

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2007-2008

---

30 NOVEMBER 2007

---

## Voorstel van resolutie betreffende de tenuitvoerlegging van een echte nationale werkgelegenheidsstrategie

(Ingediend door de dames Sfia Bouarfa en Olga Zrihen)

---

### TOELICHTING

---

De wijze waarop het werkgelegenheidsbeleid in België vandaag is georganiseerd, is het gevolg van de opeenvolgende staats hervormingen, en dan vooral van de bijzondere wetten van 1989, waarin de bevoegdheden van de gewesten worden vastgesteld, met name inzake werkgelegenheid. Nog ten gevolge van die opeenvolgende staats hervormingen vertoont het Belgische federalisme voorts twee bijzondere eigenschappen, namelijk de evenwaardigheid van de normen en de exclusieve bevoegdheden.

Dankzij dat institutionele gegeven beschikken de gewesten over een ruime autonomie om hun op banencreatie gerichte beleid uit te stippelen en de sociaalprofessionele inschakeling te bewerkstelligen, terwijl de federale overheid de exclusieve bevoegdheid behoudt inzake arbeidsrecht, met name de collectieve arbeidsrelaties.

Die institutionele evolutie heeft evenwel ook tot gevolg dat het aantal actoren op de arbeidsmarkt almaar toeneemt.

Die evolutie, die versnippering en die opdeling van de bevoegdheden en van de verantwoordelijkheid hebben hun grenzen bereikt. Doorgaan op dat pad zou onvermijdelijk betekenen dat een ambitieus werkgelegenheidsbeleid aan kracht en efficiëntie inboet, alsook dat afbreuk wordt gedaan aan onze capaciteit om te handelen in het belang van onze ondernemingen, onze werknemers en onze medeburgers. Thans moeten alle bij de zaak betrokken actoren meewerken aan een gemeenschappelijk project: het scheppen van activiteiten en banen.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2007-2008

---

30 NOVEMBRE 2007

---

## Proposition de résolution visant la mise en œuvre d'une véritable stratégie nationale pour l'emploi

(Déposée par Mmes Sfia Bouarfa et Olga Zrihen)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

L'organisation actuelle de la politique de l'emploi en Belgique est le résultat des réformes successives de l'État, et singulièrement des lois spéciales de 1989 qui définissent les compétences régionales, notamment en matière d'emploi. C'est également suite à cette succession de réformes de l'État que le fédéralisme belge se caractérise par une double particularité: l'équipollence des normes et des compétences exclusives.

Cette réalité institutionnelle donne une grande autonomie aux régions dans la conduite des politiques de création d'emploi et d'insertion socioprofessionnelle, tout en laissant au pouvoir fédéral un pouvoir exclusif sur le droit du travail et les relations collectives notamment.

Mais ces évolutions institutionnelles ont également pour effet de multiplier le nombre d'intervenants et d'acteurs sur le marché de l'emploi.

Cette évolution — ce découpage et cette division des compétences et des responsabilités — ont atteint leurs limites. Aller plus loin dans ce sens nuirait inévitablement à la force et à l'efficacité d'une politique ambitieuse en faveur de l'emploi, diminuerait notre capacité à agir dans le sens de l'intérêt de nos entreprises, de nos travailleurs, de nos concitoyens. Il est maintenant l'heure de rassembler tous les acteurs concernés autour d'un projet commun: la création d'activités et d'emplois.

Die institutionele organisatie mag de federale regering geenszins beletten in te gaan op de roep van onze medeburgers om een dynamisch, efficiënt en rechtvaardig werkgelegenheidsbeleid, noch haar volledige verantwoordelijkheid op te nemen voor de uitvoering van een sociaaleconomisch beleid dat efficiënt en degelijk genoeg is om te zorgen voor de groei die vereist is om het dagelijkse leven van elke Belg permanent te verbeteren.

