

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

12 OCTOBRE 2005

Proposition de résolution visant à promouvoir la communication d'informations au citoyen en vue d'accélérer le déroulement d'enquêtes criminelles en cours

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch et M. Jurgen Ceder)

DÉVELOPPEMENTS

Dans le cadre de la lutte contre de nombreuses formes de criminalité, les procureurs du Roi et les juges d'instruction ont parfois recours aux médias (1) pour diffuser l'identité de suspects recherchés ou pour décrire certains faits criminels et demander aux citoyens d'aider à rechercher certaines personnes dont l'identité est inconnue, mais dont on peut fournir un signalement au moyen d'un portrait robot ou de simples photos ou images (2).

Le Code d'instruction criminelle (3) prévoit la possibilité, pour les procureurs du Roi ou les juges d'instruction, lorsque l'intérêt public l'exige, de communiquer des informations à la presse et, *a fortiori*, au public. Les magistrats du parquet et les juges d'instruction doivent, dans l'exécution de leur mission, toujours veiller au respect de la présomption d'innocence, des droits de la défense des suspects, des personnes inculpées, de la victime et des tiers, ainsi que de la vie privée et de la dignité des personnes.

(1) Télévision et presse écrite.

(2) Il s'agit souvent d'enregistrements par des caméras de surveillance.

(3) Articles 28quinquies et 57 du Code d'instruction criminelle.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

12 OKTOBER 2005

Voorstel van resolutie tot het bevorderen van het verstrekken van informatie bestemd voor de burger met het oog op het versnellen van de afhandeling van lopende strafonderzoeken

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch en de heer Jurgen Ceder)

TOELICHTING

In de strijd tegen vele vormen van criminaliteit maken procureurs des Konings en onderzoeksrechters wel eens gebruik van mediakanalen (1) waarlangs ze de identiteit bekendmaken van op te sporen verdachte personen, of waarlangs ze door de beschrijving van bepaalde criminele feiten van de burger vragen om mee te helpen zoeken naar bepaalde personen waarvan ze de identiteit niet kennen doch waarvan wel een persoonsbeschrijving kan worden gegeven middels een robotfoto of gewone foto's en beelden (2).

Het Wetboek van strafvordering (3) bepaalt de mogelijkheid voor de procureur des Konings respectievelijk onderzoeksrechter, om, indien het openbaar belang het vereist, gegevens te verstrekken aan de pers en *a fortiori* aan het publiek. De parketmagistraten en onderzoeksrechters moeten bij het waarnemen van hun taak steevast waken over de inachtneming van het vermoeden van onschuld, de rechten van verdediging van de verdachte respectievelijk in verdenkinggestelde, het slachtoffer en derden, het privé-leven en de waardigheid van personen.

(1) Televisie en geschreven pers.

(2) Vaak opnames van bewakingscamera's.

(3) Artikelen 28quinquies en 57 van het Wetboek van strafvordering.

La loi prévoit même explicitement que, dans la mesure du possible, l'identité des personnes citées dans le dossier n'est pas communiquée.

Les moyens de communication et d'information modernes comme l'internet sont également utilisés pour atteindre le public dans le cadre d'enquêtes criminelles en cours. Ainsi, la police dispose d'un site Internet (1) reprenant notamment l'identité et le signalement de suspects connus et publiant leur photographie. Ce site publie également des informations relatives aux personnes et objets disparus ou à identifier et invite les témoins à se faire connaître. Un tel site présente l'avantage de permettre au public de consulter les informations pratiquement en permanence, contrairement aux communiqués diffusés par la télévision ou aux articles publiés par la presse écrite, auxquels le public n'accorde qu'une attention bien plus éphémère.

Nous souscrivons en tout état de cause à ces méthodes de recherche. Force est toutefois de constater qu'elles n'atteignent guère le grand public. Ainsi, par exemple, le site Internet n'est pas suffisamment connu. Nous estimons en outre que de nombreux magistrats interprètent sans doute trop strictement les règles légales relatives au secret de l'instruction et à la vie privée des suspects, les méthodes de recherche précitées étant dès lors relativement peu utilisées.

