

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2005-2006

---

10 MAI 2006

---

**Proposition de loi portant création d'un Conseil supérieur de déontologie des professions des soins de santé et fixant les principes généraux pour la création et le fonctionnement des Ordres des professions des soins de santé**

## AMENDEMENTS

---

N° 63 DE MME DE SCHAMPHELAERE ET M. BEKE

Art. 10

**À l'alinéa 3 de cet article, les mots « dès lors dû par ces personnes » sont remplacés par les mots « dû par ces personnes ou par les personnes morales pour lesquelles elles travaillent ».**

Justification

Certains jeunes médecins ne paient pas de cotisation (coopération au développement) ou paient une cotisation réduite (premières années de pratique) comme cela se fait pour tous les médecins pour cause de maladie, d'âge ou de circonstances sociales. La perception de la cotisation, en cas de non-paiement, passe par les justices de paix. Une condamnation par le juge de paix ne suffit pas toujours, car certains médecins se font verser un revenu à ce

*Voir:*

**Documents du Sénat :**

**3-1519 - 2005/2006 :**

N° 1 : Proposition de loi de M. Vankrunkelsven et Mme Van de Castele.

N° 2 : Avis du Conseil d'État.

N°s 3 à 5 : Amendements.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2005-2006

---

10 MEI 2006

---

**Wetsvoorstel tot oprichting van een Hoge Raad voor Deontologie van de gezondheidsberoepen en tot vaststelling van de algemene beginselen voor de oprichting en de werking van de Orden van de gezondheidsberoepen**

## AMENDEMENTEN

---

Nr. 63 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE EN DE HEER BEKE

Art. 10

**In het derde lid van dit artikel, de woorden « dienvolgens door deze personen verschuldigd. » vervangen door de woorden « door deze personen of door de rechtspersonen waarvoor zij werken verschuldigd. »**

Verantwoording

Van een aantal jonge artsen wordt geen bijdrage gevraagd (ontwikkelingssamenwerking) of een verminderde bijdrage gevraagd (eerste jaren van praktijk) zoals dit gebeurt voor alle artsen omwille van ziekte, leeftijd of sociale omstandigheden. De inning van de bijdrage bij niet-betaling gebeurt via de vrederechten. Een veroordeling door de vrederechter volstaat niet altijd, daar sommige artsen zich door de rechtspersoon waarvoor zij werken

*Zie:*

**Stukken van de Senaat :**

**3-1519 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Vankrunkelsven en mevrouw Van de Castele.

Nr. 2 : Advies van de Raad van State.

Nrs. 3 tot 5 : Amendementen.

point faible par la personne morale pour laquelle ils travaillent qu'en pratique ils sont insolvable. Beaucoup de médecins sont outrés de voir que des confrères dont la pratique est florissante parviennent à éluder le paiement d'une cotisation grâce à une construction juridique. Beaucoup de médecins et l'ensemble des conseils provinciaux sont irrités de constater que certains membres n'ont plus payé de cotisation depuis plus de trente ans. On reproche régulièrement au Conseil national, qui est en justice au nom de l'Ordre, sa lâcheté et son laxisme parce qu'il ne fait exécuter que partiellement, voire pas du tout, les jugements rendus par les juges de paix. Cette injustice sociale peut être levée en modifiant la proposition de loi comme suggéré dans l'amendement.

N<sup>o</sup> 64 DE MME DE SCHAMPHELAERE ET M. BEKE

Art. 14

**Au § 1<sup>er</sup> de cet article, remplacer l'alinéa 2 par la disposition suivante :**

*« Ce Collège d'investigation se compose de deux membres du Conseil, visés à l'article 13, alinéa 1<sup>er</sup>, a), et qui ne participent pas au vote dans le cadre de la décision relative à la même affaire, ainsi que d'un magistrat/avocat.*

*Le président du Collège d'investigation doit être un praticien de la catégorie concernée. »*

Justification

En comparant le projet de proposition de loi et la proposition de loi définitive, on s'aperçoit que les conseils interprovinciaux n'ont pas été conservés. Par conséquent, les conseils provinciaux gagnent en importance. La proposition de loi prévoit la possibilité de désigner un Collège d'investigation. Ce Collège n'est composé que de deux membres, dont un au moins est un praticien de la catégorie concernée. Vu l'importance croissante des conseils provinciaux, nous sommes partisans d'une composition d'au moins deux membres élus et d'un magistrat/avocat. Le président du Collège d'investigation doit obligatoirement être un praticien de la catégorie concernée. Un magistrat ou un avocat n'aura généralement pas les connaissances techniques voulues pour conduire une enquête disciplinaire.

