

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

8 NOVEMBER 2007

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurt-diensten en banen alsmede van de programmawet (I) van 24 december 2002, en tot opheffing van de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst, teneinde de regeling van de dienstencheques uit te breiden en te veralgemenen

(Ingediend door mevrouw Anne Delvaux c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 2 augustus 2005 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 51-1973/001).

1. De dienstenchequeregeling uitbreiden en veralgemenen

Tijdens het tweede kwartaal van 1999 heeft inzake de dienstencheque (die gelanceerd werd via een idee dat de heren Philippe Maystadt en Benoît Drèze in 1993 hadden aangereikt) een eerste proefproject gelopen. De huidige regeling werd ingesteld bij de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurt-diensten en -banen. Na enkele maanden van tasten en zoeken in 2003 is de regeling pas in 2004 werkelijk van start gegaan, nadat ze opnieuw onder de bevoegdheid van de federale overheid was gekomen. Wij stellen vandaag vast dat het opnieuw overhevelen naar het federale niveau bijdraagt tot het welslagen van die maatregel.

De dienstencheque beoogt in te spelen op twee behoeften in onze samenleving:

1. Zwartwerk bestrijden door in de reguliere arbeidsmarkt opnieuw activiteiten op te nemen die er

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

8 NOVEMBRE 2007

Proposition de loi modifiant la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité et la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et abrogeant la loi du 7 avril 1999 relative au contrat de travail ALE, en vue d'étendre et de généraliser le système des titres-services

(Déposée par Mme Anne Delvaux et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants le 2 août 2005 (doc. Chambre, n° 51/1973/001).

1. Étendre et généraliser les titres-services

Le titre-service (dont le lancement part d'une idée de MM. Philippe Maystadt et Benoît Drèze en 1993) a fait l'objet d'une première expérience-pilote au deuxième trimestre 1999. Le mécanisme actuel fut instauré par la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité. Après quelques mois de tâtonnements en 2003, ce système n'a véritablement démarré qu'en 2004, suite à la refédéralisation du système. Nous constatons aujourd'hui que la refédéralisation du mécanisme contribue au succès de cette mesure.

Le titre-service vise à répondre à deux besoins dans notre société:

1. Lutter contre le travail au noir, en réintégrant au sein du marché du travail régulier des activités qui en

grotendeels van waren uitgesloten, en inspelen op sociale behoeften waaraan in het commerciële circuit niet wordt tegemoetgekomen;

2. Zodoende banen creëren voor doorgaans weinig geschoolde werkzoekenden, door hen een echte arbeidsovereenkomst en eigen socialezekerheidsrechten te geven.

Tijdens de nationale werkgelegenheidsconferentie in het najaar van 2003 heeft de regering zich tot doel gesteld tegen 2005 25 000 banen te creëren. In het eerste evaluatieverslag dat in mei 2005 werd voorgesteld, wordt aangegeven dat eind 2004 15 000 banen waren gecreëerd en dat het ernaar uitzag dat de doelstelling van 25 000 betrekkingen reeds in april-mei 2005 was bereikt.

In feite blijkt de dienstencheque de enige werkgelegenheidsbevorderende maatregel van de regering-Verhofstadt te zijn waarvan de resultaten overeenstemmen met de aangekondigde doelstellingen. Wij zijn dan ook van mening dat deze regeling moet worden versterkt en uitgebreid.

Wij wensen de toepassing van de dienstencheque uit te breiden door toe te staan dat hij voor meer activiteiten wordt aangewend, te weten: kleine werken aan gebouwen en in tuinen, bepaalde activiteiten op sportgebied, het oppassen van kinderen in scholen enzovoort. Het gaat om het verlenen van uiteenlopende diensten aan personen waarvan het gemeenschappelijk kenmerk is dat ze thans niet echt tot het vrijwilligerswerk, noch echt tot het witwerk behoren.

Voorts wensen wij de dienstenchequeregeling te versterken door de prijs van de cheque te bepalen in een wet en hem te koppelen aan het gezondheidsindexcijfer. Zodoende zal hij automatisch stijgen en niet afhankelijk zijn van een discretionaire beslissing.

Wij wensen ook te zorgen voor gelijke kansen wat de toegang van de werkzoekenden tot dienstenchequebanen betreft. Daartoe stellen wij voor de mogelijkheid af te schaffen dat iemand in dienst wordt genomen in de dienstenchequeregeling en tegelijkertijd een beroep doet op werkgelegenheidsbevorderende regelingen (van het type tijdelijke verlagingen van de socialezekerheidsbijdragen of activering van werkloosheidsuitkeringen, die de werkgevers ertoe aanzetten de voorkeur te geven aan de indienstneming van langdurig uitkeringsgerechtigde volledig werklozen). Dat soort van regelingen sluit immers *de facto* de gegadigden uit die niet aan de vereiste voorwaarden voldoen. Uit de praktijk blijkt echter dat die gegadigden vaak nog meer nood hebben aan een eigen inkomen en persoonlijke socialezekerheidsrechten.

Mevrouw Freya Van den Bossche, minister van Werk en Consumentenzaken, heeft aan het parlement de jaarlijkse door IEDA Consult uitgevoerde evaluatie van het stelsel de dienstencheques voor buurtdiensten

étaient grandement exclues, et rencontrer des besoins sociaux non rencontrés dans la sphère marchande;

2. Créer ainsi des emplois pour des demandeurs d'emploi, généralement peu qualifiés, en leur octroyant un véritable contrat de travail et des droits propres en sécurité sociale.

Lors de la Conférence nationale pour l'emploi en automne 2003, le gouvernement s'est fixé l'objectif de 25 000 emplois à créer à l'horizon 2005. Le premier rapport d'évaluation présenté en mai 2005 indique que 15 000 emplois ont été créés à la fin 2004 et que l'objectif de 25 000 emplois semblait déjà atteint en avril-mai 2005.

En fait, le titre-service semble être la seule mesure en faveur de l'emploi lancée par le gouvernement Verhofstadt qui apporte des résultats en rapport avec les objectifs annoncés. Par conséquent, nous pensons qu'un renforcement et une extension de ce mécanisme s'imposent.

Nous souhaitons étendre l'application du titre-service en permettant son utilisation pour davantage d'activités, à savoir: petits travaux de bâtiment et de jardinage, certaines activités dans le domaine du sport, garde des enfants en milieu scolaire, etc. Il s'agit de diverses prestations de services aux personnes qui ont pour point commun de n'être actuellement ni vraiment bénévoles, ni vraiment régulières.

Par ailleurs, nous souhaitons renforcer le système du titre-service en inscrivant son prix dans une loi, et en liant ce prix à l'indice santé. De cette manière, son augmentation sera automatique et non soumise à une décision discrétionnaire.

