

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2005-2006**


---

2 MAI 2006

**Projet de loi portant assentiment à l'Accord bilatéral d'assistance mutuelle administrative en matière douanière entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République démocratique du Congo, signé à Bruxelles le 12 février 2004**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR  
M. LIONEL VANDENBERGHE**

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2005-2006**


---

2 MEI 2006

**Wetsontwerp houdende instemming met het Bilateraal akkoord over wederzijdse administratieve bijstand in douanezaken tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Democratische Republiek Kongo, ondertekend te Brussel op 12 februari 2004**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER LIONEL VANDENBERGHE**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Erika Thijs.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.  
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.  
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.  
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.  
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.  
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.  
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1622 - 2005/2006 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1622 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

## I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 2 mai 2006.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le représentant du ministre des Affaires étrangères explique qu'il s'agit d'un accord bilatéral entre le gouvernement belge et le gouvernement de la République démocratique du Congo, qui a été signé début 2004. Cet accord fixe un cadre général pour la lutte contre la fraude au niveau international en prévoyant une coopération renforcée entre les autorités douanières.

## III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Roelants du Vivier se réfère à la page 2 de l'exposé des motifs du projet de loi qui fait état de l'ampleur du phénomène de la fraude. Il souhaite que cet énoncé soit précisé.

Le représentant du ministre des Finances répond que le problème de la fraude du diamant se posait avec beaucoup d'acuité au moment de l'élaboration de l'accord en discussion. Toutefois, il a été réglé au niveau de l'Union européenne, par l'instauration des certificats Kimberley. Le problème de l'importation clandestine, en revanche, ne peut être réglé qu'à l'échelon national. Le secteur diamantaire anversoïse a insisté sur la nécessité de renforcer l'arsenal juridique pour améliorer la collaboration avec les autorités congolaises dans ce domaine. L'intervenant ne dispose pas des chiffres exacts quant à l'étendue du problème de la fraude en général.

M. Roelants du Vivier demande si le parlement de la République démocratique du Congo a déjà donné son assentiment à l'Accord bilatéral.

Le représentant du vice-Premier ministre et ministre des Finances répond qu'il ne dispose pas de cette information.

M. Galand demande s'il existe déjà un accord douanier entre notre pays et la République démocratique du Congo.

M. Roelants du Vivier signale que suivant l'exposé des motifs (doc. Sénat, n° 3-1622/1, p. 2 et 3) l'instrument législatif antérieur à la signature de l'accord était l'article 325 de la loi générale sur les douanes et accises, qui prévoit que l'Administration des douanes est autorisée, sous condition de réciprocité, à fournir aux autorités compétentes des pays

## I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 mei 2006.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken legt uit dat het gaat om een bilateraal akkoord tussen regering van België en de Democratische Republiek Congo, begin 2004 ondertekend. Het voorziet een algemeen kader voor de strijd tegen de fraude op internationaal niveau door een versterkte samenwerking tussen de douaneautoriteiten.

## III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Roelants du Vivier verwijst naar blz. 2 van de memorie van toelichting bij het wetsontwerp, waar gewezen wordt op de omvang van het fraudeprobleem. Hij wenst nadere uitleg bij deze uitspraak.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat het probleem van de diamantfraude zeer acuut was toen dit akkoord is tot stand gekomen. Dit werd echter geregeld door de Kimberley-certificaten op niveau van Europese Unie. De kwestie van de sluik invoer kan echter enkel op nationaal vlak worden geregeld. Vanuit de diamantsector in Antwerpen is aangedrongen op een versterkt rechtskader om beter te kunnen samenwerken met de Kongolese autoriteiten op dit vlak. Spreker beschikt niet over de exacte cijfers aangaande de omvang van het fraudeprobleem in het algemeen.

De heer Roelants du Vivier vraagt of het parlement van de Democratische Republiek Kongo reeds ingestemd heeft met het Bilateraal akkoord.

De vertegenwoordiger van de vice premier en minister van Financiën antwoordt dat hij niet beschikt over deze informatie.

De heer Galand vraagt of er reeds een douaneovereenkomst bestaat tussen ons land en de Democratische Republiek Kongo.

De heer Roelants du Vivier wijst erop dat volgens de memorie van toelichting (stuk Senaat, 3-1622/1, blz. 2 en 3), het wettelijke instrument dat bestond voor de ondertekening van de Overeenkomst, artikel 325 van de algemene wet inzake Douane en Accijnzen is. Dat artikel bepaalt dat de administratie der douane en accijnzen gemachtigd is, onder voorwaarde van

étrangers tous renseignements, certificats, procès-verbaux et autres documents, en vue de prévenir, de rechercher et de réprimer les infractions aux lois et règlements applicables à l'entrée ou à la sortie de leur territoire.

Le soutènement légal constitué par l'article 325 de la loi générale sur les douanes et accises est cependant insuffisant pour justifier la transmission officielle de documents, la production en justice de documents originaux et le témoignage des personnes ayant procédé aux constatations devant la juridiction appelée à statuer.

