

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2005-2006

---

26 JANVIER 2006

---

## Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en vue de créer un statut fiscal pour les juges consulaires et sociaux

(Déposée par M. Christian Brotcorne  
et Mme Clotilde Nyssens)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

Les tribunaux de commerce et du travail constituent une composante de la vie économique et sociale en Belgique, la loi leur donnant non seulement la possibilité mais le devoir et l'obligation d'agir ou d'intervenir dans de nombreuses situations.

Les tribunaux de commerce sont, quant à eux, de plus en plus présents dans la vie économique. On pense ici notamment, à côté des missions juridictionnelles générales dévolues à tout tribunal, aux missions qui leur sont dévolues plus spécifiquement par le législateur en matière d'enquêtes commerciales, de concordat et de faillite, la jurisprudence établie par les tribunaux de commerce ayant très souvent une influence sur les « pratiques » commerciales des intervenants du monde économique (1).

Une qualité largement reconnue aux tribunaux de commerce réside dans sa grande compréhension des dossiers et des enjeux économiques. Les juges ont, en effet, un grand sens du pragmatisme économique. Ils cherchent à être en phase avec la réalité des chiffres, la réalité du terrain, la réalité sociale, ... (2).

---

(1) L. Marlière, « Quel tribunal de commerce au XXI<sup>e</sup> siècle ? », *L'Écho*, 30 avril 2005, p. 19.

(2) Nicolas Ghislain, « Tribunal des affaires », *La Libre Entreprise* du 20 octobre 2001, p. 4.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2005-2006

---

26 JANUARI 2006

---

## Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde te voorzien in een fiscaal statuut ten behoeve van de rechters in handelszaken en de rechters in sociale zaken

(Ingediend door de heer Christian Brotcorne  
en mevrouw Clotilde Nyssens).

---

### TOELICHTING

---

De rechtbanken van koophandel en de arbeidsrechtbanken zijn een onderdeel van het economische en sociale bestel in België. De wet biedt die rechtbanken immers niet alleen de mogelijkheid op te treden of te interveniëren in tal van situaties, maar verplicht ze daar zelfs toe.

De rechtbanken van koophandel spelen een almaar prominentere rol in het economische leven. Behalve de algemene rechtsprekende taken die elke rechtbank moet vervullen, zijn er ook de specifiekere taken die de wetgever aan die instanties heeft opgedragen inzake handelsonderzoeken, gerechtelijke akkoorden en faillissementen. De jurisprudentie van die rechtbanken beïnvloedt heel vaak de handelspraktijken van de economische actoren (1).

De rechtbanken van koophandel genieten alom de reputatie hun dossiers en de economische belangen ervan zeer goed te beheersen. De betrokken rechters gaan in hun werk inderdaad uit van een gezonde dosis economisch pragmatisme; ze proberen hun beslissingen af te stemmen op de realiteit zoals die tot uiting komt in de cijfers, op het terrein, in de sociale context, enzovoort (2).

---

(1) L. Marlière, *Quel tribunal de commerce au XXI<sup>e</sup> siècle ?*, *L'Écho*, 30 avril 2005, blz. 19.

(2) N. Ghislain, *Tribunal des affaires*, *La Libre Entreprise*, 20 oktober 2001, blz. 4.

De nombreux experts estiment également que la présence de juges consulaires, qui ne sont pas des magistrats professionnels, contribue pour une grande part à cette prise de conscience et cette attention accordée aux enjeux économiques.

Il en va de même pour les tribunaux du travail où la présence de juges sociaux est considéré comme gage d'une ouverture vers le monde extérieur et vers le champ social. Les magistrats professionnels demeurant ainsi en contact avec la réalité sociale dès lors que les juges sociaux doivent avoir été nommé au titre d'employeur, d'ouvrier ou d'employé selon le litige en cause.

Composés pour une grande partie de juges consulaires, non professionnels, les tribunaux de commerce sont composés de magistrats « bénévoles » dont le profil change (1).