Nous souhaitons également créer une égalité des chances en matière d'accès des demandeurs d'emploi à des emplois titres-services. Pour cela, nous proposons de supprimer la possibilité de cumuler l'engagement sous le système du titre-service avec le recours à des aides à l'emploi (de type réductions temporaires de cotisations sociales ou activation d'allocations de chômage qui incitent les employeurs à privilégier l'engagement de chômeurs complets indemnisés de longue durée). Ce type d'aide exclut en effet *de facto* les candidats qui ne rentrent pas dans les conditions requises. Or, la pratique montre que ces candidats ont souvent davantage encore besoin d'un revenu propre et de droits personnels en sécurité sociale.

La présente proposition de loi s'inscrit dans le cadre de la discussion suivant la présentation au Parlement par la ministre de l'Emploi, Freya Van den Bossche, de l'évaluation du système des titres-services effectuée

en -banen voorgesteld waarin de wet van 20 juli 2001 voorziet. Dit wetsvoorstel past in het kader van de discussie die als gevolg van die voorstelling op gang is gebracht.

1.1. Het activiteitsgebied uitbreiden

Gelet op het succes van de dienstenchequeregeling en op de voordelen ervan, zijn wij de mening toegedaan dat het gebied van de toegestane werkzaamheden aanzienlijk moet worden uitgebreid.

Voorts wordt in het evaluatierapport aangegeven dat in de huidige regeling de mannen in ruime mate afwezig zijn (slechts 1,9% van de werknemers). Een uitbreiding van het scala werkzaamheden zou hun de mogelijkheid bieden meer van die regeling gebruik te maken.

Wij stellen voor de werkzaamheden uit te breiden tot:

1. tuinklussen en kleine onderhouds- en herstellingswerkzaamheden aan het huis, als die door hun beperkte omvang door de beroepsmensen worden geweigerd;
2. bepaalde werkzaamheden op sportgebied;
3. kinderopvang in scholen, vóór de lessen, tijdens de middagpauze en na de lessen;
4. alle PWA-werkzaamheden.

Wat het tuinieren en de bouw betreft, zouden de betrokken beroepssectoren eveneens toegang hebben tot het systeem, naar analogie van wat reeds voor het schoonmaakwerk gangbaar is. De bestaande schoonmaakbedrijven hebben toegang tot de dienstenchequeregeling op voorwaarde dat ze een specifieke afdeling oprichten.

Er kan echter geen sprake zijn van enig mechanisme dat bestaande beroepsarbeid door dienstenchequebanen vervangt. Bovendien gelden in de bouwsector specifieke loonschalen en sectorale bijdragen, wat de kosten per uur hoog maakt, namelijk rond 35 euro, wat aanzienlijk meer is dan de 21 euro die momenteel aan het dienstenchequebedrijf worden terugbetaald. Gelet op de kleine werkzaamheden die wij op het oog hebben, overwegen wij bijgevolg in een eerste fase de betrokken werknemers te doen vallen onder het nieuw paritair comité (PC) 322.01 dat voor de dienstencheques werd gecreëerd en daarin een *ad hoc*-statuut op te nemen. Er zij aan herinnerd dat dat soort van werkzaamheden thans zwart wordt verricht of door werklozen die in het kader van de PWA's aan het werk worden gezet.

Wij zijn algemeen gesproken van mening dat het evaluatierapport de kwestie van de loonschalen en van

par IDEA Consult, évaluation annuelle prévue par la loi du 20 juillet 2001.

1.1. Etendre le champ d'application des activités

Nous estimons que, compte tenu du succès du système des titres-services et de ses avantages, le champ d'activités permis doit être largement étendu.

En outre, le rapport d'évaluation indique que, dans le système actuel, les hommes sont largement absents (seulement 1,9% des travailleurs). Un élargissement des activités leur permettrait de bénéficier davantage du dispositif.

Nous proposons d'étendre les activités :

1. aux petits travaux de jardinage, d'entretien et de réparation du domicile, si ces travaux sont refusés par les professionnels en raison de leur faible importance;
2. à certaines activités dans le domaine du sport;
3. aux activités de garde d'enfants en milieu scolaire, avant les cours, sur le temps de midi et après les cours;
4. enfin, à toutes les activités ALE;

Au niveau du jardinage et du bâtiment, les secteurs professionnels concernés auraient également accès au dispositif, par analogie à ce qui se pratique déjà au niveau du nettoyage. Les sociétés existantes de nettoyage ont accès au système des titres-services à condition de créer une section spécifique.

Toutefois, il ne peut y avoir aucun mécanisme de substitution par rapport à de l'emploi professionnel existant. En outre, le secteur du bâtiment fait l'objet de barèmes et de cotisations sectorielles spécifiques, ce qui amène le coût horaire à un niveau relativement élevé, de l'ordre de 35 euros, soit beaucoup plus que les 21 euros remboursés actuellement à l'entreprise titres-services. Par conséquent, nous avons envisagé dans un premier temps, vu les petits travaux envisagés ici, de faire ressortir les travailleurs concernés de la nouvelle commission paritaire (CP) 322.01 créée pour les titres-services et d'y prévoir un statut *ad hoc*. Rappelons qu'actuellement ce type de travaux est réalisé soit au noir, soit par des chômeurs occupés dans le cadre des ALE.

Nous estimons, de manière générale, que le rapport d'évaluation n'est pas suffisamment approfondi sur la

het naast elkaar bestaan van verschillende paritaire comités (PC 121, PC 318, PC 322) onvoldoende uitdiept. Ons eerste idee was alle dienstencheque-werknemers te doen vallen onder het PC 322.01. Dat PC zou dan de loonschalen moeten doen variëren naargelang het soort van werkzaamheid.

Na een onderhoud met die sector opperen wij een andere hypothese: blijven werken binnen de bestaande paritaire comités, maar met de mogelijkheid de prijsparameters van de dienstencheques te moduleren naar gelang van de betrokken activiteitssector.

Bijvoorbeeld, in de sector van de kleine bouwwerkzaamheden, in de wetenschap dat het uurloon ongeveer 35 euro bedraagt:

— zou de klant meer betalen, met name bijvoorbeeld 15 euro in plaats van 6,70 euro;

— zou ook de Staat een hogere tegemoetkoming betalen, bijvoorbeeld 20 euro in plaats van 14,30 euro;

— zou de aan de onderneming terugbetaalde prijs dan 35 euro in plaats van 21 euro bedragen.

Daarover zou hoe dan ook moeten worden overlegd tussen de minister van Werk en de nieuwe bedoelde activiteitssectoren. Dat overleg zou gaan over de rechtspositie van de werknemers, de prijsparameters en ook over de omschrijving van de door de dienstencheques bestreken activiteiten (het begrip « kleine tuinwerkzaamheden, onderhouds- en herstellingswerkzaamheden aan de woning, indien die werken door de vakmensen worden geweigerd op grond van hun onbeduidende omvang », dat momenteel ook in de PWA-regeling wordt gehanteerd, zou nader moeten worden gepreciseerd in het raam van de dienstenchequeregeling).

