

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

21 MARS 2007

Projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération du 9 février 2007 modifiant l'accord de coopération du 13 décembre 2002 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-service

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR MME **KAPOMPOLÉ**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

21 MAART 2007

Wetsontwerp houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 9 februari 2007 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en de financiering van de bodemsanering van tankstations

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **KAPOMPOLÉ**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Luc Willems.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Bart Martens, André Van Nieuwkerke.
VLD	Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Luc Willems.
PS	Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR	Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.
CD&V	Etienne Schouppe, Jan Steverlynck.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Flor Koninckx, Myriam Vanlerberghe.
Nele Lijnen, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Jean-François Istasse, Philippe Mahoux.
Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Mia De Schamphelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2114 - 2006/2007 :**

- N° 1 : Projet de loi
N° 2 : Amendement.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2114 - 2006/2007 :**

- Nr. 1 : Wetsontwerp
Nr. 2 : Amendement.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen est un projet de loi obligatoirement bicaméral qui a été déposé au Sénat par le gouvernement, le 13 mars 2007, et qui a été transmis à la commission le même jour.

La commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 21 mars 2007.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MARC VERWILGHEN, MINISTRE DE L'ÉCONOMIE, DE L'ÉNERGIE, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE

Le ministre fait tout d'abord référence au 13 décembre 2002, date à laquelle un accord de coopération a été conclu entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-service. Cet accord de coopération est entré pleinement en vigueur le 26 mars 2004.

Cet accord de coopération initial fixe les conditions des procédures d'intervention du BOFAS (Bodemsaneringsfonds voor Tankstations — Fonds d'assainissement des sols des stations-service) pour les assainissements de stations, soit fermées, soit toujours en exploitation. Le délai prévu initialement pour introduire une demande courait jusqu'au 26 mars 2005, ou jusqu'au 26 mars 2006 en cas de poursuite de l'exploitation de la station-service.

Mais à l'expiration de ces délais, il a été constaté qu'aucune demande n'avait encore été introduite pour un certain nombre de stations remplissant les conditions pour l'introduction d'un dossier auprès du BOFAS. Fortes de ce constat, les différentes parties impliquées ont décidé d'accorder un délai supplémentaire de 6 mois aux personnes souhaitant encore introduire un dossier, quelle que soit la date de fermeture de la station-service concernée. La question de savoir si une station-service a été fermée en 1978 ou en 1998 est donc indifférente; dans les deux cas, une demande d'intervention peut encore être introduite auprès du Fonds dans un délai de 6 mois à partir de l'entrée en vigueur de l'actuel accord de coopération modifiant l'accord de coopération du 13 décembre 2002. Cette décision de ne pas accorder d'importance à la date de la fermeture constitue également une modification par rapport à l'accord de coopération initial, qui retenait la date du 1^{er} janvier 1993. La modification implique que plusieurs anciennes stations polluées qui avaient été fermées avant le 1^{er} janvier 1993 entrent à présent en ligne de compte pour l'introduction d'un dossier et peuvent faire l'objet d'un assainissement.

I. INLEIDING

Het voorliggend ontwerp van wet is een verplicht bicameraal wetsontwerp, dat door de regering in de Senaat werd ingediend op 13 maart 2007 en dezelfde dag naar de commissie werd verzonden.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 21 maart 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER VERWILGHEN, MINISTER VAN ECONOMIE, ENERGIE, BUITENLANDSE HANDEL EN WETENSCHAPSBELEID

De minister verwijst in eerste instantie naar de datum van 13 december 2002, dag waarop een Samenwerkingsakkoord werd afgesloten tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations. Dit Samenwerkingsakkoord trad volledig in werking op 26 maart 2004.

Dit oorspronkelijke Samenwerkingsakkoord legt de voorwaarden vast van de tussenkomstprocedures van BOFAS (Bodemsaneringsfonds voor Tankstations — Fonds d'Assainissement des Sols des stations-service) voor de saneringen van stations die ofwel gesloten zijn, ofwel nog actief verder werken. De termijn die oorspronkelijk voorzien was om een aanvraag in te dienen liep daarbij tot 26 maart 2005 of tot 26 maart 2006 voor stations die nog langer wensen open te blijven.

