

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

29 MARS 2007

**Proposition de loi modifiant la loi du
24 juin 1955 sur les archives**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. LIONEL VANDENBERGHE ET
CONSORTS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 2. — *L'article 1^{er} de la loi du 24 juin 1955 relative aux archives est modifié comme suit :*

« *Les archives datant de plus de trente ans, conservées par les pouvoirs législatif, exécutif et judiciaire fédéraux et les établissements publics qui sont soumis à leur contrôle ou à leur surveillance administrative, sont, sauf dispense régulièrement accordée, transférées aux Archives de l'État en bon état, ordonnées et accessibles.*

Les archives datant de plus de trente ans, conservées par les Communautés, les Régions, les provinces, les communes et les établissements publics qui sont soumis à leur contrôle ou à leur surveillance administrative, peuvent être transférées aux Archives de l'État en bon état, ordonnées et accessibles.

Les documents transférés aux Archives de l'État en vertu des alinéas 1^{er} et 2 sont publics.

Les archives datant de moins de trente ans, qui ne présentent plus d'utilité pour l'autorité fédérale visée à

Voir :

Documents du Sénat :

3-2084 - 2006/2007 :

N° 1 : Proposition de loi de M. Destexhe et consorts.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

29 MAART 2007

**Wetsvoorstel tot wijziging van de
Archiefwet van 24 juni 1955**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER LIONEL VANDENBERGHE
C.S.

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 2. — *Artikel 1 van de Archiefwet van 24 juni 1955 wordt als volgt gewijzigd :*

« *Archief van meer dan dertig jaar oud, bewaard door de federale wetgevende, uitvoerende en gerechtelijke macht en de openbare instellingen die aan hun controle of administratief toezicht zijn onderworpen, wordt, behoudens regelmatige vrijstelling, in goede, geordende en toegankelijke staat naar het Rijksarchief overgebracht.*

Archief van meer dan dertig jaar oud, bewaard door de Gemeenschappen, de Gewesten, de provincies, de gemeenten en de openbare instellingen die aan hun controle of administratief toezicht zijn onderworpen kan, in goede, geordende en toegankelijke staat naar het Rijksarchief worden overgebracht.

De ingevolge de leden 1 en 2 naar het Rijksarchief overgebrachte stukken zijn openbaar.

Archief van minder dan dertig jaar oud, dat geen nut meer heeft voor de federale overheid als bedoeld

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-2084 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Destexhe c.s.

l'alinéa 1^{er}, peuvent être transférées aux Archives de l'État.

Les archives appartenant à des particuliers, des sociétés de droit privé et des associations peuvent également être transférées aux Archives de l'État, à la demande des intéressés.

Le Roi détermine les modalités selon lesquelles s'opéreront ces transferts et les conditions dans lesquelles les autorités visées à l'alinéa 1^{er} sont dispensées de transférer leurs archives. »

Justification

Le mot « documents » est remplacé par le mot « archives », soit le terme le plus général utilisé dans la terminologie archivistique.

Voir le Dictionnaire de terminologie archivistique, des Archives de France : « archives : documents, quels que soient leur date, leur forme et leur support matériel, produits ou reçus par toute personne physique ou morale, et par tout service ou organisme public ou privé, dans l'exercice de leur activité. »

Alinéa 1^{er}

Cet alinéa concerne uniquement l'autorité fédérale, qui règle la gestion des archives de ses propres établissements.

Alinéa 2

Les Régions, les Communautés, les provinces et les communes ne sont pas obligées de transférer leurs archives aux Archives de l'État, mais elles peuvent le faire. Cela garantit l'autonomie de chaque administration.

En leur qualité d'administrations autonomes, les Communautés et les Régions sont compétentes pour leurs propres archives. Nous renvoyons à un avis du Conseil d'État du 19 octobre 1992 (doc. Chambre, S.E. 1991-1992, n° 48 462/2) qui précise que : « le pouvoir dévolu à l'autorité nationale en matière d'archives ne peut aller jusqu'à permettre de passer outre à l'intérêt du patrimoine culturel d'une Communauté. Une loi ordinaire est impuissante à ôter aux Communautés et aux Régions le droit de constituer leurs propres archives dans le cadre de l'exercice de la compétence qui leur est reconnue par ou en vertu de la Constitution. Une loi ordinaire ne saurait contraindre les Communautés ou les Régions à transférer ces archives à une institution nationale. » La Région wallonne a assumé sa compétence en la matière. Un avis du Conseil d'État du 19 février 1999 relatif au projet de décret sur les archives de la Région wallonne a d'ailleurs reconnu explicitement cette compétence.

