

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

9 OKTOBER 2007

Wetsvoorstel houdende wijziging van artikel 13 van de wet van 31 augustus 1939 op de Nationale Delcredere dienst

(Ingediend door mevrouw Isabelle Durant c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 3 juni 2004 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 3-730/1 - 2003/2004).

De Nationale Delcredere dienst is een overheidsinstelling die tot hoofddoel heeft de internationale economische betrekkingen te bevorderen door de ondernemingen die uitvoeren of in het buitenland investeren te verzekeren tegen politieke of commerciële risico's. Delcredere is de tweede kredietverzekeringsonderneming die werd opgericht, na die van Groot-Brittannië. De Belgische Delcredere bestaat sinds 1921 en is in 1939 een financieel en administratief autonome instelling geworden, weliswaar onder staatswaarborg.

België haalt meer dan tweederde van zijn BBP uit de export. De steun van de Nationale Delcredere dienst aan de exportondernemingen en vooral aan de KMO's is dus van levensbelang voor de bloei van de Belgische economie.

Thans gelden voor de meeste kredietverzekeraars, zoals Delcredere, bij de beoordeling van de hun voorgelegde dossiers echter louter financiële en risicoaspecten. Die houding is volstrekt onverantwoordelijk en kan niet worden aanvaard. De situatie is des te schokkender omdat in het geval van Delcredere de keuze van die instellingen wordt goedgekeurd door de Belgische Staat, die terzake de voorkeur geeft aan stuisvogelpolitiek.

Op internationaal vlak wordt Delcredere rechtstreeks betrokken bij de activiteiten, onder meer in het kader van de Organisatie voor Economische

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

9 OCTOBRE 2007

Proposition de loi modifiant l'article 13 de la loi du 31 août 1939 sur l'Office national du Ducroire

(Déposée par Mme Isabelle Durant et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 3 juin 2004 (doc. Sénat, n° 3-730/1 - 2003/2004).

L'Office national du Ducroire est une entreprise publique dont la mission principale est de favoriser les relations internationales en fournissant aux firmes qui exportent ou investissent à l'étranger une couverture d'assurance contre les risques politiques ou commerciaux. Deuxième compagnie d'assurance-crédit au monde à être mise sur pied, après celle de la Grande-Bretagne, le Ducroire belge existe depuis 1921 et prend, en 1939, la forme d'une institution financièrement et administrativement autonome, mais bénéficiant de la garantie de l'État.

Plus de deux tiers du PIB belge étant générés par l'exportation, l'action de soutien de l'Office national du Ducroire auprès des entreprises exportatrices, et surtout des PME, apparaît comme capitale pour la prospérité de l'économie belge.

Actuellement, la plupart des assureurs-crédit, comme le Ducroire, évaluent les dossiers qui leur sont soumis sur des bases uniquement financières et de prise en compte du risque. Cette attitude est totalement irresponsable et ne peut plus être admise à notre époque. La situation est d'autant plus choquante que dans le cas du Ducroire les choix de cet organisme sont cautionnés par l'État belge qui préfère appliquer, à ce sujet, la politique de l'autruche.

Sur le plan international, le Ducroire est directement associé aux activités menées, notamment dans le cadre de l'Organisation de coopération et de développement

Samenwerking en Ontwikkeling (OESO). Die organisatie heeft echter al een aantal jaren geleden de verantwoordelijkheidstoedeling van de ondernemingen opgenomen in haar prioriteiten, onder meer wat het sociaal en milieueffect van de exportkredieten betreft.

Dit wetsvoorstel pas in dat kader. Het beoogt immers de Nationale Delcredere dienst ertoe te verplichten bij de evaluatie van de eraan voorgelegde dossiers rekening te houden met de inachtneming van ethische criteria en van het streven van de ondernemingen om een verantwoordelijke houding aan te nemen inzake duurzame ontwikkeling en mensenrechten.

Daarom bepaalt het wetsvoorstel in eerste instantie dat de raad van bestuur van de Nationale Delcredere dienst sommige van zijn beslissingen moet voorleggen aan de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken. Die moet eensdeels nagaan of de beslissing van de raad van bestuur geen negatieve weerslag heeft op het Belgisch buitenlandbeleid en anderdeels of ze ook geen nefaste gevolgen heeft voor de eerbiediging van de rechten van de mens in het betrokken land. Het is de bedoeling aan de hand van dat advies het Belgisch economiebeleid op coherente wijze in te passen in het algemeen raamwerk van ons buitenlands beleid. Zodoende zou België een duidelijke houding kunnen aannemen ten aanzien van de eerbiediging van de mensenrechten in sommige regio's van de wereld, zoals Myanmar.