Bij het verstrijken echter van deze termijnen werd vastgesteld dat een aantal stations, alhoewel ze in aanmerking kwamen om een dossier bij BOFAS in te dienen, nog geen aanvraag hadden ingediend. Vanuit deze vaststelling hebben de verschillende betrokken partijen beslist om een extra periode van 6 maanden te bieden aan de stations die alsnog een dossier wensen in te dienen, ongeacht de datum van de sluiting ervan. Of het tankstation nu gesloten is in 1978 dan wel in 1998 maakt niet uit; in beide gevallen kan nog een aanvraag in geval van sluiting ingediend worden bij het Fonds gedurende 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van het voorliggende samenwerkingsakkoord tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2002. Deze onafhankelijkheid van de dag van de sluiting is eveneens gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke Samenwerkingsakkoord, waar de datum van 1 januari 1993 werd gehanteerd. De wijziging impliceert dat een aantal oude vervuilde stations die voor 1 januari 1993 werden gesloten nu wel in aanmerking komen voor de indiening van een dossier en kunnen gesaneerd worden.

Le ministre souligne à cet égard que le délai de 6 mois est vraiment nécessaire parce que les sites à assainir doivent préalablement faire l'objet d'une reconnaissance d'orientation du sol.

En dehors de la modification précitée, le nouveau texte précise aussi diverses notions et coordonne la date à partir de laquelle court l'interdiction d'exploiter le terrain pendant 15 ans en cas de fermeture de la station. En ce qui concerne la perception, il est par ailleurs stipulé que seul le Fapetro, organisme qui dispose des données précises des Douanes et Accises, peut communiquer les chiffres exacts en vue de la perception de la cotisation au BOFAS. Désormais, l'autorité fédérale disposera également d'un observateur auprès de la Commission interrégionale de l'assainissement du sol.

Enfin, le ministre renvoie encore à une observation essentielle du Conseil d'État, qui a indiqué que l'environnement est une compétence régionalisée et qu'un accord de coopération ne constitue pas l'instrument approprié pour y apporter des modifications. Cela signifie que chacune des Régions doit encore adapter individuellement sa législation de manière à disposer clairement que des hypothèques ne doivent plus être constituées. Cette disposition sera activée à différentes dates, selon les Régions.

Environ 500 stations entreront très probablement en ligne de compte pour l'introduction d'un nouveau dossier, ce qui permettra d'assainir également un certain nombre de terrains très anciens et fort pollués. Il est souligné que grâce aux progrès technologiques, le budget initial du BOFAS ne devra pas être modifié, si bien qu'il n'y aura pas de supplément de charges, ni pour les entreprises ni pour les particuliers, et que le BOFAS pourra réaliser ces assainissements dans les délais initialement prévus.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Steverlynck voudrait connaître le nombre de stations-service qui ont jusqu'à présent pu bénéficier de la réglementation.

Le ministre fournit les chiffres demandés, qui sont publiés en annexe. À la demande de M. Willems, il précise que le délai de 6 mois prend cours à partir de la publication de l'accord de coopération. Une publication commune est prévue.

De minister merkt daarbij op dat de termijn van 6 maanden echt wel noodzakelijk is aangezien er vooraf een oriënterend bodemonderzoek dient te gebeuren voor de sites die gesaneerd moeten worden.

Naast de voormelde wijziging worden in de nieuwe tekst ook nog een aantal begrippen verduidelijkt en wordt een harmonisering van de datum gefixeerd naar het verbod om het terrein gedurende 15 jaar uit te baten wanneer het station sluit. Verder wordt op het niveau van de inning bepaald dat enkel Fapetro, een orgaan dat over de exacte cijfers van Douane en Accijnzen beschikt, de juiste cijfers kan opgeven voor de inning van BOFAS. De federale overheid zal voortaan ook een waarnemer hebben in de Interregionale Bodemsaneringscommissie.

Tot slot verwijst de minister nog naar een essentiële opmerking van de Raad van State, die aangaf dat leefmilieu een zodanig regionale bevoegdheid is dat een Samenwerkingsakkoord hier niet aan kan raken. Dit betekent dus dat de Gewesten nog elk individueel hun wetgeving zodanig moeten aanpassen dat duidelijk wordt bepaald dat hypotheken niet langer moeten gesteld worden. Op verschillende data zal deze bepaling actief worden in de Gewesten.

