

**BELGISCHE SENAAT**


---

**ZITTING 2007-2008**


---

28 MEI 2008

**Ontwerp van programmawet***Evocatieprocedure (1)***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **BROTCHI**

---

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2007-2008**


---

28 MAI 2008

**Projet de loi-programme***Procédure d'évocation (1)***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
M. **BROTCHI**

---

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Présidente** : Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

CD&V N-VA	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-VI. Pro	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Sabine de Bethune, Louis Ide, Etienne Schouppe, Helga Stevens, Elke Tindemans.  
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.  
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Paul Wille.  
Yves Buysse, Hugo Covelliers, Karim Van Overmeire.  
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.  
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.  
Marc Eisen, Jean-Paul Procureur.  
Josy Dubié, Carine Russo.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-738 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.  
Nrs. 3 en 4 : Verslagen.

(1) Spoedprocedure (artikel 80 van de Grondwet). Beslissingen van de parlementaire overlegcommissie : nr. 4-82/5.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-738 - 2007/2008 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.  
N°s 3 et 4 : Rapports.

(1) Procédure d'urgence (article 80 de la Constitution). Décisions de la commission parlementaire de concertation : n° 4-82/5.

## I. Inleiding

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsvoorstel van de regering (stuk Kamer, nr. 52-1011/1).

Het werd op 8 mei 2008 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 99 tegen 16 stemmen bij 30 onthoudingen. Het werd op 9 mei 2008 overgezonden aan de Senaat en op 14 mei 2008 geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 21 mei 2008 in aanwezigheid van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, mevrouw Marie Arena, minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden en mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid.

## II. Inleidende uiteenzettingen

### 1. Inleidende uiteenzetting van de minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden

Mevrouw Arena, minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden, geeft de volgende toelichting.

#### *I. De solidariteitsbijdrage op de pensioenen: artikel 22*

Bij artikel 68 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen werd een solidariteitsbijdrage ingesteld op de wettelijke pensioenen en op alle andere als dergelijke pensioenen te beschouwen voordelen. De solidariteitsbijdrage wordt berekend op alle wettelijke pensioenen, bovenwettelijke pensioenen en renten waarop de betrokkene aanspraak maakt. Die solidariteitsbijdrage wordt progressief berekend. Voor een alleenstaande is de bijdrage verschuldigd vanaf een bedrag van 1 257,54 euro; voor een gezin, vanaf een bedrag van 1 571,93 euro. De regering heeft voorgesteld die bijdrage in de drie pensioenstelsels te verminderen, en uiteindelijk op te heffen. De bepaling voorziet in een manier om de bijdrage op te heffen, met machtiging aan de Koning om uitvoeringsbesluiten te nemen. Dat kan echter slechts onder bepaalde voorwaarden: de machtiging verstrijkt op 31 december 2008; de besluiten moeten in Ministerraad worden overlegd en bij wet bekrachtigd binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding ervan.

## I. Introduction

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 52-1011/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 8 mai 2008, par 99 voix contre 16 et 30 abstentions. Il a été transmis au Sénat le 9 mai 2008 et évoqué le 14 mai 2008.

La commission a examiné le texte en question lors de sa réunion du 21 mai 2008 en présence de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, de Mme Marie Arena, ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes, et de Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique.

## II. Exposés introductifs

### 1. Exposé introductif de la ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes

Mme Arena, ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes, apporte les précisions suivantes.

#### *I. La cotisation de solidarité sur les pensions: article 22*

L'article 68 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales a instauré une cotisation de solidarité sur les pensions légales et sur tout autre avantage tenant lieu de pareille pension. Elle est calculée, de manière progressive, sur l'ensemble des pensions légales, pensions extra-légales et rentes dont bénéficie l'intéressé. Pour les isolés ou les ménages, les montants minimum de 1257,54 euros et 1571,93 euros étaient concernés. Le gouvernement a proposé de diminuer cette cotisation de solidarité au niveau des trois régimes de pensions pour aboutir à une suppression de la cotisation de solidarité. La disposition propose un dispositif de suppression de la cotisation avec une habilitation au Roi pour prendre les arrêtés d'application. Un encadrement est toutefois prévu: l'habilitation expire le 31 décembre 2008; les arrêtés doivent être délibérés au Conseil des ministres et être confirmés par une loi dans les douze mois de la date de leur entrée en vigueur.

*II. Het Kringloopfonds : artikelen 78 en volgende.*

Deze bepalingen zijn opgesteld met het oog op de toekomstige overheveling van de bevoegdheden inzake sociale economie naar de gewesten. Artikel 78 wijzigt de opdrachten en de taken van het Kringloopfonds, dat zich vanaf 1 januari 2009 alleen nog maar zal bezighouden met het beheer van de uitstaande schuld. Artikel 79 strekt ertoe de gewesten een plaats te geven in de raad van bestuur van het Kringloopfonds. Artikel 80 heft een aantal artikelen van de programwawet van 8 april 2003 op. Ten slotte zal de datum van inwerkingtreding van dit artikel 80, en bijgevolg de definitieve opheffing van het Fonds, worden bepaald door de Koning met toepassing van artikel 81.

**2. Inleidende uiteenzetting minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid**

Mevrouw Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, licht de artikelen 23 tot 30 toe.

Tijdens het vorige begrotingsconclaf werd voorzien in een aantal maatregelen ten gunste van zelfstandigen. Deze maatregelen strekken er in de eerste plaats toe de koopkracht van de zelfstandigen te verbeteren, maar ook de sociale fraude te bestrijden en het stelsel te financieren. Sommige maatregelen zijn niet opgenomen in een afdeling van de programwawet, maar moeten bij koninklijk besluit ten uitvoer worden gelegd. Het gaat meer bepaald om de verhoging met 10 euro van de kinderbijslag voor het eerste kind van een zelfstandige, een maatregel die reeds op 1 april 2008 in werking is getreden; de betaling in augustus 2008 van een jaarlijkse leeftijdstoelage voor zelfstandigen; in verband met het loopbaaneinde, de verhoging met 25 % van de grensbedragen voor toegestane activiteiten na de pensioenleeftijd, wat aan de Ministerraad zal worden voorgelegd, alsook de integratie van de welvaartsbonus in het pensioenbedrag.

Titel V van de programwawet bevat een verhoging met 2 % van het minimumpensioen, een verbetering van de voorwaarden voor vervroegd pensioen ten gunste van zelfstandigen, de integratie van de diensten voor zelfstandigen in de Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst, en de alternatieve financiering.

*I. Verhoging van het minimumpensioen van zelfstandigen (artikel 23)*

Het gaat om een verhoging van 2 % van het minimumpensioen vanaf 1 juli 2008. De in de wet vermelde bedragen zijn aan de index gekoppeld, wat

*II. Le Fonds de l'Economie Sociale et Durable : articles 78 et suivants.*

Ces dispositions s'inscrivent dans l'optique d'une régionalisation future de la compétence relative à l'économie sociale. L'article 78 modifie les tâches du Fonds de l'Economie sociale et durable, qui ne s'occuperait plus à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2009 que de la gestion de l'encours. L'article 79 vise à impliquer les régions dans le conseil d'administration du Fonds. L'article 80 abroge certains articles de la loi-programme du 8 avril 2003. Enfin, la date d'entrée en vigueur de cet article 80, donc la suppression du Fonds, sera déterminée par le Roi en vertu de l'article 81.

**2. Exposé introductif de la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique**

Mme Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique commente les articles 23 à 30.

Lors du précédent conclave budgétaire, des avancées en faveur des indépendants ont été obtenues. Les mesures visent principalement à l'amélioration du pouvoir d'achat mais aussi à la lutte contre la fraude sociale et le financement du régime. Certaines de ces mesures ne sont pas reprises dans la loi-programme mais seront mises en œuvre par arrêté royal. C'est notamment le cas de l'augmentation des allocations familiales à concurrence de 10 euros pour le premier enfant d'un indépendant, déjà en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> avril; du paiement au mois d'août aux indépendants d'un supplément d'âge; de l'augmentation du plafond du travail autorisé, en matière de fin de carrière qui va être soumis au Conseil des ministres, de même que l'intégration du bonus bien-être dans le montant de la pension des indépendants.

Le Titre V de la loi-programme comprend l'augmentation de 2 % de la pension minimale, l'amélioration de la pension anticipée en faveur des indépendants, l'intégration des services pour les travailleurs indépendants dans le Service d'information et de recherche sociale et le financement alternatif.

*I. Augmentation de la pension minimale des indépendants (article 23)*

Il s'agit d'une augmentation de la pension minimale de 2 % au 1<sup>er</sup> juillet 2008. Les montants repris dans la loi suivent l'index, soit 1125 euros pour un ménage et

neerkomt op 1125 euro voor een gezin en 850 euro voor een alleenstaande (volledige loopbaan). Vijf jaren geleden waren deze bedragen respectievelijk 823 en 617 euro.

Daarnaast zullen de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen en de uitkeringen in het raam van de sociale verzekering bij faillissement ook met 2 % toenemen.

