

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2007

26 JULI 2007

Wetsvoorstel tot wijziging van Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 teneinde een belastingvermindering in te stellen voor de begunstigen van de diensten voor gezinszorg en bejaardenhulp

(Ingediend door de heer Philippe Monfils)

TOELICHTING

Dit voorstel neemt de tekst over van het DOC 51 2381/001.

Bijstand aan personen is al lang een belangrijk aspect van het sociaal beleid.

Openbare diensten en privé-instellingen organiseren zich al tientallen jaren om in te spelen op de verwachtingen van een bevolkingsgroep die alléén niet het hoofd kon bieden aan sommige van zijn problemen.

Uiteraard wordt daarbij gedacht aan de gevolgen van de vergrijzing en aan de verzoeken om bijstand van bejaarden. Er zijn echter tal van andere noden die tot uiting komen op alle mogelijke leeftijden, zoals die in verband met de evolutie van de gezinssamenstelling (eenoudergezinnen, nieuw samengestelde gezinnen, gezinnen met psychische, sociale of opvoedingsmoeilijkheden enzovoort), het isolement of ook de be-
staansonzekerheid.

Dat zijn factoren die tot een verzoek om bijstand leiden.

De diensten voor gezinszorg en bejaardenhulp worden door alle decentrale overheden erkend en gesubsidieerd en ze verrichten voortreffelijk werk. Ze hebben echter te kampen met een almaar ernstiger wordend probleem, met name de concurrentie met de diensten die worden gepresteerd in het kader van andere vormen van bijstand, onder meer via de dienstencheques.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2007

26 JUILLET 2007

Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 afin d'instaurer une réduction d'impôts pour les bénéficiaires des services d'aide aux familles et aux personnes âgées

(Déposée par M. Philippe Monfils)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition reprend le texte du DOC 51 2381/001.

L'aide à la personne est depuis longtemps un élément important de la politique sociale.

Services publics et organismes privés se sont organisés depuis des dizaines d'années pour rencontrer les attentes d'une population qui ne pouvait, seule, faire face à certains de ses problèmes.

On pense évidemment aux conséquences du vieillissement et aux demandes d'assistance des personnes âgées. Mais bien d'autres besoins sont exprimés à tous les âges de la vie, qu'il s'agisse de l'évolution des familles (monoparentales, recomposées, en difficulté psychologique, sociale, éducative, etc.), de l'isolement, de la précarité aussi.

Ce sont là des facteurs qui conduisent à une demande d'aide.

Les services d'aide aux familles et aux personnes âgées sont reconnus et subsidiés par toutes les entités fédérées et accomplissent un remarquable travail. Ils rencontrent néanmoins un problème dont la gravité va croissant: la concurrence avec les services prestés dans le cadre d'autres interventions développées notamment via les titres-services.

De opleiding van die twee categorieën van werknemers is zeker niet dezelfde, aangezien bijstand van een gezinsverzorger ook andere dan « technische » of « gezins- »hulp kan zijn, wat niet het geval is voor personen die in het kader van de dienstencheques worden bezoldigd. Als de nood van de aanvrager de gewone concrete hulp te buiten gaat en als een meer algemeen, verdergaand verzoek om bijstand moet worden beschouwd, kunnen de diensten in de praktijk slechts zelden een gezinshulp sturen in plaats van een persoon die door dienstencheques wordt bezoldigd. Reden daartoe zijn de verschillende financiële voorwaarden tussen beide regelingen.

Het uurtarief voor een met dienstencheques bezoldigde gezinshulp is forfaitair en geeft recht op een belastingvermindering van 30 %. Concreet bedraagt dat tarief 4,7 euro per uur (forfaitair tarief van 6,7 euro verminderd met 30 %). De gezinshulpregeling berust op een glijdende schaal waarvan de bedragen eensdeels hoger kunnen liggen dan het forfaitair bedrag van de dienstencheque en waarvoor anderdeels geen soortgelijk fiscaal voordeel geldt. Het financieel verschil is dermate groot dat de persoon die om bijstand verzoekt de gezinshulp zal weigeren omdat ze te duur is, terwijl de gezinshelper dankzij zijn opleiding beter in staat zou zijn om de aangepaste hulp te verstrekken. Het is onaanvaardbaar dat een verschil in fiscale behandeling de verschillende diensten belet de meest geschikte hulp te bieden. Dit wetsvoorstel beoogt dus te voorzien in een belastingvermindering van 30 % voor de prestaties van de diensten voor gezinszorg die door de op het niveau van de decentrale overheden bevoegde diensten worden erkend. De belastingvermindering geldt echter slechts vanaf de nominale waarde van de dienstencheques, die thans op 6,7 euro is vastgesteld. Voorts bepaalt het wetsvoorstel voor de prestaties per persoon dezelfde bovengrens als die voor de dienstencheques, te weten 1 810 euro voor het belastbaar tijdperk.

