een schema van vrouwelijke slachtoffers en mannelijke daders. In de meerderheid van de gevallen geldt dat wel, maar er bestaan ook vrouwelijke daders of medeplichtigen, vaak ingegeven door overtuiging dat bepaalde regels eigen zijn aan de cultuur.

IV.3.2.6. Aanpak door Belgische politie en justitie

— De federale Politie bevestigt dat de Belgische overheid vóór 2008 elke kennis ontbrak inzake eremoord. Elk inzicht over de achtergrond van het fenomeen ontbrak. Het politie- en justitiepersoneel zijn evenmin opgeleid. Er bestaat geen beeldvorming over eremoorden en de feiten daaromtrent.

— Het hoofd van de dienst DJP/« Agressie », de heer Marc Van De Plas, is korte tijd geleden wel belast met het onderzoek van het fenomeen, wat hem ook toeliet om het Adviescomité voor Gelijke Kansen van de Senaat te brieven over de problematiek.

— Een blik over de grenzen leert ons dat Nederland en Engeland de enige landen in Europa zijn met een beleid terzake. Enkel Nederland beschikt over een volledig preventie- en repressiebeleid. In de regio Haaglanden is een expertencel uitgebouwd die steun verleent aan alle regio's in het land.

IV.3.2.7. De *lege ferenda*

De nood aan wetswijziging is niet evident

IV.3.3. Aanbevelingen

IV.3.3.1. Onderzoek

— Er is een dringende nood aan grondig wetenschappelijk onderzoek om het fenomeen in ons land beter te omschrijven. Dit onderzoek moet zowel kwantitatieve als kwalitatieve gegevens opsporen.

— Il y aurait un lien direct non seulement avec la problématique des mariages forcés et des enlèvements, mais également avec celle des suicides.

— Il faut souligner que nous ne pouvons nous limiter au schéma « victimes féminines, auteurs masculins ». Si cela vaut pour la plupart des cas, on a parfois affaire à des femmes qui agissent comme auteur ou complice, souvent avec la conviction que certaines règles sont propres à leur culture.

IV.3.2.6. Attitude adoptée par la police et la justice belges

— La Police fédérale confirme que l'administration belge ne possédait pas la moindre information en matière de crimes d'honneur avant 2008. Le contexte dans lequel ce phénomène plonge ses racines était totalement méconnu. Le personnel de la police et de la justice n'est pas non plus formé pour faire face à ce problème. Il n'existe aucune vision de la problématique des crimes d'honneur et des faits qui y sont liés.

— Le chef du service DJP/« Agressions », M. Marc Van De Plas, vient toutefois d'être chargé d'enquêter sur le phénomène, ce qui lui a permis également d'informer le Comité d'avis pour l'Egalité des Chances du Sénat sur cette question.

— Si l'on regarde ce qui se passe par-delà nos frontières, on s'aperçoit que les Pays-Bas et l'Angleterre sont les seuls pays d'Europe à avoir élaboré une politique en la matière. Les Pays-Bas sont le seul pays à disposer d'une politique complète de prévention et de répression. Une cellule d'expertise créée dans la région de Haaglanden apporte son aide dans ce domaine à toutes les régions du pays.

IV.3.2.7. La « *lege ferenda* »

La nécessité de modifier la loi n'est pas évidente.

IV.3.3. Recommandations

IV.3.3.1. Recherche

— Il est urgent d'effectuer une recherche scientifique approfondie permettant d'avoir une meilleure vision du phénomène dans notre pays. Cette recherche devra se baser sur des données aussi bien quantitatives que qualitatives.

— Een definitie dient geformuleerd die de ruime waaier van vormen van sociale druk, gaande van schijnhuwelijken tot eremoord als hoogste gradatie omvat.

— Internationale referenties en Europees en buitenlands beleid terzake dienen te worden opgespoord en gebundeld.

IV.3.3.2. Globaal beleid

— Met het oog op preventie, begeleiding en betugeling, dient een globaal beleidsplan in overleg met de federale overheid en de Gemeenschappen opgezet om eergerelateerd geweld te voorkomen en te bestraffen.

— De problematiek dient gesitueerd binnen de problematiek van huiselijk geweld, maar vormt een specifieke vorm van intrafamiliaal geweld, en moet bijgevolg geëxpliciteerd worden, en uitdrukkelijk worden geïmplementeerd in het Nationaal Veiligheidsplan dat in februari 2008 werd gelanceerd, alsook in het Nationaal Actieplan ter bestrijding van het Geweld tegen vrouwen.

— Op lokaal vlak moet een intensievere dialoog tot stand komen met de allochtone gemeenschap. Overleg op het terrein en de vorming van alle verenigingen en tussenkomende partijen die gezinnen en risicogroepen ontmoeten, is onontbeerlijk. Hierbij hebben de migrantenvrouwenverenigingen en de klassieke vrouwenbewegingen een essentiële rol te vervullen.

— Het is wenselijk een uitgebreide dialoog met Nederland aan te gaan om goede praktijken uit te wisselen.

IV.3.3.3. Sensibilisering in ruime zin

— Bewustmaking is een opdracht voor het leraarenkorps, de schooldirecties, de sociale diensten, de centra voor leerlingenbegeleiding, de verenigingen actief op het terrein en in de wijken evenals van de ouders en van de ruimere omgeving.

— Belangrijk is ook om jongens te informeren via de school, onder andere door brochures te verspreiden (zodat de wet wordt bekend gemaakt, evenals nuttige adressen, centra voor gezinsplanning, vluchthuizen, ...).

— Men moet, via de oprichting van een meldpunt, een netwerk van referentiepersonen en bemiddelaars ontwikkelen.

— Il convient de formuler une définition qui couvre le large éventail des formes de pression sociale, du mariage de complaisance au degré de pression sociale le plus fort, à savoir le crime d'honneur.

— Il s'agit de rechercher et de rassembler des références internationales et des éléments de la politique européenne et étrangère en la matière.

IV.3.3.2. Politique globale

— À des fins de prévention, d'accompagnement et de répression, il convient de mettre sur pied un plan stratégique global réalisé en concertation avec l'autorité fédérale et les Communautés en vue de prévenir, d'encadrer et de réprimer la violence liée à l'honneur.

— La problématique doit s'inscrire dans le thème de la violence domestique, mais elle constitue néanmoins une forme spécifique de violence « intrafamiliale ». Dès lors, elle devra donc être intégrée en tant que telle au Plan national de Sécurité lancé en février 2008, ainsi que dans le Plan d'Action national de lutte contre les violences à l'encontre des femmes.

— Au niveau local, il faut intensifier le dialogue avec la communauté allochtone. La concertation de terrain et la formation de toutes les associations et intervenants qui côtoient les familles et les groupes à risques est indispensable. Les associations de femmes immigrées et les mouvements de femmes classiques ont un rôle essentiel à jouer dans ce domaine.

— Il est souhaitable d'organiser un dialogue soutenu avec les Pays-Bas afin de mettre en place un échange de bonnes pratiques.

IV.3.3.3. Sensibilisation au sens large

— La sensibilisation est une mission qui incombe au corps enseignant, aux directions d'écoles, aux services sociaux, aux centres de guidance des élèves, aux associations actives sur le terrain et dans les quartiers ainsi qu'aux parents et à l'entourage au sens large.

— Il est important également d'informer les jeunes (les victimes, les garçons et les filles) à l'école, notamment en distribuant des brochures visant à faire connaître la loi et à communiquer des adresses utiles comme celles des centres de planning familial, des refuges, etc.

— Il y a lieu de développer un réseau de personnes de référence et de médiateurs au travers d'un point de contact.

— Er moeten *good practices* ontwikkeld worden zoals de flyer opgemaakt door mevrouw Waelput en de brochure *Le guide du respect* (2007) als eerste-hulpkit voor jongeren in scholen door «Ni Putes Ni Soumises Comité belge» uitgebracht.

IV.3.3.4. Begeleiding en opvang

— In samenwerking met de betrokken gemeenschappen moet men onderzoeken welke opvangmogelijkheden het meest opportuun zijn voor de slachtoffers in nood.

— Het is essentieel te voorzien in psychologische begeleiding en veilige opvangmogelijkheden voor meisjes die een gedwongen huwelijk afdwijken.

— Het is belangrijk specifieke informatiecampagnes op te zetten waarbij vrouwen en meisjes hun rechten leren kennen.

IV.3.3.5. Een beter integratie- en inclusiebeleid

— Verdere inspanningen ter ondersteuning van de sociale, culturele en economische integratie en inclusie van migrantengezinnen zijn noodzakelijk.

