

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

12 MAART 2008

Wetsontwerp houdende instemming met de Wijziging van het Verdrag inzake de externe beveiliging van kernmateriaal, aangenomen te Wenen op 8 juli 2005 door de conferentie van de Staten die partij zijn bij het Verdrag

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW LIZIN

1. Inleiding

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 maart 2008.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

12 MARS 2008

Projet de loi portant assentiment à l'Amendement à la Convention sur la protection physique des matières nucléaires, adopté à Vienne le 8 juillet 2005 par la conférence des États parties à la Convention

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE
PAR
MME LIZIN

1. Introduction

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 12 mars 2008.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.

Leden / Membres :

CD& N-VA	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Miet Smet, Elke Tindemans.
MR	Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Open VLD	Margriet Hermans, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen.
SP.A-SPIRIT	Geert Lambert, Marleen Temmerman.
CDH	Georges Dallemagne.
Écolo	Josy Dubié.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Nahima Lanjri, Etienne Schouppe, Pol Van den Driessche, Tony Van Parys.
Jacques Brotchi, Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem.
Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux.
Bart Martens, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Anne Delvaux, Jean-Paul Procureur.
José Daras, Isabelle Durant.

Zie :

Stukken van de Senaat :

4-570 - 2007/2008 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

Voir :

Documents du Sénat :

4-570 - 2007/2008 :

N° 1 : Projet de loi.

2. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken

Het Verdrag inzake de Fysieke beveiliging van kernmateriaal (VFBK) werd op 3 maart 1980 voor ondertekening door de Staten opengesteld en werd op 13 juni 1980 door België ondertekend in overleg met de partners van Euratom en van de Commissie van de Europese Gemeenschappen die als zodanig onder haar eigen bevoegdheden handelde. Het verdrag trad op 8 februari 1987 in werking. In België is het verdrag op 6 oktober 1991 in werking getreden.

De preambule van dit Verdrag werd vervolledigd met nieuwe consideransen om rekening te houden met het nieuwe toepassingsgebied van het verdrag; ze omvat verwijzingen naar de fysieke beveiliging van het kernmateriaal en de kerninstallaties die gebruikt worden voor militaire doeleinden, sabotage, de strijd tegen de illegale handel, het terrorisme en de preventie, de vervolging en sanctiëring van strafbare feiten die afbreuk doen aan het kernmateriaal of de kerninstallaties.

Rekening houdend met de uitbreiding van het toepassingsgebied van het Verdrag werd artikel 1 bijgewerkt en aangevuld met twee nieuwe definities, te weten « sabotage » en « kerninstallatie » (stuk Senaat, nr. 4-570/1, p. 5). De wederzijdse rechtshulp tussen de Staten werd eveneens versterkt.

3. Gedachtewisseling

Volgens de heer Wille is het logisch dat het bestaand instrumentarium wordt aangepast omdat kernmateriaal het doelwit van terrorisme kan zijn. De vraag hierbij is of ook het Belgisch intern recht moet worden gewijzigd.

Mevrouw Lizin wil graag weten welke nuancering Rusland wenst aan te brengen in het Verdrag. De Staat is mede verantwoordelijk voor de veiligheid van het internationale kerntransport. Ook de veiligheid van kerncentrales vereist een permanente waakzaamheid van de Staat, die nog versterkt zou moeten worden. Om rekening te houden met het amendement op het Verdrag zou de Staat moeten overleggen met de verschillende nationale instanties, zoals het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle. Er moet bijzondere aandacht besteed worden aan de noodplannen, de houders van vergunningen en een realistische inschatting van de nucleaire dreiging. Spreekster herinnert eraan dat vliegtuigen verschillende malen per dag pal boven de kerncentrale van Tihange vliegen. Het is zelfs mogelijk dat een vliegtuig op de centrale neerstort.

De heer Roelants du Vivier verwijst naar punt IV van de memorie van toelichting betreffende de toepassing van het Verdrag in België, waarin onder

2. Exposé introductif du représentant du ministre des Affaires étrangères

La Convention sur la Protection Physique des Matières Nucléaires (CPPMN) a été ouverte à la signature des États le 3 mars 1980 et signée par la Belgique le 13 juin 1980, de concert avec ses partenaires d'Euratom et la Commission des Communautés européennes agissant en tant que telle pour les compétences qui lui sont propres. La convention est entrée en vigueur le 8 février 1987. En Belgique, elle est entrée en vigueur le 6 octobre 1991.

Le préambule a été complété par de nouveaux considérants afin de tenir compte du nouveau champ d'application de la Convention; il comporte une référence à la protection physique des matières et des installations nucléaires utilisées à des fins militaires, ainsi que des références au sabotage, à la lutte contre le trafic illicite, au terrorisme et à la prévention, la poursuite et la sanction des infractions portant atteinte aux matières ou installations nucléaires.

Compte tenu de l'extension du champ d'application de la Convention, l'article 1^{er} a été mis à jour et deux nouvelles définitions, celles des termes « sabotage » et « installation nucléaire », ont été insérées (doc. Sénat, n° 4-570/1, p. 5). L'entraide judiciaire entre les États a également été renforcée.

3. Échange de vues

Selon M. Wille, il est logique de renforcer les instruments existants car les matières nucléaires peuvent être la cible d'actions terroristes. La question est de savoir s'il y a lieu de modifier aussi le droit interne belge.

