

## BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2007-2008

---

8 MEI 2008

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, om de regeling inzake verhoogde kinderbijlagen voor kinderen met een handicap uit te breiden tot kinderen geboren voor 1 januari 1993**

(Ingediend door de heer Philippe Monfils)

---

### TOELICHTING

---

Kinderen met een handicap kunnen verhoogde kinderbijlagen genieten.

Wat zijn de beginselen en de basisvoorwaarden van dat systeem?

Het kind krijgt de verhoogde kinderbijlagen toegekend tot het de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt, op voorwaarde dat het geen activiteit uitoefent waardoor het onder een sociale-zekerheidsregeling valt (met uitzondering van een leerovereenkomst of activiteit in een beschutte werkplaats) en het geen sociale uitkering voor arbeidsongeschiktheid of onvrijwillige werkloosheid geniet op grond van het uitoefenen van een andere activiteit dan de leerovereenkomst of de activiteit in een beschutte werkplaats (artikel 12 van het koninklijk besluit van 3 mei 1991 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 96 van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen).

Naast die administratieve voorwaarden, zijn er nog een geneeskundig onderzoek van het kind, een gesprek met de ouders en de analyse van de geneeskundige documenten die worden opgesteld door diverse specialisten die met het kind in contact komen, naar gelang van het geval de behandelend geneesheer, de kinderarts, de school, het CLB, ....

## SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2007-2008

---

8 MAI 2008

---

**Proposition de loi modifiant les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, en vue d'étendre le régime des allocations familiales majorées pour enfants handicapés aux enfants nés avant le 1<sup>er</sup> janvier 1993**

(Déposée par M. Philippe Monfils)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

Les enfants atteints d'un handicap peuvent bénéficier d'allocations familiales majorées.

Quels sont les principes et les conditions de base de ce système?

Les allocations familiales majorées sont octroyées jusqu'à ce que l'enfant ait atteint l'âge de 21 ans aux conditions qu'il n'exerce pas d'activité donnant lieu à un assujettissement à un régime de la sécurité sociale (exception faite pour un contrat d'apprentissage ou une activité en atelier protégé) et qu'il ne bénéficie pas d'une prestation sociale en matière d'incapacité de travail ou de chômage involontaire qui trouve son origine dans l'exercice d'une activité autres que le contrat d'apprentissage ou l'activité en atelier protégé (article 12 de l'arrêté royal du 3 mai 1991 portant exécution des articles 47, 56septies et 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et de l'article 96 de la loi du 29 décembre 1990 portant des dispositions sociales).

À ces conditions administratives, s'ajoutent un examen médical de l'enfant, un entretien avec les parents et l'analyse des documents médicaux transmis par différentes spécialistes en contact avec l'enfant, à savoir, selon les cas, le médecin traitant, le pédiatre, l'école, le centre PMS, ....

In 2003 werd dat systeem van verhoogde kinderbijslagen hervormd, om er meer gezinnen gebruik van te laten maken (*cf.* het koninklijk besluit van 28 maart 2003 tot uitvoering van de artikelen 47, 56*septies* en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 88 van de programmawet van 24 december 2002).

De basis van die nieuwe regelgeving stelt voortaan twee categorieën van kinderen in, al naargelang hun geboortedatum: kinderen geboren voor 1 januari 1993 en kinderen geboren vanaf 1 januari 1993.

### 1. Kinderen geboren vanaf 1 januari 1993

Voor de kinderen geboren vanaf 1 januari 1993 werd een algemene aanpak gehanteerd. Daarbij wordt niet alleen rekening gehouden met de toestand van het kind en zijn ongeschiktheid, maar ook met de gevolgen ervan voor zijn familiale omgeving.

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 28 maart 2003 bepaalt de drie pijlers voor het vaststellen van de ongeschiktheid van het kind als volgt:

1. Pijler 1 behelst de gevolgen van de aandoening op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van het kind (zie: de medisch-sociale schaal en de lijst van de pediatrische aandoeningen, als bijlagen bij het koninklijk besluit).

2. Pijler 2 behelst de gevolgen van de aandoening op het vlak van de activiteit en de participatie van het kind.

3. Pijler 3 behelst de gevolgen van de aandoening voor de familiale omgeving van het kind.

De verhoogde kinderbijslagen worden toegekend zodra het kind minimum 6 punten behaalt voor de drie pijlers samen of minimum 4 punten in pijler 1 (artikel 6, § 3, van het koninklijk besluit).

Sinds 1 oktober 2006 gelden de volgende bedragen:

1) minder dan 6 punten als eindresultaat voor de drie pijlers en minimum 4 punten in pijler 1: 70,30 euro;

2) 6 — 8 punten als eindresultaat voor de drie pijlers en minder dan 4 punten in pijler 1: 93,63 euro;

3) 6 — 8 punten als eindresultaat voor de drie pijlers en minimum 4 punten in pijler 1: 360,66 euro;

4) 9 — 11 punten als eindresultaat voor de drie pijlers en minder dan 4 punten in pijler 1: 218,49 euro;

En 2003, ce système d'allocations familiales majorées a été réformé afin d'en faire bénéficier davantage de familles (*cf.* l'arrêté royal du 28 mars 2003 portant exécution des articles 47, 56*septies* et 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et de l'article 88 de la loi-programme du 24 décembre 2002).