De voorgestelde uitbreiding tot het domein van de sport beantwoordt aan het voorstel dat volksvertegenwoordiger Alain Courtois (MR) heeft gedaan ter gelegenheid van de stemming over de wet inzake de rechten van de vrijwilligers, op 19 mei 2005. De cdH heeft het voorstel om het huidige jaarlijkse bedrag van de forfaitaire terugbetaling van de kosten te verdubbelen (2 000 euro in plaats van 991,57 euro) niet willen steunen.

Het amendement van de MR was reeds verworpen. De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid had voorgesteld om aan de hand van een afzonderlijk wetsvoorstel een oplossing aan te reiken voor bijzondere situaties, onder meer op sportgebied.

Bovendien had de vice-eersteminister en minister van Financiën reeds zijn standpunt bekendgemaakt ter gelegenheid van een vroeger wetsvoorstel dat verwant was aan dat van volksvertegenwoordiger Courtois. Hij vond dat de omzendbrief dienaangaande genereus genoeg was om in het kader van de bestaande

question des barèmes et de la coexistence de plusieurs commissions paritaires (CP 121, CP 318, CP 322). Notre première idée était de faire ressortir l'ensemble des travailleurs titres-services de la CP 322.01. Cette CP devrait alors modaliser les barèmes en fonction du type d'activité.

Après un échange de vues avec ce secteur, nous avançons une autre hypothèse: continuer à s'inscrire dans les commissions paritaires existantes, mais avec la possibilité de moduler les paramètres de prix du titre-service selon le secteur d'activité concerné.

Par exemple, dans le secteur des petits travaux de bâtiment, sachant que le coût horaire est d'environ 35 euros:

— le client payerait davantage, à savoir par exemple 15 euros au lieu de 6,70 euros;

— l'État apporterait une contribution également plus élevée, par exemple 20 euros au lieu de 14,30 euros;

— le prix remboursé à l'entreprise serait alors de 35 euros au lieu de 21 euros.

En toute hypothèse, une concertation à ce sujet devrait intervenir entre le ministre de l'Emploi et les nouveaux secteurs d'activités visés. Cette concertation porterait sur le statut des travailleurs, sur les paramètres de prix et aussi sur la définition des activités concernées par le titre-service (la notion de « petits travaux de jardinage, d'entretien et de réparation du domicile, si ces travaux sont refusés par les professionnels en raison de leur faible importance », appliquée actuellement dans le régime des ALE, devrait être davantage précisée dans le cadre du régime des titres-services).

L'ouverture proposée au domaine sportif fait écho à la proposition du député Alain Courtois (MR) lors du vote de la loi sur les droits des volontaires, le 19 mai 2005. Le cdH n'a pas souhaité apporter son soutien à la proposition de doubler le montant annuel de remboursement de frais forfaitaire (2 000 euros au lieu de 991,57 euros).

En commission, l'amendement MR avait déjà été rejeté. Le ministre des Affaires sociales avait proposé de rencontrer des situations particulières, notamment dans le milieu du sport, via une proposition de loi séparée.

En outre, le ministre des Finances avait déjà donné son point de vue à l'occasion d'une proposition de loi antérieure, similaire à la proposition du député Courtois. Il considèrerait qu'au stade actuel la circulaire était déjà suffisamment généreuse pour rester dans le cadre de la législation existante. A défaut, on

wetgeving te blijven, en dat men anders een echte bezoldiging dreigde vrij te stellen van belasting. Dat zou een probleem doen rijzen ten aanzien van andere categorieën van bezoldigde personen. Dat is ook het standpunt dat de sociale partners hebben ingenomen in het advies van de NAR in het kader van de wet op het vrijwilligerswerk.

Naar ons oordeel moet, in het kader van het vrijwilligerswerk het begrip kosteloosheid worden gehandhaafd. Wij geven echter toe dat, bij gebrek aan beter, een aantal activiteiten worden georganiseerd tegen betaling van « grijze » vergoedingen, in de sport (bijvoorbeeld trainers en scheidsrechters van plaatselijke clubs) maar ook daarbuiten (bijvoorbeeld fanfares, kinderoppassing, gezelschapspersonen, kleine herstellings- en tuinklussen enzovoort).

Wij wensen uit die situaties te geraken, via een uitbreiding van het toepassingsgebied van de — betere — dienstenchequeregeling.

De bedoeling is tegemoet te komen aan allerlei situaties waar niet-aangegeven vergoedingen de regel zijn geworden, door de betrokkene een echt statuut te geven. Die prestaties zouden het mogelijk maken ofwel werklozen de gelegenheid te bieden om te werken, ofwel iemands al elders bezoldigde arbeid wettelijk — en bijkomend — aan te vullen.

Inzake de opvang van kinderen in schoolverband heeft de minister van Financiën in fiscale aftrekbaarheid voor de ouders voorzien. Een van zijn argumenten is dat hij een regularisatie van de betrokken prestaties wil bevorderen via een bezoldigd of zelfstandigenstatuut. De werkelijkheid is evenwel helemaal anders. Aan de doelstelling van de minister van Financiën kan volgens ons doeltreffender tegemoet worden gekomen door gebruik te maken van een regeling die vandaag haar doeltreffendheid bewijst, namelijk die van de dienstencheques. Vooraleer dit wetsvoorstel wordt goedgekeurd zou moeten worden overlegd met de gemeenschappen die bevoegd zijn voor onderwijs en kinderopvang.

Wij wensen tot slot het toepassingsgebied van de dienstencheque uit te breiden tot alle PWA-activiteiten (zie hoofdstuk 3).

Tot besluit beogen wij drie soorten activiteiten afzonderlijk te identificeren, te valoriseren en te behouden: het vrijwilligerswerk, de reguliere arbeid en atypische activiteiten die momenteel in de zwarte economie zijn weggestoken.

1.2. Het toepassingsgebied voor de gebruikers uitbreiden

Voor de gebruikers moet men een uitbreiding overwegen tot de verenigingen, de scholen en de

basculerait dans un autre domaine qui consisterait à exonérer ce qui devient de la véritable rémunération. Ceci poserait problème à l'égard d'autres catégories de personnes rémunérées. C'est également le point de vue des partenaires sociaux dans l'avis rendu par le CNT dans le cadre de la loi sur le volontariat.

Nous sommes d'avis que, dans le cadre du volontariat, la notion de gratuité doit être préservée. Nous reconnaissons cependant que, faute de mieux, une série d'activités sont organisées moyennant le versement d'indemnités « grises », dans le sport (ex. entraîneurs et arbitres de clubs locaux), mais aussi en dehors du sport (ex. : fanfares, gardes d'enfants, personnes de compagnie, petits travaux de réparations et de jardinage, etc.).

Notre souhait est de sortir de ces situations par le haut, via une extension du champ d'application du système des titres-services.

