

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

22 NOVEMBRE 2006

Proposition de résolution relative à la lutte contre la pauvreté infantile

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME DE ROECK

I. INTRODUCTION

La proposition de résolution relative à la lutte contre la pauvreté infantile a été déposée le 21 mars 2006. La commission des Affaires sociales l'a examinée au cours de ses réunions des 10 mai et 22 novembre 2006, en présence du ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

22 NOVEMBER 2006

Voorstel van resolutie betreffende de strijd tegen de kinderarmoede

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW DE ROECK

I. INLEIDING

Het voorstel van resolutie betreffende de strijd tegen de kinderarmoede is ingediend op 21 maart 2006. De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit voorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 10 mei en 22 november 2006, in aanwezigheid van de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitter : Annemie Van de Casteele.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Fatma Pehlivan.
VLD	Jeannine Leduc, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
PS	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Marie-José Laloy.
MR	Jihane Annane, Jacques Brotschi, Marc Wilmots.
CD&V	Wouter Beke, Mia De Schamphelaere.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Wim Verreycken.
CDH	Clotilde Nyssens.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwkerke.
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Etienne Schouppe, Jan Steverlynck, Erika Thijs.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire.
Christian Brotscome, Francis Delpérée.

Voir :

Documents du Sénat :

3-1629 - 2005/2006 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Zrihen.

N° 2 : Amendements.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-1629 - 2005/2006 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Zrihen.

Nr. 2 : Amendementen.

II. DISCUSSION

Mme Zrihen, auteur de la proposition de résolution, renvoie aux développements écrits de celle-ci et souligne que le texte contient sept recommandations à l'attention du gouvernement fédéral. Mais si le gouvernement souhaite concrétiser ces recommandations, il ne pourra évidemment le faire qu'en collaboration avec tous les autres niveaux de pouvoir.

Mme De Roeck soutient la résolution et fait remarquer qu'un grand nombre de personnes vivant sous le seuil de pauvreté se trouvent dans un système de pauvreté structurelle. Elles naissent démunies et ne connaissent souvent que cela toute leur vie durant. Pour briser cette spirale, il est très utile de secourir les enfants nés dans la pauvreté. Il faut les aider à mettre toutes les chances de leur côté pour échapper au système et pour enrayer le cycle de la pauvreté structurelle.

Mme Van de Casteele trouve inadmissible, elle aussi, que dans une société aussi riche que la nôtre, des enfants grandissent en dessous du seuil de pauvreté, surtout lorsqu'il s'agit de la pauvreté générationnelle. C'est pourquoi elle soutient la résolution. Selon elle, le texte comporte toutefois une lacune en ce sens qu'il ne met pas l'accent sur l'importance de l'emploi comme moyen pour échapper à la pauvreté. Cet accent pourrait être ajouté au texte, sous forme d'une recommandation relative au développement d'une politique d'emploi tenant compte de cette problématique. Cette politique devra non seulement offrir à ces personnes une chance de trouver du travail, mais aussi leur permettre de combiner vie familiale et vie professionnelle. Il ne faudrait pas en effet qu'à cause de leur vie familiale, les femmes ayant beaucoup d'enfants à charge ne puissent pas aller travailler et, de ce fait, échapper à la pauvreté. L'intervenante dépose deux amendements (doc. Sénat 3-1629/2) visant à souligner que le travail est un des principaux moyens d'échapper à l'insécurité d'existence et à la pauvreté.

Elle attire l'attention sur les résultats d'une étude menée par le professeur Cantillon, de l'Université d'Anvers, qui démontre que dans le domaine de la pauvreté, la situation en Belgique ne s'est certainement pas améliorée au cours des dernières années. Il est également frappant de constater que le risque de pauvreté est bien plus élevé en Wallonie qu'en Flandre. L'étude démontre par ailleurs que les groupes dont chacun ressent intuitivement qu'ils courent un risque, en l'occurrence les chômeurs et les personnes isolées avec enfants, peuvent, il est vrai, connaître rapidement des difficultés. Il ne fait donc pas de doute qu'il faut redoubler d'efforts dans la lutte contre la pauvreté.

