

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2007-2008

---

9 APRIL 2008

---

## Voorstel van resolutie tot bevordering van de economische ontwikkeling van de horecasector

(Ingediend door de heer Dirk Claes c.s.)

---

### TOELICHTING

---

Dit voorstel van resolutie neemt gedeeltelijk de tekst over van een voorstel dat reeds op 3 december 2003 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 51-529/1).

De laatste jaren is duidelijk gebleken dat de horecasector een sterke maatschappelijke opdracht kan en wil vervullen. Het is een sector die rechtstreeks «midden de mensen» staat en daardoor verschillende functies verenigt. Het horecabedrijf is zonder meer een plaats waar de menselijke verbondenheid tot leven komt. Daarnaast vervult de horecasector meer en meer een dienende functie die de huishoudtaak verlicht als gezinnen snel en betaalbaar buitenshuis een maaltijd kunnen nuttigen.

De horecasector is vooral een KMO-aangelegenheid die arbeidsintensief is. Ongeveer honderdtwintigduizend werknemers en zestigduizend zelfstandigen vinden een dagdagelijkse dan wel een bijkomende beroepsactiviteit in deze sector. De horecasector biedt als werkgever bovendien een inkomen aan tal van laaggeschoolden en werkzoekenden uit de zogenaamde risicogroepen.

De horecasector is met andere woorden een belangrijke economische sector, die een belangrijke sociale en recreatieve functie vervult, binnen de federale en de Vlaamse economie.

Door diverse oorzaken leidt deze sector echter aan een gebrek aan rentabiliteit. Bijzonder veel faillissementen, 1 409 ofwel 27 per week in 2006, teisteren de

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2007-2008

---

9 AVRIL 2008

---

## Proposition de résolution visant à favoriser le développement économique du secteur horeca

(Déposée par M. Dirk Claes et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de résolution reprend en partie le texte d'une proposition qui a été déposée antérieurement à la Chambre des représentants le 3 décembre 2003 (doc. Chambre, n° 51-529/1).

Il est apparu clairement au cours des dernières années que le secteur horeca peut remplir une mission sociale importante et que tel est d'ailleurs son souhait. C'est un secteur qui se trouve «au milieu des gens» et qui réunit ainsi différentes fonctions. L'établissement horeca est tout simplement un lieu de fraternité humaine. En outre, en permettant aux familles de prendre un repas à l'extérieur rapidement et à un prix abordable, le secteur horeca remplit de plus en plus une fonction de service qui allège les tâches ménagères.

Le secteur horeca est essentiellement l'affaire de PME à forte intensité de main-d'œuvre. Environ 120 000 travailleurs salariés et 60 000 travailleurs indépendants exercent une activité professionnelle principale ou accessoire dans ce secteur. En tant qu'employeur, le secteur horeca procure aussi un revenu à nombre de personnes peu qualifiées et de demandeurs d'emploi issus de ce que l'on appelle les groupes à risque.

En d'autres termes, le secteur horeca est un secteur économique important qui remplit, dans l'économie fédérale et dans l'économie flamande, une fonction sociale et récréative importante.

Pourtant, ce secteur souffre, pour diverses raisons, d'un manque de rentabilité. Il est notamment touché par un très grand nombre de faillites, 1 409 en 2006

horecasector. Ook startende ondernemers hebben het zeker niet gemakkelijk in de horecasector.

Redenen van de problemen die kunnen leiden tot een faling binnen de horecasector zijn onder andere :

- de moeilijkheden die horeca-uitbaters ondervinden om arbeidskrachten te vinden;
- de flexibele en efficiënte arbeidsvereisten die inherent zijn aan de horecasector, waar avond- en weekendwerk of seizoensgebonden werk noodzakelijk is;
- een structureel rendabiliteitsprobleem door het bestaan van te lage winstmarges;
- de moeilijkheid om voor horeca-initiatieven een lening te verkrijgen;
- het bestaan van een hoge toegangsdrempel voor startende ondernemers;
- de aanwezigheid van veel zwartwerk door een onduidelijke fiscale regelgeving en ontoereikende controles;
- de bestaande toestand dat werknemers ook liever in het zwart wensen te werken, waardoor veel horeca-uitbaters *de facto* gedwongen worden om hieraan mee te werken indien zij nog personeel willen vinden;