Le but est de rencontrer diverses situations où des indemnités non déclarées sont devenues la règle, en donnant au prestataire un véritable statut. Ces prestations permettraient, soit de donner de l'emploi à des chômeurs, soit de compléter légalement — et de manière accessoire — l'occupation d'une personne déjà salariée par ailleurs.

En matière de gardes d'enfants dans le cadre scolaire, le ministre des Finances a prévu une déductibilité fiscale dans le chef des parents. Un de ses arguments est de favoriser une régularisation des prestations concernées via un statut salarié ou indépendant. La réalité de terrain en est cependant bien loin. L'objectif du ministre des Finances pourrait, selon nous, être rencontré de manière plus efficace par le recours à un système qui démontre aujourd'hui son efficacité, celui des titres-services. Il y aurait lieu de mener une concertation avec les communautés compétentes en matière d'enseignement et d'accueil de l'enfance, avant l'adoption de la présente proposition de loi.

Nous souhaitons enfin étendre le champ d'application du titre-service à l'ensemble des activités ouvertes aux ALE (cf. chapitre 3 ci-après).

En conclusion, notre objectif est d'identifier, de valoriser et de préserver de manière distincte trois types d'activités: le volontariat, le travail régulier et des activités atypiques, actuellement réfugiées dans l'économie souterraine.

1.2. Étendre le champ d'application du côté des utilisateurs

Du côté des utilisateurs, il faut envisager une extension aux associations, écoles, secteurs de l'agri-

land- en tuinbouwsector, zoals momenteel het geval is voor de PWA's. De toegang van die gebruikers tot de dienstenchequeregeling ligt voor de hand, als men kiest voor een volledige uitdoving van de PWA-regeling (zie hierna).

Voorts rijst er een reële moeilijkheid op het vlak van de woonplaats van de zelfstandigen. Prestaties zijn thans mogelijk in het privé-gedeelte van hun woning, maar niet in het beroepsgedeelte. In de praktijk is dat onderscheid moeilijk toe te passen (de huishoudelijke hulp durft geen bijkomend werk te weigeren, als de zelfstandige erom vraagt). De gevallen waarin de zelfstandige voor de schoonmaak van het professioneel gedeelte van zijn woning een beroep doet op een klassieke onderneming, zijn ook zeldzaam (die ondernemingen zijn trouwens niet geïnteresseerd in kleine oppervlakten).

Om evenwel mogelijke ontsporingen in verband met die uitbreiding te voorkomen, moet men een afbakening aanbrenge. Daarom preciseren wij dat het maar kan gaan om ruimten die deel uitmaken van de woonplaats en die een beroepsoppervlakte in beslag nemen die kleiner is dan 100 m².

Wij stellen voor :

5. de zelfstandigen toe te staan van de dienstencheques gebruik te maken voor de beroepsruimten in hun woonplaats, voor zover de beroepsoppervlakte minder dan 100 m² bedraagt.

1.3. Het toepassingsgebied voor de werknemers uitbreiden

Volgens het evaluatierapport ondervindt 45 % van de dienstenchequeondernemingen moeilijkheden om werknemers te vinden.

Dat element moet volgens ons in verband worden gebracht met de volgende bevinding van het rapport : « Voor 51 % van de bedrijven is de inruilwaarde [21,00 euro] van de dienstencheque ontoereikend gegeven hun kostenstructuur ».

De meeste ondernemingen proberen hun rekeningen in evenwicht te brengen met aanvullende ontvangsten, door alleen maar langdurig werklozen in dienst te nemen op grond van het Activaplan. Sommige OCMW's maken van de dienstenchequeregeling gebruik door huishoudelijke hulp in dienst te nemen met een overeenkomst op grond van « artikel 60, § 7 », waarvoor nog meer subsidies worden gegeven dan voor de Activamaatregel.

Het blijkt echter dat een aanzienlijk deel van de gegadigden die hun diensten aanbieden, met betrekking tot die werkgelegenheidsmaatregelen een marginale positie innemen (mensen die geen sociale

culture et de l'horticulture, comme c'est actuellement le cas pour les ALE. L'accès de ces utilisateurs au système des titres-services va de soi si on opte pour une extinction complète du système des ALE (voir *infra*).

Par ailleurs, une difficulté réelle se présente au niveau du domicile des indépendants. Actuellement, des prestations peuvent être réalisées dans la partie privée de leur habitation, mais pas dans la partie professionnelle. Dans la pratique, cette distinction est difficile à faire appliquer (l'aide-ménagère n'ose pas refuser des travaux complémentaires demandés par l'indépendant). D'autre part, les cas où l'indépendant fait appel à une entreprise classique de nettoyage pour ses locaux professionnels sont très rares (ces entreprises ne sont d'ailleurs pas intéressées par des petites surfaces).

Toutefois, dans le but de prévenir des dérives possibles liées à cette extension, il y a lieu de la baliser. C'est la raison pour laquelle nous précisons que cela ne peut concerner que les locaux intégrés au domicile et sur une surface professionnelle inférieure à 100 m².

Nous proposons de :

5. Permettre aux indépendants de recourir au titre-service pour les locaux professionnels intégrés à leur domicile, pour autant que la surface professionnelle soit inférieure à 100 m².

1.3. Étendre le champ des travailleurs concernés

Selon le rapport d'évaluation, 45 % des entreprises de titres-services rencontrent des difficultés de recrutement.

Cet élément doit, selon nous, être mis en rapport avec le fait que, selon le rapport d'évaluation, « pour 51 % des entreprises, la valeur d'échange des titres-services (21,00 euros) est insuffisante étant donné la structure de coûts ».

En effet, la plupart des entreprises cherchent à équilibrer leurs comptes par des recettes complémentaires, notamment en ne recrutant que des demandeurs d'emploi de longue durée qui bénéficient du plan Activa. Certains CPAS se sont inscrits dans le système du titre-service en engageant des aides ménagères sous contrat « article 60, § 7 », encore davantage subsidiés que la mesure Activa.

Or, il s'avère qu'une proportion importante des candidats qui offrent leurs services sont en marge de ces mesures pour l'emploi (personnes ne bénéficiant pas d'allocations sociales, demandeurs d'emplois de

uitkeringen ontvangen, mensen die werk van korte duur zoeken of die bij de betrokken besturen niet zijn ingeschreven).

Bovendien zijn de Activamaatregelen en «artikel 60, § 7», beperkt in de tijd. De dienstondernemingen zijn er zich van bewust dat als niets verandert, zij de weg van het faillissement opgaan. Om rendabel te blijven hebben sommige ondernemingen al voorzien dat zij hun werknemers na twee jaar zullen ontslaan en dan opnieuw werklozen in dienst zullen nemen. Er ontstaat dan een systeem van verloop dat onaanvaardbaar is.

