

DOC 51 **3097/001 (Chambre)**
3-1990/1 (Sénat)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

24 avril 2007

**La protection des richesses naturelles
dans le Sud**

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS SPÉCIALES
MONDIALISATION

PAR

M. **Dirk VAN DER MAELEN (CH)** ET
MME **Nele LIJNEN (S)**

DOC 51 **3097/001 (Kamer)**
3-1990/1 (Senaat)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

24 april 2007

**De bescherming van de natuurlijke
rijksdommen in het Zuiden**

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIES
GLOBALISERING

UITGEBRACHT DOOR

DE HEER **Dirk VAN DER MAELEN (K)** EN
MEVROUW **Nele LIJNEN (S)**

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag**

Voorzitter / Président : Dirk Van der Maelen (Ch/K) en Pierre Galand (S)

A. — Vaste leden - Membres titulaires :

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
VLD Willy Cortois, N.
PS Camille Dieu, Karine Lalieux
MR Alain Courtois, Valérie De Bue
sp.a-spirit Koen T'Sijen, Dirk Van der Maelen
CD&V Roel Deseyn
Vlaams Belang Ortwin Depoortere

B. — Plaatsvervangers - Membres suppléants :

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
Stef Goris, N.
Valérie Deom, Patrick Moriau
Pierette Cahay-André
Stijn Bex, Magda De Meyer
Nathalie Muylle
Frieda Van Themsche

C. — Membres sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigde leden :

cdH Brigitte Wiaux
ECOLO Zoé Genot

SÉNAT / SENAAT

A. — Vaste leden - Membres titulaires :

SP.A-SPIRIT Jacinta De Roeck, Staf Nimmegeers.
VLD Margriet Hermans, Nele Lijnen.
PS Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR Jihane Annane, François Roelants du Vivier.
CD&V Sabine de Bethune.
Vlaams Belang Nele Jansegers.

B. — Plaatsvervangers - Membres suppléants :

Bart Martens, Lionel Vandenberghe.
Pierre Chevalier, Jeannine Leduc.
Jean Cornil, Philippe Mahoux.
Berni Collas, Christine Defraigne.
Erika Thijs.
Yves Buysse.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abbréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

INHOUDSOPGAVE

Réunion du lundi 12 mars 2007		Vergadering van maandag 12 maart 2007	
I. Exposé introductif de M. Karel De Gucht, ministre des Affaires étrangères	4	I. Inleidende uiteenzetting door de heer Karel De Gucht, minister van Buitenlandse Zaken	4
II. Interventions des parlementaires	8	II. Tussenkomsten van de parlementsleden	8
III. Répliques de M. Karel De Gucht	11	III. Replieken van de heer Karel De Gucht	11
IV. Réactions des parlementaires	13	IV. Reacties van de parlementsleden	13
V. Répliques de M. Karel De Gucht	15	V. Replieken van de heer Karel De Gucht	15
VI. Exposé de M. Gino P. Alzetta, Administrateur pour la Belgique auprès de la Banque mondiale	16	VI. Uiteenzetting van de heer Gino P. Alzetta, Executive Director voor België bij de Wereldbank	16
VII. Echange de vues	30	VII. Gedachtewisseling	30
Réunion du lundi 19 mars 2007		Vergadering van maandag 19 maart 2007	
I. Exposé de M. Marc-Olivier Herman (Broederlijk Delen)	42	I. Uiteenzetting van de heer Marc-Olivier Herman (Broederlijk Delen)	42
II. Exposé de M. Ward Docx (IPIS)	43	II. Uiteenzetting van de heer Ward Docx (IPIS)	43
III. Exposé de M. Marc-Olivier Herman	45	III. Uiteenzetting van de heer Marc-Olivier Herman	45
IV. Exposé de M. Christophe Lutundula, Premier Vice-Président de l'Assemblée nationale de la République Démocratique du Congo	50	IV. Uiteenzetting van de heer Christophe Lutundula, Eerste Ondervoorzitter van de Assemblée nationale van de Democratische Republiek Congo	50
V. Echange de vues	64	V. Gedachtewisseling	64

AUDITIONS DU LUNDI 12 MARS 2007**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KAREL DE GUCHT, MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES****1. Contexte**

– Les deux guerres qui ont ravagé la RDC dans les années '90 ont également entraîné la création d'une commission d'enquête de l'ONU, qui s'est notamment penchée sur l'exploitation illégale des matières premières (et sur le rôle joué par les acteurs régionaux). Les différents rapports établis par des panels chargés de contrôler le respect de l'embargo sur les armes ont illustré à suffisance le lien manifeste existant entre l'exploitation minière, les conflits et les violations des droits de l'homme qui les accompagnent. La paix et la sécurité dans la région s'en sont vues et s'en voient encore compromises, ce qui explique l'implication considérable du Conseil de sécurité.

– Notre pays souhaite mobiliser la communauté internationale. La gestion des ressources naturelles doit en effet être une priorité du nouveau gouvernement à Kinshasa. De plus, toutes les autres parties concernées, y compris les consommateurs de matières premières, doivent être sensibilisés sur l'importance d'une plus grande transparence. Par ailleurs, on remarque un déplacement progressif de perspective partant d'un accent mis sur le financement des conflits (trafic d'armes et financement des groupes armés) vers une attention plus grande à une bonne gestion visant simplement à générer des revenus pour les finances publiques nécessaires au fonctionnement de l'Etat et à la relance de l'économie congolaise. Dans cette optique, le travail d'enquête effectué par les Congolais eux-mêmes, en particulier celui de la commission parlementaire Lutundula mérite un suivi plus ample. Lors de ma première intervention publique dans cette matière, lors d'un discours le 3 février à Lubumbashi, j'appelais déjà à la publication de ce rapport. Ceci a eu lieu entretemps mais est loin d'être suffisant. Il faut surtout s'assurer que ce rapport ne reste pas lettre morte.

2. Élaboration d'une politique belge

– Pour un pays comme la Belgique, qui, du temps de la colonisation, a largement profité des richesses naturelles de la RDC et qui a également contribué par la suite à maintenir au pouvoir des régimes controversés, il est délicat de se prononcer sur le secteur mi-

HOORZITTINGEN VAN MAANDAG 12 MAART 2007**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER KAREL DE GUCHT, MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN****1. Achtergrond**

– De twee oorlogen die de DRC in de jaren 90 teisterden waren ook de aanleiding voor de oprichting van een VN-onderzoekscommissie, die zich o.m. boog over de illegale exploitatie van de grondstoffen (en de rol van de regionale actoren). De verschillende rapporten uitgebracht door panels die toezien op de naleving van het wapenembargo, illustreerden ruim dat er een duidelijke link bestaat tussen de mijnbouwontginning, conflicten en de daarmee gepaard gaande schendingen van mensenrechten. De vrede en de veiligheid in de regio kwamen en komen erdoor in het gedrang, wat de verregaande implicatie van de veiligheidsraad verklaart.

– Ons land wenst de internationale gemeenschap te mobiliseren. Het beheer van de natuurlijke hulpbronnen moet immers prioritair zijn voor de nieuwe regering in Kinshasa. Bovendien moeten alle andere betrokken partijen, ook de verbruikers van de grondstoffen, bewust worden gemaakt van het belang van meer transparantie. Voorts verschuift het perspectief kennelijk van de financiering van de conflicten (wapenhandel en financiering van de gewapende facties) naar een grotere aandacht voor deugdelijk beheer dat er louter toe strekt om ten behoeve van de overheidsfinanciën de inkomsten te genereren die noodzakelijk zijn voor de werking van de Staat en voor de heropleving van de Congolese economie. Vanuit dat oogpunt bekeken, verdienen de door de Congolezen zelf verrichte onderzoekswerkzaamheden, inzonderheid die van de parlementaire onderzoekscommissie-Lutundula, een ruimere follow-up. Bij mijn eerste publieke optreden over die aangelegenheid heb ik tijdens een toespraak op 3 februari laatstleden in Lubumbashi, reeds tot de publicatie van dat verslag opgeroepen. Dat verslag is intussen een feit, maar het volstaat lang niet. Er moet vooral voor worden gezorgd dat het niet zonder gevolg blijft.

2. Uitwerking van een Belgisch Beleid

– Voor een land als België dat, met zijn verleden als kolonisator, ruimschoots geprofiteerd heeft van de bodemschatten van de DRC en dat ook na de koloniale periode kwestieuze regimes in het zadel hielp houden, is het niet evident om over de Kongolese mijnsector

nier congolais - et encore plus d'en faire un élément important de sa politique. Nous sommes presque par définition suspects. J'en veux pour preuve les controverses qui agitent généralement la Belgique dès que la problématique du secteur minier congolais et des intérêts belges éventuels est abordée. En tant que ministre belge des Affaires étrangères, je pourrais me contenter de déclarer qu'il s'agit d'un dossier trop complexe pour que notre pays, avec son passé, puisse y jouer un rôle de pionnier. J'estime au contraire que la Belgique a le devoir de promouvoir la transparence et la bonne administration dans ce secteur crucial pour la RDC. S'il est vrai qu'à l'heure actuelle, notre pays n'a pratiquement plus d'intérêts économiques dans ce secteur, il dispose de toute l'expertise technique nécessaire pour se positionner en tant que pionnier.

– Le secteur minier jouera un rôle crucial en RDC, tout d'abord en contribuant à la création des conditions d'une paix durable et ensuite en participant au développement souhaité du pays, c'est-à-dire à un développement durable dont tout le monde pourra profiter.

– Ceci doit en effet être la norme de toute politique: comment améliorer le sort du congolais moyen? En d'autres mots, il est grand temps que les richesses du sol congolais profitent au pays et au peuple et pas seulement à ses dirigeants.

– La Belgique considère le secteur minier en premier lieu comme une source importante de revenus pour les autorités congolaises (la Banque mondiale compte sur 200 millions de dollars de recettes fiscales par an), qui peut contribuer à financer la reconstruction du pays. En outre, la problématique du financement des conflits constitue une autre raison de promouvoir la transparence.

– Au cours des derniers mois, la Belgique a développé de nombreuses initiatives en vue de promouvoir la transparence dans le secteur minier: mon voyage à Lubumbashi en 2006 et la visite des mines ont constitué une première étape, suivie de l'organisation de tables rondes avec les entreprises, les ONG et le monde scientifique. Le but était de chercher comment la Belgique pouvait contribuer à mettre et à maintenir ce thème à l'ordre du jour, y compris sur le plan international.

– La Belgique a également soutenu un projet de l'Organisation Internationale du Travail et de l'ONG *Group One*. Ce projet vise l'amélioration des conditions de travail dans le secteur minier au Katanga (y compris la lutte contre le travail infantile). Un nouveau projet de

mee te spreken, laat staan er een belangrijk element van het beleid van te maken. Je bent haast per definitie verdacht, kijk maar naar de bijna constante controverse in dit land als het gaat over de Kongolese mijnsector en eventuele Belgische belangen. Je zou dan als minister van Buitenlandse Zaken van België kunnen zeggen: «dit is een te moeilijk dossier voor ons land, met zijn verleden, om het voortouw in te nemen». Ik vind integendeel dat ons land de plicht heeft om werk te maken van de bevordering van transparantie en goed bestuur in deze voor de DRC zo cruciale sector. Inderdaad heeft België tegenwoordig vrijwel geen enkel economisch belang meer in die sector maar beschikt wel over aanzienlijke technische expertise die nodig is om een voortrekkersrol te spelen.

– De mijnsector zal in de DRC cruciaal zijn, in eerst, om het creëren van de voorwaarden voor duurzame vrede, en vervolgens, voor de gewenste ontwikkeling van het land, zijnde een duurzame ontwikkeling die iedereen ten goede komt.

– Dat moet immers de norm zijn bij elke beleidslijn: hoe kan het lot van de gemiddelde Congolees worden verbeterd? Het is met andere woorden de hoogste tijd dat de Congolese bodemrijksdommen aan het land en het volk ten goede komen, en niet alleen aan de leiders ervan.

– België ziet de mijnsector in eerste instantie als een belangrijke inkomsten bron voor de Kongolese overheid (Wereldbank rekent op 200 MIO USD belasting-sinkomsten per jaar), die er de reconstructie van het land mee kan helpen financieren. Daarnaast blijft de problematiek van de conflictfinanciering een andere beweegreden om de transparantie te bevorderen.

– België heeft de afgelopen maanden tal van initiatieven ontwikkeld ter bevordering van de transparantie in de mijnsector: mijn reis in 2006 naar Lubumbashi en het bezoek aan de mijnen was een eerste stap, gevolgd door de organisatie van ronde tafels met de bedrijven, de NGO's en de wetenschappelijke wereld. Bedoeling was uit te zoeken waar België een bijdrage kon leveren om dit thema ook internationaal op de agenda te brengen en te houden.

– België heeft ook steun verleend aan een project van de Internationale Arbeidsorganisatie en van de NGO *Group One*. Dat project strekt ertoe de arbeidsomstandigheden te verbeteren in de mijnsector in Katanga (wat ook de bestrijding van kinderarbeid behelst). Er

l'OIT a été approuvé visant à améliorer la bonne gestion dans le secteur des mines et de l'industrie métallurgique au Katanga.

– En plus de ces interventions ponctuelles, on a également travaillé à l'idée de l'introduction d'un «mécanisme de traçabilité des matières premières en Afrique centrale» (ou système de contrôle des ressources naturelles).

– En automne, a été mise sur pied une *Task Force*, chargée de lancer un projet pilote de traçabilité, d'organiser en avril 2007 un *workshop* – auquel je participerai – sur cette thématique à Lubumbashi et une conférence scientifique plus tard cette année.

– Le 15 janvier, la Belgique a organisé avec des partenaires bilatéraux et multilatéraux une conférence sur la promotion de la transparence dans le secteur minier, qui a rencontré un très large succès. Il a été convenu de mieux inventorier et harmoniser les diverses initiatives, d'intensifier l'aide en ce qui concerne le renforcement de la capacité congolaise à mettre en œuvre la législation de base, et de prévoir à cet égard une appropriation africaine, tant sur le plan national que sur le plan régional. Divers mécanismes de certification ont également été proposés et confrontés à l'expérience du processus de Kimberley.

– La Belgique est consciente de la problématique des «contrats léonins», dont certains milieux réclament la révision. La Banque mondiale insiste sur la nécessité d'agir avec circonspection en la matière et diffusera prochainement une communication sur ce thème. La Belgique estime, elle aussi, que l'on ne peut saper la sécurité juridique, d'autant que d'importants investissements dans le secteur pourraient dès lors être compromis, avec les conséquences sociales et économiques néfastes qui en découleraient. À l'instar de la Banque mondiale, la Belgique milite dès lors en faveur d'un soutien aux autorités lorsqu'elles font respecter les dispositions des contrats/concessions, notamment en ce qui concerne la fiscalité qui doit être appliquée aux entreprises.

– Je souhaite ici faire une mise au point. La discussion sur la révision des contrats a été lancée par une plate-forme d'ONG qui suggèrent dans un mémorandum que tous les contrats soient annulés et renégociés. Selon moi, ce type d'approche de type «big-bang» est néfaste pour la sécurité juridique et pour le développement économique du pays. En effet, quelle entreprise va encore vouloir faire des affaires avec des pouvoirs publics qui viendraient d'annuler tous les engagements

verd een nieuw project van de IAO goedgekeurd, dat erop gericht is het goed beheer te verbeteren in de Katangese mijnsector en metaalnijverheid.

– Naast deze punctuele interventies werd ook verder gewerkt rond de idee van de introductie van een «mechanisme voor de traceerbaarheid van grondstoffen in Centraal-Afrika» (of «natural resource control system»).

– In het najaar werd een Task Force opgericht die als opdracht kreeg het opstarten van een piloot-traceringsproject, de organisatie van een workshop over deze thematiek in Lubumbashi – die ik zal bijwonen in april 2007 – en een wetenschappelijke conferentie later dit jaar.

– België organiseerde op 15/01 een erg succesvolle conferentie met bi-en multilaterale partners begaan met de bevordering van de transparantie in de mijnsector. Afsproken werd de diverse initiatieven beter in kaart te brengen en af te stemmen, steun op te voeren voor wat betreft de versterking van de Congolese capaciteit om de basiswetgeving te implementeren, en te voorzien in «African ownership» hiervan, zowel nationaal als regionaal. Tevens werden diverse certificeringsmechanismen voorgesteld, en getoetst aan de ervaring van het Kimberleyproces.

– België is zich bewust van de problematiek van de «contrats léonins», waarvan in sommige middens de herziening gevraagd wordt. De Wereldbank dringt aan op voorzichtigheid terzake en zal eerstdaags over het thema een communicatie verspreiden. Ook België is van oordeel dat rechtszekerheid niet mag ondergraven worden, temeer daar belangrijke investeringen in de sector hierdoor in het gedrang lijken te komen, met nefaste sociale en economische gevolgen. Net als de Wereldbank ijvert België dan ook voor een ondersteuning van de autoriteiten bij het doen naleven van de contract/concessiebepalingen, met name inzake de fiscaliteit waaraan de bedrijven onderworpen dienen te worden.

– Ik wens hierover opheldering te verschaffen. De discussie rond de herziening van de contracten werd op gang gebracht door een platform van ngo's, dat in een memorandum suggereert om alle overeenkomsten te vernietigen en er opnieuw over te onderhandelen. Mijns inziens is dat soort «big bang»-aanpak funest voor de rechtszekerheid en voor de economische ontwikkeling van het land. Welke onderneming zal immers nog zaken willen doen met een overheid die zo-

contractuels? Il est même tout à fait possible que la position de négociation des autorités congolaises ou de la Gécamines s'en trouve affaiblie.

– Ceci dit, si les pouvoirs publics ou la Gécamines souhaitent modifier des contrats individuels sur la base d'arguments juridiques (et on peut certainement en trouver dans de nombreux cas) et s'ils procèdent d'une façon qui ne mine pas la sécurité juridique et donc n'hypothèque pas le futur développement économique du secteur, ils pourront compter sur notre appui. La question est de savoir s'il est bien souhaitable que notre pays soit étroitement impliqué dans la renégociation de contrats, par exemple en envoyant des experts ou s'il est préférable de canaliser notre aide via des instances plus neutres.

– J'ai également décidé en février dernier que la Belgique participerait à une initiative internationale appelée «Extractive Industries Transparency Initiative» (EITI). Cette initiative vise à promouvoir la transparence partant du principe que tant les compagnies minières que le pays hôte où elles ont investi doivent soumettre leurs paiements ou leurs recettes à un audit. Mon administration négocie actuellement les modalités de notre accession à ce mécanisme.

– La Belgique souhaite également inscrire le thème global «matières premières et conflit» à l'ordre du jour du débat thématique qu'elle organisera dans le cadre de sa présidence du Conseil de sécurité, en juin de cette année. Le but est d'amener le Conseil de sécurité à aborder cette question sous un angle plus global et à dépasser l'approche actuelle, qui ne vise que des sanctions dans le cadre du financement du trafic d'armes dans les régions en proie à un conflit. Il s'impose d'analyser les possibilités de mener une action plus large et plus positive:

– Ne pas intervenir uniquement en cas de conflit, mais aussi de façon préventive avant l'éclatement d'une crise.

– Examiner comment passer, en phase de post-crise, d'une logique négative de sanctions et de restrictions pendant un conflit, à une logique positive où les matières premières redeviennent un facteur de développement après un conflit. C'est en particulier dans le cadre de cette discussion que l'expérience acquise avec le Congo pourra servir d'exemple.

– *Last but not least*, nous ne pouvons que nous réjouir du fait que le nouveau gouvernement congolais ait inscrit dans le «contrat de gouvernance», qui est

pas alle contractuele verbintenissen teniet heeft gedaan? Het is zelfs heel goed mogelijk dat de onderhandelingspositie van de Congolese overheid of van Gécamines erdoor verzwakt.

– Als de overheid of Gécamines de individuele overeenkomsten op grond van juridische argumenten — en er zijn er ongetwijfeld talloze te vinden — wenst te wijzigen en als zij zodanig tewerk gaan dat de rechtszekerheid niet wordt ondermijnd en zulks dus de toekomstige economische ontwikkeling van de sector niet hypothekeert, zullen zij op onze steun kunnen rekenen. De vraag is of het wel wenselijk is dat België nauw bij de nieuwe onderhandelingen over de overeenkomsten wordt betrokken, door bijvoorbeeld deskundigen te sturen, dan wel of het beter is onze steun via neutraler instanties te kanaliseren.

– In februari jongstleden heb ik ook beslist dat België zou deelnemen aan het internationaal initiatief «Extractive Industries Transparency Initiative» (EITI). Dat initiatief beoogt de transparantie te bevorderen, uitgaande van het principe dat zowel de mijnmaatschappijen als het gastland waar zij geïnvesteerd hebben, verplicht zijn hun betalingen of ontvangsten aan een audit te onderwerpen. Mijn diensten onderhandelen nu over de nadere regels van onze toegang tot die regeling.

– België wil de globale thematiek van «grondstoffen en conflict» ook ter sprake brengen tijdens het thematische debat dat het zal organiseren in het kader van het voorzitterschap van de Veiligheidsraad, in juni dit jaar. De bedoeling is de Veiligheidsraad ertoe te brengen om deze kwestie vanuit een meer globale invalshoek aan te snijden en om de huidige aanpak, die enkel op sancties in verband met de financiering van wapenhandel in conflictgebieden gericht is, te overstijgen. De mogelijkheden voor een bredere en positievere actie moeten onderzocht worden:

– Niet alleen tijdens een conflict optreden, maar ook preventief vóór het uitbreken van een crisis.

– Bekijken hoe, in de post-crisis fase, de overgang kan gemaakt worden tussen een negatieve logica van sancties en beperkingen tijdens een conflict, naar een positieve logica waarbij grondstoffen terug een ontwikkelingsfactor worden ná een conflict. Vooral in deze discussie kan de ervaring in Congo als voorbeeld dienen.

– *Last but not least* kunnen we alleen maar verheugd zijn dat de nieuwe Congolese regering in de «beheersovereenkomst», die een bijlage is bij het regerings-

une annexe au programme gouvernemental, une série d'actions à entreprendre et qui concernent les ressources minières, à savoir, notamment:

- le recrutement et le déploiement de consultants spécialisés pour assister le cadastre minier et effectuer les inspections;
- la publication des éléments clés et l'analyse des accords de partenariat existant dans le secteur des industries extractives et la renégociation de ces accords si cela s'avère nécessaire;
- l'adaptation d'un plan d'entreprise et d'un programme de réforme pour Gécamines et l'élaboration d'un programme de réforme à court terme pour toutes les autres entreprises publiques opérant dans le secteur des industries extractives, et;
- l'élaboration et l'adoption des procédures adéquates et transparentes pour l'attribution des nouveaux droits miniers (recherche et/ou exploitation.»

Il est clair que l'action de la Belgique s'inscrira dans une perspective de soutien à ces initiatives du gouvernement congolais.

II. — INTERVENTIONS DES PARLEMENTAIRES

M. Pierre Galand (sénateur – PS) estime que la problématique de la protection des richesses naturelles dans le Sud est extrêmement complexe.

La surexploitation des réserves naturelles pose un réel problème qui ressort de la manière dont ces ressources sont exploitées. Celles-ci appartiennent à des pays en développement qui sont en droit d'espérer qu'elles puissent servir à leur développement. Or l'on constate que dans les pays riches en ressources naturelles, une crise du développement et une paupérisation des populations se manifestent. On ne peut que donner raison au nouveau Président de la Bolivie lorsqu'il exige que l'on recalcule les recettes d'exploitation du gaz, qui est la principale ressource naturelle de ce pays, dans la mesure où les exploitations de gaz n'ont aucunement profité à la population bolivienne. Les profits d'exploitation du gaz sont réservés à l'Etat afin de lui permettre d'équilibrer sa balance des paiements et de rembourser sa dette publique. Ils ne sont pas utilisés pour accélérer le développement du pays.

Ce problème majeur se pose à l'ensemble de la planète. En effet, l'on s'aperçoit que des populations qui vivent sur des territoires extrêmement riches sont extrêmement pauvres. M. Galand cite l'exemple de l'Angola où il s'est rendu récemment. Ce pays possède d'importantes ressources hydriques mais doit impor-

programma, een reeks te ondernemen acties heeft ingeschreven met betrekking tot de mijnrijksdommen, te weten:

- de indienstneming en verspreiding van consultants ter ondersteuning van het mijnkadaster en met het oog op de uitvoering van inspecties;
- de publicatie van de sleutelementen en de analyse van de bestaande partnerschapsakkoorden in de ontginningsindustrie, en de wederonderhandeling van die akkoorden mocht zulks nodig blijken;
- de aanpassing voor Gécamines van een ondernemingsplan en een hervormingsplan, en de uitwerking van een hervormingsplan op korte termijn voor alle andere publieke ondernemingen die in de sector van de ontginningsindustrie werkzaam zijn;
- de uitwerking en aanpassing van geschikte en transparante procedures voor de toekenning van de nieuwe mijnrechten (onderzoek en/of exploitatie).

Het is duidelijk dat de actie van België zal passen in een perspectief van steun voor die initiatieven van de Congolese regering.

II. — TUSSENKOMSTEN VAN DE PARLEMENTSLEDEN

De heer Pierre Galand (Senaat - PS) vindt het vraagstuk van de bescherming van de natuurlijke rijkdommen in het Zuiden bijzonder complex.

De overexploitatie van de natuurlijke rijkdommen vormt een reëel probleem dat te maken heeft met de manier waarop deze hulpbronnen worden ontgonnen. Die rijkdommen behoren tot ontwikkelingslanden, die mogen hopen dat zij tot hun ontwikkeling bijdragen. Men stelt echter vast dat er zich in de landen met veel natuurlijke rijkdommen een ontwikkelingscrisis en een verarming van de bevolking voordoet. Men kan de nieuwe president van Bolivia geen ongelijk geven als hij een nieuwe berekening eist van de inkomsten uit de winning van gas, de belangrijkste natuurlijke rijkdom van dat land, aangezien de gaswinning de Boliviaanse bevolking geenszins ten goede is gekomen. De winsten uit de gasexploitatie gaan naar de Staat om de betalingsbalans in evenwicht te brengen en de overheidsschuld terug te betalen. De winsten worden niet gebruikt om de ontwikkeling van het land te versnellen.

Dat grote probleem doet zich voor de hele planeet voor. Men merkt immers dat volkeren die op heel rijke grondgebieden leven, heel arm zijn. De heer Galand geeft het voorbeeld van Angola, waar hij onlangs is geweest. Dit land bezit aanzienlijke drinkwaterreserves, maar moet drinkwater in flessen uit Italië invoeren. Een

ter d'Italie de l'eau potable en bouteille. Situation aberrante s'il en est. Il cite également le Chili où les forêts sont complètement pillées par l'exploitation que l'on en fait. Il est certain que le Chili encaisse des recettes provenant de l'exportation de son bois mais les peuples «forestiers» se retrouvent complètement dépossédés de leurs avoirs et complètement marginalisés au sein de la société chilienne. Cette situation interpelle particulièrement le sénateur. De plus, les ressources halieutiques ont été surexploitées au Chili. L'on exporte vers l'Europe un poisson qui ne correspond plus aux critères qui sont imposés par les normes européennes en termes de qualité de consommation. L'Europe, ainsi que la Banque Mondiale, après avoir poussé la spécialisation de l'exploitation des ressources halieutiques, se trouve confrontée à une dégénérescence du poisson tel qu'il est aujourd'hui exploité sur les côtes chiliennes. Ce poisson ne correspond plus aux critères de consommation fixés par l'Union européenne.

En outre, la mauvaise gestion de la forêt amazonienne, du bois de Centre Afrique et du Cameroun contribue directement à un déséquilibre climatique accéléré et au réchauffement climatique.

La Banque Mondiale a tenu deux discours. Celui des années 90 au cours desquelles le vice-président de l'époque, M. Lawrence Summers, déclarait que la planète était capable d'absorber la manière dont on exploite les ressources naturelles, que le climat n'en souffrirait pas et que l'avenir était à l'optimisme. Celui de 2006 – radicalement différent - année au cours de laquelle la Banque Mondiale déclare qu'une augmentation dramatique des catastrophes liées à la dégradation de l'environnement un peu partout sur la planète, est à craindre.

M. Galand estime qu'il est urgent de procéder à un audit sur la situation actuelle globale au niveau social. L'exploitation des ressources naturelles permet-elle de satisfaire les besoins minimums et de répondre aux exigences d'équité sociale vis-à-vis des peuples qui vivent dans les territoires où l'on exploite ces ressources naturelles (mines et forêts)? L'on doit également procéder à un audit sérieux sur la manière dont on envisage la situation actuelle globale en termes de contrat entre les générations sur le plan climatique et sur le plan de la gestion sérieuse et honnête des ressources naturelles par rapport aux générations futures. Les hommes n'ont pas le droit de piller les ressources naturelles. Celles-ci doivent être partagées non seulement entre populations appartenant à la même génération mais également entre les générations futures.

En ce qui concerne la République Démocratique du Congo, la Belgique doit éviter de jouer le rôle de donneur de leçons vis-à-vis de ce pays. A cet égard, le

afwijkende situatie die kan tellen!

Hij haalt eveneens Chili aan, waar de wouden door de bosontginning compleet worden leeggeroofd. Het lijkt geen twijfel dat Chili ontvangsten uit de uitvoer van zijn hout heeft, maar het resultaat voor de bevolking die in het woud leeft, is volledige onteigening en complete marginalisering in de Chileense maatschappij. Die toestand verontrust de senator heel bijzonder.

Daarenboven zijn de visrijdommen in Chili overgeëxploiteerd. Er wordt naar Europa een vissoort uitgevoerd die niet langer voldoet aan de criteria die worden opgelegd door de Europese normen inzake de kwaliteit van de consumptie. Europa, en ook de Wereldbank, hebben eerst de specialisatie van de ontginning van de visrijdommen gestimuleerd, maar constateren nu dat er aan de Chileense kust minderwaardige vis wordt gevangen. Die vis beantwoordt niet langer aan de door de Europese Unie vastgestelde consumptiecriteria.

Bovendien draagt het slechte beheer van het Amazonewoud, van de bossen van Centraal-Afrika en Kameroen direct bij tot een versnelde klimaatversterking en de opwarming van de aarde.

Het discours van de Wereldbank was in het verleden tweërlei. In de jaren '90 verklaarde de toenmalige vicevoorzitter, de heer Lawrence Summers, dat de Aarde de ontginningswijze van de natuurlijke rijkdommen aankon, dat het klimaat er niet zou onder lijden en dat de toekomst aan de optimisten was. In 2006 was de toon radicaal anders: dat jaar verklaarde de Wereldbank dat zowat overal op Aarde moet worden gevreesd voor een dramatische toename van rampen die verband houden met de verslechtering van het milieu.

De heer Galand is van mening dat het hoog tijd is voor een doorlichting van de huidige toestand van de wereld op sociaal vlak. Maakt de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen het mogelijk te voldoen aan de minimumbehoefte en aan de eisen inzake sociale rechtvaardigheid ten aanzien van de volkeren in de gebieden waar men deze natuurlijke rijkdommen exploiteert (mijnen en wouden)? Er is ook een ernstige *audit* nodig over de visie op de huidige wereldwijde situatie inzake het intergenerationeel klimaatcontract en aangaande het degelijk en eerlijk beheer van de natuurlijke rijkdommen met het oog op de toekomstige generaties. De mens heeft niet het recht de natuurlijke rijkdommen weg te roven. Die moeten niet alleen worden verdeeld tussen de volkeren van dezelfde generatie, maar eveneens onder de toekomstige generaties.

Aangaande de Democratische Republiek Congo mag België ten aanzien van dat land niet de rol van lesgever spelen. In dat opzicht is senator Galand het er

sénateur Galand n'est pas d'accord de suivre simplement les exigences des ONG. Toutefois, M. Galand est conscient de l'attitude très sévère de Greenpeace vis-à-vis de l'exploitation des forêts amazoniennes mais estime qu'il faut que l'on soit politiquement capable de mettre en place une instance internationale neutre qui procède à l'audit qu'il vient de mentionner, afin de définir le comportement à adopter en matière d'exploitation des ressources naturelles. Dans le cas contraire, l'on risque de voir se créer à nouveau un certain paternalisme au sein des pays nantis où des intellectuels et des ONG abattent un travail extraordinaire – l'on ne peut pas en disconvenir – mais qui peuvent sembler jouer le rôle de donneurs de leçon. L'alerte doit certes être donnée mais il faut accepter l'exigence du choix des instances qui sont ensuite chargées de trouver les solutions.

Le ministre des Affaires étrangères s'est dit réservé par rapport à un audit des réserves naturelles au Congo. Toutefois, la presse du 12 mars 2007 déclarait que M.

Gizenga, Premier ministre y est favorable. Il sera donc nécessaire de se mettre d'accord sur la manière d'effectuer cet audit. Il faut que cet audit serve le pays et les populations. D'autre part, il faudra être attentif aux risques que prennent les Congolais qui, pour survivre, vont à la collecte d'uranium et d'autres substances à risque et mettent ainsi leur vie en péril pour servir des intermédiaires qui écoulent ces produits sans que personne n'ait de contrôle sur ces opérations. Ce sont donc encore les populations locales qui sont victimes d'un énorme trafic à l'échelle internationale. A cet égard, M. Galand souligne la structuration de certaines entreprises belges installées en RDC, qui font de l'excellent travail dans le domaine de l'exploitation minière. Il vaut donc mieux privilégier des exploitations sérieuses et contrôlables – à tous les niveaux donc même au niveau social – que de laisser perdurer un système d'exploitation anarchique incontrôlable et catastrophique pour les populations locales.

M. Galand espère que le thème de la protection et de l'exploitation des richesses naturelles fera l'objet d'un suivi et qu'il sera à nouveau abordé au cours de la prochaine législature.

A l'époque de la «Conférence Nationale Souveraine», M. Etienne Tshisekedi avait déjà mis ce dossier sur la table. Il y a, en RDC, des dossiers, des documents et des informations riches sur les ressources naturelles et la manière dont les Congolais envisageaient la manière dont on pouvait gérer celles-ci.

niet mee eens gewoonweg de eisen van de ngo's te volgen. Hij is zich wel bewust van de heel strenge houding van Greenpeace ten aanzien van de exploitatie van het Amazonewoud, maar vindt dat men politiek in staat moet zijn een neutrale internationale instantie in te stellen die de zonet door hem ter sprake gebrachte *audit* uitvoert; zo moet worden bepaald hoe de natuurlijke rijkdommen worden geëxploiteerd. Anders dreigt opnieuw een zeker paternalisme te ontstaan in de rijke landen, waar intellectuelen en ngo's buitengewoon werk leveren — dat valt niet te ontkennen —, maar die kunnen overkomen als betweterige lesgevers. Men moet zeker alarm slaan, maar ook aanvaarden dat men eerst instanties moet kiezen die er vervolgens mee worden belast oplossingen uit te werken.

De minister van Buitenlandse Zaken heeft zich terughoudend opgesteld ten opzichte van een *audit* van de natuurlijke rijkdommen in Congo. Uit de persberichten van begin maart 2007 is evenwel gebleken dat eerste minister Gizenga daarvoor pleit. Het zal er dus op aankomen het eens te worden over de wijze waarop deze *audit* wordt uitgevoerd; die moet het land en zijn bevolking ten goede komen. Voorts zal men aandacht moeten hebben voor de risico's die de Congolezen nemen: om te overleven gaan zij uranium en andere risikante grondstoffen delven en brengen aldus hun leven in gevaar, ter wille van tussenpersonen die deze producten van de hand doen zonder dat iemand enige controle op deze verrichtingen uitoefent. Het is dus weerom de plaatselijke bevolking die het slachtoffer is van een enorme handel op internationale schaal. In dat verband onderstreept de heer Galand de structurering van bepaalde Belgische ondernemingen in de DRC, die op het gebied van de mijnontginning voortreffelijk werk leveren. Het is dus beter ernstige en — op alle vlakken, dus zelfs op sociaal vlak — controleerbare ontginning te bevoorrechten, veeleer dan een systeem van oncontroleerbare en voor de plaatselijke bevolking rampzalige ongeordende exploitatie te laten voortduren.

De heer Galand hoopt dat op het thema van de bescherming en de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen een vervolg zal komen en dat het tijdens de volgende zittingsperiode opnieuw zal worden aangesneden.

Ten tijde van «de Nationale Soevereine Conferentie» had de heer Etienne Tshisekedi dit dossier al op de agenda gezet. Er zijn in de DRC goed onderbouwde dossiers, documenten en informatiebronnen over de natuurlijke rijkdommen en de wijze waarop de Congolezen overwogen ze te beheren.

Sous la législature précédente, une commission spéciale a examiné le thème des ressources naturelles. Des documents importants existent en la matière et devraient pouvoir être rassemblés et synthétisés pour permettre d'accomplir un travail prospectif et débouchant également sur une contribution de la Belgique.

Le sénateur Galand estime que la manière dont la Belgique entend occuper son mandat au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies est extrêmement importante pour le droit des peuples à disposer d'eux-mêmes.

M. Lionel Vandenberghe (sénateur, sp.a-spirit) déclare qu'il a lui-même, il y a quelque temps, déposé une résolution relative à l'exploitation minière au Katanga et qu'il a suivi les discussions sur les contrats.

Il fait remarquer que le ministre De Gucht fait preuve de prudence en ce qui concerne la révision des contrats et que, selon ses dires, il laisserait cette révision à des instances internationales capables de porter un jugement neutre en la matière. Le bruit court également que les seuls à tirer profit de cette révision seraient des bureaux d'avocats américains.

Dans l'édition du week-end du Standaard, le journaliste Walter Zinzen donne toutefois une description bouleversante de la situation dans les mines. L'objectif doit évidemment être que la population congolaise profite en premier lieu des bénéfices résultant de l'exploitation des mines. Il est donc grand temps que la Belgique adopte un point de vue et prenne des mesures en la matière

III. — RÉPLIQUES DE M. KAREL DE GUCHT, MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le ministre Karel De Gucht est favorable à toutes les mesures qui sont efficaces. Il a lui-même vu des mineurs au travail dans les mines du Kantanga. Les conditions y sont atroces et on déplore des morts tous les jours. Toutefois, la révision des contrats miniers ne va pas nécessairement améliorer cette situation.

Une série de contrats ont été conclus par les autorités de la transition et même avant. L'équité économique allant de pair avec ces contrats, peut, dans certains cas, être contestée à juste titre. Il faut toutefois aussi tenir compte des circonstances dans lesquelles ces contrats ont été conclus. Pendant cette période, tout le monde n'était pas prêt à conclure des contrats, étant donné le profil de risques important que présentaient de tels investissements.

La Banque mondiale va bientôt réaliser un audit. S'il en ressort qu'un certain nombre de contrats sont entachés de sérieuses irrégularités, le gouvernement belge devra renvoyer le gouvernement congolais à ses responsabilités afin qu'il remédie à ce problème.

Tijdens de vorige zittingsperiode heeft een bijzondere commissie het thema van de natuurlijke rijkdommen onderzocht. Er bestaan hierover belangrijke documenten en die zouden moeten kunnen worden bijeengebracht en samengevat, om het mogelijk te maken een werk te voltooien dat toekomstgericht is en voor België eveneens in een bijdrage uitmondt.

Senator Galand is van mening dat de manier waarop België zijn mandaat in de VN-Veiligheidsraad wil uitoefenen, uiterst belangrijk is voor het zelfbeschikkingsrecht van de volkeren.

De heer Lionel Vandenberghe (Senator, sp.a-spirit) deelt mee dat hij enige tijd geleden zelf een resolutie heeft ingediend met betrekking tot de mijnexploitatie in Katanga en de discussies rond de contracten gevolgd.

Hij merkt op dat minister De Gucht voorzichtig is wat de herziening van de contracten betreft en dit, naar eigen zeggen, zou overlaten aan internationale instanties die daar neutraal kunnen over oordelen. Ook gaan er geruchten op dat alleen Amerikaanse advocatenkantoren bij die herziening baat zouden hebben.

In de Weekend editie van De Standaard echter hangt journalist Walter Zinzen een schrijnend beeld op van de toestanden in de mijnen. De bedoeling moet natuurlijk zijn dat de Kongolese bevolking in de eerste plaats geniet van de winsten gemaakt uit de exploitatie van de mijnen. Het is dus hoog tijd dat België een standpunt inneemt en maatregelen neemt.

III. — REPLIEKEN VAN DE HEER KAREL DE GUCHT, MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Minister Karel De Gucht is voorstander van alle maatregelen die effectief zijn. Hij heeft zelf mijnwerkers aan het werk gezien in de Katangese mijnen. De toestanden zijn er mensonterend en dagelijks vallen er dodelijke slachtoffers. Door de mijncontracten te herzien echter gaan deze situaties niet noodzakelijk veranderen.

Er zijn een aantal contracten gesloten door de transitie en zelfs vóór de transitie. De economische rechtvaardigheid die met die contracten gepaard gaat, kan in een aantal gevallen terecht worden betwist. Men moet echter ook oog hebben voor de omstandigheden waarin die contracten werden afgesloten. Niet iedereen wilde in die periode contracten afsluiten gezien het grote risicoprofiel van dergelijke investeringen.

Binnenkort komt een audit uit van de Wereldbank. Als daaruit blijkt dat een aantal contracten ernstige onregelmatigheden bevatten, dan moet de Belgische regering de Kongolese regering op haar verantwoordelijkheid wijzen om daaraan te verhelpen.

Un autre élément est qu'un certain nombre de ces concessions minières qui sont discutables ou n'ont pas eu lieu d'une manière acceptable sur le plan économique, ne sont pas nécessairement pour autant de mauvaises concessions minières du point de vue de l'exploitation.

Il convient de distinguer au moins cinq étapes qui permettent de mettre de l'ordre dans le secteur minier.

– Tout d'abord, il importe d'évaluer s'il existe un équilibre acceptable entre la part du produit et du produit privé qui revient à l'État, aux pouvoirs publics et, par extension, au citoyen.

– Deuxièmement il importe de déterminer si, une fois l'exploitation en cours, celle-ci se déroule dans des circonstances acceptables en ce qui concerne le paiement des ouvriers, les dispositions en matière de sécurité, les investissements qui doivent également assurer la rentabilité à plus long terme, etc.

L'intervenant imagine que certaines concessions ne sont pas justifiées, mais qu'elles n'en restent pas moins acceptables en ce qui concerne l'exploitation en tant que telle, eu égard aux normes africaines, voire internationales.

Il s'agit de deux aspects tout à fait différents.

– Le troisième élément à prendre en considération est la manière dont ces «creuseurs» (dont on estime le nombre à 50 à 60.000) peuvent être intégrés dans l'extraction minière régulière. Ce processus doit être progressif et permettre d'éviter la marginalisation de ces personnes.

Si elles sont purement et simplement mises à la porte, leur situation sera encore plus déplorable qu'elle ne l'est pour l'instant. Il est nécessaire d'assurer la continuité de l'exploitation et de la production minières.

– Quatrièmement, il convient d'examiner de quelle manière on pourrait faire de l'exploitation minière une activité économique durable.

Pour l'instant, le gros problème est que bon nombre de minerais sont exportés sous forme d'hétérogénite, qu'ils proviennent des «creuseurs» ou de l'extraction industrielle. Il faudrait faire en sorte que la transformation primaire des minéraux s'effectue au Congo, car cela créerait de l'emploi et de la valeur ajoutée. Lors de la transformation primaire, les différents minerais entrant dans la composition de l'«hétérogénite» en question sont dissociés et portés à un certain niveau de pureté afin que leur valeur économique augmente également fortement. Pour le nouveau gouverneur du Katanga, M. Katumbi, c'est une priorité. Ce dernier sou-

Een ander element is dat een aantal van die mijnconcessies waarover kan geredetwist worden of die op economisch aanvaardbare manier zijn gebeurd, daarom niet noodzakelijk in hun exploitatie slechte mijnconcessies zijn.

Er zijn minsten vijf stappen die men moet onderscheiden om orde te brengen in de mijnsector.

– Een eerste afweging is of er een aanvaardbaar evenwicht is tussen het deel dat de Staat, de overheid, bij afleiding de burger, van de opbrengst en de privéopbrengst krijgt.

– Tweede afweging is of, éénmaal de exploitatie er is, die dan gebeurt in aanvaardbare omstandigheden wat betreft de betaling van de werklieden, de veiligheidsvoorzieningen, de investeringen die ook de rentabiliteit op langere termijn moeten waarborgen, enz...

De spreker kan zich inbeelden dat er concessies zijn die niet gerechtvaardigd zijn, maar die wat betreft de exploitatie zelf aanvaardbaar zijn naar Afrikaanse, en zelfs naar internationale normen.

Dat zijn twee totaal verschillende zaken.

– Derde zaak is hoe die «creuseurs» (geschat op 50 à 60.000) kunnen geïntegreerd worden in de reguliere mijnbouw. Dat moet een progressief proces zijn waarbij de mensen niet aan de zelfkant van de maatschappij terechtkomen.

Als die mensen gewoon worden buitengezet, zijn ze er nog slechter aan toe dan nu het geval is. Er is dus een voortdurende mijnexploitatie en mijnproductie nodig.

– Een vierde element: is na te gaan op welke manier men van de mijnbouw een duurzame economische activiteit kan maken.

Momenteel is het grote probleem dat heel wat ertsen in heterogeniete vorm worden uitgevoerd, of ze nu voortkomen van de «creuseurs» dan wel van een industriële exploitatie. Men zou er moeten toe komen dat de primaire verwerking van de mineralen in Kongo gebeurt want dat zou tewerkstelling en toegevoegde waarde creëren. Primaire verwerking houdt in dat de verschillende ertsen die in dat «heterogeniet» zitten, gescheiden worden en op een bepaald niveau van zuiverheid worden gebracht zodat zij ook een veel grotere economische waarde vertegenwoordigen. De nieuwe gouverneur van Katanga, de heer Katumbi,

haite tout d'abord éviter de nouvelles exportations de minerais qui n'ont pas subi de transformation primaire. Toutefois, il s'agit de nouveau d'un processus progressif, car des installations sont nécessaires pour appliquer les processus chimiques et mécaniques permettant d'isoler ces minerais.