De burgers verwachten immers niet weinig van het werkgelegenheidsbeleid. De werknemers verwachten van hun baan niet alleen dat zij hun bestaansmiddelen oplevert, maar tevens dat zij zich daardoor kunnen integreren en opklimmen op de sociale ladder, terwijl de ondernemingen moeten kunnen steunen op een stabiel, coherent en dynamisch werkgelegenheidsbeleid om hun activiteiten uit te bouwen, te groeien en te bloeien.

Daarom moet ons land in een hogere versnelling schakelen en voorzien in een extra stimulans, door alle krachten aan het werk te zetten en alle bevoegdheden te benutten om de werkloosheid te doen dalen, in het bijzonder in Brussel en in Wallonië.

De optimalisering van het werkgelegenheidsbeleid in de ruimste zin van het woord moet een absolute prioriteit zijn, zowel voor de federale regering als voor de regeringen van de deelentiteiten. Het moet steeds efficiënter en performanter worden, en almaar beter inspelen op de uiteenlopende situaties op de arbeidsmarkt, alsook op de eisen van de werknemers en de werkgevers.

Om die permanente uitdaging aan te gaan, is geen nieuwe stap in de institutionele hervorming vereist. Die zou de aandacht immers gedurende een bepaalde tijd afleiden van het belangrijkste en dringende doel, met name de optimalisering van de arbeidsmarkt. Daar staat tegenover dat de verbetering van de werking van de bestaande regelingen een dwingende vereiste is.

Dat houdt in dat het federale niveau beter moet coördineren, dat de diverse regeringen nauw moeten gaan samenwerken, dat doelstellingen op korte, middellange en lange termijn moeten worden uitgewerkt, dat de zaken onverkort moeten worden aangepakt en permanent geëvalueerd.

Om die reden is een nationale werkgelegenheidsstrategie vereist.

Net als de Europese werkgelegenheidsstrategie en het socialenintegratieproces van Luxemburg zal de nationale werkgelegenheidsstrategie, zoals de indieners van dit voorstel van resolutie die voor ogen staat, de federale regering een nieuwe bevoegdheid verlenen voor de uitvoering en opvolging van een innoverend beleid dat massaal banen moet scheppen.

La réalité institutionnelle ne dispense en rien le gouvernement fédéral de répondre à la demande de nos concitoyens qui exigent une politique de l'emploi dynamique, efficace et juste, ni d'assumer pleinement ses responsabilités dans la mise en œuvre d'une politique socioéconomique suffisamment efficace et performante pour créer la croissance nécessaire à l'amélioration permanente du quotidien de chaque Belge.

En effet, les attentes des citoyens à l'égard de l'emploi sont énormes. Tant du côté des travailleurs qui attendent de celui-ci non seulement un moyen de subsistance, mais également une possibilité d'intégration et d'ascension sociale, que du côté des entreprises qui doivent pouvoir s'appuyer sur une politique de l'emploi stable, cohérente et dynamique pour développer leurs activités, croître et prospérer.

Nous devons donc passer à la vitesse supérieure et donner un coup d'accélérateur, en mobilisant toutes les énergies et toutes les compétences autour du défi de la réduction du chômage en particulier à Bruxelles et en Wallonie.

L'amélioration de la politique de l'emploi dans son périmètre le plus étendu doit être une priorité absolue du gouvernement fédéral comme des gouvernements des entités fédérées. Elle doit être toujours plus efficace, plus performante, plus adaptée aux différentes réalités du marché de l'emploi et aux exigences des travailleurs comme des employeurs.

Pour relever ce défi permanent, point besoin d'une nouvelle étape institutionnelle qui écarterait pendant un temps certain les énergies de l'objectif premier et urgent d'améliorer notre marché de l'emploi. Il est par contre nécessaire et obligatoire d'améliorer le fonctionnement des mécanismes existants.

Cela signifie une meilleure coordination de la part du fédéral, une étroite collaboration entre les différents gouvernements, la définition d'objectifs à court, moyen et long terme, un pilotage rigoureux et une évaluation permanente.

C'est pourquoi une stratégie nationale pour l'emploi s'impose.