### *II. Verbetering van de voorwaarden voor vervroegd pensioen (artikel 24)*

In 2003 werd het bedrag van het rustpensioen van een zelfstandige, die vervroegd met pensioen wilde gaan, verminderd indien zijn loopbaan korter was dan 45 jaar. Bij het Generatiepact werd deze termijn verlaagd tot 44 jaar loopbaan. Voortaan is dat 43 jaar.

### *III. Samenstelling van de Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst (Artikel 26)*

Wat de strijd tegen sociale fraude betreft, moet rekening worden gehouden met de eigenheid van het sociaal statuut van de zelfstandige en de problemen dienaangaande op het stuk van sociale fraude. De SIOD is een instelling die reflecteert over de strijd tegen sociale fraude en illegale arbeid en ter zake advies uitbrengt. Een van de taken van de SIOD is de sociale inspectiediensten coördineren. De ontworpen maatregelen strekken ertoe het SIOD uit te breiden door een afvaardiging van de directie-generaal Zelfstandigen en van het RSVZ in die dienst op te nemen. Aldus wordt de kennis en de ervaring van de SIOD gekoppeld aan de beschikbare kennis en ervaring inzake het sociaal statuut van de zelfstandigen. Dat moet leiden tot meer efficiëntie en een betere samenwerking tussen de administraties.

De acties van de DG Zelfstandigen en van het RSVZ moeten worden geïntegreerd in de strategische en de operationele planning van de SIOD.

### *IV. Alternatieve financiering (artikel 30)*

De alternatieve financiering van het RSVZ wordt met 64,5 miljoen euro verhoogd, zodat het instituut vanaf 2008 de bijkomende kosten kan betalen die voortvloeien uit de verhoging van de minimumpensioenen voor zelfstandigen die op 1 december 2007 is ingegaan.

850 euros pour un isolé (carrière complète). Il y a cinq ans, ces montants étaient respectivement de 823 euros et 617 euros.

Parallèlement, les indemnités d'incapacité de travail, de même que les indemnités octroyées dans le cadre de l'assurance faillite pour les travailleurs indépendants augmenteront également de 2 %.

### *II. Amélioration des conditions de la prise de pension anticipée (Article 24)*

En 2003, le malus applicable en cas de prise de pension anticipée était fixé à 45 ans. Lors du Pacte des générations, il a été mis à 44 ans de carrière. Il passe désormais à 43 ans de carrière.

### *III. Composition du Service d'information et de recherche sociale (Article 26)*

Dans la lutte contre la fraude sociale, il convient de tenir compte de la spécificité du statut social des travailleurs indépendants et de ses problèmes dans le domaine de la fraude sociale. Le SIRS est un organe de réflexion et d'avis installé dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale et le travail au noir, avec notamment pour mission la coordination des services d'inspection sociale. Les dispositions prévoient l'élargissement du SIRS par une délégation de la DG Indépendants et de l'INASTI. De cette manière, l'expérience et l'expertise déjà présentes au sein du SIRS s'élargit à l'expérience et l'expertise en matière de statut social des travailleurs indépendants en vue d'une plus grande efficacité et d'une meilleure collaboration entre les services.

Les actions menées par la DG Indépendants et par l'INASTI devront être intégrées dans les plans stratégiques et opérationnels du SIRS.

### *IV. Financement alternatif (Article 30)*

Le financement alternatif accordé à l'INASTI est majoré de 64,5 millions d'euros pour lui permettre de financer à partir de 2008 le surcoût lié à l'augmentation des pensions minimales des travailleurs indépendants qui est intervenue le 1<sup>er</sup> décembre 2007.

### 3. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

#### I. Sociale Zaken

##### *Hoofdstuk 1: Verbetering van de koopkracht*

Het voorliggende ontwerp van programmawet voorziet in de tenuitvoerlegging van belangrijke beslissingen, zowel om de koopkracht van de gezinnen te verbeteren als om te zorgen voor meer rechtzekerheid inzake de beslissingen die de Rijksdienst voor sociale zekerheid neemt.

Meer koopkracht voor de gezinnen is een belangrijk aandachtspunt voor mij.

Het was belangrijk de gezinnen te kunnen ondersteunen door onverkort inspanningen te blijven leveren in de sector van de kinderbijslag. De indexering van de kinderbijslag alleen volstaat vanzelfsprekend niet. De regeling inzake de toekenning van een schoolpremie nadat die ruim 15 jaar lang was afgeschaft, is een flinke vooruitgang; toch was het onmogelijk ze ten goede te laten komen aan alle kinderbijslaggerechtigde kinderen.

Onder mijn impuls heeft de regering dus beslist voor alle kinderbijslaggerechtigden te voorzien in een nieuwe, jaarlijkse leeftijdsubijslag, zowel in de stelsels van de kinderbijslag voor werknemers en van de openbare sector, als in het stelsel van de gewaarborgde gezinsbijslag.

Die bijslag strekt ertoe de reeds voor kinderen van meer dan zes jaar oud bestaande maandelijkse leeftijdsubijlagen in ruimere en hogere mate toe te kennen.

De vroegere regeling inzake de toekenning van een schoolpremie, die alleen gold voor kinderen tussen 6 en 17 jaar oud, wordt afgeschaft en vervangen door een leeftijdsubijslag voor alle kinderbijslaggerechtigde kinderen van 0 tot 24 jaar, die zal worden toegekend in de maand augustus.

Dit nieuwe systeem voorziet enerzijds in het behouden van de twee bestaande categorieën en van de erbij horende bedragen, namelijk 53,06 euro voor de 6 tot 11-jarigen en 74,29 euro voor de 12 tot 17-jarigen, en anderzijds in twee nieuwe categorieën van rechthebbenden: de 18 tot 24-jarigen en de 0 tot 5-jarigen, voor wie er tot op heden geen enkele leeftijdssupplement bestond.

Vanaf dit jaar zal de categorie van 18 tot 24 jaar genieten van een leeftijdssupplement van 25 euro, een bedrag dat in de loop van de vier komende jaren zal blijven stijgen, om in 2012 een bedrag van 100 euro te bereiken.

### 3. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

#### I. Affaires sociales

##### *Chapitre 1: Amélioration du pouvoir d'achat*

Le projet de loi programme qui vous est soumis met en œuvre des décisions importantes tant pour améliorer le pouvoir d'achat des familles que pour améliorer la sécurité juridique des décisions prises par l'Office national de sécurité sociale.

L'amélioration du pouvoir d'achat des familles est au centre de mes préoccupations.

Il était important de pouvoir soutenir les familles en continuant les efforts fournis dans le secteur des allocations familiales. La seule indexation des allocations familiales ne suffit bien entendu pas. Le système d'octroi d'une prime de rentrée scolaire, même si elle constitue déjà une belle amélioration après sa suppression pendant plus de 15 ans, ne permettait pas de toucher l'ensemble des enfants bénéficiaires des allocations familiales.

Ainsi, sous mon impulsion; le gouvernement a décidé de mettre en place un nouveau supplément d'âge annuel pour l'ensemble des bénéficiaires d'allocations familiales tant du régime des travailleurs salariés que du secteur public et du secteur des prestations familiales garanties.

Ce supplément vise à renforcer et élargir l'octroi des suppléments d'âge mensuel qui existaient déjà pour les enfants âgés de plus de 6 ans.

L'ancien système d'octroi d'une prime de rentrée scolaire qui ne visait que les enfants de 6 à 17 ans est abrogé au profit d'un supplément d'âge pour tous les enfants bénéficiaires d'allocations familiales de 0 à 24 ans qui sera octroyé au mois d'août.

Ce nouveau système prévoit d'une part le maintien des deux catégories existantes et des montants correspondants, à savoir 53,06 euros pour les 6 à 11 ans et 74,29 pour les 12 à 17 ans, et introduit d'autre part deux nouvelles catégories de bénéficiaires: les 18 à 24 ans et les 0 à 5 ans, pour lesquels il n'existait aucun supplément d'âge à ce jour.

Dès cette année, la catégorie des 18 à 24 ans bénéficiera d'un supplément d'âge de 25 euros, qui ne fera qu'augmenter au cours des quatre prochaines années, pour atteindre 100 euros en 2012.

Vanaf 2009 zal aan de categorie van 0 tot 5 jaar een jaarlijks leeftijdssupplement van 25 euro worden toegekend.

#### *Hoofdstuk 4 : Rijksdienst voor sociale zekerheid*

Een andere bezorgdheid van de regering is het garanderen van de rechtszekerheid inzake de beslissingen van de Rijksdienst voor sociale zekerheid. Deze rechtszekerheid staat immers garant voor een rechtvaardige en correcte inning van de bijdragen.

Er worden drie afdelingen aan gewijd, teneinde een beroepstermijn in te voeren voor de werknemer tegen de beslissingen van de RSZ om iemand aan de sociale zekerheid te onderwerpen of om hem er uit te schrappen, om het voortzetten van de herverdeling van de sociale lasten mogelijk te maken en om een vergetelheid te verbeteren in de definitie van het begrip wettelijke interest in de sociale zekerheid.