La base de cette nouvelle réglementation établit dorénavant deux catégories d'enfants en fonction de leur date de naissance: les enfants nés avant le 1<sup>er</sup> janvier 1993 et les enfants nés à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1993.

### 1. Les enfants nés après le 1<sup>er</sup> janvier 1993

Pour les enfants nés à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1993, c'est une approche globale qui a été mise en place. Celle-ci tient compte non seulement de la situation de l'enfant et de ses incapacités mais également des conséquences de celles-ci sur la vie de son entourage familiale.

L'article 6 de l'arrêté royal du 28 mars 2003 détermine ainsi trois piliers qui vont permettre d'établir l'incapacité de l'enfant.

1. Le premier pilier détermine les conséquences de l'affection sur les incapacités physiques ou mentales de l'enfant (*cf.*: barème officiel belge des invalidités et liste de pathologies pédiatriques, annexé à l'arrête royal).

2. Le deuxième pilier a trait aux conséquences de l'affection sur l'activité et la participation de l'enfant.

3. Le 3<sup>e</sup> pilier établit les conséquences de l'affection pour l'entourage familial de cet enfant.

Les allocations familiales majorées sont octroyées dès que l'enfant a obtenu 6 points au moins pour les trois piliers réunis ou 4 points au moins pour le 1<sup>er</sup> pilier (article 6, 4<sup>o</sup>, de l'arrête royal).

Les montants en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> octobre 2006 sont les suivants:

1) moins de 6 points au total des trois piliers et 4 points au moins dans le 1<sup>er</sup> pilier: 70,30 euros;

2) 6 — 8 points au total dans les trois piliers et moins de 4 points dans le 1<sup>er</sup> pilier: 93,63 euros;

3) 6 — 8 points au total des trois piliers et au moins 4 points dans le 1<sup>er</sup> pilier: 360,66 euros;

4) 9 — 11 points au total des trois piliers et moins de 4 points dans le 1<sup>er</sup> pilier: 218,49 euros;

5) 9 — 11 punten als eindresultaat voor de drie pijlers en minimum 4 punten in pijler 1 : 360,66 euro;

6) 12 — 14 punten als eindresultaat voor de drie pijlers : 360,66 euro;

7) 15 — 17 punten als eindresultaat voor de drie pijlers : 410,10 euro;

8) 18 — 20 punten als eindresultaat voor de drie pijlers : 439,39 euro;

9) meer dan 20 punten als eindresultaat voor de drie pijlers : 468,68 euro;

Die hervorming is op 1 mei 2003 ingegaan.

In een eerste fase bleef de toepassing ervan om budgettaire redenen beperkt tot de kinderen die geboren waren na 1 januari 1996.

Sinds 1 januari 2007 geldt ze voor alle kinderen geboren vanaf 1 januari 1993.

## 2. Kinderen geboren voor 1 januari 1993

Hetzelfde geldt niet voor kinderen geboren voor 1 januari 1993. Voor hen blijft immers de oude regelgeving (koninklijk besluit van 3 mei 1991) van kracht. Dat betekent dat alleen kinderen met een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van minimum 66 % verhoogde kinderbijslagen genieten.

Voor die kinderen hangt de toekenning van het forfaitair bedrag van hun kinderbijslag af van hun graad van zelfredzaamheid, die gemeten wordt op grond van hun vermogen om zes verschillende soorten activiteiten uit te voeren (artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 mei 1991) : het gedrag, de communicatie, de lichaamsverzorging, de verplaatsing, de lichaamsbeheersing in bepaalde situaties en de handigheid, de aanpassing aan de omgeving.

Voor elk van die categorieën wordt een aantal zelfredzaamheidspunten toegekend. Zo geniet een kind met een totaal van 0 tot 3 zelfredzaamheidspunten een bijslag van 360,66 euro, dat met een totaal van 4 tot 6 punten, een bijslag van 394,79 euro en dat met een totaal van 7 tot 9 punten, een bijslag van 422,03 euro (bedragen op 1 oktober 2006).

Dankzij de hervorming van 2003 konden meer gezinnen verhoogde kinderbijslagen genieten. Dat verheugt de indiener van dit voorstel.

De indiener van onderhavig voorstel meent dat de aanhoudende discriminatie van kinderen geboren voor 1 januari 1993 niet gerechtvaardigd is. Waarom kunnen die kinderen en hun gezinnen niet eveneens terugvallen op het nieuwe systeem, dat beter rekening houdt met de problemen en de tegenslagen van een handicap ?

5) 9 — 11 points au total des trois piliers et au moins 4 points dans le 1<sup>er</sup> pilier : 360,66 euros;

6) 12 — 14 points au total des trois piliers : 360,66 euros;

7) 15 — 17 points au total des trois piliers : 410,10 euros;

8) 18 — 20 points au total des trois piliers : 439,39 euros;

9) plus de 20 points au total des trois piliers : 468,68 euros.