— Er bestaan voldoende redenen vanuit de gemeenschappen het ondersteuningsbeleid van de socio-culturele organisaties in de migrantengemeenschap en de socio-culturele verenigingen en gezondheidsorganisaties actief op het terrein en in de wijken verder zetten.

— Het belang van alfabetiseringscentra en regionale integratiecentra, die echte oorden voor emancipatie zijn, moeten meer algemeen erkend worden en extra aandacht krijgen, zeker omdat bekend is dat analfabetisme vooral vrouwen treft.

IV.3.3.6. Politie en justitie

— Een aangepaste politie en justitiële aanpak moet worden voorzien. Een eerste vereiste is een betere kennis en een herkenning van het fenomeen eremoord en eerge relateerd geweld:

— Het is opportuun opleiding en vorming van de betrokken politiemensen en magistraten te voorzien, waarbij bijzondere aandacht wordt geschonken aan de wijkagenten.

— Men hoort op nationaal vlak een betere samenwerking uit te bouwen door middel van een betere

— Il faut mettre au point de bonnes pratiques, comme le prospectus réalisé par Mme Waelput et *Le guide du respect* (2007) édité par l'association «Ni Putes Ni Soumises Comité belge», qui est censé apporter une aide de première ligne aux jeunes dans les écoles.

IV.3.3.4. Accompagnement et accueil

— Il faut examiner en collaboration avec les communautés concernées quelles sont les possibilités d'accueil les plus opportunes pour les victimes en situation de détresse.

— Un accompagnement psychologique et des formules d'accueil sûres pour les filles qui refusent un mariage forcé doivent être prévus.

— Il est important de mettre sur pied des campagnes d'information spécifiques visant à faire connaître leurs droits aux femmes et aux filles.

IV.3.3.5. Une meilleure politique d'intégration et d'inclusion

— Des efforts supplémentaires doivent être faits pour soutenir l'intégration et l'inclusion sociale, culturelle et économique des familles immigrées.

— Il y a lieu de poursuivre la politique de soutien, par les Communautés, des organisations socioculturelles qui œuvrent au sein de la communauté immigrée et les associations socio-culturelles et de santé actives sur le terrain et dans les quartiers.

— Il convient d'accorder une plus grande reconnaissance et davantage d'attention aux centres d'alphabétisation et aux centres régionaux d'intégration, qui sont de véritables pôles d'émancipation, surtout lorsque l'on sait que l'analphabétisme touche davantage les femmes.

IV.3.3.6. Police et justice

— Il est nécessaire de prévoir une approche policière et judiciaire adaptée. La première exigence requise est une meilleure connaissance et une reconnaissance du phénomène du crime d'honneur et de la violence liée à l'honneur:

— Il est opportun de former les policiers et les magistrats concernés, avec une attention particulière pour les agents de quartier.

— Il convient d'améliorer la coopération au niveau national en améliorant la communication entre les

informatiedoorstroming tussen de sociale sector en de justitiële sector, met respect voor de privacy van de betrokkenen.

— De problematiek moet geëxpliciteerd worden in het Nationaal Veiligheidsplan, en een éénduidige richtlijn moet worden opgesteld door het College van procureurs-generaal.

— Een eenvoudige en efficiënte vermelding van eerge relateerd geweld dient te worden opgenomen in het bestaande registratiesysteem van de klachten inzake intrafamiliaal geweld en de statistieken moeten beter worden opgevolgd.

— Op lokaal vlak moet een betere informatiedoorstroming worden verzekerd, zowel binnen de medische als de psychosociale sectoren die preventief nuttige informatie kunnen doorgeven zoals thans ervaring wordt opgedaan inzake kindermishandeling.

— Men dient de bemiddeling uit te bouwen als hulpmiddel. Als een derde persoon die aanzien heeft in de gemeenschap de familie benadert, kan mogelijk worden voorkomen dat de toestand uit de hand loopt en kan de familie uitkijken naar een alternatief.

— Het is noodzakelijk bescherming en veiligheid van informatieverstrekkers te voorzien; dit geldt zowel voor de personen uit het betrokken milieu als voor de gevatte politiemensen.

— Overleg en ervaringsuitwisseling met Nederland dringt zich op gezien de kennis en de strategieën die ginds zijn opgebouwd.

IV.3.3.7. De wetgeving

— Een evaluatie van de wet van 25 april 2007 betreffende artikel 391*sexies* inzake aanzetting of medewerking aan een gedwongen huwelijk dringt zich op.

— Men dient de circulaire COL 3/2006 en COL 4/2006 die de aanpak regelen van intrafamiliaal geweld tussen justitie en politie te toetsen op hun relevantie inzake eerge relateerd geweld en desgevallend aan te vullen.

— Volgens de heer Van De Plas dient de strafwet (artikels 394 e.v.) niet te worden aangepast. De strafrechter kan in toepassing van de huidige wetgeving over de nodige mogelijkheden beschikken om op basis van de context verzwarende omstandigheden in te roepen.

secteur sociale et le secteur judiciaire, tout en respectant la vie privée des personnes concernées.

— Il faut expliciter la problématique dans le Plan national de Sécurité, et charger le Collège des procureurs généraux de rédiger une directive univoque.

— Il convient d'insérer une mention simple et efficace de la violence liée à l'honneur dans le système d'enregistrement des plaintes en ce qui concerne les violences intra-familiales et d'améliorer le suivi des statistiques.

— Au niveau local, une meilleure circulation de l'information doit être assurée, au sein des secteurs tant médicaux que psychosociaux, qui sont en mesure de transmettre des informations utiles à titre préventif, à l'instar de l'expérience que l'on est en train d'acquérir dans le domaine de la maltraitance d'enfants.

— Il y a lieu de développer l'instrument de la médiation. Si une tierce personne jouissant d'une certaine considération dans la communauté concernée prend contact avec la famille, on peut ainsi éviter de perdre le contrôle de la situation, tout en permettant à la famille d'envisager une alternative.

— Il est primordial d'assurer la protection et la sécurité nécessaires aux informateurs; cela vaut tant pour les personnes du milieu concerné que pour les policiers saisis du dossier.

— Il s'impose d'organiser une concertation et un échange d'expériences avec les Pays-Bas, compte tenu des connaissances et des stratégies qui ont été développées par nos voisins du nord.

IV.3.3.7. La législation

— Il faut évaluer la loi du 25 avril 2007 insérant un article 391*sexies* dans le Code pénal et modifiant certaines dispositions du Code civil en vue d'incriminer et d'élargir les moyens d'annuler le mariage forcé.

— Il y a lieu de vérifier la pertinence, par rapport à la violence liée à l'honneur, des circulaire COL 3/2006 et COL 4/2006 qui règlent l'approche de la violence intrafamiliale par la justice et la police, et de compléter ces circulaire le cas échéant.

— D'après M. Van De Plas, la loi pénale (articles 394 et suivants) n'a pas besoin d'être adaptée. La législation actuelle offre au juge pénal les possibilités nécessaires pour invoquer des circonstances aggravantes en fonction du contexte.

IV.4. Bespreking van het voorstel van advies

Op basis van de vergaarde kennis in Den Haag, wenst mevrouw de Bethune een aantal aanvullingen voor te stellen aan de aanbevelingen die ze reeds eerder opgesteld had samen met mevrouw Durant. Eerst maakt spreekster echter nog een aantal algemene opmerkingen.

In eerste instantie vindt de senatrice het belangrijk de term « eremoord » te vervangen door de veel bredere term « eergerelateerd geweld », die toelaat de problematiek in zijn volledige complexiteit te vatten. De eremoord is namelijk slechts de ultieme daad en een extreme vorm van eergerelateerd geweld. Een aanpak moet zich dus niet alleen op het fenomeen van de eremoorden richten, maar eveneens het probleem van de gedwongen huwelijken bijvoorbeeld.

Ten tweede moet men zich hoeden voor de versmelting van twee verschillende problematieken: partnergeweld en eergerelateerd geweld. Partnergeweld of huiselijk geweld is contextueel geweld, dat verband houdt met de relatie tussen mensen in een bepaalde context. Eergerelateerd geweld heeft te maken met een cultureel motief, namelijk de eer van de familie. De preventiestrategieën zullen dus verschillend moeten zijn. Klassieke opvanghuizen voor slachtoffers van partnergeweld zijn bijvoorbeeld niet geschikt voor slachtoffers van eergerelateerd geweld. Bijgevolg moet een apart actieplan opgebouwd worden.