En outre, la loi spéciale du 13 juillet 2001 octroie aux Régions la compétence pour « la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales ». L'exposé des motifs dispose que cette compétence concerne également l'organisation des services provinciaux et communaux. La loi spéciale énumère une série d'exceptions, mais les archives n'en font pas partie. Nous en déduisons que les Régions sont compétentes pour les archives des provinces et des communes.

in het eerste lid, kan naar het Rijksarchief worden overgebracht.

Archief van personen, privaatrechtelijke vennootschappen en verenigingen kan, op verzoek van betrokkenen, eveneens naar het Rijksarchief worden overgebracht.

De Koning bepaalt de wijzen van overbrenging en de voorwaarden waaronder de in het eerste lid bedoelde overheden van overbrenging van hun archieven worden vrijgesteld. »

Verantwoording

De term « Bescheiden » wordt vervangen door « archief », de meest omvattende term van de archiefterminologie.

Zie de uitgave « Archiefterminologie voor Nederland en Vlaanderen » van de Stichting Archiefpublicaties, definitie 10 « archief: geheel van archiefbescheiden ontvangen of opgemaakt door een persoon, groep personen of organisatie ».

Eerste lid

Dit lid wordt beperkt tot de federale overheid. De federale overheid regelt hiermee het archiefbeheer van haar eigen instellingen.

Tweede lid

De Gewesten, Gemeenschappen, provincies en gemeenten zijn niet verplicht om hun archieven over te dragen aan het Rijksarchief. Ze kunnen dit wel doen. De autonomie van elk bestuur wordt hierdoor bewaard.

De Gemeenschappen en Gewesten zijn, als autonome besturen, bevoegd voor de eigen archiefdocumenten. We verwijzen naar een advies van de Raad van State van 19 oktober 1992 (stuk Kamer, B. Z. 1991-1992, nr. 48 462/2) dat stelt dat : « de bevoegdheid welke ter zake van archieven aan de nationale overheid is gelaten, niet zover kan reiken dat aan het belang van het cultureel patrimonium van een Gemeenschap wordt voorbijgegaan. Een gewone wet kan aan de Gemeenschappen en de Gewesten niet het recht ontnemen om naar aanleiding van de uitoefening van de hun door of krachtens de Grondwet toegekende bevoegdheid, eigen archieven aan te leggen. Een gewone wet kan de Gemeenschappen of de Gewesten niet verplichten die archieven aan een nationale instelling over te dragen. » Het Waals Gewest heeft zijn bevoegdheid ter zake opgenomen en een advies van de Raad van State van 19 februari 1999 bij het ontwerp van het archiefdecreet van het Waals Gewest heeft die bevoegdheid expliciet erkend.

Daarenboven kent de bijzondere wet van 13 juli 2001 aan de Gewesten de bevoegdheid toe voor de « samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen ». De memorie van toelichting stelt dat deze bevoegdheid tevens de organisatie van de provinciale en gemeentelijke diensten betreft. In de bijzondere wet zijn een aantal uitzonderingen ingeschreven, maar het archiefwezen wordt niet onder die uitzonderingen opgesomd. We concluderen hieruit dat de Gewesten bevoegd zijn voor het archiefwezen van de provincies en gemeenten.

Cependant, tant que les Régions et les Communautés n'auront pas pris d'initiatives (supplémentaires), les Archives de l'État demeurent un lieu bien développé et bien équipé pour recevoir les archives, qui restent sous la surveillance de l'archiviste général du Royaume ou de ses délégués, en vertu de l'article 6 de la loi relative aux archives du 24 juin 1955.

Alinéa 3

Tous les documents des administrations publiques transférés aux Archives de l'État doivent être rendus publics de la même manière.

Alinéa 4

L'alinéa 4 concerne uniquement le transfert des archives des pouvoirs législatif, exécutif et judiciaire fédéraux.

Alinéa 5

Les mots « des sociétés ou des associations de droit privé » sont remplacés par les mots « des sociétés de droit privé et des associations ».

La formulation qui figure dans la proposition revient à exclure les associations de fait, ce qui ne saurait être l'intention.

Alinéa 6

Reste inchangé.

N° 2 DE M. LIONEL VANDENBERGHE ET CONSORTS

Art. 3

Supprimer la disposition proposée au 1°.

Justification

La modification proposée est reprise dans le texte de l'amendement n° 1.

