

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

28 NOVEMBER 2007

Wetsontwerp betreffende de sociale verkiezingen van het jaar 2008

Wetsontwerp tot regeling van de gerechtelijke beroepen ingesteld in het kader van de procedure aangaande de sociale verkiezingen van het jaar 2008

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES VIENNE EN DURANT

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

28 NOVEMBRE 2007

Projet de loi relatif aux élections sociales de l'année 2008

Projet de loi réglant les recours judiciaires introduits dans le cadre de la procédure relative aux élections sociales de l'année 2008

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MMES VIENNE ET DURANT

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Nahima Lanjri.

Leden / Membres :

CD&V N-VA	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-SPIRIT	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Sabine de Bethune, Louis Ide, Etienne Schouppe, Helga Stevens, Elke Tindemans.
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Paul Wille.
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.
Josy Dubié, Carine Russo.

Zie :
Stukken van de Senaat :**4-413 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

*Zie ook :***Stukken van de Senaat :****4-414 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Verslag.

Voir :
Documents du Sénat :**4-413 - 2007/2008 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Voir aussi :***Documents du Sénat :****4-414 - 2007/2008 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Rapport.

I. INLEIDING

Dit verslag gaat over twee wetsontwerpen, het ene valt onder de facultatieve bicamerale procedure (stuk Senaat, nr. 4-413/1), het andere onder de verplichte bicamerale procedure (stuk Senaat, nr. 4-414/1). Ze werden oorspronkelijk door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 52-257/1 en 52-258/1).

Ze werden in de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 22 november 2007, respectievelijk met 109 tegen 16 stemmen bij 5 onthoudingen (wetsontwerp nr. 52-257), en met 108 tegen 17 stemmen bij 4 onthoudingen (wetsontwerp nr. 52-258).

Ze werden aan de Senaat overgezonden op 23 november 2007. Wetsontwerp nr. 52-257 werd dezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft onderhavige wetsontwerpen onderzocht op haar vergadering van 28 november 2007, in aanwezigheid van de heer Vanvelthoven, minister van Werk van de ontslagnemende regering.

II. UITEENZETTING VAN DE MINISTER

De heer Vanvelthoven, minister van Werk en Informatisering, verwijst naar zijn uiteenzetting voor de commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer (stuk Kamer nr. 52-257/2).

De minister wijst erop dat beide ontwerpen de procedure voor de sociale verkiezingen van 2008 regelen, maar dat ze geen oplossing bieden voor de omzetting van de Europese richtlijn. Het was gepland dat de sociale gesprekspartners zouden proberen voor eind november tot een akkoord te komen voor de omzetting van de richtlijn. Dat akkoord is inderdaad onlangs bereikt. In grote lijnen blijft de huidige reglementering gelden voor ondernemingen met meer dan 100 werknemers. Voor ondernemingen met 50 tot 100 werknemers in dienst wordt de taak van de verplichte economische informatie en raadpleging van de werknemers die de Europese richtlijn oplegt, opgedragen aan het comité voor preventie en bescherming op het werk. Voor ondernemingen met 20 tot 50 werknemers, worden de verplichtingen inzake informatie en raadpleging opgedragen aan de vakbondsafvaardiging, indien er een is. Voor het geval waarin er geen is, vragen de sociale gesprekspartners om tegen 2010 te onderzoeken hoe die verplichting kan worden nageleefd.

Tevens hebben de sociale gesprekspartners zich ertoe verbonden het akkoord van 2002 betreffende, onder andere, de problematiek van de wilde stakingen en van het oplossen van conflicten door overleg in plaats van door een rechtsgang, te evalueren en te herzien.

I. INTRODUCTION

Le présent rapport porte sur deux projets de loi, l'un relevant de la procédure bicamérale facultative (doc. Sénat, n° 4-413/1), l'autre de la procédure bicamérale obligatoire (doc. Sénat, n° 4-414/1). Ils ont été déposés initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n^{os} 52-257/1 et 52-258/1).

Ils ont été adoptés à la Chambre des représentants le 22 novembre 2007, respectivement avec 109 contre 16 voix et 5 abstentions (projet de loi n° 52-257), et avec 108 contre 17 voix et 4 abstentions (projet de loi n° 52-258).

Ils ont été transmis au Sénat le 23 novembre 2007. Le projet de loi n° 52-257 a été évoqué le même jour.

La commission a examiné les présents projets de loi au cours de sa réunion du 28 novembre 2007, en présence de M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi au sein du gouvernement démissionnaire.

II. EXPOSÉ DU MINISTRE

M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi et de l'Informatisation, renvoie à l'exposé qu'il a fait devant la commission des Affaires sociales de la Chambre (Doc. Ch., 52-257/2).

