

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

14 NOVEMBER 2007

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, ter afschaffing van het mechanisme van de opdecimen voor de verkeersboetes

(Ingediend door de heer Georges Dallemagne)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 29 november 2005 door de heer Christian Brotcorne in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 3-1455/1 - 2005/2006).

Om de boetes aan te passen aan de inflatie en aan de ontwaarding van de munt, worden decimen toegevoegd aan de geldboetes die in de meeste wetteksten zijn opgenomen. Men noemt ze decimen omdat ze telkens een tiende bedragen van het hoofdbedrag, waarmee de geldboete verhoogd wordt.

Toen de frank nog bestond moesten de bedragen van de geldboetes met 200 worden vermenigvuldigd, maar sinds ze in euro worden uitgedrukt (of als dusdanig worden beschouwd), moeten ze nog slechts met vijf worden vermenigvuldigd. De wet van 7 februari 2003 houdende verschillende bepalingen inzake verkeersveiligheid (*Belgisch Staatsblad* van 25 februari 2003) heeft artikel 2, eerste en tweede lid, van de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimen op de strafrechtelijke geldboetes gewijzigd, zodat het bedrag van de boetes sinds 1 maart 2004 met 5,5 moet worden vermenigvuldigd.

Bij zijn werkzaamheden heeft de «werkgroep strafbeleid — evaluatie van de wet van 7 februari 2003» voorgesteld de opdecimen voor verkeersboetes af te schaffen en de bedragen in de wet op de verkeersveiligheid inclusief de opdecimen te vermelden. Dergelijke afwijking van het mechanisme van de

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

14 NOVEMBRE 2007

Proposition de loi modifiant la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968, en vue de supprimer le mécanisme des décimes additionnels pour les amendes de roulage

(Déposée par M. Georges Dallemagne)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 29 novembre 2005 par M. Christian Brotcorne (doc. Sénat, n° 3-1455/1 - 2005/2006).

En vue d'adapter les amendes à l'inflation et à la dévaluation de la monnaie, des décimes viennent s'ajouter à l'amende inscrite dans la plupart des textes de loi. Ils sont appelés décimes parce qu'ils correspondent chacun à un dixième en sus du principal de l'amende.

Alors que les montants des amendes devaient, sous l'empire du franc, être multipliés par 200, ceux-ci ne doivent plus être multipliés que par cinq lorsqu'ils sont exprimés en euros (ou considérés comme tels). Toutefois, la loi du 7 février 2003 portant diverses dispositions en matière de sécurité routière (*Moniteur belge* du 25 février 2003) a modifié l'article 1^{er}, alinéa 1^{er} et 2, de la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales, de sorte que le montant des amendes doit depuis le 1^{er} mars 2004 être multiplié par 5,5.

Lors de ses travaux le «groupe de travail : politique criminelle — évaluation de la loi du 7 février 2003» a proposé la suppression des décimes additionnels pour les amendes de roulage et l'indication de montants décimes additionnels inclus dans la loi relative à la sécurité routière. Une telle dérogation au mécanisme

opdecimenen is niet uitzonderlijk en vindt men reeds in verscheidene bijzondere wetten (Waals decreet tot instelling van een belasting op het lozen van industrieel en huishoudelijk afvalwater, het ongeoorloofd slijten van dranken, ...).

Dit voorstel strekt ertoe dergelijke maatregel tot stand te brengen voor de verkeersboetes, zodat de rechtzoekende beter begrijpt hoe groot de straf is die hij dreigt te krijgen indien hij de wet op de verkeersveiligheid overtreedt.

Opdat die maatregel budgettair neutraal zou zijn en om de broze evenwichten van het strafbeleid voor overtredingen van het verkeersreglement niet te veranderen, worden de minimum- en maximumbedragen die in de gecoördineerde wet betreffende de politie over het wegverkeer staan (zoals ze in 2003 en in 2005 werden aangepast), vermenigvuldigd met factor 5,5.

Bovendien wordt voorzien in een automatisch indexeringsmechanisme om de bedragen elk jaar aan de index van de consumptieprijzen van het Rijk aan te passen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikelen 2 en 3

Deze artikelen strekken ertoe af te wijken van het mechanisme van de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimenen op de strafrechtelijke geldboetes. Om voor meer duidelijkheid te zorgen, wordt de afwijking van het mechanisme van de opdecimenen zowel in de wet van 5 maart 1952 als in wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, opgenomen.

