

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2005-2006

---

9 DÉCEMBRE 2005

---

## Proposition de loi modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne la double nationalité

(Déposée par Mme Jeannine Leduc,  
MM. Luc Willems et Pierre Chevalier)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

L'article 22, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, du Code de la nationalité belge dispose que les Belges qui acquièrent volontairement une nationalité étrangère perdent la nationalité belge.

Beaucoup de Belges ne souhaitent toutefois pas perdre la nationalité belge, mais, à l'étranger, ils sont parfois pratiquement contraints d'acquérir une nationalité étrangère pour pouvoir bénéficier de conditions de séjour, de conditions de travail et de prestations sociales acceptables. Dans de telles circonstances, on peut difficilement dire qu'ils « choisissent volontairement » et délibérément de perdre la nationalité belge.

Il ressort d'ailleurs d'une enquête de « *Vlamingen In de Wereld* » que la majorité d'entre eux sont favorables à la double nationalité, afin de conserver un lien étroit avec la Belgique. Surtout depuis qu'il est devenu plus facile, pour les Belges résidant à l'étranger, de voter.

En effet, la perte de la nationalité belge entraîne automatiquement la perte du droit de vote et de la protection diplomatique.

De plus, le régime qui prévoit qu'un Belge perd la nationalité belge lorsqu'il acquiert volontairement une nationalité étrangère est en contradiction flagrante avec les dispositions qui permettent à un étranger qui acquiert la nationalité belge de conserver malgré tout sa nationalité d'origine.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2005-2006

---

9 DECEMBER 2005

---

## Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit met betrekking tot de dubbele nationaliteit

(Ingediend door mevrouw Jeannine Leduc en de heren Luc Willems en Pierre Chevalier)

---

### TOELICHTING

---

Artikel 22, § 1, 1<sup>o</sup>, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit bepaalt dat Belgen die vrijwillig een vreemde nationaliteit verkrijgen, de Belgische nationaliteit verliezen.

Veel Belgen willen de Belgische nationaliteit echter niet verliezen, maar zijn in het buitenland soms bijna verplicht om een vreemde nationaliteit te verwerven om van redelijke verblijfsvoorwaarden, arbeidsvoorwaarden, sociale voorzieningen, ... te kunnen genieten. Men kan in zulke omstandigheden bezwaarlijk spreken van een bewuste « vrijwillige keuze » om de Belgische nationaliteit te verliezen.

Uit een rondvraag van Vlamingen In de Wereld bleek dan ook dat de meerderheid voorstander is van de dubbele nationaliteit, om op die manier een sterke band met België te behouden. Zeker nu het voor Belgen in het buitenland eenvoudiger is geworden om te stemmen.

Het verlies van de Belgische nationaliteit leidt immers automatisch tot het verlies van stemrecht en diplomatieke bescherming.

Verder staat de regeling waarbij een Belg de Belgische nationaliteit verliest wanneer hij vrijwillig een vreemde nationaliteit verkrijgt, in schril contrast met de regeling waarbij een vreemdeling die de Belgische nationaliteit verwerft toch zijn oorspronkelijke nationaliteit kan bewaren.

La limitation de la double nationalité n'a plus guère de sens dans une société caractérisée par une inter-pénétration croissante des différentes cultures.

Même lorsqu'un Belge vivant à l'étranger a délibérément choisi d'acquérir une nationalité étrangère, il ne souhaite pas nécessairement perdre sa nationalité d'origine (que l'on songe, par exemple, aux mariages mixtes où l'un des époux est disposé, par affection, à acquérir la nationalité de son partenaire).

Les Belges qui ne se sentent plus du tout liés à leur patrie peuvent toujours renoncer volontairement à la nationalité belge (art. 22, § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, CNB)

La présente proposition de loi requiert cependant la dénonciation préalable d'un traité international par le gouvernement belge. L'article 22, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, CNB découle en effet directement de l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la Convention du 6 mai 1963 sur la réduction des cas de pluralité de nationalités et sur les obligations militaires en cas de pluralité de nationalités.

Nous ne voyons toutefois pas ici d'obstacles insurmontables. La Convention de 1963 se subdivise en deux chapitres :

— Chapitre I<sup>er</sup> : De la réduction des cas de pluralité de nationalités;

— Chapitre II : Des obligations militaires en cas de pluralité de nationalités.