### 1. Verlaging van het btw-tarief

Een verlaging van het btw-tarief zal ongetwijfeld de rentabiliteit van de horeca verhogen zonder dat de sociale functie in het gedrang komt. De budgettaire weerslag van een verlaging van het btw-tarief naar 6 % wordt door de Belgische administratie op meer dan 500 miljoen euro geraamd. Het belang en het positieve effect van deze maatregel op de horecasector kan dan ook niet onderschat worden. Bovendien zijn reeds heel wat lidstaten — waaronder vooral ook de recent toegetreden lidstaten — gemachtigd een verlaagd tarief toe te passen als tijdelijke regeling totdat er een definitieve regeling wordt ingevoerd (Spanje, Griekenland, Ierland, Italië, Luxemburg, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Cyprus, Hongarije, Polen, Slovenië). Deze definitieve regeling kan echter nog lang op zich laten wachten aangezien het moeilijk is om een consensus te vinden op Europees niveau. In de andere lidstaten, waaronder België, is het evenwel niet toegestaan een dergelijk verlaagd tarief in te stellen. Hier rijst dan ook de vraag waarom bepaalde lidstaten wel een verlaagd btw-tarief voor restauratiediensten mogen hanteren terwijl andere lidstaten dit voorrecht niet mogen genieten ?

soit 27 par semaine, et il n'est pas du tout tendre pour les entrepreneurs débutants.

Les problèmes pouvant entraîner une faillite dans le secteur horeca sont dus notamment aux raisons suivantes :

- les difficultés qu'éprouvent les exploitants horeca à trouver de la main-d'œuvre;
- les exigences de travail en matière de flexibilité et d'efficacité qui sont inhérentes au secteur horeca, où il faut travailler le soir et le week-end ou effectuer du travail saisonnier;
- un problème structurel de rentabilité en raison de marges bénéficiaires trop réduites;
- la difficulté d'obtenir un prêt pour des projets dans le secteur horeca;
- un seuil d'accès élevé pour les entrepreneurs débutants;
- la présence d'un grand volume de travail au noir à cause d'une réglementation fiscale confuse et de contrôles insuffisants;
- le fait que les travailleurs préfèrent aussi travailler au noir, ce qui oblige les exploitants horeca à participer à cette fraude s'ils veulent encore pouvoir trouver du personnel.

### 1. Réduction du taux de TVA

Une réduction du taux de TVA accroîtra sans nul doute la rentabilité du secteur horeca, sans remettre en cause sa fonction sociale. L'administration belge chiffre à plus de 500 millions d'euros l'incidence budgétaire d'une réduction du taux de TVA à 6 %. Il ne faut dès lors pas sous-estimer l'importance de cette mesure et l'incidence positive qu'elle aura sur le secteur horeca. En outre, de nombreux États membres, et en particulier les nouveaux États membres, ont déjà été autorisés à appliquer un taux réduit à titre de régime temporaire jusqu'à l'entrée en vigueur d'un régime définitif. Il s'agit de l'Espagne, de la Grèce, de l'Irlande, de l'Italie, du Luxembourg, des Pays-Bas, de l'Autriche, du Portugal, de Chypre, de la Hongrie, de la Pologne et de la Slovaquie. Ce régime définitif n'est cependant pas pour tout de suite, compte tenu des difficultés à dégager un consensus au niveau européen. Les autres États membres, dont la Belgique, ne sont cependant pas autorisés à instaurer un tel taux. On peut donc se demander pourquoi certains États membres sont autorisés à appliquer un taux de TVA réduit pour les services de restauration, alors que d'autres États membres ne peuvent pas profiter de ce privilège.

De horecasector heeft herhaaldelijk gevraagd voor een verlaagd tarief in aanmerking te komen, met name in het kader van de arbeidsintensieve diensten. Ook de Europese Commissie acht het dienstig de huidige situatie te rationaliseren omdat zij niet meer gerechtvaardigd is. Om deze redenen heeft de Europese Commissie de restauratiediensten mee opgenomen in het voorstel voor een richtlijn van de Raad van 27 juli 2003 tot wijziging van richtlijn 77/388/EEG voor wat de lijst van goederen en diensten waarop een verlaagd btw-tarief mag worden toegepast betreft (COM/2003/0397). De restauratiediensten werden echter niet toegevoegd aan de lijst van goederen en diensten waarop een verlaagd btw-tarief mag worden toegepast in de definitieve richtlijn van 26 november 2006 (Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 26 november 2006 betreffende het gemeenschappelijk stelsel van belasting op de toegevoegde waarde, L 347). Wat betreft de verlaagde btw-tarieven voor arbeidsintensieve diensten werd in de richtlijn voor de derde maal in een verlenging voorzien tot eind 2010.