Om de mogelijkheden tot indienstneming op te voeren en elke discriminatie weg te werken, stellen wij in het kader van de dienstencheque voor :

6. de cumulatie met de hulp bij indienstneming af te schaffen en voor iedere werknemer een vaste vermindering van de werkgeversbijdragen toe te kennen van 1 000 euro per kwartaal voor voltijds werk (naar verhouding bij deeltijds werk).

De voorgestelde vermindering vormt een minder verstrekkende hulp dan de Activamaatregelen en «artikel 60, § 7». Als die maatregel op alle werknemers wordt toegepast, kunnen de ondernemingen dank zij die vermindering echter een budgetair evenwicht bereiken.

1.4. De aankooprij van de dienstencheque stabiel maken

Tussen mei 2003 en juni 2004 bedroeg het totale bedrag van de dienstencheque dat het uitgiftebedrijf aan de onderneming betaalt, 23,56 euro. Sinds juli 2004 is dat bedrag 21,00 euro.

Tussen mei 2003 en november 2004 betaalde de gebruiker 6,20 euro. Sinds december 2004 is dat bedrag 6,70 euro.

De overheidstegemoetkoming, met andere woorden het bij te passen verschil, bedraagt :

- 17,36 euro van mei 2003 tot juni 2004;
- 14,80 euro van juli 2004 tot november 2004;
- 14,30 euro vanaf december 2004.

Volgens ons moet het geplande bedrag hoe dan ook stabiel worde gemaakt, teneinde de gebruikers gerust te stellen en te voorkomen dat de minister naar eigen goeddunken kan beslissen hoeveel de verhoging zal bedragen.

Wij stellen voor om :

7. de aankooprij van een dienstencheque stabiel te maken, door hem op te nemen in de wet, veeleer dan in een koninklijk besluit;

courte durée ou non-inscrits auprès des administrations concernées).

De plus, les mesures Activa et «article 60, § 7» sont limitées dans le temps. Les entreprises de services sont conscientes que, si rien ne change, elles seront amenées à la faillite. Pour maintenir leur rentabilité, certaines entreprises ont déjà prévu de licencier leurs travailleurs après deux ans et engager, à ce moment, de nouveaux chômeurs. On entre alors dans un système de rotation que nous ne pouvons accepter.

Pour élargir les possibilités d'embauche et supprimer toute discrimination, nous proposons, dans le cadre du titre-service, de :

6. Supprimer le cumul avec les aides à l'embauche et d'accorder, pour tous les travailleurs, une réduction permanente de cotisations patronales de 1 000 euros par trimestre pour un temps plein (au prorata pour un temps partiel).

La réduction proposée constitue une aide plus faible que les mesures Activa et «article 60, § 7». Toutefois, appliquée à tous les travailleurs, cette réduction permet aux entreprises d'atteindre l'équilibre budgétaire.

1.4. Stabiliser le prix d'achat du titre-service

Entre mai 2003 et juin 2004, le montant total du titre-service versé par la société émettrice à l'entreprise était de 23,56 euros. À partir de juillet 2004, ce montant est de 21,00 euros.

Entre mai 2003 et novembre 2004, le montant payé par l'utilisateur était de 6,20 euros. À partir de décembre 2004, ce montant est de 6,70 euros.

L'intervention de l'État, soit la différence, est de :

- 17,36 euros de mai 2003 à juin 2004;
- 14,80 euros de juillet 2004 à novembre 2004;
- 14,30 euros à partir de décembre 2004.

Nous estimons qu'il est nécessaire de stabiliser le montant prévu de manière à rassurer l'utilisateur et à éviter que son augmentation ne soit soumise à la décision discrétionnaire du ministre.

Nous proposons de :

7. Stabiliser le prix d'achat du titre-service en le reprenant dans la loi et non dans un arrêté royal;

8. het bedrag te koppelen aan de algemene evolutie van de consumptieprijzen (gezondheidsindex).

Tot slot zou de aankoopprijs van de dienstencheques moeten kunnen verschillen naar gelang van het type activiteit (bijvoorbeeld: voor klusjes in de bouw kan de prijs hoger liggen). Ook voor het al dan niet fiscaal aftrekbaar maken van de cheques zouden dergelijke criteria moeten gelden.

1.5. Het bedrag van de terugbetaling voor dienstencheques stabiliseren

Zoals eerder reeds aangegeven, zijn er nogal wat schommelingen geweest van het totale bedrag dat door het uitgiftebedrijf aan de ondernemingen wordt uitbetaald (momenteel 21 euro); voorts is ook het bedrag van de overheidstegemoetkoming (momenteel 14,30 euro) vaak gewijzigd. Een en ander zaait eveneens twijfel bij de ondernemingen: kunnen die bedragen in de toekomst nog veranderen? Wanneer? Met hoeveel?

Wij stellen voor om:

9. Het terugbetaalde bedrag te stabiliseren op 21,00 euro, door het op te nemen in de wet, veeleer dan in een koninklijk besluit;

10. het bedrag te koppelen aan de algemene evolutie van de consumptieprijzen (gezondheidsindex).

Tevens vestigen wij er de aandacht op dat de onderneming tal van niet door de regering aangekondigde lasten moet dragen: opleidingskosten, reiskosten, loonschaalverhogingen enzovoort.

2. De wetgeving inzake het « huispersoneel »

Overeenkomstig artikel 18 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 (uitgevaardigd met toepassing van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders), ressorteren de werknemers die onder een arbeidsovereenkomst voor dienstboden huishoudelijke arbeid verrichten, niet onder de socialezekerheidsregeling wanneer:

— de duur van hun prestaties bij een zelfde werkgever niet hoger ligt dan vier uur per dag;

— de duur van hun prestaties bij al hun werkgevers niet hoger ligt dan 24 uur per week.

Artikel 16 van hetzelfde koninklijk besluit bevat nog een ander geval waarin de betrokkenen niet onder de socialezekerheidsregeling ressorteren, te weten de

8. Lier ce montant à l'évolution générale des prix à la consommation (indice santé).

Notons, enfin, que le prix d'achat du titre-service pourrait être différent selon le type d'activité (par exemple un prix plus élevé pourrait être d'application pour les petits travaux de bâtiment). Il en va de même pour l'octroi ou non de la déductibilité fiscale.

1.5. Stabiliser le prix remboursé du titre-service

Comme dit plus haut, le montant total du titre-service versé par la société émettrice à l'entreprise (actuellement 21,00 euros) et l'intervention de l'État (actuellement 14,30 euros) ont bougé plusieurs fois. Cette situation crée aussi un doute dans le chef des entreprises: ces montants pourraient-ils encore changer à l'avenir? Quand? Comment?

Nous proposons de:

9. Stabiliser le prix remboursé de 21,00 euros en le reprenant dans la loi et non dans un arrêté royal;

10. Lier ce montant à l'évolution générale des prix à la consommation (indice santé).

Nous attirons également l'attention sur le fait que l'entreprise doit faire face à de nombreuses charges non prévues par le gouvernement: frais de formation, frais de déplacements, augmentations barémiques, etc.