– L'étape suivante consiste à veiller à ce que lors de l'exportation à partir du Congo, les minerais soient soumis à une imposition correcte par la douane ou par le biais de la fiscalité directe. Cela requiert l'intervention des services fiscaux, encore inexistantes pour l'instant, aux postes principaux par lesquels transitent les minerais exportés actuellement. Des contrôles supplémentaires s'imposeront également, car le commerce se déplacera lorsqu'on effectuera des contrôles à ces postes fixes. L'on doit disposer d'un système de traçage permettant de tracer, sur la base des propriétés chimiques, l'origine des minerais. Ce système est élaboré en coopération avec le Musée de l'Afrique Centrale. Les Affaires étrangères financent un projet visant à établir une sorte de cadastre chimique des richesses du sous-sol congolais.

Le ministre déplore que l'on essaie, y compris dans la presse, de donner l'impression qu'il a l'intention de laisser les contrats courir. C'est inexact. La résiliation de ces contrats s'inscrit toutefois dans un contexte beaucoup plus large. Certains des contrats conclus sont couverts par des dispositions juridiques et prévoient des procédures d'arbitrage devant des chambres internationales. Il faut éviter toute nouvelle période d'insécurité juridique qui aurait pour seule conséquence de priver l'État congolais de recettes financières tout au long de cette période. La situation des «creuseurs» se détériorerait encore davantage et entretemps, on continuerait à exporter de l'hétérogénite.

Le ministre plaide pour une approche globale de l'ensemble de la chaîne qui concerne les mines du Congo et pour la responsabilisation du gouvernement. C'est lui en effet qui, à un moment donné, devra proposer un plan qui permettra de mettre de l'ordre dans les concessions accordées jusqu'à présent.

IV. — RÉACTIONS DES PARLEMENTAIRES

M. Dirk Van der Maelen (député – sp.a – spirit et Président de la Commission spéciale «Mondialisation» de la Chambre des représentants) constate que les avis divergent en ce qui concerne ces contrats.

maakt daar een prioriteit van. Hij wil in eerste instantie beletten dat er nog uitvoer is van ertsen zonder dat zij een primaire behandeling hebben gekregen. Maar ook dat is een progressief proces, want er zijn installaties nodig voor de chemische en mechanische processen om die ertsen uit elkaar te halen.

– Een volgende stap is ervoor te zorgen dat de ertsen bij de uitvoer uit Kongo aan een behoorlijke belastingheffing worden onderworpen door de douane of door een rechtstreekse fiscaliteit. Daarvoor zijn belastingdiensten nodig, die er momenteel niet zijn, aan belangrijke posten waarlangs de ertsen nu worden uitgevoerd. Ook bijkomende controles zullen nodig zijn, want de handel zal zich verplaatsen wanneer men op die vaste posten controles uitvoert. Men moet een traceringsysteem hebben waarbij men op basis van de chemische eigenschappen kan traceren vanwaar de ertsen komen. Hieraan wordt gewerkt samen met het museum van Midden-Afrika. Buitenlandse Zaken financiert een project om een soort chemisch kadaster te maken van de bodemrijksdommen van Kongo.

De minister betreurt dat, mede in de Pers, men probeert de indruk te geven dat de minister de contracten wil laten lopen. Dat is niet het geval. Het stoppen van die contracten maakt echter deel uit van een veel globaler proces. Er zijn overeenkomsten gesloten die juridisch afgedekt zijn, die procedures voorzien van arbitrage voor internationale arbitragekamers. Men moet vermijden om nog eens een bijkomende periode van juridische onzekerheid in te lassen. Het enige gevolg daarvan gaat zijn dat er gedurende die ganse periode geen financiële opbrengsten zijn voor de Kongolese Staat, dat de situatie van de «creuseurs» nog gaat verslechteren en dat men ondertussen «heterogoniet» zal blijven uitvoeren.

De minister pleit ervoor dat men die ganse ketting die betrekking heeft op het mijnwezen in Kongo in zijn geheel bekijkt en dat men de regering responsabiliseert, want het is in eerste instantie de regering die op een bepaald ogenblik zal moeten naar voor komen met een plan om orde te scheppen in de concessies die tot nu toe zijn gegeven.

IV. — REACTIES VAN DE PARLEMENTSLEDEN

De heer Dirk Van der Maelen (volksvertegenwoordiger sp.a-spirit en Voorzitter van de Bijzondere Commissie Globalisering) stelt vast dat er met betrekking tot die overeenkomsten verschillende meningen circuleren.

Le rapport Lutundula et le premier ministre du Congo plaident pour la révision de treize contrats conclus entre 1996 et 2003. Toutefois, d'autres contrats litigieux ont également été conclus après 2003.

Certains défendent une position intermédiaire proche de celle du ministre De Gucht: attendre les résultats de la Banque mondiale et tenir compte de la sécurité juridique.

Le «*gouvernements compact*» plaide surtout pour l'amélioration des recettes fiscales des pouvoirs publics congolais.

M. Van der Maelen cite des déclarations concernant les deux contrats conclus en 2005 entre la GEC et Kinross Forrest:

- Les partenaires de la Gécamines sont établis sur les Iles Vierges britanniques pour les deux contrats;
- l'apport de la Gécamines n'est pas estimé alors que ces contrats concernent l'un des sous-sols les plus riches qui soient en cuivre;
- la gestion sera confiée à des partenaires privés autorisés à transférer tous les profits sur des comptes ouverts dans les Iles Vierges britanniques;
- ces contrats n'ont pas fait l'objet d'une adjudication internationale;
- aucune condition minimale n'est prévue pour l'apport en capital propre. Tous les capitaux pouvant être empruntés, des pressions considérables s'exercent sur les recettes attendues de la Gécamines;
- enfin, les contractants ne disposent pas toujours de l'expérience voulue dans le secteur minier compte tenu de l'ampleur du projet.

L'examen de ces deux accords montre qu'ils ont été organisés de telle façon qu'il est hautement improbable que l'on dégage des bénéfices à court terme, bénéfices que les autorités congolaises, comme le propose la Banque mondiale, pourraient éventuellement engranger par la voie fiscale.

Toute la discussion porte en premier lieu sur la question de savoir si les autorités congolaises peuvent espérer tirer des recettes des accords existants. Si tel n'est pas le cas, on ne peut adopter une position attentive. Il est inadmissible que tous les accords conclus aient pour effet, pendant un nombre indéterminé d'années, de réserver les bénéfices aux partenaires privés et d'en priver totalement les citoyens congolais et l'État congolais.

M. Van der Maelen vient de lire qu'à l'automne 2006, un accord a été conclu avec Brinkley Africa sur les réserves d'uranium du Katanga. Il s'avère que le responsable, M. Lumu, de la Commission de l'énergie atomique congolaise, a été démis de ses fonctions et arrêté. Cette mise à l'écart est en soi un signe

Het Lutundula-rapport en de Eerste Minister van Kongo bepleiten dat 13 overeenkomsten gesloten tussen 1996 en 2003 worden herzien. Na 2003 zijn er echter ook nog een aantal betwistbare overeenkomsten gesloten.

Er zijn er die een tussenpositie innemen, een beetje zoals deze van minister De Gucht: resultaat van de Wereldbank afwachten, rekening houden met de rechtszekerheid.

In de *gouvernements compact* bepleit men vooral het verbeteren van de fiscale inkomsten voor de Kongolese overheid.

De heer Van der Maelen citeert wat over de twee overeenkomsten in 2005 gesloten met GEC en Kinross Forrest wordt gezegd:

- de partners van Gécamines bevinden zich in beide gevallen op de Britse Maagdeneilanden;
- er wordt geen raming gemaakt van de inbreng van Gécamines alhoewel het hier gaat om één van de rijkste koperbodems ter wereld;
- het beheer zal in handen zijn van de private partners die alle inkomsten naar rekeningen op de Britse Maagdeneilanden mogen versassen;
- er was geen internationale aanbesteding;
- er worden geen minimumvereisten gesteld voor het in te brengen eigen kapitaal. Alles mag worden geleend wat enorm drukt op de te verwachten inkomsten van Gécamines;
- tenslotte beschikken de partners niet altijd over de nodige mijnervaring die in verhouding staat tot de enorme omvang van het project.

Uit de doorlichting van deze twee overeenkomsten blijkt dat zij zodanig georganiseerd zijn dat het heel onwaarschijnlijk is dat er op korte termijn winsten te verwachten zijn, winsten die de Kongolese overheid, zoals voorgesteld door de Wereldbank, via fiscale weg eventueel, zou kunnen binnenhalen.

De ganse discussie gaat in de eerste plaats over de vraag of de Kongolese overheid met de bestaande overeenkomsten enige inkomsten kan verwachten. Als dat niet het geval is, kan men geen tussenpositie innemen. Het is onaanvaardbaar dat alle afgesloten overeenkomsten tot gevolg hebben dat gedurende een onbepaald aantal jaren de privé-partners met de winsten gaan lopen terwijl de Kongolese burgers en de Kongolese Staat er helemaal niet kunnen van genieten.

De heer Van der Maelen heeft pas gelezen dat in de herfst van 2006 een akkoord is gesloten met Brinkley Africa over de uraniumvoorraden in Katanga. Nu blijkt dat de verantwoordelijke, de heer Lumu van de Kongolese Commissie voor Atoomenergie, is afgezet en aangehouden. Die afzetting op zich is een goed te-

encourageant mais c'est cette personne qui a conclu l'accord répondant à la description ci-dessus. M. Van der Maelen doute par conséquent très fort que le maintien des accords existants aide l'État congolais.

Il attend avec intérêt le rapport que la Banque mondiale va publier fin mars. Le fil conducteur doit en être la répartition équitable du produit des richesses naturelles. Il a certes conscience que les partenaires privés ne s'engageraient pas s'ils ne pouvaient s'approprier une partie de la plus-value susceptible d'être ainsi créée. Mais l'État congolais doit également pouvoir y trouver son compte. Sans cela, le pays ne pourra jamais fonctionner normalement, même pas avec l'aide de la Belgique et d'un certain nombre d'autres donateurs bilatéraux, même pas avec l'aide des donateurs multilatéraux. Le pays doit pouvoir jouir des bénéfices des richesses naturelles. Ce doit être l'objectif de tous, à commencer de ceux qui participent aux travaux de cette commission.

V. — RÉPLIQUES DE M. KAREL DE GUCHT, MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

M. Karel De Gucht souligne qu'il ne considère pas que les contrats ne doivent pas être révisés, mais que cette révision doit être opérée de manière à ne pas interrompre brusquement l'activité naissante au Congo.

Il s'indique d'opérer certaines distinctions en ce qui concerne ces contrats.

– Il ne fait aucun doute que ces contrats contiennent des aspects inacceptables. La Banque mondiale est une organisation neutre pouvant se prononcer en la matière.

– Le rapport Lutundula contient un certain nombre d'ébauches intéressantes et est courageux dans une série de domaines, mais il présente la faiblesse de ne pas être complet. Un certain nombre de dossiers y ont été consciemment passés sous silence.

Il n'y a fondamentalement guère de rapport entre le contrat sous-jacent et la recette fiscale. Celle-ci dépend de l'approche du Congo en la matière. Si le Congo impose lourdement la production de ces entreprises, cette recette fiscale peut parfaitement être réalisée sans tenir compte de la teneur des contrats sous-jacents. Il ne faut pas faire de bénéfice à cet effet. Pour que les concessions produisent, à court terme, une recette pour l'État congolais, il faut lever un impôt direct sur la production, qu'il y ait ou non un bénéfice.

ken maar het is wel die persoon die de overeenkomst heeft gesloten die helemaal voldoet aan bovenstaande beschrijving. De heer Van der Maelen betwijfelt bijgevolg ten zeerste dat de Kongolese Staat zal geholpen zijn bij het in stand houden van de bestaande overeenkomsten.

Hij kijkt met belangstelling uit naar het rapport dat einde maart door de Wereldbank zal worden uitgebracht. Voorop moet staan dat er een faire verdeling is van de opbrengsten die natuurlijke rijkdommen kunnen geven. Hij beseft wel dat de private partners er natuurlijk niet in zouden stappen indien ze geen deel van de meerwaarde die daarmee kan gecreëerd worden kunnen binnenhalen. Maar de Kongolese Staat moet er ook geld kunnen aan verdienen. Zonder dat zal het land nooit normaal kunnen functioneren, zelfs niet met de de hulp van België en een aantal andere bilaterale donoren, zelfs niet met de hulp van de multilaterale donoren. Het land moet kunnen genieten van de winsten van de natuurlijke rijkdommen. Dat moet het doel zijn van allen en zeker van diegenen die deze commissie bijwonen.

V. — REPLIEKEN VAN DE HEER KAREL DE GUCHT, MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De heer Karel De Gucht onderstreept dat zijn standpunt niet is dat de overeenkomsten niet moeten worden herzien, maar dat die herziening op een zodanige manier moet gebeuren dat de beginnende activiteit in Kongo niet bruusk wordt onderbroken.

Een aantal zaken moeten bij die contracten uit elkaar worden gehouden.

– Ongetwijfeld zitten er in die contracten een aantal zaken die onaanvaardbaar zijn. De Wereldbank is een neutrale organisatie om daar een oordeel over te vellen.

– Het Lutundula-rapport heeft een aantal interessante aanzetten en is moedig op een aantal vlakken maar de zwakte ervan is dat het niet volledig is. Een aantal dossiers worden er doelbewust uit weggelaten.

Het onderliggend contract en de fiscale opbrengst hebben in wezen met mekaar bijzonder weinig te maken. De fiscale opbrengst hangt af van de benadering die Kongo op dat vlak heeft. Als Kongo een hoge belasting legt op de productie van die bedrijven, dan kan die fiscale opbrengst er perfect komen zonder rekening te houden met de inhoud van de onderliggende contracten. Daarvoor hoeft geen winst worden gemaakt. Om op korte termijn opbrengst uit de concessies te hebben voor de Kongolese Staat, moet men een rechtstreekse opbrengstbelasting heffen op de productie onafgezien van het feit of al dan niet winst wordt gemaakt.

La possibilité que ce bénéfice soit transféré aux Îles vierges existe effectivement. La Belgique conclut cependant constamment des conventions préventives de la double imposition, qui impliquent que des bénéfices, qui ne sont plus imposés en Belgique, peuvent être rapatriés vers un pays tiers. Peu importe qu'il s'agisse des Îles vierges, de la Suisse ou de tout autre pays.

C'est particulièrement dans les pays en développement qu'il s'impose de tenir compte de la production et non des bénéfices si l'on veut des recettes. Par ailleurs, on peut également contrôler les contrats en ce qui concerne l'apport de fonds propres, les investissements complémentaires, et afin de déterminer si l'exploitation est effectuée de manière durable et si on n'exploite pas uniquement les bonnes veines. Les recettes destinées à l'agent du fisc n'ont cependant aucun rapport avec les structures de propriété; l'identité du propriétaire et la réalisation ou non de bénéfices.

VI. — EXPOSÉ DE M GINO P. ALZETTA, ADMINISTRATEUR POUR LA BELGIQUE AUPRÈS DE LA BANQUE MONDIALE

M. Alzetta fait observer que le but de sa présentation est de couvrir un éventail beaucoup plus large que l'aspect particulier que constitue l'exploitation des mines en RDC, sans toutefois l'exclure.

1. Définition

La définition de ce que sont effectivement les ressources naturelles. L'on s'aperçoit que l'éventail est étendu et concerne bien plus de domaines que les mines. Il s'agit de toutes les ressources qui donnent lieu à une activité qui tombe sous les secteurs primaires de la nomenclature de la comptabilité macroéconomique, à savoir les océans, les minerais le pétrole, les forêts, etc. Plus généralement, les ressources naturelles sont les ressources présentes dans la nature qui peuvent donner lieu à une exploitation économique et donc être utilisées pour générer des richesses

2. L'Etat des ressources naturelles dans le monde

Lorsque l'on fait le bilan des ressources naturelles dans le monde, l'on peut procéder à un certain nombre de constatations. Il s'agit d'un bilan en demi-teinte contenant des constats inquiétants mais également des aspects prometteurs

De possibilité que die winst wordt versast naar de Maagdeneilanden, bestaat inderdaad. België sluit echter constant overeenkomsten voor het vermijden van dubbele belastingen, waarin het er ook op neer komt dat men zonder verdere belastingen in België de winsten naar een derde land kan repatriëren. Of het gaat om de Maagdeneilanden, Zwitserland, of om het even welk land is niet belangrijk.

Vooraf in ontwikkelingslanden moet men, als men opbrengsten wil hebben, rekening houden met de productie en niet met de winsten. Daarnaast kan men nog de contracten nagaan wat betreft inbreng van eigen vermogen, op bijkomende investeringen, of op een duurzame manier wordt geëxploiteerd en niet alleen de goede aders worden aangeboord. De opbrengst voor de belastingambtenaar echter heeft niets te maken met de eigendomsstructuren, wie eigenaar, of er al dan niet winst wordt gemaakt.

VI. — UITEENZETTING VAN DE HEER GINO P. ALZETTA, EXECUTIVE DIRECTOR VOOR BELGIË BIJ DE WERELDBANK

De heer Alzetta merkt op dat hij met zijn uiteenzetting een veel bredere waaier wil behandelen dan het specifieke aspect van de mijnexploitatie in de DRC, zonder dit evenwel uit te sluiten.

1. Definitie

Wat zijn echt de natuurlijke rijkdommen? Het is een breed concept en het betreft veel meer aspecten dan alleen maar de mijnen. Het gaat om alle rijkdommen die aanleiding geven tot een activiteit die behoort tot de primaire sectoren van de macro-economische boekhoudkundige inventaris, met name de oceanen, de erten, de aardolie, de wouden enzovoort. Meer algemeen zijn de natuurlijke rijkdommen de hulpbronnen in de natuur die aanleiding kunnen geven tot economische ontginning en dus kunnen worden gebruikt om rijkdommen te creëren.

2. De staat van de natuurlijke rijkdommen in de wereld

Bij de opmaak van de balans van de natuurlijke rijkdommen in de wereld, kan men tot een aantal vaststellingen komen. Die balans geeft een gemengd beeld: verontrustende constatering, maar ook veelbelovende aspecten.

- Le rythme de déforestation globale est d'environ 15 millions d'hectares annuellement depuis 10 ans. Il a augmenté et n'a cessé de s'accélérer au cours de la dernière décennie. Toutefois, dans certains pays tels que la Slovénie et la République du Bélarus, la surface boisée s'est accrue considérablement. Il est important de noter que les perspectives d'évolution pour les différents secteurs sont inextricablement liées;

- Le taux de «reforestation» a récemment augmenté mais demeure insuffisant;

- Les forêts tropicales, qui s'étendent sur 60 pays, deviennent de plus en plus divisées;

- Les industries extractives sont en expansion en Afrique. De nouveaux champs pétroliers entrent en exploitation à Sao Tome, au Nigéria et en Mauritanie; l'exploitation de minerais bruts s'intensifie en RDC (cobalt, etc...), au Sénégal (fer);

- Près de 2 millions d'hectares de terres agricoles irriguées par eaux de pluie ou de surface sont abandonnés annuellement à cause d'une dégradation importante des sols.

3. La nature du problème

Le problème est le fruit de la tension qui survient entre différentes forces (une forte pression démographique, l'ambition d'une croissance économique rapide et des politiques inadéquates pour la gestion soutenable des ressources naturelles). Le résultat de cette tension est que la population rurale qui représente 65% de la population mondiale est la plus directement affectée par rapport à l'ensemble de la population alors que la cause ultime des pressions sur les ressources naturelles n'est généralement pas d'origine rurale. La consommation par les populations urbaines constitue la source de demande qui conduit fréquemment à une utilisation intensive des ressources naturelles et de leurs produits dérivés comme les produits pétroliers, le gaz, les minerais, les bois précieux, etc...

4. Les réponses globales et locales

Un certain nombre de réponses ont été apportées sur le plan individuel. Il s'agit d'actions individuelles au niveau national dont un exemple remarquable est celui du Cap Vert qui a élaboré une politique générale de défense de l'environnement depuis 2004. Cette politique vise à regrouper dans une stratégie cohérente un nombre d'actions menées depuis longtemps pour lutter contre la détérioration de l'environnement. Il s'agit essentiellement d'une politique de reboisement afin de combattre l'érosion avec l'utilisation d'acacias qui sont des arbres très résistants à la sécheresse. Cette politique a connu un franc succès sur certaines îles mais

- Het ontbossingstempo bedraagt sinds 10 jaar wereldwijd ongeveer 15 miljoen hectare per jaar. Het is het jongste decennium toegenomen en is ook blijven versnellen. In bepaalde landen daarentegen, zoals Slovenië en de Republiek Belarus, is de beboste oppervlakte aanzienlijk toegenomen. Het is belangrijk aan te stippen dat de ontwikkelingsvooruitzichten voor de verschillende sectoren onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden.

- Het tempo van «herbebossing» is onlangs toegenomen, maar blijft ontoereikend.

- De tropische wouden, die zich over 60 landen uitstrekken, raken steeds meer versneden.

- De mijnbouw is in Afrika in opmars. Nieuwe olievelden worden ontgonnen in Sao Tome, Nigeria en Mauritanië; de winning van ruwe ertsen neemt toe in de DRC (kobalt enzovoort), Senegal (ijzer).

- Bijna 2 miljoen hectare door regen- of oppervlaktewater geïrrigeerde landbouwgrond wordt jaarlijks verlaten als gevolg van een aanzienlijke verslechtering van de bodem.

3. De aard van het probleem

Het probleem is het resultaat van de spanning tussen verschillende krachten (een sterke demografische druk, het streven naar een snelle economische groei en ongeschikte beleidsmaatregelen voor het duurzaam beheer van de natuurlijke rijkdommen). Het gevolg van die spanning is dat de plattelandsbevolking (65% van de wereldbevolking) ten opzichte van de gehele bevolking het meest direct getroffen is, terwijl de uiteindelijke oorzaak van de druk op de natuurlijke rijkdommen over het algemeen niet van rurale oorsprong is. De consumptie van de stedelijke bevolking veroorzaakt een vraag die vaak leidt tot een intensief gebruik van de natuurlijke rijkdommen en de afgeleide producten ervan, zoals aardolie, gas, ertsen, kostbare houtsoorten enzovoort.

4. Lokale en mondiale respons

Er is individueel respons geweest: het gaat met name om acties op nationaal niveau, waarvan een opmerkelijk voorbeeld dat van Kaapverdië is, dat sinds 2004 een algemeen beleid van bescherming van het milieu heeft uitgewerkt. Dat beleid beoogt in een samenhangende strategie een aantal sinds lang gevoerde acties samen te voegen om de verslechtering van het milieu tegen te gaan. Het gaat voornamelijk om een beleid van herbebossing, waarin de erosie wordt bestreden met de aanplanting van acacia's, bomen die bijzonder bestand zijn tegen droogte. Dat beleid heeft op bepaalde eilanden een opvallend succes gehad, maar dan weer

moins sur d'autres. Celle-ci a été menée de pair avec une politique de subsides à l'utilisation du gaz butane afin d'éviter la collecte et l'utilisation de bois comme carburant. En effet, dans un certain nombre de cas, le bois est utilisé non seulement pour se chauffer mais également pour cuire les aliments.

Le Cap Vert a également mis en place une politique de captation des eaux de pluie, une politique de préservation des fonds marins - à cet égard, il est utile de signaler que le Cap Vert est un des rares pays où les bancs de corail sont en expansion - et un moratoire sur la mise en concession des terres affectées au développement hôtelier.

Un certain nombre d'actions ont été également entreprises au niveau régional par la Communauté européenne (CE). D'autres initiatives ont été soutenues par la Banque Mondiale dans les bassins des rivières Niger et Nil, etc...

Parmi les actions collectives au niveau global, l'on peut citer le Protocole de Kyoto et l'«*Extractive Industries Transparency Initiative*» (EITI) déjà mentionné précédemment.

5. Un exemple de réponse globale déjà évoqué précédemment, à savoir l'«*EITI*» (*Extractive Industries Transparency Initiative*).

Comme l'on peut s'en rendre compte dans la raison sociale, l'EITI soutient les efforts de bonne gouvernance des pays pauvres pourvus en ressources naturelles par la vérification et la publication des sommes payés par les compagnies exploitantes et des revenus qui sont perçus par les gouvernements en provenance des secteurs pétrolier, gazier et minier afin de voir s'il n'y a pas de hiatus entre les chiffres qui sont fournis par les uns et par les autres.

Par principe, l'«*Initiative*» soutient cet effort par la mise en œuvre d'un cadre opérationnel participatif basé dans les pays concernés

En ce qui concerne la structure, les cinq groupes représentés au Conseil sont les bailleurs de fonds, les représentants des pays qui adhèrent à la Charte EITI en tant qu'implémentateurs, les représentants des industries concernées, les représentants des compagnies exploitantes et les représentants des ONG. Les pays membres sont actuellement la Norvège, la France, le Royaume-Uni, l'Allemagne et les Pays-Bas et, comme le ministre des Affaires étrangères l'a souligné dans son exposé, la Belgique envisage de se joindre à cette initiative très prochainement de même que le Canada et la Suisse.

minder op andere. Het ging ook gepaard met een subsidiebeleid ten voordele van gebruik van butaangas om het verzamelen en gebruiken van hout als brandstof te voorkomen. In een aantal gevallen wordt het hout immers niet alleen gebruikt om zich te verwarmen, maar ook om voedsel te koken.

Kaapverdië heeft eveneens een beleid gevoerd inzake het opvangen van regenwater en inzake de bescherming van de zeerijkdommen — in dit verband is het nuttig erop te wijzen dat Kaapverdië een van de zeldzame landen is waar de koraalriffen uitbreiden —; voorts heeft het een algemene opschorting ingesteld inzake de concessionering van gronden voor de hotelindustrie.

De Europese Gemeenschap (EG) heeft ook op regionaal vlak een aantal acties ondernomen. De Wereldbank heeft andere initiatieven gesteund in de bekens van de Niger, de Nijl enzovoort.

Onder de collectieve acties op mondiaal vlak is er het Kyotoprotocol en voormelde het «*Extractive Industries Transparency Initiative*» (EITI).

5. Een al hiervoor ter sprake gebracht voorbeeld van antwoord op mondiaal vlak, namelijk «*Extractive Industries Transparency Initiative*» (EITI)

Zoals men uit de naam kan opmaken, ondersteunt EITI de inspanningen inzake *good governance* van de arme landen met natuurlijke rijkdommen, door de door de exploitatiemaatschappijen betaalde bedragen en de door de regeringen geïnde ontvangsten uit de olie-, gas- en mijnsectoren te controleren en te publiceren; zodoende kan men nagaan of er tussen de door de enen en de anderen verstrekte cijfers geen hiaten voorkomen.

Uit principe steunt het *Initiative* die inspanning, via de totstandbrenging van een participatief operationeel raamwerk dat verankerd wordt in de betrokken landen.

Wat de structuur betreft, zijn in de Raad de volgende vijf groepen vertegenwoordigd: de geldschieters, de vertegenwoordigers van de landen die het EITI-handvest in de hoedanigheid van «implementator» hebben ondertekend, de vertegenwoordigers van de betrokken industrieën, de vertegenwoordigers van de ondernemingen die zich aan exploitatie doen, alsook de vertegenwoordigers van de ngo's. Momenteel zijn de lidstaten Noorwegen, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Duitsland en Nederland. Maar zoals de minister van Buitenlandse Zaken in zijn uiteenzetting heeft onderstreept, denkt België eraan zeer binnenkort tot dat initiatief toe te treden, net als Canada en Zwitserland.

La contribution de base initiale est fixée à 500.000 \$, montant que la Belgique devra déboursier pour faire partie du Conseil.

Le Secrétariat international est dirigé par M. Peter Eigen et sera prochainement déménagé à Oslo.

Quant au financement, il s'agit d'un «*Trust Fund Multi-Bailleurs*» géré par la Banque Mondiale

Le *modus operandi* de l'EITI est le suivant: le processus de mise en œuvre de l'EITI consiste en 4 étapes qui recouvrent chacune des actions précises:

- Souscription (par les autorités des pays souscripteurs),
- Préparation (mise en place des structures adéquates),
- Divulgation (remise de comptes à un administrateur affilié à l'EITI),
- Dissémination des informations collectées de cette façon (publication générale).

En ce qui concerne la Belgique, celle-ci se propose de participer comme membre – bailleur de fonds de l'«*Initiative*» et de verser, à ce titre, le droit d'entrée en US\$ 500.000.

6. Mandat de la Banque Mondiale

Le mandat principal de la Banque Mondiale est d'offrir à ses clients un conseil de politique publique en matière de gestion des ressources naturelles et de le soutenir avec les financements nécessaires.

En raison de sa structure multilatérale et de la diversité de ses membres, la Banque a également un mandat tacite: elle est un forum multilatéral et joue le rôle d'incubateur de solutions globales.

7. Aperçu historique – La stratégie «Environnement» de 2001

En 2001, la Banque Mondiale a intégré son approche à l'égard de la protection de l'environnement dans une stratégie unique intitulée «*S'engager de manière soutenable: la Stratégie Environnement de la Banque Mondiale*». Cette stratégie décrit la manière dont la Banque Mondiale travaillera avec ses clients afin de relever les défis environnementaux auxquels ils sont confrontés et afin de s'assurer que les projets qu'elle soutient, reflètent les principes de soutenabilité environnementale. Il aura fallu près de 10 ans, après le Sommet de la Terre à Rio, pour concevoir cette stratégie.

De oorspronkelijke basisbijdrage belooft 500.000 USD; België moet dat bedrag betalen, wil het deel uitmaken van de Raad.

Het Internationaal Secretariaat staat onder leiding van de heer Peter Haigen en verhuist binnen afzienbare tijd naar Oslo.

Wat de financiering betreft, gaat het om een *trust fund* met verschillende geldschieters, dat wordt beheerd door de Wereldbank.

De tenuitvoerlegging van het EITI-handvest zal haar beslag krijgen volgens een *modus operandi* in vier fases, die stuk voor stuk specifieke acties behelzen:

- ondertekening (door de toetredende landen),
- voorbereiding (oprichting van passende structuren),
- bekendmaking (rapportering aan een aan het EITI verbonden bestuurslid),
- verspreiding van de aldus verzamelde informatie (algemene publicatie).

België neemt zich voor als geldschieter tot het «*Initiative*» toe te treden en bijgevolg de 500.000 USD toetredingsgeld te betalen.

6. Taak van de Wereldbank

De hoofdtaak van de Wereldbank bestaat erin haar cliënten overheidsbeleidsmatig te adviseren hoe zij de natuurlijke rijkdommen het best beheren, alsook die planning de nodige financiële bijstand te verlenen.

Ingevolge de multilaterale structuur en de diversiteit van haar leden vervult de Wereldbank ook een impliciete taak: het is namelijk een multilateraal forum waar mondiale oplossingen tot stand komen.

7. Historisch overzicht - De milieustrategie van 2001

In 2001 heeft de Wereldbank haar milieubeschermingsbeleid opgenomen in een eenheidsstrategie, met als titel: «*Making Sustainable Commitments: An Environment Strategy for the World Bank*». Die strategie beschrijft de manier waarop de Wereldbank met haar cliënten moet werken, teneinde hen te helpen de milieu-uitdagingen aan te kunnen, alsook erop toe te zien dat de projecten die zij steunt, sporen met de beginselen van milieuduurzaamheid. Na de Top van de Aarde in Rio was bijna tien jaar nodig om die strategie uit te werken.

8. Contenu de la stratégie

Les trois objectifs stratégiques de la Banque Mondiale sont les suivants:

- Améliorer la qualité de la vie c'est-à-dire
 1. Améliorer les modes de vie,
 2. Réduire les risques de santé,
 3. Réduire la vulnérabilité aux catastrophes naturelles.
- Améliorer la qualité de la croissance.
- Améliorer les biens communs globaux.

Ces trois grands groupes d'objectifs soulignent l'aspect transversal de la politique de l'environnement car ce dernier traverse toute une série d'aspects de la vie. Les politiques de gestion des ressources naturelles sont reprises dans chacun des trois groupes énoncés ci-dessus.

Cette stratégie a été revue en 2003. La révision a confirmé que l'approche adoptée en 2001 était la bonne. Cette révision peut être consultée sur le site internet de la Banque Mondiale.

9 L'approche actuelle de la Banque mondiale

L'approche actuelle de la Banque Mondiale est basée sur deux éléments:

- les «*Safeguards*» ou Politiques de sauvegarde
- la stratégie de la Bonne Gouvernance
 - Relevant les aspects fiduciaires de la gestion des ressources naturelles
 - Etablissant qu'un gouvernement fonctionnel est un préalable pour soulager la pression sur les ressources naturelles

La Banque est également en train de réfléchir à son rôle dans la fourniture de biens publics au niveau global ce qui pourrait se traduire par une initiative globale pour la gestion des ressources naturelles. Le Président de la Commission spéciale «Mondialisation» a déjà évoqué la possibilité d'avoir une vision globale de la protection des ressources naturelles. La BM essaie également de mieux coordonner les initiatives sous-régionales ou pour remédier aux défaillances locales.

La Banque le fait déjà pour la grippe aviaire. En effet, la Banque Mondiale mène un certain nombre d'actions dans la lutte contre la grippe aviaire.

8. Inhoud van de strategie

De drie strategische doelstellingen van de Wereldbank luiden als volgt:

- De levenskwaliteit verbeteren, dat wil zeggen:
 1. de leefwijzen verbeteren,
 2. de gezondheidsrisico's verminderen,
 3. de kwetsbaarheid voor natuurrampen verminderen.
- De kwaliteit van de groei verbeteren
- De publieke mondiale goederen verbeteren

Die drie grote doelstellingengroepen tonen aan hoezeer het milieubeleid een transversaal beleid is, want er zijn een hele reeks aspecten van het leven mee gemoeid. Het beleid inzake natuurlijke rijkdommen zit in elk van de drie hierboven vermelde doelstellingengroepen vevat.

Die strategie werd in 2003 bijgestuurd. Naar aanleiding daarvan werd gesteld dat de aanpak waarvoor in 2001 werd gekozen, de juiste was. Meer details over die bijsturing zijn terug te vinden op de website van de Wereldbank.

9. De huidige aanpak van de Wereldbank

De huidige aanpak van de Wereldbank is gestoeld op twee aspecten:

- de «*Safeguards*» of het vrijwaringsbeleid
- de *good-governance*strategie
 - met de fiduciaire aspecten van het beheer van de natuurlijke rijkdommen;
 - op grond waarvan een functionele regering een voorwaarde is om de druk op die rijkdommen te verlichten.

Tevens denkt de Wereldbank na over haar rol in de verschaffing van publieke goederen op wereldschaal, wat in de praktijk zou kunnen leiden tot een mondiaal initiatief inzake het beheer van de natuurlijke rijkdommen. De voorzitter van de bijzondere commissie voor Mondialisering heeft de mogelijkheid geopperd om te komen tot een algemene visie op de bescherming van de natuurlijke rijkdommen. Voorts poogt de Wereldbank de subregionale initiatieven beter op elkaar af te stemmen om de tekortkomingen op lokaal vlak weg te werken.

Dat doet de Wereldbank al voor de vogelgriep, bijvoorbeeld met de nu al ondernomen acties om de epidemie te bestrijden.

– les «Safeguards» ou Politiques de sauvegarde

La Banque respecte rigoureusement ses standards pour les projets qu'elle finance. Elle applique les mêmes critères aux fonds qu'elle administre.

Ces politiques de sauvegarde prévoient un processus à suivre en vue d'assurer une prise en compte globale des populations affectées à travers les principes de participation, d'appropriation et de mitigation. Lorsque l'on dit que la BM applique les mêmes critères aux fonds qu'elle administre, l'on parle notamment du «Prototype Carbon Fund» (PCF) et de la «Global Environment Facility» (GEF), qui sont gérés par la Banque Mondiale et qui sont également soumis aux dispositions contenues dans les règles de politique générale opérationnelle.

L'on dénombre dix «Safeguards» - neuf en plus de l'Evaluation Environnementale.

Il s'agit de:

- la propriété culturelle;
- les domaines contestés;
- la forêt;
- les populations indigènes;
- les cours d'eau internationaux;
- les déplacements involontaires de populations;
- les habitats naturels;
- la gestion des fléaux;
- la sécurité des barrages.

Le projet du barrage de Nam Theun 2, au Laos, est un exemple de projet dans lequel ces dix politiques de sauvegarde ont été invoquées simultanément.

Les questions liées à l'environnement sont régies par un document de politique générale opérationnelle (OP: BP 4.01 – Evaluation Environnementale) de la Banque Mondiale. Ce document guide les évaluations de la Banque pour les questions d'habitat naturel, de ressources culturelles, de forêts, de sécurité des barrages et de gestion des fléaux. Chaque politique de sauvegarde est régie par l'Evaluation Environnementale également instruite par une politique opérationnelle propre plus détaillée. Il est important de signaler qu'il n'existe pas de politique opérationnelle propre à l'extraction minière et pétrolière. Afin de s'assurer une évaluation environnementale rigoureuse et favorable à une régularisation rapide du projet, la Banque Mondiale utilise un système de trois catégories générales assez larges décrites dans les politiques opérationnelles avec une gradation «A» pour un impact probable important; dans ce cas-là, le projet fait l'objet d'une attention toute particulière du point de vue de l'environnement, «B» pour un impact probable faible; cas pour lequel l'attention du point de vue de l'environnement est moins importante

– de «Safeguards» of het vrijwaringsbeleid

Bij de financiering van de projecten eerbiedigt de Wereldbank strikt de eigen standaarden. Diezelfde criteria past zij toe op het geld dat zij beheert.

Dat vrijwaringsbeleid behelst een te volgen procedure, teneinde ervoor te zorgen dat de getroffen bevolkingen in hun geheel worden geholpen via de beginselen van participatie, toe-eigening en tempering. Wanneer men stelt dat de Wereldbank dezelfde beginselen toepast op de fondsen die zij toekent, gaat het met name om het «Prototype Carbon Fund» (PCF) en de «Global Environment Facility» (GEF), die worden beheerd door de Wereldbank en die eveneens onderworpen zijn aan de bepalingen die zijn vervat in de voorschriften met betrekking tot het algemeen operationeel beleid.

Er zijn tien «Safeguards», dat wil zeggen: negen plus de milieuevaluatie:

- de culturele eigendom;
- de betwiste aangelegenheden;
- de wouden;
- de inheemse volkeren;
- de internationale waterlopen;
- de onvrijwillige bevolkingsverschuivingen;
- de natuurlijke biotopen;
- het beheer van epidemieën;
- de veiligheid van de dammen.

De Nam Theun 2-dam in Laos is een voorbeeld van een project waarin die tien vrijwaringsbeleidslijnen tegelijk aan bod zijn gekomen.

De milieuaspecten worden geregeld door een document voor algemeen operationeel beleid van de Wereldbank (OP/BP 4.01, met betrekking tot de milieuevaluatie). Dat document vormt het raamwerk voor de evaluaties van de Wereldbank aangaande vraagstukken in verband met natuurlijke biotopen, culturele rijkdommen, wouden, veiligheid van de dammen en het beheer van epidemieën. Elk vrijwaringsbeleid valt onder voornoemde milieuevaluatie en moet ook beantwoorden aan een specifiek, gedetailleerder operationeel beleidsplan. Het is van belang te onderstrepen dat er voor de mijnbouw en de oliewinning geen specifiek operationeel beleidsplan bestaat. Teneinde waarborgen te bieden voor een strikte milieuevaluatie die tegelijk zorgt voor een spoedige regularisatie van het betrokken project, gebruikt de Wereldbank een systeem van drie behoorlijk ruim opgevatte algemene categorieën, die in de operationele beleidsplannen worden beschreven volgens verschillende gradaties: «A», indien de vermoedelijke impact groot is; in dat geval wordt het project grondig aan de milieucriteria getoetst; «B», voor

et «C», cas dans lequel il n'y a pas d'impact significatif et pour lequel il n'y a pas lieu de procéder à une évaluation environnementale.

Enfin, il est rare d'évoquer en pratique une sauvegarde qui ne tombe pas sous l'OP/4.01 – Evaluation Environnementale sans en invoquer une autre qui tombe sous d'autres aspects opérationnels.

Les autres questions soumises aux «safeguards» ont leurs propres politiques opérationnelles, indépendantes du document de politique générale.

10 La stratégie de la bonne gouvernance

Une attention accrue est accordée à la prévention. La stratégie de la bonne gouvernance est orientée essentiellement vers le soutien au développement de la capacité administrative des différents pays, le soutien aux réformes administratives, le soutien aux politiques (régulation, etc...) et le soutien aux systèmes de gestion des ressources naturelles (financières, naturelles et autres).

Dans ce cas le rôle de la Banque est limité aux conseils et aux financements. Ces conseils peuvent éventuellement être suivis de manière inégale par ses clients. Quels que soient les conseils fournis par la BM, aussi bons soient-ils, ceux-ci dépendent de la façon dont les différents pays les mettront en œuvre.

11 Les dimensions importantes de la régulation

- Evaluation régulière du secteur sujet à régulation; La régulation constitue un aspect important de la problématique des ressources naturelles. A cet égard, il convient de souligner qu'une évaluation régulière vise à apprécier l'efficacité de la mise en œuvre des régulations ainsi que les besoins qui découlent de toutes nouvelles situations.

- Consultation des parties affectées;
- Définition des mesures de mitigation sociale et environnementale;
- Principes clairs d'octroi de concession.

L'objectif des mises en concession doit être clair et unique et la transparence du processus doit permettre d'opposer le résultat à un tiers. Il s'agit là de toute la

een geringe vermoedelijke impact; in dat geval wordt minder aandacht besteed aan de milieu-impact; «C», wanneer er geen significante impact is en het dus niet nodig is tot een milieuevaluatie over te gaan.

Tot slot komt het in de praktijk zelden voor dat een beschermingmaatregel wordt vereist die niet onder document OP/4.01 (milieuevaluatie) valt, zonder dat tegelijk een andere maatregel, die onder andere operationele aspecten ressorteert, wordt opgelegd.

De andere vraagstukken die aan de «safeguards» worden getoetst, hebben hun eigen operationele beleidsplannen, die niet afhangen van het algemene beleidsdocument.

10. De good-governancestrategie

Er gaat meer aandacht uit naar preventie. De *good-governancestrategie* is voornamelijk gericht op steun aan de ontwikkeling van de bestuurlijke slagkracht van de verschillende landen, aan administratieve hervormingen, aan beleidsdomeinen (regulatie enzovoort) en aan systemen voor het beheer van de natuurlijke, financiële en andere rijkdommen.

In dat geval blijft de rol van de Wereldbank beperkt tot raadgevingen en financieringen. Het kan gebeuren dat niet al haar cliënten die raadgevingen even goed volgen. Welke raad de Wereldbank ook verstrekt, en hoe kwaliteitsvol die raad ook is, uiteindelijk hangt het effect ervan af van de wijze waarop de diverse landen er uitvoering aan geven.

11. De krachtlijnen van de regulatie

- Regelmatige evaluatie van de aan regulatie onderworpen sector: de regulatie vormt een belangrijk aspect van het vraagstuk van de natuurlijke rijkdommen. In dat verband zij beklemtoond dat een regelmatige evaluatie kan helpen om de tenuitvoerlegging van de regulaties op hun doeltreffendheid te toetsen en om na te welke behoeften volledig nieuwe situaties met zich brengen.

- Raadpleging van de benadeelde partijen
- Vaststelling van de temperende sociale en milieu-maatregelen
- Duidelijke beginselen voor de toekenning van de concessie:

de doelstelling van de concessioneringen moet duidelijk een ondubbelzinnig zijn. De transparantie van het proces moet er dan weer voor zorgen dat de resultaten

problématique qui concerne l'exploitation des ressources minières en RDC.

Le succès d'un cadre régulateur dépend en grande partie de sa mise en œuvre. C'est le premier défi auquel l'Afrique subsaharienne est confrontée. A cet égard, le processus de Kimberley relatif au commerce de diamants est prometteur parce qu'il couvre la majorité des pays d'Afrique et, en poursuivant un objectif de transparence et de traçabilité, il contraint les organismes de régulation nationaux à être efficaces tout en maximisant le revenu de la vente des diamants qui pourrait être utilisé pour améliorer le sort des populations.

12 L'organisation de la Banque Mondiale et le programme de travail

La Banque Mondiale a été restructurée: les départements «infrastructures», «développement social et environnemental» ont été fusionnés en un département appelé «Développement soutenable». Afin d'éviter les conflits d'intérêts, la fonction d'évaluation des politiques de sauvegardes a été transférée au Département central en charge de l'interprétation des politiques opérationnelles. Il y a de fortes chances que dans le département «Développement durable» soit créée une unité de gestion des ressources naturelles.

En se restructurant, la Banque Mondiale accorde donc une attention accrue au «*safeguards*» en attribuant leur mise en œuvre à un département indépendant de ceux dont la mission principale est de prêter.

La Banque procède à des financements par prêts et dons. Elle finance notamment la recherche académique et prodigue des conseils pratiques pays par pays. Ces activités sont prévues dans les stratégies d'assistance par pays.

Parmi les produits analytiques spécifiques, on relève les «*Country Environmental Analysis*» (CEA) et les «*Strategic Environmental Analysis*» (SEA).

Dissémination: internet et conférences

Parmi les actions de «*outreach*» que la Banque mène, il y a notamment la Conférence sur les forêts du Congo qui s'est tenue à Bruxelles, les 26 et 27 février 2007, à l'initiative du gouvernement belge mais avec la participation de la Banque Mondiale.

tegenstelbaar zijn aan derden. Denken we daarbij aan het vraagstuk van de exploitatie van de delfstoffen in de DRC.