Artikel 4

Om de budgettaire neutraliteit van de maatregel te verbeteren, voorziet deze maatregel in een indexeringsmechanisme van de minima en maxima van de straffen, dat is overgenomen van het mechanisme waarin artikel 178 van het WIB 92 voorziet. Om de rechtzoekenden te informeren, stelt de derde paragraaf van het artikel dat de samenvattende tabellen elk jaar in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt.

Artikel 5

Dat artikel past het bedrag aan van de maxima en de minima van de geldboetes die vermeld worden in artikel 29 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, zoals ze op 20 juli 2005 gewijzigd werden. De oorspronkelijke bedragen worden met 5,5 vermenigvuldigd.

des décimes additionnels n'a rien d'exceptionnel et se rencontre déjà dans plusieurs lois particulières (Décret wallon instituant une taxe sur le déversement des eaux industrielles et domestiques, débit illicite de boissons, ...).

La présente proposition tend à concrétiser une telle mesure pour les amendes de roulage qui est de nature à permettre au justiciable de mieux comprendre l'importance de la sanction à laquelle il s'expose dans le cas où il enfreint la loi sur la sécurité routière.

Afin de rendre cette mesure neutre au niveau budgétaire et ne pas modifier les fragiles équilibres de la politique des sanctions pour contravention au code de la route, les minimums et maximums des sanctions figurant dans les lois coordonnées relative à la police de la sécurité routière (tels qu'adaptés en 2003 et 2005) sont multiplié par un facteur 5,5.

En outre, un mécanisme d'indexation automatique est prévu dans la présente proposition de loi afin que les montants soient adaptés annuellement à l'indice des prix à la consommation du Royaume.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Articles 2 et 3

L'objet de ces articles est de déroger au mécanisme mis en place par la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales. Par souci d'une plus grande lisibilité, la dérogation au mécanisme des décimes additionnels est inscrite à la fois dans la loi du 5 mars 1952 ainsi que dans la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968.

Article 4

En vue de parfaire la neutralité budgétaire de la mesure, cette disposition prévoit un mécanisme d'indexation des minimums et maximums des sanctions calqué sur le mécanisme prévu à l'article 178 du CIR 92. Dans un souci d'information des justiciables, le troisième paragraphe de la disposition prévoit la publication annuelle de tableaux récapitulatifs au *Moniteur belge*.

Article 5

Cet article adapte le montant des maximums et minimums des amendes figurant à l'article 29 des lois coordonnées le 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, tels que modifiés par la loi du 20 juillet 2005. Les montants initiaux sont multipliés par 5,5.

Artikelen 6 tot 21

Die artikelen passen de maximum- en minimumbedragen aan van de geldboetes die vermeld worden in de andere bepalingen van de op 16 maart 1968 gecoördineerde wet betreffende de politie op het wegverkeer. De oorspronkelijke bedragen worden met 5,5 vermenigvuldigd.

*
* *

WETSVOORSTEL

 Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimen op de strafrechtelijke geldboeten worden tussen de woorden «ongeeoorloofd slijten van gegiste dranken» en de woorden «of in de gevallen» de woorden «noch op de geldboeten uitgesproken krachtens de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer» ingevoegd.

Art. 3

In de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, wordt een artikel *28bis* ingevoegd, luidende:

«Artikel *28bis*.— De wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimen op de strafrechtelijke geldboeten is niet van toepassing op de straffen die in deze wet worden vermeld.»

Art. 4

Een artikel *28ter*, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd:

«Art. *28ter*. — § 1. De minima en maxima van de straffen die in deze wet worden vermeld en die in euro worden uitgedrukt, worden jaarlijks op 1 januari aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijs van het Rijk.

Articles 6 à 21

Ces articles adaptent le montant des maximums et minimums des amendes figurant dans les autres dispositions des lois coordonnées le 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière. Les montants initiaux sont multipliés par 5,5.

Georges DALLEMAGNE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

 Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 2 de la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales les mots: «et ni aux amendes prononcées en vertu la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière» sont insérés entre les mots «de boissons fermentées» et les mots «ni dans les cas».

