

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

27 MEI 2008

Ontwerp van programmawet

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **COLLAS**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

27 MAI 2008

Projet de loi-programme

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. **COLLAS**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Philippe Moureaux.

Leden / Membres :

| | |
|---------------|---|
| CD& N-VA | Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Tony Van Parys. |
| MR | Berni Collas, Richard Fournaux, Philippe Monfils. |
| Open VLD | Filip Anthuenis, Nele Lijnen. |
| Vlaams Belang | Yves Buysse, Nele Jansegers. |
| PS | Sfia Bouarfa, Philippe Moureaux. |
| sp.a-Pro | Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe. |
| CDH | Marc Elsen. |
| Écolo | José Daras. |

Plaatsvervangers / Suppléants :

Yves Leterme, Etienne Schouppe, Helga Stevens, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven, Marc Verwilghen.
Jurgen Ceder, Hugo Coveliers, Joris Van Hauthem.
Christophe Collignon, Joëlle Kapompolé, Anne-Marie Lizin.
Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, André Van Nieuwkerke.
Georges Dallemagne, Francis Delpérée.
Marcel Cheron, Isabelle Durant.

Zie :
Stukken van de Senaat :**4-738 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

Voir :
Documents du Sénat :**4-738 - 2007/2008 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

I. INLEIDING

Voorliggend wetsontwerp werd op 20 maart 2008 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-1011/1).

Het werd op 8 mei 2008 aangenomen door de plenaire vergadering met 99 tegen 16 stemmen bij 30 onthoudingen en op 9 mei 2008 overgezonden aan de Senaat die het op 14 mei heeft geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft de onderdelen van dit wetsontwerp die naar haar werden verwezen besproken tijdens haar vergaderingen van 22 april en 20 mei 2008.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAEL, VICE-EERSTE-MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, herinnert eraan dat de artikelen 2 en 3 van het ontwerp tot doel hebben een louter budgettaire beslissing uit te voeren die op het laatste conclaaf is genomen.

Het ontworpen artikel 2 strekt ertoe het artikel 66 van de programmawet van 2 januari 2001 op twee punten te wijzigen. Dit artikel voegt nieuwe begrotingsmiddelen voor de financiering van het « Veiligheidsfonds », dat aangewend wordt om de strategische preventie- en veiligheidsplannen te financieren, toe.

De eerste wijziging heeft tot doel het resultaat van de vermindering (35 902 000 euro) te vrijwaren voor de algemene middelen en dus niet te laten opgaan in de middelen toegekend aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten.

De tweede wijziging beoogt de toevoer van nieuwe middelen tot 5 miljoen euro te beperken in plaats van, zoals eerst voorzien, 40 902 000 euro. Deze vermindering is verantwoord omdat het fonds, waarvoor de beslissing tot herbudgettering reeds werd genomen op de Ministerraad van 18 maart 2007, nog over voldoende reserves beschikt om aan zijn budgettaire verplichtingen te voldoen. Gelet op de voorlopige twaalfden, kon deze herbudgettering echter niet meer gerealiseerd worden in 2008. Zij zal in de begroting van 2009 verwerkt worden.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport a été déposé le 20 mars 2008 à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 52-1011/1).

Il a été adopté en séance plénière le 8 mai 2008, par 99 voix contre 16 et 30 abstentions, et transmis le 9 mai 2008 au Sénat qui l'a évoqué le 14 mai.

Conformément à l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen de ce projet de loi avant le vote final de la Chambre des représentants.

La commission a examiné, lors de ses réunions du 22 avril et du 20 mai 2008, les parties de ce projet de loi qui lui ont été soumises.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PATRICK DEWAEL, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

M. Patrick Dewael, vice premier ministre et ministre de l'Intérieur, rappelle que les articles 2 et 3 en projet ont comme objectif l'exécution d'une décision strictement budgétaire prise lors du dernier conclave.