La Belgique a ratifié les deux chapitres. Le Chapitre I<sup>er</sup>, qui pose problème en l'espèce, est en vigueur dans seulement 7 pays à l'heure actuelle : Autriche, Danemark, France, Italie, Luxembourg, Pays-Bas et Norvège. De plus, la Convention a été dénoncée en 2001 par l'Allemagne.

Il peut facilement être paré à la dénonciation du Chapitre II en signant et en ratifiant la Convention européenne du 6 novembre 1997 sur la nationalité. En effet, le Chapitre II de la Convention de 1963 a été repris en tant que Chapitre VII dans la Convention de 1997.

L'article 15, a, de la Convention de 1997 n'affecte nullement le pouvoir qu'ont les États nationaux d'autoriser la double nationalité.

En attendant ces démarches internationales, la présente proposition de loi apporte la modification légale nécessaire pour réaliser la double nationalité pour les Belges qui acquièrent volontairement une nationalité étrangère.

De beperking van de dubbele nationaliteit heeft in een samenleving waarin de diverse culturen steeds meer door elkaar leven nog weinig zin.

Zelfs in de gevallen waarbij een Belg in het buitenland écht een bewuste keuze maakt om een vreemde nationaliteit aan te nemen, is daarom niet steeds de wil aanwezig om zijn oorspronkelijke nationaliteit te verliezen (men denke bijvoorbeeld aan gemengde huwelijken waarbij men als teken van affectie voor de partner bereid is diens nationaliteit aan te nemen).

De Belgen die écht geen band meer voelen met het vaderland, kunnen nog steeds vrijwillig afstand doen van de Belgische nationaliteit (art. 22, § 1, 2<sup>o</sup> WBN)

Dit wetsvoorstel vereist wél de voorafgaande opzegging door de Belgische regering van een internationaal verdrag. Art. 22, § 1, 1<sup>o</sup> WBN vloeit immers rechtstreeks voort uit art. 1, eerste lid van het *Verdrag van 6 mei 1963 betreffende de vermindering van het aantal gevallen van meervoudige nationaliteit en inzake de militaire dienstplicht in geval van meervoudige nationaliteit*.

Toch zien wij hier geen onoverkomelijke hinder-nissen. Het Verdrag van 1963 valt uiteen in twee hoofdstukken :

— Hoofdstuk I : Vermindering van het aantal gevallen van meervoudige nationaliteit;

— Hoofdstuk II : Militaire dienstplicht in geval van meervoudige nationaliteit.

België heeft beide hoofdstukken geratificeerd. Hoofdstuk I, dat *in casu* het probleem vormt, is momenteel nog maar in 7 landen van kracht : Oostenrijk, Denemarken, Frankrijk, Italië, Luxemburg, Nederland en Noorwegen. Dit verdrag werd bovendien in 2001 opgezegd door Duitsland.

De opzegging van Hoofdstuk II kan eenvoudig opgevangen worden door de ondertekening en ratificatie van het *Europees Verdrag betreffende de Nationaliteit van 6 november 1997*. Hoofdstuk II van het Verdrag van 1963 werd immers overgenomen als Hoofdstuk VII in het Verdrag van 1997.

Art. 15, a, van het Verdrag van 1997 laat de bevoegdheid van de nationale staten onverkort om de dubbele nationaliteit toe te laten.

In afwachting van deze internationale stappen, voorziet dit wetsvoorstel in de vereiste wetswijziging om de dubbele nationaliteit te verwezenlijken voor Belgen die vrijwillig een vreemde nationaliteit verkrijgen.

Jeannine LEDUC.  
Luc WILLEMS.  
Pierre CHEVALIER.

**PROPOSITION DE LOI**

Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 22, § 1<sup>er</sup>, du Code de la nationalité belge sont apportées les modifications suivantes :

- A) le 1<sup>o</sup> est abrogé;
- B) au 3<sup>o</sup>, les mots « 1<sup>o</sup> ou du » sont supprimés.

2 décembre 2005.

**WETSVOORSTEL**

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 22, § 1, van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit wordt gewijzigd als volgt :

- A) 1<sup>o</sup> wordt opgeheven;
- B) in 3<sup>o</sup> vervallen de woorden « 1<sup>o</sup> of ».

2 december 2005.

Jeannine LEDUC.  
Luc WILLEMS.  
Pierre CHEVALIER.