

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

21 DÉCEMBRE 2006

Projet de loi portant des dispositions diverses (II)**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME LIJNEN

I. Introduction

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure obligatoirement bicamérale (article 77 de la Constitution) et qui a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 21 novembre 2006 (doc.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

21 DECEMBER 2006

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (II)**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW LIJNEN

I. Inleiding

Dit bicameraal wetsontwerp (artikel 77 van de Grondwet) werd op 21 november 2006 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (Stuk, Kamer, nr. 51-2761/1) en door de

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludwig Vandenhove.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS MR	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux. Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V Vlaams Belang CDH	Wouter Beke, Marc Van Peel. Yves Buysse, Nele Jansegers. Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervaarders :

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Jean Cornil, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Mia De Schamphelaere, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Christian Broctorne, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1989 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Amendements.

N°s 3 à 5 : Rapports.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1989 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Amendementen.

Nrs. 3 tot 5 : Verslagen.

Chambre, n° 51-2761/1), a été adopté par cette dernière le 20 décembre 2006 et transmis au Sénat le même jour.

La commission de l'Intérieur et des Affaires administratives a été saisie des articles 110 à 157 du projet de loi, qu'elle a examinés lors de ses réunions des 12 et 21 décembre 2006, en présence du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, M. Patrick Dewael.

II. Exposé introductif de M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Le projet de loi à l'examen contient un certain nombre de modifications techniques et de dispositions transitoires.

Tout d'abord, le chapitre I^{er} du titre III du projet de loi à l'examen précise les modalités de passage des magistrats de la Commission permanente de recours des réfugiés vers le Conseil du contentieux des étrangers à créer. On peut supposer que la majeure partie des magistrats siégeant actuellement dans la Commission permanente de recours des réfugiés solliciteront une fonction dans la nouvelle juridiction. Il convient toutefois de prévoir un règlement pour ceux qui ne postulent pas ou dont la candidature n'est pas retenue. Ces personnes deviendraient de plein droit juges de complément, système qui offre un double avantage: d'une part, on évite que les connaissances et l'expérience des magistrats concernés ne soient perdues et, d'autre part, on évite que les magistrats nommés à vie ne soient à charge des finances publiques tout en n'ayant plus de mission.

Le statut et les compétences des magistrats de complément correspondent en grande partie aux compétences actuelles des magistrats de la Commission permanente des réfugiés.

Dans le second et le quatrième chapitre du titre III du projet de loi, certaines corrections techniques ont été faites. Il s'agit principalement de la correction de fautes de frappe et de traduction, ainsi que de fautes quant au renvoi à des articles. Certaines dispositions anciennes ont été maintenues de façon temporaire en attendant l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation pour éviter qu'un vide juridique temporaire ne se crée.

Le troisième chapitre concerne des adaptations des lois sur le Conseil d'État. La loi du 15 septembre 2006 a également introduit des modifications considérables par rapport au Conseil d'État. Il y a eu des discussions sur le nombre d'auditeurs supplémentaires qu'il fallait mettre à la disposition du Conseil d'État. Après les

Kamer op 20 december 2006 aangenomen en dezelfde dag overgezonden aan de Senaat.

De artikelen 110 tot 157 van het wetsontwerp werden verwezen naar de commissie voor de Binnenlandse Zaken en de administratieve Aangelegenheden, die ze heeft besproken tijdens haar vergaderingen van 12 en 21 december 2006, in aanwezigheid van de Vice-eerste minister en de minister van Binnenlandse Zaken, de heer Patrick Dewael.

II. Inleidende uiteenzetting door de vice-eerste minister en minister van binnenlandse zaken, de heer Patrick Dewael

In het wetsontwerp werden een aantal technische wijzigingen en transitie-regels opgenomen.

In eerste instantie wordt in hoofdstuk I van titel III van het wetsontwerp verduidelijkt hoe de overgang van de magistraten van de Vaste Beroepscommissie voor vluchtelingen naar de nieuw op te richten Raad voor Vreemdelingenbetwistingen zal verlopen. Er mag worden verondersteld dat het grootste deel van de magistraten werkzaam bij de Vaste Beroepscommissie een functie zal opnemen bij het nieuwe rechtscollege. Een regeling dient evenwel voorzien te worden voor diegenen die niet postuleren of wier kandidatuur niet weerhouden wordt. Deze personen zouden van rechtswege toegevoegd magistraat worden. Deze regeling heeft een dubbel voordeel: er wordt enerzijds voorkomen dat de kennis en de ervaring van de betrokken magistraten verloren gaat en anderzijds wordt voorkomen dat de voor het leven benoemde magistraten ten laste vallen van de overheidsfinanciën terwijl ze zonder opdracht zijn.

De status en de bevoegdheden van de toegevoegd magistraten stemmen grotendeels overeen met de huidige bevoegdheden van de magistraten van de Vaste Beroepscommissie voor de Vluchtelingen.

In het tweede en vierde hoofdstuk van titel III van het wetsontwerp, worden technische verbeteringen aangebracht. Het zijn vooral tik- en vertaalfouten die worden rechtgezet alsook foute verwijzingen naar artikelen. Sommige oude bepalingen blijven tijdelijk behouden in afwachting van de inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving om een tijdelijk rechtsvacuüm te voorkomen.

