

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

8 NOVEMBRE 2005

Projet de loi portant assentiment à la Convention générale de coopération au développement entre le Royaume de Belgique et la République unie de Tanzanie, signée à Dar Es Salaam le 16 octobre 2002

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE
PAR
MME VAN de CASTEELE

I. INTRODUCTION

La commission a examiné les quatre projets de loi suivants au cours de sa réunion du 8 novembre 2005 :

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

8 NOVEMBER 2005

Wetsontwerp houdende instemming met de Algemene Overeenkomst inzake ontwikkelingssamenwerking tussen het Koninkrijk België en de Verenigde Republiek Tanzania, ondertekend te Dar Es Salaam op 16 oktober 2002

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW VAN de CASTEELE

I. INLEIDING

De commissie heeft volgende vier wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 8 november 2005 :

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Erika Thijs.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

Voir :

Documents du Sénat :

3-1352 - 2004/2005 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-1352 - 2004/2005 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

— Projet de loi portant assentiment à la Convention générale de coopération au développement entre le Royaume de Belgique et la République unie de Tanzanie, signée à Dar Es Salaam le 16 octobre 2002. (Doc. Sénat, n° 3-1352/1)

— Projet de loi portant assentiment à la Convention générale sur la coopération entre le Royaume de Belgique et le Royaume du Cambodge, signée à Bruxelles le 29 mai 2001. (Doc. Sénat, n° 3-1353/1)

— Projet de loi portant assentiment à la Convention générale sur la coopération entre le Royaume de Belgique et la République démocratique populaire Lao, signée à Bruxelles le 29 mai 2002. (Doc. Sénat, n° 3-1366/1)

— Projet de loi portant assentiment à la Convention générale sur la coopération entre le Royaume de Belgique et la République du Pérou, signée à Lima le 15 octobre 2002. (Doc. Sénat, n° 3-1367/1)

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA REPRÉSENTANTE DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

La représentante du ministre des Affaires étrangères explique que ces quatre projets de loi concernent des conventions générales de coopération au développement entre la Belgique et la Tanzanie, le Cambodge, le Laos et le Pérou.

Il s'agit de conventions-cadres qui confèrent à la coopération avec ces quatre États une base politique, institutionnelle et juridique. L'objectif principal de ces conventions est de promouvoir le développement durable des quatre pays concernés.

Le préambule des conventions énonce les principes fondamentaux relatifs aux droits de l'homme, au développement social, à la politique d'égalité des genres, à la démocratie et à l'environnement. Viennent ensuite les thèmes sectoriels tels que les soins de santé de base, l'enseignement et la formation, l'agriculture et la sécurité alimentaire, l'infrastructure de base, la prévention des conflits et la consolidation de la société, la politique de l'égalité des chances, l'environnement et l'économie sociale.

Les conventions abordent aussi l'encadrement structurel de cette coopération: une structure de concertation mixte, appelée commission mixte, qui se réunit tous les trois ans au niveau ministériel, est mise en place pour chacun des quatre pays. Les conventions définissent les missions des organes chargés de leur exécution.

— Wetsontwerp houdende instemming met de Algemene Overeenkomst inzake ontwikkelingssamenwerking tussen het Koninkrijk België en de Verenigde Republiek Tanzania, ondertekend te Dar Es Salaam op 16 oktober 2002. (stuk Senaat, nr. 3-1352/1).

— Wetsontwerp houdende instemming met de algemene Samenwerkingsovereenkomst tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Cambodja, ondertekend te Brussel op 29 mei 2001. (Stuk Senaat, nr. 3-1353/1).

— Wetsontwerp houdende instemming met de algemene Samenwerkingsovereenkomst tussen het Koninkrijk België en de Democratische Volksrepubliek Laos, ondertekend te Brussel op 29 mei 2002. (stuk Senaat, nr. 3-1366/1).

— Wetsontwerp houdende instemming met de algemene Samenwerkingsovereenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Peru, ondertekend te Lima op 15 oktober 2002. (stuk Senaat, nr. 3-1367/1).

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken legt uit dat deze vier wetsontwerpen algemene overeenkomsten inzake ontwikkelingssamenwerking betreffen tussen België en Tanzania, Cambodja, Laos en Peru.