« En théorie, ces « consulaires » sont des commerçants, des cadres d'entreprise ou des dirigeants de PME. « Il existe cependant une surreprésentation des métiers liés aux chiffres : banquiers, assureurs, comptables, réviseurs, etc., relève Marc Decharneux, président des juges consulaires au tribunal de commerce de Liège. Sans doute sont-ils sensibilisés à la fonction, puisqu'ils travaillent sur l'aspect gestion des entreprises. » Un constat partagé par Jean-Philippe Lebeau, président du tribunal de commerce de Charleroi (et magistrat « professionnel ») : « Malgré nos efforts, il serait bon que nos tribunaux offrent une représentativité plus large. » Les dirigeants de PME, par exemple, sont très recherchés. Peu d'entre eux sont candidats de leur propre initiative. » (2).

Or, on ne peut perdre de vue que les tribunaux de commerce sont actuellement confrontés à la difficulté de trouver des chefs d'entreprise disposés à consacrer une partie de leur temps à des missions de juge consulaire.

Afin d'intéresser davantage le monde économique et social à cette fonction, il semble impératif de proposer un cadre fiscal attrayant.

Or, les jetons de présence alloués aux juges consulaires et sociaux en exécution de l'article 356 du Code judiciaire sont actuellement qualifiés de

(1) L. Marlière, « Quel tribunal de commerce au XXI<sup>e</sup> siècle ? », *L'Écho*, 30 avril 2005, p. 19.

(2) J.-C. de Wasseige, « Les banquiers « règnent » sur les tribunaux de commerce », *Trends-Tendances*, 2 juin 2005, p. 56.

Tal van deskundigen vinden voorts dat de aanwezigheid van rechters in handelszaken, die geen beroepsmagistraten zijn, in ruime mate bijdraagt tot dat beter inzicht in de economische vraagstukken.

Dat geldt evenzeer voor de rechters in sociale zaken bij de arbeidsrechtbanken, die worden beschouwd als een garantie voor aandacht voor wat er leeft in de buitenwereld en meer specifiek voor de sociale vraagstukken. Een en ander maakt dat de beroepsmagistraten voeling houden met de sociale werkelijkheid, aangezien rechters in sociale zaken zijn aangesteld op grond van hun beroepsactiviteit als werkgever, arbeider dan wel bediende, afhankelijk van het geschil.

Omdat de rechtbanken van koophandel grotendeels zijn samengesteld uit rechters in handelszaken die geen beroepsrechter zijn, bestaan die rechtbanken uit « vrijwillige » magistraten met een wisselend profiel (1).

Marc Decharneux, voorzitter van de rechters in handelszaken bij de rechtbank van koophandel van Luik, geeft aan dat de rechters in handelszaken in theorie handelaars, stafleden uit ondernemingen of zaakvoerders van kmo's zijn, maar dat de « cijferberoepen » er oververtegenwoordigd zijn (bankiers, verzekeraars, boekhouders, accountants, enzovoort). Vermoedelijk, zo vervolgt Decharneux, ligt die functie hen, omdat zij beroepshalve te maken hebben met aspecten die verband houden met het beheer van de ondernemingen. Die vaststelling wordt gedeeld door Jean-Philippe Lebeau, voorzitter van de rechtbank van koophandel van Charleroi (en « beroepsmagistraat »), die stelt dat het ondanks de geleverde inspanningen goed zou zijn mochten die rechtbanken representatiever zijn; KMO-zaakvoerders worden bijvoorbeeld sterk benaderd want weinigen onder hen stellen zich spontaan kandidaat (2).

Feit is echter dat de rechtbanken van koophandel thans het hoofd moeten bieden aan de moeilijkheid om bedrijfsleiders te vinden die bereid zijn een deel van hun tijd aan opdrachten als rechter in handelszaken te wijden.