N<sup>o</sup> 65 DE MME DE SCHAMPHELAERE ET M. BEKE

Art. 16

**À l'alinéa 1<sup>er</sup> de cet article, remplacer le 3<sup>o</sup> par ce qui suit :**

*« 3<sup>o</sup> de proposer aux conseils visés à l'article 11 un modèle de règlement d'ordre intérieur et, après acceptation par ces derniers, d'approuver ces règlements. »*

een dergelijk laag inkomen laten uitbetalen dat zij in de praktijk insolvent zijn. Het stoort zeer veel artsen dat collega's die een bloeiende praktijk hebben door een juridische constructie aan het betalen van een bijdrage ontkomen. Het ergert veel artsen en alle provinciale raden dat sommige leden al meer dan dertig jaar geen bijdrage betalen. Herhaaldelijk krijgt de Nationale Raad, die namens de Orde in rechte optreedt, te horen laf en laks te zijn door vonnissen van de vrederechters niet of slechts ten dele uit te voeren. Deze sociale onrechtvaardigheid kan op deze manier in dit wetsvoorstel verholpen worden.

Nr. 64 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE EN DE HEER BEKE

Art. 14

**Het tweede lid van § 1 van dit artikel vervangen als volgt :**

*« Dit onderzoekscollege wordt samengesteld uit twee leden bedoeld in artikel 13, eerste lid, a) van de Raad en die met betrekking tot dezelfde zaak bij de beslissing niet deelnemen aan de stemming en uit een magistraat/advocaat.*

*De voorzitter van het onderzoekscollege dient een beroepsbeoefenaar van de betrokken categorie te zijn. »*

Verantwoording

In vergelijking met het ontwerp van wetsvoorstel en het definitieve wetsvoorstel werden de interprovinciale raden niet weerhouden. Het belang van de provinciale raden neemt dus toe. In het wetsvoorstel wordt de mogelijkheid voorzien een onderzoekscollege aan te duiden. Dit college wordt samengesteld uit slechts twee leden waarvan ten minste één beroepsbeoefenaar van de betrokken categorie. Gezien het toenemend belang van de provinciale raden zijn wij voorstander van een samenstelling uit ten minste twee verkozen leden en een magistraat/advocaat. De voorzitter van het onderzoekscollege dient een beroepsbeoefenaar van de betrokken categorie te zijn. Een magistraat of advocaat zal meestal niet over de technische kennis beschikken om een disciplinair onderzoek te leiden.

Nr. 65 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE EN DE HEER BEKE

Art. 16

**In het eerste lid van dit artikel, het 3<sup>o</sup> vervangen als volgt :**

*« 3<sup>o</sup> aan de in artikel 11 bedoelde raden een model van reglement van inwendige orde voorstellen en na aanvaarding door deze raden de betrokken reglementen goedkeuren. »*

## Justification

Un règlement d'ordre intérieur des conseils provinciaux qui a déjà été approuvé par le conseil national ne doit plus être soumis à la ratification du ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

N° 66 DE MME DE SCHAMPHELAERE ET M. BEKE

## Art. 17

**Au § 2 de cet article, remplacer le a) par ce qui suit :**

*« a) des praticiens de la catégorie concernée, élus par les membres élus directement des conseils provinciaux, territoriaux ou assimilés, à concurrence de la moitié des membres visés aux a) à d) inclus; »*

## Justification

Par le biais de l'élection indirecte, nous entendons parer aux risques liés à une élection directe par l'ensemble des praticiens professionnels d'une catégorie. En effet, en cas d'élection directe, il est fort à craindre que les praticiens professionnels qui seront élus pour occuper les mandats en question seront majoritairement ceux qui font en permanence la une de la presse médicale. Or, la notoriété dont ils jouissent ne va pas nécessairement de pair avec la connaissance de la déontologie et l'intérêt pour celle-ci.

Dès lors, nous proposons que les membres des conseils nationaux soient élus par les membres élus directs des conseils provinciaux, territoriaux ou assimilés. Ce type d'élection offre davantage de garanties en termes de connaissance de la déontologie et d'intérêt pour celle-ci que l'élection directe des membres par l'ensemble des praticiens d'une catégorie.

N° 67 DE MME DE SCHAMPHELAERE ET M. BEKE

## Art. 19

**Au § 4 de cet article, remplacer le a) par ce qui suit :**

*« a) cinq praticiens de chaque catégorie, élus par les membres élus directement des conseils provinciaux, territoriaux ou assimilés; »*

## Justification

Voir la justification de l'amendement n° 66.