Cette réforme a pris effet dès le 1<sup>er</sup> mai 2003.

Dans un premier temps, pour des raisons budgétaires, l'application de celle-ci s'est limitée aux enfants nés à partir du 2 janvier 1996.

Depuis le 1 janvier 2007, elle est d'application pour tous les enfants nés à partir du 1 janvier 1993

## 2. Les enfants nés avant le 1<sup>er</sup> janvier 1993

Il n'en n'est pas de même pour les enfants nés avant le 1<sup>er</sup> janvier 1993. En effet pour ceux-ci, l'ancienne législation (arrêté royal du 3 mai 1991) reste d'application. Dès lors, parmi ces enfants, seuls ceux ayant une incapacité physique ou mentale d'au moins 66 % bénéficient d'allocations majorées.

Pour ces enfants, l'octroi du montant forfaitaire de leurs allocations dépend du degré d'autonomie de l'enfant mesuré sur base de leur capacité à pouvoir exercer six types d'activités différentes (article 3 de l'arrêté royal du 3 mai 1991) : le comportement, la communication, les soins corporels, les déplacements, l'utilisation du corps dans certaines situations et l'adresse et l'adaptation au milieu.

Pour chacune de ces catégories, un nombre de points d'autonomie est attribué. Ainsi l'enfant ayant totalisé de 0 à 9 points d'autonomie bénéficiera d'une allocation de 360,66 euros, celui ayant totalisé 4 à 6 points, une allocation de 394,79 euros et celui ayant totalisés 7 à 9 points, une allocation de 422,03 euros (montants au 1<sup>er</sup> octobre 2006).

La réforme de 2003 a permis de faire bénéficier davantage de famille d'allocations familiales majorées. L'auteur de la présente proposition s'en réjouit.

Pour l'auteur de la présente proposition, la discrimination persistante pour les enfants nés avant le 1<sup>er</sup> janvier 1993 est injustifiée. Pourquoi ces enfants et leurs familles ne pourraient-ils pas bénéficier eux-aussi du nouveau système qui prend d'avantage en compte les difficultés et les aléas liés aux handicaps ?

Indertijd werd die keuze verantwoord met budgettaire argumenten, maar vandaag moet een bijkomende stap worden gezet om een einde te maken aan dat onaanvaardbare onderscheid.

Onderhavig voorstel strekt dus om de regeling inzake de verhoogde kinderbijslagen voor kinderen met een handicap uit te breiden tot kinderen geboren voor 1 januari 1993.

Het recht op die verhoogde bijslagen blijft beperkt tot de leeftijd van 21 jaar, aangezien men vanaf die leeftijd een aanvraag kan indienen voor tegemoetkomingen aan personen met een handicap.

Aangezien de bedragen van die bijslagen op 1 mei 2006 werden verhoogd, moet er geen specifieke regeling van verworven recht worden ingevoerd, waardoor de gunstigste regeling zou gelden.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

Artikel 47, § 1, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wordt opgeheven.

### Art. 3

In artikel 56*septies* van dezelfde wetten worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1 wordt opgeheven;

2° in § 2, eerste lid, gewijzigd bij koninklijk besluit van 29 januari 2007, vervallen de woorden « geboren is na 31 december 1992 en »;

Si des raisons budgétaires ont justifié à l'époque ce choix, aujourd'hui, un pas de plus doit être franchi afin de mettre fin à distinction inacceptable.

La présente proposition a dès lors pour objectif de étendre le régime des allocations familiales majorées pour enfants handicapés aux enfants nés avant le 1<sup>er</sup> janvier 1993.

Le droit à ces allocations majorées demeure limité à l'âge de 21 ans, puisqu'à partir de cet âge, la personne peut introduire une demande d'allocations pour personnes handicapées.

Compte tenu de la revalorisation des montants de ces allocations intervenue le 1<sup>er</sup> mai 2006, il n'y a pas lieu d'instaurer un régime spécifique de droit acquis qui permettrait à la réglementation la plus favorable de s'imposer.

Philippe MONFILS.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

L'article 47, § 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés est supprimé.

### Art. 3

À l'article 56*septies* des mêmes lois, les modifications suivantes sont apportées :

1° le § 1<sup>er</sup> est supprimé;

2° au § 2, alinea 1<sup>er</sup>, modifié par l'arrêté royal du 29 janvier 2007, les mots « qui est né après le 31 décembre 1992 et » sont supprimés;

Art. 4

In artikel 63 van dezelfde wetten worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1 wordt opgeheven;

2° in § 2, eerste lid, gewijzigd bij hetzelfde koninklijk besluit, vervallen de woorden « geboren is na 31 december 1992 en ».

21 april 2008.

Art. 4

À l'article 63 des mêmes lois, les modifications suivantes sont apportées : :

1° le § 1<sup>er</sup> est supprimé;

2° au § 2, alinea 1<sup>er</sup>, modifié par le même arrêté royal, les mots « qui est né après le 31 décembre 1992 et » sont supprimés;

21 avril 2008.

Philippe MONFILS.