Wat de aanbevelingen betreft, vindt mevrouw de Bethune dat er drie aanvullingen zouden kunnen worden gedaan. Ten eerste is het niet duidelijk dat de strafwet moet gewijzigd worden. De hoorzittingen hebben daar in elk geval geen aanleiding toe gegeven. Men kan wel vragen, in de rubriek « Wetgeving » van de aanbevelingen, « verder onderzoek te verrichten naar de noodzaak om de strafwet te specificeren ». Daarbij moet niet verwezen worden naar één of ander artikel. De wetsvergelijking kan bijvoorbeeld een goed thema zijn voor een doctoraat of een seminarie van experts.

Ten tweede verwijst de senatrice naar het werk dat verricht is in het kader van het partnergeweld in België. De gerechtelijke arrondissementen Luik en Antwerpen hebben hierin baanbrekend werk verricht. Op basis van hun ervaringen heeft het College van procureurs-generaals een richtlijn opgesteld dat geldt voor alle parketten. In Nederland heeft men op dezelfde manier gewerkt voor het opstarten van het Landelijk Expertise Centrum: het pilootproject in

IV.4. Discussion de la proposition d'avis

Sur la base des données rassemblées à La Haye, Mme de Bethune souhaite proposer plusieurs ajouts aux recommandations qu'elle avait déjà rédigées précédemment avec Mme Durant. Mais, avant cela, elle tient à formuler encore quelques remarques d'ordre général.

En premier lieu, elle estime qu'il est important de remplacer le concept de « crime d'honneur » par celui beaucoup plus large de « violence liée à l'honneur » car cela permet d'appréhender la problématique dans toute sa complexité. En effet, le crime d'honneur n'est que l'acte ultime et une forme extrême de violence liée à l'honneur. Il faut donc adopter une approche qui ne soit pas centrée exclusivement sur les crimes d'honneur mais qui englobe aussi les autres problèmes y afférents, comme celui des mariages forcés, par exemple.

Deuxièmement, elle est d'avis qu'il faut prendre garde à ne pas faire d'amalgame entre deux problématiques distinctes: la violence entre partenaires et la violence liée à l'honneur. La violence entre partenaires ou violence domestique est une violence contextuelle qui a trait aux rapports entre des personnes dans un contexte déterminé. La violence liée à l'honneur est une violence dictée par un motif culturel, à savoir l'honneur de la famille. Les stratégies de prévention de ces deux formes de violence ne seront donc pas les mêmes. Les maisons d'accueil classiques pour les victimes de violence entre partenaires ne conviennent pas, par exemple, pour les victimes d'actes de violence liée à l'honneur. Par conséquent, il faut élaborer un plan d'action spécifique pour lutter contre chacune de ces deux formes de violence.

En ce qui concerne les recommandations, Mme de Bethune est d'avis que l'on pourrait y ajouter trois éléments. Elle indique, tout d'abord, qu'il n'est pas dit clairement si la loi pénale doit être changée ou non. Les auditions n'ont en tout cas rien laissé entrevoir dans ce sens. Toutefois, au point « législation » des recommandations, on pourrait demander que des études plus approfondies soient menées afin de déterminer s'il y a lieu d'adapter la loi pénale. À cet égard, il n'est pas nécessaire de viser l'un ou l'autre article. La comparaison des textes de loi, par exemple, pourrait être un thème intéressant pour un doctorat ou un séminaire d'experts.

Deuxièmement, la sénatrice fait référence au travail qui a été accompli en Belgique dans la lutte contre la violence entre partenaires. Les arrondissements judiciaires de Liège et d'Anvers ont fait œuvre de pionniers en la matière. Le Collège des procureurs généraux s'est d'ailleurs inspiré de leur expérience pour élaborer une directive à l'intention de tous les parkets. Aux Pays-Bas, on a travaillé de la même manière pour la mise en place du « Landelijk Expertise

twee regio's gedurende 4 jaar laat nu toe uit te breiden naar het hele land.

Bijgevolg zou de aanbeveling als volgt kunnen worden geformuleerd: « Om een aanzet te geven aan de vorige aanbevelingen, een pilootproject opstarten in analogie met de pilootprojecten intrafamiliaal geweld (Antwerpen en Luik) en in samenwerking met het ministerie van Justitie, de politiediensten en het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen ». Een partnership met de Nederlandse diensten is daarbij niet uitgesloten, want zij hebben hun handleidingen ook naar het Frans vertaald.

De derde aanvulling betreft de periode na het pilootproject:

« Er zouden onder meer algemene richtlijnen kunnen worden opgesteld door het College van procureurs-generaal voor het hele land. »

« Er wordt een centrale of federale cel « Eergerelateerd geweld » opgericht bij de federale Politie. » In Nederland is duidelijk gebleken dat het heel moeilijk is de nodige expertise op te bouwen. Een agent of parketmagistraat kan het fenomeen zonder de nodige ervaring niet herkennen. Een centrale cel kan dat veel sneller aan de hand van een reeks « rode vlaggen ». Ook in België zal er nood zijn aan een centrale expertisedienst.

Ten slotte zal « het opmaken van een handleiding betreffende de te volgen procedures » een essentiële etappe zijn in de aanpak van eergerelateerd geweld.

Mevrouw Durant vindt de toevoegingen die mevrouw de Bethune voorstelt pertinent. Aan de derde voorgestelde toevoeging, zou zij graag een aanbeveling tot meer diversiteit bij de politie toevoegen, zowel op genderniveau als op cultureel niveau.

Wat de pilootprojecten betreft, benadrukt spreekster dat het belangrijk is om op lokaal niveau te werken. De gecentraliseerde dienst heeft geen praktijkkennis. Hij kan wel dienen als ondersteuning voor de lokale politie.

De voorzitter steunt ook de pilootprojecten. Zou het echter niet interessant zijn om over een coördinatiecel te beschikken?

Mevrouw Zrihen wenst terug te komen op de definities. Het voorstel van resolutie dat zij heeft ingediend wil « vermeende » eerwraak bestrijden. Het begrip eerwraak omvat zowel moorden als iedere vorm van fysiek geweld tegen personen.

Mevrouw Durant wijst erop dat geweld ook psychologische vormen kan aannemen. In de om-

Centrum »: le projet-pilote a été mené dans deux régions pendant 4 ans et peut à présent être étendu à l'ensemble du pays.

Par conséquent, la recommandation pourrait être formulée comme suit: « Afin de donner une impulsion aux recommandations précédentes, il conviendrait de lancer un projet-pilote analogue à ceux qui ont été mis sur pied dans le domaine de la violence intrafamiliale (Anvers et Liège) et ce, en collaboration avec le ministère de la Justice, les services de police et l'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes ». À cet égard, un partenariat avec les services néerlandais n'est pas exclu dans la mesure où leurs manuels ont également été traduits en français.

Le troisième ajout porte sur la période postérieure au projet-pilote:

« Le Collège des procureurs généraux devrait élaborer entre autres des directives plus générales pour l'ensemble du pays. »

« Une cellule centrale ou fédérale dénommée « Violence liée à l'honneur » est créée auprès de la Police fédérale. » Aux Pays-Bas, il est apparu clairement combien il était difficile d'acquiescer l'expertise requise. S'il n'a pas l'expérience nécessaire, un agent ou un magistrat du parquet est incapable de détecter le phénomène, contrairement à une cellule centrale qui peut le faire beaucoup plus rapidement au moyen d'une série de « drapeaux rouges ». La Belgique a elle aussi besoin d'un service central d'expertise.

Enfin, l'élaboration d'un manuel relatif aux procédures à suivre sera une étape essentielle dans l'approche de la violence liée à l'honneur.

Mme Durant trouve les ajouts proposés par Mme de Bethune pertinents. Au troisième ajout proposé, la sénatrice aimerait recommander la diversité du personnel au sein de la police, tant au niveau du genre qu'au niveau culturel.

Quant aux projets pilotes, l'intervenante souligne l'importance de travailler prioritairement au niveau local. Le service centralisé n'a pas la connaissance de terrain. Il peut fonctionner comme appui pour la police locale.

La présidente soutient également les expériences pilotes. N'est-il tout de même pas intéressant d'avoir une cellule de coordination?

Mme Zrihen souhaite revenir sur la définition des mots. La proposition de résolution qu'elle a déposée vise à lutter contre les « prétendus » crimes d'honneur. En fait, le crime d'honneur englobe tant le meurtre que toutes les violences physiques qui portent atteinte aux personnes.

Mme Durant indique que les violences peuvent également être d'ordre psychologique. Dans le langage

gangstaal wordt misdaad vaak met moord geassocieerd. Bovendien kan met dit woord niet verwezen worden naar moreel of sociaal geweld. Het zou dus beter zijn de term « geweld » te gebruiken.