## Verantwoording

Een reglement van inwendige orde van de provinciale raden dat reeds door de nationale raad werd goedgekeurd, moet niet meer ter bekrachtiging worden voorgelegd van de minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort.

Nr. 66 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE EN DE HEER BEKE

## Art. 17

**In § 2 van dit artikel, het a) vervangen als volgt :**

*« a) beoefenaars van de betrokken categorie, verkozen door de rechtstreeks verkozen leden van de provinciale, territoriale of gelijkgestelde raden, ten belope van de helft van de in a) tot en met d) bedoelde leden; »*

## Verantwoording

Met getrapte verkiezingen willen wij tegemoet komen aan de risico's verbonden aan rechtstreekse verkiezingen door alle beroepsbeoefenaars van een categorie. Rechtstreekse verkiezingen houden het grote risico in dat voor die mandaten overwegend beroepsbeoefenaars zullen verkozen worden die in de medische pers voortdurend de frontpagina halen. De naambekendheid die zij genieten gaat echter niet steeds noodzakelijk gepaard met kennis van en interesse voor de deontologie.

Wij stellen dan ook voor de leden van de nationale raden te laten verkiezen door de rechtstreeks verkozen leden van de provinciale, territoriale of gelijkgestelde raden. Deze wijze van verkiezingen biedt meer garanties omtrent kennis van en interesse voor deontologie dan rechtstreekse verkiezingen door alle beoefenaars van een categorie.

Nr. 67 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE EN DE HEER BEKE

## Art. 19

**In § 4 van dit artikel, het a) vervangen als volgt :**

*« a) vijf beoefenaars van elke categorie, verkozen door de rechtstreeks verkozen leden van de provinciale, territoriale of gelijkgestelde raden; »*

## Verantwoording

Zie verantwoording van amendement nr. 66.

N° 68 DE MME DE SCHAMPHELAERE ET M. BEKE

Art. 17

**Compléter le § 3 de cet article par la disposition suivante :**

*« La présidence de la section est exercée par un professionnel de la santé de la catégorie concernée. »*

Justification

Un président qui ne serait pas un praticien d'une profession de la santé n'aurait pas une connaissance spécifique suffisante de la déontologie d'une discipline déterminée pour pouvoir expliciter celle-ci à l'adresse des instances politiques, des médias et du grand public.

N° 69 DE MME DE SCHAMPHELAERE ET M. BEKE

Art. 23

**Remplacer le § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de cet article par ce qui suit :**

*« § 1<sup>er</sup>. Les décisions rendues en dernier ressort peuvent être déférées à la Cour de cassation par le professionnel de la santé concerné, par le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions ou par le président du Conseil supérieur et les présidents des sections du Conseil national, pour cause d'infraction à la loi ou de violation de formes substantielles ou prescrites à peine de nullité. »*

Justification

Le président du Conseil d'appel ne peut s'adresser à la Cour de cassation pour faire casser une décision du Conseil qu'il préside lui-même. Il convient dès lors de remplacer le président du Conseil d'appel par le président du Conseil supérieur et par les présidents des sections du Conseil national.

Nr. 68 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE EN DE HEER BEKE

Art. 17

**Paragraaf 3 van dit artikel aanvullen als volgt :**

*« Het voorzitterschap van de afdeling komt toe aan een beroepsbeoefenaar van de betrokken categorie. »*

Verantwoording

Een voorzitter die geen beoefenaar van een gezondheidsberoep is, heeft onvoldoende specifieke kennis van de deontologie van een bepaalde discipline om deze in contacten met beleidsinstanties, media en groot publiek te kunnen expliciteren.

Nr. 69 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE EN DE HEER BEKE

Art. 23

**Het eerste lid van § 1 van dit artikel vervangen als volgt :**

*« § 1. Beslissingen in laatste aanleg geweest, kunnen door de betrokken beroepsbeoefenaar, door de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft of door de voorzitter van de Hoge Raad en door de voorzitters van de afdelingen van de Nationale Raad voor het Hof van Cassatie worden gebracht wegens overtreding van de wet of wegens schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgescreven vormen. »*

Verantwoording

Een voorzitter van de Raad van Beroep kan niet tegen een beslissing van de Raad die hij zelf voorzit ter verbreking naar het Hof van Cassatie gaan. De voorzitter van de Raad van Beroep dient dan ook vervangen te worden door de voorzitter van de Hoge Raad en door de voorzitters van de afdelingen van de Nationale Raad.

Mia DE SCHAMPHELAERE.  
Wouter BEKE.