Vervolgens voorziet het wetsvoorstel ten aanzien van de minister die bevoegd is voor Leefmilieu, Consumentenzaken en Duurzame Ontwikkeling in een soortgelijke adviesprocedure voor andere beslissingen van de raad van bestuur.

Het is de bedoeling dat Delcredere over een oordeelkundig advies kan beschikken inzake duurzaam leefmilieu. De Programmatorische federale overheidsdienst Duurzame ontwikkeling lijkt ons de meest bewaamde om dat advies uit te brengen.

Op dat vlak is het wetsvoorstel niet meer dan de concrete invulling van de prioriteiten die de regering in haar Federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2000-2004 heeft gesteld. Daarin stond immers het volgende te lezen: «De regering zal ten slotte de nodige middelen verlenen aan de diensten die belast zijn met de coördinatie van het internationale handelsbeleid, om toe te zien op een grotere convergentie tussen het internationale handelssysteem, duurzame ontwikkeling in het algemeen en internationale leefmilieuakkoorden in het bijzonder.» (1).

(1) Federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2000-2004, Bijlage 1, nr. 570, blz. 92.

économiques (OCDE). Or, cette organisation a intégré dans ses priorités, depuis quelques années déjà, la responsabilisation des entreprises, notamment en ce qui concerne l'impact environnemental et social des crédits à l'exportation.

C'est dans cette perspective que se place la présente proposition. Celle-ci vise, en effet, à obliger l'Office national du Ducroire à prendre en compte, dans l'évaluation des dossiers qui lui sont soumis, le respect de critères éthiques et la volonté des entreprises d'adopter une attitude responsable en matière de développement durable et de droits de l'homme.

C'est pourquoi, la proposition prévoit, tout d'abord, l'obligation pour le Conseil de l'Office national du Ducroire de soumettre certaines de ses décisions au ministre qui a les Affaires étrangères dans ses compétences. Celui-ci aura alors pour rôle de vérifier, d'une part, l'absence d'incidence négative de la décision du Conseil sur la politique étrangère belge et, d'autre part, l'absence de conséquences néfastes pour le respect des droits de l'homme dans le pays concerné. Il s'agit, par cet avis, d'intégrer de manière cohérente la politique économique belge dans le cadre global de notre politique étrangère, permettant à la Belgique d'adopter une attitude claire à l'égard du respect des droits de l'homme dans certaines régions du monde, comme le Myanmar.

Ensuite, le présent texte prévoit d'introduire une procédure similaire d'avis à l'égard d'autres décisions du Conseil, auprès du ministre qui a l'Environnement, la Protection de la consommation et le Développement durable dans ses compétences.

Il s'agit, ici, pour le Ducroire de bénéficier d'un avis éclairé en matière d'environnement durable, avis pour lequel le Service Public Programmatoire du Développement durable, nous paraît être le service le plus compétent.

Cette proposition n'est, à ce niveau, que la réalisation concrète des priorités mises en avant par le gouvernement dans son plan fédéral de développement durable 2000-2004. Celui-ci prévoyait, en effet, que «le gouvernement octroiera les moyens nécessaires aux services chargés de la coordination de la politique commerciale internationale pour leur permettre de veiller à une plus grande convergence du système commercial multilatéral et du développement durable en général et des accords internationaux en matière d'environnement en particulier» (1).

(1) Plan fédéral de Développement durable 2000-2004, p. 103.

In de beide gevallen zal bij koninklijk besluit worden bepaald voor welke dossiers het advies van de bevoegde ministers vereist is. Die maatregel beoogt te voorkomen dat de procedure te log wordt voor dossiers waarvoor dat advies geen enkel belang heeft.

Voorts krijgt de raad van bestuur van de Nationale Delcrederedienst er een bevoegdheid bij: hij mag de ondernemingen waaraan hij zijn waarborg verleent verplichten tot een « monitoring » en tot rapportering. Het belang daarvan ligt voor de hand, vooral voor de voortgangscontrole van belangrijke dossiers (zoals de investeringen in de sector van de energie of het water). Het lijkt dus onontbeerlijk dat de Nationale Delcrederedienst een dergelijke bevoegdheid heeft.

Mocht het Parlement dit wetsvoorstel goedkeuren, dan zou het de weg van de vooruitgang bewandelen die is bereid door de Engelse Dienst Exportkredietgarantie (ECGD). De « business principles » van die Dienst bevatten namelijk een belangrijk hoofdstuk dat gewijd is aan de duurzame ontwikkeling en aan de rechten van de mens: « *ECGD will, when considering support, look not only at the payment risk but also at the underlying quality of the project, including its environmental, social and human rights impacts.* » « *ECGD will press for reform on sustainable development and human rights issues in relation to export credits* ». Het is echter ondenkbaar dat de ECGD zou kunnen beslissen een beleid te voeren dat nefast zou kunnen zijn voor de Britse economie, integendeel.