Mme Lizin souhaite être informée des nuances que la Russie a proposées d'apporter au traité. La responsabilité de l'État est engagée au niveau de la sécurité du transport nucléaire international. La sécurité des centrales nucléaires demande également une vigilance permanente de la part de l'État qui devrait se renforcer. Pour se conformer à l'amendement à la convention il faut que l'État se concerte avec les différentes instances nationales dont l'Agence fédérale de contrôle nucléaire. Il faut porter une attention particulière aux plans d'urgence, au détenteurs d'agrément et à l'appréciation réelle de la menace nucléaire. L'intervenante rappelle que la centrale nucléaire de Tihange est survolée plusieurs fois par jour par des avions qui passent en ligne droite. Il est même possible qu'un avion descende sur cette centrale.

M. Roelants du Vivier se réfère au point IV de l'exposé des motifs relatif à la mise en œuvre de la convention en Belgique qui prévoit entre autres que

meer staat dat «bij de ratificatie door België van de wijziging van het Verdrag een verplichte wijziging van het Strafwetboek nodig (zal) zijn, teneinde:

— de sabotage van een kerninstallatie als specifiek strafbaar feit in te voeren;

— over te gaan tot het specifiek incrimineren van de dreiging om kernmateriaal te gebruiken voor het saboteren van een kerninstallatie, evenals van de dreiging om een kerninstallatie te saboteren ten einde een natuurlijke of rechtspersoon, een internationale organisatie of een staat ertoe aan te zetten om een handeling al dan niet te stellen» (stuk Senaat, nr. 4-570/1, blz. 15).

Spreker wenst te weten of de FOD Justitie reeds voorontwerpen in die zin heeft voorbereid.

De vertegenwoordiger van de minister van Justitie antwoordt dat de huidige strafwetgeving reeds bepalingen bevat die het mogelijk maken om sabotage of dreiging met sabotage van kerncentrales strafbaar te stellen en te bestraffen. Deze bepalingen zijn vervat in de artikelen 327 en 331*bis* van het Strafwetboek die de bedreigingen met aanslagen betreffen. Er is niet voorzien in de sabotage van kerncentrales als dusdanig. Het amendement op het Verdrag verplicht België om deze specifieke daden strafbaar te stellen, hoewel dit niet absoluut noodzakelijk is.

De minister van Justitie zal binnenkort een wetsvoorstel indienen dat het Internationaal Verdrag inzake de bestrijding van daden van nucleair terrorisme van 14 september 2005 in Belgisch recht omzet, en dat bovendien, indien het voorliggende wetsvoorstel aangenomen wordt, sabotage of dreiging met sabotage van een kerncentrale strafbaar stelt.

Mevrouw Lizin meent dat de feiten die begaan worden door bepaalde groepen, zoals het onwettig binnendringen in gebouwen of fabrieken, uitdrukkelijk strafbaar gesteld moeten worden. Ook het onwettig overvliegen van kerncentrales met vliegtuigen of helikopters moet strafbaar gesteld worden.

De heer Roelants du Vivier vindt dat als men het saboteren van een kerncentrale als een specifiek misdrijf in de wet opneemt, men ook rekening moet houden met alle middelen die daarvoor gebruikt kunnen worden. Hij wijst er echter op dat uit de memorie van toelichting bij het wetsonwerp blijkt dat België zijn verplichtingen wil nakomen inzake de tenuitvoerlegging van het Verdrag (stuk Senaat, nr. 4-570, blz. 14-16).

«La ratification par la Belgique de l'amendement à la Convention entraînera l'obligation de modifier le Code pénal afin:

— d'établir comme infraction spécifique le sabotage d'une installation nucléaire;

— d'incriminer spécifiquement la menace d'utiliser des matières nucléaires dans le but de saboter une installation nucléaire ainsi que la menace de sabotage d'une installation nucléaire afin de contraindre une personne physique ou morale, une organisation internationale ou un État à faire ou à s'abstenir de faire un acte» (doc. Sénat, n° 4-570/1, p. 15).

L'orateur souhaite savoir si le SPF Justice a déjà préparé des avant-projets de loi dans ce sens.

Le représentant du ministre de la Justice répond que dans l'arsenal pénal actuel, il existe déjà des dispositions qui permettent d'incriminer et de punir des actes de sabotage ou des menaces de sabotage contre des centrales nucléaires. Les articles 327 et 331*bis*, 1^{er} du Code pénal incriminent déjà les actes de sabotage. Le sabotage des centrales nucléaires n'est pas prévu en tant que tel et l'Amendement à la Convention fait obligation à la Belgique d'incriminer spécifiquement ce type de comportement bien qu'il ne soit pas indispensable de le faire.

Le ministre de la Justice entend déposer prochainement un projet de loi visant à la fois à transposer en droit belge la convention internationale pour la répression des actes de terrorisme nucléaire du 14 septembre 2005 et, et si le présent projet de loi est approuvé, à incriminer également le sabotage ou la menace de sabotage d'une centrale nucléaire.

Mme Lizin estime qu'il convient d'incriminer de manière explicite les faits commis par certains groupes qui s'introduisent de manière illégale dans des bâtiments ou usines. Il faut incriminer tout type de survol illégal des centrales nucléaires par avion ou par hélicoptère.

M. Roelants du Vivier considère qu'à partir du moment où l'on prévoit d'établir en infraction spécifique le sabotage d'une centrale nucléaire, tous les moyens utilisés doivent être envisagés. Il signale cependant qu'il ressort de l'exposé des motifs du projet de loi que la Belgique a l'intention d'honorer ses engagements en ce qui concerne la mise en application de la convention (doc. Sénat, n° 4-570/1, p. 14-16).

4. Stemmingen

De artikelen 1 en 2 alsook het geheel van dit wetsontwerp worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden,

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag

De rapporteur,

Anne-Marie LIZIN.

De voorzitter,

François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 4-570/1 - 2007/2008)**

4. Votes

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Anne-Marie LIZIN.

Le président,

François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 4-570/1 - 2007/2008).**