L'article 143^{ter} du Code judiciaire autorise le ministre de la Justice à arrêter les directives de politique criminelle après avoir pris l'avis du Collège des procureurs généraux. La politique criminelle est l'ensemble des mesures relatives à la poursuite des infractions, à la punition des auteurs et à l'accompagnement des victimes.

Il s'agit donc de mesures pouvant être prises dans le cadre de la politique de recherche et de suivi, ainsi que de l'organisation de l'exécution des missions de police judiciaire, englobant la mise en œuvre de la politique préventive et pénitentiaire.

Nous estimons que, dans le cadre de la compétence citée plus haut, le ministre de la Justice doit avoir la possibilité d'encourager davantage les magistrats du parquet et les juges d'instruction à maximaliser l'utilisation des méthodes de recherche que nous avons évoquées. En outre, il incombe au ministre de l'Intérieur d'accroître la notoriété des canaux d'information de la police sur lesquels de tels avis de recherche sont diffusés.

À cet égard, nous avons parfaitement conscience qu'il n'est pas du ressort du ministre de la Justice d'imposer à chaque procureur ou juge d'instruction

De wet bepaalt zelfs expliciet dat, voor zover het mogelijk is, de identiteit van de personen die in het dossier worden genoemd niet wordt vrijgegeven.

Ook via moderne communicatie- en informatiemiddelen zoals het internet wordt contact gezocht met het publiek in het kader van lopende strafonderzoeken. Zo is er een webstek (1) van de politie waar de bezoeker onder andere de identiteit en persoonsbeschrijving met foto's van gekende verdachten kan bekijken. Voorts bevat deze webstek ook informatie over vermiste personen of te identificeren personen en voorwerpen en roept de politie getuigen op om zich aan te melden. Het voordeel van een webstek in tegenstelling tot televisieberichten of de geschreven pers, is dat de informatie voor het publiek quasi permanent raadpleegbaar is, daar waar een televisiebericht of krantenartikel veel sneller verdwijnt uit de aandacht van het publiek.

De indieners van dit voorstel juichen deze methodes van opsporing in elk geval toe, maar moeten wel vaststellen dat het grote publiek er nauwelijks mee wordt bereikt. In het geval van de webstek heeft dat alles te maken met een gebrek aan bekendheid. Daarenboven komt het hen voor dat vele magistraten de wettelijke regels in verband met het geheim van het onderzoek en de privacy van verdachten wellicht te strikt interpreteren waardoor er relatief weinig gebruik wordt gemaakt van genoemde opsporingsmethodes.

Artikel 143^{ter} van het Gerechtelijk Wetboek maakt het mogelijk voor de minister van Justitie om zogenaamde richtlijnen van strafrechtelijk beleid uit te werken, na advies van het College van procureurs-generaal. Het strafrechtelijk beleid is het geheel van maatregelen die het vervolgen van misdrijven, straffen van daders en begeleiden van slachtoffers betreffen.

Het gaat dus om maatregelen die kunnen worden genomen in het kader van het opsporings- en opvolgingsbeleid alsook de organisatie van de uitvoering van opdrachten van gerechtelijke politie. Dit alles met uitvoering van het preventief en penitentiair beleid.

De indieners menen dat het voor de minister van Justitie in het kader van genoemde bevoegdheid moet mogelijk zijn om de parketmagistraten en onderzoeksrechters meer te motiveren om maximaal gebruik te maken van de hier besproken opsporingsmethoden. Daarnaast is het de taak van de minister van Binnenlandse Zaken om de bekendheid te vergroten van informatiekanalen van de politie waarop dergelijke opsporingsberichten worden geplaatst.

De indieners zijn er zich terzake ten zeerste van bewust dat het niet aan de minister van Justitie staat om verplichtingen op te leggen aan elke procureur of

(1) www.police.be

(1) www.politie.be

l'obligation de recourir, dans chaque enquête criminelle, aux avis de recherche publics et à l'aide du citoyen. En effet, toutes les enquêtes ne le permettent pas.