Le ministre précise que ces deux projets règlent la procédure pour les élections sociales de 2008 mais qu'ils n'apportent pas de solution à la transposition de la directive européenne. Il était prévu que les partenaires sociaux essaieraient d'arriver à un accord pour la transposition de la directive avant la fin du mois de novembre. Cet accord vient en effet d'être obtenu. En gros, la réglementation actuelle restera d'application pour les entreprises employant plus de 100 travailleurs. Pour les entreprises employant entre 50 et 100 travailleurs, les obligations d'information économique et de consultation des travailleurs en vertu de la directive européenne est confié au comité pour la prévention et la protection au travail. Enfin, pour les entreprises employant entre 20 et 50 travailleurs, les obligations d'information et consultation sont confiées à la délégation syndicale lorsqu'il en existe une. S'il n'en existe pas, les partenaires sociaux invitent à examiner d'ici 2010 comment il pourrait être satisfait à ces obligations.

Par ailleurs, les partenaires sociaux se sont aussi engagés à évaluer et revoir l'accord de 2002 concernant, entre autres, la problématique des grèves sauvages et celle de la résolution des conflits par la concertation plutôt que par le recours à la justice.

Toen de minister contact opnam met de Europese Commissaris voor Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Gelijke Kansen, heeft deze laatste geoordeeld dat een akkoord tussen de sociale partners niet hetzelfde was als een wet of een reglement en dat dit dus niet volstond om te kunnen besluiten dat de richtlijn correct was omgezet. De minister heeft bijgevolg verklaard dat hij de ambitie heeft om dat akkoord heel snel in een wetsontwerp om te zetten. Dat ontwerp zal worden aangenomen op de Ministerraad van 7 december en het advies van de Raad van State zal worden gevraagd binnen vijf dagen, zodat het ontwerp in de Kamer kan worden besproken in de eerste week na de Kerstvakantie en in de Senaat in de loop van de maand januari.

III. BESPREKING

Mevrouw Durant benadrukt dat het wetsontwerp voorziet in een tijdelijke procedure die door de sociale partners zelf is gekozen. Het spreekt dus vanzelf dat haar fractie dit ontwerp steunt en dat het binnen de vereiste termijnen moet worden aangenomen opdat de komende sociale verkiezingen geldig zijn.

Ook de heren Dallemagne, Beke en Brotchi verheugen zich erover dat de volgende sociale verkiezingen dankzij dit ontwerp tijdig kunnen worden georganiseerd en op de manier die de sociale partners zelf hebben gekozen. De CDH-, de CD&V- en MR-fracties steunen dit ontwerp volledig.

De heer Ceder verklaart dat de bezwaren van zijn fractie tegen het eerste, enkele weken geleden aangenomen wetsontwerp (stuk Senaat, nr. 4-309/3) nog steeds pertinent zijn en dat zijn fractie tegen dit wetsontwerp zal stemmen.

De heer Claes vraagt de minister of het risico op een boete van de Europese Commissie nu is afgewend. Zal er een probleem rijzen als de wet tot omzetting van het akkoord dat de sociale partners hebben bereikt, pas begin 2008 wordt goedgekeurd?

De heer Vanvelthoven, minister van Werk en Informatisering, dankt het Parlement, Kamer en Senaat, voor de snelle behandeling van en de steun aan dit wetsontwerp.

Wat het risico van een boete betreft, heeft de Europese commissaris meegedeeld dat de procedure nog steeds aan de gang is. Na het eerste akkoord in september, heeft de minister gevraagd om de procedure uit te stellen totdat de sociale partners in november een akkoord hadden bereikt. Dat uitstel is niet formeel verleend, maar de commissaris heeft wel aanvaard om de zaak van de niet-omzetting van de richtlijn niet te behandelen op het college van de

Contacté par le ministre, le commissaire européen chargé de l'emploi, des affaires sociales et de l'égalité des chances, a estimé qu'un accord des partenaires sociaux n'équivalait pas à une loi ou un règlement et donc ne suffisait pas pour pouvoir considérer que la directive était correctement transposée. Le ministre a par conséquent affirmé son ambition de transposer très rapidement cet accord dans un projet de loi. Celui-ci serait adopté en Conseil des ministres le 7 décembre et l'avis du Conseil d'État serait demandé dans les cinq jours, de manière à ce que le projet puisse être discuté à la Chambre au cours de la première semaine suivant les vacances de Noël, puis au Sénat dans le courant du mois de janvier.

III. DISCUSSION

Mme Durant souligne que le projet de loi prévoit une procédure temporaire et que celle-ci a été choisie par les partenaires sociaux eux-mêmes. Il va donc de soi que son groupe politique soutient ce projet et qu'il est important de l'adopter dans les délais requis pour garantir la validité des prochaines élections sociales.