Als de RSZ beslist een werknemer al dan niet aan te sluiten, is het belangrijk dat die kennis heeft van die beslissing, maar ook dat hij weet over welk rechtsmiddel hij tegen die beslissing beschikt en binnen welke termijn hij die beslissing kan betwisten. Men moet echter vaststellen dat de wetgeving thans in geen enkele specifieke beroepstermijn voorziet. Die leemte brengt de werknemer er vaak toe pas jaren later een beroep tegen die beslissing in te stellen, als hem bijvoorbeeld geen pensioenrechten worden toegekend. Dat laattijdige beroep heeft tot gevolg dat het ingewikkelder wordt om bij de RSZ opnieuw een dossier samen te stellen. Bovendien wordt het, gelet op de verjaringstermijnen die voor de socialezekerheidsbijdragen gelden, voor de RSZ ook onmogelijk om de verschuldigde bedragen in te vorderen. De federale ombudsman heeft trouwens al melding gemaakt van die rechtsonzekerheid, die zowel de inning van de socialezekerheidsbijdragen benadeelt als de goede werking van de hele sociale zekerheid in zijn verschillende takken, die bepaalde rechten terugwerkend moeten toekennen.

Daarom is beslist een termijn in te voeren voor het beroep van de werknemer tegen een beslissing van de RSZ, die is overgenomen van de beroepstermijnen die worden verleend op grond van het Handvest van de sociaal verzekerde; die termijn bedraagt 3 maanden te rekenen van de kennisgeving van de beslissing.

De wet van 1976 betreffende de economische herstelmaatregelen voerde solidariteit in tussen de kmo's en de grote ondernemingen, door een regeling in te stellen voor de herverdeling van de sociale lasten; daardoor werden de lasten van de kmo's verlicht. Het toepassingsgebied van die herverdeling van sociale lasten verwees naar drie wetten die zijn opgeheven toen de wet van 26 juni 2002 betreffende de sluiting van de ondernemingen van kracht is geworden. Om

Dès 2009, la catégorie des 0 à 5 ans se verra octroyer un supplément d'âge annuel de 25 euros.

#### *Chapitre 4 : Office national de Sécurité sociale*

Une autre préoccupation du gouvernement est d'assurer la sécurité juridique en ce qui concerne les décisions de l'Office national de sécurité sociale. En effet, cette sécurité juridique est garante d'une juste et correcte perception des cotisations.

Trois sections y sont consacrées afin d'introduire un délai de recours au profit du travailleur contre les décisions d'assujettissement ou de désassujettissement à la sécurité sociale prises par l'ONSS, de permettre la continuation de la redistribution des charges sociales et de corriger un oubli dans la définition de la notion d'intérêt légal en sécurité sociale.

Lorsque l'ONSS décide d'assujettir ou de désassujettir un travailleur, il est important que celui-ci ait connaissance de cette décision mais sache aussi de quel recours il dispose contre cette disposition et le délai dans lequel il peut contester cette décision. Force est de constater qu'actuellement, la législation ne prévoit aucun délai de recours spécifique. Cette lacune conduit souvent le travailleur à intenter un recours contre la décision que bien des années plus tard lorsque par exemple, il ne se voit pas reconnaître des droits à la pension. Ce recours tardif a pour conséquence une complexification pour reconstituer un dossier à l'ONSS mais aussi vu les délais de prescription applicables aux cotisations de sécurité sociale une impossibilité pour l'ONSS de recouvrer les cotisations dues. Le médiateur fédéral a par ailleurs déjà fait état de cette insécurité juridique qui lèse tant la perception des cotisations de sécurité sociale que le bon fonctionnement de l'ensemble de la sécurité sociale au travers de ces différentes branches qui doivent octroyer certains droits avec effet rétroactif.

Dès lors, il a été décidé d'introduire un délai de recours pour le travailleur contre une décision de l'ONSS qui est calqué sur les délais de recours octroyés par la Charte de l'assuré social soit un délai de 3 mois à compter de la notification de la décision.

La loi de 1976 sur les mesures de redressement économiques instaurait une solidarité entre les petites et moyennes entreprises et les grandes entreprises en mettant en place un système de redistribution des charges sociales qui allégeait les charges des PME. Le champ d'application de cette redistribution des charges sociales faisait référence à trois lois qui ont été abrogées par l'entrée en vigueur de la loi du 26 juin 2002 sur les fermetures d'entreprise. Dès lors, afin de

die solidariteit tussen de ondernemingen te handhaven, moet het initieel bepaalde toepassingsgebied opnieuw worden ingesteld.

Ten slotte is men bij de in de programmawet van 27 december 2006 opgenomen wijzigingen volkomen uit het oog verloren dat de wettelijke rentevoet in sociale zaken moest worden gedefinieerd. Hoewel die rentevoet steeds identiek is geweest aan de wettelijke rentevoet in fiscale zaken, heeft de wetgever nagelaten dat te preciseren. Die vergetelheid is geen goede zaak voor de RSZ, die geen zekerheid heeft over de rentevoet die hij moet toepassen, noch voor de werkgevers; zij pleiten ervoor de sociale en de fiscale bepalingen, wanneer dat mogelijk is, zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen, om de toe te passen regels te vereenvoudigen.

Ter wille van de rechtszekerheid moeten de artikelen over de wettelijke rentevoet derhalve dusdanig worden uitgelegd dat de wettelijke rentevoeten (in sociale zaken en in fiscale zaken) overeenstemmen, alsook dat voor de beide rentevoeten dezelfde wijzigingsregels worden ingesteld, opdat ze gelijk evolueren.

## II. Volksgezondheid

### Hoofdstuk 1

Het eerste hoofdstuk wijzigt de bepalingen betreffende de bijdragen die betaald worden door de farmaceutische bedrijven, teneinde de inning ervan te optimaliseren, onder meer via een aanpassing van de betalingsdata en van bepaalde berekeningswijzen.

Deze nieuwe berekeningswijze maakt het inderdaad mogelijk om beter rekening te houden met de evolutie van het zakencijfer van de industrie bij het berekenen van het voorschot dat de bedrijven betaald hebben.

### Hoofdstukken 2 en 3

De in deze hoofdstukken voorgestelde maatregelen hebben voornamelijk betrekking op de taken inzake de bijproducten van diersoorten, budgettaire fondsen en de Conventie van Washington, beter bekend onder de naam CITES.

Als gevolg van de audit die in 2007 uitgevoerd werd op verzoek van de Europese Commissie, werd vastgesteld dat er tot op heden geen enkele juridische basis bestond voor het afleveren van erkenningen aan ondernemingen die bijproducten van diersoorten gebruiken voor technische doeleinden (bijvoorbeeld: veren voor hoofdkussens, enzovoort).

Deze taak heeft geen enkel verband met de veiligheid van de voedselketen, want het beheer van de

maintenir cette solidarité entre entreprises, il est nécessaire de redéfinir le champ d'application tel qu'initialement prévu.

Enfin, la définition du taux d'intérêt légal en sécurité sociale a été totalement oubliée lors des modifications prise dans la loi programme du 27 décembre 2006. Ainsi alors que le taux d'intérêt légal social a toujours été le même que le taux d'intérêt légal fiscal, le législateur a omis de le préciser. Cet oubli est dommageable tant pour l'ONSS qui se trouve face à une incertitude du taux à appliquer que pour les employeurs qui plaident pour que les dispositions sociales et fiscales soient les plus semblables possibles lorsqu'il y a moyen afin de simplifier les règles à appliquer.

La sécurité juridique impose dès lors que les articles relatifs à l'intérêt légal soient interprétés afin de faire correspondre les deux taux d'intérêt légaux sociaux et fiscaux et d'introduire les mêmes règles de modifications de ces taux afin qu'ils suivent la même évolution.

## II. Santé publique

### Chapitre 1<sup>er</sup>

Le chapitre 1<sup>er</sup> modifie les dispositions relatives aux cotisations payées par les sociétés pharmaceutiques, en vue d'en optimaliser la perception, notamment par une adaptation des dates de paiement et de certains modes de calcul.

Ces nouveaux modes de calcul permettent en effet de mieux tenir compte de l'évolution du chiffre d'affaires dans le secteur de l'industrie pharmaceutique en ce qui concerne l'avance payée par les sociétés.

### Chapitres 2 et 3

Les mesures proposées dans ces chapitres ont trait principalement aux tâches relatives aux sous-produits animaux, aux fonds budgétaires et à la Convention de Washington, mieux connue sous la dénomination CITES.

À la suite de l'audit réalisé en 2007 à la demande de la Commission européenne, on a constaté qu'il n'existait à ce jour aucune base juridique pour la délivrance d'agrément aux entreprises qui utilisent des sous-produits animaux à des fins techniques (par exemple : plumes pour oreillers, etc.).