Par ailleurs, nous sommes également convaincus qu'il faut maintenir un équilibre entre la nécessité d'informer le public et les valeurs qui sous-tendent le secret de l'instruction. En effet, le but ne peut jamais être de priver *a priori* toute personne simplement recherchée, que ce soit en qualité de suspect ou en qualité de témoin, de ses garanties juridiques fondamentales, comme ses droits de défense et la présomption d'innocence.

À notre estime, il convient toutefois d'accroître considérablement la notoriété et l'utilisation des avis de recherche publics par le biais des moyens de communication et d'information les plus récents, et de réfléchir à d'autres canaux d'information qui permettent d'atteindre le public le plus large possible.

onderzoekrechter om in elk onderzoek gebruik te maken van publieke opsporingsberichten en de hulp van de burger. Niet ieder onderzoek laat dat immers toe.

Daarenboven zijn de indieners er ook van overtuigd dat er een evenwicht moet bestaan tussen het noodzakelijk informeren van het publiek en de waarden die onderliggend zijn aan het geheim van het onderzoek. Het kan immers nooit de bedoeling zijn om elkeen die ook maar wordt gezocht, zij het als verdachte, zij het als getuige, *a priori* te beroven van zijn fundamentele rechtswaarborgen als daar zijn het recht van verdediging en het vermoeden van onschuld.

Evenwel is het volgens de indieners noodzakelijk om veel meer ruchtbaarheid te geven aan en gebruik te maken van de publieke opsporingsboodschappen via de allernieuwste communicatie- en informatiemiddelen en om na te denken over nog andere informatiekanalen waarmee een zo ruim mogelijk publiek kan worden bereikt.

Anke VAN DERMEERSCH.
Jurgen CEDER.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant que les pouvoirs publics se doivent de s'atteler en priorité à la lutte contre la criminalité;

B. considérant qu'il existe des canaux modernes d'information, tels que la télévision et l'internet;

C. considérant que le citoyen peut jouer un rôle utile pour favoriser et accélérer le déroulement des enquêtes criminelles;

D. vu les possibilités dont disposent les magistrats du parquet et les juges d'instruction d'informer la presse d'enquêtes criminelles en cours, lorsque l'intérêt public l'exige;

demande au gouvernement fédéral :

1. de prendre des mesures afin d'inciter les membres du ministère public et les juges d'instruction à recourir davantage aux méthodes de recherche publiques, telles que la diffusion de photographies de suspects par le biais des canaux d'information modernes;

2. de tout mettre en œuvre afin que les canaux d'information précités à vocation spécifique soient mieux connus d'une grande partie du public;

3. de rechercher d'autres moyens de communication et d'information intéressants et pratiques permettant d'associer plus étroitement le public aux enquêtes criminelles en cours.

10 octobre 2005.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de verplichting van de overheid om prioritair werk te maken van de bestrijding van criminaliteit;

B. gelet op het bestaan van moderne informatiekkanalen, als daar zijn televisie en internet;

C. gelet op de nuttige rol die de burger kan spelen in het bevorderen en versnellen van het afhandelen van strafonderzoeken;

D. gelet op de bestaande mogelijkheden voor de parketmagistraten en onderzoeksrechters om, wanneer het openbaar belang dit vereist, de pers op de hoogte te stellen van lopende strafonderzoeken;

vraagt de federale regering,

1. maatregelen te nemen om de leden van het openbaar ministerie en de onderzoeksrechters aan te sporen om meer gebruik te maken van publieke opsporingsmethoden zoals het verspreiden van foto's van verdachten via allerlei moderne informatiekkanalen;

2. om alles in het werk te stellen opdat bovengenoemde informatiekkanalen met bijzondere bestemming veel meer bekendheid verwerven bij een groot deel van het publiek;

3. om op zoek te gaan naar nog andere interessante en praktische communicatie- en informatiemiddelen die het publiek nauwer kunnen betrekken bij lopende strafonderzoeken.

10 oktober 2005.

Anke VAN DERMEERSCH.
Jurgen CEDER.