Het succes van een regulerend raamwerk hangt in grote mate af van de wijze waarop het ten uitvoer wordt gelegd: de eerste uitdaging voor subsaharaans Afrika. In dat verband is het Kimberley-proces met betrekking tot de diamanthandel veelbelovend, omdat de meeste Afrikaanse landen eraan deelnemen. Via doelstellingen op het stuk van transparantie en traceerbaarheid legt het de nationale regulatie instanties op doeltreffend en transparant te werken en tegelijkertijd te zorgen voor een maximalisering van de ontvangsten uit de diamantverkoop, zodat dat geld de bevolking ten goede kan komen.

12. Organisatie van de Wereldbank en werkprogramma

De Wereldbank heeft een herstructurering doorgevoerd. De departementen «infrastructuur» en «sociale ontwikkeling en milieubevordering» werden gefuseerd tot een departement «duurzame ontwikkeling». Ter voorkoming van belangenconflicten werd de evaluatie van de vrijwaringsbeleidsplannen overgeheveld naar het centrale departement dat is belast met de interpretatie van de operationele beleidsplannen. De kans is groot dat binnen het departement Duurzame Ontwikkeling een eenheid wordt opgericht voor het beheer van de natuurlijke rijkdommen.

Via die herstructurering besteedt de Wereldbank dus meer aandacht aan de «*safeguards*», door de tenuitvoerlegging ervan toe te vertrouwen aan een departement dat onafhankelijk staat van de departementen waarvan de hoofdtaak het verstrekken van leningen is.

De Wereldbank doet aan financiering via leningen en schenkingen. Hij financiert met name het academisch onderzoek en geeft land per land praktische raad. Die activiteiten zijn opgenomen in de strategieën voor bijstand aan individuele landen.

Tot de specifieke analytische instrumenten behoren de «*Country Environmental Analysis*» (CEA) en de «*Strategic Environmental Analysis*» (SEA).

Verspreiding: internet en conferenties.

Een van de «*outreach*»-acties van de Wereldbank is met name de Conferentie over de Congoese wouden die op 26 en 27 februari 2007 in Brussel werd gehouden, op initiatief van de Belgische regering, maar met de steun van de Wereldbank.

13 Les financements

Les financements sont disponibles par le biais de projets qui correspondent à l'architecture sectorielle de la Banque Mondiale. Les montants des financements spécifiquement orientés vers la gestion des ressources naturelles sont plus limités.

Il existe un nombre élevé de véhicules de financement. Les plus connus sont le «*Prototype Carbon Fund*» (PCF) et la «*Global Environment Facility*» (GEF).

Un progrès supplémentaire visant à harmoniser ces véhicules est incertain, vu la nature (partielle) de bien public d'une initiative globale – et d'absence fréquente de point focal chez le client.

Le suivi des tendances du financement rendu plus difficile par la fongibilité de l'argent qui soutient des initiatives de bonne gestion des ressources naturelles.

14 L'harmonisation et l'alignement des bailleurs de fonds

La Banque est impliquée dans un grand nombre de partenariats liés à la gestion des ressources naturelles avec notamment le PROFOR (Programmes forestiers nationaux), «*Conservation International*», WWF (World Wildlife Fund) et pas mal d'autres Fonds multilatéraux et d'autres Fonds bilatéraux qui peuvent être utilisés pour des initiatives ayant trait à la gestion des ressources naturelles.

La Banque joue le rôle de secrétariat, d'agent fiscal et/ou d'administrateur pour bon nombre de partenariats.

Elle participe également activement aux efforts d'harmonisation et d'alignement au niveau des pays.

15 Les résultats obtenus et les défis à relever

M. Alzetta confirme que l'environnement est un domaine d'importance fondamentale pour la mission d'investissement de la Banque Mondiale.

Il confirme également l'utilité et le bon calibrage des «*Safeguards*».

Il insiste sur l'importance de l'amélioration de la programmation et du suivi du travail de recherche et de

13. De financieringen

De financieringen geschieden via projecten die sporen met de sectorale structuur van de Wereldbank. Met de financieringen die specifiek gericht zijn op het beheer van de natuurlijke rijkdommen, zijn kleinere bedragen gemoeid.

De Wereldbank, alsook het «*Prototype Carbon Fund*» (PCF) en de «*Global Environment Facility*» (GEF) beschikken over een aantal relatief performante financieringsinstrumenten.

Een bijkomende vooruitgang die ertoe strekt die instrumenten op elkaar af te stemmen, is onzeker gelet op de (gedeeltelijke) aard van openbaar goed van een algemeen initiatief – en van het frequent ontbreken van een brandpunt bij de cliënt.

De voortgangsbewaking van de financieringstendenzen wordt moeilijker gemaakt door de fungibiliteit van het geld dat de initiatieven van goed beheer van de natuurlijke hulpbronnen steunt.

14. De harmonisatie en de gelijkschakeling van de geldschieters

De Wereldbank is betrokken bij tal van partnerschappen die verband houden met het beheer van de natuurlijke hulpbronnen, met onder meer de PROFOR (Nationale Woudprogramma's), *Conservation International*, WWF (World Wildlife Fund) en heel wat andere multilaterale fondsen en andere bilaterale fondsen die kunnen worden aangewend voor initiatieven inzake het beheer van de natuurlijke hulpbronnen.

De Wereldbank is secretaris, fiscaal agent en/of beheerder voor tal van partnerschappen.

Zij neemt ook actief deel aan de pogingen tot harmonisatie en gelijkschakeling op het niveau van de landen.

15. De verkregen resultaten en de uitdagingen

De heer Alzetta bevestigt dat het milieu voor de investeringstaak van de Wereldbank van fundamenteel belang is.

Hij bevestigt ook het nut en het juist kalibreren van de «*Safeguards*».

Hij legt de nadruk op het belang van de verbetering van de programmering en van de follow-up van de re-

conseil au sein de la Banque (indicateurs de progrès) et sur le terrain (indicateurs de résultats).

Enfin il souligne le besoin de mieux ajuster l'organisation de la Banque pour conserver une expertise complète et facilement disponible et pour la mettre en œuvre de la même manière dans toutes les opérations de la Banque.

16 Des exemples concrets

a. Les forêts en RDC

· Contexte

La forêt de la RDC est la deuxième plus grande forêt tropicale du monde après celle du Brésil. Elle minimise le changement climatique en séquestrant le carbone et se classe cinquième au monde pour sa biodiversité. La forêt congolaise est donc essentielle pour la réduction de la pauvreté au Congo et pour l'environnement mondial. Environ 40 millions de Congolais dépendent de la forêt pour l'alimentation, la pharmacopée, leur énergie et leurs revenus. En 2002, 43 millions d'hectares – à peu près la superficie de la France – étaient alloués en tant que concessions d'exploitation du bois. Ces concessions chevauchaient des villages et des sites de grande valeur biologique et rendaient impossibles les autres usages des forêts. Elles restaient largement spéculatives car elles ne coûtaient que 286 \$ par an pour 200.000 hectares. L'on peut en tirer la conclusion que le fait d'abandonner aux dynamiques en place le secteur forestier, risque de ne générer que des bénéfices minimes pour les populations, de détruire la biodiversité et de provoquer des conflits locaux en matière de droits d'usage traditionnel. L'administration forestière n'a malheureusement pas encore la capacité de faire respecter les droits sur le terrain. 25 millions d'hectares de concessions non valides ont été résiliées jusqu'à présent. Un moratoire sur toutes nouvelles allocations a été instauré et la fiscalité forestière a été modifiée pour dissuader la spéculation. Un nouveau Code forestier a remplacé le Code colonial de 1949. Ces décisions importantes ont bénéficié initialement d'un leadership politique sans ambiguïté. Toutefois, il semble, qu'à partir de 2003, le nouveau gouvernement de transition soit devenu plus vulnérable aux influences personnelles de sorte que l'agenda prioritaire se soit enlisé. De nouvelles concessions ont été allouées ou échangées en contravention avec le moratoire. Le succès sur le terrain déterminera l'avenir des forêts de la RDC pour les décennies à venir. Il servira également d'exemple pour la gouvernance dans d'autres secteurs et déterminera la crédibilité du nou-

search en de adviesfunctie voor de Bank (voortgangs-indicatoren) en in het veld (resultaatsindicatoren).

Tot slot wijst hij op de noodzaak de organisatie van de Bank bij te sturen om een volledige en gemakkelijk beschikbare expertise te behouden en ze op dezelfde manier toe te passen in alle verrichtingen van de Bank.

16. Twee concrete voorbeelden

a. De wouden in de DRC

· Context

Het woud in de DRC is mondiaal het tweede grootste regenwoud, na het Braziliaanse. Het beperkt de klimaatverandering door koolstof vast te houden en staat wereldwijd op de vijfde plaats inzake biodiversiteit. Het Congolese woud is dus essentieel voor de vermindering van de armoede in Congo en voor het wereldmilieu. Ongeveer 40 miljoen Congolezen hangen af van het regenwoud voor hun voedsel, geneesmiddelen, energie en inkomen. In 2002 was 43 miljoen hectare – dat is ongeveer de oppervlakte van Frankrijk – bestemd als concessies voor houtexploitatie. In die concessies liggen ook dorpen en biologisch heel waardevolle sites en ze maken de andere vormen van gebruik van de wouden onmogelijk. Ze bleven in ruime mate speculatief, want ze kostten slechts 286 USD per jaar voor 200.000 hectaren. Men kan daaruit concluderen dat het overlaten van de sector van de woudontginning aan bestaande initiatieven dreigt te leiden tot zeer beperkte voordelen voor de bevolking, de vernietiging van de biodiversiteit en het ontstaan van lokale conflicten inzake rechten van traditioneel gebruik. De diensten voor bosbeheer zijn jammer genoeg nog niet bij machte om de rechten te doen naleven in het veld. Tot nu toe werden 25 miljoen hectaren aan ongeldige concessies opgezegd. Er is een moratorium ingesteld op alle nieuwe toewijzingen en de fiscaliteit met betrekking tot het woud werd gewijzigd om speculatie te ontraden. Het Koloniaal Wetboek van 1949 werd vervangen door een nieuwe *Code forestier*. Aanvankelijk werden die belangrijke beslissingen gesteund door een ondubbelzinnig politiek leiderschap. Vanaf 2003 is de nieuwe overgangsregering blijkbaar echter gevoeliger voor persoonlijke invloeden, waardoor de *Agenda prioritaire* is vastgelopen. Er werden nieuwe concessies toegekend of uitgewisseld, wat in strijd is met het moratorium. Het succes in het veld zal bepalend zijn voor de toekomst van de wouden van de DRC in de komende decennia. Het zal tevens als voorbeeld dienen voor het beheer in andere sectoren en zal beslis-

veau gouvernement ainsi que l'intensité de la collaboration avec la Banque.

La gestion du secteur forestier n'a jamais été liée à la notion de bien commun par un cadre légal. Elle a donc été dominée par le laxisme et les privilèges.

La paix et l'extension des infrastructures pourraient déboucher sur un développement chaotique du secteur.

- Progrès récents du gouvernement

Les progrès récents du gouvernement sont les suivants:

a. La définition en 2002 d'un Agenda Prioritaire de Réforme par le Ministère de l'Environnement et l'établissement d'un moratoire.

b. Le renforcement et l'extension de ce moratoire en 2005.

c. Le lancement simultané d'une revue légale de toutes les concessions existantes avec l'appui d'un expert international indépendant dans le cadre du «processus de conversion». Cette revue légale est actuellement en cours.

- Les activités de la Banque Mondiale

La Banque Mondiale est intervenue dans le secteur forestier dans plusieurs domaines particuliers:

1. En corrigeant les abus du passé: en encourageant le maintien du moratoire, en achevant la revue légale des concessions et en améliorant le recouvrement des taxes.

2. En encadrant la relance de la filière du bois sous forme de contrôle d'exploitation, rétrocession d'une partie des recettes fiscales aux provinces, instauration de cahiers de charges sociales, la définition des plans d'aménagement du territoire et la définition d'un système d'attribution transparent.

3. en développant une vision plus large à long terme pour les forêts, par le soutien à un zonage participatif et à la promotion des usages de la forêt non extractifs, l'appui aux PME et la réhabilitation des zones protégées.

4. En renforçant les institutions et la coordination nationales en les réhabilitant – ce qui constitue de loin le plus grand défi – en vulgarisant le Code forestier, en

send zijn voor de geloofwaardigheid van de nieuwe regering en voor de intensiteit van de samenwerking met de Bank.

Het beheer van de woudsector is bij wet nooit gekoppeld geweest aan het begrip «gemeenschappelijk goed». Het werd dus beheerst door laksheid en privileges.

De vrede en de uitbreiding van de infrastructuur zouden kunnen leiden tot een chaotische ontwikkeling van de sector.

- Recente stappen vooruit van de regering

De regering heeft recent vooruitgang geboekt:

a. In 2002 heeft het *Ministère de l'Environnement* een *Agenda prioritaire de Réforme* vastgesteld en werd een moratorium ingesteld.

b. Dat moratorium werd in 2005 versterkt en uitgebreid.

c. Gelijktijdig werd een wettelijk overzicht opgezet van alle bestaande concessies, met steun van een onafhankelijk internationaal deskundige in het kader van het «omschakelingsproces». Aan dat wettelijk overzicht wordt thans gewerkt.

- De activiteiten van de Wereldbank

De Wereldbank is in de verschillende bijzondere domeinen van de woudsector opgetreden:

1. Door de misbruiken uit het verleden recht te zetten, door de instandhouding van het moratorium aan te moedigen, door het wettelijk overzicht van de concessies af te ronden en door de inning van de heffingen te verbeteren.

2. Door te zorgen voor een kader voor het weer op gang brengen van de houtfilrière in de vorm van exploitatiecontrole, door een deel van de belastingontvangsten aan de provincies te storten, door de invoering van sociale voorwaarden, door het vastleggen van plannen voor ruimtelijke ordening en door het bepalen van een transparante toewijzingsregeling

3. Door de ontwikkeling van een ruimere langetermijnvisie voor de wouden, door de steun aan een participatieve verdeling in zones en aan de bevordering van niet-extractief woudgebruik, door de steun aan de kmo's en door de beschermde gebieden in de oude staat te herstellen.

4. Door de nationale instellingen en coördinatie te versterken, door ze in eer te herstellen – wat verreweg de grootste uitdaging is –, door de *Code forestier* bin-

préparant des textes d'application et en concevant un plan national sectoriel.

5. 8 financements actifs sont actuellement en cours (près de 1,4 milliards US \$ sous forme de financement de projets et d'appui budgétaire.

6. 2 financements (parmi les 8) de plus de 200 millions de US\$ soutiennent en partie les activités du secteur forestier.

7. En 2002, la présentation du Code forestier à l'Assemblée a permis le décaissement de 15 millions de US \$. En 2005, le renforcement du moratoire et le démarrage de la revue légale des concessions a permis, avec d'autres réformes, le décaissement de 90 millions de US \$ supplémentaires. Ces appuis budgétaires ont permis de surmonter l'inertie interne et/ou les résistances cachées.

Une revue sur le secteur forestier de la RDC est sur le point d'être publiée conjointement avec 11 ONG et Centres de Recherche. En 2006, la Banque a commencé à procéder à la mise en place d'un fonds commun multibaillleur pour les forêts avec la Commission européenne, la Belgique et la France. Un don du «*Global Environment Facility*» pour un montant 7 millions de US \$ à l'attention des parcs nationaux de la Garamba et des Virungas, est en préparation ainsi qu'un projet de boisement et de puits de carbone sur le plateau des Batékés.

8. Depuis 2002, la Banque s'est donc employée à soutenir les réformes de l'Agenda Prioritaire par des financements et de l'assistance technique.

9. Une investigation du Panel d'Inspection de la Banque Mondiale est en cours. Elle porte, entre autres, sur les droits des populations autochtones. Le rapport devrait sortir dans le courant du mois d'avril 2007.

10. Une Conférence internationale sur les forêts de la RDC s'est tenue à Bruxelles, les 26 et 27 février 2007. Celle-ci a placé l'accent sur la poursuite sans relâche de l'Agenda Prioritaire de Réforme et sur la nécessité de promouvoir les usages non extractifs, les nouveaux modèles de financement liés au changement climatique et le maintien de la biodiversité. La Conférence a en outre recommandé que la question de la forêt congolaise soit portée à l'agenda du G8.

nen het bereik van het grote publiek te brengen, door uitvoerende teksten voor te bereiden en door een nationaal sectoraal plan op te stellen.

5. Thans zijn 8 actieve financieringen aan de gang (voor nagenoeg 1,4 miljard USD, in de vorm van de financiering van projecten en budgettaire steun).

6. Twee (van die acht) financieringen, ten belope van meer dan 200 miljoen USD, steunen ten dele de activiteiten van de woudsector.

7. In 2002 heeft de voorstelling van de *Code forestier* aan de *Assemblée* de mogelijkheid geboden 15 miljoen USD vrij te maken. De versterking van het moratorium en de aanvang van het wettelijk overzicht van de concessies hebben, samen met andere hervormingen, de mogelijkheid geboden een bijkomend bedrag van 90 miljoen USD vrij te maken. Dankzij die financiële steun konden de interne inertie en/of de verborgen tegenstand worden overwonnen.

Binnenkort zal over de woudsector van de DRC een tijdschrift verschijnen, in samenwerking met 11 ngo's en onderzoekscentra. De Bank is in 2006 begonnen met de totstandkoming van een gemeenschappelijk fonds met verschillende geldschieters voor de wouden, samen met de Europese Commissie, België en Frankrijk. Een gift van de *Global Environment Facility* voor een bedrag van 7 miljoen USD ten behoeve van de nationale parken van Garamba en van de Virungas wordt voorbereid, alsmede een project voor bebossing en koolstofputten op de Batékés-hoogvlakte.

8. De Bank heeft er zich sinds 2002 dus op toegelegd de hervormingen van de *Agenda prioritaire* de steunen door financieringen en technische bijstand.

9. Het onderzoek van het Inspectiepanel van de Wereldbank is aan de gang. Het heeft onder meer betrekking op de rechten van de autochtone bevolkingen. Het rapport zou in de loop van maart 2007 moeten verschijnen.

10. Op 26 en 27 februari 2007 heeft in Brussel een Internationale Conferentie over het duurzame beheer van de bossen in de Democratische Republiek Congo plaatsgehad. Ze geeft de nadruk gelegd op de onafgebroken voortzetting van de *Agenda prioritaire de Réforme* en op de noodzaak het niet-extractief gebruik, de aan de klimaatverandering gerelateerde nieuwe financieringsmodellen en het behoud van de biodiversiteit te bevorderen. Voorts heeft de Conferentie aanbevolen dat de kwestie van het Congolesse woud op de agenda van de G8 wordt geplaatst.

Du progrès des réformes dépendra tout appui ultérieur de la Banque Mondiale dans ce secteur et notamment un programme sectoriel de l'Association Internationale de Développement.

- Les actions prioritaires pour le gouvernement

1. Assurer la stricte application du décret présidentiel d'octobre maintenir le moratoire;

2. Continuer à progresser dans d'autres réformes dont le recrutement d'un 2005, résilier les concessions non valides et observateur indépendant pour constater l'exploitation illégale et la rédaction des décrets d'application du code de façon participative;

3. Confirmer la disposition de la RDC à s'engager dans des mécanismes novateurs de gestion et de financements des forêts et de valorisation de services environnementaux;

4. Mettre en place une équipe dynamique, ouverte à la société civile, pour préparer le Programme National Forêts et Conservations de la Nature.

- b. Le secteur minier en RDC

- Situation

1. Les mines du Katanga bénéficient d'un programme d'investissement d'environ 1 milliard de US \$.

2. Entre 60 et 80 millions de dollars sont investis annuellement en exploitation.

3. Les revenus fiscaux de l'exploitation du minerai de cuivre sont actuellement d'environ 25 millions de dollars. Sur la base des volumes existants, ceux-ci pourraient dépasser les 100 millions de US \$. Ce montant considérable, s'il se concrétisait, permettrait certainement à la RDC de faire de substantielles avancées dans la poursuite des «Objectifs de Développement du Millénaire». Toutefois les connaissances dans ce secteur sont relativement parcellaires et les revues globales n'existent pas ou sont très incomplètes. Les informations que M. Alzetta présentent sont les meilleures estimations disponibles. Elles ne sont d'ailleurs pas publiées.

4. Les mines artisanales occupent environ 1 million de creuseurs dont dépendent entre 4 et 5 millions de Congolais.

5. Le potentiel de croissance rapide à court terme dû aux prix élevés des matières premières, des réserves importantes, une stabilisation du climat politique

Van de vooruitgang van de hervormingen zal iedere latere steun van de Wereldbank in de sector afhangen en meer bepaald een sectoraal programma van de Internationale Ontwikkelingsassociatie.

- De prioritaire acties voor de regering

1. Ervoor zorgen dat het presidentieel decreet van oktober strikt wordt toegepast en het moratorium in stand houden;

2. Voortgang blijven maken in andere hervormingen, waaronder de aanwerving van een onafhankelijke waarnemer om de illegale exploitatie vast te stellen, de ongeldige concessies opzeggen en op participatieve wijze toepassingsdecreten van het Wetboek redigeren;

3. Bevestigen dat de DRC bereid is gebruik te maken van vernieuwde mechanismen van beheer en financiering van de wouden, en van valorisatie van de milieudiensten;

4. Een dynamische ploeg samenstellen die openstaat voor het maatschappelijk middenveld, teneinde het *Programme national Forêts et Conservation de la Nature* voor te bereiden.

- b. De mijnsector in de DRC

- Situatie

1. Voor de mijnen in Katanga is er een investeringsprogramma van ongeveer 1 miljard USD.

2. Jaarlijks wordt tussen 60 en 80 miljoen USD geïnvesteerd in ontginning.

3. Thans bedragen de fiscale ontvangsten van de ontginning van kopererts ongeveer 25 miljoen USD. Op grond van de bestaande volumes zouden ze meer dan 100 miljoen USD kunnen bedragen. Mocht dat aanzienlijke bedrag worden gehaald, dan zou dat de DRC ongetwijfeld de mogelijkheid bieden grote vooruitgang te boeken in de voortzetting van de *Millennium Development Goals*. De kennis in die sector is echter vrij versnipperd en er bestaan geen of slechts zeer onvolledige algemene overzichten. De door de heer Alzetta verstrekte inlichtingen zijn de beste beschikbare ramingen. Ze worden trouwens niet gepubliceerd.

4. In de ambachtelijke mijnen werken ongeveer 1 miljoen delvers, van wie 4 à 5 miljoen Congolezen afhangen.

5. Er is een snel groeipotentieel op korte termijn door de hoge prijzen voor de grondstoffen, de aanzienlijke reserves, een stabilisatie van het politiek klimaat

et une amélioration du contexte régulateur du secteur depuis 2002 (y compris l'adhésion de la RDC à l'EITI en 2005)

- Problèmes génériques
 1. Corruption endémique
 2. Exportations clandestines
 3. Gestion des parastataux proche du pillage
 4. Régulation mal mise en œuvre
 5. Capacité institutionnelle quasi nulle

· Problèmes administratifs particuliers – Angles d'approche

1. Administration fiscale inefficace

Les pertes fiscales annuelles sont estimées à près de 50 millions de US \$. Afin de pouvoir établir une administration fonctionnelle, un grand besoin d'injection d'expertise étrangère se fait sentir. Celle-ci ne doit pas être limitée à un programme traditionnel de «capacitation». Cependant, il n'y a presque aucune capacité qui existe. La réforme de l'administration financière doit comprendre les institutions de l'Etat au sens large dans le contexte d'un transfert légal de 40% des revenus provenant des mines aux provinces;

2. Performance de l'Office du cadastre et de l'administration des titres en progrès relatif;

3. Inspection et application des règles par le ministère des mines très insuffisant;

4. Administration financière des provinces inadéquates.

· Activités de la Banque Mondiale

1. Projet de 131 millions de US \$ soutenant le développement du secteur privé et la compétitivité, finançant les prévisions de 10.000 employés de la GECAMINES, un contrat de gestion pour celle-ci, la formation des employés, l'établissement de l'Office du cadastre et de l'administration des titres et le soutien logistique au ministère des mines.

en een verbetering van de regulerende context van de sector sinds 2002 (met inbegrip van de toetreding van de DRC tot de EITI in 2005).

- Algemene knelpunten
 1. Endemische corruptie
 2. Clandestiene export
 3. Parastatale instellingen die veeleer worden geplunderd dan beheerd
 4. Slecht uitgevoerde regulatie
 5. Zo goed als onbestaande institutionele capaciteit

· Specifieke *administratieve knelpunten* - *Invalshoeken*

1. Inefficiënte belastingadministratie

Geraamd wordt dat jaarlijks bijna 50 miljoen USD aan belastingen verloren gaat. Om een functionele administratie te kunnen uitbouwen, zal veel deskundige hulp uit het buitenland moeten worden aangereikt; bovendien zal die niet mogen worden beperkt tot de gebruikelijke aanlevering van een capaciteitsverhogend programma. Capaciteit is evenwel nauwelijks voorhanden. De hervorming van de financiële administratie moet betrekking hebben op de overheidsinstellingen in de ruime zin, waarbij 40% van de ontvangsten van de mijnbouw wettelijk moet worden overgeheveld naar de provincies;

2. De prestaties van het *Cadastre minier* en van de *administration des titres d'exploration et d'exploitation* gaan er relatief op vooruit;

3. Het ministerie van Mijnbouw controleert onvoldoende, en past de regels onvoldoende toe;

4. Het financieel beheer van de provincies is niet efficiënt.

· Werkzaamheden van de Wereldbank

1. Project ter waarde van 131 miljoen USD, om met name de ontwikkeling van de privésector en het concurrentievermogen te ondersteunen, de brugpensioenen van de 10.000 werknemers van Gécamines te financieren, een beheersovereenkomst voor voormelde onderneming op te stellen, het *Cadastre minier* en de *Administration des titres d'exploration et d'exploitation* op te richten en het ministerie van Mijnbouw logistieke steun te bieden.

2. Soutien au travers du Trust Fund Multibailleur pour l'EITI;

3. Soutien possible par le biais d'un nouveau projet ou par le biais d'une composante d'une opération de soutien budgétaire;

4. Une importante étude du secteur minier est actuellement menée par la Banque mondiale en RDC. Celle-ci sera prête d'ici deux ou trois mois. Elle abordera également la problématique des contrats qui ont été signés – certains parmi ceux-ci étant qualifiés de léonins .

VII. — ECHANGE DE VUES

M. Pierre Galand (Président de la Commission spéciale «Mondialisation» du Sénat – PS) fait observer que l'exposé de M. Alzetta vante tous les mérites de la Banque Mondiale. Il aurait souhaité entendre ce que le représentant pour la Belgique auprès de la Banque Mondiale accomplit en fonction des recommandations et des lois belges et qui plaident pour un certain comportement de la Belgique au sein de l'Institution. Ceci ne se retrouve pas dans l'exposé de M. Alzetta.

Ce silence pourrait laisser croire que le Parlement a travaillé pour rien. En effet, les parlementaires ont déjà déposé des propositions de loi qui ont été adoptées en séance plénière sur l'attitude que la Banque Mondiale devait prendre notamment par rapport à toutes les questions relatives aux droits de l'homme, à l'environnement, etc. M. Alzetta rapporte les activités de la Banque Mondiale mais ne dit rien sur la façon dont il s'est battu pour faire en sorte que le message des parlementaires passe au sein de la Banque elle-même.

A l'issue de la Conférences de Rio, la Banque Mondiale était chargée de mettre en œuvre les décisions prises en 1991. Lorsque l'on constate la dégénérescence de la gestion du patrimoine de la communauté mondiale, l'on assiste donc à un terrible échec de la Banque Mondiale, qu'elle a nié pendant des années (jusqu'au début de l'année 1995).

A l'époque, au nom des politiques d'ajustement structurel, la BM encourageait la surexploitation de certaines ressources naturelles, mettant ainsi certaines populations en réelle difficulté. En effet, au lieu d'exploiter les ressources naturelles pour assurer le bien-être des populations, l'on pratiquait le tout à l'exportation qui

2. Ondersteuning van het EITI via het *Trust Fund Multibailleur*.

3. Mogelijke ondersteuning, via een nieuw project dan wel via een onderdeel van een operatie ter ondersteuning van de begroting.

4. De Wereldbank voert thans een uitgebreid onderzoek naar de mijnbouwsector in de DRC, waarvan de uitkomst binnen twee of drie maanden wordt verwacht. Daarin zal tevens het vraagstuk van de ondertekende contracten aan bod komen (waarvan sommige als leonisch worden aangemerkt).

VII. — GEDACHTEWISSELING

De heer Pierre Galand (Voorzitter van de bijzondere commissie Globalisering van de Senaat – PS) merkt op dat de heer Alzetta in zijn betoog de loftrumpet steekt over de Wereldbank. Hij had liever vernomen wat de Belgische vertegenwoordiger bij de Wereldbank bereikt op grond van de Belgische aanbevelingen en wetten, die richtinggevend zijn voor een bepaalde Belgische stellingname in die instelling. In de uiteenzetting van de heer Alzetta komt zulks niet aan bod.

Dat stilzwijgen zou de indruk kunnen wekken dat de werkzaamheden van het parlement een maat voor niets zijn geweest. De door de parlementsleden reeds ingediende wetsvoorstellen, die in de plenaire vergadering werden aangenomen, hadden immers betrekking op het door de Wereldbank in te nemen standpunt, meer bepaald ten aanzien van alle knelpunten inzake de rechten van de mens, het milieu enzovoort. De heer Alzetta brengt wel verslag uit over de werkzaamheden van de Wereldbank, maar zegt niet welke stappen hij heeft gezet om de boodschap van de parlementsleden te doen doordringen tot de Wereldbank zelf.

Na de Conferentie van Rio was de Wereldbank belast met de tenuitvoerlegging van de in 1991 genomen beslissingen. Bij het aanschouwen van het afbrokkelend beheer van het patrimonium van de internationale gemeenschap kan men er niet omheen dat de Wereldbank grandioos heeft gefaald – een feit dat de instelling jarenlang (tot begin 1995) heeft ontkend.

De Wereldbank heeft indertijd, onder het mom van een structureel aanpassingsbeleid, de overmatige exploitatie van bepaalde natuurlijke hulpbronnen aangemoedigd, waardoor sommige bevolkingsgroepen daadwerkelijk in de problemen kwamen. Veeleer dan de natuurlijke hulpbronnen te exploiteren om aldus het

entraînait des conséquences terribles pour les populations.

Quels sont les rapports que la Banque Mondiale entretient aujourd'hui avec l'OMC afin de définir un comportement cohérent – compte tenu du fait que l'OMC pousse encore actuellement à la libéralisation des échanges dans un sens qui n'encadre absolument pas la gestion des ressources naturelles? Comment expliquer cette contradiction? En Europe, il existe une politique de coopération européenne – dite de Lomé – et, en outre, l'Europe développe une politique d'accords de partenariats économiques qui sont la négation même de l'encadrement prôné par la BM, qui permettait aux peuples des ACP de s'en sortir sur le plan de la souveraineté alimentaire. Il y a une contradiction en matière de gestion des sols qui doit servir à assurer la souveraineté alimentaire des populations et qui sont actuellement exploités à des fins commerciales contraires aux intérêts de ces populations.

La Banque Mondiale vise à améliorer les biens communs globaux. Quelle est actuellement la position de la Banque Mondiale par rapport à la gestion de l'eau considérée comme bien commun global? L'eau est indispensable à la survie des populations. Une mauvaise gestion de l'eau ainsi qu'une mauvaise qualité de celle-ci tuent davantage que n'importe quelle maladie.

M. Alzetta cite les biens globaux. M. Galand souhaite connaître les principes de la Banque en matière de gestion de la biosphère et de l'air?

Le sénateur approuve M. Alzetta lorsqu'il déclare que Kimberley est un progrès et que l'on est parvenu à améliorer la traçabilité du diamant. M. Galand a d'ailleurs pu le constater en Angola. Lorsque l'on pose la question de la traçabilité pour l'ensemble des autres ressources minières citées par M. Alzetta, le Ministre des Affaires étrangères, M. Karel De Gucht, n'apporte pas de réponse. Il n'existe pas de solution concrète en la matière. Comment va-t-on procéder à la traçabilité de l'ensemble des ressources naturelles si l'on veut effectivement qu'elles soient taxables, produisant ainsi davantage de revenus pour les pays producteurs?

M. Dirk Van der Maelen (Président de la Commission spéciale «Mondialisation» de la Chambre des représentants – *sp.a-spirit*) constate qu'un petit malentendu se niche quelque part. Il pensait que cette réunion

welzijn van de bevolking te waarborgen, werden die rijkdommen immers integraal geëxporteerd, met alle verschrikkelijke gevolgen vandien voor de bevolking.

Hoe staat het momenteel met de betrekkingen tussen de Wereldbank en de WTO met het oog op het definiëren van een coherente handelwijze, rekening houdend met het feit dat de WTO thans nog steeds aandringt op de liberalisering van de handel, zonder oog te hebben voor het beheer van de natuurlijke hulpbronnen? Hoe valt die tegenstrijdigheid te verklaren? In Europa wordt een Europees samenwerkingsbeleid (het zogenaamde Lomé-beleid) gevoerd, en bovendien bouwt Europa aan een beleid dat economische partnerschapsovereenkomsten nastreeft; die zijn precies de tegenpool van de door de Wereldbank bepleite begeleiding, waardoor de bevolkingen van de ACS-landen hun voedselsoevereiniteit konden bewerkstelligen. Er is sprake van een tegenstrijdigheid, in die zin dat de grond, die de voedselsoevereiniteit van de bevolkingen moet waarborgen, thans wordt geëxploiteerd voor commerciële doeleinden die haaks staan op de belangen van die volkeren.

De Wereldbank beoogt de gemeenschappelijke goederen wereldwijd te optimaliseren. Welk standpunt neemt de Wereldbank thans in ten aanzien van het beheer van water, dat als een internationaal gemeenschappelijk goed wordt beschouwd? De bevolking heeft water nodig om te overleven. Een slecht waterbeleid, alsook een slechte waterkwaliteit, maken meer doden dan eender welke ziekte.

De heer Alzetta heeft de gemeenschappelijke goederen opgesomd. De heer Galand wenst te weten welke beginselen de Wereldbank hanteert inzake het beheer van de biosfeer en de lucht.

De senator valt de heer Alzetta bij wanneer hij stelt dat het Kimberley-proces een stap in de goede richting is, en dat diamant nu makkelijker kan worden getraceerd. De heer Galand heeft dat trouwens kunnen constateren in Angola. Op de vraag naar de traceerbaarheid van alle andere door de heer Alzetta opgesomde erten geeft minister van Buitenlandse Zaken De Gucht geen antwoord. Er is geen concrete oplossing terzake. Als men alle natuurlijke hulpbronnen effectief belastbaar wil maken om aldus de ontvangsten van de producerende landen te kunnen verhogen, moet men ze kunnen traceren. Hoe zal men zulks bewerkstelligen?

De heer Van der Maelen (Voorzitter van de bijzondere commissie Globalisering van de Kamer – *sp.a-spirit*) stelt vast dat er ergens een klein misverstand is. Hij dacht dat deze vergadering zou gaan over na-

porterait sur les richesses naturelles et s'appliquerait, plus concrètement, à la situation du Congo.

Lorsqu'il y a un an environ, M. Alzetta était présent aux côtés de M. Kiekens au sein de cette commission, l'intervenant lui avait demandé de s'enquérir de l'avancement du programme de la Banque mondiale. En 2001, la Banque mondiale avait élaboré tout un programme intitulé «*Private sector Development and Competitiveness projects*» afin de s'atteler à la question de l'extraction minière au Congo. Or, il ressort du rapport Lutundula qu'entre 2001 et 2006, le système de la Banque mondiale a manifestement souffert de dysfonctionnements. Malgré la présence de la Banque mondiale et l'encadrement prévu, les ressources naturelles du Congo ont été «bradées», en quelque sorte.

En raison, notamment, de la visite récente de M. Wolfowitz au Congo, M. Van der Maelen demande si M. Alzetta a une idée des futurs projets de la Banque mondiale en ce qui concerne le Congo. L'on avait annoncé qu'un budget de 1,4 milliard de dollars serait dégagé au cours des trois prochaines années. Quels projets envisage-t-on et incluent-ils un soutien renforcé en faveur de l'extraction minière?

M. Van der Maelen constate que le FMI, préoccupé par le manque de contrôle financier sur les ressources propres congolaises, fait preuve d'une certaine réserve. La Banque mondiale envisage quant à elle un programme de 1,4 milliard de dollars. Y a-t-il concertation entre la Banque mondiale et le FMI?

Enfin, M. Van der Maelen s'enquiert de la situation de la Gécamines. M. P. Fortin, qui a été nommé administrateur de la Gécamines à la demande, notamment, de la Banque mondiale, a en effet été congédié puis réintégré dans ses fonctions.

M. Gino P. Alzetta, Directeur exécutif pour la Belgique auprès de la Banque mondiale admet qu'il a présenté les activités de la Banque mondiale et fait observer qu'entre 1991 et 2006, des changements substantiels sont intervenus. M. Alzetta espère que ces changements ont pu se produire grâce aux interventions des acteurs de la BM et pas uniquement aux seules interventions de la Belgique mais aux interventions collectives des pays européens en particulier.

La Banque mondiale a reconnu ses erreurs et il faut oublier le consensus de Washington. Cette idée continue à remonter à la surface périodiquement. Toutefois, M. Alzetta souligne que, sous la pression des actionnaires européens – en effet, il existe un schéma de

tuurlijke rijkdommen en toegepast meer concreet op Kongo.

Toen ongeveer een jaar terug de heer Alzetta samen met de heer Kiekens in deze commissie aanwezig was, had de heer Van der Maelen hem gevraagd na te gaan hoe het met het programma van de Wereldbank was gesteld. In 2001 had de Wereldbank een gans programma «*Private sector Development and Competitiveness projects*» opgezet om rond de mijnbouw in Kongo te werken. Uit het rapport Lutundula blijkt echter dat er tussen 2001 en 2006 iets moet gefaald hebben in het systeem van de Wereldbank. Ondanks haar aanwezigheid en omkadering is er toch een soort uitverkoop geweest van de natuurlijke rijkdommen van Kongo.

Mede ingevolge het recente bezoek van de heer Wolfowitz aan Kongo, vraagt de heer Van der Maelen of de heer Alzetta zicht heeft op de toekomstige plannen van de Wereldbank met Kongo. Er was aangekondigd dat de komende 3 jaren een budget voorzien was van 1,4 miljard dollar. Aan welke projecten denkt men en zit daar ook verdere steun in voor de mijnbouw?

De heer Van der Maelen stelt vast dat het IMF uit bezorgdheid over het gebrek aan financiële controle op de eigen Kongolese middelen eigenlijk wat terughoudend is. De Wereldbank komt met een programma van 1,4 miljard dollar over de brug. Is er overleg tussen de Wereldbank en het IMF?

Tenslotte vraagt de heer Van der Maelen wat er aan de hand is bij Gécamines. De heer P. Fortin, die mede op vraag van de Wereldbank werd aangesteld als gedelegeerd bestuurder van Gécamines, is namelijk ontslagen en daarna terug aangesteld.

De heer Gino P. Alzetta, Executive Director voor België bij de Wereldbank, verklaart dat hij is ingegaan op de activiteiten van de Wereldbank. Hij merkt op dat in de periode 1991-2006 belangrijke wijzigingen zijn opgetreden. Hij hoopt dat die te danken zijn aan de werkzaamheden van de actoren van de Wereldbank, niet alleen louter aan die van België, maar aan de gezamenlijke inspanningen van de Europese landen in het bijzonder.

De Wereldbank heeft haar vergissingen toegegeven; de Consensus van Washington moet terzijde worden geschoven. Dat idee blijft geregeld opduiken. De heer Alzetta beklemtoont evenwel dat België, onder druk van de Europese deelnemende landen (het bestaande Eu-

concertation européenne qui renforce les positions prises par la Belgique et partagées par d'autres pays européens en général – la Belgique parvient à faire valoir davantage ses points de vue au sein du conseil d'administration de la BM. Toutes les recommandations qui ont été formulées aux représentants belges au sein de la BM, ont été suivies scrupuleusement.

Bon nombre de pays du Sud font face à la surexploitation des ressources naturelles. Se montrant un peu provocateur, M. Alzetta fait observer que l'intervenant a pris l'exemple de la pêche, secteur dans lequel les pays du Sud n'ont pas l'apanage, ni le monopole de la surexploitation des ressources de la mer. Des manifestations se sont encore déroulées récemment à Bruxelles contre la mauvaise planification de l'exploitation des ressources halieutiques qui ont entraîné dans les pays de l'Atlantique Nord, les mêmes problèmes que ceux qui ont été évoqués pour le Chili.

La Banque Mondiale et l'OMC exercent des mandats complètement différents. Dès lors, il est sain que les deux institutions jouissent d'une certaine indépendance pour autant que, toutefois, elles ne mènent pas des politiques totalement incohérentes. M. Alzetta admet que, dans certains cas, des incohérences – voire des frictions - entre les deux institutions se présentent comme cela est aussi d'ailleurs également le cas entre les institutions européennes.

L'on ne peut pas exiger de la Banque Mondiale qu'elle résolve tous les problèmes que l'Union européenne elle-même n'arrive pas à résoudre. Dans ses relations avec l'OMC, la Banque Mondiale veille à ce que les décisions prises dans le cadre de l'OMC aient un impact négatif qui soit le moindre possible pour les pays du Sud et les pays en développement. Cette attitude nécessite déjà un travail important. Toute une série de mécanismes sont mis en œuvre afin de mitiger les impacts négatifs des décisions prises par l'OMC. Toutefois, force est de constater qu'une forme de mondialisation est absolument inévitable. M. Alzetta est partisan de l'approche positive qui consiste à faire en sorte de donner à la mondialisation un caractère humain et acceptable pour les partenaires du Sud.

Il est faux d'affirmer que la Banque Mondiale favorise la privatisation de l'eau. M. Alzetta s'en est d'ailleurs déjà expliqué lors d'une table ronde sur la problématique de l'eau, à laquelle il a participé avec un certain nombre d'ONG, il y a quelque six semaines. La Banque Mondiale souhaite aboutir au meilleur usage possible pour tous de l'eau de la meilleure qualité. La BM ne voit pas d'inconvénient à ce que cet objectif soit

ropees overlegschemata verhoogt immers de impact van de Belgische standpunten die door andere Europese landen in het algemeen worden gedeeld) erin slaagt zijn standpunten sterker te doen gelden in de raad van bestuur van de Wereldbank. Alle aanbevelingen die aan de Belgische vertegenwoordigers bij de Wereldbank werden bezorgd, werden nauwgezet opgevolgd.

Tal van landen van het Zuiden kampen met een overmatige exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen. De heer Alzetta speelt even de advocaat van de duivel als hij opmerkt dat de spreker heeft verwezen naar de visserij, een sector waarin de landen van het Zuiden niet als enige actief zijn, en waarvoor ze niet als enige verantwoordelijk zijn voor de overmatige exploitatie van de rijkdommen van de zee. Onlangs nog werd in Brussel betoogd tegen de slecht georganiseerde exploitatie van het visbestand, waardoor de landen aan het noordelijk deel van de Atlantische Oceaan af te rekenen kregen met dezelfde problemen als die waarmee Chili te kampen heeft.

De taak van de Wereldbank verschilt sterk van die van de WTO. Daarom is het aangewezen de beide instellingen tot op zekere hoogte een onafhankelijke koers te laten varen, evenwel op voorwaarde dat hun respectieve beleid enigszins coherent is. De heer Alzetta geeft toe dat zich in bepaalde gevallen incoherenties, en zelfs wrijvingen, tussen de beide instanties voordoen, zoals dat trouwens ook het geval is tussen de Europese instellingen.

Van de Wereldbank kan men niet eisen dat zij alle problemen oplost die de Europese Unie niet zelf kan oplossen. In haar betrekkingen met de WTO ziet de Wereldbank erop toe dat de negatieve weerslag voor het Zuiden en de ontwikkelingslanden van de in het kader van de WTO genomen beslissingen zoveel mogelijk wordt beperkt. Die houding vergt reeds aanzienlijke inspanningen. Een hele waaier van mechanismen beoogt de negatieve impact van de beslissingen van de WTO te matigen. Men kan er echter niet omheen dat een zekere mondialisering absoluut onvermijdelijk is. De heer Alzetta bepleit een positieve aanpak door de mondialisering een menselijk gezicht te geven, en ze aldus aanvaardbaar te maken voor de partnerlanden in het Zuiden.

Het klopt niet dat de Wereldbank de privatisering van het waterbeheer zou aanmoedigen. De heer Alzetta heeft in dat verband trouwens reeds een en ander toegelicht op een rondetafelconferentie die zes weken geleden over het watervraagstuk werd gehouden, waaraan hij samen met een aantal ngo's heeft deelgenomen. De Wereldbank streeft ernaar eenieder water van de beste kwaliteit voor optimaal gebruik ter beschikking

atteint par des organismes privés, publics ou des partenariats public/privé.

La gestion de l'air sera abordée dans le cadre de toutes les initiatives que la Banque Mondiale prendra dans le domaine du changement climatique. Une réflexion en la matière a été lancée depuis le Sommet de Gleneagles qui a donné mandat à la Banque Mondiale de réfléchir davantage à cet aspect du climat en général (notamment la gestion de la qualité de l'air). La gestion de l'air s'avère compliquée. Les conceptions de cette gestion ne se superposent pas toujours. Dès, lors certains arbitrages risquent d'être difficiles.

En matière de gestion de l'air, la Banque Mondiale se situe encore au stade de la réflexion.

Il est plus facile techniquement de réaliser la traçabilité du diamant. La problématique est plus complexe pour les autres minerais. Néanmoins, la traçabilité de tous les minerais doit être envisagée.