Mevrouw Zrihen stelt dus voor om in het Frans de woorden « violence et crime d'honneur » te gebruiken.

de voorzitter meent dat de in de tekst gebruikte termen duidelijk gedefinieerd moeten worden.

Mevrouw Lijnen stelt voor verder te werken met de term « eergereleerd geweld » in het Nederlands.

De senator wenst een opmerking te maken over het 2e gedachtestreepje van de aanbevelingen III.3. Ze zou het begin van de zin als volgt wijzigen: « Belangrijk is om, naast meisjes, ook jongens te informeren ... ».

Mevrouw Zrihen is het hiermee eens. Een kennis van de wetgeving is belangrijk om jongeren te laten inzien dat de wet soms boven de geboden van hun familie of omgeving staat.

De PS-fractie stelt voor het derde streepje van de aanbevelingen III.7. naar de vaststellingen te verplaatsen, meer bepaald naar punt II.7., aangezien het geen aanbeveling is.

V. Advies

V.1. Inleiding

Eerwraak stond onlangs in de actualiteit na de moord op een jonge Pakistaanse vrouw in Charleroi.

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen wilde dat onderwerp aangrijpen en duiden via onder andere een reeks hoorzittingen.

Het onderwerp moet gezien worden binnen een culturele, sociaalpolitieke en internationale context. Het Adviescomité wil voorkomen dat een gemeenschap, een religie of een culturele gewoonte gestigmatiseerd wordt door misleidende veralgemening in de analyse van het fenomeen en in de aanbevelingen die het comité formuleert. De gemeenschappen van vreemde herkomst die in België wonen, zijn immers verscheiden en talrijk, net zoals de personen waaruit ze zijn samengesteld.

Op dezelfde wijze, en zonder toegevingen, zijn de fysieke en psychologische gewelddaden en *a fortiori* de misdaden die in naam van om het even welke culturele of religieuze reden worden gepleegd, totaal onaanvaardbaar.

courant, le crime est souvent associé au meurtre. De plus, il ne permet pas de faire référence aux violences morales ou sociales. Il serait donc préférable d'utiliser le terme « violence ».

Mme Zrihen propose donc d'utiliser les mots « violence et crime d'honneur ».

La présidente est d'avis qu'il faut définir clairement les termes utilisés dans le texte.

Mme Lijnen propose d'utiliser les mots « eergereleerd geweld » en néerlandais pour la suite des travaux.

La sénatrice souhaite faire une remarque au sujet du 2e tiret des recommandations III.3. Elle modifierait le début de la phrase comme suit: « Outre les filles, il est également important d'informer les garçons ... ».

Mme Zrihen est d'accord avec cette remarque. La connaissance de la législation permet de mieux comprendre que le cadre législatif est parfois supérieur aux injonctions que les jeunes pourraient avoir soit de leur famille soit du milieu dans lequel ils vivent.

Le groupe PS propose de faire glisser le 3e tiret des recommandations III.7. vers les constatations, et plus précisément sous le point II.7., vu qu'il ne s'agit pas d'une recommandation.

V. Avis

V.1. Introduction

Les crimes d'honneur ont été récemment dans l'actualité après l'assassinat d'une jeune Pakistanaise à Charleroi.

Le Comité d'avis pour l'Égalité des Chances a voulu s'emparer de ce sujet et le mettre en perspective par le biais, entre autres, d'une série d'auditions.

Le sujet ne peut être isolé de son contexte culturel, socio-politique et international. L'intention du Comité d'avis est d'éviter toute stigmatisation d'une communauté, d'une religion, d'habitudes culturelles en refusant toute généralisation abusive, dans l'analyse du phénomène et les recommandations auxquelles elle aboutit. Les communautés d'origine étrangère résidant en Belgique sont en effet diverses et multiples, autant que les personnes qui les composent.

De la même manière, et sans aucune concession, les violences physiques et psychologiques et *a fortiori* les crimes commis au nom d'une référence culturelle ou religieuse, quelle qu'elle soit, sont totalement inacceptables.

Het is vanuit die optiek dat dit verslag werd opgesteld.

V.2. Vaststellingen

V.2.1. Culturele achtergrond

— Het fenomeen eengerelateerd geweld werd vanuit een historisch, antropologisch en cultureel perspectief benaderd. Eengerelateerd geweld werd geplaatst in de context van de verwantschappelijke samenleving, waarbij iemands netwerk uit een groep van verwanten bestaat en die groep bepaalt de maatschappelijke positie. Dit verwantschappelijk systeem kan gelijkgesteld worden met een rechtssysteem. Meestal identificeren de groepen zich met de mannelijke lijn: de patrilineages die bepalend zijn voor de sociale structuur van de groep. Ter verzekering van de eigen voortzetting moeten vrouwen inhuwen en zusters uithuwen. Dit stelt problemen in het kader van de vrouwenrechten, en in het bijzonder met de reproductieve rechten van vrouwen. In de patrilineaire samenleving behoren de reproductieve rechten van de vrouw namelijk toe aan haar patrilineage, en heeft zij geen individuele zelfbeschikking. De belangrijkste functie van de patrilineage is de biologische zekerheid voor mannen dat de kinderen die hun vrouwen baren ook hun eigen kinderen zijn. Deze functie is vandaag verzwakt. De antropologie stelt dat niettegenstaande een instelling haar functie verliest, de mentaliteit zich toch doorzet. Gevolg van deze patrilineaire logica is dat een vrouw die wél opkomt voor haar individuele seksuele en reproductieve rechten de eer van de groep aantast, en een zware straf mag verwachten. Sommige etnografieën geven aan dat de vrouw dan als het ware voor een dilemma staat: als ze voor liefde of vrijheid gaat, tast ze de eer aan. In deze samenlevingen kan eer echter belangrijker zijn dan het leven.

— Eerwraak moet geplaatst worden in voorstatelijke samenlevingen, die voor de ordehandhaving aangewezen zijn op de eigen groep: men spreekt van eigenrichting. Eigenrichting bezit dezelfde functies als ons strafrecht, eerwraak heeft in deze context een preventieve, punitieve en retributieve functie. Aldus is het te eenvoudig om eerwraak gelijk te stellen met het « oog om oog, tand om tand principe », het betreft een heel genormeerd stelsel: de groep beslist of er wraak genomen wordt en op welke manier. Er schuilt een collectieve logica achter de eerwraak.

Eerwraak wordt in onze maatschappij echter niet meer aanvaard; eigenrichting heeft plaats gemaakt voor het staatsrechtelijk apparaat van strafrechtbanken.

C'est dans cet esprit que le présent rapport a été rédigé.

V.2. Constatations

V.2.1. Contexte culturel

— Le phénomène de la violence liée à l'honneur a été abordé dans une perspective historique, anthropologique et culturelle. La violence liée à l'honneur est située dans le contexte de la société parentale, où le réseau de l'individu est constitué d'un groupe de parents proches et où la position sociale est définie par ledit groupe. Ce système parental peut être assimilé à un système juridique. La plupart du temps, les groupes s'identifient à la ligne masculine: ce sont les patriarcats qui déterminent la structure sociale du groupe. Pour assurer leur propre descendance, les hommes doivent prendre femme et donner leurs soeurs en mariage. Cette manière de procéder pose des problèmes en ce qui concerne les droits des femmes, notamment leurs droits reproductifs. Dans une société patrilinéaire, les droits reproductifs de la femme appartiennent à sa lignée paternelle et elle n'a pas le droit de disposer d'elle-même. La principale fonction d'un système patrilinéaire est d'apporter aux hommes la certitude biologique qu'ils sont bien les pères des enfants que leurs femmes mettent au monde. Cette fonction s'est aujourd'hui atténuée. L'anthropologie nous apprend que les mentalités perdurent même quand les institutions ont perdu leur fonction. La conséquence de cette logique patrilinéaire est que, lorsqu'une femme revendique malgré tout ses droits sexuels et reproductifs à titre individuel, elle porte atteinte à l'honneur du groupe et s'expose à une lourde sanction. Certains ethnographes indiquent que la femme se trouve alors confrontée à un véritable dilemme: si elle opte pour l'amour ou la liberté, elle porte atteinte à l'honneur de sa famille. Or, dans ces sociétés, l'honneur est parfois plus important que la vie.

— Le crime d'honneur trouve son origine dans les sociétés pré-étatiques qui dépendent du groupe pour assurer le maintien de l'ordre: on parle de justice privée. La justice privée remplit les mêmes fonctions que notre droit pénal. Dans ce contexte, le crime d'honneur a une fonction préventive, punitive et rétributive. Il est donc trop simpliste d'assimiler le crime d'honneur au principe de la loi du talion. C'est un régime qui obéit à des normes très strictes: le groupe décide s'il y a lieu d'infliger un châtement et selon quelles modalités. Le crime d'honneur repose sur une logique collective.