Artikel 101 van de richtlijn 2006/112/EG voorziet dat de Europese Commissie uiterlijk op 30 juni aan het Europees Parlement en aan de Raad een algemeen evaluatieverslag voorlegt over het effect van de verlaagde tarieven op lokale diensten, inclusief restauratie, waarin met name aandacht geschonken wordt aan het scheppen van werkgelegenheid, de economische groei en de goede werking van de interne markt.

In de mededeling van de Europese Commissie over andere btw-tarieven dan de normale btw-tarieven (het evaluatieverslag) (COM/2007/380) aan de Raad en het Europees Parlement worden duidelijk argumenten aangereikt om voor bepaalde sectoren, waaronder de sector van de restauratiediensten, een verlaagd btw-tarief te hanteren.

Een verlaagd btw-tarief voor restauratiediensten kan de algehele productiviteit in België verhogen. Als gevolg hiervan zullen ook de belastingopbrengsten stijgen. Het effect van een btw-verlaging op de productiviteit en de belastingopbrengsten is het hoogst in lidstaten met een hoge marginale inkomstenbelasting en een hoog algemeen btw-tarief, zoals onder andere België. Bovendien kan een btw-verlaging ook een efficiënt middel vormen tegen het «zwart geld»-circuit. De Commissie verwoordt de positieve werking van een btw-verlaging voor sommige specifieke sectoren, waaronder de restauratiediensten, als volgt:

«Anderzijds kunnen er ook specifieke voordelen zijn verbonden aan de toepassing van een verlaagde btw in doelgerichte sectoren. Lagere btw-tarieven kunnen de algehele productiviteit in een lidstaat en dus het bbp en ook de belastingopbrengsten verhogen als

Le secteur horeca a demandé à maintes reprises à pouvoir bénéficier d'un taux réduit, notamment dans le cadre des services à fort coefficient de main-d'œuvre. La Commission européenne estime, elle aussi, qu'il serait opportun de rationaliser la situation actuelle, étant donné qu'elle ne se justifie plus. Aussi a-t-elle inclus les services de restauration dans la proposition de directive du Conseil du 27 juillet 2003 modifiant la directive 77/388/CEE en ce qui concerne la liste des biens et des services pouvant être soumis à un taux réduit de TVA (COM/ 2003/0397). Or, dans la directive définitive du 26 novembre 2006 (directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, JO L 347), les services de restauration n'ont pas été ajoutés à la liste des biens et services pouvant être soumis à un taux réduit de TVA. En ce qui concerne les taux réduits de TVA pour les services à fort coefficient de main-d'œuvre, la directive prévoit une prolongation, la troisième, jusqu'à la fin 2010.

L'article 101 de la directive 2006/112/CE prévoit qu'au plus tard le 30 juin 2007, la Commission européenne soumet au Parlement européen et au Conseil un rapport d'évaluation générale sur l'impact des taux réduits appliqués à des services fournis localement, y compris les services de restauration, notamment en termes de création d'emplois, de croissance économique et de bon fonctionnement du marché intérieur.

La communication de la Commission européenne au Conseil et au Parlement européen relative aux taux de TVA autres que le taux de TVA normal (rapport d'évaluation) (COM/2007/380), avance clairement des arguments en faveur de l'application d'un taux de TVA réduit pour certains secteurs, parmi lesquels le secteur des services de restauration.

