

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

7 DÉCEMBRE 2006

Proposition de loi visant à améliorer le régime des prestations prévu dans le cadre de l'assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite

(Déposée par M. Jan Steverlynck)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi vise à améliorer le régime de l'assurance faillite des travailleurs indépendants par le biais d'un doublement des prestations et de la période durant laquelle celles-ci sont octroyées.

À l'heure actuelle, les indépendants qui sont confrontés à une faillite ne peuvent pas bénéficier de l'assurance chômage telle qu'elle existe dans le régime des travailleurs salariés. En revanche, ils peuvent avoir recours, sous certaines conditions, à une assurance dite « assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées. » Cette assurance faillite prévoit :

— la sauvegarde, pendant un an au maximum, des droits sociaux des indépendants faillis qui ne peuvent pas faire valoir des droits propres ni des droits sociaux dérivés;

— l'octroi d'une prestation pendant six mois au maximum aux indépendants faillis qui, indépendamment du statut de leur partenaire, n'exercent eux-mêmes aucune activité professionnelle et ne bénéficient pas non plus d'une allocation sociale.

Dans la pratique, nous constatons que cette assurance faillite ne contribue guère à aider l'indépendant failli à faire face à ses véritables besoins. C'est sans doute aussi la raison pour laquelle elle rencontre si peu de succès. La moitié du budget prévu à cet effet n'a d'ailleurs pas encore été dépensée.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

7 DECEMBER 2006

Wetsvoorstel tot verbetering van de uitkeringen in het kader van de sociale verzekering in geval van faillissement voor zelfstandigen

(Ingediend door de heer Jan Steverlynck)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel wil de faillissementsverzekering voor zelfstandigen verbeteren door de uitkeringen en de termijn van de uitkering te verdubbelen.

Zelfstandigen die geconfronteerd worden met een faillissement kunnen momenteel niet terugvallen op een werkloosheidsverzekering, zoals die in de werknemersregeling bestaat. Zij kunnen onder bepaalde voorwaarden wél een beroep doen op een zogenaamde « sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen. » Deze faillissementsverzekering voorziet in :

— een vrijwaring van de sociale rechten gedurende ten hoogste een jaar voor die gefailleerde zelfstandigen die geen eigen en geen afgeleide sociale rechten kunnen doen gelden;

— een uitkering gedurende ten hoogste zes maanden voor gefailleerde zelfstandigen die, onafgezien van het statuut van de partner, zelf geen beroepsactiviteit uitoefenen en ook geen sociale uitkering genieten.

In de praktijk stellen we vast dat deze faillissementsverzekering niet veel bijbrengt tot het lenigen van de echte noden van een gefailleerde zelfstandige. Dat is waarschijnlijk ook de reden waarom de faillissementsverzekering zo weinig succes kent: nog niet de helft van het voorziene budget wordt uitgegeven.

Tout d'abord, les montants alloués dans le cadre de cette assurance faillite sont trop faibles. Le tableau figurant ci-après présente les montants actuels de l'assurance et les compare à ceux du revenu d'intégration (à cet égard, on compare le montant alloué aux bénéficiaires sans charge de famille avec le montant du revenu d'intégration octroyé aux personnes isolées) et à la norme de pauvreté communément admise, telle qu'elle est utilisée par les services européens de statistique (étant entendu qu'en ce qui concerne le montant par ménage, on prend comme référence un ménage standard composé de deux adultes et de deux enfants mineurs d'âge).

Allereerst zijn de bedragen die uitgekeerd worden in het kader van deze faillissementsverzekering te laag. Hieronder geven we de huidige bedragen weer, die we vergelijken met het bedrag van het leefloon (waarbij we de vergoeding voor de gerechtigde zonder gezinslast vergelijken met het bedrag van het leefloon dat aan alleenstaanden wordt toegekend) én met de algemeen erkende armoedenorm, zoals die door de Europese statistische diensten gehanteerd wordt (en waarbij we ons voor het gezinsbedrag baseren op een standaardgezin van twee volwassenen en twee minderjarige kinderen).

Assurance faillite — <i>Faillissementsverzekering</i>	2 premiers mois — <i>Eerste 2 maanden</i>	4 derniers mois — <i>Laatste 4 maanden</i>	À titre de comparaison : revenu d'intégration — <i>Ter vergelijking : leefloon</i>	À titre de comparaison : norme de pauvreté — <i>Ter vergelijking : armoedenorm</i>
Avec charge de famille. — <i>met gezinslast</i>	888,78	592,52	748,07	1 631,70
Sans charge de famille. — <i>zonder gezinslast</i>	740,65	444,39	561,06	777,00

Durant les deux premiers mois, les prestations allouées dans ce cadre dépassent les montants du revenu d'intégration mais elles tombent largement en dessous de ceux-ci au cours des quatre mois qui suivent et ce, à un moment où l'indépendant failli est censé se réorienter vers une autre fonction. Les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent doubler les prestations en question vu la période limitée durant laquelle elles sont octroyées et compte tenu des efforts de réorientation (qui, à leur tour, génèrent des frais) que l'indépendant failli est censé accomplir. Les auteurs ne font plus aucune distinction entre les deux premiers mois et les mois suivants; la dégressivité des prestations est dès lors abandonnée.