Cette tâche n'a aucun rapport avec la sécurité de la chaîne alimentaire, car la gestion de l'agrément des

erkenning van de operatoren en de certificering van hun producten zijn toevertrouwd aan de controlediensten van de FOD Volksgezondheid. De retributies die voorzien zijn voor de erkenning en voor de certificeringen zullen bovendien en vanaf nu gestort worden in het fonds voor de grondstoffen en de producten.

De artikelen 49 en 50 strekken er enerzijds toe de rechtsgrond van de ontvangsten te corrigeren die vroeger reeds werden toegewezen aan de begrotingsfondsen en anderzijds, die rechtsgrond van de ontvangsten te corrigeren voor genetisch gewijzigde organismen behalve geneesmiddelenbereidingen voor menselijk en dierkundig gebruik.

Gezien bepaalde boetes in het kader van de wijziging van de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde en in het wild levende dier- en plantensoorten (CITES) niet in verhouding stonden tot de zwaarte van de overtreding en als gevolg daarvan niet werden toegepast, wordt voorgesteld om het minimumbedrag voor administratieve boetes op 25 euro vast te leggen in plaats van op 1000 euro zoals momenteel het geval is. Zo kunnen de kleine overtredingen zoals het te laat indienen van een inventaris, bestraft worden met een boete die meer in verhouding staat tot de ernst van de overtreding.

#### **4. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen**

Mevrouw Joëlle Milquet, minister van Werk, geeft toelichting bij de artikelen 74 tot 77 van het ontwerp van programmawet. Die bepalingen inzake Werk betreffen de dienstencheques en de werkbonus.

De bepalingen betreffende de dienstencheques hebben hoofdzakelijk betrekking op de erkende ondernemingen. Artikel 74 beoogt in de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen vier wijzigingen aan te brengen.

— Om te worden erkend, mogen de ondernemingen niet langer achterstallige sociale bijdragen verschuldigd zijn bij enige instelling belast met de inning van de socialezekerheidsbijdragen; tot dusver gold die bepaling niet voor het RIZIV.

— Het bedrag waarboven van achterstallige sprake kan zijn, is vastgelegd op 2 500 euro.

— De leiding van een dergelijk bedrijf mag « niet verwikkeld (...) geweest zijn in minstens twee faillissementen (...) of gelijkaardige verrichtingen ».

— De voorwaarden voor de intrekking van de erkenning zullen bij koninklijk besluit worden bepaald.

opérateurs et de la certification de leurs produits est confiée aux services de contrôle du SPF Santé publique. En outre, les redevances qui sont prévues pour l'agrégation et pour les certifications seront désormais versées au Fonds des matières premières et des produits.

Les articles 49 et 50 visent d'une part à corriger le fondement du droit de recettes qui ont anciennement déjà été affectées aux fonds budgétaires et, d'autre part, à corriger ce fondement du droit de recettes en ce qui concerne les organismes génétiquement modifiés hors préparations médicamenteuses à usage humain ou vétérinaire.

Enfin, vu que certaines amendes prévues dans le cadre de la Modification de la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES) étaient disproportionnée par rapport à la gravité de l'infraction et entraînait comme conséquence leur non-application, il est proposé de fixer à 25 euros le montant minimum prévu pour les amendes administratives en lieu et place de 1 000 euros actuellement. Cela permettra de sanctionner les infractions mineures d'une amende dont le montant est plus proportionnel à la gravité de l'infraction, tel que par exemple une communication hors-délai d'un inventaire.

#### **4. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances**

Mme Joëlle Milquet, ministre de l'Emploi, commente les articles 74 à 77 du projet de loi-programme. Ces dispositions en matière d'emploi concernent les titres-services et le bonus à l'emploi.

Les dispositions concernant les titres-services visent principalement les entreprises agréées. L'article 74 propose 4 modifications à la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité.

— Pour être agréées, les entreprises ne pourront dorénavant être redevables d'arriérés de cotisations sociales auprès d'aucun des organismes de recouvrement de cotisations sociales, alors que jusqu'à présent, l'ONSS n'était pas concerné par cette disposition.

— Le plafond au-delà duquel il peut être question d'arriérés est fixé à 2 500 euros.

— Les responsables de l'entreprise ne peuvent avoir été impliqués dans 2 opérations assimilées à des faillites.

— Les conditions de retrait de l'agrément seront déterminées par arrêté royal.



Bij artikel 75 wordt voorgesteld de publicatie van het evaluatieverslag van de RVA te verdagen van maart naar juni van elk jaar, om de praktische moeilijkheden op te lossen die voortvloeien uit het verzamelen van de benodigde gegevens.

De werkbonus, waarvoor op 1 oktober 2008 een tweede verhoging is gepland, zal betrekking hebben op de laagste lonen, en zal worden opgetrokken tot 32 euro per maand (tegenover 25 euro per maand bij de eerste schijf). Die bepaling, die de persoonlijke bijdragen van de werknemer fors verlaagt, zorgt dus voor een significant groter verschil tussen de werkloosheidsuitkeringen en het gewaarborgd minimuminkomen. In 2008 zou die maatregel ongeveer 10 miljoen euro kosten; over een heel jaar zowat 34 miljoen euro.

### III. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 13bis (nieuw)

*Amendement nr. 5*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 5 in (stuk Senaat, nr. 4-738/2) dat ertoe strekt om in titel V, hoofdstuk I, afdeling 1, een artikel 13bis in te voegen, luidend als volgt :

« Art. 13bis. — Artikel 40 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders van 19 december 1939 wordt vervangen als volgt :

« Art. 40. — De kinderbijslagfondsen, alsook de in artikel 18 bedoelde overheden en openbare instellingen, verlenen ten behoeve van de rechtgevendende kinderen een maandelijks bijslag van :

1° 126,60 euro voor het eerste en het tweede kind;

2° 189,02 euro voor het derde kind en elk volgend kind. » »

Mevrouw Vanlerberghe verklaart dat dit amendement tot doel heeft het bedrag van de basistoelag voor alle kinderen van rang één gelijk te schakelen met die van rang twee, ongeacht het professioneel statuut van hun ouders. De motivering hiervoor is dat de koopkracht van het basisbedrag voor kinderen van rang één — dit is de kinderbijslag voor het eerste of enige kind — de laatste decennia totaal is weggeërodeerd.

Mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, verwijst naar het regeerakkoord waarin een bijkomende budgettaire enveloppe in het vooruitzicht wordt gesteld voor het welvaartsvast maken van de kinderbijslagen. De

L'article 75 propose de postposer la publication du rapport d'évaluation par l'ONEM de mars à juin de chaque année, afin de résoudre les difficultés pratiques résultant de la collecte des données nécessaires.

Le bonus à l'emploi, dont une seconde augmentation est prévue le 1<sup>er</sup> octobre 2008, visera les salaires les plus bas et sera porté à 32 euros par mois (contre 25 euros par mois lors de la 1<sup>ère</sup> tranche). Cette disposition, qui diminue considérablement les cotisations personnelles du travailleur, augmente donc de manière significative le différentiel entre les allocations de chômage et le salaire minimum garanti. Le coût de cette mesure sur 2008 oscille autour de 10 millions d'euros et devrait se situer autour de 34 millions d'euros sur une année pleine.

### III. Discussion des articles

Article 13bis (nouveau)

*Amendement n° 5*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 5 (doc. Sénat, n° 4-738/2) qui vise à insérer, dans le titre V, chapitre premier, section première, un article 13bis, libellé comme suit :

« Art. 13bis. — L'article 40 des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 40. — Les caisses de compensation pour allocations familiales, ainsi que les autorités et établissements publics visés à l'article 18, accordent aux enfants bénéficiaires une allocation mensuelle de :

1° 126,60 euros pour les premier et deuxième enfants;

2° 189,02 euros pour le troisième enfant et pour chacun des suivants. » »

Mme Vanlerberghe déclare que le présent amendement vise à aligner le montant de l'allocation de base pour tous les enfants de rang un sur celui prévu pour les enfants de rang deux, quel que soit le statut professionnel de leurs parents. Si elle propose cette mesure, c'est parce que le pouvoir d'achat du montant de base pour les enfants de rang un (à savoir les allocations familiales pour le premier enfant ou l'enfant unique) s'est complètement érodé durant la dernière décennie.

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, renvoie à l'accord gouvernemental, dans lequel est envisagée une enveloppe budgétaire supplémentaire en vue de la liaison des allocations familiales au bien-être. Le

regering zal tijdig de nodige maatregelen nemen om deze doelstelling te realiseren, maar vanzelfsprekend dient dit te gebeuren binnen een vooraf vastgesteld budgettair kader. De bepalingen die in dit verband voorliggen in het ontwerp van programmawet vormen hiertoe reeds een eerste aanzet en moeten worden gekaderd in het licht van de begroting die door de interimregering-Verhofstadt werd opgemaakt. Het huidige regeerakkoord gaat veel verder, maar vanzelfsprekend is de nodige tijd vereist om een en ander concreet te maken.