L'application d'un taux réduit de TVA aux services de restauration permettrait d'accroître la productivité générale en Belgique, ce qui aurait également pour effet d'augmenter les recettes fiscales. C'est dans les États membres qui appliquent un taux marginal élevé en matière d'impôt sur le revenu et un taux de TVA général élevé, comme la Belgique, entre autres, que l'effet d'un abaissement de la TVA sur la productivité et sur les recettes fiscales est le plus perceptible. De plus, une réduction de la TVA peut aussi être un moyen de lutte efficace contre le circuit de l'argent sale. La Commission décrit comme suit l'impact positif d'une réduction de la TVA pour certains secteurs spécifiques, parmi lesquels les services de restauration :

«Néanmoins, le recours à des taux réduits peut se révéler bénéfique pour certains secteurs bien ciblés. Des taux de TVA faibles peuvent accroître la productivité générale, et donc le PIB, ainsi que les recettes fiscales d'un État membre s'ils incitent les

zij de consument ertoe kunnen aanzetten minder tijd te besteden aan doe-het-zelf activiteiten en meer tijd te investeren in zijn gewone baan. In een dergelijk geval zou de bedrijvigheid verschuiven van doe-het-zelf naar de formele economie. Lokale diensten (en restaurantdiensten) zijn sectoren waar gezinnen heel wat ruimte hebben voor doe-het-zelf en dus gebieden bij uitstek waarop een dergelijke verschuiving kan plaatsvinden. Dit argument ten gunste van een verlaagd tarief voor lokale diensten weegt aanzienlijk zwaarder in lidstaten waar de marginale inkomstenbelastingen en de btw-tarieven hoger zijn, alsook in sommige subsectoren van de lokale diensten waar formele opleiding en gespecialiseerde apparatuur slechts in beperkte mate vereist zijn. Hetzelfde argument in verband met productiviteit geldt ook, zij het in mindere mate, wanneer lagere btw-tarieven de consument ertoe kunnen aanzetten minder geld uit te geven in de « ondergrondse » economie .. »

Uit het onderzoek blijkt eveneens dat een toepassing van verschillende btw-tarieven voor lokale diensten, waaronder de restauratiediensten, geen afbreuk doet aan de interne markt. Lagere btw-tarieven die specifiek gericht zijn op sectoren waar veel laaggeschoolde arbeidskrachten worden ingezet, waaronder de sector van de restauratiediensten, kunnen bovendien tot een blijvende hogere werkgelegenheid leiden.

Om voorgaande redenen vragen indieners de regering in de Ecofin Raad er op aan te sturen de restauratiediensten mee op te nemen in de permanente lijst van goederen en diensten die aan het verlaagd btw-tarief kunnen worden onderworpen, zoals voorheen reeds voorgesteld door de Europese Commissie.

## **2. Forfaitair systeem sociale bijdragen en bedrijfsvoorheffing voor extra's**

Om de horecazaken meer slaagkansen te geven dient een oplossing te worden gezocht voor enkele cruciale problemen binnen de horecasector. Een forfaitair systeem voor de sociale bijdragen en de bedrijfsvoorheffing kan voor bepaalde van de voornoemde problemen een oplossing bieden.

De zogenaamde extra's zijn aanvullende werknemers die worden ingeschakeld in periodes van uitzonderlijke drukte. Ze betalen reeds, via hun andere werkgever, de fiscale en sociale bijdragen. De extra's zijn voor de horecasector van uitzonderlijk belang om de dienstverlening blijvend te kunnen garanderen. Ze worden, buiten een soepelere registratieprocedure, verder als gewone werknemers beschouwd. Daarom

consommateurs à passer moins de temps aux tâches ménagères et au bricolage et à en consacrer davantage à leur activité professionnelle habituelle. Ce changement de comportement entraînerait un transfert des activités réalisées par les ménages vers l'économie officielle. Les services fournis localement (et la restauration) sont des secteurs dans lesquels les ménages ont la possibilité de réaliser un grand nombre de tâches eux-mêmes et où ce transfert pourrait donc avoir lieu. L'opportunité de taux réduits pour les services fournis localement concerne tout particulièrement les États membres dans lesquels l'imposition marginale des revenus et les taux de TVA sont relativement élevés, et les sous-secteurs des services fournis localement dans lesquels le besoin d'une formation en bonne et due forme ou d'outillage spécialisé est limité. Cet argument relatif à la productivité vaut également, mais dans une moindre mesure, si des taux de TVA faibles amènent les consommateurs à dépenser moins d'argent dans l'économie « souterraine ».

L'étude montre également que l'application de taux de TVA différenciés pour les services locaux, dont les services de restauration, ne porte pas préjudice au marché intérieur. Des taux de TVA moins élevés, axés spécifiquement sur des secteurs à fort coefficient de main-d'œuvre peu qualifiée, parmi lesquels le secteur de la restauration, peuvent en outre favoriser un accroissement durable de l'emploi.