L'article 2 du projet vise à modifier sur deux points l'article 66 de la loi-programme du 2 janvier 2001. Cet article prévoit de nouveaux moyens budgétaires pour le financement du « Fonds de sécurité », qui est affecté au financement des plans stratégiques de prévention et de sécurité.

La première modification a pour but de maintenir le résultat de la diminution (35 902 000 euros) dans les moyens généraux et donc de ne pas l'intégrer dans les moyens attribués à l'Office National pour la Sécurité Sociale des services publics provinciaux et locaux.

La deuxième modification vise à limiter l'apport de nouveaux moyens à 5 millions d'euros et non plus à 40 902 000 euros, ainsi qu'il avait été prévu initialement. Cette réduction se justifie par le fait que le fonds, dont la rebudgétisation avait déjà été décidée en Conseil des ministres du 18 mars 2007, dispose encore de suffisamment de réserves pour remplir ses obligations budgétaires. Eu égard aux douzièmes provisoires, cette rebudgétisation n'a toutefois plus pu être réalisée en 2008. Elle sera donc intégrée dans le budget 2009.

Het ontworpen artikel 3 heeft tot doel artikel 485 van de programmawet van 27 december 2004 te wijzigen. Dat artikel regelt de werking van het « Federaal solidariteitsfonds voor de lokale politie ». Aangezien de federale financiering van de lokale politie bij wet zal moeten worden geregeld, zijn die werkingsregels beperkt in de tijd. Aangezien de wet tot financiering van de politiezones nog niet tot stand is gekomen, is het noodzakelijk de bepalingen van artikel 485 van de programmawet van 27 december 2004 nog voor één jaar te verlengen. Wat de voorbereiding van die financieringswet betreft, bevestigt de vice-eersteminister dat een consortium van universiteiten met het voorbereidend wetenschappelijk onderzoek is belast.

Ten slotte wijst de vice-eersteminister erop dat beide voorgestelde artikelen de goedkeuring van zowel de geaccrediteerde Inspecties van Financiën als van de Raad van State hebben verkregen.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Collas wenst te vernemen welke universiteiten het consortium vormen waarover de minister het heeft. Bovendien vraagt hij zich af of het consortium een welbepaalde termijn is opgelegd om zijn werkzaamheden te beëindigen.

De vice-eersteminister verklaart dat het om de universiteit van Gent, de Hogeschool Gent en Facultés Universitaires de Saint Louis gaat.

Er zijn een aantal oproepen noodzakelijk geweest om tot een inschrijving te komen.

Eind 2008 zullen ze het resultaat van hun werkzaamheden indienen.

De heer Claes vindt het logisch dat het Veiligheidsfonds vanaf 2008 op een andere manier wordt bekeken dan in het verleden. Zijn fractie is al lang vragende partij voor deze verandering.

De heer Delpérée verbaast zich enigszins over de formulering van artikel 2 in het Frans.

Tevens heeft hij vragen bij de gevolgen van de drastische vermindering van de middelen. Hoe zal men voorzien in de behoeften van het Veiligheidsfonds, dat in het verleden over een veel ruimere financiering beschikte?

De minister antwoordt dat het budget van dit fonds opnieuw zal worden gebudgetteerd volgend jaar.

Hij garandeert dat er voldoende reserves zijn om de aangegeven verbintenissen na te komen. De vermelde 5 000 000 euro moet zeker volstaan. Op het begrotingsconclaaf is bedongen dat, mocht dat niet het geval

L'article 3 a pour but la modification de l'article 485 de la loi-programme du 27 décembre 2004. Cet article règle le fonctionnement du « Fonds de solidarité fédérale pour la police locale ». Ces règles de fonctionnement sont, par le fait que le financement fédéral de la police locale devra être réglé par une loi, limitées dans le temps. La loi de financement des zones de police n'ayant pas encore vu le jour, il importe donc de prolonger les dispositions figurant à l'article 485 de la loi-programme du 27 décembre 2004 pour une année encore. En ce qui concerne les travaux préparatoires de cette loi de financement, le vice-premier ministre confirme qu'un consortium d'universités a été chargé de l'étude scientifique préparatoire.