Mme Zrihen soutient les amendements à sa proposition de résolution. Elle souligne que la lutte contre la pauvreté infantile est un instrument crucial de la lutte contre l'exclusion sociale. En effet, la pauvreté

II. BESPREKING

Mevrouw Zrihen, indienster van het voorstel van resolutie, verwijst naar de schriftelijke toelichting bij het voorstel en merkt op dat de tekst zeven aanbevelingen ter attentie van de federale regering bevat. Indien de regering de aanbevelingen zou wensen te realiseren kan dit uiteraard enkel in samenwerking met alle andere beleidsniveaus.

Mevrouw De Roeck steunt de resolutie en wijst er op dat veel mensen die in armoede leven, zich in een systeem van structurele armoede bevinden. Zij worden in armoede geboren en kennen vaak hun ganse leven niets anders. Om dit systeem te doorbreken is het zeer zinvol de kinderen te helpen die in armoede worden geboren. Zij moeten alle kansen krijgen om aan het systeem te ontsnappen en de structurele armoede te doorbreken.

Ook mevrouw Van de Casteele vindt het onaanvaardbaar dat in onze rijke maatschappij kinderen in armoede opgroeien, zeker als het generatiearmoede betreft. Om die reden ondersteunt zij de resolutie. Volgens haar ontbreekt er echter één accent in de resolutie, namelijk het belang van het hebben van werk om te ontsnappen aan armoede. Dit accent zou nog aan de tekst kunnen worden toegevoegd, in de zin van een aanbeveling inzake het ontwikkelen van een tewerkstellingsbeleid dat oog moet hebben voor deze problematiek. Dit beleid moet deze mensen niet enkel de kans geven om aan het werk te gaan, maar ook de mogelijkheid geven hun gezin en hun werk te combineren. Men moet immers vermijden dat vrouwen met een grote kinderlast omwille van hun gezin niet kunnen gaan werken en bijgevolg niet kunnen ontsnappen aan de armoede. Zij dient twee amendementen in (stuk Senaat 3-1629/2) om te benadrukken dat werk één van de belangrijkste hulpmiddelen is om aan bestaansonzekerheid en armoede te ontsnappen.

Zij wijst op de studieresultaten van een onderzoek van professor Cantillon van de Universiteit Antwerpen waaruit blijkt dat de situatie in België op het gebied van armoede de laatste jaren zeker niet is verbeterd. Ook opvallend is dat het armoederisico in Wallonië veel groter blijkt te zijn dan in Vlaanderen. De studie toont verder aan dat de groepen waarvan iedereen intuïtief aanvoelt dat zij een risico lopen, namelijk werklozen en alleenstaanden met kinderen, inderdaad gemakkelijk in de problemen komen. Een extra inspanning voor de strijd tegen de armoede is dus zeker aangewezen.

Mevrouw Zrihen steunt de amendementen die zijn ingediend op haar voorstel van resolutie. Zij benadrukt dat de strijd tegen de kinderarmoede een basisgegeven is in de strijd tegen de sociale uitsluiting. Kinder-

infantile est la source d'un grand nombre de problèmes que ces personnes rencontreront quand elles arriveront à l'âge adulte. Il est donc essentiel d'être très attentif à cette problématique, par exemple dans l'enseignement et dans la lutte contre l'exclusion sociale, pour qu'à terme, on parvienne au minimum à faire reculer la pauvreté.

Mme De Schamphelaere déplore elle aussi les chiffres frappants concernant la pauvreté infantile. Elle invoque une autre étude qui a révélé que la pauvreté en Belgique est fort liée à la couleur de peau, puisqu'il apparaît que de nombreuses familles immigrées vivent dans la pauvreté. Comme ces familles comptent souvent plus d'enfants que la moyenne flamande, le nombre d'enfants victimes de la précarité y est proportionnellement plus important. L'intervenante est donc d'avis que pour faire reculer la pauvreté infantile, il faut aussi développer une stratégie spécifiquement axée spécifiquement sur les familles d'immigrés.

