

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

18 AVRIL 2007

Projet de loi modifiant la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. VAN NIEUWERKE**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

18 APRIL 2007

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN NIEUWERKE**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Luc Willems.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Bart Martens, André Van Nieuwerkerke.
VLD	Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Luc Willems.
PS	Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR	Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.
CD&V	Etienne Schouppe, Jan Steverlynck.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Danny Vandebossche, Myriam Vanlerberghe.
Nele Lijnen, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Philippe Mahoux, Franco Seminara.
Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2407 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2407 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen qui relève de la procédure bicamérale facultative a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi (doc. Chambre, n° 51-2983/1).

Il a été adopté à l'unanimité par la Chambre des représentants, le 12 avril 2007.

Il a été transmis le 13 avril 2007 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

La commission a examiné le projet de loi en discussion au cours de sa réunion du 18 avril 2007.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PRÉMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION

Le présent projet de loi vise à transposer la directive 2005/29/CE du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2005 relative aux pratiques commerciales déloyales des entreprises vis-à-vis des consommateurs dans le marché intérieur.

Cette directive a pour objectif d'harmoniser la protection des consommateurs et, partant, de stimuler les échanges transfrontaliers au sein de l'Union européenne. Elle établit une interdiction générale des pratiques commerciales déloyales qui altèrent le comportement économique des consommateurs.

La directive doit être transposée pour le 12 juin 2007. L'entrée en vigueur est fixée au 12 décembre 2007.

La transposition de la directive a été préparée par l'administration sur la base d'une large consultation des acteurs rassemblés au sein du Conseil de la consommation et du Conseil des indépendants et classes moyennes.

La transposition de cette directive au sein de la loi sur les pratiques du commerce est un exercice technique et complexe. Les termes de la directive ont été repris au maximum. Certaines dispositions sont formulées autrement dans un souci de cohérence avec la loi sur les pratiques du commerce.

Le point principal de discussion réside dans le champ d'application. Tous les avis en parlent. Le Conseil d'État évoque également ce point. Les représentants des consommateurs et des classes moyennes partagent la manière dont cette directive a été transposée. Les organisations professionnelles estimaient qu'il fallait revoir certaines pratiques comme l'offre conjointe, les annonces de réduction de prix, les promotions, les soldes...

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp (stuk Kamer, nr. 51-2983/1).

Het werd op 12 april 2007 eenparig aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het werd op 13 april 2007 overgezonden aan de Senaat en op dezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 april 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN VAN CONSUMENTENZAKEN

Dit wetsontwerp strekt tot omzetting van richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 betreffende oneerlijke handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten op de interne markt.

Deze richtlijn heeft tot doel de consumentenbescherming te harmoniseren en bijgevolg het grensoverschrijdende handelsverkeer binnen de Europese Unie te bevorderen. Zij vestigt een algemeen verbod op oneerlijke handelspraktijken die het economische gedrag van de consumenten wezenlijk verstoren.

De richtlijn oneerlijke handelspraktijken moet worden omgezet vóór 12 juni 2007. De inwerkingtreding ervan moet uiterlijk gebeuren op 12 december 2007.

Het bestuur heeft de omzetting van de richtlijn voorbereid op grond van een ruime bevraging onder de betrokkenen bij de Raad voor het Verbruik alsmede bij de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO.

De omzetting van die richtlijn binnen het raam van de wet betreffende de handelspraktijken is een technische en complexe oefening. De in de richtlijn gehanteerde termen zijn zoveel mogelijk overgenomen. Sommige bepalingen worden anders geformuleerd met het oog op de samenhang met de wet betreffende de handelspraktijken.

Het belangrijkste onderwerp van discussie betreft de werkingssfeer. Alle adviezen maken er gewag van. Ook de Raad van State stipt dat punt aan. De vertegenwoordigers van de consumenten en van de middenstand zijn het eens met de manier waarop het ontwerp die richtlijn omzet. Volgens de beroepsorganisaties moesten sommige werkwijzen worden herzien, zoals bijvoorbeeld het gezamenlijk aanbod, de aankondigingen van prijsverminderingen, de promoties, de koopjes enzovoort.