De oplossing van het fiscaal probleem zal leiden tot een grotere diversificatie van het hulpaanbod en zal de mogelijkheid bieden de prestaties van de diensten voor gezinszorg beter te oriënteren naar een meer algemene tenlasteneming van de personen die om bijstand verzoeken.

*
* *

La formation de ces deux catégories de travailleurs est certes différente, l'aide familiale étant capable de développer une aide autre que « technique » ou « ménagère » dans ses interventions, ce qui n'est pas le cas des personnes rémunérées dans le cadre des titres-services. Mais dans la pratique, même si le besoin de la personne demanderesse dépasse la simple aide concrète et doit s'analyser comme une demande d'intervention plus globale, plus approfondie, les services ne peuvent que rarement envoyer une aide familiale plutôt qu'une personne rémunérée par les titres-services parce que les conditions financières sont différentes d'un système à l'autre.

Le tarif horaire d'une aide-ménagère « titre-service » est forfaitaire et donne droit à une réduction d'impôt de 30 %. Il se monte concrètement à 4,7 euros l'heure (tarif forfaitaire de 6,7 euros diminué de 30 %). Le système des aides familiales est fondé sur un barème progressif qui, d'une part, peut dépasser le montant forfaitaire du titre-service et, d'autre part, ne bénéficie pas d'un avantage fiscal analogue. L'écart financier est tel que la personne demandant l'intervention refusera l'aide familiale parce que trop chère alors que par sa formation, celle-ci serait mieux à même de lui dispenser l'aide adéquate. Il n'est pas acceptable qu'une différence de traitement fiscal empêche les services d'apporter aux personnes l'aide la plus appropriée. L'objet de la présente proposition de loi est donc de prévoir une réduction d'impôt de 30 % pour les prestations des aides familiales reconnues par les services agréés au niveau des entités fédérées. Le système de réduction d'impôt n'opère toutefois qu'à partir de la valeur nominale des titres-services actuellement fixée à 6,7 euros. Par ailleurs, la proposition de loi prévoit le même plafond d'intervention par personne que celui fixé pour les titres-services, à savoir 1 810 euros pour la période imposable.

La solution du problème fiscal conduira à diversifier davantage l'offre d'aide et permettra de mieux orienter les interventions des services d'aide familiale vers une prise en charge plus globale des personnes demandereses.

Philippe MONFILS.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In Titel II, Hoofdstuk III, Afdeling 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt onder een Onderafdeling II *undecies* met als opschrift « Vermindering voor uitgaven voor prestaties door werknemers van door de gemeenschappen en de gewesten erkende diensten voor gezinszorg en diensten voor bejaardenhulp », een artikel 14530 ingevoegd, luidende:

« Art. 14530. — Er wordt een belastingvermindering verleend die wordt berekend op de uitgaven tot ten hoogste 1 810 euro die geen beroepskosten zijn en die tijdens het belastbaar tijdperk werkelijk zijn betaald voor prestaties, te verrichten door een werknemer in het kader van een door de gemeenschappen en de gewesten erkende dienst voor gezinszorg of dienst voor bejaardenhulp.

De belastingvermindering voor uitgaven voor prestaties te verrichten door een werknemer in het kader van een dienst voor gezinszorg of een dienst voor bejaardenhulp is gelijk aan 30% uitgaande van de nominale waarde van de in de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen bedoelde dienstencheques.

Art. 3

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 14531 ingevoegd, luidende:

« Art. 14531. — De Koning bepaalt de voorwaarden waaraan de in artikel 14530 vermelde uitgaven moeten voldoen om voor belastingvermindering in aanmerking te komen. ».

Art. 4

Deze wet treedt in werking met ingang van het aanslagjaar 2008.

12 juli 2007.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Au Titre II, Chapitre III, section 1, du Code des impôts sur les revenus 1992, sous une sous-section II *undecies* intitulée « Réduction pour dépenses payées pour des prestations à fournir par des travailleurs des services d'aide aux familles et aux personnes âgées agréé par les Communautés et Régions », il est inséré un article 14530, rédigé comme suit:

« Art. 14530. — Il est accordé une réduction d'impôt calculée sur les dépenses jusqu'à concurrence de 1 810 euros au plus qui ne constituent pas des frais professionnels et qui sont effectivement payées pendant la période imposable pour des prestations à fournir par un travailleur d'un service d'aide aux familles et aux personnes âgées agréé par les Communautés ou Régions.

La réduction d'impôt pour dépenses faites pour des prestations à fournir par un travailleur d'un service d'aide aux familles et aux personnes âgées est égale à 30% à partir de la valeur nominale des titres-services visés dans la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité.

Art. 3

Il est inséré dans le même Code un article 14531, rédigé comme suit:

« Art. 14531. — Le Roi détermine les conditions auxquelles les dépenses visées à l'article 14530 doivent satisfaire pour être prises en considération pour la réduction d'impôt. ».

Art. 4

La présente loi produit ses effets à partir de l'exercice d'imposition 2008.

12 juillet 2007.

Philippe MONFILS.