Art. 3

Un article *28bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la loi relative à la police de la sécurité routière, coordonnée le 16 mars 1968:

«Article *28bis*. — La loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales n'est pas applicable aux sanctions mentionnées à la présente loi.»

Art. 4

Un article *28ter*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi coordonnée:

«Art. *28ter*. — § 1. Les minimums et maximums des sanctions, mentionnées à la présente loi, exprimés en euro sont adaptés annuellement au 1^{er} janvier à l'indice des prix à la consommation du Royaume.

§ 2. De aanpassing geschiedt met behulp van de coëfficiënt die wordt verkregen door het gemiddelde van de indexcijfers van het voorgaande jaar te delen door het gemiddelde van de indexcijfers van het jaar 2005.

Bij de berekening van de coëfficiënt worden de volgende afrondingen toegepast:

1° het gemiddelde van de indexcijfers wordt afgerond tot het hogere of lagere honderdste van een punt naargelang het cijfer van het duizendste van een punt al dan niet 5 bereikt;

2° de coëfficiënt wordt afgerond tot het hogere of lagere tienduizendste naargelang het cijfer van het honderdduizendste al dan niet vijf bereikt.

Na de toepassing van de coëfficiënt worden de bedragen afgerond tot het hogere of lagere veelvoud van 1 euro naargelang het cijfer van de decimalen al dan niet 5 bereikt.

§ 3. De minima en maxima van de overeenkomstig § 1 en § 2 aangepaste straffen worden jaarlijks in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt in de vorm van een samenvattende tabel.

Art. 5

In artikel 29 van dezelfde gecoördineerde wet, vervangen bij de wet van 20 juli 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. in § 1 worden de woorden «40 euro tot 500 euro» vervangen door de woorden «220 euro tot 2 750 euro»;

B. in § 1, tweede lid, worden de woorden «30 euro tot 500 euro» vervangen door de woorden «165 euro tot 2 750 euro»;

C. in § 1, derde lid, worden de woorden «20 euro tot 250 euro» vervangen door de woorden «110 euro tot 1 375 euro»;

D. in § 2 worden de woorden «10 euro tot 250 euro» vervangen door de woorden «55 euro tot 1 375 euro»;

E. in § 3 worden de woorden «10 euro tot 500 euro» vervangen door de woorden «55 euro tot 2 750 euro».

Art. 6

In artikel 29bis van dezelfde gecoördineerde wet, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en gewijzigd bij de wet van 7 februari 2003, worden de woorden «100 euro tot 1 000 euro» vervangen door de woorden «550 euro tot 5 500 euro».

§ 2. L'adaptation est réalisée à l'aide du coefficient qui est obtenu en divisant la moyenne des indices des prix de l'année qui précède par la moyenne des indices des prix de l'année 2005.

Pour le calcul du coefficient, on arrondit de la manière suivante:

1° la moyenne des indices est arrondie au centième supérieur ou inférieur d'un point selon que le chiffre des millièmes d'un point atteint ou non 5;

2° le coefficient est arrondi au dix millième supérieur ou inférieur selon que le chiffre des cent millièmes atteint ou non cinq.

Après application du coefficient, les montants sont arrondis au multiple de 1 euros supérieur ou inférieur selon que le premier chiffre des décimales atteint ou non 5.

§ 3. Les minimums et maximums des sanctions adaptés conformément au § 1^{er} et 2 sont publiés annuellement au *Moniteur belge* sous la forme d'un tableau récapitulatif.

Art. 5

À l'article 29 de la même loi coordonnée, remplacé par la loi du 20 juillet 2005 sont apportées les modifications suivantes:

A. au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots «40 euros à 500 euros» sont remplacés par les mots «220 euros à 2 750 euros»;

B. au § 1^{er}, alinéa 2, les mots «30 euros à 500 euros» sont remplacés par les mots «165 euros à 2 750 euros»;

C. au § 1^{er}, alinéa 3, les mots «20 euros à 250 euros» sont remplacés par les mots «110 euros à 1 375 euros»;

D. au § 2, les mots «10 euros à 250 euros» sont remplacés par les mots «55 euros à 1 375 euros»;

E. au § 3, les mots «10 euros à 500 euros» sont remplacés par les mots «55 euros à 2 750 euros».

Art. 6

À l'article 29bis de la même loi coordonnée, inséré par la loi du 4 août 1996 et modifié par la loi du 7 février 2003, les mots «100 euros à 1 000 euros» sont remplacés par les mots «550 euros à 5 500 euros».