Mme Zrihen observe que la pauvreté infantile ne reste pas limitée à certaines catégories de personnes. Ce constat ressort entre autres des chiffres de participation aux voyages scolaires. On remarque de plus en plus que les familles d'autochtones éprouvent elles aussi des difficultés à assurer à leurs enfants une scolarité normale. La pauvreté est donc transculturelle et se trouve en corrélation étroite avec la situation économique de la personne ou de la famille concernée.

La sénatrice souligne qu'à l'échelon européen, les objectifs de Barcelona mettent l'accent sur l'importance de tout ce qui reste à faire au niveau de l'enfance, en vue d'aboutir à une Europe démocratique et plus sociale. Le but est de faire en sorte que d'ici 2010, plus de 90 % des enfants de 3 à 6 ans puissent grandir dans des conditions de vie acceptables. Avec les Pays-Bas, le Danemark, la Suède et la France, la Belgique fait d'ailleurs partie du groupe des pays qui remplissent déjà cette condition.

Le ministre adhère également aux objectifs de la résolution, qui s'inscrivent dans le droit fil des propositions qui seront faites à la Commission européenne dans le cadre du plan stratégique 2006-2008.

III. VOTES

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

L'ensemble de la proposition de résolution amendée relative à la lutte contre la pauvreté infantile a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

armoede ligt immers aan de basis van een heel aantal problemen die deze personen ondervinden bij het volwassen worden. Het is dus belangrijk zeer attent te zijn voor dit probleem, bijvoorbeeld in het onderwijs en wat betreft de sociale uitsluiting, om zo op termijn minstens te komen tot een vermindering van de armoede.

Ook mevrouw De Schamphelaere betreurt de opvallende cijfers over kinderarmoede. Zij verwijst naar een andere studie waaruit naar voren is gekomen dat de armoede in België erg gekleurd is, in die zin dat veel migrantengezinnen in armoede blijken te leven. Omdat deze gezinnen vaak kroostrijker zijn dat de gemiddelde Vlaamse gezinnen, zijn in verhouding meer kinderen slachtoffer van armoede. Het lijkt haar daarom noodzakelijk om inzake kinderarmoede ook een strategie te ontwikkelen die specifiek op migrantengezinnen gericht is.

Mevrouw Zrihen merkt op dat kinderarmoede niet beperkt blijft tot bepaalde categorieën van personen. Dit blijkt onder andere uit gegevens betreffende de deelname aan schoolreizen. Meer en meer wordt vastgesteld dat ook autochtone families problemen hebben om hun kinderen een normale schooltijd te bezorgen. Armoede is dus transcultureel en hangt zeer nauw samen met de economische situatie van de betrokken persoon of familie.

De senator wijst er op dat de objectieven van Barcelona op Europees niveau al het werk in verband met kinderen benadrukken om tot een democratisch en socialer Europa te komen. De bedoeling is om er tegen 2010 voor te zorgen dat meer dan 90 % van de kinderen tussen 3 en 6 jaar oud in aanvaardbare levensomstandigheden kunnen opgroeien. België bevindt zich trouwens, samen met Nederland, Denemarken, Zweden en Frankrijk, in de groep landen die reeds voldoen aan deze voorwaarde.

Ook de minister is het eens met de betrachting van de resolutie, die op één lijn ligt met de voorstellen die aan de Europese Commissie zullen worden gedaan in het kader van het strategisch plan 2006-2008.

III. STEMMINGEN

De amendementen 1 en 2 worden unaniem aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Het geamendeerde voorstel van resolutie betreffende de strijd tegen de kinderarmoede in zijn geheel wordt unaniem aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Jacinta DE ROECK. Annemie VAN de CASTEELE.

La présidente,

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Jacinta DE ROECK. Annemie VAN de CASTEELE.

De voorzitter,