Het gaat om raamakkoorden die de samenwerking met de vier landen een politieke institutionele en juridische basis verschaft. Het hoofddoel van deze overeenkomsten is de bevordering van de duurzame ontwikkeling van de vier betrokken landen.

In de aanhef van de overeenkomsten worden de fundamentele principes gesteld wat betreft mensenrechten, sociale ontwikkeling, genderbeleid, democratie en leefmilieu. Daarnaast wordt er ingegaan op de sectoriële thema's zoals basigezondheidszorg, onderwijs en vorming, landbouw en voedselzekerheid, basisinfrastructuur, conflict-preventie en maatschappijopbouw, gelijke-kansenbeleid, leefmilieu en de sociale economie.

De overeenkomsten gaan ook nader in op de structurele omkadering van deze samenwerking: voor elk van de vier genoemde landen wordt er voorzien in een gemengde overlegstructuur, de zogenaamde gemengde commissies, die om de drie jaar op ministerieel niveau samenkomen. De overeenkomsten bepalen de taken van de organen belast met de uitvoering ervan.

Les commissions mixtes sont chargées de l'identification des projets, dont la responsabilité finale relèvera toutefois du pays contractant. L'acceptation des identifications est du ressort du ministre qui a la Coopération au développement dans ses attributions. Une convention spécifique est conclue avec le pays concerné pour chacun des programmes de coopération pris en application des conventions à l'examen. L'exécution de ces conventions spécifiques fait l'objet d'un accord conclu avec la CTB (Coopération technique belge).

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Nimmegeers voudrait savoir si les clauses générales auquel la représentante du ministre des Affaires étrangères a fait référence dans son introduction sont applicables aux quatre pays concernés et si elles sont contraignantes.

La représentante du ministre des Affaires étrangères répond que ces dispositions sont pratiquement identiques dans les quatre conventions.

M. Nimmegeers demande si l'on tient compte du fait que les quatre pays respectent les principes de base cités de manière inégale. Notre pays sera-t-il informé du développement des projets et de leur influence sur la situation locale ?

La représentante du ministre des Affaires étrangères répond qu'il s'agit de conventions générales qui créent un cadre et que les différences au niveau des situations locales seront traitées dans les conventions spécifiques.

Mme Van de Castele souligne que le parlement peut demander des explications au ministre de la Coopération au développement sur l'application des conventions spécifiques. L'intervenante voudrait obtenir la liste des pays avec lesquels notre pays entretient des liens de coopération au développement.

La représentante du ministre des Affaires étrangères répond qu'en exécution de l'accord gouvernemental de 2003, la Belgique concentre sa coopération gouvernementale sur dix-huit pays partenaires dont treize en Afrique notamment: l'Afrique du Sud, l'Algérie, le Bénin, la Bolivie, le Burundi, l'Equateur, le Mali, le Maroc, le Mozambique, le Niger, l'Ouganda, le Pérou, la R. D. du Congo, le Rwanda, Sénégal, la Tanzanie, les Territoires palestiniens et le Vietnam. (<http://www.dgos.be>)

M. Roelants du Vivier se réfère à la p. 4 de l'exposé des motifs du projet de loi portant assentiment à la Convention générale sur la coopération entre le Royaume de Belgique et le Royaume du Cambodge,

Tijdens de gemengde commissies wordt er toegekeken op de identificatie van de projecten die weliswaar behoort tot de verantwoordelijkheid van het contracterend land. De aanvaarding van de identificaties gebeurt door de minister van ontwikkelings-samenwerking. Voor elk van de samenwerkingsprogramma's genomen in toepassing van deze overeenkomsten wordt een bijzondere overeenkomst afgesloten met het betrokken land. De uitvoering van deze bijzondere overeenkomsten maakt het voorwerp uit van een akkoord afgesloten met de BTC (Belgische Technische Coöperatie).

IV. ALGEMENE BESPREKING

De heer Nimmegeers wenst te weten of de algemene clausules die door de vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken zijn aangehaald in de inleiding gelden voor de vier betrokken landen en of ze afdwingbaar zijn.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat deze bepalingen voor de vier overeenkomsten nagenoeg gelijklopend zijn.