Il existe une certaine «malédiction» des ressources naturelles en ce sens que les populations se sont paupérisées et qu'une grande partie des pays qui possèdent des ressources naturelles importantes ont été victimes de conflits extrêmement violents (Sierra Leone, Angola, etc.). Les raisons fondamentales des conflits qui ont éclaté dans ces pays relèvent de la distribution, de l'absence de distribution ou de l'appropriation des ressources naturelles.

La Banque Mondiale a élaboré un Code minier pour la RDC. Celui-ci n'a de véritable valeur que dans la mesure où il est appliqué et ce, de façon correcte. La Banque Mondiale est incapable de contrôler toutes les personnes qui sont impliquées dans la gestion des ressources naturelles afin de leur faire des observations en cas de mauvaise conduite. Si tel était le cas, la Banque Mondiale se verrait taxée d'ingérence dans la gestion des affaires de certains Etats souverains. La BM se situe donc dans une situation difficile: d'une part, on lui demande d'intervenir davantage afin d'assurer la bonne gestion des ressources naturelles et, d'autre part, on lui reproche de s'ingérer dans les affaires d'un Etat souverain. M Gino P. Alzetta, Directeur exécutif pour la Belgique auprès de la Banque mondiale fait observer qu'il faut suivre une ligne relativement étroite et pratiquer l'équilibrisme chaque jour en essayant de concilier l'une et l'autre chose.

te stellen. Of die doelstelling wordt bereikt door privé- of overheidsinstanties in te schakelen dan wel door gebruik te maken van PPS, doet voor de Wereldbank niet ter zake.

Het beheer van de luchtkwaliteit zal aan bod komen in het kader van alle initiatieven die de Wereldbank zal nemen op het gebied van de klimaatverandering. Op de Top van Gleneagles, waar men zich over het knelpunt heeft beraden, werd de Wereldbank gelast zich voort te beraden over het aspect «beheer van de luchtkwaliteit» van het klimaat in het algemeen. Het beheer van de luchtkwaliteit is geen eenvoudige zaak, en de opvattingen daarover lopen vaak uiteen. Het doorhakken van bepaalde knopen dreigt dus moeilijk te worden. Met betrekking tot het beheer van de luchtkwaliteit bevindt de Wereldbank zich nog in de beraadslagingsfase.

Het traceren van diamant is technisch eenvoudiger; voor de andere ertsen ligt de zaak iets moeilijker. Desondanks moet men ernaar streven alle ertsen traceerbaar te maken.

Er rust een zekere «vloek» op de natuurlijke hulpbronnen, in die zin dat de bevolking verpauperd is, en dat veel landen die over aanzienlijke natuurlijke hulpbronnen beschikken, ten prooi zijn gevallen aan uiterst gewelddadige conflicten (Sierra Leone, Angola enzovoort). De fundamentele redenen van de conflicten in die landen moeten worden gezocht in de distributie, de non-distributie dan wel de toe-eigening van de natuurlijke hulpbronnen.

De Wereldbank heeft voor de DRC een *Code minier* uitgewerkt, die pas echt waardevol zal zijn wordt als die uitvoering krijgt én correct wordt toegepast. De Wereldbank is niet bij machte alle bij het beheer van de natuurlijke hulpbronnen betrokken personen te controleren om ze op de vingers te tikken als zij zich misdragen. Mocht zulks het geval zijn, dan zou de Wereldbank worden beschuldigd van inmenging in het beheer van de aangelegenheden van sommige soevereine Staten. De Wereldbank bevindt zich dus in een lastig parket: ze wordt verzocht meer op het voorplan te treden om een goed beheer van de natuurlijke hulpbronnen te waarborgen, maar tegelijk wordt haar inmenging in de aangelegenheden van een soevereine Staat verweten. De heer Alzetta merkt op dat de Wereldbank op een vrij smalle draad moet lopen, en dat dagelijks een evenwichtsoefening moet doen door te proberen de belangen van alle partijen met elkaar te verzoenen.

Il faut admettre, qu'au Congo, les choses n'ont pas été faciles, en effet, un certain nombre de concessions ont été attribuées dans des conditions peut-être pas idéales.

M. Alzetta partage l'avis du Ministre des Affaires étrangères, M. Karel De Gucht, selon lequel la solution ne réside pas dans l'annulation pure et simple des contrats parce que le climat d'investissement et le climat légal s'en trouveraient affectés et également pour des raisons tout à fait pratiques et financières à savoir le fait que ces contrats sont généralement rédigés de telle sorte que leur annulation entraîne des dommages considérables vraisemblablement de loin supérieurs à ce que l'on pourrait retirer de l'annulation de ces contrats. La prudence s'impose donc en la matière. La Banque Mondiale fait actuellement une étude sur le secteur des mines en RDC. L'un des aspects qu'elle examinera porte précisément sur l'examen de ces contrats et de ces accords qui ont été signés par la GECAMINES et d'autres parastataux avec des firmes privées et qui sont sujets à controverse. L'étude n'examinera pas chaque contrat dans les détails mais procédera plutôt à un résumé des conclusions légales et financières de ces contrats. Ces révisions ont d'ailleurs été effectuées par la Commission Lutundula ainsi que par d'autres experts. Tous ces rapports seront examinés par la Banque Mondiale qui essaiera d'en tirer un certain nombre de conclusions et de présenter un certain nombre d'options au gouvernement congolais. Il faut éviter de se lancer dans des campagnes insuffisamment préparées, réfléchir sérieusement à la problématique, dégager les options, élaborer les différents types de solutions envisageables afin que le gouvernement congolais puisse prendre, en son âme et conscience, la bonne décision finale. Ni la Banque Mondiale, ni, normalement, le gouvernement belge ne prendront cette décision à la place du gouvernement congolais. La Banque Mondiale remettra au gouvernement congolais les instruments nécessaires afin qu'il puisse prendre les décisions qui s'imposent.

La concertation entre le FMI et la Banque Mondiale est évidemment une réalité. Les deux institutions entretiennent un dialogue permanent. Toutefois, le FMI ne s'intéresse pas nécessairement à tous les aspects pratiques et sectoriels puisque ceux-ci relèvent davantage des responsabilités de la Banque Mondiale. Le FMI examine cette problématique du point de vue des grands équilibres macroéconomiques et des impacts que certaines décisions sectorielles prises par la Banque Mondiale peuvent avoir dans ce domaine.

Feit is dat de toestand in Congo inderdaad niet gemakkelijk is geweest, en dat een aantal concessies in misschien niet ideale omstandigheden werden verleend.

De heer Alzetta is het met minister van Buitenlandse Zaken De Gucht eens dat het geen oplossing is de contracten eenvoudigweg te vernietigen. De reden daarvoor is niet alleen dat het investeringsklimaat en de wettelijke spelregels eronder te lijden zouden hebben, er zijn ook volkomen praktische en financiële redenen voor, *in casu* het gegeven dat die contracten doorgaans zo zijn opgesteld dat de opzegging ervan leidt tot forse schadeloosstellingen, die waarschijnlijk veel hoger uitvallen dan hetgeen de vernietiging van de contracten zou kunnen opleveren. Behoedzaamheid is op dat punt dus geboden. De Wereldbank verricht momenteel een studie over de mijnsector in de DRC. Een van de aspecten die ze zal onderzoeken, heeft precies betrekking op het nazicht van die contracten alsook van de controversiële contracten die Gécamines en andere parastatale instellingen met privéfirma's hebben gesloten. In die studie zal niet elk contract in alle bijzonderheden worden onderzocht; in plaats daarvan zal een samenvatting worden gemaakt van de wettelijke en financiële conclusies van die contracten. Die revisies werden trouwens verricht door de commissie-Lutundula en door andere deskundigen. Al die rapporten zullen worden onderzocht door de Wereldbank, die daaruit dan een aantal conclusies zal proberen te trekken alsmede de Congolese regering een aantal opties voor te stellen. Er moet worden voorkomen dat onvoldoende voorbereide campagnes worden opgezet. Voorts dient het vraagstuk ernstig te worden overdacht, moeten opties worden bepaald en moeten de verschillende te overwegen soorten oplossingen worden uitgewerkt, opdat de Congolese regering in eer en geweten de juiste eindbeslissing kan nemen. Noch de Wereldbank, noch (normaal gezien) de Belgische regering zullen die beslissing in de plaats van de Congolese regering treffen. De Wereldbank zal de Congolese regering de benodigde instrumenten aanreiken om die regering de vereiste beslissingen te laten nemen.

Het overleg tussen het IMF en de Wereldbank is vanzelfsprekend een realiteit. Beide instellingen staan permanent met elkaar in dialoog. Het IMF buigt zich echter niet noodzakelijkerwijs over alle praktische en sectorale facetten, aangezien veeleer de Wereldbank daar verantwoordelijk voor is. Het IMF onderzoekt dat vraagstuk vanuit de grote macro-economische evenwichtsstanden en de impact die sommige door de Wereldbank genomen sectorale beslissingen op dat vlak kunnen hebben.

M. Alzetta a appris que l'ADG, M. Paul Fortin avait été, dans un premier temps, licencié pour ensuite être réinstitué dans ses fonctions. La vérité de ce dossier, pour autant qu'elle puisse être immédiatement identifiée, se trouve à Kinshasa. M. Alzetta ne se hasarde pas dans des conjectures au sujet du bien-fondé ou non du licenciement et de la remise en fonction de M. Fortin. Ce problème concerne M. Fortin et son employeur, la société SOFRECO ainsi qu'éventuellement le gouvernement de la RDC.

M. Alzetta fait observer qu'il ne connaît pas les détails de la visite de M. Paul Wolfowitz, Président du Groupe de la Banque Mondiale, à Kinshasa. Il le rencontrera le 13 mars 2007 et ne manquera pas de lui poser les questions que le Président Van der Maelen vient de lui poser au sujet de la mission récente de M. Wolfowitz à Kinshasa. Il s'agit d'une visite «générale». Toutefois, une visite «générale» en RDC peut difficilement se dérouler sans que l'on ne discute des mines et des forêts puisque ce sont deux domaines dans lesquels la Banque Mondiale a été étroitement impliquée et continuera à être impliquée en fonction des résultats que révélera l'étude sectorielle déjà mentionnée. M. Alzetta est donc incapable de déterminer le montant qui sera investi dans le secteur minier de la RDC tant que les résultats de l'étude n'ont pas été examinés. Cet examen conditionnera l'intervention de la Banque Mondiale pour les prochaines années.

M. Alzetta rappelle ce que la Banque Mondiale a déjà fait pour le secteur minier en RDC et se réfère, en la matière, à son exposé.

Le Président Wolfowitz accorde une importance fondamentale à la RDC parce que le maintien du processus de paix en RDC est la clé du processus de paix dans l'ensemble de la région des Grands Lacs. La responsabilité de la Banque Mondiale et donc, au niveau de l'Afrique, est plus régionale que nationale au niveau de la réussite de la transition du Congo et de son développement. C'est dans cet esprit que M. Wolfowitz s'est rendu en RDC.

M. Jan Cappelle (représentants de IPIS: International Peace Information Service) souligne l'importance capitale des «safeguards». Il les compare aux murs porteurs d'un édifice. S'ils s'écroulent, ils entraînent le bâtiment dans leur chute. Si les *safeguards* ne fonctionnent pas, la Banque mondiale est paralysée – du moins en ce qui concerne la prise de décisions ou de recommandations politiques et l'adoption de points de vue.

De heer Alzetta heeft vernomen dat de administrateur-directeur-generaal van Gécamines, de heer Paul Fortin, in een eerste fase was ontslagen en vervolgens zijn functie opnieuw kon opnemen. De waarheid omtrent dat dossier – voor zover onmiddellijk uit te maken valt hoe de vork aan de steel zit – ligt in Kinshasa. De heer Alzetta waagt zich niet aan gissingen over het feit of dat ontslag en de wederaanstelling van de heer Fortin al dan niet gegrond waren. Dat knelpunt belangt de heer Fortin aan alsook diens werkgever, de vennootschap Sofreco, en eventueel de regering van de DRC.

De heer Alzetta merkt op dat hij niet op de hoogte is van de details betreffende de komst naar Kinshasa van de heer Paul Wolfowitz, de voorzitter van de Groep van de Wereldbank. Hij zal hem op 13 maart 2007 ontmoeten, en hem vast en zeker de vragen stellen die voorzitter Van der Maelen hem zopas heeft gesteld over het onderwerp van de recente zending van de heer Wolfowitz naar Kinshasa. Het betreft een «algemeen» bezoek. Een «algemeen» bezoek aan de DRC kan evenwel moeilijk verlopen zonder dat de mijnbouw en de bosbouw ter sprake komen, aangezien de Wereldbank nauw bij die beide aangelegenheden betrokken was en dat ook blijft naargelang de resultaten die de reeds aangehaalde sectorale studie zal opleveren. De heer Alzetta is dus niet bij machte te bepalen welk bedrag zal worden geïnvesteerd in de Congolese mijnsector, zolang de resultaten van die studie niet zijn onderzocht. Het optreden van de Wereldbank in de komende jaren hangt ervan af.

De heer Alzetta brengt in herinnering wat de Wereldbank reeds voor de mijnsector in de DRC heeft gedaan, en hij verwijst in dat verband naar zijn uiteenzetting.

Voorzitter Wolfowitz hecht fundamenteel belang aan de DRC omdat de handhaving van het vredesproces in dat land de sleutel vormt tot het vredesproces in de hele regio van de Grote Meren. De verantwoordelijkheid van de Wereldbank is in Afrika meer regio- dan landgerelateerd als het gaat om het welslagen van de transitie van Congo en van zijn ontwikkeling. De heer Wolfowitz is in dat kader naar de RDC gereisd.

Jan Cappelle van IPIS (International Peace Information Service) stelt dat de «safeguards» heel belangrijk zijn. Hij vergelijkt ze met de steunmuren van een gebouw. Als deze instorten, stort het gebouw in. Als de safeguards niet werken, werkt de Wereldbank niet, althans niet wat betreft de beslissingen, de beleidsaanbevelingen en de standpunten.

Il convient d'observer que ces *safeguards* ne sont pas conformes aux obligations internationales imposées aux membres de la Banque mondiale, c'est-à-dire aux États membres eux-mêmes, qui ratifient des conventions internationales, des conventions sur l'environnement et des conventions sur les droits de l'homme. Plusieurs de ces conventions reconnaissent le principe d'extraterritorialité ou contiennent une clause d'extraterritorialité, ce qui signifie qu'il faut en tenir compte dans le cadre des décisions prises au sein de la Banque mondiale. Or, nombreuses sont les *safeguard policies* qui ne satisfont pas à ce principe. Ainsi, il y a quelque temps, M. Stephen Lintner, de la Banque mondiale, évoquait le «*free prior and informed consultation*» des groupes de population indigènes, alors que le droit international parle de «*free prior and informed consent*». La situation est identique en ce qui concerne la convention sur la biodiversité, qui a été signée mais à laquelle la Banque mondiale ne se conforme pas.

En d'autres termes, si la Banque mondiale prend des décisions incompatibles avec la décision des États de ratifier ces conventions internationales, les obligations et engagements des États découlant du droit international ne seront pas respectés.

Le projet Nam Theum 2 lancé au Laos a déjà été évoqué dans le cadre du débat actuel. Il y a quelques semaines, la Banque mondiale a reçu à ce propos une lettre dénonçant le non-respect des obligations internationales.

Dans le cas du Congo, si la Banque mondiale continue à se fonder sur des *safeguard policies* non conformes au droit international, il est à craindre que les États membres prennent de nombreuses décisions ne respectant pas leurs obligations internationales.

Il est permis de se demander si la Banque mondiale prendra les mesures nécessaires pour garantir la conformité de ses décisions aux obligations internationales contractées par ses membres.

M. Philippe Cornelis (*Greenpeace*) pose une question spécifique relative au secteur des forêts en RDC et sur ce qu'il considère comme une incohérence dans le discours de la Banque Mondiale et d'autres bailleurs. Il y a un constat général sur l'importance des forêts de RDC (40.000.000 de personnes en dépendent) M. Alzetta a également souligné leur importance en termes de climat et de biodiversité. M. Cornelis constate également que la Banque Mondiale admet que le modèle de l'exploitation industrielle dans le bassin du Congo a été un échec jusqu'à présent et cite la publication à laquelle s'est référé M. Alzetta sur l'état des forêts en RDC après les conflits, rédigée par la Banque Mondiale en collaboration avec différents organismes de recherche et ONG: «*over the past 60 years*

Er dient opgemerkt dat die *safeguards* niet voldoen aan de internationale verplichtingen van de leden van de Wereldbank, zijnde de Lidstaten zelf, die internationale conventies, milieuconventies en mensenrechtenconventies ratificeren. Verschillende van die conventies hebben extraterritorialiteitsprincipe of clause wat betekent dat, met betrekking tot beslissingen in de Wereldbank, hiermee moet worden rekening gehouden. In heel veel van die *safeguard policies* wordt hieraan echter niet voldaan. Een tijdje geleden bijvoorbeeld had Stephen Lintner, van de Wereldbank het over «*free prior and informed consultation*» van inheemse bevolkingsgroepen waarbij onder het internationaal recht gesproken wordt van «*free prior and informed consent*». Hetzelfde geldt voor de biodiversiteitsconventie die werd ondertekend maar waar de Wereldbank zich niet aan houdt.

Met andere woorden, beslissingen door de Wereldbank die in strijd zijn met de beslissingen van staten om die internationale conventies te ratificeren betekent het niet halen van de verplichtingen en verbintenissen van staten onder het internationaal recht.

Er werd hier reeds verwezen naar het Nam Theum 2 project in Laos. Met betrekking hierop heeft de Wereldbank enkele weken geleden een brief ontvangen betreffende het niet halen van de internationale verplichtingen.

Toegepast op Kongo, bestaat het risico dat in heel veel van de beslissingen die worden genomen, de lidstaten hun internationale verplichtingen niet nakomen in zover de Wereldbank zich blijft baseren op *safeguard policies* die niet voldoen aan het internationaal recht.

De vraag is in welke mate de Wereldbank de nodige maatregelen zal treffen om te garanderen dat zij geen beslissingen neemt die strijdig zijn met de internationale verplichtingen die de lidstaten van de Wereldbank hanteren.

De heer Philippe Cornelis (*Greenpeace*) stelt een specifieke vraag over de bosbouwsector in de DRC en over hetgeen hij beschouwt als een onsamenhangendheid in het discours van de Wereldbank en andere geldschieters. Iedereen is het erover eens dat de wouden van de DRC van groot belang zijn (40 miljoen mensen hangen ervan af). De heer Alzetta heeft ook onderstreept hoe belangrijk ze zijn voor het klimaat en de biodiversiteit. Voorts stelt de heer Cornelis vast dat de Wereldbank toegeeft dat het model van industriële exploitatie in het Congobekken tot dusver op een mislukking is uitgedraaid. Hij citeert de publicatie waarnaar de heer Alzetta heeft verwezen in verband met de toestand van de wouden in de DRC na de conflicten, en die de Wereldbank heeft opgesteld in sa-

there is little evidence that it has lifted rural population out of poverty or contributed in other meaningful and sustainable ways to local and national development» - l'on parle ici de «industrial timber production».

M. Cornelis comprend que la Banque mondiale et les autres bailleurs attirent l'attention sur la nécessité de sortir de ce modèle unique. La Banque mondiale admet également l'absence de gouvernance, le manque total de capacité, de traçabilité et de transparence de participation des populations dans les allocations des terres – ce qui recueille d'ailleurs un consensus très large parmi les observateurs forestiers au Congo – et admet aussi l'absence totale d'un cadre minimal pour une exploitation industrielle minimale saine et un tant soit peu contrôlée. L'ensemble des observateurs s'accorde pour dire qu'il faudra énormément de temps avant que ce cadre minimal ne soit installé. Les observateurs et le WWF ont fait de ce thème le point central de la conférence à Bruxelles, les 26 et 27 février 2007. Ils soulignent que même s'il n'y avait que 10 millions d'hectares de concessions forestières en RDC, l'on n'aurait pas, pour les 5 ou 10 prochaines années, les capacités d'exporter la production de ces 10 millions d'hectares en termes d'infrastructure – ceci, tout en sachant qu'à l'heure actuelle, 22 millions d'hectares sont exploités mais une révision légale en cours devrait permettre de supprimer une quantité d'exploitations illégales.

Tous ces éléments incitent à une grande prudence en matière d'expansion du secteur industriel. Cependant la Banque Mondiale ainsi que la Belgique via M. Armand De Decker, Ministre de la Coopération au Développement, lors de la Conférence de Bruxelles, ne soutiennent le moratoire que dans les termes du Décret de 2005 en sachant que les conditions de ce Décret pourraient être rencontrées d'ici la fin de cette année. D'une part tous s'accordent à dire qu'aucune des conditions préalables à une exploitation contrôlée qui pourrait un tant soit peu contribuer à la lutte contre la pauvreté en RDC et dans des conditions écologiquement soutenables ne seront réunies avant longtemps. D'autre part, l'on refuse de se prononcer sur le besoin impératif de cadenciser l'exploitation forestière. Si l'on ne renforce pas le moratoire actuel, l'on aura en RDC, un zonage de fait - il n'existe toujours pas de plan de zonage national dans ce pays – parce que l'on redémarrera le processus d'attribution

menwerking met verschillende onderzoeksinstanties en ngo's: «over the past 60 years there is little evidence that it has lifted rural population out of poverty or contributed in other meaningful and sustainable ways to local and national development» (men heeft het daarbij over de «industrial timber production»).

De heer Cornelis begrijpt dat de Wereldbank en de andere geldschieters er de aandacht op vestigen dat het noodzakelijk is uit dat enige model los te komen. De Wereldbank geeft ook toe dat geen sprake is van enige *governance*, dat het volstrekt aan bekwaamheid ontbreekt, dat een en ander niet traceerbaar is en dat onvoldoende transparantie heerst omtrent de participatie van de bevolkingsgroepen aan de toewijzing van gronden. Daarover bestaat trouwens een erg ruime eensgezindheid onder de woudobservatoren in Congo, en bovendien geeft de Wereldbank toe dat het volstrekt aan de minimale voorzieningen ontbreekt om aan een gezonde, industriële exploitatie te doen die aan de minimale normen voldoet en enigszins wordt gecontroleerd. Alle waarnemers zijn het erover eens dat het enorm veel tijd zal vergen om voor die minimumvoorzieningen te zorgen. De waarnemers en de WWF hebben van dat punt het kernthema gemaakt voor de Conferentie in Brussel op 26 en 27 februari 2007. Zij onderstrepen dat, zelfs al bestonden er maar voor 10 miljoen hectare woudconcessies in de DRC, het de komende vijf à tien jaar infrastructureel niet eens mogelijk zou zijn de productie van die 10 miljoen hectare te exporteren. Daarbij zij erop gewezen dat momenteel 22 miljoen hectare wordt geëxploiteerd, maar dat op grond van een aan de gang zijnde wetsherziening een aantal illegale exploitaties zouden moeten kunnen worden opgedoekt.

Al die elementen nopen tot grote behoedzaamheid wat de expansie van de nijverheidssector betreft. De Wereldbank en België (bij monde van de heer Armand De Decker, minister van Ontwikkelingssamenwerking) verlenen op de Conferentie in Brussel evenwel alleen steun aan het moratorium binnen de krachtens het decreet van 2005 gestelde grenzen, in de wetenschap dat tegen eind dit jaar zou kunnen zijn voldaan aan de in dat decreet vervatte voorwaarden. Enerzijds is iedereen het erover eens dat zelfs over veel tijd niet zal zijn voldaan aan enige van de *conditiones sine qua non* voor een gecontroleerde en ecologisch duurzame exploitatie die ook maar enigszins zou kunnen bijdragen tot de armoedebestrijding in de DRC. Anderzijds weigert men kleur te bekennen als het gaat om de dwingende noodzaak de woudexploitatie aan banden te leggen. Zonder verstrenging van het vigerende moratorium zal in de DRC *de facto* een zonering gelden (in dat land bestaat nog steeds geen nationale opdeling in

de concessions forestières. Avant que l'on ait pu mettre en place des pistes alternatives d'utilisation de la forêt, que ce soit pour l'exploitation des produits forestiers non ligneux par exemple, la grande majorité des forêts productives – comme dans tous les autres bassins du Congo – aura été allouée à l'exploitation industrielle.

Comment expliquer ce quasi-antagonisme entre le constat et le manque de clarté par rapport à la nécessité d'un moratoire renforcé?

M. Bart Moerman (11.11.11) constate que si la Banque mondiale évoque des problèmes génériques et emploie des termes sévères comme corruption endémique ou exportation clandestine, elle investit par ailleurs des montants considérables dans l'exploitation minière au Congo, notamment dans l'optique d'améliorer la situation des (anciens) travailleurs de Gécamines.

L'orateur demande comment la Banque mondiale justifie de tels investissements et le lancement d'un tel programme d'aide, compte tenu des problèmes déjà évoqués au cours de la discussion actuelle. Quels sont les principes et systèmes appliqués par la Banque mondiale pour éviter que les moyens soient affectés à un usage impropre?

M. Alzetta fait observer qu'un certain nombre de dispositions de sauvegarde ont été prises dans d'autres fora que la Banque Mondiale. Il y a un certain nombre de domaines, comme celui des droits de l'homme, qui ne figurent pas dans le mandat de la Banque Mondiale et dans lesquels elle a beaucoup de difficultés à s'imposer. Toute mise en place de sauvegardes, quelles qu'elles soient, et en particulier dans la problématique des droits de l'homme, est extrêmement compliquée au sein de la Banque Mondiale. Un certain nombre de pays en développement y ont peut-être souscrit dans le cadre d'organisations bien précises mais, au sein de la Banque Mondiale, estiment que cela n'est pas recouvert par le mandat de la Banque Mondiale. Ces pays font en quelque sorte de la résistance. En ce qui concerne la problématique des droits de l'homme, l'Europe et la Belgique en particulier ont encouragé la Banque mondiale à réfléchir davantage à l'intégration des droits de l'homme dans ses opérations. Toutefois, la Banque mondiale se trouve parfois en situation conflictuelle avec certains de ses collègues qui représentent des pays en développement au sein desquels le concept de droits de l'homme est parfois différent de celui de la BM.

zones), omdat het toewijzingsproces van woudconcessies opnieuw op gang zal worden getrokken. Vooraleer nieuwe denksporen voor de woudexploitatie zijn uitgezet (de exploitatie van bijvoorbeeld niet-houtachtige woudproducten) zullen verreweg de meeste productieve wouden aldaar – net zoals in alle andere stroomgebieden in Congo – voor industriële exploitatie zijn toegewezen.

Hoe valt die quasitegenstelling uit te leggen tussen enerzijds die vaststelling en anderzijds het gebrek aan duidelijkheid omtrent de noodzaak van een strenger moratorium?

De heer Bart Moerman (11.11.11) stelt vast dat de Wereldbank enerzijds spreekt over de generische problemen en zware termen gebruikt, zoals endemische corruptie, clandestiene uitvoer. Anderzijds investeert ze aanzienlijke bedragen in de mijnbouw in Kongo, o.a. voor het verbeteren van de situatie van de werknemers en de ex-werknemers van Gécamines.

Hij vraagt hoe de Wereldbank dergelijke investeringen en het opstarten van dergelijk hulpprogramma rechtvaardigt, rekening houdend met de problemen die reeds tijdens deze gesprekken werden geformuleerd. Welke principes en systemen gebruikt de Wereldbank om te vermijden dat de middelen worden afgewend voor on-eigenlijk gebruik?

De heer Alzetta merkt op dat sommige vrijwaringsmaatregelen werden genomen op andere fora dan de Wereldbank. In een aantal aangelegenheden (zoals de mensenrechten) welke niet tot het mandaat van de Wereldbank behoren, heeft die instantie grote moeite zich te doen gelden. Voorzien in ongeacht welke vorm van vrijwaring is - inzonderheid op het stuk van de mensenrechten - bijzonder ingewikkeld binnen de Wereldbank. Sommige ontwikkelingslanden hebben die rechten misschien wel onderschreven binnen het raam van welbepaalde organisaties, maar zijn van mening dat een en ander niet onder het mandaat van de Wereldbank ressorteert, en ze gaan er in het kader van de Wereldbank dus aan voorbij. Die landen bieden in zekere zin weerstand. Met betrekking tot het mensenrechtenvraagstuk hebben Europa, en in het bijzonder België, de Wereldbank aangemoedigd meer bedacht te zijn op de integratie van de mensenrechten in haar werkzaamheden. De Wereldbank raakt soms evenwel in een conflict verwickeld met sommige andere instanties die ontwikkelingslanden vertegenwoordigen en die een andere opvatting over het begrip «mensenrechten» huldigen dan de Wereldbank.

Toutefois, certaines choses peuvent être réalisées. En effet, ce qui a été accompli dans le cadre de l'«*International Labour Organization*» est en grande partie quasiment passé dans les activités de la Banque Mondiale. Certaines choses ne se sont pas encore concrétisées mais les actionnaires européens ont toujours beaucoup insisté afin que les dispositions de l'ILO soient intégrées dans les activités de la Banque Mondiale ne serait-ce que parce que les membres de la BM ont déjà souscrit à ces obligations dans le cadre de l'ILO elle-même. Ce processus est donc en marche mais il n'est pas simple et prendra du temps parce que les dynamiques sont différentes en fonction des institutions. Les Européens s'efforcent donc de faire accepter au sein de la Banque Mondiale ce qui a été accepté par tous dans d'autres fora. M. Alzetta rappelle que les statuts de la Banque Mondiale sont un peu particuliers et ne favorisent pas toujours l'intégration des politiques de sauvegarde qui ont été acceptées ailleurs.

En réponse à la question du représentant de Greenpeace, M. Alzetta ne voit pas trop de contradiction dans ce qui se passe en RDC. La Banque Mondiale essaie de faire de son mieux en sachant que tout dépendra également de l'attitude qui sera prise en dernier ressort par les autorités congolaises. La Banque Mondiale fait un maximum afin d'essayer de prolonger et de renforcer les moratoires et afin que les zonages deviennent une réalité aussi rapidement que possible. Toutefois, la Banque Mondiale ne peut pas intervenir de façon trop importante dans les pays eux-mêmes car elle risque de se faire accuser d'ingérence dans la politique d'un Etat souverain. L'action de la Banque Mondiale a donc ses limites. La BM fera en sorte que l'exploitation de la forêt en RDC soit compatible avec l'utilisation que veulent en faire les populations qui y résident. Les chances de succès ne sont pas garanties à 100% bien que la Banque Mondiale fasse le maximum. Les relations avec les autorités congolaises ont été plus difficiles en 2005. M. Alzetta s'est laissé dire qu'au sein du nouveau gouvernement actuellement en place en RDC et au sein de l'administration des forêts, il y a une véritable volonté de s'attaquer à la problématique des forêts de la meilleure manière possible.

A l'heure actuelle, la Banque Mondiale n'a pas tellement investi dans le secteur minier en RDC. Elle a octroyé 131 millions pour le développement privé et la compétitivité d'une série de domaines et pas exclusivement du secteur minier. Toutefois, la BM a financé les prévisions des 10.000 employés de la GECAMINES, le contrat de gestion pour la GECAMINES avec M. Paul Fortin comme administra-

Bepaalde zaken kunnen echter wél worden verwezenlijkt. Hetgeen binnen de «*International Labour Organization*» is bereikt, is grotendeels opgegaan in de werkzaamheden van de Wereldbank. Sommige zaken hebben nog geen concrete vorm gekregen, maar de Europese deelnemende landen hebben er altijd sterk op aangedrongen om de ILO-maatregelen in de werkzaamheden van de Wereldbank op te nemen, al was het maar omdat de leden van de Wereldbank die verplichtingen reeds hebben onderschreven in het kader van de ILO zelf. Dat proces is dus aan de gang; de zaken verlopen evenwel moeilijk en slepen aan, omdat elke instelling anders functioneert. De Europeanen spannen zich dus in om binnen de Wereldbank ingang te doen vinden wat iedereen op andere fora heeft aanvaard. De heer Alzetta herinnert eraan dat de statuten van de Wereldbank enigszins bijzonder zijn, en dat ze de opnemng van elders aanvaarde vormen van vrijwaringsbeleid niet altijd bevorderen.

In antwoord op de vraag van de Greenpeace-vertegenwoordiger stelt de heer Alzetta dat hij niet al te veel onderlinge tegenstrijdigheden ontwaart in hetgeen in de DRC gebeurt. De Wereldbank probeert haar best te doen, in de wetenschap dat alles ook zal afhangen van de houding die de Congolese autoriteiten uiteindelijk zullen innemen. De Wereldbank stelt alles in het werk om te proberen de moratoria te verlengen en te versterken, en opdat de zonering zo spoedig mogelijk een feit is. De Wereldbank kan in de landen zelf evenwel niet al te voortvarend optreden, want ze dreigt te worden beschuldigd van inmenging in het beleid van een soevereine Staat. Het optreden van de Wereldbank heeft dus zijn grenzen. De Wereldbank zal ervoor zorgen dat de woudexploitatie in de DRC verenigbaar is met het gebruik dat de er verblijvende bevolkingsgroepen ervan willen maken. De kansen op succes zijn niet integraal gewaarborgd, hoewel de Wereldbank al het mogelijke doet. De betrekkingen met de Congolese autoriteiten verliepen moeizamer in 2005. De heer Alzetta heeft vernomen dat binnen de nieuwe regering die thans in de DRC aan de macht is en bij het met de wouden belaste bestuur, werkelijk de bereidheid bestaat het woudvraagstuk zo goed mogelijk aan te pakken.

Momenteel heeft de Wereldbank niet zoveel in de Congolese mijnsector geïnvesteerd. Zij heeft 131 miljoen USD toegekend voor de private ontwikkeling en ten voordele van het concurrentievermogen in tal van sectoren, en niet uitsluitend in de mijnsector. De Wereldbank heeft echter wel de brugpensioenen van de 10.000 Gécamines-werknemers gefinancierd, alsmede de beheersovereenkomst van Gécamines met admini-

teur-délégué et la formation des employés ainsi que l'établissement de l'Office du Cadastre, l'administration des titres, le soutien logistique au Ministère des Mines. La Banque Mondiale n'a donc pas investi dans un projet bien particulier pour le moment. L'engagement de la BM dans le secteur minier en RDC dépendra du résultat de l'étude sectorielle qu'elle est occupée à mener et qui sera publiée dans les prochains mois.

M. Dirk Van der Maelen (Président de la Commission spéciale «Mondialisation» de la Chambre des représentants – sp.a - spirit) souhaite savoir si la Banque Mondiale a instauré des procédures de contrôle de l'utilisation des fonds mis à disposition par la BM.

M. Alzetta fait observer que la Banque Mondiale a développé des mécanismes de contrôle extrêmement sophistiqués afin d'assurer le suivi des montants qui sont alloués par celle-ci. Lorsque les montants sont alloués pour des projets d'investissement, le contrôle est relativement plus facile à exercer parce généralement le financement des activités se fait par l'adjudication de contrats «*International Competitive Bidding*» qui permettent un contrôle très strict de l'utilisation des allocations financières. En ce qui concerne les autres montants alloués, la Banque Mondiale fait en sorte qu'elle puisse assurer le suivi fiduciaire des sommes mises à disposition des différents pays. Toutefois, il faut tenir compte du fait que de l'argent donné pour un projet particulier déplace des montants qui étaient destinés à d'autres utilisations.

En ce qui concerne l'utilisation des ressources propres de la Banque Mondiale, il existe toute une série de mécanismes fiduciaires et de mécanismes liés à l'adjudication de contrats qui opèrent efficacement.

strateur-directeur-général Paul Fortin, de l'enseignement des travailleurs, de la formation des employés ainsi que de l'établissement de l'Office du Cadastre, l'administration des titres, le soutien logistique au Ministère des Mines. La Banque Mondiale n'a donc pas investi dans un projet bien particulier pour le moment. L'engagement de la BM dans le secteur minier en RDC dépendra du résultat de l'étude sectorielle qu'elle est occupée à mener et qui sera publiée dans les prochains mois.

De heer Dirk Van der Maelen (Voorzitter van de bijzondere commissie «Globalisering» van de Kamer – sp.a-spirit) wenst te vernemen of de Wereldbank procedures heeft ingesteld om controle uit te oefenen op de aanwending van het geld dat die instantie ter beschikking stelt.

De heer Alzetta merkt op dat de Wereldbank uiterst verfijnde controlemechanismen heeft ontwikkeld om te garanderen dat *follow-up* plaatsvindt inzake de door haar toegekende bedragen. Wanneer de bedragen worden toegekend ten behoeve van investeringsprojecten is de controle verhoudingsgewijs gemakkelijker uit te oefenen, aangezien de financiering van die activiteiten over het algemeen geschiedt via de aanbesteding van «*International Competitive Bidding*»-contracten, welke een erg strikte controle op de toegekende bedragen mogelijk maakt. Bij de andere toegekende bedragen zorgt de Wereldbank voor fiduciaire *follow-up* van de bedragen die aan de diverse landen ter beschikking werden gesteld. Toch moet er rekening mee worden gehouden dat het voor een bijzonder project verleende geld bedragen overhevelt die voor andere toepassingen bestemd waren.

In verband met de aanwending van de eigen middelen van de Wereldbank bestaat een hele reeks fiduciaire regelingen, alsook regelingen, die inherent zijn aan de aanbesteding van doeltreffend functionerende contracten.

AUDITIONS DU LUNDI 19 MARS 2007**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MARC-OLIVIER HERMAN (COLLABORATEUR DE LA CELLULE POLITIQUE DE «BROEDERLIJK DELEN» ET PRÉSIDENT DE LA CONCERTATION AFRIQUE CENTRALE DE 11.11.11.)**

M. Herman signale que, collaborateur de la cellule politique «Broederlijk Delen», il présentera un travail qui est le résultat de la collaboration entre plusieurs organisations présentes au Congo et dans différents pays d'Europe et d'Amérique du Nord.

L'orateur se focalise sur un aspect particulier de la protection des ressources naturelles. Il s'agit d'étudier l'impact des partenariats publics/privés dans le secteur minier en RDC. Ce travail a été réalisé dans la perspective de la Conférence internationale sur la bonne gestion, la bonne gouvernance et la lutte contre la corruption, qui a été organisée la semaine dernière par la Belgique, la Banque Mondiale et l'OCDE. Cette thématique ne recouvre pas l'ensemble du problème. Celui-ci présente, en effet, de multiples facettes. Si l'on souhaite mettre en rapport l'exploitation des ressources naturelles du Congo avec son développement, si l'on souhaite que les ressources énormes de la RDC soient exploitées pleinement et en faveur du bien-être de la population congolaise, il s'avère évident que nombre de problèmes doivent être attaqués de front.

M. Herman souligne à nouveau qu'il n'abordera qu'une dimension de cette problématique, celle qui lui semble la plus importante et la plus stratégique et également celle qui conditionne la réussite des initiatives prises par rapport à d'autres dimensions de cette problématique, telles que la lutte contre les abus dans le secteur artisanal qui engendre la paupérisation d'un secteur de la population, la mise en place d'institutions du gouvernement qui pourront gérer efficacement le secteur des ressources naturelles et en transformer les revenus en acquis de développement dans le domaine de la santé, de l'éducation et autres domaines clés pour l'avenir de la population autochtone.

L'intervenant est d'avis que l'approche des contrats miniers – héritages de la guerre et de la transition – ressemble à l'approche de la question de la dette. Le nouveau gouvernement démocratiquement élu doit faire face à un héritage du passé. Il est important de le solder afin que le gouvernement ne soit pas coupé dans son élan et qu'il ne doive pas porter un poids qui ris-

HOORZITTINGEN VAN MAANDAG 19 MAART 2007**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER MARC-OLIVIER HERMAN, MEDEWERKER VAN DE CEL POLITIEK BIJ BROEDERLIJK DELEN EN VOORZITTER VAN HET CENTRAAL-AFRIKAOVERLEG VAN 11.11.11**

De heer Herman deelt mee dat hij, als medewerker van de Cel Politiek bij Broederlijk Delen, een werk zal voorstellen dat resulteert uit de samenwerking tussen diverse organisaties die actief zijn in Congo en in diverse Europese en Noord-Amerikaanse landen.

De spreker gaat in op een bijzonder aspect van de bescherming van de natuurlijke hulpbronnen, met name nagaan wat de gevolgen zijn van de partnerschappen tussen de privésector en de overheid inzake de mijnbouw in de DRK. Het gaat om een studie die werd uitgevoerd met het oog op de «internationale conferentie over de verbetering van het bestuur en de strijd tegen corruptie», die vorige week werd georganiseerd door België, de Wereldbank en de OESO. Dat thema houdt slechts gedeeltelijk verband met het knelpunt, aangezien dit vele facetten heeft. Als men wil dat de exploitatie van de natuurlijke Congolese hulpbronnen de ontwikkeling van dat land ten goede komt, dat de enorme grondstoffenvoorraden van de DRK ten volle én ter bevordering van het welzijn van de Congolese bevolking worden benut, spreekt het vanzelf dat tal van problemen zonder omwegen moeten worden aangepakt.

De heer Herman beklemtoont nogmaals dat hij slechts één aspect van dat vraagstuk wenst te bespreken, met name het aspect dat hem het belangrijkste en het meest strategische lijkt, en dat bepalend is voor het welslagen van de initiatieven die zijn genomen in verband met andere aspecten van dat vraagstuk, zoals de bestrijding van misbruik in de ambachtensector, dat de verpaupering van een deel van de bevolking tot gevolg heeft, de oprichting van regeringsinstellingen die de natuurlijke hulpbronnen efficiënt kunnen beheren en ervoor kunnen zorgen dat de ontvangsten ervan worden aangewend ter bevordering van de gezondheidszorg, het onderwijs en andere belangrijke sectoren die de toekomst van de inheemse bevolking aansturen.

Volgens de spreker moeten de mijnbouwovereenkomsten – erfenissen uit de oorlogstijd en van de «transition» – op een vergelijkbare wijze worden benaderd als het schuldenvraagstuk. De nieuwe, democratisch verkozen regering ziet zich geplaagd door een erfenis uit het verleden. Het is belangrijk dat daarmee wordt afgerekend, zoniet wordt de regering be-

que de compromettre toutes les initiatives qu'il prendra à l'avenir.

M. Herman passe la parole à son collègue, M. Ward Docx. Celui-ci exposera quelques éléments d'information relatifs à trois partenariats miniers signés au cours des dernières années de la transition, qui sont particulièrement importants puisqu'ils représentent, selon certaines sources, 70% des ressources en cuivre et en cobalt de la RDC.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. WARD DOCX, INSTITUT DE RECHERCHE DE L'IPIS (INTERNATIONAL PEACE INFORMATION SERVICE)

L'*IPIS* a réalisé une analyse de trois grandes coentreprises situées au Katanga en RDC.

Cette analyse portait sur: les structures d'entreprise, sur les actionnaires, sur les projets, sur les rendements escomptés, etc.

– Kamoto Copper Company SARL (KCC), un projet de Katanga Mining et de Gécamines, est pour 75% propriété de Kinross Forrest Ltd. et pour 25% de Gécamines. Entre-temps, Kinross Forrest a été repris à 100% par Katanga mining, mais continue d'exister en tant que petite entreprise intermédiaire.

– DRC Copper and Cobalt Project SPRL (DCP) est un projet de Nikanor et de Gécamines. Nikanor est propriétaire à 75% et constitue donc la grande entreprise qui soutient le projet. Elle a repris Global Enterprises corporation (GEC), une propriété du magnat du diamant Dan Gertler. Gécamines possède 25%.

– Tenke Fungurume Mining SARL (TFM), dans laquelle Phelps Dodge, Tenke Mining Corporation et Gécamines ont une participation.

Le projet Tenke Fungurume Mining, initialement négocié par Lundin Holdings, possède 82,50% de la coentreprise contre 17,50% pour Gécamines. Lundin Holdings a ensuite été repris par Phelps Dodge et par Tenke Mining Corp., qui possèdent respectivement 70% et 30% de cette holding. Cela revient à dire que Phelps Dodge possède en définitive 57,50%, Tenke Mining Corp. 24,50% et Gécamines seulement 17,50%.

L'examen des prix des matières premières - cuivre et cobalt - a donné les résultats suivants pour les trois projets:

– Entre 1995 et 2004, le prix du cuivre se situait constamment entre 1 500 et 3 000 dollars par tonne.

lemmerd in haar optreden en moet zij een last torsen die al haar toekomstige initiatieven in het gedrang dreigt te brengen.

De heer Herman verleent het woord aan zijn collega, de heer Ward Docx, die enkele aspecten zal belichten van de drie mijnbouwpartnerschappen die in de laatste jaren van de «transition» werden aangegaan. Die partnerschappen zijn uiterst belangrijk omdat zij, volgens bepaalde bronnen, betrekking hebben op 70% van de koper- en kobaltvoorraden in de DRC.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER WARD DOCX, RESEARCH INSTITUUT IPIS (INTERNATIONAL PEACE INFORMATION SERVICE)

IPIS heeft een analyse uitgevoerd van 3 grote joint venture compagnies in Katanga in de DRC. Daarbij werden geanalyseerd: de bedrijfsstructuren, de aandeelhouders, de projecten, de te verwachten returns, enz.

– Kamoto Copper Company Sàrl (KCC), een project van Katanga Mining en Gécamines, is 75% eigendom van Kinross Forrest Ltd en 25% van Gécamines. Kinross Forrest is ondertussen voor 100% overgenomen door Katanga mining, maar blijft wel bestaan als tussenbedrijfje.

– DRC Copper and Cobalt Project Sprl (DCP) is een project van Nikanor en Gécamines. Nikanor is 75% eigenaar en dus het grote bedrijf achter het project. Het heeft Global Enterprises corporation (GEC), eigendom van de diamantgigant, Dan Gertler, overgenomen. Gécamines heeft 25% in handen.

– Tenke Fungurume Mining Sàrl (TFM), waarin Phelps Dodge, Tenke Mining Corporation en Gécamines betrokken zijn.

