

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2007-2008

23 OKTOBER 2007

Voorstel van resolutie betreffende de Belgische houding inzake de einddatum van de onderhandelingen voor Economische Partnerschapsakkoorden (EPA's) tussen de Europese Unie en de ACS-landen

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune c.s.)

TOELICHTING

De onderhandelingen tussen de Europese Unie en de ACS-landen voor Economische Partnerschapsakkoorden bevinden zich op dit ogenblik in een cruciale fase. 31 december 2007 is de einddatum voor de onderhandelingen die in de Overeenkomst van Cotonou werd vooropgesteld. Op de zelfde dag verloopt ook de bijzondere toestemming («waiver») van de Wereldhandelsorganisatie voor de voordelige markttoegang die de Europese Unie momenteel biedt aan de invoer van goederen uit de ACS-landen.

In het begin van dit jaar werden de evaluaties bekend die de ACS-landen van de EPA-onderhandelingen hadden gemaakt in uitvoering van artikel 37, § 4, van de Overeenkomst van Cotonou. Deze evaluaties onderstreepten de geringe onderhandelingscapaciteit van de ACS-landen, de gebrekkige voorbereiding van de onderhandelingen en de nood aan meer tijd om de onderhandelingen tot een goed einde te brengen. Toch bevestigden de ACS-landen samen met de Europese Commissie het vaste voornemen om alles in het werk te stellen om de einddatum te bereiken. Als gevolg hiervan werden de onderhandelingsinspanningen fors verhoogd.

Op dit ogenblik is het echter duidelijk voor beide partijen dat de einddatum niet zal gehaald worden. De Europese Commissie heeft er altijd op gedrukt dat het aflopen van de huidige «waiver» van de Wereldhandelsorganisatie betekent dat ze vanaf 1 januari

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

23 OCTOBRE 2007

Proposition de résolution sur la position de la Belgique concernant la date butoir des négociations des accords de partenariat économique (APE) entre l'Union européenne et les pays ACP

(Déposée par Mme Sabine de Bethune et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Les négociations des accords de partenariat économique (APE) entre l'Union européenne et les pays ACP se trouvent actuellement dans une phase cruciale. Le 31 décembre 2007 est la date butoir de ces négociations comme prévu par l'Accord de Cotonou. Le même jour expirera aussi la dérogation accordée par l'Organisation mondiale du commerce (OMC) à l'accès préférentiel offert actuellement par l'UE aux pays ACP.

Au début de cette année, les évaluations des négociations faites par les pays ACP en exécution de l'article 37, paragraphe 4, de l'Accord de Cotonou sont devenues disponibles. Ces évaluations ont souligné la capacité limitée de négocier des ACP, le manque de préparation des négociations et le besoin de plus de temps pour mener les négociations à bien. Néanmoins, les pays ACP et la Commission européenne ont exprimé leur volonté de mettre tout en œuvre pour atteindre la date butoir. Par conséquent les efforts dans les négociations ont été fortement augmentés.

Actuellement, il est clair pour les deux parties que la date butoir ne peut pas être atteinte. La Commission européenne a toujours insisté sur le fait que l'expiration de la dérogation de l'OMC implique qu'elle ne puisse offrir rien d'autre que son SPG ordinaire

2008 alleen maar het gewone Veralgemeende Preferentiele Stelsel kan aanbieden aan de ACS-landen. Dit stelsel biedt ontwikkelingslanden een markttoegang voor hun goederen uitvoer naar de EU die gunstiger is dan het gewone *Meest-Begunstigde-Natie-regime*, maar minder gunstig dan de markttoegang die de ACS-landen al sinds de eerste Overeenkomsten van Lomé uit 1975 genieten. De invoering van het *Veralgemeende Preferentiele Stelsel* zou voor de ACS-landen een herinvoering of verhoging betekenen van de invoertaksen die 30 jaar niet meer zijn geheven en grote schade toebrengen aan de uitvoer van goederen vanuit de ACS-landen.

Om die reden heeft de Europese Commissie uiteindelijk beslist om de onderhandelingen te concentreren op het uitwerken van voorlopige akkoorden die alleen betrekking hebben op de handel in goederen. De overige thema's die de Europese Commissie wil onderhandelen, en die zeer controversieel zijn, maar niet vereist door de Wereldhandelsorganisatie, zoals de vrijmaking van de investeringen, de handel in diensten en de openbare aanbestedingen of de verstrenging van de intellectuele eigendomsrechten, en het invoeren van concurrentieregels; zouden worden verschoven naar een latere datum (bijvoorbeeld tot 31 december 2008).