Pour les raisons précitées, les auteurs demandent au gouvernement de plaider au sein du Conseil Ecofin pour que les services de restauration soient inclus dans la liste permanente des biens et services soumis au taux réduit de TVA, ainsi que la Commission européenne l'a déjà proposé en son temps.

## **2. Système forfaitaire pour les cotisations sociales et le précompte professionnel des extras**

Pour que les établissements horeca aient davantage de chances de réussir, il faut trouver une solution à plusieurs problèmes essentiels auxquels le secteur horeca est confronté. Certains de ces problèmes pourraient être résolus en instaurant un système de cotisations sociales et de précompte professionnel forfaitaires.

Les « extras » sont des travailleurs supplémentaires qui sont engagés durant des périodes où le volume de travail atteint un niveau exceptionnel. Ils paient déjà des cotisations fiscales et sociales par l'intermédiaire de leur autre employeur. Le secteur horeca a cruellement besoin des extras pour pouvoir garantir la continuité du service. Hormis une procédure d'enregistrement plus souple, ils sont considérés comme des

zijn steeds minder mensen bereid in de horeca te werken, tenzij in het zwart.

Een forfaitair systeem bestaat erin dat een vast, maar gematigd bedrag aan sociale lasten en bedrijfsvoorheffing, wordt geheven per werknemer, per uur dat er wordt gewerkt. Het betreft een bevrijdend systeem waardoor het loon later niet meer wordt belast.

Om de eenvoud van het systeem te versterken wordt best gewerkt met een rond cijfer, bijvoorbeeld per uur dat wordt gewerkt draagt men 2 euro af voor de RSZ (werkgevers- en werknemersbijdrage) en 2 euro als bedrijfsvoorheffing.

Een forfaitair systeem heeft verscheidene voordelen.

Ten eerste is een forfaitair systeem een erg eenvoudig systeem, waardoor het voor zowel werknemer als werkgever snel duidelijk wordt welke respectievelijke opbrengst en kosten verbonden zijn aan de extra tewerkstelling.

Door de eenvoud van het systeem bestaat er ook onmiddellijk duidelijkheid over de bedragen die verschuldigd zijn aan de Belgische Staat.

Daarnaast kan een verlaging van de sociale lasten en de bedrijfsvoorheffing een efficiënt middel vormen in de strijd tegen het zwartwerk. Doordat het financiële verschil tussen zwartwerk en legale arbeid wordt verkleind zal er minder een neiging bestaan om zwartwerk te verrichten. Aangezien er heel wat werk in de horeca zwartwerk betreft, zal een dergelijke maatregel aanzienlijke meeropbrengsten opleveren voor de staatskas, namelijk meer sociale bijdragen, meer btw-opbrengsten en meer fiscale opbrengsten. Deze meeropbrengsten kunnen dan ook gedeeltelijk worden aangewend voor verhoogde controles op het zwartwerk. Natuurlijk moeten deze verhoogde controles ook gepaard gaan met meer en verhoogde sancties.

Een dergelijk eenvoudig forfaitair systeem met verlaagde bijdragen zal er tevens toe leiden dat meer mensen die momenteel werkloos zijn kunnen worden geactiveerd om een job te zoeken in de horecasector.

Dirk CLAES.  
Wouter BEKE.  
Louis IDE.  
Hugo VANDENBERGHE.  
Tony VAN PARYS.

\*  
\* \*

travailleurs ordinaires, raison pour laquelle de moins en moins de personnes désirent travailler dans le secteur horeca, à moins de travailler au noir.

Un système forfaitaire consiste à percevoir un montant fixe, mais modéré, de cotisations sociales et de précompte professionnel par travailleur et par heure de travail. Il s'agit d'un système libérateur dans lequel le salaire n'est plus imposé ultérieurement.

Il est préférable d'utiliser un chiffre rond de manière à rendre le système encore plus simple. Par exemple, on peut prévoir de verser, par heure de travail, 2 euros à l'ONSS (pour les cotisations patronales et personnelles) et 2 euros de précompte professionnel.

Un système forfaitaire présente plusieurs avantages.

Tout d'abord, un système forfaitaire est un système très simple, qui permet tant au travailleur qu'à l'employeur de savoir rapidement quels sont respectivement le revenu et les frais liés à une activité en tant qu'extra.