Mevrouw Vanlerberghe ziet geen reden om deze concrete maatregel nog langer uit te stellen.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 20bis (nieuw)

##### Amendement nr. 6

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 6 in (stuk Senaat, nr. 4-738/2) dat ertoe strekt om in titel V, hoofdstuk I, afdeling 1, een artikel 20bis in te voegen, luidend als volgt :

« Art. 20bis. — Artikel 17 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van zelfstandigen wordt vervangen als volgt :

« Art. 17. — Indien hun geen hoger bedrag kan worden toegekend krachtens de artikelen 18 tot 20, wordt een bijslag verleend waarvan het maandbedrag is vastgesteld op :

1° 126,60 euro voor het eerste en het tweede kind;

2° 189,02 euro voor het derde kind en elk volgend kind.

De bedragen van 126,60 en 189,02 euro worden respectievelijk op 148,19 en 192,81 euro gebracht :

1° voor rechtgeevenden van een in artikel 7 bedoelde rechthebbende die de hoedanigheid heeft van gepensioneerde met personen ten laste onder de door Ons bepaalde voorwaarden. Bovendien mag de bedoelde rechthebbende geen pensioenen, renten of uitkeringen ontvangen die het door Ons vastgestelde bedrag overschrijden;

2° voor rechtgeevenden uit hoofde van een in de artikelen 8 en 15, § 3, bedoelde rechthebbende, mits zij deze bedragen ontvingen op het ogenblik van het overlijden van de onder 1° bedoelde rechthebbende.

Voor de toepassing van het tweede lid en het derde lid wordt het kind, dat verdwenen is in de zin van

gouvernement prendra, en temps voulu, les mesures qui s'imposent pour réaliser cet objectif, mais celles-ci doivent naturellement s'inscrire dans un cadre budgétaire déterminé au préalable. Les dispositions en la matière prévues dans le projet de loi-programme constituent déjà une première impulsion dans ce sens et doivent être intégrées au budget établi par le gouvernement intérimaire Verhofstadt. L'accord gouvernemental actuel va beaucoup plus loin dans ce domaine, mais il faut naturellement prendre le temps nécessaire pour concrétiser les choses.

Mme Vanlerberghe ne voit aucune raison d'encore reporter cette mesure concrète.

L'amendement n° 5 est rejeté par 10 voix contre 1.

#### Article 20bis (nouveau)

##### Amendement n° 6

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 6 (doc. Sénat, n° 4-738/2) qui vise à insérer, dans le titre V, chapitre premier, section première, un article 20bis, libellé comme suit :

« Art. 20bis. — L'article 17 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 17. — Si un taux plus élevé ne peut leur être accordé en vertu des articles 18 à 20, il est octroyé une allocation dont le taux mensuel est de :

1° 126,60 euros pour les premier et deuxième enfants;

2° 189,02 euros pour le troisième enfant et pour chacun des enfants suivants.

Les taux de 126,60 euros et de 189,02 euros sont portés respectivement à 148,19 euros et à 192,81 euros :

1° pour les bénéficiaires de l'attributaire visé à l'article 7 qui a la qualité de pensionné ayant des personnes à charge aux conditions déterminées par Nous. De plus, ledit attributaire ne peut bénéficier de pensions, rentes ou indemnités dépassant le montant fixé par Nous;

2° pour les bénéficiaires du chef d'un attributaire visé aux articles 8 et 15, § 3, pour autant qu'ils percevaient ces taux au moment du décès de l'attributaire visé au 1°.

Pour l'application des alinéas 2 et 3, l'enfant disparu au sens de l'article 25bis est censé continuer à

*artikel 25bis, na de verdwijning geacht deel te blijven uitmaken van het gezin van de bijslagtrekkende, binnen de grenzen bepaald in dat artikel. ».*

Mevrouw Vanlerberghe verwijst naar de verantwoording bij amendement nr. 6 en preciseert dat dit amendement wenst te verwezenlijken dat de bedragen van de kinderbijslag dezelfde zijn voor een werknemer en voor een zelfstandige. Het gaat om een stappenplan, waarbij op termijn een gelijke en waardige kinderbijslag moet worden bekomen voor alle kinderen.

Mevrouw Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, herinnert eraan dat men rekening moet houden met de begroting. Als minister van Middenstand heeft ze reeds veel verbeteringen verkregen voor de zelfstandigen. Volgens haar is het hoofddoel erin te slagen elk verschil tussen de kinderbijslagen voor werknemers en de kinderbijslagen voor zelfstandigen weg te werken. Sinds april 2008 bedraagt het verschil voor het eerste kind nog amper 9 euro, terwijl het in 2003 40 euro bedroeg. Men moet stap voor stap tewerk gaan.

Mevrouw Vanlerberghe verklaart dat ze liever veel vraagt om toch iets te krijgen, zoals de oppositie dat in de vorige zittingsperiode deed.

De heer Beke antwoordt dat de voorgaande oppositie, toen ze in 1999 de regering verliet, de regering 10 miljard speelruimte liet, terwijl de nieuwe oppositie de regering een gat in de begroting heeft nagelaten van 3,5 miljard euro. In het eerste geval is het natuurlijk makkelijker werken.

Mevrouw Vanlerberghe wijst hem erop dat zijn huidige partners in de regering reeds deel uitmaakten van de vorige regering die dat gat in de begroting heeft gemaakt.

De minister verklaart dat het er nu vooral op aankomt opnieuw een overschot te boeken. Ze zal erop toezien dat men het regeringsprogramma ten uitvoer kan leggen, vooral voor de zelfstandigen. Het is niettemin duidelijk dat niet alles in één jaar kan gebeuren.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

## Artikel 22

### *Amendement nr. 7*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 7 (stuk Senaat, nr. 4-738/2) in, dat ertoe strekt artikel 22 betreffende de solidariteitsbijdrage op de pensioenen te vervangen.

*faire partie du ménage de l'allocataire après la disparition, dans les limites fixées à cet article. »*

Mme Vanlerberghe renvoie à la justification de l'amendement n° 5 et précise que l'objectif du présent amendement est d'harmoniser les montants des allocations familiales pour un travailleur salarié et pour un indépendant. Cet amendement s'inscrit dans un programme dont l'objectif à terme est d'accorder des allocations familiales identiques et décentes pour tous les enfants.

Mme Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique Scientifique, rappelle qu'il faut tenir compte du budget. En tant que ministre des Classes moyennes, elle a déjà obtenu beaucoup d'avancées pour les indépendants. Pour elle, l'objectif premier est d'arriver à supprimer toute différence entre le montant des allocations familiales pour salariés et celui des allocations pour indépendants. Depuis le mois d'avril 2008, la différence pour le premier enfant ne s'élève déjà plus qu'à 9 euros alors qu'elle était de 40 euros en 2003. Il faut procéder étape par étape.

Mme Vanlerberghe déclare que, comme le faisait l'opposition sous la législature précédente, elle préfère demander beaucoup pour obtenir quelque chose.

M. Beke réplique que l'opposition précédente, quand elle a quitté le gouvernement en 1999, a laissé au gouvernement une marge de manoeuvre de 10 milliards d'euros tandis que la nouvelle opposition a laissé au gouvernement un trou dans le budget de 3,5 milliards d'euros. Il est évidemment plus facile de travailler dans le premier cas.

Mme Vanlerberghe lui signale que ses partenaires actuels dans le gouvernement faisaient déjà partie du gouvernement précédent qui a laissé ce trou dans le budget.

La ministre déclare que l'essentiel aujourd'hui est de dégager à nouveau des boni. Elle sera attentive à ce qu'on puisse mettre en œuvre le programme du gouvernement, en particulier pour les indépendants. Néanmoins, il est évident que tout ne pourra se faire en un an.

L'a amendement n° 6 est rejeté par 10 voix contre 1.

## Article 22

### *Amendement n° 7*

Mme Vanlerberghe dépose un amendement n° 7 (doc. Sénat, n° 4-738/2) visant à remplacer l'article 22 relatif à la cotisation de solidarité sur les pensions.

De solidariteitsbijdrage werd in 1994 ingevoerd als een solidariteitsfinanciering van de brutopensioenen voor de sociale zekerheid. Niet alleen de wettelijke, maar ook de andere pensioenen en aanvullende voordelen zijn onderworpen aan deze bijdrage. De heffingsgrondslag van de solidariteitsinhouding is dus bewust ruim gekozen.

Gezien de koopkrachtproblemen die voornamelijk de kleinere en middelgrote pensioenen ervaren, stelt dit amendement voor met ingang van 1 juli 2008 de vrijstelling aanzienlijk uit te breiden.

Voor de details verwijst het lid naar haar schriftelijke verantwoording. Ze wijst erop dat deze maatregel ten eerste zal bijdragen tot het herstel van de koopkracht voor de kleinere en middelgrote brutopensioenen. Ten tweede leidt deze wetswijziging tot een opwaardering van het wettelijke pensioen aangezien de grote meerderheid van de wettelijke pensioenen via deze regeling vrijgesteld zullen zijn van een solidariteitsbijdrage. Ten derde zorgt de nieuwe regeling voor een meer rechtvaardige spreiding van de lasten tot financiering van de sociale zekerheid onder de gepensioneerden.