Het project Tenke Fungurume Mining, oorspronkelijk onderhandeld door Lundin Holdings, heeft 82,50% van de joint venture en Gécamines 17,50%. Lundin Holdings is later overgenomen door Phelps Dodge en Tenke Mining Corp. Zij hebben respectievelijk 70 en 30% van die holding. Het komt erop neer dat uiteindelijk Phelps Dodge 57,50% heeft, Tenke Mining Corp., 24,50 en Gécamines slechts 17,50%.

Het onderzoek van de prijzen van de grondstoffen, koper en kobalt, heeft voor de 3 projecten het volgende opgeleverd:

– De prijs van koper was tussen 1995 en 2004 constant tussen 1500 en 3000 \$ per ton. In 2002 werd de

Le prix le plus bas, 1 557 dollars par tonne, a été enregistré en 2002 et le prix le plus élevé, 6 130 dollars par tonne, en 2006.

Pour réaliser leurs études de faisabilité, les entreprises se sont fondées sur un prix très bas, à savoir 2 425 dollars par tonne de cuivre. S'il est vrai que le prix du cuivre a légèrement diminué (il se situe aujourd'hui à 6 100 dollars par tonne) et que les spécialistes prévoient encore une légère baisse, ce prix restera élevé, en raison de la demande chinoise, qui reste toujours très importante.

– Le cours du cobalt varie quant à lui fortement, de moins de 10 dollars à plus de 30 dollars par livre. Depuis 1993, le prix moyen se situait approximativement entre 16 et 18 dollars par livre. Aujourd'hui, il est revenu à 29,50 dollars par livre. Si on compare ces prix à celui sur lequel se fondent les études de faisabilité, soit 10 dollars par livre de cobalt, on constate qu'ici aussi, l'estimation est très basse.

Plus-value attendue de ces projets pour la RDC

L'IPIS a comparé les chiffres suivants pour les trois projets: les réserves dont ils disposent, la production annuelle et les investissements qu'ils prévoient, les recettes et l'emploi qu'ils ambitionnent de créer.

– Kamoto Copper Company (le projet de Katanga mining) dispose de réserves de 3 281 000 tonnes de cuivre et de 344 000 tonnes de cobalt et prévoit une production annuelle de 150 000 tonnes de cuivre et de 5 000 tonnes de cobalt. Un investissement de 658 millions de dollars a été prévu à cet effet.

– DRC Copper and Cobalt project, de Nicanor, dispose pratiquement de deux fois plus de réserves que Kamoto: 6 757 000 tonnes de cuivre et 658 000 tonnes de cobalt. L'objectif de production que les auteurs de ce projet se sont fixé est aussi plus élevé: 250 000 tonnes de cuivre et 25 000 tonnes de cobalt. Ils prévoient à cet égard un investissement de 1,3 milliard de dollars.

– Tenke Fungureme Mining dispose des réserves les plus importantes: 18 millions de tonnes de cuivre et 1 million et demi de tonnes de cobalt. La production prévue est faible: 115 000 tonnes de cuivre et 8 000 tonnes de cobalt, pour un investissement de 650 millions de dollars. Il convient de souligner, à cet égard, que le projet Tenke Fungureme Mining est très récent. L'étude de faisabilité vient d'être achevée et son résultat sera publié en février 2008.

laagste prijs genoteerd, nl. 1557 \$ per ton; in 2006 werd de hoogste prijs vastgesteld, nl. 6130 \$ per ton.

De koperprijs waarop de bedrijven hun haalbaarheidsstudies gebaseerd hebben is zeer laag ingeschat, nl. 2425 \$ per ton. De huidige prijs is weliswaar lichtjes gedaald naar 6100 \$ per ton en volgens de specialisten wordt nog een lichte daling verwacht. Maar de prijs zal echter hoog blijven omwille van de constant hoge Chinese vraag.

– de kobaltprizen hebben een zeer wisselvallige koers, van minder dan 10 dollar per pond tot boven de 30 dollar per pond. Ruw geschat is de gemiddelde prijs sinds 1993 tot vandaag tussen 16 en 18 dollar per pond. Vandaag is de prijs terug 29,50 dollar per pond. Wanneer men deze prijzen vergelijkt met de prijs waarop de haalbaarheidsstudies gebaseerd zijn, hetzij 10 \$ per pond kobalt, stelt men hier ook weer een erg lage inschatting vast.

Te verwachten meerwaarde van deze projecten voor de DRC

IPIS heeft van de drie projecten volgende cijfers vergeleken: de reserves waarover ze beschikken, de jaarlijkse productie en investeringen die ze vooropstellen, de opbrengst en de werkgelegenheid die ze verwachten te creëren.

– Kamoto Copper Company (het project van Katanga mining) heeft reserves van 3.281.000 ton koper en 344.000 ton kobalt en stelt een jaarlijkse productie voorop van 150.000 ton koper en 5.000 ton kobalt. Daarvoor is een investering van 658 miljoen dollar gepland.

– DRC Copper and Cobalt project van Nicanor heeft bijna dubbel zo veel reserve als Kamoto: 6.757.000 ton koper en 658.000 ton kobalt. Hun vooropgestelde productie is ook hoger: 250.000 ton koper en 25.000 ton kobalt. Zij voorzien hiervoor een investering van 1,3 miljard dollar.

– Tenke Fungureme Mining heeft de grootste reserves: 18 miljoen ton koper en 1,5 miljoen ton kobalt. De voorziene productie is laag: 115.000 ton koper en 8.000 ton kobalt, voor een investering van 650 miljoen \$. Er dient hierbij opgemerkt dat het project Tenke Fungureme Mining nog in zijn kinderschoenen staat. De haalbaarheidsstudie is nog maar pas afgewerkt en het resultaat zal in februari 2008 bekend zijn.

Recettes prévues pour la RDC:

- *Kamoto Copper Company*: 2,1 milliards de dollars, soit 56% des recettes du projet et 2500 emplois
- *Nicanor DRC Copper and Cobalt Project*: 45% des recettes du projet et 1500 emplois
- *Tenke Fungureme Mining*: 60% des recettes du projet et 2000 emplois.

M. Docx souligne que l'IPIS a trouvé toutes ces informations dans des communiqués de presse, des études de faisabilité et des rapports techniques des entreprises. Il est évidemment difficile de connaître la valeur qui peut être attribuée aux calculs qui sous-tendent ces chiffres. Une plus grande transparence est absolument nécessaire.

III. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MARC-OLIVIER HERMAN (COLLABORATEUR DE LA CELLULE POLITIQUE DE «BROEDERLIJK DELEN» ET PRÉSIDENT DE LA CONCERTATION AFRIQUE CENTRALE DE 11.11.11.) – (SUITE)

L'information émanant des entreprises vient d'être présentée. M. Herman souhaite en revenir à la genèse des projets cités et aux motifs pour lesquels ils sont contestés.

Les trois partenariats mentionnés – les plus importants parmi ceux qui ont été signés par le gouvernement de transition - ont été approuvés par le gouvernement congolais en juillet 2005. Pourquoi le gouvernement de transition a-t-il approuvé ces contrats lorsque l'on sait qu'il a reçu plusieurs avertissements lui conseillant de ne pas les signer alors qu'ils étaient en cours de négociation? Le premier avertissement, tombé en 2003, émanait d'experts engagés pour le compte du gouvernement congolais par la Banque Mondiale. Il s'agissait d'experts de l'IMC (International Mining Consultants). Ceux-ci ont procédé à une analyse fouillée des différents projets en cours de négociation, dans lesquels la GECAMINES était engagée. La conclusion du groupe de consultants est claire: ils souhaitent que l'on stoppe immédiatement les négociations en l'état et que l'on accélère la préparation de la renégociation des partenariats existants.

Un deuxième avertissement tombe en juin 2005: le gouvernement de transition est clairement invité à ne pas poursuivre les négociations concernant ces partenariats et à prendre, au préalable, toute une série de mesures, susceptibles de mettre en place un cadre de bonne gouvernance et de transparence. Force est de constater que, malgré ces avertissements émanant d'experts engagés par la Banque Mondiale et d'une

Voorziene opbrengsten voor de DRC:

- *Kamoto Copper Company*: 2,1 miljard dollar, hetzij 56% van de projectopbrengsten en 2500 jobs
- *Nicanor DRC Copper and Cobalt Project*: 45% van de projectopbrengsten en 1500 jobs
- *Tenke Fungureme Mining*: 60% van de projectopbrengsten en 2000 jobs.

De heer Docx wijst erop dat IPIS al deze gegevens uit persberichten, haalbaarheidsstudies en technische rapporten van de bedrijven heeft gehaald. Welke waarde aan de berekeningen achter die cijfergegevens kan gehecht worden, is natuurlijk moeilijk in te schatten. Er is absoluut meer transparantie nodig.

III. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER MARC-OLIVIER HERMAN, (MEDEWERKER VAN DE CEL POLITIEK BIJ BROEDERLIJK DELEN EN VOORZITTER VAN HET CENTRAAL-AFRIKAOVERLEG VAN 11.11.11) – (VERVOLG)

De door de ondernemingen verstrekte inlichtingen werden zopas toegelicht. De heer Herman zal ingaan op de wordingsgang van de voormelde projecten, als ook op de redenen waarom ze omstreden zijn.

De drie voormelde partnerschappen – de belangrijkste welke door de overgangsregering werden ondertekend – werden door de Congolese regering in juli 2005 goedgekeurd. Waarom heeft de overgangsregering die contracten goedgekeurd, als men bedenkt dat de regering meermaals werd gewaarschuwd én aangeraden ze niet te ondertekenen toen de onderhandelingen daarover nog aan de gang waren? De eerste waarschuwing kwam in 2003 van IMC-deskundigen die door de Wereldbank voor rekening van de Congolese regering in dienst waren genomen. Zij hebben de diverse in onderhandeling zijnde projecten, waarin Gécamines betrokken was, aan een grondige analyse onderworpen. De conclusie van de groep van consultants was duidelijk: zij adviseerden de onmiddellijke stopzetting van de lopende onderhandelingen, en meer vaart te zetten achter de voorbereiding van de heronderhandeling van de bestaande partnerschappen.

Een tweede waarschuwing kwam in juni 2005: de overgangsregering werd zonder omwegen verzocht de onderhandelingen over die partnerschappen niet voort te zetten en vooraf een batterij maatregelen te nemen om een behoorlijk bestuur en transparantie te waarborgen. Men kan niet om de vaststelling heen dat de Congolese regering, ondanks die waarschuwingen van door de Wereldbank in de arm genomen deskundigen,

Commission d'enquête engagée par le parlement de transition, le gouvernement congolais a malgré tout approuvé ces partenariats.

Qu'en est-il du contenu de ces partenariats? Après la signature de ces contrats de partenariat, l'on ne connaissait pas grand-chose de leur contenu étant donné qu'une opacité totale entourait le processus. L'information n'a filtré que par la suite et au compte-gouttes.

Le document principal, qui n'a été rendu public qu'en fin 2006, est un mémorandum interne rédigé par le principal expert minier de la Banque Mondiale, M. Craig Andrews, et adressé aux responsables de la RDC. Ce mémorandum contient une analyse des partenariats qui ont été approuvés par le gouvernement de transition en juillet 2005.

M. Andrews fait observer, qu'au niveau de la procédure de négociation, il n'y a pas d'estimation précise de la valeur des actifs privatisés. Il relève l'absence d'une procédure d'appel d'offre et un manque total de transparence en ce qui concerne les négociations, l'approbation et le contenu des contrats. En ce qui concerne les termes des contrats, l'expert de la Banque Mondiale déclare que la GECAMINES continue à assumer la responsabilité des dettes alors que l'ensemble des actifs susceptibles de générer les revenus destinés à rembourser ces dettes sont privatisés par ces contrats. M. Andrews fait également remarquer que la part des bénéficiaires et des dividendes revenant à la GECAMINES risquent d'être sérieusement réduite par des redevances de gestion et autres frais excessifs ou mal définis, facturés aux partenariats par des entreprises privées.

Il relève ensuite toute une série de sérieux conflits d'intérêt dans le chef des partenaires privés, susceptibles d'être à la fois parties prenantes aux projets mais fournisseurs également de biens et de services aux partenariats. Il épingle ensuite les modes de financement onéreux et à des conditions très défavorables qui peuvent être imposés à la GECAMINES par les partenaires privés. Il souligne que l'apport financier des partenaires privés est peu clair et ambigu.

Dans quelle mesure ces projets valoriseront-ils le patrimoine de la RDC et deviendront-ils un facteur de développement pour ce pays? A cet égard, M. Andrews déclare que les gisements transférés dépassent les capacités des partenaires privés à les mettre en valeur, ce qui entraîne un risque de comportement spéculatif de la part de ceux-ci, et, à l'exception de Phelps Dodge Corp, M. Andrews met en doute la capacité technique et financière des partenaires privés choisis dans le cadre de ces procédures de gré à gré.

alsook van een door de overgangsregering opgerichte onderzoekscommissie, die partnerschappen toch heeft goedgekeurd.

Hoe worden die partnerschappen ingevuld? Na de ondertekening van die partnerschapsovereenkomsten was weinig bekend over de inhoud ervan, aangezien het totstandkomingsproces volkomen in het duister was verlopen. Informatie daarover lekte pas na afloop ervan uit, en dan nog mondjesmaat.

Het belangrijkste document, dat pas eind 2006 werd bekendgemaakt, is een intern memorandum van de heer Craig Andrews, de hoofdmijnbouwdeskundige van de Wereldbank, dat aan de leiders van de DRC werd bezorgd. Dat memorandum bevat een analyse van de partnerschappen die in juli 2005 door de overgangsregering werden goedgekeurd.

De heer Andrews merkt op dat, wat de onderhandelingsprocedure betreft, de waarde van de geprivatiseerde activa niet nauwkeurig werd geraamd. Van een procedure van offerteaanvraag was geen sprake; de onderhandelingen over, de goedkeuring en de inhoud van de contracten waren volstrekt ondoorzichtig. Met betrekking tot de voorwaarden van de contracten geeft de deskundige van de Wereldbank aan dat Gécamines nog steeds de schulden torst, terwijl alle activa die inkomsten kunnen genereren om die schulden terug te betalen, ingevolge die contracten worden geprivatiseerd. Voorts merkt de heer Andrews op dat het deel van de winst en van de dividenden dat Gécamines toekomt, wel eens fors zou kunnen dalen door beheerrechten en andere bovenmatige of vage kosten die door privéondernemingen aan de partnerschappen worden aangerekend.

Bovendien wijst hij op een aantal ernstige belangenconflicten waarin de privépartners betrokken zijn; zij mogen immers optreden als betrokken partij, maar tevens als leverancier van goederen en diensten aan de partnerschappen. Voorts geeft hij aan dat de privépartners Gécamines veel te dure en zeer ongunstige financieringsmethoden kunnen opleggen. Hij beklemtoont dat de financiële inbreng van de privépartners onduidelijk en dubbelzinnig is.

In welke mate zullen die projecten het patrimonium van de DRC valoriseren, en zullen zij de ontwikkeling van dat land aanzwengelen? In dat opzicht geeft de heer Andrews aan dat de overgedragen vindplaatsen de exploitatiecapaciteit van de privépartners te boven gaan, waardoor die zouden kunnen gaan speculeren; bovendien betwijfelt hij of de via die onderhandse procedures geselecteerde privépartners – met uitzondering van Phelps Dodge Corp – wel over de vereiste technische capaciteit en financiële slagkracht beschikken.

Au cours du mois de février 2006, la cellule politique de «Broederlijk Delen» a également analysé ces partenariats. A l'époque, le mémorandum interne de la Banque Mondiale n'était pas encore connu. Dès lors, la cellule politique de «Broederlijk Delen» avait engagé un cabinet international d'avocats qui a procédé à une analyse sur la base des pratiques qui ont cours dans le secteur minier en Afrique. Ce mémorandum corroborait entièrement les conclusions de l'expert de la Banque Mondiale et y ajoutait même certains éléments, notamment sur le calcul de la rémunération de la GECAMINES. On y relève, par exemple, que celle-ci est anormalement basse puisqu'elle est calculée en pourcentage des recettes nettes (1,5 à 2%) alors que la pratique normale est de la calculer sur des revenus bruts. Dans le cas où on la calcule sur des revenus nets, il faudrait que ces recettes soient dix fois plus élevées, de 10 à 15% au lieu de 1,5 à 2%. Malheureusement, et sans que la raison en soit connue, le cabinet international d'avocats s'est rétracté après avoir remis son mémorandum et considère que celui-ci ne reflète plus son opinion.

Un ancien manager de la GECAMINES, qui a également travaillé au Cabinet du Ministre des Mines, M. Kalala Budimbwa, a effectué, en 2006, une analyse économique des partenariats. Il a essayé de les estimer sur la base de toute une série de paramètres notamment les coûts d'installation, la capacité de production, les coûts globaux de production, les cours des matières premières sur le marché mondial, etc... Cette analyse aboutit à une conclusion sans appel: elle mentionne des contrats léonins susceptibles d'avoir un impact très négatif sur la participation de l'ensemble du secteur minier à l'effort national de développement. Cette analyse peut être mise en doute puisque son auteur, M. Kalala Budimbwa, est un personnage politique, qui a publié celle-ci pendant de la campagne présidentielle en RDC, entre les deux tours.

La cellule politique de «Broederlijk Delen» ne souhaite pas s'engager sur les chiffres donnés par M. Kalala Budimbwa mais estime que les questions qu'il pose, sont tout à fait légitimes et que l'analyse technique qu'il fait, mérite d'être prise au sérieux.

M. Herman est d'avis que si l'on veut comprendre le contenu des partenariats, il faut exiger la transparence. Une des conclusions du mémorandum mis à la disposition des participants est que l'opacité est, en quelque sorte, le fil rouge qui traverse l'ensemble de l'histoire de ces dossiers. Or, ceux-ci concernent des éléments tellement importants pour l'avenir du pays

In de loop van februari 2006 heeft ook de Cel Politiek bij Broederlijk Delen die partnerschappen geanalyseerd. Toen was de interne nota van de Wereldbank nog niet bekend. De Cel Politiek bij Broederlijk Delen heeft daarom een internationaal advocatenkantoor aangezocht om een analyse te verrichten van de praktijken in de mijnsector in Afrika. Dat memorandum bevestigde in alle opzichten de conclusies van de deskundige van de Wereldbank, en voegde er zelfs bepaalde elementen aan toe, met name in verband met de berekening van de vergoeding van Gécamines; feit is dat die abnormaal laag is, aangezien die wordt berekend als een percentage van de netto-inkomsten (1,5 à 2%), terwijl die in de praktijk normaal wordt berekend op de bruto-inkomsten. Als die wordt berekend op de netto-inkomsten, zouden die ontvangsten tienmaal hoger moeten zijn, namelijk 10 à 15% in plaats van 1,5 à 2%. Jammer genoeg heeft het internationaal advocatenkantoor het memorandum na de overhandiging ervan herroepen, zonder daarvoor enige reden op te geven. Er werd gewoon aangegeven dat het document niet langer standpunt van het kantoor weergeeft.

Een vroegere manager van Gécamines, die ook op het kabinet van de minister van Mijnbouw heeft gewerkt, de heer Kalala Budimbwa, heeft in 2006 de partnerschappen economisch geanalyseerd. Hij heeft gepoogd ze te ramen op basis van een hele reeks parameters, met name de installatiekosten, de productiecapaciteit, de totale productiekosten, de koersen van de grondstoffen op de wereldmarkt enzovoort. Die analyse heeft geleid tot een heel duidelijke conclusie: er is sprake van eenzijdige contracten, met mogelijk een heel negatieve weerslag op de deelname van de hele mijnsector in de nationale inspanning inzake ontwikkeling. Twijfel in verband met deze analyse is gegrond, aangezien de auteur ervan, de heer Kalala Budimbwa, een politicus is, en die analyse heeft bekendgemaakt tijdens de presidentscampagne in de DRC, tussen beide verkiezingsrondes in.

De Cel Politiek bij Broederlijk Delen wil zich op de cijfers van de heer Kalala Budimbwa niet vastpinnen, maar is van mening dat de vragen die hij stelt volkomen gewettigd zijn en dat zijn technische analyse ernstig dient te worden genomen.

De heer Herman is van mening dat als men de partnerschappen ten gronde wil begrijpen, men transparantie moet eisen. Een van de conclusies van de nota voor de deelnemers is dat ondoorzichtigheid als het ware de rode draad is die doorheen het hele verloop van die dossiers loopt. Die hebben echter te maken met elementen die zo belangrijk zijn voor de

qu'il lui semble – et à cet égard, M Herman parle également des organisations congolaises qui ont collaboré à la publication du mémorandum de la cellule politique de «Broederlijk Delen» - que la population congolaise a le droit de savoir. Dans cette optique, il faut donc d'abord exiger la transparence. La Banque Mondiale pourrait, par exemple, publier les audits qui ont été réalisés mais qui sont tenus secrets.

Il existe également un audit légal qui a été réalisé par un cabinet d'avocats américain, Duncan Allen, ainsi qu'un audit financier réalisé pour l'ensemble des partenariats par la société Ernst and Young. Il est d'ailleurs important de comprendre que les trois partenariats sont pris en compte en raison de leur importance. Toutefois les recommandations faites par la cellule politique de «Broederlijk Delen» valent pour l'ensemble des contrats miniers. «Broederlijk Delen» n'a pas voulu se focaliser uniquement sur les sociétés citées au cours de la présente réunion même si, vu leur importance, il semble logique de commencer par examiner ces partenariats-là.

Le gouvernement national congolais de transition et ses principaux partenaires internationaux, que ce soit la Banque Mondiale ou les principaux bailleurs de fonds, ont accès aux informations sur les partenariats.

En ce qui concerne les bailleurs de fonds, l'on constate une multiplication des initiatives internationales par rapport à la gestion des ressources naturelles en Afrique centrale. M. Herman considère que même si nombre de ces initiatives sont louables et importantes, la problématique des partenariats miniers, héritée des années de guerre et de transition, n'y est pas présente. En Belgique, par exemple, le Ministre des Affaires étrangères, M. Karel De Gucht a pris l'initiative de créer une «*task force*» chargée d'étudier l'exploitation des ressources minières en Afrique centrale, mais la question des partenariats miniers ne fait pas partie du mandat. Si l'on examine la composition de la «*task force*», l'on constate qu'aucun expert susceptible d'apporter un éclairage sur cette problématique, n'en fait partie.

Si l'on prend le cas d'autres bailleurs de fonds ou celui de la Banque Mondiale, l'on constate que la même situation se représente: toute une série d'initiatives sont prises pour s'attaquer à la problématique du secteur artisanal, pour renforcer la capacité du gouvernement congolais dans une série de domaines qui entretiennent des liens directs ou indirects avec la gestion des ressources naturelles, pour assurer la traçabilité et la

toekomst van het land dat het de spreker (en volgens hem ook de Congolese organisaties die aan de publicatie van de nota van de Cel Politiek bij Broederlijk Delen hebben meegewerkt) voorkomt dat de Congolese bevolking het recht heeft ze te kennen.

In dat opzicht is de eerste vereiste dus transparantie. De Wereldbank zou bijvoorbeeld de audits kunnen publiceren die werden uitgevoerd, maar die geheim worden gehouden. Er is eveneens een wettelijke audit die door een Amerikaans advocatenkantoor is uitgevoerd — Duncan Allen —, alsook een financiële audit van alle partnerschappen, die door het bedrijf Ernst & Young is uitgevoerd. Het is trouwens belangrijk te beseffen dat de drie partnerschappen hier alleen aan bod komen wegens hun belangrijkheid. De aanbevelingen van de Cel Politiek bij Broederlijk Delen gelden echter voor alle mijncontracten; Broederlijk Delen heeft niet uitsluitend willen focussen op de vennootschappen die tijdens deze vergadering aan bod komen, zelfs al is het gelet op hun belang logisch om te beginnen met het onderzoek van deze partnerschappen.

De Congolese nationale overgangsregering en haar belangrijkste internationale partners (de Wereldbank en de grootste geldschietters), hebben toegang tot de informatie over de partnerschappen.

Wat de geldschietters betreft, stelt men een wildgroei vast van de internationale initiatieven inzake het beheer van de natuurlijke rijkdommen in Centraal-Afrika. Zelfs al zijn tal van deze initiatieven lovenswaardig en belangrijk, het vraagstuk van de partnerschappen in de mijnsector, dat een erfenis is van de oorlogs- en transitiejaren, vindt de heer Herman er evenwel niet in terug. Zo heeft in België minister van Buitenlandse Zaken De Gucht het initiatief genomen om een taskforce op te richten die belast is met de studie van de exploitatie van de grondstoffenvoorraden in Centraal-Afrika, maar het vraagstuk van de mijnbouwpartnerschappen maakt geen deel uit van de opdracht. Als men de samenstelling van de taskforce onderzoekt, stelt men vast dat er geen enkele deskundige deel van uitmaakt die op dat vraagstuk enig licht kan werpen.

In het geval van de andere geldschietters of van de Wereldbank stelt men een zelfde situatie vast: er zijn een hele reeks initiatieven genomen om het vraagstuk van de artisanale sector aan te pakken, om de slagkracht van de Congolese regering op te voeren in een reeks sectoren die direct of indirect te maken hebben met het beheer van de natuurlijke rijkdommen, om de traceerbaarheid en de certificatie van de mijn-

certification des ressources minières du Congo – l’Allemagne pour le coltan, la Belgique pour le cuivre et le cobalt – cependant, aucun partenaire international du Congo n’a déclaré ouvertement que, si le gouvernement congolais le souhaitait, il était prêt à investir pour l’accompagner dans la révision des partenariats.

Cette situation pose question à «Broederlijk Delen. Cette organisation recommande d’ailleurs aux bailleurs de fonds de faire, en collaboration avec le gouvernement congolais, la lumière sur tous les partenariats et de mettre en place une initiative susceptible d’aider le nouveau gouvernement à analyser l’héritage du passé et ensuite à envisager différents scénarios tels qu’une renégociation, une résiliation unilatérale, le cas échéant, ou une annulation pure et simple si des illégalités, qui peuvent donner lieu à l’annulation des contrats, sont constatées.

Quelle sera l’attitude du nouveau gouvernement de la RDC? Le programme de gouvernement ainsi que les déclarations que le Premier ministre congolais a faites ces derniers mois, sont les seules sources sur lesquelles l’on peut se baser actuellement pour obtenir une réponse à cette question.

Les déclarations du Premier ministre sont positives. Il a fait observer que les partenariats et les contrats devaient être revus afin d’assurer l’avenir du pays. Le programme de gouvernement est plus ambigu à cet égard. En effet, la problématique des partenariats n’y est pas soulevée. L’on y indique seulement qu’il faut continuer la mise en œuvre de la réforme du secteur minier et l’on y mentionne l’exécution des contrats actuels. Par contre, en annexe du programme de gouvernement, l’on trouve le contrat de gouvernance, - document qui a été soumis par la Banque Mondiale, l’Union européenne et les bailleurs de fonds principaux au gouvernement congolais – dans lequel on réclame la transparence totale pour les contrats conclus à l’avenir (publication de tous les nouveaux contrats) ainsi qu’une publication des éléments essentiels des audits pour tous les contrats hérités du passé. La question est de savoir quel est le texte qui fait foi: le corps du texte, qui contient le programme de gouvernement, ou les annexes du texte, qui contiennent le contrat de gouvernance? On l’ignore puisque, d’une certaine manière, les deux textes se contredisent. La réponse jaillira du résultat d’un équilibre de force au sein des nouvelles institutions, à savoir le Parlement et les différentes tendances gouvernementales. En effet, l’on verra des éléments qui plaideront en faveur de la transparence et d’une nouvelle approche, d’une nouvelle gestion tournée vers l’avenir mais aussi des éléments qui ont été associés à la conclusion des contrats hérités du passé, et qui s’opposeront à toute volonté de transparence.

rijkdommen van Congo te waarborgen — Duitsland voor coltan, België voor koper en kobalt —, maar geen enkele internationale partner van Congo heeft openlijk verklaard dat als de Congolese regering het wenst, hij bereid is te investeren in de begeleiding van de herziening van de partnerschappen.

Die toestand roept bij Broederlijk Delen vragen op. Zij beveelt de geldschieters trouwens aan om, in samenwerking met de Congolese regering, in alle partnerschappen klaarheid te brengen en een initiatief te nemen waarmee de nieuwe regering de erfenis van het verleden kan analyseren, en vervolgens verschillende scenario’s te overwegen, zoals nieuwe onderhandelingen, eventueel een eenzijdige ontbinding of gewoonweg een nietigverklaring, als onwettigheden worden vastgesteld die aanleiding kunnen geven tot de nietigheid van de contracten.

Wat zal de houding van de nieuwe regering in de DRC zijn? Het regeerprogramma en de verklaringen die de Congolese eerste minister de jongste maanden heeft afgelegd, zijn de enige bronnen waarop men zich thans kan baseren om op deze vraag een antwoord te krijgen.

De verklaringen van de eerste minister zijn positief. Hij heeft opgemerkt dat de partnerschappen en de contracten herziening behoeven om de toekomst van het land te waarborgen. Het regeerprogramma is in dat verband dubbelzinniger. Het vraagstuk van de partnerschappen komt er immers niet aan bod. Er wordt alleen aangegeven dat men de hervorming van de mijnsector moet voortzetten en er is vermeld dat de vigerende contracten moeten worden uitgevoerd. In de bijlage bij het regeerprogramma vindt men daarentegen de bestuursovereenkomst — een document dat is voorgelegd door de Wereldbank, de Europese Unie en de belangrijkste geldschieters van de Congolese regering —, waarin men voor de toekomstige contracten totale transparantie eist (publicatie van alle nieuwe contracten), alsook de publicatie van de essentiële elementen uit de audits, voor alle contracten uit het verleden. De vraag is welke tekst doorweegt: de hoofdtekst met het regeerprogramma, of de bijlagen met de bestuursovereenkomst? Men weet het niet, aangezien beide teksten enigszins tegenstrijdig zijn. Het antwoord zal de resultante zijn van het machtsverevenwicht in de nieuwe instellingen, met name het parlement en de verschillende stromingen binnen de regering. Wij zullen immers getuige zijn van het feit dat sommigen zullen pleiten voor transparantie en een nieuwe aanpak, een nieuw toekomstgericht beleid, maar dat anderen die in het verleden betrokken waren bij de sluiting van contracten, tegen elke keuze voor transparantie zullen ingaan.

M. Herman estime que la communauté internationale, la Belgique ainsi que les autres bailleurs de fonds ont un rôle important à jouer et qu'ils doivent soutenir les forces de réforme qui veulent solder l'héritage du passé.

**IV. — EXPOSÉ DE M. CHRISTOPHE LUTUNDULA,
PREMIER VICE-PRÉSIDENT DE L'ASSEMBLÉE
NATIONALE DE LA RÉPUBLIQUE DÉMOCRATI-
QUE DU CONGO**

M. Lutundula exprime le réel plaisir qu'il éprouve à avoir un échange de vues sur l'épineuse problématique de l'exploitation des ressources naturelles en général et des ressources minières en Afrique et particulièrement en République Démocratique du Congo. Il perçoit, dans la démarche des commissions réunies qui l'accueillent, une volonté réelle de toutes les personnes en charge des relations entre la Belgique et la République Démocratique du Congo, de voir la RDC démarrer du bon pied et de façon définitive.

M. Lutundula fait observer qu'au sein de sa commission, il n'a pas eu à examiner les contrats qui ont été signés pendant la transition. Avec le concours de son prédécesseur, il a pu entrer en possession d'autres éléments d'appréciation. Il souligne également que la Commission, pendant la durée de son mandat, a pu travailler avec les ONG belges et sur la base d'un document important qui lui a été transmis en son temps par M. Geens, sénateur et président de la commission belge qui a examiné cette matière après la publication des rapports des panels des Nations Unies.

M. Lutundula souligne que les constats qui sont consignés dans son rapport, sont les mêmes que ceux de M. Herman («Broederlijk Delen»).

Le rapport de M. Lutundula a été publié sous forme de livre. Malheureusement, ce livre n'est pas disponible. Il a été édité avec le concours de la coopération britannique.

L'orateur fait observer que M. Herman a rappelé, de façon pertinente, l'avertissement que sa commission a adressé, à l'époque, aux institutions de la transition afin que l'on ne puisse pas continuer à créer des partenariats non transparents tels que ceux hérités du passé. M. Lutundula déplore que cet avertissement n'ait pas été entendu. Le Premier Vice-Président de l'Assemblée nationale de la RDC souscrit totalement aux constats qui ont été faits et aux éléments techniques qui ont été avancés par M. Herman.

De heer Herman is van mening dat de internationale gemeenschap, België en de andere geldschieters een belangrijke rol te spelen hebben en dat zij de hervormingsgezinde krachten moeten steunen die de erfenis van het verleden willen opruimen.

IV. — UITEENZETTING VAN DE HEER CHRISTOPHE LUTUNDULA, EERSTE ONDERVOORZITTER VAN DE ASSEMBLÉE NATIONALE DE LA RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO

Het is voor de heer Lutundula een waar genoeg een gedachtewisseling te hebben over het netelige probleem van de ontginning van de natuurlijke hulpbronnen in het algemeen en van de mijnexploitatie in Afrika, meer bepaald in de Democratische Republiek Congo. Uit de insteek van de verenigde commissies die hem ontvangen, blijkt volgens de spreker een echte wil van al degenen die met de betrekkingen tussen België en de Democratische Republiek Congo belast zijn dat de DRC goed en definitief van start gaat.

De heer Lutundula wijst erop dat hij de tijdens de «transition» ondertekende contracten niet in zijn commissie heeft moeten bespreken. Met de medewerking van zijn voorganger is hij in het bezit gekomen van andere beoordelingselementen. Hij attendeert er ook op dat de commissie, tijdens zijn mandaat, heeft kunnen werken met de Belgische ngo's op basis van een belangrijk document dat hem destijds ter hand werd gesteld door de heer Geens, senator en voorzitter van de Belgische commissie die die aangelegenheid heeft onderzocht na de publicatie van de rapporten van de VN-panels.

De heer Lutundula stipt aan dat hij in zijn rapport dezelfde vaststellingen doet als de heer Herman (Broederlijk Delen).

Het rapport van de heer Lutundula is in boekvorm verschenen. Jammer genoeg is het niet beschikbaar. Het werd uitgegeven met de medewerking van de Britse Ontwikkelingssamenwerking.

De spreker merkt op dat de heer Herman op relevante wijze heeft herinnerd aan de waarschuwing die zijn commissie destijds heeft gericht aan de overgangsinstellingen om niet verder niet-transparante partnerschappen tot stand te brengen zoals die welke men uit het verleden heeft geërfd. De heer Lutundula betreurt dat die waarschuwing niet werd gehoord. De eerste ondervoorzitter van de *Assemblée nationale de la République Démocratique du Congo* is het volledig eens met de vaststellingen en met de technische elementen die de heer Herman naar voren heeft gebracht.

M. Lutundula rappelle que les travaux des commissions d'enquête sont régis par un règlement interne. Le travail du Parlement est régi par la Constitution et le règlement intérieur de chaque Chambre. De plus, les rapports des commissions d'enquête ne sont portés à la connaissance du public qu'avec l'autorisation de la Chambre législative. La publication du rapport de la Commission présidée par M. Lutundula n'a pas été débattue en séance plénière. Il s'agit d'une publication informelle. L'intervenant estime toutefois important de procéder avec ses partenaires belges à un échange de vues sur une matière non seulement sensible mais également importante pour l'avenir du Congo et ce, dans l'optique d'une collaboration afin de redresser certaines situations non transparentes en RDC.

M. Lutundula souligne, qu'à la différence des autres intervenants, il ne pourra pas citer des noms de société parce qu'il est tenu au secret professionnel.

La commission présidée par M. Lutundula a constaté, après avoir procédé à des enquêtes sur la période de guerre – seule période analysée – que les entreprises qui exploitent les ressources naturelles en RDC et en particulier les entreprises du secteur minier, ont financé les guerres de 1996 à 1997 et de 1998 à 2003. Depuis l'intervention de l'AFDL (Alliance des Forces démocratiques du Congo) jusqu'en 2003, les entreprises ainsi que les sociétés minières et forestières ont financé la guerre – comme ce fut le cas au Liberia et au Sierra Leone.

La commission d'enquête a, comme les panels des Nations Unies sur l'exploitation des ressources et sur l'embargo des armes, constaté un lien indiscutable entre la guerre et l'exploitation des ressources naturelles.

Le deuxième constat concerne le problème de la traçabilité des produits miniers congolais depuis la mine jusqu'à la transformation de ces produits à l'extérieur (en Europe ou en Asie) et à la vente du produit fini sous une autre forme.

Le troisième constat met en lumière la connexion qui existe entre certains concessionnaires miniers de l'époque et des réseaux maffieux liés à la criminalité internationale. Toute une série de personnes sont actuellement poursuivies par des juridictions internationales. Elles ont eu des connexions avec certains exploitants des ressources naturelles au Congo.

De heer Lutundula herinnert eraan dat de werkzaamheden van de onderzoekscommissies door een intern reglement worden geregeld. De werkzaamheden van het parlement worden geregeld door de Grondwet en het intern reglement van elke Kamer. Bovendien worden de rapporten van de onderzoekscommissies alleen met de toestemming van de Wetgevende Kamer ter kennis gebracht van het publiek. Over het rapport van de commissie die de heer Lutundula heeft voorgezeten, werd niet gedebatteerd in plenum. Het gaat om een informele publicatie. De spreker acht het echter belangrijk samen met zijn Belgische partners een gedachtewisseling te houden over een aangelegenheid die niet alleen gevoelig ligt, maar die ook belangrijk is voor de toekomst van Congo, in het perspectief van een samenwerking om bepaalde niet-transparante situaties in de DRC recht te zetten.

De heer Lutundula wijst erop dat hij, in tegenstelling tot de andere sprekers, geen namen van vennootschappen zal kunnen geven omdat hij gebonden is door het beroepsgeheim.

De door de heer Lutundula voorgezeten commissie heeft enquêtes gehouden over de oorlogsperiode – dat is de enige periode die werd geanalyseerd – en heeft zodoende vastgesteld dat de ondernemingen die in de DRC de natuurlijke hulpbronnen ontginnen en meer bepaald de ondernemingen van de mijnbouwsector de oorlogen van 1996 tot 1997 en van 1998 tot 2003 hebben gefinancierd. Sinds het optreden van de AFDL (*Alliance des Forces démocratiques du Congo*) tot in 2003 hebben de ondernemingen en de bedrijven voor mijn- en bosontginning de oorlog gefinancierd – zoals zulks het geval is geweest in Liberia en in Sierra Leone.

Net als de VN-panelen inzake de ontginning van de hulpbronnen en het wapenembargo heeft de onderzoekscommissie geconstateerd dat er ontegenzeggelijk een verband bestaat tussen de oorlog en de ontginning van de natuurlijke hulpbronnen.

De tweede vaststelling betreft het probleem van de traceerbaarheid van de Congolese mijnproducten, van de mijn tot de verwerking ervan in het buitenland (in Europa of in Azië) en de verkoop van het afgewerkt product onder een andere vorm.

De derde vaststelling betreft de connectie tussen sommige vroegere concessiehouders van mijnen en aan de internationale criminaliteit gerelateerde maffianetwerken. Tal van personen worden thans vervolgd door internationale rechtscolleges. Ze hebben banden gehad met bepaalde exploitanten van de natuurlijke hulpbronnen in Congo.

M Lutundula fait observer que l'existence de contrats léonins conclus pendant la guerre, est bien réelle. L'on remarque que les apports des partenaires congolais, qu'ils proviennent de l'Etat ou de sociétés d'Etat, sont minorisés dans les partenariats. Les concessionnaires miniers ont toujours tenu un discours dissuasif vis-à-vis de la commission d'enquête, à savoir que les mines n'ont aucune espèce de valeur avant qu'elles ne soient exploitées. La quantité de minerais enfouis dans le sol n'a donc, selon ceux-ci, aucune valeur avant exploitation. Cette dernière ne peut donc être chiffrée raisonnablement. De même, les actifs de la GECAMINES existant sous la forme d'outils de production, sont des machines dépassées. Toute une nomenclature sera d'ailleurs déclassée afin de démontrer la pertinence des «arguments» des concessionnaires. Au point que, dans certains cas, la location des outils de production de la GECAMINES ne valait que, de manière symbolique, 1 US\$ par mois.

Pourquoi a-t-on saucissonné la GECAMINES depuis le début de l'ère Mobutu? Parce que l'on prétendait alors que pour relancer la GECAMINES, il fallait la refinancer à hauteur d'au moins 5 milliards de US\$. Dans l'absolu, il était impossible de trouver cette somme. La Banque Mondiale a donc préconisé de saucissonner la GECAMINES et de procéder par création de partenariats, par des aliénations par appartement, comme le dit Jean-Claude Willame, afin d'engranger des revenus et de créer des emplois qui permettaient de relancer la GECAMINES. De plus, il y aurait eu un flux de ressources et de revenus au niveau de l'Etat qui aurait permis de réaliser la politique sociale. La commission d'enquête a constaté que tout ce montage était une fiction.

Du fait que les apports des partenaires congolais sont minorisés, la GECAMINES et la Société minière de Bakwanga (en sigle «MIBA») n'ont aucun rôle à jouer dans la gestion du projet. Toute la direction du projet est assurée par le partenaire privé extérieur. Cela se reflétera dans les marchés du projet, qui sont confiés aux traitants et sous-traitants, filiales du partenaire de la GECAMINES ou de la MIBA.

M Lutundula souligne l'absence totale de valeur ajoutée aux produits extraits des ressources naturelles de la RDC.

Tout le système de contrôle des mines à la frontière a complètement déraillé au point que dans certains cas et particulièrement au Katanga, les statistiques des exportations ont été transmises par l'extérieur et via les postes de douane à l'Office du Contrôle congolais afin de procéder à l'évaluation de la matière im-

De heer Lutundula attendeert erop dat tijdens de oorlog wel degelijk leonische contracten werden gesloten. Opgemerkt zij dat de inbreng van de Congolese partners, ongeacht of zij van de Staat of van Staatsondernemingen afkomstig zijn, wordt geminoriseerd in de partnerschappen. De mijnconcessionarissen hebben ten aanzien van de onderzoekscommissie steeds een afwijzend discours gevoerd, namelijk dat de mijnen geen enkele waarde hebben alvorens ze worden ontgonnen. De hoeveelheid erts in de grond heeft volgens hen dus geen enkele waarde vóór ze worden ontgonnen. Die waarde kan dus niet redelijkerwijs worden gecijferd. Zo ook zijn de activa van Gécamines in de vorm van productiemiddelen verouderde machines. Er zal trouwens een hele nomenclatuur worden gedeclasseerd om de relevantie aan te tonen van de «argumenten» van de concessiehouders, in die mate dat in sommige gevallen de huur van de productiemiddelen van Gécamines symbolisch slechts 1 Amerikaanse dollar per maand waard was.

Waarom werd Gécamines van bij het begin van het Mobutu-tijdperk opgesplitst? Omdat men toen beweerde dat om Gécamines nieuw leven in te blazen het ten belope van 5 miljard Amerikaanse dollar moest worden geherfinancierd. Het was absoluut onmogelijk dat bedrag bijeen te brengen. De Wereldbank heeft dus voorgestaan Gécamines op te splitsen en partnerschappen, «*aliénations par appartement*» zoals Jean-Claude Willame zegt, tot stand te brengen teneinde inkomsten binnen te halen en banen te scheppen die de mogelijkheid boden Gécamines nieuw leven in te blazen. Bovendien zou er op het niveau van de Staat een stroom van middelen en ontvangsten geweest zijn die de mogelijkheid zou hebben geboden het sociaal beleid te verwezenlijken. De onderzoekscommissie heeft vastgesteld dat de hele constructie een fictie was.

Aangezien de inbreng van de Congolese partners wordt geminoriseerd, spelen Gécamines en de *Société minière de Bakwanga* (afgekort MIBA) geen enkele rol in het beheer. De externe privépartner heeft de hele leiding van het project in handen. Dat weerspiegelt zich in de markten van het project, die worden toevertrouwd aan de aannemers en onderaannemers, dochterondernemingen van Gécamines of van MIBA.

De heer Lutundula wijst erop dat de producten die voortkomen uit de natuurlijke hulpbronnen van de DRC geen enkele toegevoegde waarde hebben.

Het hele systeem van controle van de mijnen aan de grens is helemaal ontspoord, in die mate dat in sommige gevallen (en meer bepaald in Katanga) de statistieken van de uitvoer extern en via de douaneposten aan het Congolese *Office du Contrôle* werden overgezonden teneinde op douanevlak de belastbare mate-

sable sur le plan douanier. Dès lors, M. Lutundula a demandé à ses collègues de la Commission d'enquête de consacrer une journée afin de constater le mouvement des camions vers la Zambie. En une journée, pratiquement de 10 à 15 heures, plus de 50 camions chargés de minerais ont passé la frontière sans contrôle à la sortie. En ce qui concerne les éléments de calcul de droits de douane à payer, il a été rétorqué aux membres de la Commission que ceux-ci seraient transmis à partir de la Zambie. Cette situation était inconcevable.

De manière générale, l'image des exploitants miniers et des investisseurs dans le secteur des ressources naturelles en RDC est totalement négative. Dans la meilleure des hypothèses, on les considère comme des profiteurs, dans la pire, ils passent tous pour des pilliers aux yeux de la nation congolaise. M. Lutundula considère qu'il ne faut pas prendre ce problème à la légère.

Les intervenants publics c'est-à-dire les administrations qui sont impliquées dans la gestion des ressources naturelles, sont complètement décrédibilisées. Le secteur de la gestion des ressources naturelles souffre d'un déficit de transparence, de crédibilité, de rigueur et de rationalité. Des réformes profondes sont donc absolument nécessaires.

Des expatriés, généralement d'origine asiatique, sont massivement présents en RDC. Du point de vue des lois sur l'immigration, ceux-ci sont en séjour tout à fait irrégulier en RDC et en particulier au Katanga. Ces expatriés arrivent sous le couvert d'un visa touristique et, après quelques semaines, deviennent des exploitants miniers.