Art. 7

In artikel 29ter van dezelfde gecoördineerde wet, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en gewijzigd bij de wet van 7 februari 2003, worden de woorden «200 euro tot 4000 euro» vervangen door de woorden «1 100 euro tot 22 000 euro».

Art. 8

In artikel 30 van dezelfde gecoördineerde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 20 juli 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. in §1 worden de woorden «200 euro tot 2 000 euro» vervangen door de woorden «1 100 euro tot 11 000 euro»;

B. in §2, eerste lid, worden de woorden «50 euro tot 500 euro» vervangen door de woorden «275 euro tot 2 750 euro»;

C. in §3, eerste lid, worden de woorden «200 euro tot 2 000 euro» vervangen door de woorden «1 100 euro tot 11 000 euro»;

Art. 9

In artikel 31 van dezelfde gecoördineerde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 7 februari 2003, worden de woorden «10 euro tot 500 euro» vervangen door de woorden «55 euro tot 2750 euro».

Art. 10

In artikel 32 van dezelfde gecoördineerde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 7 februari 2003, worden de woorden «100 euro tot 1 000 euro» vervangen door de woorden «550 euro tot 5 500 euro».

Art. 11

In artikel 33 van dezelfde gecoördineerde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 7 februari 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. in §1 worden de woorden «200 euro tot 2 000 euro» vervangen door de woorden «1 100 euro tot 11 000 euro»;

B. in §2 worden de woorden «400 euro tot 5 000 euro» vervangen door de woorden «2 200 euro tot 27 500 euro»;

Art. 7

À l'article 29ter de la même loi coordonnée, inséré par la loi du 4 août 1996 et modifié par la loi du 7 février 2003, les mots «200 euros à 4 000 euros» sont remplacés par les mots «1 100 euros à 22 000 euros».

Art. 8

À l'article 30 de la même loi coordonnée, modifié en dernier lieu par la loi du 20 juillet 2005, sont apportées les modifications suivantes:

A. au §1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots «200 euros à 2 000 euros» sont remplacés par les mots «1 100 euros à 11 000 euros»;

B. au §2, alinéa 1^{er}, les mots «50 euros à 500 euros» sont remplacés par les mots «275 euros à 2 750 euros»;

C. au §3, alinéa 1^{er}, les mots «200 euros à 2 000 euros» sont remplacés par les mots «1 100 euros à 11 000 euros».

Art. 9

À l'article 31 de la même loi coordonnée, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2003, les mots «10 à 500 euros» sont remplacés par les mots «55 euros à 2 750 euros».

Art. 10

À l'article 32 de la même loi coordonnée, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2003, les mots «100 euros à 1 000 euros» sont remplacés par les mots «550 euros à 5 500 euros».

Art. 11

À l'article 33 de la même loi coordonnée, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2003, sont apportées les modifications suivantes:

A. au §1^{er}, les mots «200 euros à 2 000 euros» sont remplacés par les mots «1 100 euros à 11 000 euros»;

B. au §2, les mots «400 euros à 5 000 euros» sont remplacés par les mots «2 200 euros à 27 500 euros».

Art. 12

In artikel 34 van dezelfde gecoördineerde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 7 februari 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A. in §1 worden de woorden «25 euro tot 500 euro» vervangen door de woorden «137,5 euro tot 2 750 euro»;

B. in §2 worden de woorden «200 euro tot 2 000 euro» vervangen door de woorden «1 100 euro tot 11 000 euro»;

Art. 13

In artikel 35 van dezelfde gecoördineerde wet, vervangen bij de wet van 7 februari 2003, worden de woorden «200 euro tot 2 000 euro» vervangen door de woorden «1 100 euro tot 11 000 euro».

Art. 14

In artikel 36 van dezelfde gecoördineerde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 7 februari 2003, worden de woorden «400 euro tot 5 000 euro» vervangen door de woorden «2 200 euro tot 27 500 euro».

Art. 15

In artikel 37 van dezelfde gecoördineerde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 7 februari 2003, worden de woorden «200 euro tot 2 000 euro» vervangen door de woorden «1 100 euro tot 11 000 euro».