De plus, grâce à la simplicité du système, on sait tout de suite clairement quels montants sont dus à l'État belge.

Ensuite, une réduction des charges sociales et du précompte professionnel constitue une arme efficace pour lutter contre le travail au noir. En réduisant la différence financière entre le travail au noir et le travail légal, on diminuera l'attractivité du travail au noir. Compte tenu du fait que le travail au noir représente un très grand volume de travail dans le secteur de l'horeca, cette mesure entraînera un accroissement considérable des recettes pour l'État, par le biais notamment de l'augmentation des cotisations sociales perçues, des recettes TVA et des recettes fiscales. Une partie de ces recettes supplémentaires pourra alors être affectée à un renforcement des contrôles relatifs au travail au noir. Ces contrôles accrus devront évidemment se traduire par davantage de sanctions et des sanctions sévères.

Ce système forfaitaire simple de cotisations réduites permettra aussi d'activer davantage de chômeurs qui pourront ainsi trouver un emploi dans le secteur de l'horeca.

\*  
\* \*

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

DE SENAAT,

A. Gelet op :

— Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting;

— Richtlijn 1999/85/EG van de Raad van 22 oktober 1999 tot wijziging van richtlijn 77/388/EG wat de mogelijkheid betreft om bij wijze van experiment op arbeidsintensieve diensten een verlaagd btw-tarief toe te passen;

— Beschikking 2000/1185/EG(3) van de Raad van 28 februari 2000 waarbij de lidstaten worden gemachtigd om overeenkomstig de procedure vastgesteld in artikel 28, lid 6, van richtlijn 77/388/EEG een verlaagd btw-tarief toe te passen op bepaalde arbeidsintensieve diensten;

— Richtlijn 2002/192/EG van de Raad van 3 december 2002 tot wijziging van richtlijn 77/388/EEG ter verlenging van de termijn tijdens welke de lidstaten kunnen worden gemachtigd een verlaagd btw-tarief toe te passen op arbeidsintensieve diensten;

— Voorstel (COM/2003/0397) voor een richtlijn van de Raad van 27 juli 2003 tot wijziging van richtlijn 77/388/EEG wat de verlaagde btw-tarieven betreft;

— Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 26 november 2006 betreffende het gemeenschappelijk stelsel van Belasting op de Toegevoegde Waarde;

— Mededeling van de Commissie van 5 juli 2007 aan de Raad en het Europees Parlement over andere btw-tarieven dan de normale btw-tarieven (COM/2007/380);

B. Overwegende dat :

— een btw-verlaging gunstige gevolgen heeft op de tewerkstelling en een duurzame verbetering van de rentabiliteit in de sector zou teweeg brengen;

— een btw-verlaging de oneerlijke concurrentie vermindert met bedrijfsrestaurants en een middel is in de strijd tegen het zwartwerk;

— een btw-verlaging bijdraagt tot de harmonisatie van de btw-tarieven in de Europese Unie;

— een forfaitair systeem voor de sociale bijdragen en de bedrijfsvoorheffing voor extra's in de horeca-

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

LE SÉNAT,

A. Vu :

— la directive 77/388/CEE du Conseil, du 17 mai 1977, en matière d'harmonisation des législations des États membres relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires;

— la directive 1999/85/CE du Conseil, du 22 octobre 1999, modifiant la directive 77/388/CEE en ce qui concerne la possibilité d'appliquer à titre expérimental un taux de TVA réduit sur les services à forte intensité de main-d'œuvre;

— la décision 2000/185/CE (3) du Conseil, du 28 février 2000, autorisant les États membres à appliquer un taux réduit de TVA sur certains services à forte intensité de main-d'œuvre conformément à la procédure prévue à l'article 28, paragraphe 6, de la directive 77/388/CEE;

— la directive 2002/93/CE du Conseil, du 3 décembre 2002, modifiant la directive 77/388/CEE en vue de proroger la faculté d'autoriser les États membres à appliquer des taux réduits de TVA pour certains services à forte densité de main-d'œuvre;

— la proposition de directive du Conseil, du 27 juillet 2003, modifiant la directive 77/388/CEE en ce qui concerne les taux réduits de TVA (COM/2003/0397);

