

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

27 FÉVRIER 2007

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de Stabilisation et d'Association entre les Communautés européennes et leurs États membres, d'une part, et la République d'Albanie, d'autre part, et à l'Acte final, faits à Luxembourg le 12 juin 2006

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. WILLE

I. Introduction

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 27 février 2007.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

27 FEBRUARI 2007

Wetsontwerp houdende instemming met de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun Lidstaten, enerzijds, en de Republiek Albanië, anderzijds, en met de Slotakte, gedaan te Luxemburg op 12 juni 2006

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER WILLE

I. Inleiding

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 februari 2007.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Elke Tindemans.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

Voir :

Documents du Sénat :

3-2026 - 2006/2007 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-2026 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

II. Exposé introductif du représentant du ministre des Affaires étrangères

Après l'ex-République yougoslave de Macédoine et la République de Croatie, la République d'Albanie est le troisième des pays de l'Europe du sud-est (Balkans) avec lequel un accord de stabilisation et d'association a été conclu.

L'accord de stabilisation et d'association (ASA) met en place le cadre contractuel qui régira les relations entre l'UE et l'Albanie jusqu'à l'adhésion de celle-ci à l'UE. Il a pour objectif et couvre des domaines tels que :

- le renforcement de la démocratie et de l'État de droit;
- le dialogue politique;
- la coopération régionale;
- les quatre libertés communautaires, avec la mise en œuvre d'une zone de libre échange sur une période de maximum 10 ans pour tous les produits industriels et la plupart des produits agricoles et de la pêche;
- l'harmonisation de la législation albanaise avec l'acquis communautaire, en ce compris dans les domaines de la concurrence, des droits de propriété intellectuelle et des marchés publics;
- une coopération élargie dans tous les domaines des politiques européennes, y compris dans les domaines de la justice, des libertés et de la sécurité.

L'association sera mise en place par phases sur une période de dix ans maximum, avec une évaluation intermédiaire de sa mise en œuvre cinq ans après son entrée en vigueur.

Cet accord entrera en vigueur le premier jour du deuxième mois suivant la date à laquelle les parties se seront mutuellement informées de l'accomplissement de leurs procédures d'approbation respectives.

III. Discussion générale

M. Wille estime qu'un accord de stabilisation et d'association est certes un instrument utile pour les pays désireux d'adhérer à l'Union européenne, mais qu'il n'est cependant pas une garantie d'adhésion.

Ce sont les résultats concrets du processus de réforme, bien plus que les intentions exprimées, qui doivent déterminer le moment de l'adhésion. À cet égard, l'intervenant évoque la récente adhésion de la Roumanie et de la Bulgarie à l'Union européenne : il apparaît clairement aujourd'hui que, dans certains domaines, ces pays n'étaient pas totalement prêts pour l'adhésion.

II. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken

Na de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en de Republiek Kroatië, is de Republiek Albanië het derde land uit Zuidoost-Europa (Balkanlanden) waarmee een Stabilisatie- en Associatieovereenkomst werd gesloten.

De Stabilisatie- en Associatieovereenkomst (SAO) definieert het contractuele kader dat de betrekkingen tussen de EU en Albanië zal regelen tot aan de toetreding van Albanië tot de EU. De overeenkomst behelst volgende domeinen :

- de versterking van de democratie en van de rechtsstaat;
- de politieke dialoog;
- de regionale samenwerking;
- de vier communautaire vrijheden, met de oprichting van een vrijhandelszone over een periode van maximum tien jaar voor alle industriële producten en voor de meeste landbouw- en visserijproducten;
- de harmonisatie van de Albanese wetgeving met het communautaire acquis, met inbegrip van de gebieden mededinging, intellectuele eigendomsrechten en overheidsopdrachten;
- een ruimere samenwerking in alle domeinen van het Europees beleid, met inbegrip van justitie, vrijheden en veiligheid.

