

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

28 MEI 2008

Wet houdende instemming met de ave-
nant van 28 december 2006 aan het
Samenwerkingsakkoord van 30 mei
2005 tussen de Federale Staat, het
Vlaams, het Waals en het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest en de Duits-
talige Gemeenschap betreffende de
meerwaardeneconomie, bekrachtigd
door de wet van 10 mei 2006

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW VIENNE

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

28 MAI 2008

Projet de loi portant assentiment à l'ave-
nant du 28 décembre 2006 à l'accord
de coopération du 30 mai 2005 entre
l'État fédéral, la Région flamande, la
Région wallonne et la Région de
Bruxelles-Capitale et la Communauté
germanophone relatif à l'économie
plurielle, approuvé par la loi du
10 mai 2006

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME VIENNE

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

CD&V N-VA	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-SPIRIT	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Sabine de Bethune, Louis Ide, Etienne Schouppe, Helga Stevens, Elke Tindemans.
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Paul Wille.
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.
Josy Dubié, Carine Russo.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-763 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-763 - 2007/2008 :**

N° 1 : Projet de loi.

I. Inleiding

Dit wetsontwerp werd door de regering ingediend op 21 mei 2008 en verzonden naar de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die het heeft besproken tijdens haar vergadering van 28 mei 2008, in aanwezigheid van mevrouw Marie Arena, minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden.

II. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Arena, minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden

Mevrouw Arena, minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden, wijst erop dat de sociale economie een transversale bevoegdheid is (en dus aanwezig op elk beleidsniveau). Daarom leek het een goed idee om alle deelgebieden te verenigen in een samenwerkingsakkoord.

Het samenwerkingsakkoord van 2005 regelt een cofinanciering van gezamenlijke acties tussen de gewesten (en de Duitstalige gemeenschap) en de federale staat.

Die cofinanciering steunt op het principe een euro voor een euro. De federale overheid geeft één euro voor elke euro van de gewesten (of gemeenschappen). Het samenwerkingsakkoord regelt de financiering en het toezicht op de besteding van de middelen.

Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 stelde alleen de federale middelen voor 2005 vast. Aangezien de federale begroting jaarlijks wordt opgesteld en er rekening moet worden gehouden met de procedures voor de ratificatie van een samenwerkingsakkoord, moet er jaarlijks een avenant aan het samenwerkingsakkoord worden toegevoegd om de financiering voor het betrokken jaar te regelen. Die avenanten worden vervolgens door elke overheid goedgekeurd en binnen elk deelgebied geratificeerd in een wet, een decreet of een ordonnantie.

Beide wetsontwerpen bevatten slechts één artikel: de goedkeuring van elke avenant.

De avenanten bestaan uit twee artikelen. Die artikelen bepalen de middelen voor de federale cofinanciering van het samenwerkingsakkoord voor 2006 en 2007. De bedragen stemmen overeen met de bedragen van 2005, geïndexeerd met 1,5 % voor 2006 en nog eens met 1,5 % voor 2007.

I. Introduction

Le présent projet de loi a été déposé par le gouvernement le 21 mai 2008 et a été renvoyé à la commission des Affaires sociales, qui a examiné le projet au cours de sa réunion du 28 mai dernier, en présence de Mme Marie Arena, ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes.

II. Exposé introductif de Mme Arena, ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes Villes

Mme Arena, ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes, indique que l'économie sociale est une compétence transversale (et donc présente à chaque niveau de pouvoir), il est donc apparu opportun de rassembler l'ensemble des entités fédérées au sein d'un accord de coopération.

L'accord de coopération de 2005 organise un cofinancement d'actions communes entre les Régions (et la Communauté germanophone) et l'État fédéral.

Ce cofinancement est d'un euro pour un euro. Le niveau fédéral met un euro pour un euro régional (ou communautaire). L'accord de coopération règle les modalités de financement et de contrôle de l'utilisation des moyens.