Par ailleurs, la période durant laquelle la prestation est allouée est beaucoup trop courte, ce qui pose surtout problème aux indépendants âgés. En général, une faillite représente une très lourde perte financière pour la personne qui en est victime. La prestation de l'assurance faillite est extrêmement faible (*cf. supra*) et n'est en fait qu'une allocation d'attente qui est octroyée à l'indépendant failli, jusqu'à ce que celui-ci trouve un autre emploi. Pour les faillis, il n'est pas simple de trouver un nouvel emploi. La période de six mois est dès lors beaucoup trop courte.

Afin de remédier à ce problème, la présente proposition de loi entend aussi doubler la durée de la période durant laquelle des prestations sont accordées en cas de faillite.

Les prestations qui peuvent être allouées pendant une période ne pourront pas dépasser 12 mois sont donc majorées comme suit :

De eerste twee maanden zijn de uitkeringen aldus hoger dan het leefloon, maar de volgende vier maanden liggen de uitkeringen beduidend lager dan het niveau van het leefloon. Dit op een moment dat van de gefailleerde zelfstandige verwacht wordt dat hij zich heroriënteert naar een andere functie. Gelet op de beperkte duur van de uitkering én op de heroriënteringsinspanningen die van de gefailleerde zelfstandige verwacht worden (en die op hun beurt kosten met zich meebrengen), willen we deze uitkeringen verdubbelen. We maken ook geen onderscheid meer tussen de eerste twee maanden en de daaropvolgende maanden; de degressiviteit van de uitkering wordt derhalve opgeheven.

Vervolgens is ook de periode waarin de uitkering wordt toegekend veel te kort, wat vooral voor oudere zelfstandigen een harde dobber vormt. Een faillissement betekent over het algemeen een zeer zware financiële aderlating voor wie ermee geconfronteerd wordt. De uitkering van de faillissementsverzekering is uiterst beperkt (*cf. supra*) en is eigenlijk slechts een overbruggingsuitkering, in afwachting dat de gefailleerde zelfstandige een andere job vindt. Voor gefailleerden is het niet zo eenvoudig om een andere job te vinden. De termijn van 6 maanden is daarom veel te kort.

Om dit probleem te verhelpen, wil dit wetsvoorstel ook de termijn voor de toekenning van de uitkering bij faillissement verdubbelen.

De uitkeringen worden derhalve opgetrokken tot volgende bedragen, die kunnen worden toegekend voor een termijn van maximaal 12 maanden :

Assurance faillite	12 mois
Avec charge de famille	1 777,56
Sans charge de famille	1 481,30

La proposition de loi mentionne les montants non indexés.

Enfin, les auteurs veulent aussi prolonger le délai d'introduction de la demande dans le cadre de l'assurance faillite. En effet, au moment de la déclaration de faillite, les faillis doivent généralement faire face à des problèmes si nombreux que, souvent, il ne faut pas s'attendre à ce qu'ils introduisent une demande avant la fin du trimestre qui suit celui au cours duquel le jugement déclaratif a été prononcé. À l'heure actuelle, ce délai est prévu dans la réglementation et court à peine de forclusion. C'est une disposition trop stricte. Par la présente proposition de loi, les auteurs souhaitent prolonger le délai d'introduction de la demande jusqu'à la fin du quatrième trimestre qui suit celui au cours duquel le jugement déclaratif de faillite a été prononcé, de manière à laisser au failli au moins une année entière pour introduire sa demande.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 6 de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions fixe le délai pour introduire une demande dans le cadre de l'assurance faillite. La demande doit être introduite, sous peine de forclusion, avant la fin du trimestre qui suit celui au cours duquel le jugement déclaratif de faillite a été prononcé.

Ce délai est à présent prolongé jusqu'à la fin du quatrième trimestre qui suit celui au cours duquel le jugement déclaratif de faillite a été prononcé.

Article 3

L'article 7 du même arrêté royal du 18 novembre 1996 précise la période durant laquelle la prestation dans le cadre de l'assurance sociale faillite pour travailleurs indépendants peut être allouée et le montant de cette prestation.

Il fixe la période maximale à six mois pour tous les bénéficiaires. L'article 7 de l'arrêté royal précité est

Faillissementsverzekering	12 maanden
Met gezinslast	1 777,56
Zonder gezinslast	1 481,30

In het wetsvoorstel worden de niet-geïndexeerde bedragen vermeld.