De heer Nimmegeers vraagt of men rekening houdt met de verschillende situatie die in de vier landen heersen inzake de naleving van de aangehaalde basisprincipes. Krijgt ons land feedback voor wat de uitwerking van deze projecten en hun invloed op de plaatselijke toestand betreft ?

De vertegenwoordiger van de minister Buitenlandse Zaken antwoordt dat het hier algemene overeenkomsten betreft die een kader scheppen, de bijzondere overeenkomsten gaan in op deze verschillen in de plaatselijke toestanden.

Mevrouw Van de Castele wijst erop dat het parlement aan de minister van ontwikkelingssamenwerking uitleg kan vragen over de toepassing van de bijzondere overeenkomsten. Spreekster wenst de lijst van de landen te kennen die in aanmerking komen voor ontwikkelingsamenwerking met ons land.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat België het regeerakkoord van 2003 uitvoert en haar samenwerking toespitst op achttien partners, waaronder dertien in Afrika, namelijk: Algerije, Benin, Bolivia, Burundi, DR Congo, Ecuador, Mali, Marokko, Mozambique, Niger, Palestijnse gebieden, Uganda, Peru, Rwanda, Senegal, Tanzania, Vietnam en Zuid-Afrika. (<http://www.dgos.be>)

De heer Roelants du Vivier verwijst naar blz. 4 van de toelichting van het wetsvoorstel houdende instemming met de Algemene Samenwerkingsovereenkomst tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk

signée à Bruxelles le 29 mai 2001 (doc. Sénat, n° 3-1052/1), qui prévoit que « Par essence, les projets et programmes seront confiés à la CTB (Coopération Technique belge). » L'orateur en conclut qu'il est clairement indiqué dans le projet de loi que la CTB est chargée de la mise en œuvre des projets sur le terrain.

M. Galand signale que le Laos et le Cambodge ne figurent plus sur la liste du gouvernement actuel des pays concernés par la coopération au développement belge. Il n'y a plus de représentation de la CTB dans ces deux pays. L'orateur estime dès lors que les projets de lois n° 3-1353/1 et 3-1366/1 relatifs au Cambodge et au Laos sont dépassés par les faits.

M. Nimmegeers déplore que la politique de coopération au développement de notre pays manque de cohérence, et donc paraisse peu crédible.

M. Lionel Vandenberghe souscrit à ces propos. Il estime que les promesses faites par le gouvernement belge en matière de coopération au développement doivent être tenues.

M. Roelants du Vivier répond que si le gouvernement soumet ces conventions à l'assentiment du parlement, il entend entreprendre une coopération également avec ces deux pays. Bien que cette coopération ne s'effectue pas dans le cadre des 18 pays de concentration, elle se fait néanmoins.

M. Galand répond que nonobstant l'absurdité de la situation, lesdites conventions offrent un cadre juridique pour les projets qui sont toujours en cours dans les deux pays.

Mme Van de Casteele souscrit aux remarques de M. Galand. Il faut examiner de quelle manière il est encore possible malgré tout d'encore coopérer avec ces deux pays à l'avenir.

M. Galand explique que son groupe politique a appelé le gouvernement belge à faire un désengagement progressif par rapport aux projets dans les pays qui ne figurent plus sur la liste des pays de concentration. Il faut que notre pays vérifie qui sera le bailleur de fonds qui prendra le relais.

M. Roelants du Vivier précise que la question de la coopération au développement bilatérale de la Belgique sera abordée en présence du ministre de la Coopération au développement.

La représentante du ministre des Affaires étrangères répond qu'il informera le ministre des préoccupations des membres de la commission.

M. Galand fait observer qu'on évolue vers une vision régionale de la coopération au développement. Il déplore le fait qu'en Asie, la Belgique ait exclu le Cambodge et le Laos pour garder uniquement le Vietnam. Il faut repenser les engagements à ce niveau

Cambodja, ondtetkend te Brussel op 29 mei 2001 (stuk Senaat, nr. 3-1353/1), dat bepaalt: « De projecten en programma's worden voor hun uitvoering in essentie aan BTC toevertrouwd » (BTC = Belgische Technische Coöperatie). Spreker besluit dat in het wetsvoorstel duidelijk staat dat BTC de projecten in het veld uitvoert.