Tous ces constats posent le problème des responsabilités et de la politique à suivre pour assainir la situation. Quelles sont les responsabilités à définir et les problèmes à résoudre?

La commission d'enquête a adressé des reproches à l'Etat congolais, relatifs aux interférences politiques dans les négociations et conclusions de contrats miniers, aux dysfonctionnements et à l'absence d'harmonie entre les différentes administrations intervenant dans le secteur des ressources naturelles (Affaires foncières, Ministère des Mines, Ministère de l'Environnement, Finances, Economie). Chaque intervenant entonne sa petite chanson dans les négociations et dans le traitement des dossiers. Un Etat de droit ne peut pas fonctionner de cette manière.

rie te beoordelen. De heer Lutundula heeft dan ook aan zijn collega's van de onderzoekscommissie gevraagd een dag te wijden aan de vaststelling van het vrachtwagenverkeer naar Zambia. Op één dag, gedurende bijna 10 à 15 uren, hebben meer dan 50 met ertsen geladen vrachtwagens zonder controle de grens overschreden. Wat de gegevens voor de berekening van de te betalen douanerechten betreft, werd aan de commissieleden geantwoord dat ze vanuit Zambia zouden worden overgezonden. Die situatie was onvoorstelbaar.

Het imago van de mijnexploitanten en van de investeerders in de sector van de natuurlijke hulpbronnen is in de DRC in het algemeen zeer negatief. In het beste geval worden ze als profiteurs beschouwd, in het slechtste geval gaan ze voor de Congolese natie alleen als plundersaars door. Volgens de heer Lutundula moet tegen dat probleem niet te lichtzinnig worden aangekeken.

De openbare instanties, dat wil zeggen de bij het beheer van de natuurlijke hulpbronnen betrokken besturen, zijn alle geloofwaardigheid kwijt. De sector van het beheer van de natuurlijke hulpbronnen lijdt aan een gebrek aan transparantie, geloofwaardigheid, stiptheid en rationaliteit. Grondige hervormingen zijn bijgevolg echt noodzakelijk.

In de DRC zijn massaal veel buitenlanders aanwezig, doorgaans uit Azië. Uit het oogpunt van de immigratiewetten verblijven zij volkomen illegaal in de DRC en in het bijzonder in Katanga. Die buitenlanders zijn bij aankomst in het bezit van een toeristenvisum en doen na enkele weken aan mijnontginning.

Al die vaststellingen doen het probleem rijzen van de verantwoordelijkheden en van het beleid dat moet worden gevoerd om de situatie recht te zetten. Welke verantwoordelijkheden moeten worden bepaald en welke problemen moeten worden opgelost?

De onderzoekscommissie heeft de Congolese Staat verwijten gemaakt over de politieke inmengingen in het onderhandelen over en het sluiten van mijncontracten, over de tekortkomingen en over de gebrekkige verstandhouding tussen de verschillende besturen die bij de sector van de natuurlijke hulpbronnen betrokken zijn (*Affaires foncières, ministère des Mines, ministère de l'Environnement, ministère des Finances, ministère de l'Économie*). Elke actor komt met zijn eigen verhaal in de onderhandelingen en in de behandeling van de dossiers aandragen. Een rechtsstaat kan zo niet werken.

L'Etat congolais procède à des ponctions permanentes sous forme d'acomptes fiscaux et de préfinancements sur les revenus des sociétés concessionnaires. Ce phénomène est particulièrement visible dans le secteur pétrolier et dans celui de la MIBA. De sorte que, sur les deux ou trois exercices fiscaux analysés par la commission d'enquête, l'on s'aperçoit que les sociétés concessionnaires paient des droits de façon anticipative (préfinancement ou acomptes fiscaux). Vu du côté de l'Etat, il s'agit de paiements qui ne sont pas saisis dans la comptabilité publique. Pendant l'entière durée du règne du Président Mobutu, les revenus payés par la MIBA à l'Etat congolais, n'ont jamais été inscrits de manière transparente dans le budget de l'Etat.

L'utilisation par l'Etat de revenus provenant de l'exploitation des ressources naturelles est restée opaque parce que l'on a procédé à des systèmes de préfinancements et d'acomptes fiscaux. Les représentants du secteur pétrolier, par exemple, ont sollicité 2 millions de US\$ à l'Etat congolais en demandant de ne constater qu'à la fin de l'exercice fiscal quelle serait la situation comptable (déductions ou remboursements fiscaux). Dans cette situation, si la société ne parvient pas à réaliser des bénéfices suffisants, sa trésorerie est déficitaire et l'Etat congolais en pâtit également.

L'on reproche également à l'Etat congolais son absence de suivi des conventions et partenariats relatifs à l'exploitation des ressources naturelles. Lorsque l'on conclut une convention de 20 à 30 ans, celle-ci bénéficie d'une exonération fiscale de 5 ans. A l'issue de cette période, l'on ne s'organise pas pour chiffrer ce qui a été accordé en termes d'exonération et l'on ne vérifie pas si cette exonération s'arrête ou continue. En effet, si l'exonération continue d'exister, des revenus destinés à l'Etat congolais lui échappent de façon irrégulière.

Un autre reproche adressé à l'Etat congolais est son non-respect des engagements pris: l'Etat s'engage à accorder des facilités au niveau foncier mais ne concrétise pas ces engagements.

L'Etat s'est également engagé dans certaines entreprises comme actionnaire à concurrence de 50% du capital mais n'en a toujours pas payé 10% à dater de son engagement. M. Lutundula considère que le fait de compenser le non-respect des engagements pris par l'octroi de sommes d'argent destinées à d'autres usages (par exemple, la construction de stations-services) constitue également un sérieux problème.

Les statuts des entreprises publiques sont ambigus. L'on est confronté à la «politique du portefeuille». Aucun

De Congolese Staat maakt gebruik van permanente heffingen in de vorm van belastingvoorschotten en prefinancieringen op de inkomsten van de concessiehoudende vennootschappen. Dat fenomeen is bijzonder zichtbaar in de sector van de aardolie en in die van de MIBA. Zo stelt men vast dat, in de twee of drie belastingjaren die de onderzoekscommissie heeft geanalyseerd, de concessiehoudende vennootschappen vooraf rechten betalen (prefinancieringen of belastingvoorschotten). Uit het oogpunt van de Staat gaat het om betalingen die niet in de openbare comptabiliteit worden opgenomen. Tijdens de hele duur van het presidentschap van Mobutu zijn de door de MIBA aan de Congolese Staat betaalde bedragen nooit op transparante wijze in de Rijksbegroting gekomen.

De aanwending, door de Staat, van ontvangsten uit de ontginning van de natuurlijke hulpbronnen is ondoorzichtig gebleven omdat men gebruik heeft gemaakt van systemen van prefinanciering en belastingvoorschotten. De vertegenwoordigers van de aardoliesector hebben bijvoorbeeld aan de Congolese Staat 2 miljoen Amerikaanse dollar gevraagd en ze hebben daarbij verzocht pas op het einde van het belastingjaar vast te stellen wat de boekhoudkundige situatie zou zijn (aftrekken of belastingteruggaven). In die omstandigheden is de vennootschap, als ze er niet in slaagt voldoende winst te maken, verliesgevend en heeft ook de Congolese Staat daaronder te lijden.

Voorts wordt de Congolese Staat ook verweten dat hij onvoldoende zorgt voor de voortgangsbewaking van de overeenkomsten en de partnerschappen met betrekking tot de ontginning van de natuurlijke hulpbronnen. Als men een overeenkomst sluit voor een duur van 20 of 30 jaar, geldt daarvoor een belastingvrijstelling van 5 jaar. Na afloop van die periode becijfert men niet wat aan vrijstellingen werd toegekend en gaat men niet na of die vrijstelling voortgaat of stopt. Als de vrijstelling voortgaat, ontloopt de Congolese Staat immers op irreguliere wijze ontvangsten.

Voorts wordt de Congolese Staat verweten dat hij zijn verbintenissen niet nakomt: de Staat verbindt zich ertoe faciliteiten te verlenen inzake gronden, maar hij voert die verbintenissen niet uit.

De Staat heeft zich ook in sommige ondernemingen geëngageerd als aandeelhouder ten belope van 50% van het kapitaal, maar hij heeft er sindsdien nog altijd geen 10% van betaald. Volgens de heer Lutundula is het compenseren van het niet-nakomen van verbintenissen door het toekennen van geld dat voor andere doeleinden is bestemd (bijvoorbeeld voor het bouwen van benzinstations) ook een ernstig probleem.

De statuten van de overheidsondernemingen zijn dubbelzinnig. Men heeft te kampen met het «portefeuille-

technicien, qu'il soit juriste ou économiste, ne peut définir exactement les statuts de la GECAMINES. S'agit-il d'une entreprise publique, d'une société d'économie mixte, d'un holding de participations ou d'une société d'exploitation minière? A cet égard, il règne un flou total.

De plus, M. Lutundula vient d'apprendre récemment que l'on a confié la gestion de la GECAMINES à SOFRECO. Cette société a des problèmes avec M. Paul Fortin, Administrateur délégué général de cette entreprise et mandataire de celle-ci à la GECAMINES.

Selon M. Lutundula, - et cette question n'est pas théorique -, il faut que l'on sache si l'on veut que la GECAMINES et la MIBA notamment soient des entreprises d'exploitation et de commercialisation de minerais et alors se comporter en conséquence et les refinancer. Il faut savoir s'il s'agira d'entreprises qui disposeront d'un portefeuille minier et qui négocieront des associations. Les règles de la bonne gouvernance et de la transparence doivent régner dans ce secteur.

L'intervenant estime que la RDC ne doit pas se gêner de parler de la question de la privatisation. Il ne sert à rien de dire que l'on dispose d'un portefeuille de l'Etat parce qu'il en a toujours été ainsi. Il faut oser aborder la question de la privatisation sans vouloir la réaliser de façon anarchique. La GECAMINES a entrepris le processus de privatisation depuis plus de 10 ans - depuis l'ère Mobutu - mais on ne veut pas le révéler alors qu'une discussion au parlement sur la privatisation aboutissant à l'adoption d'une loi-cadre sur celle-ci créerait une transparence en la matière et, au besoin, pourrait faire en sorte que la RDC bénéficierait de l'expertise de ses partenaires pour conduire à bien cette entreprise.

L'exploitation artisanale ne bénéficie pas d'un bon encadrement de la part de l'Etat. A la GECAMINES comme à la MIBA, l'on n'assiste à aucun redressement. Si l'on ne parvient pas à régler le problème des artisans qui ont envahi des concessions entières de ces entreprises, l'on n'aboutira à aucun redressement de celles-ci. L'artisanat en RDC plonge le pays dans une économie informelle.

beleid». Geen enkele technicus, ongeacht of hij jurist of economist is, kan de statuten van Gécamines nauwkeurig omschrijven. Is het een overheidsbedrijf, een gemengd economisch bedrijf, een holding of een bedrijf voor mijnontginning? Daarover heerst de grootste onduidelijkheid.

Bovendien heeft de heer Lutundula onlangs vernomen dat het beheer van Gécamines werd toevertrouwd aan SOFRECO. Die vennootschap heeft moeilijkheden met de heer Paul Fortin, administrateur-directeur-generaal van die onderneming en mandaathouder ervan bij Gécamines.

Volgens de heer Lutundula moet men, zo men wil dat met name de ondernemingen Gécamines en MIBA aan exploitatie en commercialisering van erts doen, ook de gevolgen van die keuze dragen en die ondernemingen herfinancieren; dit is geen theoretische aangelegenheid. Er zij op gewezen dat het zal gaan om ondernemingen die over een mijnportefeuille beschikken en die over samenwerkingsverbanden zullen onderhandelen. De regels inzake *good governance* en transparantie moeten in die sector gelden.

De spreker is van mening dat de DRC zich niet moet inhouden om het over het vraagstuk van de privatisering te hebben. Het dient tot niets te stellen dat men over een staatsportefeuille beschikt, omdat zulks altijd al het geval is geweest. Men moet de privatiseringskwesitie durven aansnijden zonder ze in het wilde weg te willen verwezenlijken. Gécamines heeft het privatiseringsproces reeds meer dan tien jaar geleden aangevat (na het Mobututijdperk), maar men wil dat niet naar buiten brengen, terwijl een bespreking in het parlement over de privatisering welke terzake tot de aanneming van een kaderwet leidt, in die aangelegenheid nochtans transparantie zou scheppen, en, indien nodig, ervoor zou kunnen zorgen dat de DRC mogelijkerwijs haar voordeel kan doen met de deskundigheid van haar partners, teneinde die onderneming tot een goed einde te brengen.

De artisanale exploitatie gebeurt zonder goede staatsbegeleiding. Noch bij Gécamines, noch bij MIBA valt enige heropleving te constateren. Indien men er niet in slaagt een oplossing te vinden voor het probleem met de delvers die zich van volledige concessies van die ondernemingen meester hebben gemaakt, zal geen enkele vorm van heropleving in die ondernemingen tot stand komen. Die artisanale mijnbouw in de DRC dompelt het land onder in een informele economie.

Les apports de l'Etat aux entreprises concessionnaires privées et aux entreprises en partenariat sont sous-évalués, les engagements pris, notamment, en matière d'investissement ne sont pas respectés. Certains concessionnaires ont reçu des titres miniers sans avoir fait d'investissement dans les délais et comme l'Etat congolais n'assure pas de suivi, ceux-ci ont revendu leurs titres en pratiquant la surenchère. La GECAMINES a fermé ses portes et certains de ses dossiers se trouvent à Anvers.

Le rapport de la Commission d'enquête a demandé de pouvoir procéder à une évaluation afin de connaître les personnes et sociétés qui ont respecté le plan d'investissement et si non, pourquoi.

L'opacité règne autour du paiement des droits qui reviennent à l'Etat. Personne n'a assuré le suivi du principe «*Declare what you pay*» c'est-à-dire du principe selon lequel l'on doit déclarer ce que l'on paie à l'Etat.

En RDC, il n'y a pas d'industrie de transformation des produits miniers congolais. En effet, ceux-ci sont exportés à l'état brut.

Les normes de l'environnement ne sont pas respectées.

L'impact social des entreprises est peu important. Il s'agit là du problème majeur de la RDC à l'heure actuelle.

La commission d'enquête présidée par M. Lutundula n'a pas pu avancer dans certains dossiers parce que, comme toute commission d'enquête parlementaire nationale, son rayon d'action se limite aux frontières nationales. Or, certains dossiers ont des ramifications à l'extérieur. Ceux-ci ne pourront être clarifiés que lorsque la RDC bénéficiera de certaines facilités pour y accéder. Certains pays ont refusé d'accorder un visa aux membres de la commission d'enquête. Ce problème ne s'est jamais posé avec la Belgique.

Quelles sont les perspectives d'avenir pour la RDC?

Dans les cent propositions que le Président de la RDC a faites à la nation congolaise à l'occasion de son élection, la proposition 27 stipule clairement que cer-

De staatsinbreng in de concessiehoudende privé-ondernemingen en de ondernemingen welke binnen een partnerschap opereren, wordt onderschat. Inzonderheid de aangegane investeringsverbintenissen worden niet in acht genomen. Sommige concessiehouders hebben mijnconcessies verkregen zonder binnen de gestelde termijn investeringen te hebben gedaan, en aangezien de Congolese Staat geen *follow-up* verricht, hebben de betrokkenen hun concessies doorverkocht aan de hoogste bieder. Gécamines heeft de deuren gesloten, en bepaalde van haar dossiers bevinden zich in Antwerpen.

In het verslag van de onderzoekscommissie werd gevraagd tot een evaluatie te mogen overgaan, ten einde de personen en vennootschappen te kennen die het investeringsplan hebben nageleefd, alsmede, in het tegengestelde geval, waarom ze het plan niet zijn nagekomen.

Omtrent de betaling van de rechten die de Staat toekomen, heerst een gebrek aan transparantie. Niemand heeft gezorgd voor de inachtneming van het «*declare what you pay*»-principe, met andere woorden het beginsel dat aangifte moet worden gedaan van hetgeen aan de Staat wordt betaald.

In de DRC is geen nijverheid voorhanden voor de verwerking van de Congolese delfstoffen. Ze worden immers in onbewerkte toestand uitgevoerd.

De milieunormen worden niet in acht genomen.

De maatschappelijke impact van de ondernemingen is gering. Dat is momenteel een ernstig knelpunt waarmee de DRC te kampen heeft.

De door de heer Lutundula voorgezeten onderzoekscommissie heeft in sommige dossiers geen vooruitgang kunnen boeken, omdat haar werkingssfeer, net zoals bij alle nationale onderzoekscommissies, niet verder dan de landsgrenzen reikt. Bepaalde dossiers hebben evenwel vertakkingen in het buitenland. Die zullen pas kunnen worden opgehelderd wanneer de DRC beschikt over bepaalde faciliteiten om daar toegang toe te krijgen. Sommige landen hebben geweigerd de leden van de onderzoekscommissie een visum te verstrekken. Met België is dat knelpunt nooit gerezen.

Wat zijn de toekomstperspectieven voor de DRC?

Bij zijn verkiezing heeft de president van de DRC de Congolese natie honderd voorstellen gedaan. In voorstel nr. 27 daaruit is duidelijk bepaald dat bepaalde con-

tains contrats en matière d'exploitation de ressources naturelles doivent être révisés. Il s'agit là d'une volonté de démarche positive.

Au sein du Parlement de la RDC, une commission permanente a été créée (la Commission Environnement et Ressources naturelles). A l'heure actuelle, les négociations vont bon train afin de former le Bureau de cette commission dans lequel des membres de l'opposition seront représentés. D'ici quelques semaines, cette commission sera donc opérationnelle. C'est alors que se fera une sorte de transmission du patrimoine de la Commission d'enquête Lutundula à la nouvelle Commission Environnement et Ressources naturelles.

Le Parlement congolais est déterminé à intensifier le contrôle de la gestion des ressources naturelles. M. Lutundula propose actuellement, au niveau du Parlement congolais, d'entreprendre une initiative forte, à savoir la création d'une Haute Autorité de gestion des ressources naturelles dans le cadre du Congo. Il l'a proposé à ses collègues, à ses compatriotes ainsi qu'aux partenaires de la RDC. En effet, le problème ne se situe pas tellement au niveau de la législation. En outre, il est clair que trop de législation tue l'initiative. En la matière, il existe déjà le code minier, les règlements miniers, le code forestier, les règlements forestiers, le code foncier, etc.. Le problème se situe au niveau du contrôle et du suivi. La Haute Autorité de gestion des ressources naturelles veillera à la transparence, à la légalité et à l'équité des conventions signées par le gouvernement en la matière. Elle en assurera le suivi, veillera à une utilisation transparente des revenus générés par les ressources naturelles, parachèvera le travail de la Commission d'enquête «Lutundula», fera des recommandations aussi bien au gouvernement qu'au parlement afin d'améliorer la gestion des ressources naturelles.

Pour que cette Haute Autorité fonctionne efficacement, elle devra jouir d'une complète indépendance vis-à-vis du pouvoir politique et bénéficier du soutien des bailleurs de fonds.

A l'heure actuelle, il existe le Comité national pour l'initiative et la transparence des industries extractives, qui a été créé par le gouvernement à l'issue de toutes les rencontres qui ont eu lieu en la matière à la suite de l'initiative proposée par M. Tony Blair en Afrique du Sud, à Londres et à Kinshasa. Cette structure ne fonctionne pas parce qu'elle reprend les mêmes administrations à qui l'on adresse des remarques négatives et qui ont conduit à la situation actuelle.

tracten betreffende de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen moeten worden bijgestuurd. Zulks geeft blijk van de bereidheid een positieve stap te ondernemen.

Binnen het Congolese parlement werd een vaste commissie opgericht (de commissie Milieu en Natuurlijke Hulpbronnen). Momenteel worden tegen een flink tempo onderhandelingen gevoerd die moeten leiden tot de oprichting van het Bureau van die commissie, waarin oppositieleiden zullen zijn vertegenwoordigd. Binnen enkele weken zal die commissie dus operationeel zijn. Dan zullen alle dossiers van de onderzoekscommissie-Lutundula worden overgedragen aan de nieuwe commissie Milieu en Natuurlijke Hulpbronnen.

Het Congolese parlement is vast van plan de controle op de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen te versterken. Voor het ogenblik stelt de heer Lutundula aan het Congolese parlement voor een doortastend initiatief te nemen, te weten de oprichting van een Hoge Autoriteit inzake het beheer van de natuurlijke hulpbronnen in Congo. Hij heeft dit voorgesteld aan zijn collegae, aan zijn landgenoten en aan de partners van de DRC. De moeilijkheid is immers niet zozeer gelegen in de wetgeving. Voorts is het duidelijk dat teveel wetgeving initiatieven fnuikt. Terzake bestaan reeds het mijnbouwwetboek, de mijnbouwreglementen, het boswetboek, de bosreglementen, het grondwetboek enzovoort. De moeilijkheid is gelegen in de mate waarin controle en *follow-up* plaatsvindt. De Hoge Autoriteit inzake het beheer van de natuurlijke hulpbronnen zal toezien op de transparantie, de wettigheid en de billijkheid van de contracten die de regering terzake heeft ondertekend. Ze zal er de *follow-up* van verzorgen, ze zal toezien op een transparante aanwending van de door de natuurlijke hulpbronnen gegenereerde ontvangsten, ze zal het werk van de onderzoekscommissie-Lutundula voltooien, en ze zal zowel aan de regering als het parlement aanbevelingen doen ter verbetering van de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen.

Om ervoor te zorgen dat die Hoge Autoriteit doeltreffend functioneert, zal ze volledige onafhankelijkheid moeten genieten ten opzichte van de politieke macht en steun van de geldschietters moeten krijgen.

Thans bestaat het *Comité national pour l'initiative et la transparence des industries extractives*, dat de regering heeft opgericht na afloop van alle ontmoetingen terzake, zulks ingevolge het door de heer Tony Blair in Zuid-Afrika, Londen en Kinshasa geformuleerde voorstel. Die instantie functioneert niet, want ze omvat dezelfde besturen tot dewelke negatieve opmerkingen worden gericht en welke tot de huidige toestand hebben geleid.

La Haute Autorité, nouvelle structure indépendante, sera moins politique et, le cas échéant, soutenue par une expertise internationale. M. Lutundula souhaite que cette Haute Autorité soit créée par la loi parce que la loi est un contrat politique, elle est débattue à l'Assemblée nationale, au Sénat, le gouvernement joue son rôle et le sceau de l'Etat promulgue la loi. Tous les acteurs sont liés. Dès que ces derniers se sont mis d'accord sur les termes de référence de cette nouvelle structure, celle-ci pourra commencer à fonctionner avec des femmes et des hommes choisis en fonction de leur crédibilité et qui exerceront le travail de suivi et de contrôle aussi bien des conventions que des revenus générés par celles-ci.

M. Lutundula élabore donc une proposition de loi en ce sens, il s'efforce d'en débattre non seulement avec ses collègues parlementaires mais également avec des représentants de la Banque Mondiale, des Nations Unies – et notamment avec les membres du Conseil de Sécurité de l'ONU - et avec certains partenaires de la RDC.

Le gouvernement de la RDC se doit d'intensifier la lutte contre la corruption et l'impunité, d'appliquer de façon rigoureuse la législation en matière d'immigration, de mettre en œuvre des stratégies nationales et régionales de lutte contre la fraude et l'exploitation illégale des ressources naturelles, de respecter les principes et les critères de l'ITIE (Initiative de Transparence des Industries Extractives) – l'on ne peut pas adhérer à l'ITIE et se comporter comme si elle n'existait pas -, de définir une politique du portefeuille qui soit claire et efficace, en particulier en ce qui concerne les entreprises appartenant au secteur de l'exploitation des ressources naturelles, de renforcer les capacités des institutions de contrôle douanier et fiscal et de conclure avec la société civile un partenariat. En effet, la société civile vit au quotidien avec la population et le partenaire qu'est l'Etat, en particulier dans le domaine de l'exploitation des ressources naturelles. Il y a une zone de méfiance étanche entre, d'un côté, les pouvoirs publics et les investisseurs et, de l'autre côté, les acteurs de la société civile qui passent pour des intrus. Il existe, certes, des excès. Toutefois, il faudrait arriver à dégager des synergies positives pour gérer les ressources naturelles.

Il faut également procéder à l'évaluation et au réexamen des contrats. L'on ne peut plus passer les problè-

De Hoge Autoriteit, een nieuwe onafhankelijke instantie, zal minder politiek gekleurd zijn, en in voorkomend geval door internationale expertise worden ondersteund. De heer Lutundula wenst dat die Hoge Autoriteit bij wet wordt opgericht, omdat een wet neerkomt op een politieke overeenkomst waarover in de *Assemblée nationale* en de Senaat wordt gedebatteerd, waarbij de regering haar rol speelt en waarbij de wet met 's Lands zegel wordt bekleed. Alle actoren zijn door die wet gebonden. Zodra de betrokkenen het eens zijn over de referentietermen van die nieuwe instantie, zal ze kunnen beginnen te functioneren met vrouwen en mannen die werden gekozen om hun geloofwaardigheid, en die de *follow-up* en de controle zullen uitoefenen inzake de overeenkomsten én de op grond ervan gegenereerde ontvangsten.

De heer Lutundula werkt dan ook een wetsvoorstel in die zin uit; hij spant zich niet alleen in om er met zijn medeparlementsleden over te debatteren, maar ook het vraagstuk aan te kaarten met vertegenwoordigers van de Wereldbank, de Verenigde Naties (inzonderheid met de leden van de VN-Veiligheidsraad) en met bepaalde partners van de DRC.

De Congolese regering is het aan zichzelf verplicht harder op te treden tegen corruptie en straffeloosheid, de immigratiewetgeving nauwgezet toe te passen, nationale en regionale strategieën te implementeren ter bestrijding van fraude en illegale exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen, de beginselen en criteria van het *Initiative de Transparence des Industries Extractives* (ITIE) in acht te nemen (want het is onmogelijk tot het ITIE toe te treden en zich dan te gedragen alsof het niet bestond), een duidelijk en doeltreffend portefeuillebeleid te bepalen (inzonderheid betreffende de ondernemingen uit de sector van de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen), de capaciteit van de controle-instanties van de douane en de fiscus te versterken, alsmede een partnerschap aan te gaan met het middenveld. Het middenveld heeft immers dagelijks voeling met de bevolking en met de Staat in zijn hoedanigheid van partner (meer bepaald wat de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen betreft). Er heerst een onoverbrugbaar wantrouwen tussen enerzijds de overheid en de investeerders, en anderzijds de spelers in het middenveld, die als indringers worden bestempeld. Het klopt dat er uitwassen bestaan. Desalniettemin zouden gunstige synergies moeten worden bereikt om de natuurlijke hulpbronnen te beheeren.

Voorts moeten de contracten worden geëvalueerd en opnieuw onder de loep genomen. Aan de moeilijk-

mes sous silence en la matière. Si les pouvoirs publics et les acteurs privés continuent à se comporter comme si de rien n'était en matière d'exploitation des ressources naturelles, ils seront un jour dépassés par la dynamique qui anime les plus pauvres habitants du Katanga, du Kasaï et des provinces orientales du Bas-Congo. Ces derniers sont quotidiennement témoins des signes extérieurs de richesses auxquelles ils n'ont pas accès, découvrent des Européens et des Chinois sillonnant leurs routes en voiture de luxe alors qu'eux se déplacent péniblement à pied, sans chaussures, pendant que leurs enfants attendent les secours de l'aide humanitaire pour survivre. Si ce genre de situation perdure, ces populations se révolteront et infligeront aux «riches» une correction dont ils ne seront pas près de se relever.

Il existe, à l'heure actuelle, une certaine moralité internationale. Le TPI (Tribunal Pénal International) fonctionne. M. Lutundula mentionne également la rencontre de Bruxelles, qui s'est tenue la semaine précédente, sur la lutte contre la corruption et sur la bonne gouvernance. Il y a donc un climat, un environnement qui souhaite qu'une moralité s'installe, ne fût-ce que dans le monde des affaires.

Il faut également tenir compte des instruments internationaux tels que la Charte internationale des Droits de l'Homme et des Peuples, le Pacte international sur les Droits économiques et sociaux, qui reconnaissent et réaffirment le droit des peuples à disposer de leurs ressources naturelles.

Quoi qu'il en soit, il est impossible de continuer à pratiquer une économie de guerre. Des contrats ont été conclus pour une durée de 25 à 30 ans. Il faut éviter d'hypothéquer l'avenir d'un pays pendant une période aussi longue au nom de la stabilité des engagements. Les investisseurs considèrent qu'ils jouissent de garanties mais ils doivent savoir qu'il existe des principes de droit universel qu'il faut respecter.

Le réexamen des contrats représente, aux yeux de M. Lutundula, la seule solution au problème. Il faut dédramatiser la problématique qui gravite autour des contrats. Dans cette affaire, la société civile a un rôle important à jouer. Les investisseurs privés ont l'impression qu'actuellement l'on fait la chasse aux sorcières en RDC. Ils pensent s'être trompés en investissant dans ce pays.

Ils soulignent que, même lorsqu'ils possèdent des titres miniers et qu'ils introduisent un dossier valable auprès des institutions bancaires, ils éprouvent de la difficulté à obtenir des crédits. Ces investisseurs dé-

heden in die aangelegenheid kan niet langer stilzwijgend worden voorbijgegaan. Indien de overheid en de privébetrokkenen zich blijven gedragen alsof er niets met de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen aan de hand is, zullen ze op zekere dag worden ingehaald door de dynamiek waardoor de armste inwoners van Katanga, de Kasaï en de oostelijke provincies van Congo worden gedreven. Zij zijn dagelijks getuige van de uiterlijke tekenen van rijkdom die buiten hun bereik liggen; zij zien langs hun wegen Europeanen en Chinezen in luxeauto's rondrijden, terwijl zij zich moeizaam en blootsvoets verplaatsen en hun kinderen voor hun overleving wachten op humanitaire hulp. Indien dat soort situatie voortduurt, zullen die bevolkingsgroepen in opstand komen, en zullen zij de «rijken» aanpakken op een manier die hen zal bijblijven.

Thans is sprake van enige internationale moraal. Het Internationaal Strafhof functioneert. De heer Lutundula maakt ook gewag van de vorige week in Brussel gehouden ontmoeting over corruptiebestrijding en *good governance*. Er heersen dus een klimaat en een context waarbinnen men moraal ingang wil doen vinden, al was het maar in de zakenwereld.

Voorts moet rekening worden gehouden met de internationale instrumenten zoals het Afrikaans Handvest voor de rechten van mens en volken alsmede het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, die het recht van de volkeren om over hun natuurlijke hulpbronnen te beschikken, erkennen en bekrachtigen.

Wat er ook van zij, het is onmogelijk een oorlogseconomie te blijven hanteren. Contracten werden voor een duur van 25 tot 30 jaar gesloten. Er moet worden voorkomen dat, in naam van de stabiliteit van de verbintenissen, voor een dusdanig lange tijdspanne een hypotheek komt te liggen op de toekomst van een land. De investeerders gaan ervan uit dat zij waarborgen genieten, maar zij moeten wel weten of er universele rechtsbeginselen bestaan die in acht dienen te worden genomen.

De contracten opnieuw onder de loep nemen is volgens de heer Lutundula de enige oplossing voor dit pijnpunt. De kwestie rond de contracten moet worden gededramatiseerd. In deze zaak heeft het middenveld een belangrijke rol te spelen. De privé-investeerders hebben de indruk dat in de DRC momenteel een heksenjacht aan de gang is. Zij voelen zich bedrogen door in dit land te hebben geïnvesteerd.

Zij onderstrepen dat, ook al bezitten zij mijnbouwconcessies en dienen zij bij de bankinstellingen een deugdelijk dossier in, toch moeite hebben om kredieten te verkrijgen. Die investeerders verklaren dat het

clarent qu'il devient très difficile de continuer à travailler dans un tel climat.

M. Lutundula souhaite que l'on dédramatise la problématique des contrats et que l'on crée un climat serein pour ce faire. Le réexamen des contrats miniers ne peut pas devenir un épouvantail et ne peut pas faire l'objet d'une diabolisation en RDC ou ailleurs afin de régler certains problèmes avec l'Etat ou avec des investisseurs.

Mis à part certains cas extrêmes, le réexamen doit avoir pour finalité d'améliorer les conventions concernées. Il y a, par exemple, des conventions dans lesquelles ne figure presque aucune clause en matière d'environnement. Cette situation est devenue insupportable. Les maîtres-mots en la matière sont donc: amélioration, rééquilibre et équité. Dès lors, il faut éviter de généraliser et plutôt revoir les contrats au cas par cas. D'ailleurs, certaines conventions sont, dans certaines limites, acceptables, par contre, il n'y a pas eu de suivi de la part de l'Etat.

M. Lutundula est d'avis que le Congo ne peut pas se garder de recourir à une expertise nationale ou internationale qui doit être acceptée par toutes les parties prenantes au sein des partenariats. Il faut se rappeler que l'on se situe dans le domaine du droit privé, du «consensuel». Il est donc préférable que le gouvernement congolais entame un dialogue avec les parties concernées afin de se mettre d'accord sur l'expertise qui pourra effectuer le travail de définir les garanties dont pourront bénéficier les uns et les autres.

M. Lutundula fait partie du comité consultatif du Forum RDC – Grande Bretagne. Des rencontres ont eu lieu récemment à *Chatham House*. D'autres rencontres y auront encore lieu ce vendredi. Certains amis de M. Lutundula préféreraient choisir une «maison internationale» afin de réviser les conventions. M. Lutundula se déclare contre ce choix car il s'agit d'un dossier congolais et l'expertise nationale doit faire le travail sans se priver de recourir à l'expertise internationale. Toutefois, le tout doit se faire dans la consensualité qui est la base du droit privé et la base du régime conventionnel qui est d'application dans ce secteur.

in een dergelijk klimaat erg moeilijk wordt nog voort te werken.

De heer Lutundula wenst dat het vraagstuk van de contracten wordt gededramatiseerd en dat daartoe een sereen klimaat wordt geschapen. De contracten opnieuw onder de loep nemen mag geen schrikbeeld worden, noch in de DRC of elders worden gedemoniseerd om bepaalde moeilijkheden met de Staat of met investeerders te regelen.

Behalve bij sommige extreme gevallen moet die nieuwe analyse ertoe strekken de betrokken contracten te verbeteren. Zo bestaan er bijvoorbeeld contracten die bijna geen enkele milieuclausule bevatten. Zo kan het niet langer. De kernbegrippen in die materie zijn dus: komen tot een betere, evenwichtigere en billijkere toestand. Derhalve moeten veralgemeningen worden voorkomen, en moeten de contracten veeleer geval per geval worden herbekeken. Bovendien zijn sommige contracten binnen welbepaalde grenzen aanvaardbaar, maar heeft de Staat niet in *follow-up* voorzien.

Volgens de heer Lutundula kan Congo niet anders dan een beroep te doen op nationale of internationale expertise. Alle partijen die binnen de partnerschappen bij de zaak betrokken zijn, moeten dat aanvaarden. Er moet aan worden herinnerd dat het een privaatrechtelijke, «consensuele» aangelegenheid betreft. Daarom verdient het de voorkeur dat de Congolese regering een dialoog aangaat met de betrokken partijen, teneinde tot een akkoord te komen over de deskundigen aan wie kan worden gevraagd de garanties vast te stellen die alle partijen zullen kunnen genieten.

De heer Lutundula maakt deel uit van het raadgevend comité van het Forum DRC - Groot-Brittannië. Er hebben onlangs ontmoetingen plaatsgevonden in *Chatham House* en er zullen nog ontmoetingen volgen, zoals aanstaande vrijdag. Sommige vrienden van de heer Lutundula zouden liever in een internationale context de contracten herzien. De heer Lutundula is daar echter niet voor te vinden, want het betreft hier een Congolees dossier en de nationale deskundigen moeten het werk doen, zonder daarom de internationale deskundigheid links te laten liggen. Wel moet alles in een consensuele context zijn beslag krijgen, want een dergelijk context vormt de grondslag van het privaatrecht en de op overeenkomsten berustende werkwijze in deze sector.

L'on reproche aux entreprises privées de ne pas avoir d'impact social. M. Lutundula fait observer qu'il y a quelque 10 ans, il avait réfléchi à la problématique de l'habitat lorsqu'il demeurait à Anvers et accomplissait son «*masters*» en Finances publiques. Ces réflexions l'ont conduit à penser qu'il n'était pas raisonnable, même si l'époque coloniale, et notamment l'Union Minière, en avait instauré la tradition, de confier la construction des maisons et des hôpitaux aux hommes d'affaires impliqués dans l'exploitation minière. N'est-il pas utopique de demander à un homme d'affaires de donner dans le social? Son travail est de bien gérer ses affaires et de payer honnêtement les droits qui reviennent à l'Etat. Et si tel est le cas, l'Etat fera également bien son travail à son égard.

M. Lutundula est d'avis qu'il faut obtenir des investisseurs privés dans les secteurs miniers et forestiers qu'ils créent des sociétés en *joint venture*, par exemple, une Banque nationale de l'habitat dans laquelle tous les investisseurs privés seraient actionnaires ou une mutuelle de santé, une école des mines car il est en effet invraisemblable qu'un pays comme le Congo n'ait pas au moins une école des mines. Il est donc possible de demander aux investisseurs privés de se réunir afin de créer ces sociétés en *joint venture* mais en partant de la vision commune qu'a le gouvernement de la RDC en la matière. Cela allègera la tâche des entreprises concernées, cela permettra la réalisation de grands projets qui rejailliront sur le plan national car, si le cuivre se trouve au Katanga, il s'agit d'abord de cuivre congolais; si les diamants se trouvent dans la province orientale et au Kasaï, il s'agit d'abord de diamants congolais.

Il est donc nécessaire de prendre des initiatives communes, d'avoir des institutions et des sociétés communes dans lesquelles l'Etat congolais ne pourrait être qu'un simple actionnaire et qui seraient contrôlées par les investisseurs privés mais qui auraient alors un impact social, travail qui serait facilité par l'Etat. Cet impact social doit être palpable pour que la population congolaise n'ait pas l'impression que les investisseurs privés récoltent de l'argent en exploitant et s'en aillent ensuite.

La vraie mondialisation signifie le partage des responsabilités et la solidarité. Dans le cas contraire, l'hémisphère Sud n'a aucune chance. Le secteur de l'exploitation des ressources mondiales est un secteur dans lequel il peut y avoir une mondialisation dans le sens d'un partage des responsabilités pour une économie mondiale qui marche et qui nous évite de l'immigration et davantage de criminalité. A cet égard, la commu-

De privéondernemingen wordt verweten dat zij geen sociale impact hebben. De heer Lutundula stipt aan dat hij tijdens zijn masteropleiding in de overheidsfinanciën in Antwerpen, zo'n tien jaar geleden, al heeft nagedacht over het huisvestingsvraagstuk. Dat denkwerk heeft hem ertoe gebracht te concluderen dat het onredelijk is de bouw van huizen en ziekenhuizen toe te vertrouwen aan zakenmensen die in de mijnbouw betrokken zijn - hoewel zulks in het koloniale tijdperk precies een traditie was geworden, met name onder impuls van Union Minière. Is het geen utopie een zakenman te vragen sociaal werk te leveren? Zijn werk bestaat erin zijn zaken goed af te handelen en correct de belastingen te betalen die de Staat toekomen. Doet hij dat, dan zal de Staat ook ten aanzien van hem naar behoren handelen.

De heer Lutundula is van mening dat van de privé-investeerders in de mijn- en bosbouwsector moet worden verkregen dat ze *joint ventures* oprichten, bijvoorbeeld een Nationale Woningbank waarin alle privé-investeerders aandeelhouders zouden zijn, of een ziekenfonds of nog een mijnbouwschool, want het is immers ondenkbaar dat een land als Congo niet op zijn minst één mijnbouwschool heeft. Derhalve is het mogelijk de privé-investeerders te vragen samen te gaan zitten om die *joint ventures* op te richten, maar dan wel uitgaande van de gemeenschappelijke visie die de regering van de DRC terzake heeft. Dat zal de taak van de betrokken ondernemingen verlichten en de verwezenlijking van grote projecten met nationale uitstraling mogelijk maken. De kopervoorraden in Katanga zijn immers in de eerste plaats Congolese voorraden, net zoals de diamanten in Oost-Congo en in Kasaï in de eerste plaats Congolese diamanten zijn.

Daarom is het noodzakelijk gemeenschappelijke initiatieven te nemen, alsook gemeenschappelijke instellingen en vennootschappen te hebben waarin de rol van de Congolese Staat kan worden beperkt tot die van een gewone aandeelhouder en die zouden worden gecontroleerd door privé-investeerders, al zouden zij wél - met steun van de Staat - een sociale impact hebben. Die sociale impact moet voelbaar zijn, opdat de Congolese bevolking niet de indruk krijgt dat de privé-investeerders met hun exploitaties geld vergaren en vervolgens het land verlaten.

Echte mondialisering betekent gedeelde verantwoordelijkheden en solidariteit. Zoniet heeft het Zuiden geen schijn van kans. De sector van de exploitatie van de wereldbodemrijksdommen is een sector waarin een mondialisering kan ontstaan in de zin van een gedeelde verantwoordelijkheid voor een goed draaiende wereld-economie, wat op zijn beurt immigratiestromen en toenemende criminaliteit helpt te voorkomen. In dat ver-

nauté internationale et les partenaires devront s'atteler à mettre en place des mécanismes de traçabilité et de certification des produits miniers congolais. Le gouvernement aura un rôle important à jouer en la matière. En ce qui concerne le soutien des institutions de contrôle et de surveillance, la commission d'enquête parlementaire «Lutundula» n'a été soutenue que par la Banque Mondiale, sans laquelle la commission aurait été incapable de réaliser un quelconque travail.

En RDC, il est essentiel de soutenir les institutions de contrôle et de surveillance ainsi que les institutions nationales et les stratégies régionales de facilitation des investissements et de lutte contre la fraude ainsi que contre l'exploitation illicite des ressources naturelles. Dans la région des Grands Lacs, il y a actuellement le Pacte pour la stabilité, la sécurité et le développement de cette région. Dans ce pacte, l'on retrouve le protocole pour la lutte contre l'exploitation illégale des ressources naturelles. Il s'agit là d'une perspective qui est dessinée au niveau régional. Celle-ci doit être soutenue par les parlementaires congolais. A cet égard, les parlementaires de la Région des Grands Lacs se sont réunis, il y a deux semaines, à Kinshasa. M. Lutundula a présidé cette réunion et y a mis l'accent sur l'appel à adresser aux partenaires de la RDC afin de soutenir ce type d'initiatives et l'application de la sanction contre les complices des auteurs des actes criminels en la matière.

M. Lutundula fait observer que tous les rapports des panels des Nations Unies n'ont pas été suivis de faits concrets. Au sein de l'Assemblée paritaire ACP – Union européenne dont il fait partie, un débat sur le rapport relatif à l'exploitation des ressources naturelles a eu lieu, il y a quelques heures à peine, à l'issue duquel une résolution a été votée. Toutefois, l'orateur souligne que de multiples résolutions y ont déjà été votées et n'ont pas été suivies d'actions concrètes. Au niveau de l'Union européenne, un grand silence règne autour de la problématique de la criminalité qui entoure l'exploitation des ressources naturelles en RDC. Il en va de même au sein du gouvernement congolais et aux Nations Unies.

Comment la RDC seule va-t-elle contenir cette criminalité sans le concours des partenaires internationaux?

Le rapport «Lutundula» est un document parlementaire - et ceci a été mentionné au Comité International d'Accompagnement de la Transition (CIAT) - qui, même s'il n'est pas discuté devant l'Assemblée nationale de RDC, contient des résolutions pertinentes. Il est pos-

band moeten de internationale gemeenschap en de partners werk maken van traceerbaarheids- en certificatiemechanismen met betrekking tot de Congolese mijnbouwproducten. Voor de regering is terzake een belangrijke rol weggelegd. Wat de steun aan de controle- en toezichtsinstanties betreft, heeft de parlementaire onderzoekscommissie-Lutunda alleen maar steun gekregen van de Wereldbank. Zonder die steun zou de commissie niet bij machte zijn geweest ook maar één resultaat te bereiken.

In de DRC is het van wezenlijk belang steun te verlenen aan de controle- en toezichtsinstanties, alsook aan de nationale instanties en de regionale strategieën ter facilitering van de investeringen en de strijd tegen de fraude en de onwettige exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen. In de regio van de Grote Meren geldt momenteel een pact dat moet zorgen voor stabiliteit, veiligheid en ontwikkeling van die regio. Dat pact bevat een protocol voor de strijd tegen de illegale exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen op regionaal niveau. Het moet de steun krijgen van de Congolese parlementsleden. In dat verband zijn de parlementsleden van de regio van de Grote Meren twee weken geleden in Kinshasa bijeengekomen. De heer Lutundula heeft die vergadering voorgezeten en heeft er onderstreept dat een oproep moet worden gedaan aan de partners van de RDC, teneinde dat soort van initiatieven te steunen en sancties op te leggen aan de medeplichtigen van hen die in die aangelegenheid misdrijven begaan.

De heer Lutundula stipt aan dat niet aan alle rapporten van de VN-panelen gevolg is gegeven. Binnen de paritaire assemblee van de ACP en de Europese Unie, waarvan de spreker deel uitmaakt, is - amper enkele uren geleden - een debat gevoerd over de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen. Dat debat is uitgemond in de goedkeuring van een resolutie. De spreker wijst er evenwel op dat veel van de door het forum goedgekeurde resoluties dode letter zijn gebleven. Binnen de Europese Unie is het heel stil aangaande het vraagstuk van de criminaliteit waarmee de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen in de DRC gepaard gaat. Dezelfde stilte heerst terzake binnen de Congolese regering en de Verenigde Naties.