L'accord de coopération du 30 mai 2005 ne définissait que les moyens fédéraux pour l'année 2005. Étant donné l'annualité du budget fédéral et les procédures de ratification d'un accord de coopération, il était nécessaire de conclure, chaque année, un avenant à l'accord de coopération afin d'organiser le financement de l'année concernée. Ces avenants doivent ensuite être approuvés par chaque gouvernement et ratifiés, au sein de chaque entité fédérée, par une loi, un décret ou une ordonnance.

Les deux projets de loi n'ont qu'un seul article: l'approbation de chacun des avenants.

Les avenants sont également composés de deux articles. Ces articles déterminent les moyens pour le cofinancement fédéral de l'accord de coopération pour les années 2006 et 2007. Les montants sont équivalents aux montants de l'année 2005 indexés d'1,5 % pour 2006 et une nouvelle fois d'1,5 % pour 2007.

Net zoals voor 2005, is een deel van de middelen specifiek voor de buurt- en nabijheidsdiensten bestemd.

	Totaal federale cofinanciering	Voor de verschillende acties	Specifiek voor de buurt- en nabijheidsdiensten
2006	15 343 756,00 EUR	13 313 756 EUR	2 030 000 EUR
2007	15 573 912,00 EUR	13 513 867 EUR	2 060 045 EUR

Budget 2006

À l'image de ce qui était prévu en 2005, une partie des moyens sont spécifiquement réservés pour les services de proximité.

	Total cofinancement fédéral	Pour les diverses actions	Spécifiques pour les services de proximité
2006	15 343 756,00 EUR	13 313 756 EUR	2 030 000 EUR
2007	15 573 912,00 EUR	13 513 867 EUR	2 060 045 EUR

Budget 2006

	Overzicht van de middelen van de gewesten voor het budgettaire jaar 1999 (startpunt) (in euro) — <i>Aperçu des moyens des Régions durant l'année budgétaire 1999 (point de départ) (en euros)</i>	Verdelingsleutel voorzien in het kader van de verdeling van de federale middelen in het SAME — <i>Clé de répartition prévue dans l'ACEP pour la répartition des moyens fédéraux</i>	Federale financiering in het kader van het SAME in 2006 (13 313 756 euro + 2 030 000 euro) (in euro) — <i>Financement fédéral dans le cadre de l'ACEP en 2006 (13 313 756 euro + 2 030 000 euros) (en euros)</i>	Minimum bedrag voor de middelen voor de sociale economie (eigen middelen 1999 + totale middelen federaal en regionaal in het kader van het SAME) (in euro) — <i>Total minimum de l'apport de moyens pour l'économie sociale (moyens propres de 1999 + moyens totaux fédéraux et régionaux dans le cadre de l'ACEP) (en euros)</i>
Vlaams Gewest. — <i>Région flamande</i>	12 749 164,00	55,70 %	8 546 472,00	29 842 108,00
Waals Gewest. — <i>Région wallonne</i>	4 709 976,97	33,00 %	5 063 439,00	14 836 854,97
Brussel Hoofdstedelijk Gewest. — <i>Région de Bruxelles-Capitale</i>	1 375 809,06	10,00 %	1 534 376,00	4 444 561,06
Duitstalige Gemeenschap. — <i>Communauté germanophone</i>	0,00	1,30 %	199 469,00	398 938,00
Totaal. — <i>Total</i>	18 834 950,03	100,00 %	15 343 756,00	49 522 462,03