Ongeveer 500 stations zullen hoogstwaarschijnlijk in aanmerking komen om opnieuw een dossier in te dienen waarbij een aantal zeer verouderde en vervuilde terreinen ook de kans krijgen om gesaneerd te worden. Opgemerkt wordt dat het oorspronkelijke budget dankzij de vooruitgang van de technologie, van BOFAS niet dient gewijzigd te worden en er dus geen bijkomende lasten zijn noch voor de bedrijven nog voor de particulieren en dat BOFAS binnen de oorspronkelijke voorziene periode deze saneringen aankan.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Steverlynck vraagt naar cijfergegevens van de stations die tot nu toe beroep gedaan hebben op de reglementering.

De minister vermeldt de cijfergegevens die worden gepubliceerd als bijlage. Verder verduidelijkt de minister op vraag van de heer Willems dat de termijn van 6 maand ingaat vanaf de publicatie van het Samenwerkingsakkoord. Een gemeenschappelijke publicatie is voorzien.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 2

M. Willems dépose un amendement tendant à apporter deux précisions.

Le ministre marque son accord sur les modifications proposées.

V. VOTES

L'article 1^{er}, l'amendement n° 1, l'article 2, ainsi amendé, l'article 3 et le projet de loi amendé sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Joëlle KAPOMPOLÉ.

Le président,
Luc WILLEMS.

*
* *

ANNEXE

Rapport final sur l'ensemble des demandes reçues accord de coopération

Bruxelles

Nombre total de demandes : 201

Fermetures : 58

Rétro-fermetures : 17

Poursuites : 74

Rétro-poursuites : 52

Demandes recevables : 165

Fermetures : 43

Rétro-fermetures : 15

Poursuites : 62

Rétro-poursuites : 45

Flandres

Nombre total de demandes : 1967

Fermetures : 797

Rétro-fermetures : 159

Poursuites : 737

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 2

De heer Willems dient een amendement in, dat ertoe strekt twee verduidelijkingen toe te voegen.

De minister gaat daarbij akkoord met de voorgestelde wijzigingen.

V. STEMMINGEN

Artikel 1, amendement nr. 1, artikel 2, aldus geamendeerd, artikel 3 en het geamendeerde wetsontwerp worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Joëlle KAPOMPOLÉ.

De voorzitter,
Luc WILLEMS.

*
* *

BIJLAGE

Finaal overzicht aanvragen samenwerkingsakkoord

Brussel

Totaal aantal aanvragen : 201

Sluitingen : 58

Retro-sluitingen : 17

Verderzettingen : 74

Retro-verderzettingen : 52

Ontvankelijke aanvragen : 165

Sluitingen : 43

Retro-sluitingen : 15

Verderzettingen : 62

Retro-verderzettingen : 45

Vlaanderen

Totaal aantal aanvragen : 1967

Sluitingen : 797

Retro-sluitingen : 159

Verderzettingen : 737

Rétro-poursuites : 265
Demandes recevables : 1741
Fermetures : 697
Rétro-fermetures : 145
Poursuites : 681
Rétro-poursuites : 218
Wallonie
Nombre total de demandes : 1064
Fermetures : 483
Rétro-fermetures : 28
Poursuites : 458
Rétro-poursuites : 95
Demandes recevables : 832
Fermetures : 323
Rétro-fermetures : 24
Poursuites : 402
Rétro-poursuites : 83
Belgique
Nombre total de demandes : 3232
Fermetures : 1338
Rétro-sluitingen : 213
Poursuites : 1269
Rétro-poursuites : 412
Demandes recevables : 2738
Fermetures : 1063
Rétro-fermetures : 184
Poursuites : 1145
Rétro-poursuites : 346

Retro-verderzettingen : 265
Ontvankelijke aanvragen : 1741
Sluitingen : 697
Retro-sluitingen : 145
Verderzettingen : 681
Retro-verderzettingen : 218
Wallonië
Totaal aantal aanvragen : 1064
Sluitingen : 483
Retro-sluitingen : 28
Verderzettingen : 458
Retro-verderzettingen : 95
Ontvankelijke aanvragen : 832
Sluitingen : 323
Retro-sluitingen : 24
Verderzettingen : 402
Retro-verderzettingen : 83
België
Totaal aantal aanvragen : 3232
Sluitingen : 1338
Retro-sluitingen : 213
Verderzettingen : 1269
Retro-verderzettingen : 412
Ontvankelijke aanvragen : 2738
Sluitingen : 1063
Retro-sluitingen : 184
Verderzettingen : 1145
Retro-verderzettingen : 346