S'inspirant de la stratégie européenne pour l'emploi et du processus de Luxembourg, la stratégie nationale que les auteurs de la présente résolution proposent, donnera au gouvernement fédéral une responsabilité nouvelle dans la mise en œuvre et le suivi d'une politique innovante orientée vers la création massive d'emplois.

De huidige bevoegdheidsverdeling zou behouden blijven, maar de federale regering beschikt dan over een grotere bevoegdheid om die strategie ten uitvoer te leggen. De regering zou fungeren als de drijvende kracht en de bezieler ervan, en zou er bovendien garant voor staan.

Die nationale werkgelegenheidsstrategie zal

- gebruik maken van een bijzondere aanpak;
- ambitieuze doelstellingen nastreven;
- vijf prioriteiten bepalen.

### **Een bijzondere aanpak**

Onmiddellijk nadat het regeerakkoord gesloten is, zal de federale regering de regeringen van de deelentiteiten samenroepen om een vierjarig actieplan uit te werken en goed te keuren. Dat plan zal gestoeld moeten zijn op een aantal gezamenlijk bepaalde beleidslijnen. Vervolgens zullen die worden omgezet in doelstellingen, waarvan de uitvoering zal worden gewaarborgd aan de hand van indicatoren.

Op de federale begroting zal in een specifiek budget worden voorzien, uitsluitend voor de uitvoering van dat plan. De financiering zal worden aangevuld door de eigen inbreng van de deelentiteiten.

In permanente samenwerking met de deelentiteiten zal de federale regering het plan in goede banen moeten leiden, de acties coördineren en ervoor zorgen dat de tenuitvoerlegging van die strategie coherent verloopt. De sociale partners, zowel op federaal niveau als op het niveau van de deelentiteiten, zullen uiteraard nauw worden betrokken bij het definiëren, uitvoeren en evalueren van de betrokken strategie.

Via dat instrument zou rekening kunnen worden gehouden met de eigen kenmerken van de werkgelegenheidsgebieden; het zou tevens een hefboom-effect hebben voor de acties van de uiteenlopende spelers op de arbeidsmarkt. Bovendien zou de strategie opnieuw zorgen voor een coherent, zichtbaar en slagkrachtig werkgelegenheidsbeleid.

Voorts zouden de uitbouw en de follow-up van die nationale werkgelegenheidsstrategie ook de gelegenheid bieden om de uiteenlopende mechanismen en regelingen inzake overheidssteun bij het scheppen van banen te evalueren en ze zo nodig te wijzigen om ze doeltreffender te maken.

### **Een krachtige ambitie**

Die nationale werkgelegenheidsstrategie moet ambitieus worden opgevat. Ze moet de mogelijkheid

Tout en conservant la répartition actuelle des compétences, le gouvernement fédéral se verrait réinvesti d'une responsabilité renforcée dans l'accomplissement de cette stratégie. Il en serait le moteur, le garant et l'animateur.

Cette stratégie nationale pour l'emploi se caractérisera par :

- l'utilisation d'une méthode particulière;
- la poursuite d'ambitions fortes;
- la définition de cinq priorités.

### **Une méthode particulière**

Dans la suite immédiate de l'accord de gouvernement, le gouvernement fédéral invitera les gouvernements des entités fédérées à se réunir afin de définir et d'adopter un plan d'action pour quatre ans. Ce plan devra s'articuler autour d'un certain nombre d'axes stratégiques définis ensemble. Ces axes seront ensuite déclinés en objectifs à atteindre dont le suivi sera assuré sur base d'indicateurs.

Un budget fédéral spécifique sera affecté à la réalisation exclusive de ce plan et les entités fédérées compléteront ce budget par des apports propres.

Le gouvernement fédéral, en collaboration permanente avec les entités fédérées, devra assurer le pilotage du plan, la coordination des actions et la cohérence de la mise œuvre de cette stratégie. Les partenaires sociaux, au niveau fédéral comme au niveau des entités fédérées, seront évidemment étroitement liés à la définition, à la réalisation et à l'évaluation de cette stratégie.