Om bij de economische en de sociale wereld meer interesse voor die functie op te wekken, wordt het kennelijk noodzakelijk terzake een fiscaal aantrekkelijke regeling voor te stellen.

Het krachtens artikel 356 van het Gerechtelijk Wetboek aan de rechters in sociale zaken en de rechters in handelszaken toegekende presentiegeld

(1) L. Marlière, *Quel tribunal de commerce au XXI<sup>e</sup> siècle ?*, *L'Écho*, 30 april 2005, blz. 19.

(2) J.-C. de Wasseige, *Les banquiers « règnent » sur les tribunaux de commerce*, « *Trends-Tendances* », 2 juni 2005, blz. 56.

revenus professionnels, ce qui entraîne un cumul avec l'ensemble des autres revenus professionnels.

Par conséquent, les jetons de présence sont imposables globalement, à l'instar des salaires et traitements des magistrats, à titre de rémunération des travailleurs visée aux articles 30, 1<sup>o</sup> et 31 du Code des impôts sur les revenus (1).

En outre, il convient d'être attentif au fait qu'en vertu de l'article 51 du Code des impôts sur les revenus, le forfait pour frais professionnels se calcule sur l'ensemble des revenus, indépendamment du fait qu'ils aient ou non plusieurs origines.

La présente proposition de loi vise à compléter l'article 90 du Code des impôts sur les revenus afin d'y voir figurer au titre des revenus divers, les revenus provenant des prestations effectuées par les juges consulaires et sociaux et de les soumettre ainsi à un taux de 33 %.

Christian BROTCORNE.  
Clotilde NYSSENS.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

À l'article 90 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié par l'arrêté royal du 20 décembre 1996, il est inséré un 1<sup>o</sup>*bis*, rédigé comme suit :

« 1<sup>o</sup>*bis* les jetons de présence attribués en vertu de l'article 356 du Code judiciaire; ».

---

(1) Voir Com. I.R./92, n<sup>o</sup> 23/143.

wordt thans evenwel als beroepsinkomsten aangemerkt, wat leidt tot samenvoeging ervan met alle andere beroepsinkomsten van de betrokkenen.

Bijgevolg wordt het presentiegeld, naar het voorbeeld van de wedden en salarissen van de magistraten, algemeen belast als «bezoldigingen van werknemers», als bedoeld in de artikelen 30, 1<sup>o</sup> en 31 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (1).

Bovendien mag niet over het hoofd worden gezien dat krachtens artikel 51 van hetzelfde Wetboek het forfait voor beroepskosten wordt berekend op grond van alle inkomsten, ongeacht of die van verschillende oorsprong zijn.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe artikel 90 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 aan te vullen, teneinde tot diverse inkomsten de inkomsten te rekenen die voortkomen uit prestaties van rechters in handelszaken en rechters in sociale zaken, waardoor ze tegen een aanslagvoet van 33 % zouden worden belast.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 90 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 december 1996, wordt een punt 1<sup>o</sup>*bis* ingevoegd, luidend :

« 1<sup>o</sup>*bis*. Het krachtens artikel 356 van het Grondwettelijk Wetboek toegekende presentiegeld. ».

---

(1) Zie COM.IB 92, nr. 23/143.

Art. 3

À l'article 171, 1<sup>o</sup>, *a*), du même Code les mots «l'article 90, 1<sup>o</sup>» sont remplacés par les mots «l'article 90, 1<sup>o</sup> et 1<sup>o</sup>*bis*».

14 juillet 2005.

Christian BROTCORNE.  
Clotilde NYSENS.

Art. 3

In artikel 171, 1<sup>o</sup>, van hetzelfde Wetboek, worden in punt *a*) de woorden «en 1<sup>o</sup>*bis*» ingevoegd tussen de woorden «artikel 90, 1<sup>o</sup>» en de woorden «vermelde diverse inkomsten».

14 juli 2005.