2. Législation « employés de maison »

En vertu de l'article 18 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 (pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs), les travailleurs occupés dans les liens d'un contrat de louage de travail domestique pour des travaux ménagers sont soustraits à l'assujettissement à la sécurité sociale pour autant que:

— la durée de leurs prestations ne dépasse pas 4 heures par jour par particulier;

— la durée de leurs prestations ne dépasse pas 24 heures par semaine pour l'ensemble de leurs employeurs.

Une seconde exception à l'assujettissement à la sécurité sociale concerne le travail occasionnel, exception prévue par le même arrêté royal à l'article 16.

« occasionele arbeid ». « Wordt beschouwd als occasionele arbeid, de arbeid verricht voor de behoeften van de huishouding van de werkgever of van zijn gezin en voor zover die arbeid niet meer bedraagt dan acht uren per week bij één of verschillende werkgevers » (zie voornoemd artikel 16). Er zij op gewezen dat het begrip « occasionele arbeid » ruimer is dan het begrip « huisarbeid », dat beperkt blijft tot handenarbeid of huishoudelijke taken in de strikte zin van het woord

De werknemer geniet geen sociale bescherming en moet de aan die activiteiten gekoppelde inkomsten aan de fiscus aangeven, wat slechts zelden gebeurt.

De werkgever moet een verzekering « huispersoneel » afsluiten, wat circa 100 000 huishoudens ook doen.

Gelet op de mogelijkheden die de dienstencheques bieden, stellen wij voor om :

11. Vanaf 1 januari 2007 een einde te maken aan de RSZ-afwijking voor huispersoneel in de functie van externe dienstbode, alsook voor wie occasionele arbeid verricht.

Dit wetsvoorstel impliceert de opheffing van de overeenkomstige bepalingen opgenomen in de artikelen 16 en 18 van voormeld koninklijk besluit van 28 november 1969.

3. De overdracht van de PWA-activiteiten naar de regeling van de dienstencheques bespoedigen

De regeling van de dienstencheques heeft heel wat voordelen ten opzichte van de PWA-regeling. Meer in het bijzonder werken de betrokkenen onder een echte arbeidsovereenkomst en genieten zij derhalve de daaraan gekoppelde sociale voordelen.

Voorts is uit tal van studies gebleken dat de PWA-wetgeving eigenlijk een werkloosheidsval is. Voor eenoudergezinnen en eenverdienersgezinnen leidt de overstap van een — zelfs beperkte — PWA-activiteit naar een voltijdse job immers in haast alle gevallen tot een inkomensverlies. Met andere woorden : ondanks het lagere aantal gepresteerde uren in de PWA-regeling (maximum 45 uur per maand), ligt het totale inkomen van een PWA'er (werkloosheidsuitkering + PWA-vergoeding) hoger dan het loon van een loontrekkende. Sterker nog : wie van de werkloosheid in combinatie met een PWA-job overstapt naar een deeltijdse job, schiet daar financieel altijd bij in.

Volgens ons biedt de regeling van de dienstencheques voortaan een geloofwaardig alternatief. Bovendien schraagt de grote tevredenheid van de dienstenchequewerkers de idee dat de overheid een dergelijke regeling zou kunnen aanmoedigen.

Est considéré comme travail occasionnel le travail effectué pour les besoins du ménage de l'employeur ou de sa famille et pour autant que ce travail ne dépasse pas 8 heures par semaine chez un ou plusieurs employeurs. Notons que la notion de travail occasionnel est plus vaste que celle de travail domestique qui se limite aux prestations manuelles ou ménagères au sens strict.

Le travailleur n'a pas de couverture sociale et doit déclarer les revenus afférents à cette activité au fisc, ce qui est rarement le cas.

L'employeur est tenu de souscrire une assurance « employés de maison », ce qui est fait par environ 100 000 ménages.

Vu les possibilités offertes par les titres-services, nous proposons de :

11. Mettre fin au 1^{er} janvier 2007 à la dérogation ONSS pour les employés de maison comme travailleur domestique externe et pour le travail occasionnel.

Cette proposition doit s'exécuter par l'abrogation des dispositions concernées au sein des articles 16 et 18 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 précité.

3. Accélérer le transfert des activités ALE vers le système des titres-services

Le système des titres-services a de multiples avantages par rapport au système des ALE. En particulier, il permet aux travailleurs concernés de bénéficier d'un véritable contrat de travail et, par conséquent, de bénéficier des avantages sociaux qui y sont afférents.

Par ailleurs de nombreuses études ont montré que la législation ALE constituait un piège à l'emploi. En effet, pour les ménages monoparentaux et les ménages à un revenu, le passage d'une activité ALE, même limitée, à un emploi à temps plein se traduit presque toujours par une perte de revenu. En d'autres termes, le revenu total (allocation de chômage + indemnité ALE) est alors supérieur à un revenu de travailleur salarié, cela malgré le nombre réduit d'heures prestées en ALE (maximum 45 heures/mois). Plus encore, le passage du chômage avec une activité ALE vers un emploi à temps partiel n'est jamais financièrement avantageux.

Nous estimons que le système des titres-services constitue désormais une alternative crédible. En outre, le haut degré de satisfaction des travailleurs titres-services conforte l'idée que ce système peut être mis en avant par l'autorité publique.

Wij stellen voor om :

12. Vanaf 1 januari 2006 niet langer werk te verstrekken via PWA's, maar die PWA's tot taak te geven op lokaal vlak informatie te verstrekken over de dienstencheques en het gebruik ervan te promoten.

Het betreft hier een moeilijk door te hakken knoop. Via de PWA-regeling waren immers 40 000 aan het werk. Uit het evaluatierapport valt op te maken dat slechts 20 % van de dienstenchequewerkers voorheen via de PWA-regeling actief was.

Om consequent te blijven moet de hier voorgestelde afschaffing van de PWA-regeling gepaard gaan met :

— een zo groot mogelijke stijging van het aantal dienstenchequejobs;

— een individuele begeleiding ter bevordering van de indienstneming van voormalige PWA'ers in het kader van de nieuwe dienstenchequeregeling;

— een toename van de werkgelegenheid in de sector van de sociale economie, teneinde de mogelijkheden van de voormalige PWA'ers nóg te verruimen.

Met het oog op de afschaffing van de PWA's is er nood aan overleg met de gemeenschappen over kinderopvang thuis, alsook over hulp aan ouderen en gehandicapten. Die activiteiten worden vandaag immers nog toegestaan via de PWA's en zouden eveneens moeten worden overgeheveld.

Voorts zouden ook de volgende activiteiten in aanmerking moeten komen: bijstand aan natuurlijke personen bij het vervullen van administratieve formaliteiten, de werkzaamheden die eigen zijn aan het beroep van preventie- en veiligheidsassistent, alsook specifieke werkzaamheden in de tuin- en landbouwsector.