De heer Galand wijst erop dat Laos en Cambodja niet zijn opgenomen in de huidige lijst van landen die betrokken zijn bij de Belgische ontwikkelingssamenwerking. De BTC is in deze landen ook niet meer vertegenwoordigd. Volgens spreker zijn de wetsvoorstellen nrs. 3-1353/1 en 3-1366/1 betreffende Cambodja en Laos al achterhaald.

De heer Nimmegeers betreurt dat het ontwikkelingsbeleid van ons land weinig consequent is en dus een weinig geloofwaardige indruk maakt.

De heer Lionel Vandenberghe sluit zich hierbij aan. Hij is van mening dat de beloften die de Belgische regering heeft gemaakt inzake ontwikkelingssamenwerking moeten nagekomen worden.

De heer Roelants du Vivier antwoordt dat de regering, als zij deze overeenkomsten ter goedkeuring aan het parlement voorlegt, van plan is met deze twee landen een samenwerking aan te gaan, ook al is dat dan niet in het kader van de achttien concentratielanden.

De heer Galand antwoordt dat deze overeenkomsten de lopende projecten met deze landen een juridisch kader geven, ook al blijft het een absurde situatie.

Mevrouw Van de Casteele sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer Galand. Er moet worden nagegaan hoe in de toekomst met deze twee landen toch nog kan samenwerkt worden.

De heer Galand legt uit dat zijn fractie de Belgische regering heeft opgeroepen zich stilaan terug te trekken uit projecten met landen die geen deel uitmaken van de lijst met concentratielanden. Ons land zal moeten nagaan welke geldschieter de fakkel overneemt.

De heer Roelants du Vivier verduidelijkt dat de bilaterale ontwikkelingssamenwerking van België in aanwezigheid van de minister van ontwikkelingssamenwerking zal worden besproken.

De vertegenwoordiger van de minister Buitenlandse Zaken antwoordt dat zij de minister van de zorg van de commissieleden zal op de hoogte brengen.

De heer Galand wijst erop dat we in de richting evolueren van een regionale visie op ontwikkelingsamenwerking. Hij betreurt dat België in Azië enkel Vietnam heeft behouden, en niet Cambodja en Laos. De engagementen terzake moeten worden herbekeken

et partir d'une vision plus générale, plus logique et plus intelligente qui permet de rendre des services à l'ensemble de la population d'une région.

IV. VOTES

Projet de loi n° 3-1352/1

Les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-1352/1, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

Projet de loi n° 3-1353/1

Les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-1353/1, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

Projet de loi n° 3-1366/1

Les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-1366/1, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

Projet de loi n° 3-1367/1

Les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-1367/1, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Annemie VAN de CASTEELE. François ROELANTS du VIVIER.

Le président,

*
* *

Projet de loi n° 3-1352/1

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 3-1352/1 - 2004/2005)**

en er moet worden uitgegaan van een algemenere, logischer en intelligentere visie om de hele bevolking van een gebied ten dienste te zijn.

V. STEMMINGEN

Wetsontwerp nr. 3-1352/1

De artikelen 1 tot 3 alsook het wetsontwerp nr. 3-1352/1 in zijn geheel werden eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

Wetsontwerp nr. 3-1353/1

De artikelen 1 tot 3 alsook het wetsontwerp nr. 3-1353/1 in zijn geheel werden eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

Wetsontwerp nr. 3-1366/1

De artikelen 1 tot 3 alsook het wetsontwerp nr. 3-1366/1 in zijn geheel werden eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

Wetsontwerp nr. 3-1367/1

De artikelen 1 tot 3 alsook het wetsontwerp nr. 3-1367/1 in zijn geheel werden eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Annemie VAN de CASTEELE. François ROELANTS du VIVIER.

De voorzitter,

*
* *

Wetsontwerp nr. 3-1352/1

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-1352/1 - 2004/2005)**

Projet de loi n° 3-1353/1

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 3-1353/1 - 2004/2005)**

Projet de loi n° 3-1366/1

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 3-1366/1 - 2004/2005)**

Projet de loi n° 3-1367/1

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 3-1367/1 - 2004/2005)**

Wetsontwerp nr. 3-1353/1

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-1353/1 - 2004/2005)**

Wetsontwerp nr. 3-1366/1

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-1366/1 - 2004/2005)**

Wetsontwerp nr. 3-1367/1

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-1367/1 - 2004/2005)**