Tot slot willen we ook de termijn voor de aanvraag in het kader van de faillissementsverzekering verruimen. Gefailleerden worden op het moment van de faillietverklaring immers meestal met tal van problemen geconfronteerd, zodat het vaak niet realistisch is een aanvraag te verwachten voor het einde van het kwartaal volgend op datgene waarin het vonnis van faillietverklaring werd uitgesproken. Momenteel is die termijn in de regelgeving voorzien, op straffe van verval van recht. Dit is te streng. Met dit wetsvoorstel willen we de aanvraagtermijn verlengen tot het einde van het vierde kwartaal volgend op datgene waarin het vonnis van faillietverklaring werd uitgesproken. Zo heeft de gefailleerde minstens een heel jaar de tijd om zijn aanvraag in te dienen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels bepaalt de termijn voor het indienen van een aanvraag in het kader van de faillissementsverzekering. De aanvraag moet op straffe van verval ingediend worden voor het einde van het kwartaal volgend op datgene waarin het vonnis van faillietverklaring werd uitgesproken.

Deze termijn wordt nu verlengd tot het einde van het vierde kwartaal volgend op datgene waarin het vonnis van faillietverklaring werd uitgesproken.

Artikel 3

De termijn waarin de uitkering in het kader van de sociale faillissementsverzekering voor zelfstandigen kan worden toegekend en het bedrag van deze uitkering, wordt beschreven in artikel 7 van hetzelfde koninklijk besluit van 18 november 1996.

In dit artikel wordt de maximale termijn voor alle gerechtigden bepaald op ten hoogste zes maanden.

réécrit de manière à doubler la période durant laquelle les prestations sont allouées, ainsi que le montant desdites prestations.

*
* *

Artikel 7 van voornoemd koninklijk besluit wordt nu herschreven, in die zin dat de uitkeringstermijn en het niveau van de bedragen verdubbeld wordt.

Jan STEVERLYNCK.

*
* *

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6 de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions est remplacé par la disposition suivante :

« Sous peine de forclusion, la demande visée à l'article 3 doit être introduite avant la fin du quatrième trimestre qui suit celui au cours duquel le jugement déclaratif de faillite a été prononcé. Les autres modalités d'introduction de la demande sont déterminées par le Roi. ».

Art. 3

L'article 7 du même arrêté royal est remplacé par ce qui suit :

« Art. 7. — Les personnes visées à l'article 2, alinéa 1^{er}, qui remplissent les conditions de l'article 4, § 2, peuvent obtenir une prestation financière pendant une période ne dépassant pas douze mois.

Selon que les intéressés ont ou non au moins une personne à charge, au sens de l'article 12, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, le montant mensuel de la prestation s'élève respectivement à 1 547,46 euros ou 1 298,54 euros.

La période de douze mois visée à l'alinéa 1^{er} débute le premier jour du mois suivant celui du jugement déclaratif de faillite. Lorsqu'au cours de cette période, les intéressés acquièrent une personne à charge ou cessent d'avoir une personne à charge au sens de l'article 12, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 précité, le changement dans le montant mensuel s'opère à partir du mois qui suit cet événement.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Op straffe van verval moet de in artikel 3 bedoelde aanvraag worden ingediend voor het einde van het vierde kwartaal volgend op datgene waarin he vonnis van faillietverklaring werd uitgesproken. De andere modaliteiten voor het indienen van de aanvraag worden door de Koning bepaald. ».

Art. 3

Artikel 7 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt :

« Art. 7. — De in artikel 2, eerste lid, bedoelde personen die de voorwaarden van artikel 4, § 2, vervullen, kunnen een uitkering verkrijgen gedurende ten hoogste 12 maanden.

Naargelang de betrokkenen al dan niet minstens één persoon ten laste hebben, in de zin van artikel 12, eerste lid van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, bedraagt het maandelijks bedrag van de uitkering respectievelijk 1 547,46 euro of 1 298,54 euro.

De in het eerste lid bedoelde periode van twaalf maanden vangt aan op de eerste dag van de maand die volgt op die van het vonnis van faillietverklaring. Wanneer de betrokkenen in de loop van deze periode een persoon ten laste krijgen of ophouden een persoon ten laste te hebben, in de zin van artikel 12, eerste lid, van het voormeld koninklijk besluit van 20 juli 1971, wordt de wijziging in het maandelijks bedrag uitgevoerd vanaf de maand die op die gebeurtenis volgt.

Les montants prévus à l'alinéa 2 sont liés à l'indice-pivot 103,14 (base 1996 = 100). Ils sont adaptés aux fluctuations de l'indice des prix, conformément à la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du Trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.

17 novembre 2006.

De in het tweede lid voorziene bedragen zijn gebonden aan de spilindex 103,14 (basis 1996 = 100). Ze worden aangepast aan de schommelingen van het prijsindexcijfer overeenkomstig de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de Openbare Schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen aan het indexcijfer van de consumptieprijzen werden gekoppeld.»

17 november 2006.

Jan STEVERLYNCK.