Tout en permettant la prise en compte des particularités des différents bassins d'emplois, ce dispositif permettrait un effet démultiplicateur aux actions des différents partenaires du marché de l'emploi tout en redonnant une cohérence, une visibilité et une force aux politiques en faveur de l'emploi.

Par ailleurs, le développement et le suivi de cette stratégie nationale pour l'emploi seront également l'occasion d'évaluer les divers mécanismes et dispositifs d'aides publiques à la création d'emploi et le cas échéant de les modifier pour augmenter leur efficacité.

### **Une ambition forte**

Cette stratégie nationale pour l'emploi doit avoir de l'ambition. Elle doit permettre d'agir partout où c'est

bieden op te treden overal waar nodig om banen te scheppen. Dat vereist dat wordt afgestapt van het strikte kader van de bevoegdheden van de ministers van Werk.

Het bijzondere aan de uitdaging inzake werkgelegenheid is dat men er niet kan op inspelen alleen door in te werken op de arbeidsmarkt stricto sensu. Aan het arbeidsrecht, de sociale bijdragen of de werkloosheidsuitkeringen sleutelen, is met andere woorden niet voldoende om banen te scheppen.

Een hoge werkgelegenheidsgraad, kwaliteitsvolle banen en het scheppen van nieuwe banen worden vooral verkregen door een intensieve uitbouw van de commerciële en de niet-commerciële activiteit, en aanvullend door het werkgelegenheidsbeleid van de verschillende rechtstreeks daarbij betrokken diensten te beïnvloeden.

Ook andere acties kunnen in ruime mate bijdragen tot een betere toegang tot arbeid. Meer bepaald kan daarbij worden gedacht aan de oplossing van de mobiliteitsproblemen, de zorg voor kinderopvang en de verbetering van het onderwijs, het leren en de beroepsopleiding. De geïndividualiseerde begeleiding van de werklozen of de fiscaliteit inzake inkomen en beroepskosten dragen daar eveneens toe bij.

Door die verschillende beleidlijnen van de overheid te coördineren rond enkele essentiële prioriteiten inzake werkgelegenheid, geven wij ze kracht en samenhang en, vooral, bespoedigen wij het scheppen van kwaliteitsvolle banen.

### **De prioriteiten van een nationale werkgelegenheidsstrategie**

Die nationale werkgelegenheidsstrategie moet verschillende krachtlijnen hebben.

De federale regering zou een werkgelegenheidsbeleid moeten kunnen tot stand brengen dat rechtvaardig én pragmatisch, vrijgevig én doeltreffend, dynamisch én coherent is.

De doeltreffendheid gebiedt dat wij onze middelen en ons optreden toespitsen op vijf prioriteiten :

1. de jongeren helpen toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt;
2. de overgangen tussen werkloosheid en arbeid verbeteren;
3. het aantal banen verhogen;
4. het banenverlies afremmen;

nécessaire pour créer de l'emploi. Cela implique de sortir du cadre strict des compétences des ministres de l'Emploi.

La particularité du défi de l'emploi est qu'on ne peut pas le rencontrer uniquement en agissant sur le marché de l'emploi stricto sensu. Autrement dit, il ne suffit pas d'agir sur le droit du travail, sur les cotisations sociales ou sur les allocations de chômage pour créer de l'emploi.

Un taux d'emploi élevé, des emplois de qualité et la création de nouveaux emplois, ça s'obtient d'abord par un développement intensif de l'activité marchande et non-marchande et de manière supplétive en agissant sur les politiques d'emploi que mènent les différents ministères directement concernés.

D'autres actions peuvent également contribuer de manière importante à améliorer l'accès à un emploi. Il en va notamment de la résolution des problèmes de mobilité, la réponse à la garde des enfants, l'amélioration de l'enseignement, de l'apprentissage et de la formation professionnelle. L'accompagnement personnalisé des chômeurs ou la fiscalité sur les revenus et les frais professionnels y contribuent également.

En coordonnant ces différentes politiques publiques autour de quelques priorités essentielles en termes d'emplois, nous leur donnerons de la force et de la cohérence et, surtout, accélérerons la création d'emplois de qualité.