De associatie zal in fasen tot stand worden gebracht over een periode van maximum tien jaar, met een tussentijdse evaluatie van haar tenuitvoerlegging vijf jaar na de inwerkingtreding ervan.

De overeenkomst treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand na de datum waarop de partijen elkaar ervan in kennis stellen dat hun respectieve goedkeuringsprocedures zijn voltooid.

III. Algemene bespreking

De heer Wille meent dat een stabilisatie- en associatieovereenkomst als instrument niet zonder waarde is voor landen die tot de EU willen toetreden, maar het is wel geen garantie voor toetreding.

Meer dan de geuite intenties, moeten de eigenlijke resultaten van het hervormingsproces het tijdstip van toetreding bepalen. Spreker verwijst hierbij naar de recente toetreding van Roemenië en Bulgarije tot de EU: het is nu wel duidelijk dat deze landen op sommige vlakken niet helemaal klaar voor toetreding waren.

M. Wille s'interroge aussi sur la capacité d'élargissement de l'Union européenne, même s'il faut reconnaître que l'adhésion des pays des Balkans occidentaux serait une bonne chose pour la stabilité de la région.

M. Roelants du Vivier souhaiterait savoir où en est le processus de ratification de cet accord. En effet, ce dernier entrera en vigueur lorsque le dernier acte de ratification ou d'approbation aura été posé.

Mme Zrihen fait référence à l'article 6 de l'accord, qui prévoit que l'association sera réalisée à l'issue d'une période de transition d'une durée maximale de 10 ans. Quelles sont les perspectives au terme de cette période ?

Le représentant du ministre des Affaires étrangères souligne que l'un des points de mesure les plus marquants dans ce dossier ont été les élections qui ont eu lieu en Albanie en juin et juillet 2005 et qui ont été suivies de très près et contrôlées par le Bureau des Institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH). Ce n'est qu'après le dépôt du rapport consacré à ces élections que les négociations ont été clôturées.

En ce qui concerne la période de transition, le représentant du ministre renvoie à l'évaluation intermédiaire qui pourra être réalisée cinq ans après l'entrée en vigueur, sur la base des résultats engrangés. L'évolution de la situation en Albanie est donc suivie de près.

IV. Votes

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Paul WILLE. *Le président,*
François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

In dat verband stelt de heer Wille zich ook vragen over de uitbreidingscapaciteit van de EU, ook al is de uitbreiding van de EU met de landen van de westelijke Balkan een goede zaak voor de stabiliteit in de regio.

De heer Roelants du Vivier peilt naar de stand van zaken inzake ratificatie van deze overeenkomst. De overeenkomst treedt immers in werking als de laatste akte van bekrachtiging of goedkeuring is ingediend.

Mevr. Zrihen verwijst naar artikel 6 van de overeenkomst waarin is voorzien dat de overgangperiode voor de associatie maximaal 10 jaar bedraagt. Welke perspectieven zijn er na die periode ?

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken onderstreept dat één van de meest markante meetpunten in dit dossier de verkiezingen van juni en juli 2005 in Albanië waren. Deze verkiezingen werden door ODIHR (Office for Democratic Institutions and Human Rights) van zeer nabij gevolgd en gecontroleerd. Na het verslag over deze verkiezingen werden de onderhandelingen pas afgerond.

Wat de overgangperiode betreft, verwijst de vertegenwoordiger van de minister op de tussentijdse evaluatie die 5 jaar na de inwerkingtreding kan gemaakt worden op basis van de geboekte vooruitgang. De evolutie in Albanie wordt dus niet op zijn beloop gelaten.

IV. Stemmingen

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Paul WILLE. *De voorzitter,*
François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

Texte adopté par la commission

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(Voir le doc. Sénat, n° 3-2026/1 - 2006/2007)**

Tekst aangenomen door de commissie

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(Zie stuk Senaat, nr. 3-2026/1 - 2006/2007)**