Bovendien moeten alle beslissingen van de ECGD rekening houden met het regeringsbeleid inzake milieu, duurzame ontwikkeling en mensenrechten, en moet ook vooraf het advies van de ministeries terzake worden gevraagd. Ten slotte is er ook vooraf een systematische evaluatie van de projecten, meer bepaald op sociaal vlak en op dat van het milieu en de mensenrechten en wordt ook bekeken of ze de samenhang vertonen met het buitenlands beleid en met de internationale verdragen.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe de Nationale Delcrederedienst ertoe te verplichten bij de evaluatie van de eraan voorgelegde dossiers rekening te houden met criteria die verband houden met de duurzame ontwikkeling en de rechten van de mens.

*
* *

Dans les deux cas, les dossiers devant être soumis aux avis des ministres compétents, seront déterminés par arrêté royal. Cette mesure a pour but d'éviter un alourdissement de la procédure pour les dossiers pour lesquels cet avis ne présente aucun intérêt.

Il est également prévu de doter le Conseil de l'Office national du Ducroire d'une nouvelle compétence: pouvoir imposer aux entreprises auxquelles il accorde sa garantie, la réalisation d'un « monitoring » et l'obligation de faire rapport. L'intérêt en est évident, principalement pour le suivi des dossiers importants (comme les investissements dans le secteur de l'énergie ou de l'eau). Il apparaît donc comme indispensable que l'Office du Ducroire dispose d'une telle compétence.

En adoptant la présente proposition, le Parlement s'inscrirait dans une perspective de progrès déjà initiée par l'Agence d'assurance d'exportation anglaise (EGDC). En effet, les « business principles » de celui-ci contiennent un important chapitre consacré au développement durable et aux droits de l'homme: « *EGDC will, when considering support, look not only at the payment risk but also at the underlying quality of the project, including its environmental, social and human rights impacts.* » « *EGDC will press for reform on sustainable development and human rights issues in relation to export credits* ». Or, on ne peut imaginer que l'EGDC puisse décider de suivre une ligne politique qui pourrait être néfaste pour son économie, au contraire.

Toutes les décisions de l'EGDC doivent, en outre, tenir compte de la politique gouvernementale en matière d'environnement, de développement durable et de droits de l'homme et nécessitent l'avis préalable des ministères dans ces domaines. Enfin, une évaluation systématique des projets, notamment sur le plan social, environnemental et des droits de l'homme, sur la cohérence avec la politique étrangère et les conventions internationales qui les lient, est prévue.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article a pour but d'obliger l'Office national du Ducroire à prendre en compte, dans l'évaluation des dossiers qui lui sont soumis, des critères liés au développement durable et aux droits de l'homme.

Isabelle DURANT.
Vera DUA.
Josy DUBIÉ.
Freya PIRYNS.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 13 van de wet van 31 augustus 1939 op de Nationale Delcrederedienst, laatst gewijzigd bij de wet van 17 juni 1991, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) het derde lid wordt aangevuld met de volgende volzinnen:

«Bij de besluitvorming houdt hij onder meer rekening met de internationale verbintenissen van België inzake rechten van de mens en duurzame ontwikkeling. Hij kan de verwezenlijking van een monitoring en rapportering opleggen»;

B) het zesde lid wordt *in fine* aangevuld als volgt:

«— de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken in de door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalde gevallen;

— de minister die bevoegd is voor Leefmilieu, Consumentenzaken en Duurzame Ontwikkeling in de door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalde gevallen.»

12 juli 2007.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 13 de la loi du 31 août 1939 sur l'Office national du Ducreire, dernièrement modifié par la loi du 17 juin 1991, sont apportées les modifications suivantes:

A) L'alinéa 3 est complété par les phrases suivantes:

«Lors de ces décisions il tient notamment compte des engagements internationaux de la Belgique en matière de droits de l'homme et de développement durable. Il peut imposer la réalisation d'un *monitoring* et d'un rapportage.»;

B) L'alinéa 6 est complété à la fin par les dispositions suivantes:

«— au ministre qui a les Affaires étrangères dans ses compétences dans les cas déterminés par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres;

— au ministre qui a l'Environnement, la Protection de la consommation et le Développement durable dans ses compétences, dans les cas déterminés par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.».

12 juillet 2007.

Isabelle DURANT.
Vera DUA.
Josy DUBIÉ.
Freya PIRYNS.