Niettemin stellen wij voor de RVA-werknemers die momenteel ter beschikking staan van de PWA's in hun functie te handhaven, maar hen wel een nieuwe opdracht te geven: op lokaal niveau informatie te verstrekken over de regeling van de dienstencheques en het gebruik ervan te stimuleren. Terzake zij verwezen naar het evaluatierapport, waaruit blijkt dat de RVA inzake dienstencheques een weinig gebruikt informatiekanaal is (slechts in 1,4 % van de gevallen).

*
* *

Nous proposons de :

12. Supprimer l'occupation en ALE au 1^{er} janvier 2006 et de donner aux ALE une mission d'information et de promotion des titres-services au niveau local.

Il s'agit d'un choix difficile. En effet, il y avait auparavant 40 000 personnes occupées dans le régime des ALE. Le rapport d'évaluation semble indiquer que seulement 20 % des travailleurs titres-services étaient auparavant actifs en ALE.

Pour être conséquent, le choix de supprimer à terme le régime des ALE doit s'accompagner :

— d'une croissance la plus importante possible du nombre d'emplois titres-services;

— d'un accompagnement individuel pour favoriser l'engagement des anciens travailleurs ALE dans le nouveau système des titres-services;

— d'une croissance des emplois dans le secteur de l'économie sociale pour augmenter encore les possibilités offertes aux anciens travailleurs ALE.

Dans la perspective d'une suppression des ALE, une concertation doit être menée avec les communautés en ce qui concerne les activités de garde d'enfants à domicile et d'aide aux personnes âgées et handicapées. En effet, ces activités sont encore autorisées actuellement en ALE et devraient également être transférées.

Par ailleurs, l'aide à l'accomplissement de formalités administratives au profit de personnes physiques, les activités d'assistant de prévention et de sécurité ainsi que des activités spécifiques dans le secteur de l'horticulture et de l'agriculture devraient également être prise en compte.

Toutefois, nous proposons de maintenir dans leurs fonctions les agents de l'ONEM mis à disposition des ALE afin d'assurer une nouvelle mission d'information et de promotion du système des titres-services au niveau local. Il est à remarquer la mention dans le rapport d'évaluation du fait que l'ONEM est un canal réduit d'information en matière de titres-services (1,4 %).

Anne DELVAUX.
Marc ELSÉN.
Georges DALLEMAGNE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. in § 1, eerste lid, wordt punt 3^o vervangen als volgt:

«3^o buurtwerken of -diensten: banenscheppende werkzaamheden, met of zonder handelskarakter, die inspelen op individuele, persoonlijke, familiale of professionele noden die zich in het raam van het dagelijkse leven laten gevoelen en die betrekking hebben op:

- a) huishulp van huishoudelijke aard;
- b) huishulp voor klein tuinonderhoud;
- c) kleine onderhouds- en herstellingswerken aan de woning, indien die werkzaamheden door beroepsmensen worden geweigerd omdat ze te onbetekenend zijn;
- d) werkzaamheden die verband houden met de amateursport, in het raam van de voorbereiding van of de deelname aan een sportevenement;
- e) huishulp bij de oppas of de begeleiding van zieken of kinderen;
- f) hulp bij het toezicht op kinderen in onderwijsinstellingen;
- g) hulp aan natuurlijke personen bij het vervullen van administratieve formaliteiten;
- h) werkzaamheden ten gunste van de tuinbouwsector die in het kader van het paritair comité voor het tuinbouwbedrijf worden uitgevoerd, met uitzondering van de champignonteelt, alsook van het aanleggen en het onderhoud van parken en tuinen; werkzaamheden ten gunste van de landbouwsector; seizoenarbeid om piekperiodes op te vangen bij het planten en het oogsten, alsook andere tijdelijke werkzaamheden, volgens de door de minister tot wiens bevoegdheid Werk behoort en de minister tot wiens bevoegdheid Landbouw behoort vastgestelde nadere regels en vormvereisten;

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 2 de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, sont apportées les modifications suivantes:

A. au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, le 3^o est remplacé comme suit:

«3^o travaux ou services de proximité: les activités marchandes ou non marchandes, créatrices d'emploi, qui visent à rencontrer des besoins individuels, personnels, familiaux ou professionnels dans le cadre de la vie quotidienne et qui concernent:

- a) l'aide à domicile de nature ménagère;
- b) l'aide à domicile au petit entretien du jardin;
- c) les petits travaux d'entretien et de réparation du domicile, si ces travaux sont refusés par les professionnels en raison de leur faible importance;
- d) les activités relatives au secteur du sport amateur, dans le cadre d'une préparation ou d'une participation à une manifestation sportive;
- e) l'aide à la surveillance ou à l'accompagnement des personnes malades ou d'enfants à domicile;
- f) l'aide à la surveillance d'enfants dans les établissements d'enseignement;
- g) l'aide à l'accomplissement de formalités administratives au profit de personnes physiques;
- h) les activités au profit du secteur de l'horticulture effectuées dans le cadre de la Commission paritaire pour l'horticulture, à l'exception de la culture de champignons et de la plantation et de l'entretien des parcs et jardins, et au profit du secteur de l'agriculture, les travaux saisonniers correspondant à des pointes de travail à la plantation et à la récolte et les autres activités temporaires, selon les modalités et formalités déterminées par le ministre qui a l'Emploi dans ses attributions et par le ministre qui a l'Agriculture dans ses attributions;

i) de werkzaamheden van preventie- en veiligheidsassistent, die georganiseerd zijn door de plaatselijke overheden die een overeenkomst terzake hebben gesloten met de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoren.»;

B. in § 1, eerste lid, wordt een punt 3^{obis} ingevoegd, luidende:

«3^{obis} professionele noden: werkzaamheden van huishoudelijke aard die worden uitgevoerd in ruimten die behoren tot de woning van een natuurlijk persoon, in het kader van diens beroepsactiviteiten, op voorwaarde dat die ruimten niet groter zijn dan 100 m²;»;

C. in § 1, eerste lid, worden de punten 7^o en 8^o weggelaten;

D. in § 2, eerste lid, wordt punt c. weggelaten;

E. in § 2 worden het derde en het vierde lid weggelaten.

Art. 3

Artikel 4 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«Art. 4. — De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad:

1^o de vorm van de dienstencheque, alsook de nadere regels van de verwerving en het gebruik ervan;

2^o de nadere regels voor de financiering van de dienstencheques, waarvan de kosten ten laste worden gelegd van de RSZ-globaal beheer, als bedoeld bij artikel 5, eerste lid, 2^o, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel 4bis ingevoegd, luidende:

«Art. 4bis.— § 1. De gebruiker die dienstencheques wenst aan te kopen om tegemoet te komen aan individuele, persoonlijke of familiale noden bezorgt het uitgiftebedrijf van de dienstencheques, 6,70 euro per dienstencheque, via storting of overschrijving.