— la directive 2006/112/CE du Conseil, du 26 novembre 2006, relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée;

— la communication de la Commission, du 5 juillet 2007, au Conseil et au Parlement européen, relative aux taux de TVA autres que le taux de TVA normal (COM/2007/380);

B. Considérant :

— qu'un abaissement de la TVA aurait une incidence positive sur l'emploi et qu'il entraînerait une amélioration durable de la rentabilité dans le secteur;

— qu'un abaissement de la TVA réduirait la concurrence déloyale avec les restaurants d'entreprise et constituerait une arme dans la lutte contre le travail au noir;

— qu'un abaissement de la TVA contribuerait à l'harmonisation des taux de TVA au sein de l'Union européenne;

— qu'un système forfaitaire pour les cotisations sociales et le précompte professionnel des extras

sector een eenvoudig, transparant en rechtszeker systeem is;

— een forfaitair systeem voor de sociale bijdragen en de bedrijfsvoorheffing voor extra's in de horecator gunstige gevolgen heeft op de tewerkstelling en een duurzame verbetering van de rentabiliteit in de sector zou teweeg brengen;

— een forfaitair systeem voor de sociale bijdragen en de bedrijfsvoorheffing voor extra's in de horecator een middel is in de strijd tegen het zwartwerk;

— een forfaitair systeem voor de sociale bijdragen en de bedrijfsvoorheffing voor extra's in de horecator een meeropbrengst kan vormen voor de Belgische Staat;

#### VRAAGT DE REGERING :

1. de nodige stappen te zetten teneinde in de Europese Raad de beslissende stem te leveren over de opname van de restauratiediensten in Bijlage III van de richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 26 november 2006 betreffende het gemeenschappelijk stelsel van de Belasting op de Toegevoegde Waarde (L 347);

2. de budgettaire middelen die niet aan een btw-verlaging zouden worden besteed, volgende jaren onverkort aan te wenden voor :

— de invoering van een ontradingssysteem voor zwartwerk;

— een spreiding over het ganse jaar van de prestaties onder een studentencontract;

— de opheffing van de beperkte aftrekbaarheid van restaurantkosten in de inkomstenbelasting;

— de afbouw van de excessen die nog bestaan ten gevolge van de exclusieve afnameverplichtingen in de café-sector;

3. de nodige stappen te zetten teneinde een forfaitair systeem uit te werken voor de sociale bijdragen en de bedrijfsvoorheffing voor extra's in de horecasector.

17 maart 2008.

Dirk CLAES.  
Wouter BEKE.  
Louis IDE.  
Hugo VANDENBERGHE.  
Tony VAN PARYS.

occupés dans le secteur de l'horeca constituerait un système simple, transparent et sûr du point de vue juridique;

— qu'un système forfaitaire pour les cotisations sociales et le précompte professionnel des extras occupés dans le secteur de l'horeca aurait une incidence positive sur l'emploi et entraînerait une amélioration durable de la rentabilité dans le secteur;

— qu'un système forfaitaire pour les cotisations sociales et le précompte professionnel des extras occupés dans le secteur de l'horeca constituerait un instrument de lutte contre le travail au noir;

— qu'un système forfaitaire pour les cotisations sociales et le précompte professionnel des extras occupés dans le secteur de l'horeca pourrait générer des recettes supplémentaires pour l'État belge;

#### DEMANDE AU GOUVERNEMENT :

1. de prendre les initiatives nécessaires afin d'apporter au sein du Conseil européen la voix décisive sur l'inclusion des services de restauration dans l'annexe III de la directive 2006/112/CE du Conseil du 26 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée (L 347);

2. d'utiliser intégralement, au cours des prochaines années, les moyens budgétaires qui n'auraient pas été affectés à une réduction du taux de TVA, en vue :

— de mettre en place un système dissuasif pour combattre le travail au noir;

— d'étaler sur toute l'année les prestations relevant du contrat d'étudiant;

— de ne plus limiter la déductibilité des frais de restaurant dans le cadre de l'impôt sur les revenus;

— de mettre un terme aux abus liés aux contrats d'achat exclusifs pour les débits de boissons;

3. de prendre les initiatives nécessaires en vue de mettre sur pied un système de cotisations sociales et de précompte professionnel forfaitaires applicable aux extras dans le secteur horeca.

17 mars 2008.