Hoe kan de RDC die criminaliteit beteugelen zonder de hulp van de internationale partners?

Het rapport-Lutundula is een parlementair document (zoals in het *Comité International d'Accompagnement de la Transition* (CIAT) werd gesteld) dat, hoewel het niet eens is besproken in de *Assemblée nationale* van de DRC, toch relevante denkplaatjes bevat. Het is moge-

sible d'examiner la façon dont ces résolutions peuvent être intégrées dans la dynamique des négociations de partenariats, de financements et de projets avec la RDC.

L'ambassadeur de l'Union européenne au Congo, M. Carlo de Filippi, a garanti à M. Lutundula qu'il travaillerait d'ailleurs dans ce sens en collaboration avec les parlementaires de la RDC.

En guise de conclusion, M. Lutundula souligne que la RDC a besoin d'un secteur privé dynamique et prospère capable de lui procurer les revenus nécessaires à la réalisation des réformes structurelles au plan institutionnel, économique et social afin de reconstruire la RDC et d'améliorer les conditions de vie de ses populations. Par conséquent, la RDC ne peut pas se payer le luxe d'effrayer les opérateurs économiques et en particulier les investisseurs nationaux et internationaux. Le réexamen des conventions n'est pas destiné à faire du terrorisme économique mais vise à assainir la situation.

Le gouvernement congolais doit conduire des politiques qui attirent les investissements mais dans la transparence, la rationalité et la rigueur.

L'exploitation des ressources naturelles et plus spécialement des minerais apparaît aujourd'hui comme la source de revenus la plus accessible et la plus rentable pour la RDC. Par conséquent, ce type d'exploitation devra faire l'objet d'une attention soutenue et d'un effort accru de transparence et de rigueur.

L'implication active de partenaires extérieurs et le développement d'une coopération régionale sont indispensables non seulement pour endiguer le mal que constitue l'exploitation illégale des ressources naturelles et des autres ressources de la RDC mais aussi pour prévenir toute velléité de conflits suscités par ce type d'exploitation.

L'exploitation légale des ressources naturelles congolaises et l'ajustement, à cet égard, de certains contrats signés pendant la période de guerre et de transition paraissent absolument indispensables afin de permettre à l'économie congolaise de sortir de l'économie de guerre et d'entrer dans une gestion régie par le principe de bonne gouvernance et afin de permettre le retour de la confiance et de la sérénité dans le secteur de l'exploitation minière qui fait aujourd'hui l'objet

de recherches de pistes de réflexion qui peuvent être ingérées dans la dynamique des négociations de partenariats, de financements et de projets avec la RDC.

De ambassadeur van de Europese Unie in Congo, de heer Carlo de Filippi, heeft de heer Lutundula overigens gegarandeerd dat hij daar werk van maakt, samen met de parlementsleden van de DRC.

Tot besluit onderstreept de heer Lutundula dat de DRC nood heeft aan een dynamische en florerende privésector, die bij machte is het land de nodige ontvangsten op te leveren opdat het zijn structurele hervormingen op institutioneel, economisch en sociaal vlak kan verwezenlijken. Aldus kan de DRC worden heropgebouwd en kunnen de levensomstandigheden van de bevolkingsgroepen van het land worden verbeterd. Bijgevolg kan de DRC zich niet de luxe veroorloven de economische actoren, en inzonderheid de nationale en internationale investeerders, af te schrikken. Dat de overeenkomsten nu opnieuw onder de loep worden genomen, heeft niets te maken met economisch terrorisme, maar met het saneren van de huidige toestand.

De Congolese regering moet een beleid voeren dat investeringen aantrekt, maar dan wel in een sfeer van transparantie, rationaliteit en striktheid.

De exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen, inzonderheid de erts, lijkt vandaag voor de DRC de meest toegankelijke en rendabele weg om ontvangsten te genereren. Bijgevolg moet dat soort van economische activiteiten blijvende aandacht krijgen en zullen terzake nog intensere inspanningen worden geleverd om tot meer transparantie en striktheid te komen.

De actieve betrokkenheid van de externe partners en de totstandkoming van regionale samenwerking zijn niet alleen onontbeerlijk om de kwaal van de illegale exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen en andere rijkdommen van de DRC in te dijken, maar ook om te voorkomen dat wordt verzuimd doortastend op te treden tegen de conflicten waartoe dergelijke exploitatiewijzen leiden.

De legale exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen in Congo en de aanpassing van bepaalde, tijdens de oorlogs- en de overgangperiode ondertekende contracten, lijken echt onontbeerlijk om de DRC te helpen de oorlogseconomie van zich af te schudden en te kiezen voor een systeem dat is gebaseerd op de *good-governance* beginselen. Aldus kunnen opnieuw vertrouwen en sereniteit heersen in de sector van de mijnbouw, die momenteel wordt geteisterd door verdachtmaking

de suspicions et de délations. Apparemment, ce problème semble préoccuper tout le monde, mais personne n'est prêt à faire le nécessaire pour assainir la situation. Comment d'ailleurs harmoniser toutes les initiatives en la matière, qui de par leur caractère épars sont inefficaces et mal suivies jusqu'à présent. C'est tous ces défis que la RDC devra relever.

V. — ÉCHANGE DE VUES

M. François-Xavier de Donnea (Président de la Commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants – MR) félicite M. Lutundula pour le travail qu'il a mené en tant que Président de la Commission d'enquête mais également pour la clarté, la documentation et la cohérence de son exposé.

M. de Donnea fait observer que lorsque l'on parle d'une exploitation illégale ou abusive des ressources minières au Congo, il faut distinguer d'une part les grandes exploitations minières telles que celles dont ont parlé MM. Lutundula et Herman et d'autre part tout le secteur de l'artisanat beaucoup plus difficile à contrôler mais très important. En effet, ce secteur nourrit, essentiellement en Iturie et dans certaines parties de l'Est du Congo, le banditisme c'est-à-dire qu'il finance les équipes qui «sécurisent» les transferts vers les pays voisins mais qui se nourrissent en même temps de ce transfert de façon tout à fait illégale et sans que les autorités congolaises n'en tirent le moindre profit. De plus, ces équipes terrorisent les populations.

Il faut donc bien distinguer la problématique des grandes exploitations, qui a été largement abordée aujourd'hui, et l'artisanat qui pose des problèmes beaucoup plus difficiles à cerner et à résoudre.

M. de Donnea estime évident qu'il faille mettre la pression sur les grandes exploitations qui ont négocié des contrats jugés léonins ou entachés d'illégalités – en gardant présent à l'esprit qu'un contrat peut être léonin sans pour autant être entaché d'illégalités – et il souligne que le travail de la commission d'enquête présidée par M. Lutundula est utile afin d'essayer de voir où le bât blesse et où, au nom non seulement d'intérêts économiques mais aussi au nom d'une certaine éthique, il y a matière à négociation.

en verklikkingen. Kennelijk is iedereen bezorgd over die situatie, maar niemand durft iets te ondernemen om ze te saneren. Hoe is het overigens mogelijk alle initiatieven in deze aangelegenheid op elkaar af te stemmen, als men bedenkt dat die initiatieven zo uiteenlopend zijn dat ze ondoeltreffend blijken en dat ze bovendien tot dusver niet naar behoren werden gevolgd? Dát zijn de uitdagingen waarvoor de DRC staat.

V. — GEDACHTEWISSELING

De heer François-Xavier de Donnea (Voorzitter van de Kamercommissie voor de Financiën en de Begroting – MR) feliciteert de heer Lutundula voor het werk dat hij als voorzitter van de parlementaire onderzoekscmissie heeft verricht, maar eveneens voor de duidelijkheid van zijn uiteenzetting, die bovendien goed onderbouwd en coherent was.

De heer de Donnea merkt op dat, inzake illegale of abusieve exploitatie van de delfstoffen in Congo, een onderscheid moet worden gemaakt tussen de grote mijnexploitanten waarover de heren Lutundula en Herman het hebben gehad, en de zeer omvangrijke maar heel wat moeilijker te controleren sector van de artisanale ontginning. Voornamelijk in Iturie en in sommige delen van Oost-Congo werkt die sector namelijk ook het banditisme in de hand, door groeperingen te steunen die de transporten met de buurlanden «beveiligen», maar die tegelijkertijd op volstrekt illegale wijze daaruit voordeel halen, zonder dat de Congolese autoriteiten er ook maar de geringste baat bij hebben. Bovendien terroriseren die groeperingen de bevolking.

Daarom moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen de grote exploitanten, waarover vandaag ruimschoots werd gesproken, en de artisanale nijverheid, die moeilijkheden met zich brengt die veel moeilijker in te schatten en op te lossen zijn.

Volgens de heer de Donnea spreekt het voor zich dat druk moet worden gezet op de grote exploitanten die als leonisch aangemerkte of illegale contracten hebben binnengerijfd (waarbij we niet uit het oog mogen verliezen dat een contract wél leonisch, maar niet illegaal kan zijn). Voorts onderstreept hij dat het werk van de door de heer Lutundula voorgezeten onderzoekscmissie nuttig is om te proberen na te gaan waar het schoentje knelt en in welke aangelegenheden een heronderhandeling van de overeenkomsten mogelijk is, niet alleen in naam van economische belangen maar ook in naam van een zekere ethische ingesteldheid.

Toutefois, comme l'a souligné M. Lutundula, il faut faire preuve de pragmatisme car 6.000 emplois sont en jeu et ce, uniquement dans les trois sociétés mentionnées par M. Herman. Sans doute faut-il trouver un moyen de renégocier certaines conventions sans pour autant paralyser l'outil et tout en permettant à l'Etat congolais de retirer rapidement un profit plus juste de cette exploitation. A cet égard, l'idée émise par certains de taxer la production, d'imposer une sorte de droit d'accises sur la production – ce qui peut se faire très vite sans attendre que la renégociation ait abouti – est bonne. M. de Donnea a été frappé par les statistiques de prix mentionnés par M. Herman et est d'avis qu'une bonne formule pourrait consister à taxer la différence entre le prix du marché et le prix de l'étude de faisabilité c'est-à-dire taxer la tonne qui sort dès que le prix dépasse l'étude de faisabilité et ne pas taxer si le prix est inférieur à cette étude. Cet écart devrait donc faire l'objet d'une analyse en tant que possibilité de base taxable, le taux devant être discuté au niveau des experts. Ce système générerait très rapidement des ressources. Le produit de ces taxes devrait revenir en grande partie à l'Etat congolais mais également en partie à la province pour éviter que ne se développent certains trafics, certaines irrégularités et certaines collusions au niveau des autorités provinciales et des exploitants miniers.

M. de Donnea aborde la problématique de la traçabilité qui est, à ses yeux, importante, surtout pour assurer un meilleur contrôle des exploitations artisanales. Il est, en effet, facile de placer des contrôleurs à la sortie des trois grandes sociétés d'exploitation minière mentionnées par M. Herman. Ces contrôleurs auraient pour tâche de vérifier les produits sortants et permettraient d'établir, de façon contradictoire avec des représentants de la société, les taxes à payer en attendant la renégociation des contrats. Par contre, il est très important que l'on puisse, comme on l'a fait pour le diamant, connaître la destination du cobalt, du coltan et de l'or qui sont exploités en Iturie et du côté du Nord Kivu en province orientale.

La Belgique soutient les initiatives en matière de traçabilité – d'ailleurs M. Lutundula assistait à la Conférence sur la bonne gouvernance qui s'est tenue la semaine précédente – et le Ministre des Affaires exté-

Niettemin is terzake, zoals ook de heer Lutundula heeft beklemtoond, een pragmatische opstelling aangewezen, want alleen al in de drie door de heer Herman aangehaalde ondernemingen staan 6.000 banen op het spel. Wellicht zal moeten worden gezocht naar een manier om bepaalde overeenkomsten te heronderhandelen zonder de industriële bedrijvigheid stil te leggen, alsook door het de Congolese Staat mogelijk te maken spoedig billijker ontvangsten uit die exploitaties te puren. In dat verband is het een goed idee om, zoals sommigen voorstaan, de productie te belasten, met andere woorden een soort accijnsrecht te heffen op de productie, wat ook snel - zelfs nog vóór de heronderhandeling van de overeenkomsten rond is - kan worden verwezenlijkt. De heer de Donnea is onder de indruk van de door de heer Herman aangehaalde prijsstatistieken en vindt dat een goede formule erin zou bestaan het verschil tussen de marktprijs en de in de haalbaarheidsstudie vermelde prijs te belasten, dat wil zeggen dat elke ton wordt belast zodra de prijs stijgt boven de in de haalbaarheidsstudie vermelde prijs. Er zou dus geen belasting worden geheven wanneer de prijs lager ligt dan de in die studie vooropgezette prijs. Dat prijsverschil zou dus moeten worden geanalyseerd als mogelijke belastbare grondslag, waarbij de aanslagvoet door deskundigen zou moeten worden bepaald. Die regeling zou de Staat zeer snel ontvangsten opleveren. De opbrengst van die belastingen zou grotendeels naar de Congolese Staat moeten vloeien, maar gedeeltelijk ook naar de desbetreffende provincie, teneinde afspraken tussen de provinciale autoriteiten en de mijnuitbaters te voorkomen, evenals bepaalde trafieken en andere onregelmatigheden.

De heer de Donnea gaat voorts dieper in op het vraagstuk van de traceerbaarheid, dat volgens hem zeer belangrijk is, zeker als het de bedoeling is te komen tot een betere controle op de artisanale ontginningen. Het is immers makkelijk controleurs te plaatsen aan de uitgangen van de drie grote mijnbouwbedrijven die de heer Herman heeft genoemd. De controleurs zouden moeten nagaan hoeveel producten de site verlaten en aldus bij machte moeten zijn om op tegenspraak, met de vertegenwoordigers van de bedrijven, de verschuldigde belastingen vast te stellen in afwachting van een heronderhandeling van de contracten. Het is daarentegen van zeer groot belang dat, net zoals dat voor de diamanten mogelijk is geworden, de bestemming kan worden nagetrokken van het kobalt, het coltan en het goud die worden gedolven in Iturie en in Noord-Kivu in de oostelijke provincie.

België ondersteunt initiatieven inzake traceerbaarheid - de heer Lutundula heeft overigens deelgenomen aan de conferentie over *good governance* die verleden week is gehouden - en minister van Buitenlandse Zaken Karel

rieures, M. Karel De Gucht y a annoncé qu'il avait mis une somme importante à la disposition de l'organisme clé qui est en charge des questions de traçabilité.

Il est clair que, tant la traçabilité que le contrôle des circuits des matières premières extraites en RDC doit se faire dans le cadre d'une collaboration au sein de la Région des Grands Lacs. Cette collaboration est essentielle non seulement pour l'exploitation du cobalt et du cuivre mais également du diamant. Ce contrôle doit d'ailleurs s'exercer dans les deux sens: d'une part, du diamant angolais transite aujourd'hui par la RDC avant d'arriver sur des places telles qu'Anvers, Dubaï et autres et, d'autre part, des matières premières passent de l'Est du Congo vers l'Ouganda et le Rwanda et autres pays ou régions. Tous ces transits ne pourront être contrôlés que dans le cadre d'une collaboration très étroite entre les pays de la Région des Grands Lacs.

M. de Donnea estime que la privatisation des exploitations minières et même de la GECAMINES est une bonne chose si elle se fait de façon transparente suite à un appel d'offre. Pourquoi l'Etat congolais doit-il être un exploitant minier? Sa mission consiste plutôt à renforcer les douanes, contrôler le respect des normes environnementales, réprimer les fraudes, etc... M. de Donnea estime que si la privatisation se fait sur la base d'appels d'offre internationaux et est contrôlée par des organismes congolais indépendants assistés par des experts internationaux indépendants, elle pourra être une garantie de meilleure gestion et de réduction de la corruption. En effet, la corruption dans le secteur privé n'affecte pas l'Etat congolais. Par contre, que des officiels congolais soient corrompus par des exploitants miniers n'est pas sain pour la RDC.

En guise de conclusion, M. de Donnea souligne que tous les donateurs bilatéraux doivent être incités à investir massivement dans le secteur de l'exploitation des ressources naturelles en RDC. En outre tous les grands donateurs multilatéraux, tels que la Banque Mondiale, le PNUD, le Fond européen de Développement mais aussi la Banque africaine de Développement, doivent investir davantage dans le renforcement des organismes qui conduisent à la bonne gouvernance que ce soit les douanes, les banques nationales, les Cours des comptes, les Inspections des Finances et les tribunaux c'est-à-dire tous les organismes qui, dans des Etats «postconflit» sont des outils indispensables à la bonne gestion.

De Gucht heeft op die conferentie aangekondigd dat een grote som geld ter beschikking is gesteld van de instantie die inzake traceerbaarheid een sleutelrol speelt.

Het is evident dat zowel de traceerbaarheid van de grondstoffen als de controle op de circuits van de in de DRC gedolven grondstoffen moeten plaatsgrijpen in het raam van een samenwerking binnen de regio van de Grote Meren. Die samenwerking is niet alleen essentieel voor de winning van kobalt en koper, maar ook voor de diamantwinning. Die controle moet trouwens in twee richtingen werken: thans verloopt de doorvoer van Angolese diamant via de DRC naar steden als Antwerpen, Dubai en andere, en grondstoffen vertrekken uit Oost-Congo naar Oeganda, Rwanda en andere landen of gebieden. Al die transporten kunnen alleen maar worden gecontroleerd als de landen van de regio van de Grote Meren zeer nauw samenwerken.

Volgens de heer de Donnea is de privatisering van de mijnen, en zelfs van Gécamines, een goede zaak, met dien verstande dat die transparant moet verlopen, via een offerteaanvraag. Waarom moet de Congolese Staat als mijnexploitant optreden? Zijn taak bestaat veeleer in de versterking van de douanediens, de controle van de inachtneming van de milieunormen, de bestraffing van fraude enzovoort. De spreker meent dat het privatiseringsproces, als het is gestoeld op internationale offerteaanvragen en wordt gecontroleerd door onafhankelijke Congolese instanties, die worden bijgestaan door onafhankelijke internationale deskundigen, kan waarborgen dat het land beter wordt bestuurd en de corruptie afneemt. Hoewel de Congolese Staat niet te lijden heeft van de corruptie in de privé-sector, is het geen goede zaak voor de DRC dat Congolese ambtenaren door mijnbouwexploitanten worden omgekocht.

Tot besluit beklemt de heer de Donnea dat alle bilaterale geldschietters moeten worden aangemoedigd massaal te investeren in de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen in de DRC. Bovendien moeten alle belangrijke multilaterale geldschietters, zoals de Wereldbank, het UNDP en het Europees Ontwikkelingsfonds, maar ook de Afrikaanse Ontwikkelingsbank, meer investeren in de versterking van de instanties die voor behoorlijk bestuur zorgen: de douanediens, de nationale banken, de rekenkamers, de inspecties van Financiën en de rechtbanken, kortom alle instanties die in «naoorlogse» Staten onmisbare instrumenten zijn om naar behoren te kunnen besturen.

Le Fonds européen de Développement s'est d'ailleurs engagé dans cette voie et la coopération belge est prête à faire de même. Les autres donateurs internationaux comme le PNUD comprennent également qu'il ne sert à rien de prêcher la bonne gouvernance - que l'on ne peut d'ailleurs pas mesurer de façon très précise - si l'on ne donne pas au préalable aux Etats les moyens de l'exercer c'est-à-dire si l'on ne les aide pas à financer les organismes de contrôle qui permettent d'analyser les flux financiers et les flux des matières premières aux frontières du point de vue du budget de l'Etat.

M. Lionel Van den Berghe (sénateur, sp.a-spirit) est touché par la manière dont M. Lutundula a fait son exposé: ouvert, n'évitant pas les problèmes, très positif en ce qui concerne l'avenir. Il regrette toutefois que M. Lutundula n'ait pas été présent lors de la précédente réunion de cette commission, au cours de laquelle on s'était d'ailleurs déjà enquis du rapport Lutundula. Il eût été plus intéressant d'entendre d'abord M. Lutundula et ensuite seulement les ministres des Affaires étrangères (et de la Coopération au développement?). Les précédents débats s'étaient déroulés de manière trop paternaliste. La Belgique doit se départir de ce paternalisme. M. Van den Berghe se réjouit dès lors que M. Lutundula ait fait des suggestions à la Belgique sur la manière dont les choses doivent évoluer dans le secteur minier.

M. Van den Berghe estime qu'en tant que parlementaire belge, il peut attirer l'attention du ministre des Affaires étrangères sur l'opinion de la population congolaise.

M. Lutundula plaide clairement pour une révision des contrats.

Le ministre Karel De Gucht a toutefois indiqué sans ambiguïté qu'il n'estimait pas opportun de renouveler les contrats, soulignant notamment le risque que toutes les activités au Congo cessent, que des problèmes se posent dans le secteur minier artisanal alors que celui-ci est devenu, aujourd'hui, l'unique source de revenus pour la population locale. Un autre argument important était que la révision des contrats profiterait aux cabinets internationaux d'avocats, et non à la population locale.

Lors de son exposé, M. Lutundula a fait référence à son séjour à Anvers et aux entreprises qui y sont présentes. M. Van den Berghe se demande, à cet égard, s'il existe encore, à l'heure actuelle, des entreprises belges impliquées directement ou indirectement dans les contrats actuels.

Het Europees Ontwikkelingsfonds is trouwens die weg ingeslagen, en de Belgische ontwikkelingssamenwerking is bereid dat voorbeeld te volgen. Ook de andere internationale geldschieters, zoals het UNDP, zien in dat het nutteloos is te pleiten voor behoorlijk bestuur - waarvoor trouwens geen nauwkeurige graadmeter bestaat - als men die Staten vooraf niet de middelen geeft om zulks te doen, met andere woorden als men nalaat die Staten te steunen bij de financiering van de controle-instanties die ten behoeve van de Staatsbegroting de geldstromen en de in- en uitvoer van de grondstoffen aan de grenzen moeten nagaan.

Lionel Van den Berghe (Senator, sp.a-spirit) is getroffen over de manier waarop de heer Lutundula zijn uiteenzetting heeft gehouden: open, problemen niet vermijgend, heel positief naar de toekomst toe. Hij betreurt echter dat de heer Lutundula niet aanwezig was tijdens de vorige vergadering van deze commissie, tijdens dewelke trouwens reeds gevraagd werd naar het rapport Lutundula. Het ware interessanter geweest eerst de heer Lutundula te horen, en pas achteraf de ministers van Buitenlandse Zaken (en Ontwikkelingssamenwerking?). Vorige debatten verliepen nl. wat al te paternalistisch. België moet afstappen van dat paternalisme. De heer Van den Berghe is dan ook verheugd dat de heer Lutundula suggesties heeft gedaan naar België toe hoe het verder moet evolueren in de mijnsector.

De heer Van den Berghe vindt dat hij als Belgisch parlementair de Belgische minister van Buitenlandse Zaken mag wijzen op de mening van de Kongolese bevolking.

De heer Lutundula pleit duidelijk voor een herziening van de contracten.

Minister Karel De Gucht heeft echter duidelijk gesteld dat hij het niet opportuun acht de contracten te vernieuwen. Eén van de argumenten daarvoor was het gevaar dat alle activiteit in Kongo zou stilvallen, dat er problemen zouden rijzen in de artisanale mijnbouw terwijl deze voor de plaatselijke bevolking nog de enige bron van inkomsten is. Ook een belangrijk argument was dat internationale advocatenkantoren winst zouden halen uit de herziening van de contracten en niet de plaatselijke bevolking.

De heer Lutundula heeft tijdens zijn uiteenzetting verwezen naar zijn verblijf in Antwerpen en naar bedrijven daar aanwezig. De heer Van den Berghe vraagt zich daarbij af of er op dit ogenblik nog Belgische bedrijven rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken zijn bij de huidige contracten.

Mme Sabine de Bethune (sénatrice CD & V) remercie M. Lutundula pour son exposé intéressant sur les conclusions, pour sa proposition de stratégie pour la présente législature en ce qui concerne la politique congolaise et pour les différentes mesures législatives et politiques qu'il propose pour s'attaquer au problème.

Le président a renvoyé à la Commission d'enquête belge Grands lacs (Sénat, précédente législature). Mme de Bethune était membre de cette commission et se garde de tirer la moindre conclusion de ce rapport. Elle réitère, en partie au nom du groupe CD&V, son mécontentement quant à la manière dont cette commission a travaillé. On a consacré plus de temps à l'étude de l'histoire et de la géologie du Congo qu'à l'étude sur le fond des causes et des conséquences des pillages. Il est évident que cette commission d'enquête belge n'a pas débouché sur des conclusions pertinentes, hormis quelques conclusions théoriques, et a débouché sur peu d'actions politiques. L'ancien ministre des Affaires étrangères, Louis Michel (dans le gouvernement précédent), et son successeur dans la présente législature ont déclaré à maintes reprises qu'on essaierait de rédiger un code pour les investissements d'entreprises belges ou nationales dans des pays en postconflit ou des pays en développement en phase de reconstruction. Jusqu'à présent, cela n'a donné aucun résultat, même pas au niveau de l'Union européenne où le commissaire L. Michel tient aujourd'hui le même discours et continue de dire qu'il faut un tel code.

Il n'appartient pas au parlement belge de se prononcer sur la révision des contrats miniers. Ce sont le gouvernement démocratique du Congo et le parlement congolais qui doivent prendre leurs responsabilités politiques. Mme de Bethune estime toutefois qu'une révision se justifie amplement. Il est tout à fait légitime de revoir des contrats non équilibrés conclus en temps de guerre sous la pression du moment (Les mots «contrat léonin» ont été utilisés au cours du débat). Mme de Bethune a examiné d'anciens contrats conclus par l'industrie pétrolière en Ecosse. Ces contrats sont très intéressants dès lors qu'ils prévoient de nombreux avantages concrets pour la population locale, y compris pour celle des communes situées à proximité des puits de forage *off-shore*. Ces contrats contiennent des dispositions de promotion sociale (création de fonds, taxes spéciales en faveur de la population locale, etc.). Lors de ses missions précédentes, notamment au Congo Brazzaville et au Congo pour Awepa, Mme de Bethune a constaté que les dispositions des contrats pétroliers conclus par les mêmes compagnies dans d'autres pays africains étaient très différentes, et que ces contrats étaient dès lors d'une tout autre nature. Il

Mevrouw Sabine de Bethune (Senator, CD & V) dankt de heer Lutundula voor de interessante uiteenzetting over de conclusies en voor zijn voorstel van strategie voor deze legislatuur voor de Kongolese politiek, de verschillende legislatieve en politieke acties die hij voorstelt om het probleem aan te pakken.

De voorzitter heeft verwezen naar de Belgische Onderzoekscommissie naar de plunderingen van de Grote Meren (Senaat, vorige legislatuur). Mevr. de Bethune was lid van die commissie en hoedt zich ervoor om enige conclusie uit dit rapport te halen. Zij bevestigt, mede namens de CD&V-fractie, haar ontevredenheid over de manier waarop die commissie heeft gefunctioneerd. Er werd meer tijd besteed aan het bestuderen van de geschiedenis en de geologie van Kongo dan dat er onderzoek ten gronde werd uitgevoerd naar de oorzaken en de gevolgen van plunderingen. Deze Belgische onderzoekscommissie heeft duidelijk niet geleid tot relevante conclusies, tenzij een paar theoretische, maar heeft weinig politieke daden tot gevolg gehad. Toenmalig Minister van Buitenlandse Zaken, Louis Michel (in vorige regering), en zijn opvolger in deze legislatuur hebben meerdere malen gezegd dat men zou proberen een code op te stellen voor investeringen van Belgische of nationale bedrijven in postconflictlanden of ontwikkelingslanden in reconstructie. Tot op vandaag is hier nog niets van terechtgekomen, ook niet op het niveau van de EU waar commissaris L. Michel nu hetzelfde discours voert en nog altijd zegt dat er dergelijke code moet komen.

Wat betreft het herzien van de mijncontracten, is het niet aan het Belgische Parlement om zich daar over uit te spreken. Het is aan een democratische Kongolese regering en het Kongolese Parlement om hun politieke verantwoordelijkheid op te nemen. Maar mevrouw de Bethune meent dat een herziening zeker verantwoord kan zijn. Het is maar rechtvaardig contracten te herzien die in oorlogstijden tot stand zijn gekomen onder druk van een oorlogssituatie, en die niet evenwichtig zijn (het woord «contrat léonin» is tijdens deze besprekingen gevallen). Mevr. De Bethune heeft vroegere contracten bestudeerd van de petroleumindustrie in Schotland. Die contracten zijn zeer interessant omdat zij veel concrete voordelen inhouden voor de lokale bevolking, ook voor de bevolking van de gemeenten op de plaatsen in de nabijheid van de off-shore petroleumputten. In die contracten zijn artikelen voorzien met het oog op de bevordering van de sociale aspecten (fondsen die opgericht worden; speciale belastingen die gunstig zijn voor de lokale bevolking,....) Tijdens haar vroegere missies, o.a. in Kongo Brazzaville en in Kongo voor Awepa, heeft zij vastgesteld dat voor de petroleumcontracten met dezelfde maatschappijen in

serait donc extrêmement utile de revoir les contrats précités avec de bonnes intentions de manière à les améliorer.

Mme de Bethune espère que cette commission sera en mesure de soumettre au gouvernement belge plusieurs recommandations concrètes qui permettront de mettre fin aux pillages pour autant que cette situation soit de la responsabilité de notre gouvernement.

La commission d'enquête de M. Lutundula a également examiné la situation des pays étrangers, notamment celle de la Belgique. Une recommandation concrète issue de ces débats est que les pays donateurs doivent participer au financement des instances de contrôle. Jusqu'à présent, seule la Banque mondiale y a contribué, les autres pays donateurs ne leur ayant pas encore apporté leur soutien.

La question qui se pose concerne le rôle que pourrait jouer la Belgique. M. Lutundula pourrait-il citer des dysfonctionnements imputables à la Belgique et susceptibles d'être pertinents à l'égard de la situation du Congo afin que la Belgique puisse en tirer des conclusions et adapter sa législation ou sa réglementation?

Si la commission des Grands Lacs a échoué, Mme de Bethune espère que notre pays pourra participer de manière constructive à la résolution de ce problème et qu'il veillera à ce que plusieurs propositions concrètes soient inscrites à l'ordre du jour au niveau européen.

M. Pierre Galand (Président de la Commission spéciale «Mondialisation du Sénat – PS) demande à M. Ward Docx, chercheur à l'IPIS (International Peace Information Service) s'il a une idée, par rapport aux chiffres qu'il a présentés, surtout sur l'évolution des prix du cuivre et du cobalt, du prix moyen que l'on pourrait considérer comme un prix équitable par rapport à l'exploitation de ce genre de minerais.

Les Etats qui se trouvent dans une position de faiblesse, signent n'importe quel type de contrats et s'aperçoivent après coup qu'ils ont été dupés et l'on parle alors de contrats léonins. La signature de ces contrats léonins provoque l'endettement du pays concerné. Connaît-on les conséquences de ces contrats léonins sur la dette extérieure du Congo?

M Pierre Galand a interrogé le Ministre des Affaires étrangères, M. Karel De Gucht, le Ministre de la Coopération au Développement, M. Armand De Decker et M. Louis Michel, Commissaire européen, en charge du

andere Afrikaanse landen de bepalingen heel verschillend zijn en men met heel andere contracten te maken heeft. Het zou dus zeer nuttig zijn de contracten ten goede te herzien met een eerlijk doel voor ogen.

Zij spreekt de hoop uit dat deze commissie tot een paar concrete aanbevelingen kan komen aan de Belgische regering, die een einde kunnen maken aan de plunderingen in de mate dit de verantwoordelijkheid van de Belgische regering is.

De heer Lutundula heeft zich met zijn onderzoekscommissie ook op het buitenland, waaronder België, gericht. Een concrete aanbeveling voortgekomen uit deze gesprekken is dat donorlanden mee verantwoordelijkheid moeten opnemen voor het financieren van de controle instanties. Tot nu toe heeft alleen de Wereldbank dat gedaan. Andere donoren blijven op de zijlijn staan.

De vraag is wat de rol van België zou kunnen zijn. Kan de heer Lutundula disfuncties aanduiden die tot de verantwoordelijkheid van België ressorteren en relevant kunnen zijn voor de situatie in Kongo, zodat België daar conclusies kan uit trekken en haar wetgeving of reglementering aanpassen?

De commissie Grote Meren was een gemiste kans en mev. de Bethune hoopt dat ons land vandaag wel constructief kan meewerken en ervoor zorgt dat het op de Europese agenda een paar concrete voorstellen kan plaatsen.

De heer Pierre Galand (Voorzitter van de bijzondere commissie «Globalisering» van de Senaat – PS) vraagt aan de heer Ward Docx, onderzoeker aan het IPIS (International Peace Information Service) of hij, op grond van de door hem aangehaalde cijfers – vooral in verband met de prijsontwikkeling van koper en kobalt -, een idee heeft van de gemiddelde prijs die billijk kan worden genoemd voor de exploitatie van soortgelijke ertsen.

Staten die zich in een zwakke positie bevinden, ondertekenen eender welk soort van contracten, en stellen nadien vast dat ze zijn opgelicht – in dat geval spreekt men van leonische contracten. Door soortgelijke contracten te ondertekenen, steekt het betrokken land zich in de schulden. Heeft men inzicht in de gevolgen van die leonische contracten voor de buitenlandse schuldgraad van de DRC?

De heer Galand heeft de heer Karel De Gucht, minister van Buitenlandse Zaken, de heer Armand De Decker, minister van Ontwikkelingssamenwerking, en de heer Louis Michel, Europees commissaris voor

Développement et de l'Aide humanitaire sur la façon dont on peut exercer la traçabilité du cobalt, de l'uranium et d'autres matières de ce type.

M. Galand souligne qu'il est possible d'exercer la traçabilité du diamant. A cet égard, l'Accord de Kimberley a réglé la question.

M. De Gucht, Ministre des Affaires étrangères, a répondu à cette question en précisant qu'il n'était pas chimiste et ne pouvait donc pas apporter de réponse précise. M. Michel a répondu la même chose.

M. Pierre Galand se demande dès lors comment la traçabilité du cobalt, de l'uranium et d'autres matières de ce type peut être réalisée afin de permettre à l'Etat congolais d'avoir le contrôle de l'exploitation des ressources minières de son pays.

M. Galand souligne qu'il existe autant d'expériences de privatisations ratées que d'expériences d'étatisations ratées en matière économique (songeons à Vivendi, La Lyonnaise des Eaux, les Chemins de Fer britanniques, etc,...). Or, il faut trouver une solution qui permette au peuple congolais d'avoir le droit de disposer de ses ressources. Comment recréer un cadre législatif qui permette d'y aboutir? M. Galand est d'avis que des partenariats publics/privés peuvent également exister. Le gouvernement congolais peut être actionnaire, pour la partie développement, et continuer ainsi à donner une orientation aux entreprises de son propre pays.

M. Galand craint que ce que l'Union européenne pousse à travers des accords de partenariat économique n'empêche le gouvernement congolais de pouvoir donner une certaine orientation aux entreprises de RDC.

Les accords de partenariat économique doivent être signés début 2008. Le gouvernement congolais a-t-il déjà pris une position avec ses homologues africains par rapport aux APE (Accords de partenariat économique)? M. Galand estime que ces APE détricotent une série des avantages que la coopération offrait via les Accords de Cotonou.

M. Galand pense que le concept de bonne gouvernance évolue sous la pression de M. Paul Wolfowitz. La bonne gouvernance, telle qu'elle était présentée à l'époque de la sortie de la guerre froide, serait dorénavant quasi réservée au champ économique. A cet égard, la Banque Mondiale agit de nouveau en

Ontwikkeling en Humanitaire Hulp, gevraagd hoe kobalt, uranium en andere soortgelijke grondstoffen kunnen worden getraceerd.

De heer Galand beklemtoont dat diamant wel degelijk kan worden getraceerd. De traceerbaarheid werd geregeld door het Kimberley-akkoord.

De heer De Gucht, minister van Buitenlandse Zaken, heeft op die vraag geantwoord dat hij geen chemicus is, en dat hij ze dus niet nauwkeurig kon beantwoorden. Het antwoord van de heer Michel had diezelfde strekking.

De heer Galand vraagt zich bijgevolg af hoe kobalt, uranium en andere soortgelijke grondstoffen kunnen worden getraceerd, opdat de Congolesse Staat de exploitatie van de delfstoffen van het land zou kunnen controleren.

De heer Galand beklemtoont dat er even veel gevallen zijn waarin de privatisering fout is gelopen, als gevallen waarin de etatisering een economische mislukking bleek te zijn (voorbeelden daarvan zijn Vivendi, La Lyonnaise des Eaux, de Britse spoorwegen enzovoort). Er moet evenwel een oplossing worden gevonden om het Congolesse volk het recht te verlenen om over zijn eigen hulpbronnen te beschikken. Hoe kan men opnieuw een wetgevend kader creëren om dat doel te bereiken? Volgens de spreker hebben ook de partnerschappen van de overheid en de privésector bestaansrecht. Daarin kan de Congolesse regering optreden als aandeelhouder voor wat het ontwikkelingsaspect betreft, zodat ze de ondernemingen van haar eigen land kan blijven aansturen.

De heer Galand vreest dat wat de Europese Unie via de economische partnerschapsakkoorden door-drukt, de Congolesse regering verhindert de ondernemingen in de DRC in een welbepaalde richting te sturen.

De economische partnerschapsakkoorden (epa's) moeten begin 2008 worden ondertekend. Heeft de Congolesse regering reeds samen met de andere Afrikaanse landen bepaald welk standpunt het ten aanzien van de economische partnerschapsakkoorden zal innemen? Volgens de heer Galand bouwen die epa's een aantal voordelen af die door ontwikkelingssamenwerking via de Akkoorden van Cotonou werden geboden.

De spreker meent dat het concept «behoorlijk bestuur» evolueert onder druk van de heer Paul Wolfowitz. Het begrip «behoorlijk bestuur», zoals dat in de periode na de Koude Oorlog werd ingevuld, zou voortaan bijna uitsluitend gelden voor de economie. In dat opzicht treedt de Wereldbank opnieuw op als financiële

tant qu'institution financière au lieu d'agir en utilisant des instruments politiques. Le Président de la Banque Mondiale, M. Paul Wolfowitz, agit comme un banquier, ce qui a pour conséquence de faire évoluer les accords de bonne gouvernance en négligeant les aspects sociaux. Comment les membres du panel se positionnent-ils à cet égard?

M. Dirk Van der Maelen affirme que les contrats étudiés par M. Lutundula dans son rapport ne sont pas les seuls à susciter quelque inquiétude. Deux autres contrats ont également été conclus en 2006. Le premier concernait Sengamines et MIBA; on sait dès à présent qu'il pose problème. Un deuxième contrat lie Brinkley Africa, une coentreprise entre Birkley Mining et la commission de l'Énergie atomique, dont le directeur a récemment été arrêté pour corruption présumée.

M. Van der Maelen demande si ces deux derniers contrats apparaîtront également sur la liste des contrats qui sont éventuellement susceptibles d'être révisés.

M. François-Xavier de Donnea (Président de la Commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants – MR) intervient pour fait personnel et souligne qu'il n'a pas dit qu'il fallait privatiser n'importe comment et à n'importe quel prix. Les privatisations peuvent apporter des avantages en matière de bonne gestion et donc des recettes fiscales pour l'Etat congolais, peut-être supérieures à ce que peuvent rapporter des dividendes d'une société mal gérée pour autant que cette privatisation se fasse dans le cadre d'appels d'offre transparents internationaux et sous le contrôle d'un organisme congolais indépendant assisté par des experts internationaux également indépendants. Ce n'est qu'à ces conditions-là que des privatisations peuvent être envisagées.

M. Pierre Galand (Président de la Commission spéciale «Mondialisation» du Sénat – PS) estime que, pour répondre aux questions de Mme de Béthune, le travail interparlementaire dans l'élaboration des outils de contrôle à mettre en œuvre en RDC s'avérera particulièrement utile. Le Parlement belge dispose d'instruments qu'il peut valoriser et sur lesquels les parlementaires pourraient continuer à avoir des échanges en vue de voir comment travailler avec l'Union interparlementaire, avec l'AWEPA pour épauler le parlement congolais dans sa tâche.

installing, in plaats van via beleidsinstrumenten te handelen. De voorzitter van de Wereldbank, Paul Wolfowitz, handelt als een bankier, waardoor de evolutie van de overeenkomsten inzake goed bestuur geen rekening houdt met de sociale aspecten. Wat is het standpunt van de panelleden terzake?

De heer Dirk Van der Maelen stelt dat niet enkel de contracten die de heer Lutundula in zijn rapport heeft onderzocht tot enige bezorgdheid leiden. Er zijn ook in 2006 nog twee contracten gesloten. Het eerste betrof Sengamines en MIBA; waarvan nu al bekend is dat er problemen zijn. Een tweede contract is Brinkley Africa, een joint venture tussen Brinkley Mining en de commissie voor Atoomenergie, waarvan de directeur onlangs is aangehouden op verdenking van corruptie.

De heer Van der Maelen vraagt of die twee laatste contracten ook zullen voorkomen op de lijst van contracten die eventueel in aanmerking komen voor herziening.

De heer François-Xavier de Donnea (Voorzitter van de commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer van volksvertegenwoordigers – MR) neemt het woord om een persoonlijk feit te beantwoorden. Hij beklemtoont dat hij niet heeft gezegd dat men eender hoe en tegen eender welke prijs moet privatiseren. De privatiseringen kunnen voordelen opleveren inzake behoorlijk bestuur, en dus ten goede komen aan de fiscale ontvangsten van de Congolese Staat; misschien kunnen ze zelfs meer opbrengen dan de dividend van een slecht beheerde onderneming, met dien verstande dat die privatisering gepaard gaat met het uitschrijven van transparante internationale offerte-aanvragen, en onder toezicht van een onafhankelijke Congolese instantie, die wordt bijgestaan door eveneens onafhankelijke internationale deskundigen. Alleen onder die voorwaarden kunnen privatiseringen worden overwogen.

In antwoord op de vragen van mevrouw de Bethune meent *de heer Pierre Galand (Voorzitter van de bijzondere commissie «Globalisering» van de Senaat – PS)* dat de interparlementaire werkzaamheden bijzonder goed van pas zullen komen om controle-instrumenten voor de DRC uit te werken. Het Belgische parlement beschikt over instrumenten die het kan valoriseren en waarover de parlementsleden van gedachten zouden kunnen blijven wisselen om na te gaan hoe ze met de Interparlementaire Unie en de AWEPA kunnen samenwerken om het Congolese parlement bij te staan in het vervullen van zijn taak.

M. Christophe Lutundula, Premier Vice-Président de l'Assemblée nationale de la République Démocratique du Congo fait observer que si une étude approfondie sur la taxation de la différence entre le prix sur le marché international et le prix figurant dans l'étude de faisabilité peut résoudre le problème, c'est tout bénéfique pour la RDC.

M. Lutundula souligne qu'il n'a pas été facile de réaliser le travail sur la renégociation des conventions et que les encouragements des membres du parlement l'incitent à continuer.

L'intervenant n'ignore pas que la position du Ministre des Affaires étrangères, M. Karel De Gucht, consiste à ne pas procéder à la révision.

Dans la plupart des pays africains, il est coutume de refuser de faire des réformes alors que celles-ci sont nécessaires. Toutefois, sous la pression des événements, l'on s'y résout précipitamment et l'on fait, en réalité, n'importe quoi. A l'heure actuelle, la question de l'exploitation des ressources minières et naturelles au Congo ne peut pas uniquement être abordée sous des aspects techniques ou juridiques. En outre, il faut savoir que l'on ne renégociera pas des conventions pour le plaisir de le faire. L'on ne paralysera pas l'outil économique. Il serait complètement irresponsable pour un gouvernement, quel qu'il soit, de bloquer l'économie au moment précis où ses partenaires privés nationaux et internationaux ont les yeux braqués sur son pays afin de voir s'il est intéressant d'y investir. M. Lutundula rappelle que des sociétés ont déjà quitté la RDC mais que d'autres ont redressé leur situation après discussion avec les membres de la commission «Lutundula». Ces dernières ont profité de l'économie de guerre mais se sont déclarées prêtes à continuer de travailler avec la RDC d'autant plus que certains paramètres incitent à investir dans le secteur minier, par exemple la demande croissante en provenance de l'Asie et de la Chine.

En conclusion, la crainte du ministre De Gucht ne paraît pas suffisamment fondée à condition que les renégociations se déroulent de la façon dont le conçoit M. Lutundula.

Ce dernier rappelle que le secteur minier est un secteur dominé par la consensualité conventionnelle.

Il ne souhaite pas recourir à des bureaux d'avocats internationaux. Il est incompréhensible que l'on puisse conclure une convention minière pour 30 ans sans qu'aucun mécanisme d'évaluation n'opère durant cette période.

La démarche doit donc se fonder sur l'expertise nationale, sur la consensualité et sur le dialogue avec les partenaires et ce, au cas par cas.

De heer Christophe Lutundula, eerste ondervoorzitter van de «Assemblée nationale de la République Démocratique du Congo» merkt op dat, als een grondige studie over de belastingheffing op het verschil tussen de prijs op de internationale markt en de prijs die in de haalbaarheidsstudie is vermeld, het knelpunt kan wegwerken, zulks de DRC alleen maar ten goede kan komen.

De heer Lutundula beklemtoont dat het werk over de heronderhandeling van de contracten niet zomaar tot stand is gekomen, alsook dat de aanmoedigingen van de leden hem ertoe aanzetten door te gaan.

Het is de spreker bekend dat minister van Buitenlandse Zaken De Gucht niet voor een herziening te vinden is.