En guise de conclusion, le vice-premier ministre souligne que les deux articles proposés ont obtenu l'approbation tant des Inspections des finances accréditées que du Conseil d'État.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Collas souhaite apprendre quelles universités composent le consortium auquel le ministre fait allusion. De plus, il se demande si un délai précis a été imposé au consortium pour finaliser ses travaux.

Le vice premier ministre précise qu'il s'agit de l'université de Gand, de la Hogeschool de Gand et des Facultés Universitaires de Saint Louis.

Plusieurs appels ont été nécessaires pour avoir un soumissionnaire.

Ils remettront le résultat de leurs travaux vers fin 2008.

M. Claes trouve logique qu'à partir de 2008, le Fonds de sécurité soit traité autrement que par le passé. Son groupe réclame ce changement depuis longtemps déjà.

M. Delpérée s'étonne quelque peu de la formulation française de l'article 2.

De plus, il s'interroge sur les conséquences de la réduction drastique des moyens prévus. Comment va-t-on pouvoir couvrir les besoins du Fonds de sécurité qui, dans le passé, bénéficiait d'un financement bien plus important?

Le ministre répond que les moyens de ce fonds seront rebudgétisés l'année prochaine.

Il peut garantir qu'il y a suffisamment de réserves pour assurer les engagements pris. Les 5 000 000 d'euros dont question devraient certainement suffire. Une notification a été faite durant le conclave

zijn, er bijkomende middelen zullen worden toegekend.

De heer Antheunis vraagt wat de opdracht van het Veiligheidsfonds precies inhoudt.

De minister antwoordt dat het Veiligheidsfonds eerst en vooral voornamelijk dient voor uitgaven inzake preventie: de strategische plannen, stadswachten, contingenten inzake activa.

De heer Antheunis leidt hieruit af dat dit Fonds dus ook dient voor de financiering van een aantal veiligheidscontracten afgesloten met verschillende steden en gemeenten. Kan de minister verzekeren dat, niettegenstaande de vermindering van de financiering van dit Fonds, deze veiligheidscontracten niet in het gedrang zullen komen?

De minister bevestigt dat dit niets zal veranderen aan de veiligheidscontracten.

De heer Delpérée leidt uit het debat af dat het Veiligheidsfonds in het verleden meer financiële middelen kreeg dan nodig.

De minister bevestigt dat er in het verleden reserves waren die niet opgebruikt werden. De minister van Begroting was zeer strikt over het gebruik van deze reserves.

IV. STEMMINGEN

De naar de commissie verwezen artikelen worden aangenomen met 9 stemmen tegen 2.

*
* *

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 10 aanwezige leden.

De rapporteur,
Berni COLLAS.

De voorzitter,
Philippe MOUREAUX.

budgetaire qui prévoit que, si tel ne devait pas être le cas, l'on allouera des moyens supplémentaires.

M. Antheunis demande en quoi consiste exactement la mission du Fonds de sécurité.

Le ministre répond que le Fonds de sécurité sert principalement à financer des dépenses en matière de prévention: les plans stratégiques, les agents de sécurité et de prévention, les contingents d'APS Activa.

M. Antheunis en déduit que ce Fonds sert donc aussi à financer certains contrats de sécurité conclus avec différentes villes et communes. Le ministre peut-il assurer que ces contrats de sécurité ne seront pas mis en péril par la réduction des moyens alloués à ce fonds?

Le ministre confirme que cela ne changera rien aux contrats de sécurité.

M. Delpérée déduit de la discussion que dans le passé, le Fonds de Sécurité était surfinancé.

Le ministre confirme qu'il y a eu, dans le passé, des réserves qui n'ont pas été épuisées. Le ministre du Budget était très strict quant à l'utilisation de ces réserves.

IV. VOTES

Les articles soumis à la commission sont adoptés par 9 voix contre 2.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 10 membres présents.

Le rapporteur,
Berni COLLAS.

Le président,
Philippe MOUREAUX.