Art. 16

In artikel 37bis van dezelfde gecoördineerde wet, ingevoegd bij de wet van 16 maart 1999 en voor het laatst gewijzigd bij de wet van 20 juli 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A. in §1 worden de woorden «200 euro tot 2 000 euro» vervangen door de woorden «1 100 euro tot 11 000 euro»;

B. in §2 worden de woorden «400 euro tot 5 000 euro» vervangen door de woorden «2 200 euro tot 27 500 euro»;

Art. 12

À l'article 34 de la même loi coordonnée, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2003, sont apportées les modifications suivantes :

A. au §1^{er}, les mots «25 euros à 500 euros» sont remplacés par les mots «137,5 euros à 2 750 euros»;

B. au §2, les mots «200 euros à 2 000 euros» sont remplacés par les mots «1 100 euros à 11 000 euros».

Art. 13

À l'article 35 de la même loi coordonnée, remplacé par la loi du 7 février 2003, les mots «200 à 2 000 euros» sont remplacés par les mots «1 100 euros à 11 000 euros».

Art. 14

À l'article 36 de la même loi coordonnée, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2003, les mots «400 euros à 5 000 euros» sont remplacés par les mots «2 200 euros à 27 500 euros».

Art. 15

À l'article 37 de la même loi coordonnée, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2003, les mots «200 euros à 2 000 euros» sont remplacés par les mots «1 100 euros à 11 000 euros».

Art. 16

À l'article 37bis de la même loi coordonnée, inséré par la loi du 16 mars 1999 et modifié en dernier lieu par la loi du 20 juillet 2005, sont apportées les modifications suivantes :

A. au §1^{er}, les mots «200 euros à 2 000 euros» sont remplacés par les mots «1 100 euros à 11 000 euros»;

B. au §2, les mots «400 euros à 5 000 euros» sont remplacés par les mots «2 200 euros à 27 500 euros».

Art. 17

In artikel 48 van dezelfde gecoördineerde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 7 februari 2003, worden de woorden «500 euro tot 2 000 euro» vervangen door de woorden «2 750 euro tot 11 000 euro».

Art. 18

In artikel 49 van dezelfde gecoördineerde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 7 februari 2003, worden de woorden «100 euro tot 1 000 euro» vervangen door de woorden «550 euro tot 5 500 euro».

Art. 19

In artikel 54 van dezelfde gecoördineerde wet, gewijzigd bij de wet van 7 februari 2003, worden de woorden «100 euro tot 1 000 euro» vervangen door de woorden «550 euro tot 5 500 euro».

Art. 20

In artikel 58 van dezelfde gecoördineerde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 7 februari 2003, worden de woorden «10 euro tot 500 euro» vervangen door de woorden «550 euro tot 2 750 euro».

Art. 21

In artikel 58*bis* van dezelfde gecoördineerde wet, ingevoegd bij de wet van 7 februari 2003 en gewijzigd bij de wet van 20 juli 2005, worden de woorden «100 euro tot 1 000 euro» vervangen door de woorden «550 euro tot 5 500 euro».

Art. 22

De artikelen 5 en 8 van deze wet treden in werking op een door de Koning te bepalen datum.

19 oktober 2007.

Art. 17

À l'article 48 de la même loi coordonnée, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2003, les mots «500 euros à 2 000 euros» sont remplacés par les mots «2 750 euros à 11 000 euros».

Art. 18

À l'article 49 de la même loi coordonnée, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2003, les mots «100 euros à 1 000 euros» sont remplacés par les mots «550 euros à 5 500 euros».

Art. 19

À l'article 54 de la même loi coordonnée, modifié par la loi du 7 février 2003, les mots «100 euros à 1 000 euros» sont remplacés par les mots «550 euros à 5 500 euros».

Art. 20

À l'article 58 de la même loi coordonnée, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2003, les mots «10 euros à 500 euros» sont remplacés par les mots «550 euros à 2 750 euros»;

Art. 21

À l'article 58*bis* de la même loi coordonnée, inséré par la loi du 7 février 2003 et modifié par la loi du 20 juillet 2005, les mots «100 euros à 1 000 euros» sont remplacés par les mots «550 euros à 5 500 euros».

Art. 22

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur des articles 5, 8, 16 et 21 de la présente loi.

19 octobre 2007.

Georges DALLEMAGNE.