Hoewel dit een welgekomen versoepeling is van het Europese standpunt, blijkt toch dat de huidige blokkeringen in de onderhandelingen zich eveneens in grote mate situeren in de uitwerking van de bepalingen inzake de handel in goederen, met name wat betreft de oorsprongsregels, de lengte van de overgangsperiodes, de nodige beschermingsmechanismen (« safeguards ») en vooral de mate van marktopening die van de ACS-landen wordt verwacht.

De West-Afrikaanse regio heeft bijvoorbeeld op 5 oktober laatstleden vastgesteld dat het onmogelijk is om tegen het einde van het jaar de nodige voorstellen te formuleren, te onderhandelen, te besluiten en in juridische vorm te stellen. De regio heeft haar vaste wil uitgedrukt om EPA's te onderhandelen die bijdragen tot haar duurzame ontwikkeling, maar vraagt hiervoor meer tijd.

Het is dus zaak om er voor te zorgen dat de ACS-landen die niet in de mogelijkheid verkeren om dit jaar een akkoord over de goederenhandel te ondertekenen op 1 januari niet geconfronteerd worden met de herinvoering van invoertaksen die hun handel met de EU zouden belemmeren en zelfs tot stilstand zouden brengen.

(système généralisé de préférences) aux pays ACP à partir du 1^{er} janvier 2008. Ce système offre aux pays en voie de développement un accès aux marchés européens pour leurs exportations de marchandises plus avantageux que sous le régime de la Nation la Plus Favorisée, mais moins avantageux que l'accès aux marchés offert aux pays ACP depuis les premiers accords de Lomé de 1975. L'introduction du SPG signifierait donc pour les pays ACP une réintroduction ou une augmentation des droits de douane qui n'ont plus été perçus pendant 30 ans, ce qui nuirait fortement à l'exportation des marchandises des pays ACP.

Pour cette raison, la Commission européenne a finalement décidé de concentrer les négociations sur l'élaboration d'accords temporaires concernant uniquement le commerce de marchandises. Les autres thèmes que la Commission européenne voulait négocier, mais qui sont très controversés et non requis par l'OMC, comme la libéralisation des investissements, le commerce des services et les marchés publics, ou le renforcement de la protection des propriétés intellectuelles et l'introduction des règles de concurrence, seraient reportés (par exemple au 31 décembre 2008).

Même si cet assouplissement de la position européenne est bienvenu, il faut constater que les blocages actuels dans les négociations se situent en effet en grande partie justement dans l'élaboration de dispositions concernant le commerce des marchandises, et notamment concernant les règles d'origine, les périodes transitoires, les mesures de sauvegarde, et surtout le degré d'ouverture des marchés exigé des pays ACP.

La région de l'Afrique de l'Ouest par exemple vient de constater le 5 octobre dernier qu'il est impossible de formuler les propositions nécessaires, de les négocier, de les conclure et de les mettre en forme juridique avant la fin de l'année. La région a confirmé sa volonté de négocier des accords contribuant à son développement durable, mais demande plus de temps.

Il semble donc nécessaire d'assurer que les pays ACP qui ne seront pas dans la possibilité de signer cette année-ci un accord sur le commerce de marchandises, ne soient pas confrontés à la réintroduction des droits de douane qui perturberaient et même arrêteraient leurs exportations vers l'UE.

Dit voorstel van resolutie vraagt de Belgische regering daartoe de nodige stappen te ondernemen.

Sabine de BETHUNE.
François ROELANTS du VIVIER.
Margriet HERMANS.
Olga ZRIHEN.
Marleen TEMMERMAN.
Georges DALLEMAGNE.
Josy DUBIÉ.
Miet SMET.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE SENAAT,

A. herinnert aan zijn resolutie over de Economische Partnerschapsakkoorden (EPA's) van 14 december 2006 (stuk Senaat, 3-1877/4 — 2006/2007);

B. stelt vast dat de EPA-onderhandelingen nog onvoldoende zijn gevorderd om de einddatum van 31 december 2007 te halen, datum waarop de toestemming van de Wereldhandelsorganisatie voor de bevoorrechte markttoegang van de ACS-uitvoer naar de EU afloopt;

C. stelt vast dat de Europese Commissie bereid is om voor het einde van dit jaar voorlopige akkoorden te aanvaarden over de vrijmaking van de handel in goederen en om de overige onderhandelings thema's te verschuiven naar een latere datum; maar dat zelfs een voorlopig goederenakkoord voor verscheidene ACS-landen niet haalbaar is;

D. onderschrijft de noodzaak om van de EPA's instrumenten te maken die bijdragen tot de duurzame ontwikkeling van de ACS-landen, die moeten beantwoorden aan hun noden en afgestemd zijn op hun draagkracht.