M. Dallemagne, M. Beke et M. Brotchi saluent également le fait que ce projet va permettre d'organiser à temps les prochaines élections sociales et que celles-ci auront lieu de la manière choisie par les partenaires sociaux eux-mêmes. Tant le groupe CDH, que le groupe CD&V et le groupe MR soutiennent pleinement ce projet.

M. Ceder déclare que les objections que son groupe a fait valoir à l'encontre du premier projet de loi adopté il y a quelques semaines (doc. Sénat, n° 4-309/3) sont toujours d'actualité et que son groupe votera contre le présent projet de loi.

M. Claes demande au ministre si toute menace d'amende de la part de la Commission européenne est écartée. Si la loi transposant l'accord auquel sont arrivés les partenaires sociaux n'est adoptée qu'au début de l'année 2008, cela pose-t-il un problème?

M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi et de l'Informatisation, remercie le Parlement, Chambre et Sénat, pour la rapidité avec laquelle ils ont accepté de discuter le présent projet de loi et pour le soutien qu'ils lui ont apporté.

En ce qui concerne le risque d'amende, le commissaire européen a confié que la procédure était toujours en cours. Après le premier accord au mois de septembre, le ministre avait demandé un report de la procédure jusqu'à ce que les partenaires sociaux se mettent d'accord au mois de novembre. Ce report n'a pas été formellement accordé mais le commissaire a accepté de ne pas traiter l'affaire de la non transposition de la directive au collège des commissaires de la

commissarissen midden oktober. Het dossier zal wel op het volgende college worden behandeld, namelijk midden december, en dan zal worden vastgesteld dat België zijn verplichtingen nog niet is nagekomen.

Ondertussen zal de minister het door de Minister-raad goedgekeurde wetsontwerp aan de commissaris hebben overgezonden. De minister meent dus dat België een nieuwe waarschuwing zal krijgen van de commissie waarbij het misschien twee maanden de tijd zal krijgen om aan zijn verplichtingen te voldoen. Na afloop van die twee maanden zal het dossier automatisch worden overgezonden naar het Hof van Justitie. Als België zijn wetgeving binnen twee maanden aanpast, wordt de procedure beëindigd.

Mevrouw Lanjri, voorzitter, benadrukt dat het wetsontwerp snel moet worden aangenomen omdat voor de sociale verkiezingen die zullen plaatsvinden tussen 5 en 15 mei 2008, een strikt tijdschema geldt. Om dat tijdschema in acht te kunnen nemen, moet de wet uiterlijk op 7 december 2007 zijn bekendgemaakt.

IV. STEMMINGEN

Wetsontwerp nr. 4-413 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

De artikelen 1 tot 11 van wetsontwerp nr. 4-414, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden zonder verdere bespreking aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

Met uitzondering van enkele technische tekstverbeteringen, zijn de door de commissie aangenomen teksten dezelfde als de teksten die zijn overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers (zie stuk Kamer, nrs. 52-0257/004 en 52-0257/003).

De rapporteurs,
Christiane VIENNE.
Isabelle DURANT.

De voorzitter,
Nahima LANJRI.

mi-octobre. Ce dossier sera néanmoins traité lors du prochain collège, à la mi-décembre et il sera alors constaté que la Belgique n'a pas encore satisfait à ses obligations.

Entre-temps, le ministre aura transmis au commissaire le projet de loi approuvé par le Conseil des ministres. Le ministre pense donc que la Belgique devrait recevoir un nouvel avertissement de la Commission lui octroyant, peut-être, deux mois pour se mettre en conformité. À l'issue de ces deux mois, le dossier sera transmis automatiquement à la Cour de Justice. Si la Belgique adapte sa législation dans les deux mois, il sera mis fin à la procédure.

Mme Lanjri, présidente, souligne que le projet de loi doit être adopté rapidement car les élections sociales qui auront lieu entre le 5 et le 15 mai 2008 sont soumises à un timing très serré. Pour que celui-ci puisse être respecté, la loi devra être publiée au plus tard le 7 décembre 2007.

IV. VOTES

Le projet de loi n° 4-413 est adopté sans autre discussion par 11 contre 2 voix.

Les articles 1 à 11 du projet de loi n° 4-414, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés sans autre discussion par 11 contre 2 voix.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

À l'exception des quelques corrections techniques de texte, les textes adoptés par la commission sont identiques à ceux transmis par la Chambre des représentants (voir les doc. Chambre, n^{os} 52-0257/004 et 52-0257/003).

Les rapporteurs,
Christiane VIENNE.
Isabelle DURANT.

La présidente,
Nahima LANJRI.