### **Les priorités d'une stratégie nationale pour l'emploi**

Cette stratégie nationale pour l'emploi doit s'articuler autour de plusieurs axes.

Le gouvernement fédéral devra pouvoir mettre en place une politique de l'emploi qui sera juste tout en étant pragmatique, généreuse tout en étant efficace et dynamique tout en étant cohérente.

Pour être efficaces, nous devons concentrer nos moyens et nos actions autour de cinq priorités :

1. aider les jeunes à accéder au marché de l'emploi;
2. améliorer les transitions entre non-emploi et emploi;
3. augmenter le nombre d'emplois;
4. freiner les pertes d'emplois;

5. beroeps- en gezinsleven beter met elkaar te verzoenen.

\*  
\* \*

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

---

De Senaat,

A. gelet op de absolute noodzaak het optreden van de verschillende regeringen ten behoeve van de werkgelegenheid aanzienlijk te versterken;

B. rekening houdend met de huidige bevoegdheidsverdeling inzake werkgelegenheid tussen de verschillende gezagsniveaus;

C. het voorbeeld volgend van de Europese werkgelegenheidsstrategie en van het zogenaamde proces van Luxemburg;

D. gelet op de belangrijke rol die de sociale partners in die dynamiek moeten spelen;

Vraagt de federale regering :

1. een nationale werkgelegenheidsstrategie tot stand te brengen die :

a) steunt op een bijzondere methode die vereist dat :

— in samenwerking met de gewesten strategische krachtlijnen en werkbare doelstellingen worden bepaald;

— een mechanisme voor begeleiding en follow-up wordt uitgewerkt;

— verwezenlijkingsindicatoren worden bepaald;

— een door de gewesten aangevulde specifieke federale begroting wordt vastgelegd;

b) heel ambitieus is en buiten het kader van het werkgelegenheidsbeleid *stricto sensu* treedt, teneinde ook de daarmee verband houdende problemen inzake kinderopvang, mobiliteit en opleiding aan te pakken;

2. die nationale werkgelegenheidsstrategie toe te spitsen op 5 prioriteiten :

— de jongeren helpen toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt;

5. renforcer la conciliation entre vie privée et vie professionnelle.

Sfia BOUARFA.  
Olga ZRIHEN.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

---

Le Sénat,

A. Considérant la nécessité absolue d'amplifier significativement l'action des différents gouvernements en faveur de l'emploi;

B. Prenant en compte la répartition actuelle des compétences en matière d'emploi entre les différents niveaux de pouvoir;

C. S'inspirant de la stratégie européenne pour l'emploi et du processus dit de Luxembourg;

D. Considérant le rôle important que doivent jouer les partenaires sociaux dans cette dynamique;

Demande au gouvernement fédéral :

1. de mettre en œuvre une stratégie nationale pour l'emploi qui :

a) s'appuiera sur une méthode particulière qui implique :

— la définition, en collaboration avec les régions, d'axes stratégiques et d'objectifs opérationnels;

— un mécanisme de pilotage et de suivi;

— la définition d'indicateurs de réalisation;

— la définition d'un budget fédéral spécifique complété par les régions;

b) poursuivra une ambition forte et sortira du cadre strict de la politique de l'emploi *stricto sensu* pour s'attaquer également aux problèmes connexes que sont les questions de garde d'enfant, de mobilité et de formation;

2. de centrer cette stratégie nationale pour l'emploi autour de cinq priorités :

— aider les jeunes à accéder au marché de l'emploi;

— de overgangen tussen werkloosheid en arbeid verbeteren;

— het aantal banen verhogen;

— het banenverlies afremmen;

— beroeps- en gezinsleven beter met elkaar te verzoenen.

25 oktober 2007.

— améliorer les transitions entre non-emploi et emploi;

— augmenter le nombre d'emplois;

— freiner les pertes d'emplois;

— renforcer la conciliation entre vie privée et vie professionnelle.

25 octobre 2007.

Sfia BOUARFA.  
Olga ZRIHEN.