Mevrouw Arena, minister van Pensioenen, Maatschappelijke Integratie en Grote Steden, antwoordt dat de in artikel 22 voorgestelde afschaffing van de bijdrage zeer ruim zal zijn en de laagste pensioenen zal behelzen. Momenteel zijn 1 480 000 gepensioneerden of gezinnen van de bijdrage vrijgesteld. De bijdrage geldt voor iets minder dan 800 000 gepensioneerden. Met de voorgestelde maatregel zal ze voor nog slechts 330 000 mensen gelden. Dat vertegenwoordigt een afname van het aantal betrokkenen met 60%. Het is de bedoeling dat die bijdrage in de loop van de zittingsperiode volledig verdwijnt.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 22bis (nieuw)

##### *Amendement nr. 8*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 8 in (stuk Senaat, nr. 4-738/2), dat ertoe strekt een afdeling 2bis in te voegen, houdende een artikel 22bis dat tot doel heeft de koopkracht van de lopende pensioenen te verbeteren.

Om de koopkracht van de lopende pensioenen te verbeteren, machtigt dit amendement de Koning om de nodige maatregelen te nemen teneinde na ver rekening van alle bestaande mechanismen en alle toekomstige *ad hoc*- en andere beslissingen, te verkrijgen dat :

La cotisation de solidarité a été instaurée en 1994 en vue du financement solidaire des pensions brutes pour la sécurité sociale. Sont soumises au paiement de cette cotisation les pensions légales, mais aussi les autres pensions et avantages complémentaires. La base d'imposition de la retenue de solidarité est donc volontairement large.

Eu égard aux problèmes de pouvoir d'achat auxquels sont principalement confrontés les bénéficiaires de pensions modestes ou moyennes, le présent amendement propose d'étendre sensiblement l'exonération à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2008.

La membre renvoie pour les détails à sa justification écrite. Elle précise que cette mesure contribuera en premier lieu à rétablir le pouvoir d'achat des pensions brutes modestes et moyennes. Ensuite, cette modification législative entraînera une revalorisation de la pension légale, étant donné que, dans ce système, la grande majorité des pensions légales seront exonérées de cotisation de solidarité. Troisièmement, la nouvelle réglementation garantit une répartition plus juste des charges de financement de la sécurité sociale entre les pensionnés.

Mme Arena, ministre des Pensions, de l'Intégration sociale et de la Politique des Grandes Villes, répond que la suppression de la cotisation proposée à l'article 22 va être très large et concerner les pensions les plus basses. Actuellement, 1 480 000 pensionnés ou ménages sont exonérés de la cotisation. La cotisation concerne un peu moins de 800 000 pensionnés. Avec la mesure proposée, elle ne concernera plus que 330 000 personnes. Cela représente une diminution de près de 60% du nombre de personnes concernées. L'objectif est d'arriver à la disparition totale de cette cotisation au cours de la législature.

L'amendement n° 7 est rejeté par 10 voix contre 1.

#### Article 22bis (nouveau)

##### *Amendement n° 8*

Mme Vanlerberghe dépose un amendement n° 8 (doc. Sénat, n° 4-738/2) visant à insérer une section 2bis, comportant un article 22bis visant l'amélioration du pouvoir d'achat des pensions en cours.

Afin d'améliorer le pouvoir d'achat des pensions en cours, l'amendement habilite le Roi à prendre les mesures nécessaires, après avoir pris en compte tous les mécanismes existants et toutes les décisions ponctuelles et autres à venir, de manière à ce que :

1) alle pensioenen die reeds waren ingegaan op 1 juli 2000 ten laatste op 31 december 2011 nominaal 15 % hoger zijn dan op 1 juli 2008;

2) alle pensioenen die zijn ingegaan na 1 juli 2000 en ten laatste op 1 juli 2008, ten laatste op 31 december 2011 nominaal 12 % hoger zijn dan op 1 juli 2008.

Bij gebreke van uitvoerende maatregelen worden de pensioenen die op 31 december 2011 respectievelijk geen 15 % of 12 % meer bedragen dan op 1 juli 2008, van rechtswege geacht 15 % of 12 % meer te bedragen.

Mevrouw Arena, minister van Pensioenen, van Maatschappelijke Integratie en van Grootstedenbeleid antwoordt dat de pensioensector in de begroting 2008, 100 miljoen euro extra krijgt die voor verschillende herwaarderingen zullen worden gebruikt: de verhoging van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) en van de minimumpensioenen in juli 2008, alsook de verhoging, in september 2008, van de pensioenen van de werknemers en de zelfstandigen die zijn ingegaan tussen 1998 en 2002. Tijdens de Ministerraad van 23 juli e.k. zal nog een reeks bijkomende maatregelen worden voorgesteld.

Amendement nr. 8 werd verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 22ter (nieuw)

##### Amendement nr. 9

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 9 in (stuk Senaat, nr. 4-738/2), dat ertoe strekt een afdeling 2ter in te voegen, houdende een artikel 22ter, dat een realistischer pensioenberekening moet invoeren zodat het nettobedrag van de pensioenen hoger komt te liggen.

Een verhoging van de lopende pensioenen is gerechtvaardigd door de stijgende levensduurte en door de historische achterstand die deze pensioenen hebben opgelopen.

Deze maatregelen bieden evenwel geen bescherming aan de komende pensioenen. Daarom wordt in dit amendement voorgesteld om in de pensioenformule van de werknemers en zelfstandigen de basis-multiplicator van 60 % vervangen door 70 %. Dit geeft alle nieuwe pensioenen een voorsprong van 10 % bij de aanvang.

Mevrouw Arena, minister van Pensioenen, van Maatschappelijke Integratie en van Grootstedenbeleid, zegt zich ook zorgen te maken om de toekomstige pensioenen. De inspanning die nu wordt gedaan wat de pensioenen betreft, zal ook een duidelijke verho-

1) toutes les pensions qui avaient déjà pris cours le 1<sup>er</sup> juillet 2000 soient, au plus tard le 31 décembre 2011, 15 % plus élevées en termes nominaux que le 1<sup>er</sup> juillet 2008;

2) toutes les pensions qui ont pris cours après le 1<sup>er</sup> juillet 2000 et au plus tard le 1<sup>er</sup> juillet 2008, soient, au plus tard le 31 décembre 2011, 12 % plus élevées en termes nominaux que le 1<sup>er</sup> juillet 2008.

En l'absence de mesures d'exécution, les pensions qui, le 31 décembre 2011, ne sont pas, respectivement, 15 % ou 12 % plus élevées que le 1<sup>er</sup> juillet 2008, sont réputées de plein droit être 15 % ou 12 % plus élevées.

Mme Arena, ministre des Pensions, de l'Intégration sociale et de la Politique des Grandes Villes, répond que, dans le contexte du budget 2008, le secteur des pensions bénéficie de 100 millions d'euros d'augmentation, qui vont être consacrés à différentes revalorisations: augmentation de la GRAPA et des pensions minimum en juillet 2008, augmentation en septembre 2008 des pensions des travailleurs salariés et indépendants ayant pris cours entre 1988 et 2002. Lors du Conseil des ministres du 23 mai prochain, un ensemble de mesures supplémentaires seront proposées.

Amendement n° 8 est rejeté par 10 voix contre 1.

#### Article 22ter (nouveau)

##### Amendement n° 9

Mme Vanlerberghe dépose un amendement n° 9 (doc. Sénat, n° 4-738/2) visant à insérer une section 2ter, comportant un article 22ter visant un calcul plus réaliste des pensions de manière à arriver à un montant net de la pension plus élevé.

Une amélioration des pensions en cours se justifie par l'augmentation du coût de la vie et par le retard historique accumulé par ces pensions.

Ces mesures n'offrent cependant aucune protection aux pensions futures. C'est la raison pour laquelle l'amendement vise à remplacer, dans la formule de pension des salariés et des indépendants, le multiplicateur de base de 60 % par 70 %. Cette mesure confère à toutes les nouvelles pensions une avance de 10 % dès le début.

Mme Arena, ministre des Pensions, de l'Intégration sociale et de la Politique des Grandes Villes, déclare se préoccuper aussi des pensions futures. L'effort en matière de pensions devra également porter sur une augmentation sensible du taux de remplacement. Cela

ging van de vervangingsratio tot doel moeten hebben. Om dit tot stand te brengen moet echter de begroting voor de pensioenen worden verhoogd.

Mevrouw Vanlerberghe merkt op dat zij amendementen heeft opgesteld die uitgaan van de intenties die in het regeerakkoord werden opgenomen. Zij begrijpt dat men rekening moet houden met de begroting en dat de maatregelen geleidelijk zullen worden genomen, maar deze programmawet hoort maatregelen te bevatten die de mensen concreet helpen op het vlak van de koopkracht. Als men wacht tot de volgende Ministerraad om de maatregelen aan te nemen die zij zelf in haar amendementen voorstelt, waarom kan men die amendementen dan niet onmiddellijk aannemen?