N° 3 DE M. LIONEL VANDENBERGHE ET CONSORTS

Art. 6

À cet article, remplacer le mot « archiefdocumenten » par le mot « archief ».

Zolang Gewesten en Gemeenschappen geen (verdere) initiatieven genomen hebben, blijft het Rijksarchief echter een goed uitgeruste plaats om archieven naar over te brengen en blijft, krachtens artikel 6 van de Archiefwet van 24 juni 1955, de Algemeen Rijksarchivaris, of diens gemachtigden, toezichhouder.

Derde lid

Alle naar het Rijksarchief overgebrachte stukken van openbare besturen dienen op eenzelfde wijze openbaar te zijn.

Vierde lid

De formulering in het vierde lid wordt beperkt tot het overbrengen van archiefdocumenten van de federale wetgevende, uitvoerende en gerechtelijke macht.

Vijfde lid

Het woordje *of* wordt vervangen door het woordje *en*.

Door «of» te gebruiken, sluit men de feitelijke verenigingen uit. En dat kan niet de bedoeling zijn.

Zesde lid

Blijft ongewijzigd.

Nr. 2 VAN DE HEER LIONEL VANDENBERGHE C.S.

Art. 3

De voorgestelde bepaling in het 1° doen vervallen.

Verantwoording

Deze wijziging wordt overgenomen in de tekst van het amendement nr. 1.

Nr. 3 VAN DE HEER LIONEL VANDENBERGHE C.S.

Art. 6

In dit artikel het woord « archiefdocumenten » vervangen door het woord « archief ».

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 1.

N° 4 DE M. LIONEL VANDENBERGHE ET CONSORTS

Art. 9

Remplacer le texte de cet article par la disposition suivante :

« La présente loi entre en vigueur à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal relatif au régime transitoire visé à l'article 8, et au plus tard dans les douze mois de l'adoption de la loi. »

Justification

Actuellement, il est extrêmement difficile de concilier les articles 8 et 9. L'article 8 dispose que le Roi doit élaborer un régime transitoire. Cette disposition est pertinente, car la réduction du délai de 100 à 30 ans aura bien des répercussions sur le plan pratique. Cependant, l'article 9 précise à son tour que la loi proposée entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Le délai de 30 ans sera donc la règle au moment de la publication, mais le Roi n'aura pas eu la possibilité d'élaborer un régime transitoire, étant donné qu'il n'aura reçu cette mission qu'au moment de la publication de la loi. Dès lors, il est plus logique de faire coïncider la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal relatif au régime transitoire avec celle de la loi proposée. En outre, il importe d'ajouter également une date ultime d'entrée en vigueur, étant donné que si elle dépend uniquement d'un arrêté royal, le risque est que cet arrêté royal ne soit jamais pris et que, par conséquent, la loi en question n'entre jamais en vigueur. Tel ne peut évidemment être l'objectif.

Verantwoording

Zie verantwoording bij amendement nr. 1.

Nr. 4 VAN DE HEER LIONEL VANDENBERGHE C.S.

Art. 9

De tekst van dit artikel vervangen als volgt :

« Deze wet treedt in werking op de datum waarop het koninklijk besluit betreffende de overgangsregeling, bedoeld in artikel 8, in werking treedt, en ten laatste twaalf maanden nadat de wet is aangenomen. »

Verantwoording

Op dit ogenblik is het uiterst moeilijk om artikel 8 en 9 samen te lezen. Artikel 8 bepaalt dat de Koning een overgangsregeling moet uitwerken. Dit is terecht, want de verlaging van de termijn van 100 naar 30 jaar zal heel wat praktische gevolgen hebben. Maar artikel 9 stelt dan tegelijk dat deze wet in werking treedt op de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. Op het moment van publicatie zou dus de termijn van 30 jaar de regel zijn, maar heeft de Koning nog niet de mogelijkheid gehad om een overgangsregeling uit te werken, aangezien hij die opdracht ook pas kreeg op het moment van publicatie van deze wet. Daarom is het logischer om de inwerkingtreding van de overgangsregeling en van deze wet te laten samenvallen. Tegelijk is het belangrijk dat er ook een uiterste datum van inwerkingtreding wordt toegevoegd. Als ze immers enkel afhangt van een koninklijk besluit, dan bestaat het risico dat het koninklijk besluit nooit wordt genomen en dat deze wet dan ook nooit in werking treedt. Dat kan uiteraard niet de bedoeling zijn.

Lionel VANDENBERGHE.
Dany VANDENBOSSCHE.
Jacinta DE ROECK.
Fauzaya TALHAOUI.