Het derde hoofdstuk betreft aanpassingen van de wetten op de Raad van State. Ook de wet van 15 september 2006 heeft belangrijke wijzigingen ingevoerd met betrekking tot de Raad van State. Er zijn discussies geweest over het aantal bijkomende auditeurs dat ter beschikking moest worden gesteld van de

discussions budgétaires, le gouvernement a estimé qu'il était possible d'augmenter le nombre d'auditeurs temporaires de 6 personnes. Une modification de la loi est nécessaire à cet effet. Cette mesure devrait permettre de résorber plus vite l'arriéré judiciaire. Le Conseil d'État disposera non seulement d'une procédure simplifiée, mais également d'un meilleur management et de plus de personnel.

III. Discussion générale

En ce qui concerne le transfert des membres de la Commission permanente de recours des réfugiés au Conseil du contentieux des étrangers, Mme Talhaoui souhaite savoir si dans le nouveau régime, tous les membres actuels du conseil peuvent être candidats pour siéger au Conseil du contentieux des étrangers, sauf ceux qui ont atteint l'âge de la retraite ou qui ont fait l'objet d'un rapport négatif.

Combien de membres va-t-on ajouter ?

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur répond que 19 magistrats de la Commission permanente de recours des réfugiés pourront passer au Conseil du contentieux des étrangers.

M. Delpérée se réjouit de voir qu'un certain nombre de dispositions visent à accroître le cadre du Conseil d'État, à la fois au niveau des conseillers et au niveau des auditeurs.

Cette augmentation du cadre a été suggérée par la commission lors de la discussion de la réforme de la procédure d'asile.

Pour ce qui est du fonctionnement du Conseil d'État, le ministre rappelle que des principes de *management* ont été introduits, tout comme pour tous les cours et tribunaux. Ces mesures doivent permettre de traiter l'arriéré judiciaire au sein du Conseil d'État de façon plus responsabilisée, mais il y a aussi une demande d'avoir plus de personnel. L'effectif des conseillers a été augmenté.

Les faits démontrent que la responsabilisation du Conseil d'État est possible : le législateur a augmenté l'effectif des auditeurs temporaires de 6 personnes et le Conseil d'État lui-même a proposé de compenser cette augmentation de cadre dans son budget. Dans le passé, le Conseil d'État estimait toujours que ce n'était pas possible.

IV. Discussion des articles et votes

Mis aux voix séparément, les articles 110 à 157 sont tous adoptés sans discussion par 10 voix et 1 abstention.

Raad van State. Na de bespreking van de begroting is de regering tot de conclusie gekomen dat het aantal tijdelijke auditeurs tot zes kon worden opgetrokken. Daartoe is een wetswijziging nodig. Met deze maatregel zou de gerechtelijke achterstand sneller kunnen worden weggewerkt. De Raad van State beschikt nu niet alleen over een eenvoudiger procedure maar ook over een beter management en meer personeel.

III. Algemene bespreking

Wat de transfer van de leden van de Vaste Beroepscommissie voor vluchtelingen naar de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen betreft, wenst mevrouw Talhaoui te weten of volgens de nieuwe regeling alle huidige raadsleden kunnen kandidaat zijn om te zetelen in de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, behalve diegenen die pensioengerechtigd zijn of een slecht rapport kregen.

Hoeveel leden zullen worden toegevoegd ?

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat 19 magistraten bij de Vaste Beroepscommissie kunnen overgaan naar de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

De heer Delpérée verheugt zich over een aantal bepalingen die de personeelsformatie van de Raad van State uitbreiden, zowel op het niveau van de staatsraden als op het niveau van de auditeurs.

De commissie heeft deze uitbreiding van de personeelsformatie voorgesteld tijdens de bespreking van de hervorming van de asielprocedure.

Wat de werking van de Raad van State betreft, herinnert de minister eraan dat managementprincipes zijn ingevoerd, net als bij alle andere hoven en rechtbanken. Dankzij deze maatregelen moet de gerechtelijke achterstand bij de Raad van State op een meer verantwoordelijke manier kunnen worden aangepakt, maar er werd ook meer personeel gevraagd. De personeelsformatie van de staatsraden is uitgebreid.

De feiten tonen aan dat de Raad van State wel degelijk verantwoordelijkheidszin kan worden bijgebracht : de wetgever heeft de personeelsformatie van tijdelijke auditeurs verhoogd tot zes personen en de Raad van State heeft zelf voorgesteld om die personeelsuitbreiding te compenseren in zijn budget. Vroeger achtte de Raad van State dat niet mogelijk.

IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

De artikelen 110 tot 157 worden elk afzonderlijk, zonder verdere bespreking, aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

L'ensemble des articles envoyés à la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives a été adopté sans modification, par 10 voix contre 1.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Nele LIJNEN.

Le président,
Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
(art. 110 à 157)
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(doc. Chambre, n° 51-2761/11 - 2006/2007)**

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikels wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Nele LIJNEN.

De voorzitter,
Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
(art. 110 tot 157)
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden wetsontwerp
(stuk Kamer, nr. 51-2761/11 - 2006/2007)**