De heer Beke verklaart dat men de Ministerraad van vrijdag 23 mei 2008 moet afwachten om hier meer over te weten, maar dat men in elk geval moet voorkomen dat zich hetzelfde voordoet als in de vorige zittingsperiode, namelijk dat er «superministerraden» worden gehouden waar de financiële inkomsten worden opgeblazen om cadeautjes te kunnen geven, waarna later blijkt dat de financiële gevolgen hiervan zwaar zijn onderschat.

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 38

##### *Amendement nr. 10*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 10 in (stuk Senaat, nr. 4-7382/) dat ertoe strekt om in artikel 38 de woorden «artikelen 2 en 3» te vervangen door de woorden «artikelen 36 en 37».

Mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, is van mening dat het hier om een technische correctie gaat.

Mevrouw Vanlerberghe stemt hiermee in.

Amendement nr. 10 wordt ingetrokken.

#### Artikel 42

##### *Amendement nr. 11*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 11 in (stuk Senaat, nr. 4-7382/), dat ertoe strekt om het eerste lid van § 3 van artikel 42 te vervangen als volgt:

«§ 3. De wettelijke rentevoet in de sociale zekerheid wordt bepaald op 7 percent, zelfs indien de bepalingen verwijzen naar de wettelijke rentevoet in burgerlijke zaken en voor zover er niet uitdrukkelijk, onder meer in de wet van 27 juni 1969 tot herziening

demande cependant une augmentation du budget consacré aux pensions.

Mme Vanlerberghe fait remarquer qu'elle a rédigé ses amendements en tenant compte des intentions exprimées dans l'accord de gouvernement. Elle comprend qu'il faut tenir compte du budget et que les mesures seront adoptées progressivement, mais cette loi-programme doit contenir des mesures qui aident les gens concrètement au niveau de leur pouvoir d'achat. Si on compte sur le prochain Conseil des ministres pour adopter les mesures qu'elle-même propose dans ses amendements, pourquoi ne pas adopter tout de suite ces amendements?

M. Beke déclare qu'il faut attendre le Conseil des ministres de vendredi 23 mai 2008 pour en savoir plus mais il convient néanmoins d'éviter ce qui s'est passé sous la législature précédente, à savoir la tenue de «super conseils des ministres» où l'on gonfle les rentrées financières pour pouvoir offrir des cadeaux, dont les conséquences financières apparaissent après coup bien sous-estimées.

L'amendement n° 9 est rejeté par 10 voix contre 1.

#### Article 38

##### *Amendement n° 10*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 10 (doc. Sénat, n° 4-738/2), visant à remplacer, à l'article 38, les mots «des articles 2 et 3» par les mots «des articles 36 et 37».

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, est d'avis qu'il s'agit en l'espèce d'une correction technique.

Mme Vanlerberghe partage cet avis.

L'amendement n° 10 est retiré.

#### Article 42

##### *Amendement n° 11*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 11 (doc. Sénat, n° 4-738/2), visant à remplacer l'alinéa 1<sup>er</sup> du § 3 de l'article 42 par la disposition suivante:

«§ 3. Le taux d'intérêt légal en sécurité sociale est fixé à 7 pour cent, même si les dispositions renvoient au taux d'intérêt légal en matière civile et pour autant qu'il n'y soit pas explicitement dérogé, notamment dans la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du

van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wordt van afgeweken.»

Mevrouw Vanlerberghe geeft aan dat de woorden «sociale zaken» dienen vervangen te worden door «sociale zekerheid» zodat het toepassingsgebied van deze bepaling niet ruimer wordt dan het opschrift van afdeling 3 van hoofdstuk 4, waarin uitdrukkelijk sprake is van de aanpassing van de wettelijke rentevoet op het gebied van de sociale zekerheid. Zoals opgesteld zou deze bepaling immers doen geloven dat ze ook het arbeidsrecht betreft en bijvoorbeeld slaat op de rentevoet die toepasselijk is op het loon van de werknemers of op de opzeggingsvergoeding. Spreekster verwijst naar de nota van de Dienst Juridische Zaken, Wetsevaluatie en Documentaire Analyse van de Senaat.

Mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, meent dat het hier eerder gaat om een technische correctie. Het opschrift van afdeling 3 laat in dit verband niet de minste twijfel bestaan.

Mevrouw Vanlerberghe antwoordt dat het hier geenszins om een technische correctie gaat. Het gaat hier om een bepaling waarin een fout is ingeslopen en dit kan verregaande juridische gevolgen hebben. Het opschrift van de afdeling waarin het artikel is ondergebracht heeft immers geen enkele juridische waarde. Zij stelt dan ook voor om deze fout te corrigeren door middel van de goedkeuring van het amendement.

De minister repliceert dat het gaat om aanpassingen in de sociale zekerheid en om die reden wordt in afdeling 3 verwezen naar de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Daaruit, en uit de memorie van toelichting, blijkt duidelijk wil van de wetgever om de bepalingen inzake sociale zekerheid aan te passen.

Mevrouw Vanlerberghe herhaalt dat het niet goed is om in een wettelijke bepaling een dergelijke fout te laten staan.

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

Artikelen 44*bis* tot 44*sexies* (nieuw)

*Amendement nr. 12*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 12 in (stuk Senaat, nr. 4-738/2), dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk 5 in te voegen onder Titel V.

Mevrouw Vanlerberghe licht toe dat dit amendement kadert in de openstelling van de grenzen, waardoor EU-inwoners vanaf 2009 zonder beperkin-

28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.»

Mme Vanlerberghe indique qu'il convient de remplacer les mots «en matière sociale» par les mots «en sécurité sociale» afin de ne pas donner à la disposition en question un champ d'application plus large que celui repris dans l'intitulé de la section 3 du chapitre 4, qui se réfère explicitement à l'adaptation du taux d'intérêt légal en sécurité sociale. En effet, telle qu'actuellement rédigée, cette disposition pourrait faire croire qu'elle vise également la matière du droit du travail et, par exemple, l'intérêt dû sur la rémunération des travailleurs ou sur l'indemnité de licenciement. L'intervenante renvoie à la note du Service des affaires juridiques, de l'évaluation de la législation et de l'analyse documentaire du Sénat.

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, est d'avis qu'il s'agit en l'espèce d'une correction technique. L'intitulé de la section 3 ne laisse planer aucun doute à ce sujet.

Mme Vanlerberghe répond qu'il ne s'agit nullement d'une correction technique, mais qu'il s'agit d'une disposition entachée d'une erreur qui peut être lourde de conséquences juridiques. L'intitulé de la section dans laquelle l'article a été inséré n'a en effet aucune valeur juridique. Elle propose dès lors de rectifier cette erreur en adoptant l'amendement.

La ministre réplique qu'il s'agit d'adaptations à la sécurité sociale, raison pour laquelle la section 3 fait référence à la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Il ressort clairement de cette référence, ainsi que de l'exposé des motifs, que la volonté du législateur est d'adapter les dispositions en matière de sécurité sociale.

Mme Vanlerberghe répète qu'il n'est pas bon de laisser subsister une telle erreur dans une disposition légale.

L'amendement n° 11 est rejeté par 10 voix contre 1.

Articles 44*bis* à 44*sexies* (nouveaux)

*Amendement n° 12*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 12 (doc. Sénat, n° 4-738/2), visant à insérer un chapitre 5 dans le Titre V.

Mme Vanlerberghe explique que cet amendement s'inscrit dans la perspective de l'ouverture des frontières, qui donnera la possibilité à des ressortissants de

gen in ons land kunnen komen werken. Deze opstelling houdt ook in dat een ernstige controle mogelijk moet zijn op misbruiken en sociale fraude. Ons land had in eerste instantie uitstel gevraagd omdat het 4 voorwaarden wilde vervuld zien voordat de grenzen volledig open werden gesteld. Aan drie van de voorwaarden werd ondertussen tegemoet gekomen, maar aan de voorwaarde van hoofdelijke aansprakelijkheid van de hoofdaannemer of opdrachtgever voor de naleving van de loons- en arbeidsvoorwaarden van ter beschikking gestelde buitenlandse werknemers is nog niet voldaan. Dit wordt geregeld door dit amendement.

Mevrouw Milquet is het er mee eens dat deze toestand zo snel mogelijk geregeld moet worden, maar wijst er op dat de sociale partners moeten worden geconsulteerd. Er wordt op dit ogenblik gewerkt aan een tekst inzake hoofdelijke aansprakelijkheid, die vervolgens aan de sociale partners kan worden voorgelegd.

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 74

##### *Amendement nr. 13*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 13 in (stuk Senaat, nr. 4-738/2), dat ertoe strekt een correctie aan te brengen in de Franse tekst van het wetsontwerp.

Mevrouw Vanlerberghe stemt er mee in deze wijziging aan te brengen als een technische correctie. Zij trekt bijgevolg haar amendement in.