E. herinnert er aan dat de ACS-landen tot de armste van de wereld behoren en dat 39 van de 76 Staten die deelnemen aan de onderhandelingen tot de minst ontwikkelde landen behoren;

EN VRAAGT DE REGERING :

om binnen de Ministerraad van de EU :

1. een zo groot mogelijke flexibiliteit in de EPA-onderhandelingen te bepleiten, in het bijzonder wat betreft de oorsprongsregels, de lengte van de over-

La présente proposition de résolution demande au gouvernement belge de prendre les mesures nécessaires.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LE SÉNAT,

A. Rappelant sa résolution sur les APE du 14 décembre 2006 (doc. Sénat, n° 3-1877/4 — 2006/2007);

B. Considérant que les négociations pour des APE ne sont pas assez avancées pour atteindre la date butoir du 31 décembre 2007, date à laquelle expirera la dérogation de l'OMC pour l'accès aux marchés préférentiel pour les exportations des pays ACP vers l'UE;

C. Considérant que la Commission européenne est prête à accepter des accords temporaires concernant la libéralisation du commerce de marchandises et à reporter les autres thèmes de la négociation; mais que même un accord temporaire n'est pas envisageable pour plusieurs pays ACP;

D. Considérant qu'il est nécessaire que les APE soient des instruments qui contribuent au développement durable des pays ACP, qu'ils doivent répondre à leurs besoins et être en accord avec leurs capacités;

E. Rappelant le fait que les pays ACP sont parmi les plus pauvres du monde et que 39 des 75 États participant aux négociations appartiennent aux pays les moins avancés (PMA);

DEMANDE AU GOUVERNEMENT :

Au sein du Conseil des ministres de l'UE :

1. de plaider en faveur d'une flexibilité maximale dans les négociations des APE, en particulier en ce qui concerne les règles d'origine, les périodes transitoires,

gangsperiodes, de beschermingsmechanismen en de mate van de marktopening die van de ACS-landen wordt gevraagd;

2. te verdedigen dat de uitvoer van de ACS-landen naar de EU niet getroffen wordt door herinvoering of verhoging van invoertarieven en dus ongehinderd kan verder gaan, ook voor die ACS-landen die zich niet in de mogelijkheid bevinden om voor 31 december 2007 een deelakkoord over de handel in goederen te ondertekenen;

3. steun te verlenen aan het zoeken van alternatieve regelingen in de Wereldhandelsorganisatie die de markttoegang van de ACS-landen tot de Europese Unie ook na 31 december 2007 kunnen verzekeren;

4. respect te vragen voor het recht van de ACS-landen om zelf te bepalen welke handelsthema's, naast de handel in goederen, in de EPA's aan bod zullen komen;

om in het raam van haar bilaterale hulp :

5. zich verder in te zetten om het groeipad naar de 0,7% ontwikkelingshulp aan te houden zodat voldoende middelen vrijkomen om bovenop de lopende ontwikkelingshulp aan de ACS-landen, de verwezenlijking van de Millenniumdoelstellingen en de financiering van de EPA's mogelijk te maken.

15 oktober 2007.

Sabine de BETHUNE.
François ROELANTS du VIVIER.
Margriet HERMANS.
Olga ZRIHEN.
Marleen TEMMERMAN.
Georges DALLEMAGNE.
Josy DUBIÉ.
Miet SMET.

les mesures de sauvegarde et le degré d'ouverture des marchés exigé des pays ACP;

2. de plaider pour que les exportations des pays ACP vers l'UE ne soient pas confrontées à la réintroduction ou l'augmentation des droits de douane et pour qu'elles puissent donc continuer sans entraves, aussi pour ces pays ACP qui ne seront pas dans la possibilité de signer avant le 31 décembre 2007 un accord partiel sur le commerce de marchandises;

3. de supporter la recherche des mesures alternatives au sein de l'OMC qui assurent l'accès aux marchés de l'UE aussi après le 31 décembre 2007;

4. de demander de respecter le droit des pays ACP de décider eux-mêmes quels autres thèmes commerciaux, outre le commerce de marchandises, peuvent être abordés dans les APE;

Dans le cadre de son aide bilatérale :

5. de continuer à s'efforcer de poursuivre le chemin pour atteindre les 0,7% d'aide au développement, de telle sorte que des moyens suffisants soient disponibles pour réaliser les Objectifs du Millénaire et le financement des APE en plus des aides au développement ordinaires octroyées aux pays ACP.

15 octobre 2007.