Mais dans notre société, le crime d'honneur n'est plus accepté; la justice privée a été remplacée par l'appareil étatique des tribunaux pénaux.

Bovendien kan het eerge relateerd geweld vanuit het begrip acculturatie, zijnde een sociaal proces dat zich voordoet wanneer groepen individuen met verschillende culturen in min of meer langdurig direct contact komen, begrepen worden.

Het staat vast dat jonge vrouwen in ons land, die leven in gemeenschappen met een patriarchale cultuur, vaak een inwendige strijd leveren. Ze trachten hun oorspronkelijke cultuur te verzoenen met het leven van een jong meisje hier. Er is een enorme kloof tussen de familiale tradities en de waarden van vrijheid, gelijkheid en gemengdheid. Zij zitten vaak geklemd tussen twee totaal verschillende werelden.

V.2.2. Definitie en karakteristieken van eerge relateerd geweld

— Uit alle getuigenissen blijkt dat eerge relateerd geweld vele vormen kan aannemen, met gradaties in de gestrengheid van sociale druk op de vrouw tot eremoord als extreme of ultieme vorm.

— Er bestaan getuigenissen van verschillende vormen van geweld op vrouwen: het verhinderen een diploma te behalen en dus zelfstandig te worden; het niet toestaan dat zij hun levenspartner kiezen; het terugsturen naar het land van herkomst dat zij vaak nauwelijks kennen; het fysieke geweld dat soms extreme vormen aanneemt. Ook psychologische druk is een vaak voorkomende vorm: er wordt hen bijvoorbeeld gezegd dat zij door te weigeren «hun moeder de dood zullen injagen» of de «schande van de familie zijn».

— De federale Politie bevestigt deze vormen van geweld met eremoord als de meest extreme vorm van eerherstel, die volgt op een schennis van de eer in familieverband, het gaat dus om de eer van de familie, die in sommige culturen zeer belangrijk is.

— Eremoord kunnen worden gepleegd door wurging, verdrinking, steniging of verbranding. Er zijn ook verminkte vrouwen, vrouwen met een geschonden gelaat of afgehakte handen. Ook gevallen van groepsverkrachting worden vastgesteld. Ten slotte zijn er vrouwen die liever zelfmoord plegen omdat zij weten dat hun leven ondraaglijk zal worden en zij de doodstraf riskeren. Sommige moorden worden ook als zelfmoorden ingekleed: in Zweden is er het fenomeen van meisjes die op geheimzinnige wijze van balkons vallen, waarvan de politie vermoedt dat het om gedwongen zelfmoorden of eremoorden gaat.

— Deze moorden zijn vaak ook het gevolg van een groeps optreden.

En outre, la violence liée à l'honneur peut s'interpréter à la lumière du concept d'acculturation, processus social qui se produit lorsque des groupes d'individus issus de cultures différentes entrent en contact pendant une période plus ou moins longue.

Il est certain que, dans notre pays, les jeunes femmes vivant dans des communautés régies par une culture patriarcale sont souvent en proie à un conflit intérieur. Elles tentent de concilier leur culture d'origine avec la vie d'une jeune fille dans notre société. Le fossé est énorme entre les traditions familiales et les valeurs de liberté, d'égalité et de mixité. Elles sont souvent coincées entre deux mondes complètement différents.

V.2.2. Définition et caractéristiques de la violence liée à l'honneur

— Il ressort de tous les témoignages que la violence liée à l'honneur peut revêtir des formes multiples, avec différents degrés de gravité allant de la pression sociale exercée sur la femme jusqu'au crime d'honneur comme forme extrême ou ultime.

— De nombreuses formes de violence infligées aux femmes ont été évoquées: on les empêche d'obtenir un diplôme et donc de devenir indépendantes; on ne les autorise pas à choisir leur partenaire; on les renvoie dans leur pays d'origine alors qu'elles ne le connaissent souvent qu'à peine; on leur fait subir des violences physiques pouvant parfois prendre des formes extrêmes. Les pressions psychologiques sont également monnaie courante. On leur dit par exemple qu'en refusant d'obéir, «elles vont faire mourir leur mère» ou «elles sont la honte de la famille».

— La Police fédérale confirme l'existence de ces formes de violence, le crime d'honneur étant la manière la plus extrême de laver l'honneur familial bafoué. Il s'agit donc de l'honneur de la famille, qui est très important dans certaines cultures.

— Les crimes d'honneur se commettent par strangulation, noyade, lapidation ou immolation. Il arrive aussi que des femmes soient mutilées ou défigurées ou aient les mains coupées. On note aussi des cas de viol collectif. Il y a enfin des femmes qui préfèrent se suicider, car elles savent que leur vie va devenir un enfer et qu'elles risquent d'être condamnées à mort. Certains meurtres sont également maquillés en suicides: la Suède est confrontée au phénomène de jeunes filles qui tombent mystérieusement de balcons, décès dont la police suspecte qu'il s'agit en réalité de suicides forcés ou de crimes d'honneur.

— Ces crimes sont souvent aussi perpétrés en groupe.

— Ingevolge de globalisering, hebben we deels onze soevereiniteit ten aanzien van deze vormen van geweld verloren. Zo kunnen meisjes naar het land van herkomst worden gestuurd, zoals gebeurt inzake vrouwenbesnijdenis of om aldaar te worden uitgehuwelijkt.

— Er werd benadrukt dat ermoorden weinig met religie te maken hebben, en veel meer met culturele praktijken. De federale Politie bevestigt dit en verwijst hierbij naar twee gevallen van ermoord bij Assyrische christenen uit Pakistan. In de gevallen die werden geanalyseerd, is de band met de islam niet duidelijk vast te stellen.

V.2.3. Bewustwording

— Het fenomeen van eengerelateerd geweld is op beleidsniveau nog onbekend, zowel kwantitatief als kwalitatief, maar in de samenleving komt er duidelijk bewustwording tot stand.

— Tot nu toe had men de neiging te denken dat ermoorden alleen in Pakistan, Afghanistan, Bangladesh, Nigeria, Liberia of Libanon plaatsvonden. Nu stelt men echter vast dat ermoorden de laatste twintig jaar in Europa steeds vaker voorkomen. Vooral in Nederland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk is het fenomeen bekend.

V.2.4. Cijfers

— Uit de hoorzittingen blijkt dat er voor ons land geen officiële statistieken bestaan inzake ermoorden, eengerelateerd geweld of gedwongen huwelijken.

— In de databanken van de federale Politie wordt totnogtoe geen specifieke vermelding gemaakt van ermoord. Wel werd het gegeven « familiaal » en « extrafamiliaal » geweld ingevoerd, maar dit is onvoldoende om exacte cijfers over ermoorden of eengerelateerd geweld op te sporen. Op basis van een rondvraag gedaan via de informatiekruispunten heeft de dienst DJP/« Agressie » van de federale Politie 17 gevallen van ermoord in de voorbije vijf jaren in ons land kunnen identificeren. Deze cijfers zijn afkomstig van de lokale en federale politie, doch niet volledig betrouwbaar.

— Alleen de UCL zou een officieus onderzoek verricht hebben waaruit blijkt dat verschillende jongeren met gedwongen huwelijken geconfronteerd worden.

— Een steekproef in de regio Mons-Borinage, op grond van de vragenlijst van de UCL bij 270

— La mondialisation aidant, nous avons perdu une partie de notre souveraineté à l'égard de ces formes de violence. Des jeunes filles sont ainsi envoyées dans leur pays d'origine pour y être excisées ou mariées de force.

— Il a été souligné que les crimes d'honneur sont peu liés à la religion, mais beaucoup plus aux pratiques culturelles. La Police fédérale le confirme et cite en exemple deux cas de crimes d'honneur commis dans la communauté des chrétiens assyriens originaires du Pakistan. Dans les cas analysés, le lien avec l'islam n'est pas clairement établi.

V.2.3. Prise de conscience

— Le phénomène de la violence liée à l'honneur est encore méconnu au niveau politique, tant quantitativement que qualitativement. On note par contre une forte prise de conscience dans la société.

— Jusqu'à présent, on avait tendance à penser que les crimes d'honneur existaient uniquement au Pakistan, en Afghanistan, au Bangladesh, au Nigeria, au Liberia ou au Liban. Or, l'on constate aujourd'hui que le nombre de crimes d'honneur n'a cessé d'augmenter en Europe ces vingt dernières années. Le phénomène est surtout présent aux Pays-Bas, en Suède et au Royaume-Uni.