#### Artikel 75bis (nieuw)

##### *Amendement nr. 14*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 14 in (stuk Senaat, nr. 4-738/2), dat tot doel heeft de situatie van de eenoudergezinnen te verbeteren door hen, per tien aangekochte dienstencheques, bijkomend twee gratis dienstencheques toe te kennen. Eenoudergezinnen vormen immers in alle opzichten een precaire doelgroep, die een extra steuntje in de rug verdienen om gezin en arbeid te kunnen combineren.

Mevrouw Milquet deelt de bezorgdheid inzake de situatie van de eenoudergezinnen. Zij wijst er op dat er voorzien is het plafond van 750 dienstencheques niet toe te passen op de eenoudergezinnen. Er moet echter ook rekening gehouden worden met de budgettaire situatie.

Amendement nr. 14 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

l'UE, à partir de 2009, de venir travailler dans notre pays sans la moindre restriction. Cette ouverture implique également qu'il faut prévoir un contrôle approfondi des abus et de la fraude sociale. Au départ, notre pays avait demandé des délais parce qu'il voulait la réunion de quatre conditions avant l'ouverture totale des frontières. Depuis, trois de ces conditions ont été remplies, mais pas celle qui se rapporte à la responsabilité solidaire de l'entrepreneur principal ou du donneur d'ordre en ce qui concerne les conditions de rémunération et de travail des travailleurs étrangers mis à disposition. L'amendement en discussion permet de résoudre cette question.

Mme Milquet convient qu'il faut régler cette situation le plus rapidement possible mais souligne la nécessité de consulter les partenaires sociaux. Un texte sur la responsabilité solidaire est en cours d'élaboration et sera prochainement soumis aux partenaires sociaux.

L'amendement n° 12 est rejeté par 10 voix contre 1.

#### Article 74

##### *Amendement n° 13*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 13 (doc. Sénat, n° 4-738/2), visant à apporter une correction au texte français du projet de loi.

Mme Vanlerberghe accepte d'apporter cette modification par le biais d'une correction technique. Elle retire donc son amendement.

#### Article 75bis (nouveau)

##### *Amendement n° 14*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 14 (doc. Sénat, n° 4-738/2), qui vise à améliorer la situation des familles monoparentales en leur attribuant gratuitement deux titres-services supplémentaires par dix titres achetés. Les familles monoparentales représentent, à tous points de vue, un groupe-cible précaire, qui mérite un coup de pouce supplémentaire pour pouvoir combiner travail et famille.

Mme Milquet se dit, elle aussi, soucieuse de la situation des familles monoparentales. Elle précise que le plafond des 750 titres-services ne s'appliquera pas à elles. Toutefois, il s'impose de tenir compte aussi de la situation budgétaire.

L'amendement n° 14 est rejeté par 10 voix contre 1.



## Artikel 76

*Amendement nr. 15*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 15 in (stuk Senaat, nr. 4-738/2), dat ertoe strekt het bestaande artikel 76 te vervangen. Mevrouw Vanlerberghe herinnert eraan dat de werkbonus voor een lage-loonval zorgt door de drempel die hij invoert. Dit zal vroeg of laat zodanige moeilijkheden doen rijzen dat de drempel zal moeten worden afgeschaft.

Mevrouw Milquet wijst er op dat zij voor 2008 beschikt over een beperkte enveloppe van 10 miljoen euro. Zij wenst de impact van de maatregelen te concentreren op de lage-loon werknemers, die de laagste koopkracht hebben en dus het meeste baat hebben bij deze maatregel.

Amendement nr. 15 wordt verworpen met 10 tegen 1 stemmen.

## Artikelen 77bis en 77ter (nieuw)

*Amendement nr. 16*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 16 in (stuk Senaat, nr. 4-738/2), dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk 3 in te voegen in Titel VIII, met de artikelen 77bis en 77ter.

Het probleem van de activering van de 50-plussers zou één van de prioriteiten van deze regering moeten zijn. Dit amendement beoogt de werkhervattingstoeslag toe te kennen aan de oudere werkzoekenden. Zij hebben er thans geen recht op, wat discriminerend is.

Mevrouw Milquet merkt op dat de toekenningsvoorwaarden van de werkhervattingstoeslag reeds een eerste maal werden versoepeld in het kader van het generatiepact, waardoor het aantal rechthebbenden bijna is verdubbeld tussen 2006 en 2007. Het voorliggende amendement wil de toekenningsvoorwaarden nog verder versoepelen, wat inderdaad een positieve invloed zou kunnen hebben. De budgettaire consequenties van dit amendement zijn echter te groot om het momenteel te kunnen realiseren.

Amendement nr. 16 wordt verworpen met 10 tegen 1 stemmen.

## Artikel 78

*Amendement nr. 17*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 17 in (stuk Senaat, nr. 4-738/2), dat tot doel heeft duidelijk te maken dat de verplichting om alle beslissingen

## Article 76

*Amendement n° 15*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n°15 (doc. Sénat, n° 4-738/2), qui vise à remplacer l'article 76 existant. Elle rappelle que le bonus à l'emploi crée un piège au bas salaire à cause du seuil qu'il instaure. Elle prédit que ce seuil posera tôt ou tard des difficultés telles qu'il devra être supprimé.

Mme Milquet indique qu'elle dispose d'une enveloppe limitée de 10 millions d'euros pour 2008. Elle souhaite concentrer l'impact des mesures sur les travailleurs à bas salaire, qui ont le pouvoir d'achat le plus faible et qui pourraient donc tirer le maximum de bénéfice de cette mesure.

L'amendement n°15 est rejeté par 10 voix contre 1.

## Articles 77bis et 77ter (nouveaux)

*Amendement n° 16*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n°16 (doc. Sénat, n° 4-738/2), qui vise à insérer un chapitre 3 nouveau dans le Titre VIII, contenant les articles 77bis et 77ter.

Le problème de l'activation des plus de 50 ans devrait être l'une des priorités de ce gouvernement. L'amendement vise à accorder le complément de reprise du travail aux chercheurs d'emploi âgés. À l'heure actuelle, ils n'y ont pas droit, ce qui est discriminatoire.

Mme Milquet fait remarquer que les conditions d'octroi du complément de reprise du travail ont déjà été assouplies une première fois dans le cadre du pacte de solidarité entre les générations, ce qui a entraîné un quasi-doublement du nombre de bénéficiaires entre 2006 et 2007. L'amendement proposé entend assouplir plus encore les conditions d'octroi et pourrait effectivement avoir des retombées positives. Toutefois, cette mesure aurait un impact budgétaire si considérable qu'elle ne peut pas être mise en œuvre pour l'instant.

L'amendement n°16 est rejeté par 10 voix contre 1.

## Article 78

*Amendement n° 17*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n°17 (doc. Sénat, nr. 4-738/2), qui vise à préciser clairement que l'obligation de confirmer toutes décisions de

inzake nieuwe kredieten of deelnemingen te bekrachtigen, alleen geldt voor de beslissingen genomen tussen de inwerkingtreding van het voorliggende wetsontwerp en 1 januari 2009.

Amendement nr. 17 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

#### IV. Stemmingen

De artikelen 14 tot 53 en de artikelen 74 tot 81, die aan de commissie voor de Sociale Aangelegenheden werden toegewezen, worden in hun geheel aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

\*  
\* \*

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

*De rapporteur,*  
Jacques BROTCHE.

*De voorzitter,*  
Nahima LANJRI.

\*  
\* \*

**Behoudens onderstaande tekstcorrecties zijn de teksten van de door de commissie aangenomen artikelen dezelfde als die overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers (stuk Kamer, nr. 52-1011/021)**

\*  
\* \*

Door de commissie voorgestelde tekstcorrecties :

1) Art. 38

De woorden « artikelen 2 en 3 » worden vervangen door de woorden « artikelen 36 en 37 ».

2) Art. 74

In de inleidende zin van het 3<sup>o</sup> worden in de Franse tekst, na de woorden « le paragraphe 2 » de woorden « , alinéa premier, » ingevoegd.

nouveaux crédits ou prises de participation ne vaut que pour les décisions prises entre l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen et le 1<sup>er</sup> janvier 2009.

L'amendement n<sup>o</sup> 17 est rejeté par 10 voix contre 1.

#### IV. Votes

L'ensemble des articles 14 à 53 et des articles 74 à 81, qui ont été envoyés pour examen à la commission des Affaires sociales, a été adopté par 10 voix et 1 abstention.

\*  
\* \*

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

*Le rapporteur,*  
Jacques BROTCHE.

*La présidente,*  
Nahima LANJRI.

\*  
\* \*

**Hormis les corrections de texte ci-après, le texte des articles adoptés par la commission est identique à celui transmis par la Chambre des représentants (doc. Chambre, n<sup>o</sup> 52-1011/021)**

\*  
\* \*

Corrections de texte proposées par la commission :

1) Art. 38

Les mots « articles 2 et 3 » sont remplacés par les mots « articles 36 et 37 ».

2) Art. 74

Dans la phrase liminaire du 3<sup>o</sup>, du texte français, les mots « alinéa premier » sont insérés après les mots « le paragraphe 2 ».