

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

18 AVRIL 2007

**Projet de loi fixant un cadre juridique
pour certains prestataires de services
de confiance**

Procédure d'évocation

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. COLLAS**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

18 APRIL 2007

**Wetsontwerp tot vaststelling van een
juridisch kader voor sommige verleners
van vertrouwensdiensten**

Evocatieprocedure

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER COLLAS**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Luc Willems.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Bart Martens, André Van Nieuwkerke.
VLD	Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Luc Willems.
PS	Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR	Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.
CD&V	Etienne Schouppe, Jan Steverlynck.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Danny Vandenbossche, Myriam Vanlerberghe.
Nele Lijnen, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Philippe Mahoux, Franco Seminara.
Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2409 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2409 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et est issu d'un projet de loi déposé à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 51-2802/1).

Il a été adopté à l'unanimité par la Chambre des représentants le 12 avril 2007.

Il a été transmis au Sénat le 13 avril 2007 qui l'a évoqué le 16 avril 2007.

La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 18 avril 2007.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'ÉCONOMIE, DE L'ÉNERGIE, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE

Le développement harmonieux des échanges sur les réseaux numériques suppose sans aucun doute un renforcement de la « sécurité » et de la « confiance ». À cet égard, on assiste depuis quelques années à l'apparition de « tiers de confiance », dont la fonction est d'apporter des garanties de sécurité et de fiabilité en ce qui concerne les services électroniques offerts. Ainsi, il existe des services de certification, d'archivage et d'horodatage de données électroniques, de recommandé électronique, de blocage transitoire des sommes versées, etc.

Le marché des services de confiance est en plein essor. Certaines difficultés se posent toutefois et ces services présentent un niveau de qualité variable. L'absence de cadre juridique engendre inévitablement des obstacles. Tout d'abord, certains prestataires de services peu scrupuleux offrent des services qui ne sont pas suffisamment fiables au niveau technique et juridique. Ensuite, en l'absence de normes minimales, le client peut difficilement vérifier quel prestataire mérite sa confiance et donc quel service correspond le mieux à ses besoins. Enfin, les juges risquent d'être confrontés à des questions juridiques épineuses quant à ces services, pour lesquels le droit commun s'avère insuffisant.

Il est dès lors primordial d'encadrer juridiquement ces activités nouvelles. Le présent projet de loi vise les services d'archivage électronique, d'horodatage électronique, de recommandé électronique et de blocage transitoire des sommes versées.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de Regering (stuk Kamer, nr. 51-2802/1).

Het werd op 12 april 2007 eenparig aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het werd op 13 april 2007 overgezonden aan de Senaat en op 16 april 2007 geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 april 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN ECONOMIE, ENERGIE, BUITENLANDSE HANDEL EN WETENSCHAPSBELEID

Voor een harmonieuze ontwikkeling van het handelsverkeer op de digitale netwerken is een grotere « beveiliging » en een versterking van het « vertrouwen » een ontegensprekelijke noodzaak. Reeds enkele jaren ziet men het fenomeen van de « derde vertrouwenspersoon », die als functie heeft meer garanties inzake veiligheid en betrouwbaarheid van de elektronisch aangeboden diensten te bieden. Zo ontstonden onder meer diensten in verband met de certificatie, de archivering, de tijdsregistratie van elektronische gegevens, diensten in verband met elektronisch aange tekende zendingen en de tijdelijke blokkering van gestorte sommen.

De markt van de vertrouwensdiensten is in volle bloei. Er doen zich evenwel bepaalde moeilijkheden voor en deze diensten kampen met een schommelend kwaliteitsniveau. De afwezigheid van een juridisch kader zorgt onvermijdelijk voor obstakels. Vooreerst is er het feit dat bepaalde weinig gewetensvolle dienstverleners diensten aanbieden die technisch en ook juridisch onvoldoende betrouwbaar zijn. Vervolgens kan de klant bij gebrek aan minimumnormen moeilijk nagaan welke dienstverlener het vertrouwen waard is, en dus ook welke dienst het dichtst zijn behoeften benadert. Ten slotte is er het risico dat de rechters geconfronteerd dreigen te worden met prangende juridische vraagstukken in verband met dergelijke diensten, waarvoor het gemeen recht ontoereikend blijkt.

Het is dan ook van primordiaal belang om deze nieuwe activiteiten juridisch te omkaderen. Het huidige wetsontwerp beoogt de diensten in verband met elektronische archivering, elektronische registratie, elektronisch aangetekende post, en tijdelijke blokkering van gestorte sommen.

Le corps de règles envisagé cherche un équilibre entre souplesse et sécurité. Il s'agit d'établir un cadre relativement souple pour stimuler l'offre des services de confiance, dans le respect des contraintes européennes. En même temps, ce cadre doit être suffisamment sécurisant pour protéger les destinataires des services de confiance et leur assurer un niveau minimum de qualité.