V.2.4. Chiffres

— Il ressort des auditions qu'il n'existe pas, dans notre pays, de statistiques officielles sur les crimes d'honneur, la violence liée à l'honneur ou les mariages forcés.

— À l'heure actuelle, les banques de données de la Police fédérale n'enregistrent pas de données spécifiques sur les crimes d'honneur. En revanche, les faits de violence « familiale » et « extra-familiale » y sont répertoriés, mais cela ne permet pas de dégager des statistiques exactes sur les crimes d'honneur ou la violence liée à l'honneur. À partir d'un questionnaire distribué aux carrefours d'information, la service DJP/« Agressions » de la Police fédérale a pu identifier 17 cas de crimes d'honneur perpétrés dans notre pays au cours des cinq dernières années. Ces chiffres émanent des polices locale et fédérale, mais ne sont pas totalement fiables.

— Seule l'UCL aurait mené une enquête officieuse, qui a mis en évidence une série de cas de mariages forcés concernant des jeunes.

— Un échantillonnage dans la région de Mons-Borinage a été réalisé en soumettant le questionnaire

mannelijke en vrouwelijke studenten van twee hogescholen uit verschillende onderwijsnetten, toont dat ongeveer 40 % weet hadden van gedwongen huwelijken in kennissen- of familiekring.

— In Frankrijk zou men het aantal gedwongen huwelijkse schatten op ongeveer 70 000 per jaar.

V.2.5. Kenmerken van eremoorden

— Tijdens de hoorzittingen werd gesteld dat thans bij ons in België en elders in Europa eergerelateerd geweld toeneemt en eremoorden meer voorkomen. Dit heeft vaak te maken met de manier waarop meisjes uit de tweede en derde generatie in de migrantengemeenschap omgaan met gedwongen huwelijken. Het staat vast dat gedwongen huwelijken niet nieuw zijn, maar ze vormden vroeger minder een maatschappelijk probleem dan nu. Meisjes uit de tweede generatie beginnen zich heviger te verzetten tegen gedwongen huwelijken. De vereniging «Ni Putes Ni Soumises Comité belge» getuigt dat vandaag vele gevallen van gedwongen huwelijken gemeld worden aan haar vereniging of aan maatschappelijke werkers. Veelal gaat het om meisjes van Belgische nationaliteit, die school gelopen hebben of financieel reeds zelfstandig zijn. Zij klagen over psychologische druk, fysiek geweld en opsluiting. Zij voelen zich verraden door hun familie, maar gaan tezelfdertijd gebukt onder schuldgevoelens en durven vaak geen klacht indienen ofschoon de Belgische wet hen dat toelaat. In de nasleep van 11 september duiden een aantal factoren op de verstrakking van de mentaliteiten, zoals de toename van het dragen van de hoofddoek, of de kritiek op het gemengd onderwijs. Er is ook het verschijnsel van het toezicht door de grote broers, die aangemoedigd zouden zijn door religieuze leiders. En in openbare ziekenhuizen stelt men ook een toename vast van aanvragen om het maagdenvlies te herstellen. Deze vaststellingen kunnen ons doen vrezen dat dergelijk patriarchaal geweld in de toekomst dreigt toe te nemen, ook in westerse landen.

— Uit het onderzoek van de federale Politie blijkt dat eremoorden vaak slechts het topje van de ijsberg zijn, na gemiddeld een jarenlange historiek van geweld die eraan voorafgaat, met feiten zoals bedreiging en geweldpleging, slagen en verwondingen.

— De feiten zouden zich meestal afspelen in gesloten allochtone gemeenschappen, waarin een sterke interne sociale druk bestaat en waarin veel angst heerst.

— Er zou een rechtstreekse band bestaan met de problematiek van uithuwelijken en van ontvoeringen maar ook van zelfmoord.

de l'UCL à 270 étudiants et étudiantes de deux établissements supérieurs de réseaux différents; 40 % des personnes interrogées ont déclaré avoir déjà eu connaissance de mariages forcés dans l'entourage familial ou chez des amis.

— En France, on dénombrerait environ 70 000 cas de mariages forcés par an.

V.2.5. Caractéristiques des crimes d'honneur

— Au cours des auditions, il a été dit que chez nous, en Belgique, et dans d'autres pays européens, la violence liée à l'honneur est en augmentation, tout comme le nombre de crimes d'honneur. Cette évolution est souvent due à la manière dont les jeunes filles de la deuxième et la troisième génération de la communauté immigrée réagissent aux mariages forcés. Certes, les mariages forcés ne sont pas un phénomène nouveau, mais auparavant, ils n'étaient pas un problème de société autant qu'aujourd'hui. Les jeunes filles de la seconde génération commencent à opposer une résistance de plus en plus vive aux mariages forcés. Actuellement, un grand nombre de mariages forcés sont encore signalés à l'association «Ni Putes Ni Soumises Comité belge» ou aux assistantes sociales. Il s'agit pour la plupart de jeunes filles de nationalité belge, scolarisées ou déjà autonomes financièrement. Elles font état de pressions psychologiques, de violences physiques et d'enfermement. Elles se sentent trahies par leur famille mais, en même temps, elles culpabilisent et osent rarement porter plainte, alors que la loi belge le leur permet pourtant. Dans la foulée du 11 septembre, plusieurs facteurs montrent un durcissement des mentalités, comme le retour en force du voile ou la remise en question de la mixité dans les écoles. Il y a aussi le phénomène de la surveillance par les grands frères, à l'instigation des chefs religieux. Et dans les hôpitaux publics, on constate également une augmentation des demandes de reconstruction d'hymen. Au vu de ces constats, il est à craindre que l'on n'assiste également dans nos pays occidentaux à une augmentation de cette violence patriarcale.

— Il ressort de l'étude réalisée par la Police fédérale que le crime d'honneur ne constitue souvent que la partie visible de l'iceberg, que généralement, il fait suite à des années de violence sous forme de menaces, de brutalités et de coups et blessures.

— Les faits se passent généralement dans des communautés allochtones fermées, où la pression sociale interne est importante et où règne un climat de peur.

— Il y aurait un lien direct non seulement avec la problématique des mariages forcés et des enlèvements, mais également avec celle des suicides.

— Het dient benadrukt dat men zich niet mag beperken tot een schema van vrouwelijke slachtoffers en mannelijke daders. In de meerderheid van de gevallen geldt dat wel, maar er bestaan ook vrouwelijke daders of medeplichtigen, vaak ingegeven door overtuiging dat bepaalde regels eigen zijn aan de cultuur.

V.2.6. Aanpak door Belgische politie en justitie

— De federale Politie bevestigt dat de Belgische overheid vóór 2008 elke kennis ontbrak inzake eremoord. Elk inzicht over de achtergrond van het fenomeen ontbrak. Het politie- en justitiepersoneel zijn evenmin opgeleid. Er bestaat geen beeldvorming over ermoorden en de feiten daaromtrent.

— Het hoofd van de dienst DJP/« Agressie », de heer Marc Van De Plas, is korte tijd geleden wel belast met het onderzoek van het fenomeen, wat hem ook toeliet om het Adviescomité voor Gelijke Kansen van de Senaat te brieven over de problematiek.

— Een blik over de grenzen leert ons dat Nederland en Engeland de enige landen in Europa zijn met een beleid terzake. Enkel Nederland beschikt over een volledig preventie- en repressiebeleid. In de regio Haaglanden is een expertencel uitgebouwd die steun verleent aan alle regio's in het land.

V.2.7. De *lege ferenda*

De nood aan wetswijziging is niet evident. Volgens de heer Van De Plas dient de strafwet (artikels 394 e. v.) niet te worden aangepast. De strafrechter kan in toepassing van de huidige wetgeving over de nodige mogelijkheden beschikken om op basis van de context verzwarende omstandigheden in te roepen.

V.3. Aanbevelingen

V.3.1. Onderzoek

— Er is een dringende nood aan grondig wetenschappelijk onderzoek om het fenomeen in ons land beter te omschrijven. Dit onderzoek moet zowel kwantitatieve als kwalitatieve gegevens opsporen.

— Il faut souligner que nous ne pouvons nous limiter au schéma « victimes féminines, auteurs masculins ». Si cela vaut pour la plupart des cas, on a parfois affaire à des femmes qui agissent comme auteur ou complice, souvent avec la conviction que certaines règles sont propres à leur culture.