Mais les travaux préparatoires et les objectifs de la directive sont clairs : il s'agit de régler les pratiques déloyales et non toutes les pratiques du commerce, comme les dispositions qui réglementent techniquement certaines formes de vente.

La transposition de la directive sur les pratiques commerciales déloyales se retrouve essentiellement dans la quatrième section. Celle-ci reprend fidèlement le contenu de la directive. Certaines adaptations de forme ont été apportées afin de mieux intégrer les dispositions de la directive dans le cadre légal existant.

On retrouve dans cette section le principe général d'interdiction des pratiques commerciales déloyales assorti des critères permettant d'en déterminer l'existence. Les interdictions d'actions trompeuses, de pratiques trompeuses par omission, de pratiques agressives ainsi que la liste des pratiques interdites, fixée par la directive, sont retranscrites dans de nouveaux articles de la loi sur les pratiques du commerce.

Il est par ailleurs procédé à quelques glissements d'articles existants.

Ainsi, la directive modifie le champ d'application de la directive en matière de publicité trompeuse et de publicité comparative, ce qui entraîne un certain nombre de modifications dans la structure de la loi sur les pratiques du commerce : la différence entre publicité déloyale et pratiques commerciales déloyales subsiste uniquement lorsque les professionnels sont visés.

Enfin, le projet à l'examen prévoit un système de sanctions plus adapté. La sanction pénale frappant les infractions à l'interdiction de pratiques commerciales déloyales permettra une intervention rapide des services d'inspection, et garantira une meilleure protection des consommateurs. Le vendeur déloyal devra non seulement cesser directement ses pratiques, mais il pourra également être sanctionné directement. Le risque de récidive est en outre fortement réduit.

III. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*
* *

De parlementaire voorbereiding is echter duidelijk : het is alleen de bedoeling oneerlijke handelspraktijken tegen te gaan en niet alle handelspraktijken, zoals het geval is met de bepalingen die ertoe strekken te voorzien in de technische regelgeving wat bepaalde verkoopsvormen betreft.

De omzetting van de richtlijn is voor het grootste deel terug te vinden in de vierde afdeling. Deze herneemt getrouw de inhoud van de richtlijn. Sommige vormelijke aanpassingen werden aangebracht om de bepalingen van de richtlijn beter in het bestaande wettelijke kader te integreren.

In deze afdeling vindt men het algemene principe terug van het verbod van oneerlijke handelspraktijken, samen met de criteria om het bestaan ervan vast te stellen. De verboden op misleidende handelingen, op misleidende praktijken door weglating, op agressieve praktijken alsmede de lijst van verboden praktijken, vastgesteld door de richtlijn, werden overgeschreven in nieuwe artikelen van de wet handelspraktijken.

Daarnaast worden enkele verschuivingen van bestaande artikelen doorgevoerd.

Zo wijzigt de richtlijn het toepassingsgebied van de richtlijn inzake misleidende en vergelijkende reclame. Dit brengt een aantal wijzigingen in de structuur van de wet handelspraktijken met zich mee : het verschil tussen oneerlijke reclame en oneerlijke praktijken blijft enkel bestaan als de professionelen beoogd worden.

Ten slotte wordt in een meer aangepast sanctiesysteem voorzien. De strafrechterlijke sanctie op inbreuken van het verbod van oneerlijke handelspraktijken zal een snelle tussenkomst van de inspectiediensten mogelijk maken, en een betere bescherming van de consumenten garanderen. Niet enkel zal de oneerlijke verkoper er direct een einde aan moeten stellen, hij zal ook direct gesanctioneerd kunnen worden. Bovendien wordt het risico op herhaling sterk verminderd.

III. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral.

Le rapporteur,

André VAN NIEUWKERKE.

Le président,

Luc WILLEMS.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 51-2983/006)**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteur,

André VAN NIEUWKERKE.

De voorzitter,

Luc WILLEMS.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 51-2983/006)**