Le Traité d'Amsterdam, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> mai 1999, permet aux États membres de conclure individuellement des accords avec les pays tiers, accords qui s'appliqueront uniquement dans les relations entre l'État membre et le pays tiers concernés. Il convient d'insister sur le fait que les accords considérés concernent uniquement les possibilités de coopération douanière dans le cadre du «troisième pilier» de l'Union européenne, soit les domaines relevant des procédures intergouvernementales de décision.

M. Galand fait observer que notre pays a affecté d'importants moyens financiers à la coopération au développement en matière de douane avec le Congo afin d'obtenir un cadre juridique permettant de prévenir le détournement d'argent.

Le représentant du ministre des Finances répond que, dans les années septante, des missions spécifiques composées de fonctionnaires ont effectivement été envoyées dans l'ex-Zaïre afin de réactiver le dispositif douanier.

M. Nimmegeers souhaite savoir quels sont les produits d'importation et d'exportation entre notre pays et la République démocratique du Congo.

Le représentant du ministre des Finances répond qu'outre le diamant, il y a aussi le commerce de coltan à usage industriel. S'agissant du trafic de stupéfiants, on recherche des moyens pour le contrôler et le prévenir.

M. Wille fait référence au rapport de la commission spéciale d'enquête Grands Lacs (doc. Sénat, n° 2-942/1), qui cite des chiffres relatifs aux échanges commerciaux entre la Belgique et la région des Grands Lacs.

Mme Thijs demande s'il est possible d'éviter que des informations confidentielles communiquées par notre pays aux autorités congolaises ne tombent en de mauvaises mains.

Le représentant du ministre des Finances répond que l'on ne transmettra pas les renseignements si l'on

wederkerigheid, aan de bevoegde autoriteiten van vreemde landen, alle inlichtingen, certificaten, processen-verbaal en andere documenten te verstrekken, ter voorkoming, ter opsporing en ter bestrijding van de overtredingen van de wetten en reglementen die toepasselijk zijn bij het binnenkomen of bij het uitgaan van hun grondgebied.

De wettelijke grondslag in artikel 325 van de algemene wet inzake douane en accijnzen, is echter ontoereikend voor de officiële toezending van documenten, voor de voorlegging in rechte van originele documenten en voor het getuigenis van de personen die de vaststellingen hebben gedaan voor de gerechtelijke instantie die gehouden is uitspraak te doen.

Het Verdrag van Amsterdam, dat in werking is getreden sedert 1 mei 1999, biedt de lidstaten de mogelijkheid afzonderlijke overeenkomsten met derde landen af te sluiten, overeenkomsten die enkel van toepassing zijn in de betrekkingen tussen de lidstaat en het betrokken derde land. Belangrijk is dat deze overeenkomsten alleen betrekking hebben op de douanesamenwerking in het kader van de «derde pijler» van de Europese Unie, met andere woorden de aangelegenheden die door intergouvernementele besluitvormingsprocedures behandeld worden.

De heer Galand merkt op dat ons land aanzienlijke financiële middelen heeft toegewezen aan de ontwikkelingssamenwerking met Kongo inzake douane om een juridisch kader te verkrijgen waarmee de verduistering van geld bestreden kan worden.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat er inderdaad in de jaren zeventig specifieke zendingen zijn geweest van ambtenaren naar het vroegere Zaïre om het douaneapparaat nieuw leven in te blazen.

De heer Nimmegeers wenst te weten welke producten in de in- en uitvoer tussen ons land en de Democratische republiek Kongo zitten.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat er buiten diamant, coltan wordt verhandeld voor industrieel gebruik. Wat betreft de handel in verdovende middelen wordt er gezocht naar middelen om dit te controleren en te voorkomen.

De heer Wille verwijst naar het rapport van de speciale onderzoekscommissie over de Grote Meren (stuk Senaat, nr. 2-942/1) waarin cijfers worden gegeven betreffende de handel tussen België en de regio van de Grote Meren.

Mevrouw Thijs vraagt of kan voorkomen worden dat vertrouwelijke informatie, doorgegeven door ons land aan de Kongolese autoriteiten in verkeerde handen terecht komt.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat men de inlichtingen niet zal

dispose d'éléments indiquant que l'intéressé pourrait en faire un usage abusif. Mais ce n'est pas toujours facile à vérifier.

#### IV. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-1622/1, ont été adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

\*  
\* \*

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*

Lionel VANDENBERGHE. François ROELANTS du VIVIER.

*Le président,*

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(doc. Sénat, n° 3-1622/1 - 2005/2006)**

doorgeven als men aanwijzingen heeft dat de betrokkene deze zou misbruiken. Dit is echter niet steeds gemakkelijk na te gaan.

#### IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsook het wetsontwerp nr. 3-1622/1 in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag

*De rapporteur,*

Lionel VANDENBERGHE. François ROELANTS du VIVIER.

*De voorzitter,*

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
(stuk Senaat, nr. 3-1622/1 - 2005/2006)**