V.2.6. Attitude adoptée par la police et la justice belges

— La Police fédérale confirme que l'administration belge ne possédait pas la moindre information en matière de crimes d'honneur avant 2008. Le contexte dans lequel ce phénomène plonge ses racines était totalement méconnu. Le personnel de la police et de la justice n'est pas non plus formé pour faire face à ce problème. Il n'existe aucune vision de la problématique des crimes d'honneur et des faits qui y sont liés.

— Le chef du service DJP/« Agressions », M. Marc Van De Plas, vient toutefois d'être chargé d'enquêter sur le phénomène, ce qui lui a permis également d'informer le Comité d'avis pour l'Egalité des Chances du Sénat sur cette question.

— Si l'on regarde ce qui se passe par-delà nos frontières, on s'aperçoit que les Pays-Bas et l'Angleterre sont les seuls pays d'Europe à avoir élaboré une politique en la matière. Les Pays-Bas sont le seul pays à disposer d'une politique complète de prévention et de répression. Une cellule d'expertise créée dans la région de Haaglanden apporte son aide dans ce domaine à toutes les régions du pays.

V.2.7. La « *lege ferenda* »

La nécessité de modifier la loi n'est pas évidente. D'après M. Van De Plas, la loi pénale (articles 394 et suivants) n'a pas besoin d'être adaptée. La législation actuelle offre au juge pénal les possibilités nécessaires pour invoquer des circonstances aggravantes en fonction du contexte.

V.3. Recommandations

V.3.1. Recherche

— Il est urgent d'effectuer une recherche scientifique approfondie permettant d'avoir une meilleure vision du phénomène dans notre pays. Cette recherche devra se baser sur des données aussi bien quantitatives que qualitatives.

— Een definitie dient geformuleerd die de ruime waaier van vormen van sociale druk, gaande van schijnhuwelijken tot eremoord als hoogste gradatie omvat.

— Internationale referenties en Europees en buitenlands beleid terzake dienen te worden opgespoord en gebundeld.

V.3.2. Globaal beleid

— Met het oog op preventie, begeleiding en betugeling, dient een globaal beleidsplan in overleg met de federale overheid en de Gemeenschappen opgezet om eengerelateerd geweld te voorkomen en te bestraffen.

— De problematiek dient gesitueerd binnen de problematiek van huiselijk geweld, maar vormt een specifieke vorm van intrafamiliaal geweld, en moet bijgevolg geëxpliciteerd worden, en uitdrukkelijk worden geïmplementeerd in het Nationaal Veiligheidsplan dat in februari 2008 werd gelanceerd, alsook in het Nationaal Actieplan ter bestrijding van het Geweld tegen vrouwen.

— Op lokaal vlak moet een intensievere dialoog tot stand komen met de allochtone gemeenschap. Overleg op het terrein en de vorming van alle verenigingen en tussenkomende partijen die gezinnen en risicogroepen ontmoeten, is onontbeerlijk. Hierbij hebben de migrantenvrouwenverenigingen en de klassieke vrouwenbewegingen een essentiële rol te vervullen.

— Het is wenselijk een uitgebreide dialoog met Nederland aan te gaan om goede praktijken uit te wisselen.

V.3.3. Sensibilisering in ruime zin

— Bewustmaking is een opdracht voor het leraarskorps, de schooldirecties, de sociale diensten, de centra voor leerlingenbegeleiding, de verenigingen actief op het terrein en in de wijken evenals van de ouders en van de ruimere omgeving.

— Belangrijk is om, naast meisjes, ook jongens te informeren via de school, onder andere door brochures te verspreiden (zodat de wet wordt bekend gemaakt, evenals nuttige adressen, centra voor gezinsplanning, vluchthuizen, ...).

— Men moet, via de oprichting van een meldpunt, een netwerk van referentiepersonen en bemiddelaars ontwikkelen.

— Er moeten *good practices* ontwikkeld worden zoals de flyer opgemaakt door mevrouw Waelput en

— Il convient de formuler une définition qui couvre le large éventail des formes de pression sociale, du mariage de complaisance au degré de pression sociale le plus fort, à savoir le crime d'honneur.

— Il s'agit de rechercher et de rassembler des références internationales et des éléments de la politique européenne et étrangère en la matière.

V.3.2. Politique globale

— À des fins de prévention, d'accompagnement et de répression, il convient de mettre sur pied un plan stratégique global réalisé en concertation avec l'autorité fédérale et les Communautés en vue de prévenir, d'encadrer et de réprimer la violence liée à l'honneur.

— La problématique doit s'inscrire dans le thème de la violence domestique, mais elle constitue néanmoins une forme spécifique de violence « intrafamiliale ». Dès lors, elle devra donc être intégrée en tant que telle au Plan national de Sécurité lancé en février 2008, ainsi que dans le Plan d'Action national de lutte contre les violences à l'encontre des femmes.

— Au niveau local, il faut intensifier le dialogue avec la communauté allochtone. La concertation de terrain et la formation de toutes les associations et intervenants qui côtoient les familles et les groupes à risques est indispensable. Les associations de femmes immigrées et les mouvements de femmes classiques ont un rôle essentiel à jouer dans ce domaine.

— Il est souhaitable d'organiser un dialogue soutenu avec les Pays-Bas afin de mettre en place un échange de bonnes pratiques.

V.3.3. Sensibilisation au sens large

— La sensibilisation est une mission qui incombe au corps enseignant, aux directions d'écoles, aux services sociaux, aux centres de guidance des élèves, aux associations actives sur le terrain et dans les quartiers ainsi qu'aux parents et à l'entourage au sens large.

— Il est important également d'informer tant les filles que les garçons à l'école, notamment en distribuant des brochures visant à faire connaître la loi et à communiquer des adresses utiles comme celles des centres de planning familial, des refuges, etc.

— Il y a lieu de développer un réseau de personnes de référence et de médiateurs au travers d'un point de contact.

— Il faut mettre au point de bonnes pratiques, comme le prospectus réalisé par Mme Waelput et Le

de brochure *Le guide du respect* (2007) als eerste-hulpkit voor jongeren in scholen door «Ni Putes Ni Soumises Comité belge» uitgebracht.

V.3.4. Begeleiding en opvang

— In samenwerking met de betrokken gemeenschappen moet men onderzoeken welke opvangmogelijkheden het meest opportuun zijn voor de slachtoffers in nood.

— Het is essentieel te voorzien in psychologische begeleiding en veilige opvangmogelijkheden voor meisjes die een gedwongen huwelijk afwijzen.

— Het is belangrijk specifieke informatiecampagnes op te zetten waarbij vrouwen en meisjes hun rechten leren kennen.

V.3.5. Een beter integratie- en inclusiebeleid

— Verdere inspanningen ter ondersteuning van de sociale, culturele en economische integratie en inclusie van migrantengezinnen zijn noodzakelijk.

— Er bestaan voldoende redenen om vanuit de gemeenschappen het ondersteuningsbeleid van de socio-culturele organisaties in de migrantengemeenschap en de socio-culturele verenigingen en gezondheidsorganisaties actief op het terrein en in de wijken verder te zetten.

— Het belang van alfabetiseringscentra en regionale integratiecentra, die echte oorden voor emancipatie zijn, moeten meer algemeen erkend worden en extra aandacht krijgen, zeker omdat bekend is dat analfabetisme vooral vrouwen treft.

V.3.6. Politie en justitie

— Een aangepaste politionele en justitiële aanpak moet worden voorzien. Een eerste vereiste is een betere kennis en een herkenning van het fenomeen eremoord en eerge relateerd geweld:

— Het is opportuun opleiding en vorming van de betrokken politiemensen en magistraten te voorzien, waarbij bijzondere aandacht wordt geschonken aan de wijkagenten.

guide du respect (2007) édité par l'association «Ni Putes Ni Soumises Comité belge», qui est censé apporter une aide de première ligne aux jeunes dans les écoles.

V.3.4. Accompagnement et accueil

— Il faut examiner en collaboration avec les communautés concernées quelles sont les possibilités d'accueil les plus opportunes pour les victimes en situation de détresse.

— Un accompagnement psychologique et des formules d'accueil sûres pour les filles qui refusent un mariage forcé doivent être prévus.

— Il est important de mettre sur pied des campagnes d'information spécifiques visant à faire connaître leurs droits aux femmes et aux filles.

V.3.5. Une meilleure politique d'intégration et d'inclusion

— Des efforts supplémentaires doivent être faits pour soutenir l'intégration et l'inclusion sociale, culturelle et économique des familles immigrées.

— Il y a lieu de poursuivre la politique de soutien, par les Communautés, des organisations socioculturelles qui œuvrent au sein de la communauté immigrée et les associations socio-culturelles et de santé actives sur le terrain et dans les quartiers.