Afin de réaliser ces objectifs, le cadre juridique des prestataires de services de confiance est divisé en deux volets intimement liés.

Le premier volet mis en œuvre par ce projet de loi comprend les conditions communes contraignantes pour les quatre services de confiance concernés. Toute personne physique ou morale qui fournit l'un de ces services doit donc au moins respecter ces normes élémentaires communes. Ces obligations ont trait à l'impartialité, la confidentialité et la sécurité des données transmises, à l'information du client sur certains aspects du service, à la qualification et à l'expérience du personnel dans le domaine du service presté, à la solidité financière, etc. La plupart de ces obligations sont liées à un système de contrôle et de répression.

Le second volet concerne la délégation de pouvoirs spéciaux au Roi. Celui-ci devra prévoir les garanties spécifiques à chacun des services tout en veillant à la neutralité technologique et à la nécessité de disposer d'un cadre flexible permettant de tenir compte des évolutions technologiques.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Collas constate que les dispositions en projet comportent une énumération des prestataires de services de confiance qui seront conformes au cadre réglementaire. A-t-on une idée de leur nombre ?

Le ministre répond par la négative.

M. Willems fait référence à la discussion en cours au sein de la Commission de la protection de la vie privée à propos de la facturation électronique et demande s'il existe un lien entre les deux matières examinées.

Le ministre indique que les dispositions proposées ne s'appliquent pas à la facturation électronique puisque celle-ci fait l'objet d'un cadre réglementaire distinct. En ce qui concerne les arrêtés d'exécution relatifs à l'archivage électronique, par exemple, l'intervenant fait remarquer qu'en l'espèce, un nombre

Met de geplande regelgeving wordt een evenwicht beoogd tussen soepelheid en veiligheid. De uitdaging bestaat erin, een relatief soepel kader uit te werken om het aanbod van vertrouwensdiensten te stimuleren, zonder daarbij de Europese voorschriften uit het oog te verliezen. Dat kader moet tegelijkertijd voldoende veiligheid en bescherming bieden aan de afnemers van vertrouwensdiensten, en hen een minimaal niveau van kwaliteit kunnen garanderen.

Om deze doelstellingen te realiseren, werd het juridisch kader van de vertrouwensdienstverleners in twee luiken onderverdeeld, die nauw met elkaar samenhangen.

Het eerste deel, dat door dit wetsontwerp wordt geïmplementeerd, bevat de gemeenschappelijke voorwaarden die dwingend zijn voor de vier betrokken vertrouwensdiensten. Elke natuurlijke persoon of elke rechtspersoon die een van deze diensten levert, moet dus ten minste aan deze gemeenschappelijke basisnormen voldoen. Deze verplichtingen betreffen onpartijdigheid, vertrouwelijkheid en veiligheid van de doorgegeven gegevens, voorlichting van de klant in verband met sommige aspecten van de dienst, kwalificatie en ervaring van het personeel wat de geleverde dienst betreft, financiële soliditeit, enz. De meeste van deze verplichtingen zijn gekoppeld aan een systeem van controle en bestraffing.

Het tweede luik is gewijd aan het delegeren van bevoegdheden aan de Koning. De Koning kan de garanties vastleggen die specifiek zijn voor elk van de diensten, dit met respect voor de technologische neutraliteit en met oog voor de noodzaak van een flexibel kader dat is aangepast aan de evolutie van de techniek.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Collas stelt vast dat de voorgestelde bepalingen een opsomming bevatten van de verleners van vertrouwensdiensten die aan het regelgevend kader zullen voldoen. Bestaat er een idee over het aantal van deze dienstverleners ?

De minister antwoordt hierop ontkennend.

De heer Willems verwijst naar de discussie die momenteel plaatsvindt in de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot e-billing en dergelijke en hij vraagt of er enig verband bestaat tussen beiden ?

De minister stelt dat de voorgestelde bepalingen niet van toepassing zijn op de elektronische facturering. Hier bestaat immers een apart regelgevend kader voor. Wat de uitvoeringsbesluiten betreft bijvoorbeeld in verband met de elektronische archivering, merkt de spreker op dat hier een aanzienlijk aantal regels te

considérable de règles ont trait à la protection de la vie privée.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral.

Le rapporteur,
Berni COLLAS.

Le président,
Luc WILLEMS.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 51-2802/005)**

maken hebben met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteur,
Berni COLLAS.

De voorzitter,
Luc WILLEMS.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het wetsontwerp
overgezonden door de Kamer
van volksvertegenwoordigers
(zie stuk Kamer, nr. 51-2802/005)**