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de Raad voor de Mededinging, beslissen het in het vorige lid bedoelde bedrag voor bepaalde werkzaamheden te verhogen, teneinde geen schade toe te brengen aan de beroepsactiviteiten van de betrokken sector.

i) les activités d'assistant de prévention et de sécurité organisées par les autorités locales qui ont conclu une convention avec le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions.»;

B. au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, il est inséré un 3bis, rédigé comme suit:

«3bis besoins professionnels: les activités de nature ménagère qui sont effectuées dans des locaux intégrés au domicile d'une personne physique dans l'exercice de ses activités professionnelles, pour autant que ces locaux ne dépassent une surface maximale de 100 m²;»;

C. au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les 7^o et 8^o sont supprimés;

D. au § 2, alinéa 1^{er}, le c. est supprimé;

E. au § 2, les alinéas 3 et 4 sont supprimés.

Art. 3

L'article 4 de la même loi est remplacé comme suit:

«Art. 4.— Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres:

1^o la forme du titre-service ainsi que ses modalités d'acquisition et d'utilisation;

2^o les modalités du financement des titres-services, dont le coût est pris en charge par l'ONSS-gestion globale, visée à l'article 5, alinéa 1^{er}, 2^o, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Art. 4

Dans la même loi est inséré un article 4bis, rédigé comme suit:

«Art. 4bis.— § 1^{er}. L'utilisateur qui souhaite acquérir des titres-services pour rencontrer des besoins individuels, personnels ou familiaux, transmet, par virement ou par versement, un montant de 6,70 euros par titre-service à la société émettrice des titres-services.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, et après avis du Conseil de la concurrence, augmenter le montant visé à l'alinéa précédent pour certaines activités en vue de ne pas nuire aux activités professionnelles du secteur concerné.

§ 2. Nadat de dienstencheques zijn gevalideerd door het uitgiftebedrijf, stort dat bedrijf, binnen tien werkdagen, te rekenen van de datum van ontvangst van de door de erkende onderneming bezorgde dienstencheque, het bedrag dat overeenkomt met de aankoopprijs van de dienstencheque, verhoogd met het bedrag dat werd voorgeschoten door het uitgiftebedrijf, op de bankrekening van de erkende onderneming. Het door het uitgiftebedrijf voorgeschoten bedrag bedraagt 14,30 euro.

De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de Raad voor de Mededinging, beslissen het in het vorige lid bedoelde bedrag te verhogen teneinde geen schade toe te brengen aan de beroepsactiviteiten van de betrokken sector.

§ 3. De in de §§ 1 en 2 bedoelde bedragen worden jaarlijks op 1 januari aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex. ».

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel *7undecies* ingevoegd, luidende :

« Art. *7undecies*. — Een werknemer die in dienst werd genomen in het kader van een arbeidsovereenkomst dienstencheques geeft geen recht op een tijdelijke vermindering van de socialezekerheidsbijdragen van de werkgever, noch op geactiveerde werkloosheidsuitkeringen of op sociale uitkeringen welke kunnen worden afgetrokken van het te betalen netto-loon.

Een werknemer die door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in dienst werd genomen onder de voorwaarden welke zijn bepaald in artikel 60, § 7, van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, kan niet tegelijkertijd in dienst worden genomen in het kader van een arbeidsovereenkomst dienstencheques. ».

Art. 6

Het bij de wet van 22 december 2003 ingevoegde artikel *10bis* van dezelfde wet, dat § 1 wordt, wordt aangevuld als volgt :

« § 2. De Koning bepaalt welke van de activiteiten waarin artikel 2, § 1, voorziet, in aanmerking komen voor de belastingvermindering bedoeld in de artikelen 14521 tot 14523, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. ».

§ 2. Après validation des titres-services par la société émettrice, celle-ci verse sur le compte bancaire de l'entreprise agréée, dans les dix jours ouvrables à compter de la réception du titre-service envoyé par celle-ci, un montant égal au prix d'acquisition du titre-service, majoré de l'intervention qui a été avancée à la société émettrice. Le montant de cette intervention est de 14,30 euros.

Le Roi peut décider, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil de la concurrence, d'augmenter le montant visé à l'alinéa précédent en vue de ne pas nuire aux activités professionnelles du secteur concerné. ».

§ 3. Les montants prévus aux §§ 1 et 2 sont adaptés au 1^{er} janvier de chaque année en fonction de l'évolution de l'indice santé. ».

Art. 5

Dans la même loi est inséré un article *7undecies*, rédigé comme suit :

« Art. *7undecies*. — Un travailleur ayant été engagé dans le cadre d'un contrat de travail titres-services ne peut faire l'objet d'une réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale ni d'allocations de chômage activées ou d'allocations sociales pouvant être déduites du salaire net à payer.

Un travailleur ayant été engagé par un centre public d'aide sociale dans les conditions prévues à l'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, ne peut être engagé en même temps dans le cadre d'un contrat de travail titres-services. ».

Art. 6

L'article *10bis* de la même loi, inséré par la loi du 22 décembre 2003, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, est complété par un § 2, rédigé comme suit :

« § 2. Le Roi détermine parmi les activités prévues à l'article 2, § 1^{er}, celles qui bénéficient de la réduction d'impôt visée aux articles 14521 à 14523 du Code des impôts sur les revenus 1992. ».

Art. 7

In de programmawet (I) van 24 december 2002, wordt Titel IV, Hoofdstuk 7, afdeling 3, aangevuld met een onderafdeling 8, luidende :

«Onderafdeling 8. Dienstencheques

Art. 353*bis*1. — De werkgevers die werknemers tewerk stellen in het kader van een arbeidsovereenkomst dienstencheques zoals is bepaald in de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen kunnen aanspraak maken op een doelgroepvermindering gelijk aan het forfaitair bedrag G1.».

Art. 8

Artikel 7*septies* van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en banen wordt opgeheven.

Art. 9

Artikel 7*octies* van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 10

De wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst wordt opgeheven.

Dit artikel treedt in werking op 1 januari 2008.

29 oktober 2007.

Art. 7

Dans la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, est insérée dans le Titre IV, Chapitre 7, section 3, une sous-section 8, rédigée comme suit :

«Sous-section 8. Titres-services

Art. — 353*bis*1.— Les employeurs occupant des travailleurs dans le cadre d'un contrat de travail titres-services prévu par la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité peuvent bénéficier d'une réduction groupe cible, correspondant au montant forfaitaire G1.».

Art. 8

L'article 7*septies* de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité est abrogé.

Art. 9

L'article 7*octies* de la même loi est abrogé.

Art. 10

La loi du 7 avril 1999 relative au contrat de travail ALE est abrogée.

Le présent article entre en vigueur le 1^{er} janvier 2008.

29 octobre 2007.

Anne DELVAUX.
Marc ELSSEN.
Georges DALLEMAGNE.