— Il convient d'accorder une plus grande reconnaissance et davantage d'attention aux centres d'alphabétisation et aux centres régionaux d'intégration, qui sont de véritables pôles d'émancipation, surtout lorsque l'on sait que l'analphabétisme touche davantage les femmes.

V.3.6. Police et justice

— Il est nécessaire de prévoir une approche policière et judiciaire adaptée. La première exigence requise est une meilleure connaissance et une reconnaissance du phénomène du crime d'honneur et de la violence liée à l'honneur:

— Il est opportun de former les policiers et les magistrats concernés, avec une attention particulière pour les agents de quartier.

— Men hoort op nationaal vlak een betere samenwerking uit te bouwen door middel van een betere informatiedoorstroming tussen de sociale sector en de justitiële sector, met respect voor de privacy van de betrokkenen.

— De problematiek moet geëxpliciteerd worden in het Nationaal Veiligheidsplan, en een éénduidige richtlijn moet worden opgesteld door het College van procureurs-generaal.

— Een eenvoudige en efficiënte vermelding van eerge relateerd geweld dient te worden opgenomen in het bestaande registratiesysteem van de klachten inzake intrafamiliaal geweld en de statistieken moeten beter worden opgevolgd.

— Op lokaal vlak moet een betere informatiedoorstroming worden verzekerd, zowel binnen de medische als de psychosociale sectoren die preventief nuttige informatie kunnen doorgeven zoals thans ervaring wordt opgedaan inzake kindermishandeling.

— Men dient de bemiddeling uit te bouwen als hulpmiddel. Als een derde persoon die aanzien heeft in de gemeenschap de familie benadert, kan mogelijk worden voorkomen dat de toestand uit de hand loopt en kan de familie uitkijken naar een alternatief.

— Het is noodzakelijk bescherming en veiligheid van informatieverstrekkers te voorzien; dit geldt zowel voor de personen uit het betrokken milieu als voor de gevatte politiemensen.

— Overleg en ervaringsuitwisseling met Nederland dringt zich op gezien de kennis en de strategieën die ginds zijn opgebouwd.

Om een aanzet te geven aan de vorige aanbevelingen een pilootproject opstarten in analogie met de pilootprojecten intrafamiliaal geweld (Antwerpen/luik) en in samenwerking met het ministerie van Justitie, de politiediensten en het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen.

In de fase volgend op het pilootproject en op basis van de resultaten ervan in de schoot van de dienst « Agressie » van de federale politie een cel « eerge relateerd geweld » oprichten, die instaat voor :

- de nodige politionele expertise zijnde :

— inzichten verzamelen of ontwikkelen in de betrokken allochtone milieus, in samenwerking met universiteiten en gespecialiseerde diensten;

— evaluatie van gevoerde onderzoeken en verspreiding van te trekken lessen;

— Il convient d'améliorer la coopération au niveau national en améliorant la communication entre le secteur social et le secteur judiciaire, tout en respectant la vie privée des personnes concernées.

— Il faut expliciter la problématique dans le Plan national de sécurité, et charger le Collège des procureurs généraux de rédiger une directive univoque.

— Il convient d'insérer une mention simple et efficace de la violence liée à l'honneur dans le système d'enregistrement des plaintes en ce qui concerne les violences intra-familiales et d'améliorer le suivi des statistiques.

— Au niveau local, une meilleure circulation de l'information doit être assurée, au sein des secteurs tant médicaux que psychosociaux, qui sont en mesure de transmettre des informations utiles à titre préventif, à l'instar de l'expérience que l'on est en train d'acquérir dans le domaine de la maltraitance d'enfants.

— Il y a lieu de développer l'instrument de la médiation. Si une tierce personne jouissant d'une certaine considération dans la communauté concernée prend contact avec la famille, on peut ainsi éviter de perdre le contrôle de la situation, tout en permettant à la famille d'envisager une alternative.

— Il est primordial d'assurer la protection et la sécurité nécessaires aux informateurs; cela vaut tant pour les personnes du milieu concerné que pour les policiers saisis du dossier.

— Il s'impose d'organiser une concertation et un échange d'expériences avec les Pays-Bas, compte tenu des connaissances et des stratégies qui ont été développées par nos voisins du nord.

En vue de donner une impulsion à la mise en œuvre des recommandations précitées, il convient de lancer un projet-pilote, par analogie avec les projets pilotes « violence intrafamiliale » (à Anvers et à Liège) et en collaboration avec le ministère de la Justice, les services de police et l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

Au cours de la phase suivant celle du projet-pilote, et sur la base des résultats dudit projet, il s'agira de créer une cellule « violence liée à l'honneur » au sein du service « Agressions » de la police fédérale. Cette cellule sera chargée de :

- fournir l'expertise policière requise, c'est-à-dire :

— recueillir ou développer des idées dans les milieux allochtones concernés, en collaboration avec les universités et les services spécialisés;

— évaluer les études réalisées et diffuser les leçons à en tirer;

— geven van opleidingen aan de lokale onderzoekers;

— uitwerking van definities en procedure voor objectieve registratie;

— beeldvorming van eengerelateerd geweld nationaal;

— onderzoeken van het verband met radicalisering.

- de coördinatie van de inspanningen, het uitwerken van samenwerkingsprotocollen met betrokken instanties op nationaal en gemeenschapsniveau;

- het ondersteunen van de lokale politiedienstenonderzoekers;

- het opmaken van een handleiding betreffende de te volgen procedures.

V.3.7. De wetgeving

— Een evaluatie van de wet van 25 april 2007 betreffende artikel 391*sexies* inzake aanzetting of medewerking aan een gedwongen huwelijk dringt zich op.

— Men dient de circulaires COL 3/2006 en COL 4/2006 die de aanpak regelen van intrafamiliaal geweld tussen justitie en politie te toetsen op hun relevantie inzake eengerelateerd geweld en desgevallend aan te vullen.

— Er moet onderzoek verricht worden naar een eventuele uitbreiding van de strafwet.

V.3.8. Voorstel van resolutie ter bestrijding van de vermeende eerwraak in België (doc. Senaat, nr. 4-678/1)

Het Adviescomité steunt het voorstel van resolutie ter bestrijding van de vermeende eerwraak in België, ingediend door mevrouw Olga Zrihen c.s.

De leden van het Adviescomité wijzen erop dat in het Nederlands best de omschrijving « eengerelateerd geweld » gebruikt wordt. In het Frans kan men spreken van « violence et crimes d'honneur ».

— organiser des formations destinées aux enquêteurs locaux;

— concevoir des définitions et une procédure en vue d'un enregistrement objectif;

— donner un aperçu de la violence liée à l'honneur à l'échelle nationale;

— analyser le lien avec la radicalisation.

- coordonner les efforts et d'élaborer des protocoles de collaboration avec les instances concernées aux niveaux national et communautaire;

- assister les enquêteurs des services de police locaux;

- établir un manuel relatif aux procédures à suivre.

V.3.7. La législation

— Il faut évaluer la loi du 25 avril 2007 insérant un article 391*sexies* dans le Code pénal et modifiant certaines dispositions du Code civil en vue d'incriminer et d'élargir les moyens d'annuler le mariage forcé.

— Il y a lieu de vérifier la pertinence, par rapport à la violence liée à l'honneur, des circulaires COL 3/2006 et COL 4/2006 qui règlent l'approche de la violence intrafamiliale par la justice et la police, et de compléter ces circulaires le cas échéant.

— Il y a lieu d'analyser la possibilité d'une extension de la loi pénale.

V.3.8. Proposition de résolution visant à lutter contre les prétendus crimes d'honneur en Belgique (doc. Sénat, n° 4-678/1)

Le Comité d'avis soutient la proposition de résolution visant à lutter contre les prétendus crimes d'honneur en Belgique, qui a été déposée par Mme Olga Zrihen et consorts.

Les membres du Comité d'avis indiquent qu'il est préférable d'utiliser la notion de « eengerelateerd geweld » en néerlandais. En français, on peut parler de « violence et crimes d'honneur ».

VI. Stemmingen

Het advies is goedgekeurd met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag is goedgekeurd met 8 stemmen bij 1 onthouding.

De rapporteurs,

Sabine de BETHUNE.
Isabelle DURANT.

De voorzitter,

Dominique TILMANS.

VI. Votes

L'avis a été approuvé par 8 voix, et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé par 8 voix, et 1 abstention.

Les rapporteuses,

Sabine de BETHUNE.
Isabelle DURANT.

La présidente,

Dominique TILMANS.