Het is de gewoonte dat de meeste Afrikaanse landen hervormingen afwijzen, ook al zijn ze noodzakelijk. Onder druk van de gebeurtenissen besluiten ze evenwel overhaast hervormingen door te voeren, en in de praktijk modderen ze maar wat aan. Het vraagstuk van de ontginning van de erts en de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen in Congo mag niet alleen worden benaderd uit een technisch of een juridisch oogpunt. Bovendien moet men weten dat over contracten niet zomaar opnieuw wordt onderhandeld. Het economisch mechanisme mag niet lam worden gelegd. Het zou volstrekt onverantwoordelijk zijn dat een regering –welke regering ook – de economie lam zou leggen op het eigenste ogenblik dat de nationale en internationale privépartners aandacht hebben voor haar land, om na te gaan of het interessante investeringskansen biedt. De heer Lutundula herinnert eraan dat sommige ondernemingen de DRC reeds hebben verlaten, maar dat anderen hun standpunt hebben herzien na een onderhoud met de leden van de commissie-Lutundula. Deze laatste ondernemingen hebben voordeel getrokken uit de oorlogseconomie, maar hebben zich bereid verklaard verder met de DRC te werken, temeer daar bepaalde parameters aanzetten tot investeringen in de mijnbouwsector, zoals de groeiende vraag uit Azië en China.

Tot besluit kan worden gesteld dat de vrees van de heer De Gucht vrij ongegrond lijkt, mits de heronderhandelingen verlopen zoals de heer Lutundula heeft vooropgesteld.

De heer Lutundula wijst erop dat in de mijnbouwsector vooral consensus inzake overeenkomsten geldt.

Hij wenst geen beroep te doen op internationale advocatenkantoren. Het is onbegrijpelijk dat men een mijnbouwcontract voor 30 jaar kan sluiten zonder dat in die tijdspanne ook maar de minste evaluatieregeling van kracht is.

De demarche moet bijgevolg gestoeld zijn op nationale deskundigheid, consensusvorming en dialoog met de partners, waarbij elk geval individueel wordt besproken.

Il faut se souvenir que le Congo et la Belgique ont eu des expériences communes qui ont connu des débordements parce que l'on a trop attendu.

Après les travaux de la commission d'enquête, M. Lutundula a pris connaissance d'une commission rogatoire, qui est partie d'Anvers vers le Congo, concernant des opérations de blanchiment d'argent dont les acteurs principaux étaient impliqués dans la Sengamines. M. Lutundula ignore si ce dossier est clôturé mais a constaté que la Sengamines a fermé dans la précipitation. L'intervenant ne connaît pas d'entreprises anversoises impliquées directement en tant qu'exploitants miniers au Katanga.

M. Lutundula fait observer que des éléments du rapport de la commission d'enquête belge sont intéressants et ont facilité le travail de la commission Lutundula. Ils lui ont permis d'identifier certains problèmes et certaines zones d'ombre. M. Lutundula ne se prononce pas sur les conclusions de ce rapport qui était destiné au Sénat belge.

Les députés congolais ont eu l'avantage de travailler sur le terrain pendant un an. C'est ainsi que la commission «Lutundula» a pu compléter tous les rapports qui avaient été publiés par d'autres sur l'exploitation des richesses naturelles au Congo et sur ses dérives. A l'extérieur, les députés congolais se sont heurtés au secret bancaire et à l'indépendance de la Justice dans les pays occidentaux.

M. Lutundula marque son accord sur la révision de la responsabilité du gouvernement congolais mais souhaite que les partenaires et les ONG n'enlèvent pas, en présentant les choses d'une manière trop négative et trop dramatique, toute la valeur du redressement et des renégociations des conventions qui ont lieu actuellement. Bref, éviter de faire la chasse aux sorcières. La RDC n'a aucun intérêt à créer un climat malsain. Le défi lancé aux autorités congolaises est de créer les conditions de gestion des ressources du pays pour qu'à la fois la population, l'Etat congolais et les investisseurs en tirent leur profit. Il faut donc dédramatiser la situation et ne pas avoir des attitudes qui feraient fuir les nouveaux investisseurs ou les anciens partenaires prêts à renégocier les conventions.

Men mag niet vergeten dat België en Congo een gemeenschappelijk verleden hebben, waarin zaken uit de hand zijn gelopen omdat er te veel van had verwacht.

Na de werkzaamheden van de onderzoekscommissie heeft de heer Lutundula kennis genomen van een rogatoire commissie inzake witwasoperaties die uit Antwerpen naar Congo werd gestuurd, waarvan de belangrijkste actoren in relatie stonden met Sengamines. De heer Lutundula weet niet of het dossier al dan niet is gesloten, maar heeft vastgesteld dat Sengamines in allerijl werd gesloten. De spreker heeft geen weet van Antwerpse ondernemingen die direct als mijnexploitant in Katanga bij de zaak betrokken zouden zijn.

De heer Lutundula merkt op dat bepaalde aspecten van het rapport van de Belgische onderzoekscommissie interessant zijn en het werk van de commissie-Lutundula hebben vergemakkelijkt. Dank zij dat rapport is hij erin geslaagd bepaalde knelpunten en schemerzones te onderkennen. Hij spreekt zich niet uit over de conclusies van dat rapport, dat bestemd was voor de Belgische Senaat.

De Congolese volksvertegenwoordigers hebben het voordeel gehad dat zij een jaar in het veld konden werken. Daardoor kon de commissie-Lutundula aanvullend werken op alle door anderen gepubliceerde rapporten over de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen in Congo en de uitwassen daarvan. In het buitenland zijn de Congolese volksvertegenwoordigers op het bankgeheim gestoten, alsook op de onafhankelijkheid van Justitie in het Westen.

De heer Lutundula is het ermee eens dat de verantwoordelijkheid van de Congolese regering opnieuw moet worden bekeken. Hij zou evenwel niet graag zien dat de partners en de ngo's, door een te negatieve en te dramatische voorstelling van zaken te geven, de waarde van het herstel en de thans lopende heronderhandeling van de overeenkomsten helemaal onderuit halen. Kortom, men moet een heksenjacht vermijden. De DRC heeft er geen belang bij een ongunstig klimaat te creëren. De uitdaging waar de Congolese overheid voorstaat, is dat ze de voorwaarden moet scheppen voor het beheer van de hulpbronnen van het land zodat tezelfdertijd de bevolking, de Congolese Staat en de investeerders daar wel bij varen. Men mag de situatie dus niet dramatiseren en men mag al evenmin een houding aannemen die de nieuwe investeerders of de oude partners die bereid zijn opnieuw over de overeenkomsten te onderhandelen, op de vlucht zou jagen.

M. Lutundula est convaincu que le parlement congolais a un rôle à jouer en tant qu'autorité budgétaire et législative et en tant que trait d'union entre le peuple qui l'a élu et le pouvoir de l'Etat. L'instrument formidable dont dispose le parlement congolais est qu'il peut demander des comptes à ceux qui négocient.

En outre, l'intervenant souhaiterait pouvoir accueillir ses collègues belges afin de visiter les projets qui ont été financés par la Belgique et l'Union européenne. Une telle visite serait très encourageante pour les autorités congolaises.

Le Sénat belge entretenait déjà des rapports avec le Sénat congolais. L'Assemblée congolaise communique déjà de façon assez intense avec la Chambre des représentants de Belgique.

Les chambres belges et congolaises, par le biais de la diplomatie parlementaire, devront définir entre elles, la manière de s'impliquer, ne fût-ce que dans le contrôle des financements de projets et de la réalisation de projets. Les parlementaires belges doivent éviter de se montrer indifférents à ce que les parlementaires congolais réalisent chez eux.

En ce qui concerne la traçabilité de l'uranium et du cobalt, M. Lutundula avoue qu'il devrait se faire aider par des techniciens pour répondre à la question. Il reconnaît que la RDC ne dispose pas à l'heure actuelle de tous les instruments douaniers et de tous les instruments de contrôle pour identifier les quantités et les qualités des minerais. Cependant, lorsque les produits congolais arrivent à destination, les partenaires européens disposent de tous les instruments qui permettent d'évaluer exactement les produits en provenance de la RDC et de suivre le parcours d'une quantité de cobalt qui serait extrait d'un tel endroit jusqu'à son endroit de traitement. Si la coopération entre la RDC et la Belgique est bonne, la certification peut aisément se faire. D'ailleurs, des marchés sont structurés depuis très longtemps, songeons aux marchés du cuivre, du diamant (Accord de Kimberley) et même à celui du cobalt. La difficulté en ce qui concerne le cobalt réside dans le fait que la RDC ne dispose pas des instruments techniques qui lui permettent de procéder à sa traçabilité (quantité, qualité, sortie du territoire). C'est également le cas du germanium qui quitte la RDC en direction de la Finlande.

M. Lutundula est profondément convaincu de la nécessité de privatiser les entreprises en respectant une loi-cadre sur la privatisation.

Cette loi-cadre déterminera ce qui peut être privatisé et ce qui ne peut pas l'être ainsi que les conditions

De heer Lutundula is ervan overtuigd dat het Congolese Parlement een rol te spelen heeft als budgettaire en wetgevende autoriteit en als brug tussen het volk waardoor het is verkozen en de staatsmacht. Het Congolese Parlement beschikt over een formidabel instrument, namelijk de mogelijkheid de onderhandelaars om rekenschap te vragen. Bovendien zou de spreker zijn Belgische collega's graag ontvangen voor een bezoek aan de door België en de Europese Unie gefinancierde projecten. Een dergelijk bezoek zou de Congolese overheid een hart onder de riem steken.

De Belgische Senaat had al banden met zijn Congolese tegenhanger. De Congolese Assemblée communiceert al tamelijk intensief met de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers.

De Belgische en Congolese Kamers moeten, via de parlementaire diplomatie, onder elkaar uitmaken hoe zij zullen bijdragen tot de controle van de financiering en de verwezenlijking van projecten, om maar die twee te noemen. De Belgische parlementsleden moeten dus vermijden zich onverschillig op te stellen tegenover wat de Congolese parlementsleden in Congo verwezenlijken.

Wat de traceerbaarheid van uranium en kobalt betreft, bekent de heer Lutundula dat hij zich zou moeten laten helpen door technici om die vraag te kunnen beantwoorden. Hij erkent dat de DRC op dit ogenblik niet over de nodige douane- en controle-instrumenten beschikt om de hoeveelheid en de kwaliteit van de mineralen te identificeren. Wanneer de Congolese producten echter op hun bestemming aankomen, beschikken de Europese partners wel over alle instrumenten waarmee de producten uit de DRC nauwkeurig kunnen worden geëvalueerd en waarmee het traject van een hoeveelheid kobalt kan worden gevolgd, vanaf de plaats waar het werd ontgonnen tot aan de plaats van verwerking. Als er tussen de DRC en België goed wordt samengewerkt, kan de certificering moeiteloos verlopen. De markten zijn overigens al zeer lang gestructureerd, denken we aan de markt voor koper, diamant (Akkoord van Kimberley) en zelfs die voor kobalt. Bij kobalt ligt het probleem hem in het feit dat de DRC niet over technische instrumenten beschikt die het land in staat stellen kobalt traceerbaar te maken (hoeveelheid, kwaliteit, uitvoer uit het grondgebied). Dat is eveneens het geval voor germanium dat de DRC verlaat richting Finland.

De heer Lutundula is stellig overtuigd van de noodzaak de ondernemingen te privatiseren met inachtneming van een kaderwet over de privatisering.

Die kaderwet zal bepalen wat kan worden geprivatiseerd en wat niet, alsook de voorwaarden

dans lesquelles les privatisations se réaliseront. En effet, il y a en RDC, des secteurs à haute sensibilité sociale. Au Congo, l'on ne pourrait pas privatiser les secteurs de l'eau et de l'électricité. Par contre, il serait possible de libéraliser le secteur de la production de l'électricité. Il faut donc garantir un minimum aux «gagne-petit». Cette garantie ne peut être octroyée que si l'Etat, sans devenir épicier, met en place des mécanismes et des structures qui peuvent offrir des chances égales et de la péréquation sociale.

Lorsque l'on analyse le budget de la RDC, l'on constate que l'apport des sociétés d'Etat est pratiquement nul. Certaines charges d'exploitation, parce qu'elles ne sont pas bien supportées par les entreprises, conduisent à des troubles sociaux au sein des entreprises. L'Office congolais des Postes et des Télécommunications n'existe que sur papier. Le moindre versement effectué par le gouvernement congolais à l'Office pour payer les factures d'électricité, par exemple, engendre des troubles parmi les travailleurs à la minute où il est fait. Les comités de travailleurs se partagent entre eux l'argent versé par l'Etat. Cette entreprise est donc ingérable.

M. Lutundula est conscient du fait que la privatisation conduit bien souvent à la suppression d'emplois. Toutefois, les dirigeants congolais doivent être suffisamment imaginatifs que pour gérer en douceur ce problème.

La RDC connaît également le problème du refinancement de ses entreprises publiques. D'où viendront les capitaux pour ce faire?

Il faut également se rendre compte qu'il existe en RDC une privatisation qui ne dit pas son nom parce qu'elle est informelle. Chacun fait ce qu'il veut, se remplit les poches et s'en va après avoir privatisé l'entreprise.

Il y a une définition de la bonne gouvernance dans l'accord de partenariat de Cotonou qui est intéressante parce qu'elle reprend la notion de gestion rationnelle des ressources, la notion de gestion responsable (la gestion doit être justifiée devant une instance spécialisée) et la notion de développement partagé comme finalité de la bonne gouvernance.

La bonne gouvernance, même à l'échelle microéconomique, est une exigence de vie. Il faudra s'y plier avec beaucoup d'engagement et de lucidité en ayant le concept de responsabilité, de rationalité et de développement partagé à l'échelle du pays. Le démarrage de la RDC est à ce prix.

Peut-on encore parler de révision à propos de la Sengamines puisque celle-ci a fermé ses portes? Par contre, ce dossier ne peut pas être rangé dans le fond

waarin de privatiseringen zullen plaatsvinden. Er zijn in de DRC immers sectoren met een hoge sociale gevoeligheid. In Congo zou men water en elektriciteit bijvoorbeeld niet kunnen privatiseren. Het is daarentegen mogelijk de sector van de elektriciteitsproductie te liberaliseren. Aan de «kleinverdieners» moet dus een minimum worden gewaarborgd. Die waarborg kan maar worden gegeven als de Staat, zonder kruidenier te worden, mechanismen en structuren instelt die gelijke kansen bieden en op sociaal vlak een evenwicht tot stand brengen.

Wanneer men de begroting van de DRC analyseert, stelt men vast dat de inbreng van de staatsbedrijven vrijwel nihil is. Omdat bepaalde exploitatielasten moeilijk te dragen zijn door de ondernemingen, leiden ze tot sociale onrust binnen die ondernemingen. De Congolese Post- en Telecommunicatiedienst bestaat slechts op papier. De minste door de Congolese regering aan die Dienst gedane betaling om bijvoorbeeld elektriciteitsfacturen te betalen, leidt tot problemen onder de werknemers van zodra ze is uitgevoerd. De werknemerscomités verdelen namelijk het door de Staat betaalde geld onder elkaar. Die onderneming is dus onbestuurbaar.

De heer Lutundula is zich ervan bewust dat privatisering vaak leidt tot het schrappen van banen. De Congolese bestuurders moeten echter voldoende vindingrijk zijn om dat probleem de baas te kunnen.

De DRC staat ook voor het probleem van de herfinanciering van haar overheidsbedrijven. Waar zal het daartoe vereiste kapitaal vandaan komen?

Men moet voorts rekening houden met het feit dat in de DRC sprake is van een privatisering die eigenlijk die naam niet verdient, omdat zij informeel verloopt. Ieder doet wat hij wil, vult zijn zakken en vertrekt na de onderneming geprivatiseerd te hebben.

In het partnerschapsakkoord van Cotonou wordt een interessante definitie gegeven van deugdelijk bestuur omdat zij de begrippen «rationeel beheer van de hulpbronnen», «verantwoordelijk beheer (het beheer moet worden verantwoord vóór een gespecialiseerde instantie) en «gedeelde ontwikkeling» als doel van deugdelijk bestuur overneemt.

Deugdelijk bestuur, zelfs op micro-economische schaal, is van levensbelang. Men moet daar volledig achter staan en klaar en duidelijk verantwoordelijkheid, rationaliteit en ontwikkeling voor ogen hebben voor het hele land. Dat is de prijs om de DRC vlot te trekken.

Kan men in verband met Sengamines nog van enige herziening spreken, als men weet dat die onderneming haar deuren heeft gesloten? Het dossier mag ech-

d'un tiroir, il doit être analysé, ne fût-ce que pour savoir à qui revient le patrimoine que la Sengamines a laissé.

M. Lutundula n'a pas eu à examiner le dossier Brinkley car, à cette époque, la RDC était en pleine période de guerre.

Le principe fondamental que veut appliquer M. Lutundula est le suivant: mettre de l'ordre dans ce qui ne marche pas de façon à ce que tout le monde en tire profit. Il n'y a pas de grandeur, de dignité, de satisfaction à retirer lorsque l'on dirige un pays dans lequel les compatriotes regardent leurs dirigeants avec un air d'envie et de colère.

M. Marc-Olivier Herman (Collaborateur de la cellule politique de «Broederlijk Delen» et président de la concertation Afrique centrale de 11.11.11.) fait observer que les recommandations que son organisation propose - en l'occurrence faire la transparence sur ce qui est arrivé dans le passé en RDC, donner au gouvernement congolais la capacité de revoir les contrats et les scénarios faisables pour les renégocier ou d'autres alternatives et mettre en place un mécanisme indépendant de suivi - est basé sur une démarche rationnelle et sur une démarche de principe et de communion avec ce que vit la population congolaise. Si l'on examine attentivement ce que disent les experts, l'on constate que les partenariats actuels ne correspondent pas à une exploitation rationnelle du patrimoine de la RDC. La dimension et la durée des gisements qui ont été accordés, dépassent très largement les capacités des partenaires. Les principes les plus élémentaires n'ont pas été respectés dans la genèse des partenariats. Il n'y a pas eu d'appels d'offre mais il s'agissait de l'application d'une procédure de gré à gré. Il n'y a pas eu de publication: tous les partenariats ont été conclus dans l'opacité la plus totale.

Même si l'on fait fi de ces principes, l'exploitation des ressources naturelles basée sur les contrats actuels, telle qu'elle se pratique actuellement, n'est pas rationnelle. Demander la renégociation répond à un impératif d'efficacité. De plus, sur le long terme, l'on peut se poser la question suivante: le fait de lutter contre les abus et la corruption - objectif déclaré des bailleurs de fonds - et de lutter contre l'impunité par rapport à ce qui s'est passé, constitue-t-il automatiquement une chasse aux sorcières? M Herman estime que le parlement congolais et les bailleurs de fonds devront également oser affronter ce débat. L'on prêche constamment la bonne gouvernance, la lutte contre la corruption mais lorsqu'il s'agit d'examiner des cas concrets, l'on crie à la chasse aux sorcières. M. Herman

ter niet ergens in een la terechtkomen, het moet worden geanalyseerd, al is het maar om te weten wie het door Sengamines nagelaten patrimonium toekomt.

De heer Lutundula heeft het dossier-Brinkley niet te behandelen gekregen, want de DRC wat toen volop in een oorlog verwickeld.

Het fundamentele beginsel dat de heer Lutundula wil toepassen, is het volgende: orde brengen in wat niet werkt zodat iedereen er zijn voordeel mee doet. Er is geen eer, waardigheid of voldoening te behalen wanneer men een land leidt waarin de burgers hun leiders met afgunst jaloersheid en kwaadwilligheid bejegenen.

De heer Marc-Olivier Herman (medewerker van de politieke cel van «Broederlijk Delen» en voorzitter van het overleg Centraal Afrika van 11.11.11.) merkt op dat de aanbevelingen die zijn organisatie doet - in dit geval openheid geven over wat in het verleden in de DRC is gebeurd, de Congolese regering in staat stellen de contracten te herzien en te bekijken welke scenario's haalbaar zijn om die opnieuw te onderhandelen of andere alternatieven uit te werken en een onafhankelijk opvolgingsmechanisme in te stellen - gebaseerd zijn op een rationele benadering en op een principiële plan dat rekening houdt met wat de Congolese bevolking doormaakt. Als men aandachtig onderzoekt wat de deskundigen zeggen, stelt men vast dat de huidige partnerschappen niet beantwoorden aan een rationele exploitatie van het patrimonium van de DRC. De omvang en de exploitatieduur van de vindplaatsen waarvoor een vergunning is toegekend, overstijgen ruimschoots de capaciteit van de partners. Bij de totstandkoming van partnerschappen zijn de meest elementaire beginselen met voeten getreden. Er zijn geen openbare aanbestedingen geweest, maar er is integendeel gebruik gemaakt van onderhandse procedures. Niets is bekendgemaakt: alle partnerschappen zijn in de grootste ondoorzichtigheid gesloten.

Zelfs als men met die beginselen geen rekening zou houden, is de huidige exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen op grond van de huidige contracten, niet rationeel. Vragen dat over de overeenkomsten opnieuw wordt onderhandeld, beantwoordt aan een doelmatigheidsvereiste. Daarenboven kan men zich, op lange termijn, het volgende afvragen: komt het feit dat men de strijd aanbindt tegen misbruiken en corruptie - wat het uitdrukkelijke doel is van de geldschietters - en dat men de straffeloosheid bestrijdt die voor bepaalde feiten geldt, automatisch neer op een heksenjacht? De heer Herman meent dat het Congolese parlement en de geldschietters ook dat debat zullen moeten durven aangaan. Men prijst voortdurend deugdelijk bestuur en de strijd tegen de corruptie aan, maar wanneer con-

renvoie les parlementaires congolais et les bailleurs de fonds à leurs responsabilités dans ce domaine.

Le minimum serait que le gouvernement congolais et ses partenaires internationaux aillent examiner les précédents récents de remise en cas d'importants contrats miniers afin de constater les éventuels enseignements à en tirer, le cas le plus récent étant celui d'Arcelor Métal au Liberia, où la renégociation a apporté des changements fondamentaux dans les contrats passés pendant la transition.

M. Ward Docx répond à la question de M. Galand, qui a demandé quels prix seraient justifiés, compte tenu des moyennes des dernières années. Il s'agit d'une question importante, car les prix constituent un facteur crucial dans la valorisation des contrats.

– Pour le cobalt, les entreprises pratiquent le prix de 10 dollars par livre, un prix très conservateur. Le prix moyen du cobalt avec un alliage de 99,80% au cours des 15 dernières années (données provenant de sources industrielles) oscillerait entre 16,5 et 16,9 dollars par livre, soit beaucoup plus que les 10 dollars pratiqués par les entreprises.

– Pour le cuivre, les entreprises proposent 2425 dollars par tonne. De source industrielle, le prix moyen de la tonne sur les 50 dernières années est de 3350 dollars, un prix une fois encore largement supérieur.

Il ressort de contacts avec des spécialistes du secteur que le prix ne descendrait même pas sous la barre des 5000 dollars.

S'agissant de la deuxième question de M. Galand, M. Docx affirme n'avoir effectué aucune étude spécifique quant à la culpabilité congolaise. Il estime néanmoins qu'il existe un lien important, à savoir l'avenir du Congo. Il est significatif de souligner, concernant ces projets, que la relance de la Gécamines constitue la clé de la reprise du développement du Congo. Les réserves allouées à ces contrats sont énormes.

– Le montant global des réserves en cuivre accordées aux 3 projets examinés est de 28 millions de tonnes de cuivre, soit la moitié des données relatives au Congo. Selon les estimations, le Congo dispose de 56 millions de tonnes de cuivre. Or, 28 millions ont été alloués aux 3 projets.

– Les données relatives au cobalt sont analogues. 2,5 millions de tonnes de cobalt ont été accordées aux projets. Alors que les réserves du Congo, d'après les estimations provenant, de nouveau, de différentes sources, s'élèvent à 3,4 millions de tonnes, ce montant représente par conséquent pratiquement 75% des réserves.

crete zaken moeten worden onderzocht, gaat het opeens over een heksenjacht. De heer Herman wijst de Congolese parlementsleden en de geldschietters op hun verantwoordelijkheden terzake.

Op zijn minst moeten de Congolese regering en haar internationale partners de recente precedentes gaan onderzoeken waarbij belangrijke mijnbouwcontracten op de helling zijn gezet, om daar de eventuele lessen uit te trekken. Het meest recente geval in dat verband is dat van Arcelor Métal in Liberia, waar de heronderhandelingsprocedure tot fundamentele wijzigingen in de tijdens de overgangperiode gesloten contracten heeft geleid.

De heer Ward Docx beantwoordt de vraag van de heer Galand welke rechtvaardige prijzen zouden zijn gezien de gemiddeldes over de voorbije jaren. Dit is een belangrijke vraag want de prijzen zijn een cruciale factor in het valoriseren van de contracten.

– Voor het kobalt gebruiken de bedrijven 10 dollar per pond, een heel conservatieve prijs. Een gemiddelde prijs over de voorbije 15 jaar voor kobalt met een legering van 99,80% (gegevens gekregen uit industriële bronnen) zou 16,5 tot 16,9 dollar per pond bedragen, heel wat hoger dan de door de bedrijven gehanteerde 10 dollar.

– Voor het koper stellen de bedrijven 2425 dollar per ton koper, voorop. Een gemiddelde over de voorbije 50 jaar, ook uit industriële bronnen, is 3350 dollar per ton, opnieuw een veel hogere prijs.

Uit gesprekken met specialisten uit de sector blijkt dat de prijs zelfs niet onder de 5000 dollar zou zakken.

Wat de tweede vraag van de heer Galand betreft, zegt de heer Docx dat hij zelf geen specifiek onderzoek heeft gedaan naar Kongolese schuld. Maar hij denkt dat er een belangrijke link is, nl. de toekomst van Kongo. Relevant in deze projecten is dat het heropstarten van Gécamines de sleutel is naar een nieuwe ontwikkeling van Kongo. De reserves die aan deze contracten zijn toegekend zijn enorm.

– De totale reserves voor koper toegekend aan de 3 besproken projecten is 28 miljoen ton koper. Vergeleken met de gegevens van Kongo, is dat de helft. Naar schatting beschikt Kongo over 56 miljoen koper. 28 miljoen is aan de 3 projecten toegekend.

– Voor kobalt zijn de cijfers gelijkaardig. 2,5 miljoen ton kobalt is toegekend aan de projecten terwijl de Kongolese reserves naar schatting, opnieuw uit verschillende bronnen, 3,4 miljoen ton is, bijna 75% van de reserves.

Ces projets peuvent assurément avoir une incidence sur le développement et l'avenir du Congo.

M. K. Dieudonné, citoyen de la RDC, militant au sein du Comité pour l'annulation de la dette du Tiers-Monde s'interroge sur la manière dont on aborde les cas de corruption de hauts fonctionnaires de l'Etat lorsqu'ils sont mis à jour. Existe-t-il un volet répressif? Existe-t-il en RDC, au niveau du Parlement congolais, des mécanismes d'évaluation qui sont actuellement à l'étude ou qui peuvent être déjà mis en œuvre pour combattre l'impunité dont pourraient jouir des personnes corrompues? Si la RDC est minée par la corruption et que les citoyens ont l'impression que les personnes corrompues restent impunies, les discours et les rapports ne livrent pas les résultats concrets escomptés et n'ont pas d'impact sur la population. M. Lutundula, à son niveau, est-il capable de mettre en place l'indépendance de la justice et de la magistrature afin que les hauts fonctionnaires de l'Etat qui se rendront, à l'avenir, coupables de corruption puissent être sanctionnés?

Si la peur de la sanction n'existe pas, l'intervenant ne voit pas comment l'on pourrait dissuader les fonctionnaires de commettre d'éventuels actes de corruptions.

M. Bart Horemans (11.11.11) a l'impression que toute la problématique des mines peut être scindée en trois volets:

- problématique juridique
- problématique morale
- problématique économique.

Quant à la nécessité de la révision, il lui semble qu'il n'y ait pas lieu d'en débattre longuement vu que tous les points de vue des experts concordent.

Il se demande néanmoins si le préjudice subi par les autorités congolaises, d'un point de vue historique, a fait l'objet d'une étude.

M. Herman a indiqué que l'exploitation minière ne se déroule pas de manière rationnelle. Toute la question est de savoir comment il est possible de la rationaliser et ce que rapporteront éventuellement une utilisation et une exploitation minières plus rationnelles. Quels peuvent-être les acteurs éventuels qui garantissent une exploitation plus rationnelle de ces mines?

Maître Boris Mbuku Laka, avocat à la Cour d'Appel de Kinshasa, membre de l'Assemblée nationale de RDC est inquiet quant aux recours systématiques à des bureaux d'études extérieurs pour des questions qui inté-

Die projecten kunnen wel degelijk hun effect hebben op de ontwikkeling, de toekomst van Kongo.

De heer K. Dieudonné, burger van de DRC, militant bij het «Comité pour l'annulation de la dette du Tiers-Monde», heeft vragen bij de manier waarop men gevallen van corruptie van hoge functionarissen van de Staat aanpakt, wanneer die aan het licht komen. Is bestrafing überhaupt mogelijk? Worden momenteel in de DRC binnen het Congolese Parlement evaluatiemechanismen onderzocht of eventueel al ingezet om de straffeloosheid te bestrijden die bepaalde corrupte personen genieten? Als corruptie welig tiert in de DRC en de burgers de indruk hebben dat de corrupte personen ongestraft blijven, zullen de redevoeringen en rapporten niet de verwachte concrete resultaten hebben en al evenmin enige invloed hebben op de bevolking. Kan de heer Lutundula vanuit zijn positie zorgen voor de onafhankelijkheid van gerecht en magistratuur, zodat de hoge functionarissen van de Staat, die zich in de toekomst schuldig zouden maken aan corruptie, kunnen worden gestraft?

Als er geen sancties zijn die afschrikken, ziet de spreker niet in hoe ambtenaren er zouden kunnen worden van af gebracht daden van corruptie te plegen.

De heer Bart Horemans (11.11.11) heeft de indruk dat heel de problematiek van de mijnen in 3 kan worden gesplitst:

- juridische problematiek
- morele problematiek
- economische problematiek.

Over de noodzaak van de herziening lijkt hem weinig discussie te bestaan, gezien de experten allemaal in dezelfde richting denken.

Hij vraagt zich echter af of er een studie is gedaan naar de geleden schade van de Kongolese overheid, historisch gezien.

De heer Herman heeft aangehaald dat de mijnexploitatie niet rationeel gebeurt. De vraag is hoe die exploitatie wel rationeler kan en wat de mogelijke opbrengsten van een rationeler gebruik en exploitatie van de mijnen zijn. Wie kunnen de eventuele spelers zijn die het rationeler uitbaten van die mijnen garanderen?

Meester Boris Mbuku Laka, advocaat bij het hof van beroep in Kinshasa, lid van de Nationale Assemblée van de DRC, is ongerust over het stelselmatige beroep dat wordt gedaan op externe adviesbureaus in

ressent généralement la population congolaise. Cette situation a été déplorée à plusieurs reprises. De plus, l'on peut constater d'importantes discordances entre les prévisions élaborées par les bureaux d'études étrangers et les réalisations concrètes sur le terrain.

En ce qui concerne l'audit, l'on a eu recours à un cabinet d'avocats international qui est finalement revenu sur son rapport. Pourquoi?

Pourquoi les représentants des ONG n'ont-ils pas investigué plus avant afin de connaître les motifs pour lesquels ce bureau d'avocats international est revenu sur son rapport? Y-a-t-il eu corruption, pression dans cette affaire...?

Pourquoi ne fait-on pas confiance aux bureaux d'études congolais?

M. Christophe Lutundula, Premier Vice-Président de l'Assemblée nationale de la République Démocratique du Congo fait observer qu'en ce qui concerne la justice, le problème se situe d'abord au niveau de la compréhension que le magistrat a de l'indépendance de la justice – à cet égard, M. Lutundula parle d'expérience – ainsi que des mécanismes qu'il faut mettre en place pour que cette indépendance soit sauvegardée. La Constitution congolaise stipule clairement que le magistrat n'est tenu, dans sa mission, de dire le droit que par l'autorité de la loi. Le magistrat doit en être conscient. Ce dernier ne dispose pas de pouvoir discrétionnaire et certainement pas arbitraire pour dire le droit parce qu'il est indépendant. L'indépendance de la magistrature est d'abord un problème de responsabilité, que le magistrat doit intégrer dans son esprit afin de savoir que lorsqu'il a affaire à un dossier pénal, civil ou commercial, il ne peut appliquer que ce que la loi lui dit de faire. Non seulement les problèmes d'interférence du ministre de la Justice ou des représentants des puissances financières mais également celui de l'éthique du magistrat lui-même, doivent être pris en compte

Au niveau du Parlement congolais, les députés ont voté la loi relative au statut des magistrats. Le chef de l'Etat l'a promulguée. Ce statut est le plus libéral et le plus indépendant. En effet, cette loi stipule que la magistrature s'autogère sans interférence du Ministre de la Justice. Dans les pays occidentaux, l'on n'hésiterait pas à parler d'un «gouvernement de juges ou de magistrats».

La loi portant organisation et fonctionnement du Conseil supérieur de la magistrature, qui est l'organe de gestion des carrières de magistrat, sera probablement

verband met vragen die in het algemeen de Congolese bevolking aangaan. Die situatie is bij herhaling betreurd. Bovendien kan men aanzienlijke discrepanties vaststellen tussen de door de buitenlandse adviesbureaus uitgewerkte voorspellingen en de concrete verwezenlijkingen in het veld..

Voor de audit heeft men een internationaal advocatenkantoor ingeschakeld dat uiteindelijk op zijn rapport is teruggekomen. Waarom?

Waarom hebben de vertegenwoordigers van de ngo's de zaken niet verder uitgespit om de redenen te kennen waarom dat internationaal advocatenkantoor op zijn rapport is teruggekomen? Was er sprake van corruptie of pressie in die zaak....?

Waarom vertrouwt men niet op de Congolese adviesbureaus?

De heer Christophe Lutundula, Eerste Ondervoorzitter van de Nationale Assemblée van de Democratische Republiek Congo, merkt op dat wat het gerecht betreft, het probleem in de eerste plaats te maken heeft met de opvatting die de magistratuur heeft over de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht – de heer Lutundula spreekt in dat opzicht uit ervaring –, alsook over de mechanismen die moeten worden ingesteld om die onafhankelijkheid te garanderen. De Congolese Grondwet bepaalt duidelijk dat de magistratuur in zijn functie slechts recht moet spreken op grond van het gezag van de wet. De magistratuur moet zich daarvan bewust zijn. Hij beschikt niet over een discretionaire bevoegdheid en zeker niet over een arbitraire bevoegdheid om recht te spreken omdat hij onafhankelijk is. De onafhankelijkheid van de magistratuur is in de eerste plaats een zaak van verantwoordelijkheid, waarvan de magistratuur zich bewust moet zijn zodat hij weet dat wanneer hij te maken heeft met een strafferechtelijk, burgerrechtelijk of handelsrechtelijk dossier, hij alleen mag toepassen wat de wet voorschrijft. Niet alleen moet rekening worden gehouden met de kwestie van de inmenging van de minister van Justitie of van vertegenwoordigers van machtige financiële organisaties, maar ook de ethiek van de magistratuur zelf moet aa, de orde komen.

In het Congolese Parlement hebben de volksvertegenwoordigers de wet op het statuut van de magistraten goedgekeurd en het staatshoofd heeft ze afgekondigd. Dat statuut is bijzonder liberaal en onafhankelijk. De wet bepaalt namelijk dat de magistratuur haar eigen zaken beredert zonder inmenging van de minister van Justitie. In het Westen zou men niet aarzelen om te spreken van een «regering van rechters of van magistraten».

De wet houdende organisatie en werking van de *Conseil supérieur de la magistrature*, het bestuursorgaan dat over de magistratencarrière gaat, zal ver-

adoptée au cours de la session ordinaire de l'Assemblée nationale du Congo, qui a débuté le 15 mars 2007 et se terminera le 15 juin 2007. Cette loi déterminera les organes juridiques qui relèvent du Parlement congolais.

Il faudra que les magistrats qui s'autogéreront, comprennent exactement ce que signifie l'indépendance du magistrat, la distance qu'ils doivent prendre par rapport à l'argent, la tribu et la famille, ce qui ne relève pas toujours de mécanismes légaux et institutionnels.

La lutte contre la corruption et l'impunité ne relève pas seulement de l'élaboration de textes de loi en RDC. Il s'agit également d'un problème qui, à l'heure actuelle, transcende les frontières nationales de la RDC (transnationalité du phénomène de corruption qui exige la mise sur pied d'un certain nombre de mécanismes associant le secteur privé). Selon M. Lutundula, lorsque les responsables militaires, juridiques et sociaux de la sécurité des gens n'assurent pas leur mission, il faut les placer eux aussi en situation d'insécurité dans leur carrière. Le fonctionnaire ne doit pas se sentir protégé de manière absolue par son statut. L'impunité n'est pas son privilège et il n'est pas à l'abri de sanctions.

Il n'existe pas d'études scientifiques qui chiffrent les dommages de guerre en RDC. Seul le panel des Nations Unies les a évalués à 5 millions de US\$ sans analyse plus approfondie de ceux-ci.

A l'époque du Président Laurent-Désiré Kabila, une commission d'experts du gouvernement a cité le chiffre de 10 milliards de US\$.

Ce sont les seuls chiffres dont les gouvernants congolais actuels disposent, sous réserve de vérifications émanant des scientifiques les mieux outillés.

M. Lutundula considère, qu'au-delà des chiffres, des anomalies existent. Un Etat qui souhaite fonctionner correctement, ne peut pas laisser subsister de telles anomalies.

M. Herman estime que les chiffres sont beaucoup plus élevés si l'on prend en compte les sources disponibles sur la valorisation de certains partenariats. L'on constate que le partenariat de Tenké attribué à Phelps Dodge et à une entreprise du groupe suédois Lundin Petroleum est estimé à 90 milliards de US\$ par certains experts. L'on sait que, jusqu'à présent, la société a payé 100 millions de US\$ pour obtenir la concession. Ce chiffre donne une idée de la disparité entre les sommes payées et la valeur réelle de certains partena-

moedelijk worden goedgekeurd tijdens de gewone zittingsperiode van de Nationale Assemblée van Congo, die is aangevangen op 15 maart 2007 en eindigt op 15 juni 2007. Die wet zal bepalen welke juridische organen afhangen van het Congolese Parlement.

De magistraten, die zelf de werking van het gerecht zullen moeten organiseren, zullen precies moeten begrijpen wat de onafhankelijkheid van een magistraat betekent, de afstand die ze in acht nemen zullen moeten ten opzichte van geld, stam en familie, wat niet altijd is bepaald in de wettelijke en institutionele mechanismen.

De bestrijding van corruptie en de straffeloosheid zijn niet louter een zaak van opstelling van wetteksten in de DRC. Het gaat ook om een probleem dat thans de landsgrenzen van de DRC overstijgt (de transnationaliteit van het verschijnsel corruptie, die vergt dat een aantal mechanismen tot stand komen waarbij ook de privésector wordt betrokken). Volgens de heer Lutundula moeten ook degenen die op militair, juridisch en sociaal vlak verantwoordelijk zijn voor de veiligheid van de mensen en hun taak niet uitvoeren, carrièrematig in een situatie van onzekerheid worden geplaatst. De ambtenaar mag zich op grond van zijn statuut niet absoluut beschermd voelen. Straffeloosheid is niet zijn voorrecht en ook voor hem bestaan er sancties.

Er zijn geen wetenschappelijke studies die de oorlogsschade in de DRC hebben becijferd. Alleen het panel van de Verenigde Naties heeft een niet-diepgaande analyse gemaakt en ze geschat op 5 miljoen USD

Ten tijde van president Laurent-Désiré Kabila heeft een regeringscommissie van deskundigen het bedrag van 10 miljard USD aangehaald.

Dat zijn de enige cijfers waarover de huidige Congolese bestuurders beschikken, onder voorbehoud van verificaties door de best gedocumenteerde wetenschappers.

De heer Lutundula is van mening dat er niet alleen in verband met de cijfers afwijkingen bestaan. Een Staat die correct wenst te werken, kan zich het bestaan van dergelijke afwijkingen niet veroorloven.

De heer Herman is van mening dat de cijfers veel hoger zijn, als men rekening houdt met de beschikbare bronnen over de waardebeoordeling van sommige partnerschappen. Men stelt vast dat het partnerschap van Tenké met Phelps Dodge en met een onderneming van de Zweedse groep Lundin Petroleum door bepaalde deskundigen op 90 miljard USD wordt geraamd. Men weet dat die maatschappij tot nu toe 100 miljoen USD heeft betaald om de concessie te verkrijgen. Dat cijfer geeft een idee van de kloof tussen de betaalde bedra-

riats. Malheureusement, il n'existe pas d'analyses scientifiques indépendantes mises à part différentes analyses internationales commandées par différents acteurs. Les plus importantes ont été commandées par la Banque Mondiale. L'audit financier de Ernst and Young est censé avoir fait une valorisation de tous les partenariats notamment en termes d'apports de l'Etat congolais. Si ces audits étaient rendus publics, l'on aurait déjà une idée plus claire du patrimoine en jeu. La publication de ces documents est une information à laquelle les élus et le peuple congolais ont droit. Cette publication relève de la responsabilité du gouvernement de transition puisque la Banque Mondiale stipule formellement que seul le gouvernement de transition peut décider de la publication de ces documents.

Les ONG ont également eu recours à des consultants internationaux à un moment où très peu d'informations étaient disponibles. A cette époque le mémorandum de la Banque Mondiale, révélé par le *Financial Time*, n'était pas encore connu. L'on a eu recours à un bureau international parce qu'il semblait à l'organisation que représente M. Herman qu'à l'époque de la transition, la première responsabilité relevait du Comité international d'accompagnement de la transition qui devait veiller au bon déroulement de celle-ci et au respect de ses textes fondateurs.

A l'heure actuelle, le contexte est tout à fait différent. Les nouvelles institutions congolaises, le Parlement mais aussi la société civile, doivent jouer leur rôle dans un nouveau contexte démocratique et doivent s'approprier l'expertise existante afin qu'elles puissent elles-mêmes prendre position et sortir des analyses qui leur sont propres. L'appel fait aux partenaires internationaux du Congo consiste à soutenir les nouvelles institutions congolaises et la société civile congolaise dans ses démarches.

M. Lutundula fait observer qu'il est au courant, en tant que député, que certaines maisons internationales sont au service de certaines firmes internationales voire même de certains rouages de la Banque Mondiale. Les parlementaires congolais ne sont pas des diplomates. Dès lors, ils expriment librement leurs constations devant le Parlement de la RDC. Il serait injuste d'attribuer au Congo le monopole de la fraude. Celle-ci règne également dans d'autres lieux.

gen en de reële waarde van sommige partnerschappen. Helaas bestaan er afgezien van verschillende internationale analyses die door verschillende actoren zijn besteld, geen onafhankelijke wetenschappelijke analyses. De belangrijkste zijn besteld door de Wereldbank. De financiële audit van Ernst & Young wordt geacht een waardebeoordeling te zijn van alle partnerschappen, met name met betrekking tot de inbreng van de Congoese Staat. Mochten die audits openbaar worden gemaakt, dan zou men al een duidelijker idee van het op spel staande vermogen hebben. De publicatie van die documenten vormt informatie waarop de Congoese parlementsleden en het volk recht hebben. Die bekendmaking valt onder de verantwoordelijkheid van de overgangsregering, aangezien de Wereldbank formeel bepaalt dat alleen de overgangsregering over de publicatie van die documenten mag beslissen.

De ngo's hebben eveneens een beroep gedaan op internationale consultants op een ogenblik dat heel weinig informatie beschikbaar was. Op dat moment was de nota van de Wereldbank, die door de *Financial Times* is publiek gemaakt, nog niet bekend. Men heeft een beroep gedaan op een internationaal bureau, omdat het de organisatie van de heer Herman voorkwam dat de eerste verantwoordelijkheid ten tijde van de transitie lag bij het «*Comité international d'accompagnement de la transition*», dat op het goede verloop ervan en op de eerbiediging van de basisteksten moest toezien.

Momenteel is de context volkomen anders. De nieuwe Congoese instellingen, het parlement, maar ook de civiele maatschappij moeten hun rol spelen in een nieuwe democratische context en moeten zich de bestaande expertise toe-eigenen, zodat zij zelf stelling kunnen nemen en eigen analyses kunnen voorleggen. Het beroep dat op de internationale partners van Congo wordt gedaan, bestaat erin de nieuwe Congoese instellingen en de Congoese civiele maatschappij bij hun verschillende initiatieven te steunen.

De heer Lutundula merkt op dat hij als parlements lid weet dat bepaalde internationale kantoren ten dienste staan van bepaalde internationale ondernemingen en zelfs bepaalde «raderen» van de Wereldbank. De Congoese parlementsleden zijn geen diplomaten. Zij uiten hun vaststellingen derhalve vrij in het parlement van de DRC. Het zou onrechtvaardig zijn Congo het monopolie van de fraude toe te kennen. Die heerst ook elders.

L'Etat congolais doit, dans le secteur minier comme dans d'autres, apprendre à développer un partenariat actif avec la société civile. Cette dernière, étant d'émergence récente, n'est peut-être pas aussi spécialisée que d'autres. Cependant, les institutions républicaines doivent également apprendre à travailler avec la société civile au sein d'une démocratie.

Les rapporteurs,

Dirk
VAN DER MAELEN (Ch)
Nele LIJNEN (S)

Les présidents,

Dirk
VAN DER MAELEN (Ch)
Pierre GALAND (S)

De Congolese staat moet in de mijnbouwsector, zoals in andere, leren om een actief partnerschap met de civiele maatschappij tot ontwikkeling te laten komen. Aangezien laatstgenoemde pas recent is ontloken, is zij misschien niet even gespecialiseerd als andere. Toch moeten de instellingen van de republiek ook leren om democratisch met de civiele maatschappij samen te werken.

De rapporteurs,

Dirk
VAN DER MAELEN (Ch)
Nele LIJNEN (S)

De voorzitters,

Dirk
VAN DER MAELEN (Ch)
Pierre GALAND (S)