Budget 2007

Budget 2007

	Overzicht van de middelen van de gewesten voor het budgettaire jaar 1999 (startpunt) (in euro) — <i>Aperçu des moyens des Régions durant l'année budgétaire 1999 (point de départ) (en euros)</i>	Verdelingssleutel voorzien in het kader van de verdeling van de federale middelen in het SAME — <i>Clé de répartition prévue dans l'ACEP pour la répartition des moyens fédéraux</i>	Federale financiering in het kader van het SAME in 2006 (13 513 462 euro + 2 060 450 euro) (in euro) — <i>Financement fédéral dans le cadre de l'ACEP en 2006 (13 513 462 euro + 2 060 450 euros) (en euros)</i>	Minimum bedrag voor de middelen voor de sociale economie (eigen middelen 1999 + totale middelen federaal en regionaal in het kader van het SAME) (in euro) — <i>Total minimum de l'apport de moyens pour l'économie sociale (moyens propres de 1999 + moyens totaux fédéraux et régionaux dans le cadre de l'ACEP) (en euros)</i>
Vlaams Gewest. — <i>Région flamande</i>	12 749 164,00	55,70 %	8 674 668,98	30 098 501,97
Waals Gewest. — <i>Région wallonne</i>	4 709 976,97	33,00 %	5 139 390,96	14 988 758,89
Brussel Hoofdstedelijk Gewest. — <i>Région de Bruxelles-Capitale</i>	1 375 809,06	10,00 %	1 557 391,20	4 490 591,46
Duitstalige Gemeenschap. — <i>Communauté germanophone</i>	0,00	1,30 %	202 460,86	404 921,71
Totaal. — <i>Total</i>	18 834 950,03	100,00 %	15 573 912,00	49 982 774,03

De federale middelen worden ingeschreven op de begroting van de RVA (dotatie) en worden vrijgemaakt op bevel van de minister of de voorzitter van de POD Maatschappelijke Integratie.

De avenant voor 2006 neemt ook een bepaling over waarin de datum waarop de gewesten hun evaluatie-rapporten moeten indienen, wordt gewijzigd. Die datum wordt verplaatst naar 30 april van het volgende jaar. In februari (vorige einddatum) beschikken de gewesten niet over de nodige statistieken om hun rapport op te stellen (begrotingsstatistieken onder andere van de plaatsingsdiensten voor bepaalde werkgelegenheidsmaatregelen, bepaalde statistieken in verband met de gecreëerde arbeidsplaatsen). Op 30 april zijn die gegevens daarentegen wel beschikbaar.

Die avenanten zijn dus louter « administratief », zij wijzigen in geen enkel opzicht de doelstellingen van het akkoord noch de verdeling van de middelen. De in het akkoord te investeren federale middelen zijn al bepaald in het kader van de algemene uitgavenbegroting.

De acties die op basis van dit akkoord worden gefinancierd, zijn in de eerste plaats regionale acties. Een troef van het samenwerkingsakkoord is dat het de gewesten een minimumbedrag oplegt dat in de sociale economie moet worden geïnvesteerd (het bedrag dat door het betrokken gewest in 1999 werd geïnvesteerd en de federale en regionale cofinanciering).

Les moyens fédéraux sont inscrits au budget de l'ONEm (dotation) et sont libérés sur ordre du ministre ou du Président du SPP Intégration Sociale.

L'avenant 2006 reprend également une disposition modifiant la date de remise des rapports d'évaluation par les régions. Cette date est reportée au 30 avril de l'année suivante. En février (date butoir précédente), les régions ne disposent pas de toutes les statistiques nécessaires à la rédaction de leur rapport (statistiques budgétaires, e.a. celles provenant des organismes de placement pour certaines des mesures d'emplois, certaines statistiques par rapport aux nombres d'emplois créés). Au 30 avril, ces données sont cependant disponibles.

Ces avenants sont donc purement « administratifs », ils n'apportent aucune modification aux objectifs de l'accord ni à la répartition des moyens. Les moyens fédéraux investis dans l'accord sont, quant à eux, déjà définis dans le cadre du budget général des dépenses.

Les actions financées avec cet accord sont avant tout des actions régionales. L'atout de l'accord de coopération réside dans le fait qu'il impose aux Régions un montant minimum à investir dans l'économie sociale (soit le montant investi par la région concernée en 1999 et le cofinancement fédéral et régional).

III. Stemmingen

Het wetsontwerp wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur

Christiane VIENNE.

De voorzitter

Nahima LANJRI.

III. Votes

Le projet de loi est approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur

Christiane VIENNE.

Le président

Nahima LANJRI.